



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
18 April 2022
Chinese
Original: English

2022 年年度会议

2022 年 6 月 21 日至 22 日

临时议程项目 1

组织事项

关于 2022 年 2 月 14 日至 15 日举行的第一届常会的报告¹

一. 执行局主席团选举

1. 2022 年 1 月 11 日, 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局选举了 2022 年执行局主席团成员。孟加拉国驻联合国大使兼常驻代表拉巴卜·法蒂玛女士阁下(代表亚太国家)当选为执行局主席。从以下区域集团中选出了副主席: (a) 拉丁美洲和加勒比国家: María del Carmen Squeff 女士阁下, 阿根廷驻联合国大使兼常驻代表; (b) 东欧国家: Sergiy Kyslytsya 先生阁下, 乌克兰驻联合国大使兼常驻代表; (c) 西欧和其他国家: Jörundur Valtýsson 先生阁下, 冰岛驻联合国大使兼常驻代表; 以及(d) 非洲国家: 哈吉·范达伊·图雷先生阁下, 塞拉利昂共和国驻联合国大使兼常驻代表。

2. 离任主席、塞拉利昂共和国驻联合国大使兼常驻代表哈吉·范达伊·图雷先生阁下(代表非洲国家)向即将上任的主席和副主席表示祝贺, 并向执行局, 特别是在他任期内任职的离任副主席表示感谢, 他们是: María del Carmen Squeff 女士阁下, 阿根廷驻联合国大使兼常驻代表(代表拉丁美洲和加勒比国家); 冈特·索特先生阁下, 德国驻联合国大使兼常驻副代表(代表西欧和其他国家); Kimura Tetsuya 先生阁下, 日本常驻联合国代表团经济、社会和联合国管理事务大使(代表亚太国家); Eka Kipiani 女士, 格鲁吉亚常驻联合国代表团参赞(代表东欧国家)。

二. 组织事项

3. 由于 2019 冠状病毒病疫情持续蔓延, 执行局 2022 年的第一届常会于 2022 年 2 月 14 日至 15 日以虚拟方式举行。执行局通过了第一届常会附加说明的临时

¹ 说明: 本文件全文由妇女署负责处理。



议程和工作计划([UNW/2022/L.1](#)), 并核准了关于 2021 年 9 月 14 日至 15 日举行的 2021 年第二届常会的报告([UNW/2021/9](#))。执行局核准了将于 2022 年 6 月 21 日至 22 日举行的 2022 年年度会议的临时议程和工作计划([UNW/2022/CRP.1](#)), 并通过了 2022 年年度工作计划([UNW/2022/L.2](#))。

4. 执行局通过了两项决定: 第 2022/1 号决定——2020 年 12 月 31 日终了年度财务报告 and 已审计的财务报表以及审计委员会的报告; 以及第 2022/2 号决定——妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和程序, 这些决定均载于本报告附件。

三. 开幕词

5. 新当选的执行局主席宣布会议开幕, 对即将上任的执行主任西玛·萨米·巴胡斯的任命表示欢迎, 并感谢她已经开始采取措施加强执行局和妇女署之间的关系。她对主席团成员同事表示感谢, 并强调主席团致力于加强执行局监督职能的效力, 以改善治理。主席指出, 自 2020 年 3 月疫情暴发以来, 执行局已高效地调整其工作方法, 以确保充分的业务连续性, 但她向执行局保证, 正在尽一切努力在可能时恢复疫情之前的安排。她宣布, 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任已同意与不同区域集团举行非正式简报会, 以便更深入地关注区域挑战和优先事项。

6. 主席赞扬妇女署在过去十年中为全世界妇女和女童的生活做出了卓越的贡献, 但强调仍有更多工作要做, 同时指出这场疫情对妇女和女童造成了尤其严重的影响。她强调, 2022 年对妇女署来说将是重要的一年, 因为妇女署开始实施其《2022-2025 年战略计划》。她强调, 在《2030 年可持续发展议程》及其“不让任何人掉队”的总体愿景的指导下, 战略计划的实施需要在实地具有影响力和凝聚力。她进一步概述了执行局 2022 年工作计划, 并强调联合国各组织之间的协同作用和一致性对于防止工作重复、重叠和差距的重要性。主席指出, 她将与常务副秘书长会晤, 并与其他执行局主席密切合作, 继续统一工作方法并调整干预措施, 以便更有效地执行联合国系统的业务对策。她最后强调, 如果要实现转型变革和性别平等, 就必须加强妇女署, 以便妇女署能够发挥预期的作用, 因为妇女署的任务是实现增强妇女权能和结束性别不平等。

7. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中向新当选的主席和主席团表示祝贺。她对欢迎这样一个完全由常驻代表组成的高级别主席团感到自豪。在强调了多边主义的重要性之后, 她宣布, 她已将执行局秘书处置于自己的直接领导之下, 以确保执行局与她本人之间能够进行公开和直接的对话。

8. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出, 性别不平等和对妇女和女童的歧视是我们这个时代最大的挑战之一, 渗透到全球 2019 冠状病毒病应对、和平与安全以及气候紧急情况中。在距离 2030 年只有 8 年时间之际, 她强调指出, 大多数工作仍然是关于性别平等的, 并且在全球范围内, 可持续发展目标 5 的 18 项指标中只有一项接近目标。妇女署执行主任指出, 这场疫情起到了“揭示者”的作用, 利用和加剧了现有的不平等(包括性别不平等), 并认为妇女署必须成为可持续发展目标 5 和其他 16 个可持续发展目标的加速器。她概述了三个直接的

加速因素:(1) 实施妇女署《2022-2025 年战略计划》;(2) 加强妇女署的协调作用,将妇女署置于改革后的联合国发展系统的核心;(3) 将重点转向国家办事处,以便在国家一级采取协调一致的行动。她解释说,战略计划将是妇女署的路线图,是衡量影响力和讲述变革故事的基础。谈及协调问题时,她认为,虽然性别平等在概念上是《2030 年议程》的核心,但尚未充分纳入联合国关于可持续发展目标的日常工作。为了将妇女署的智慧和专业知识用于各个领域的讨论和行动,以改善妇女和女童的生活,妇女署执行主任介绍说,她已开始通过一系列战略对话与联合国系统的同行合作。她强调,妇女署还将继续开展合作,参与共同国家评估和联合国可持续发展合作框架进程,以推动共同的性别平等议程。谈及将重点转向国家办事处时,联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任提到,妇女署已经在努力重新调整和恢复其在国家办事处的存在。她强调,需要当地的解决方案以及妇女和女童的生活经验来推动和指导妇女署的工作。因此,妇女署将努力深化和扩大与会员国、民间社会、青年、学术界和其他方面的关系,但也要审查其人力资源和财政资源,以确保将这些资源投入最需要的地方。

9. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出了妇女署政府间任务的重要性,并回顾了妇女地位委员会 2022 年的主题。她强调,性别平等和气候变化处于共同面临的发展挑战的核心,并补充说,妇女地位委员会为会员国提供了一个为妇女和女童作出大胆承诺的机会。最后,妇女署执行主任感谢捐助者的支持,并呼吁供资伙伴确保妇女署有资源完成其任务。

10. 在开始发言后,许多代表团对执行主任的任命表示欢迎,并对主席和主席团成员的当选表示祝贺。各会员国强调了 2019 冠状病毒病疫情对妇女和女童造成的尤其严重的影响,并指出妇女署在重返实现可持续发展目标的正轨方面可以发挥关键作用。各代表团表示支持执行主任在开幕词中概述的愿景,并指出新近批准的妇女署《2022-2025 年战略计划》如何为在未来四年取得变革性成果提供了关键路线图。几位发言者特别强调了在区域和国家层面充分纳入战略计划的重要性,同时也指出,该战略的成功实施需要充足、可预测、及时和高质量的资金。其他发言者强调,在实施战略计划时需要考虑到国家法律和国家优先事项,也需要考虑各代表团在广泛磋商过程中提出的关切。此外,各会员国强调,需要让男子和男童参与进来,并加强和扩大联合国系统内外的伙伴关系。一些发言者重申了他们对“平等的一代”论坛的支持。此外,一些国家强调了机构间合作的重要性,并强调需要加强联合国发展系统内的合作和互补性,以便在国家层面高效地实现持久和有意义的结果,并帮助那些落在最后面的人。它们鼓励妇女署继续实施联合国发展系统改革和 2020 年四年度全面政策审查。最后,各代表团欢迎在即将举行的妇女地位委员会会议上重点讨论性别平等和气候变化问题。

四. 审计事项

11. 副执行主任在就这一议题致开幕词时,对联合国审计委员会连续第十次发表无保留的审计意见表示欢迎,指出这对一个成立十年的组织来说是一个巨大的成就,也是对妇女署业务表现的肯定。她强调指出,妇女署 2020 年的总收入创历

历史新高，并感谢捐助者在这种前所未有的困难时期不断提供支持。她补充说，2020 年，妇女署还通过及时落实审计建议，在改善其内部治理、风险管理和控制方面取得了重大进展。

12. 联合国审计委员会代表兼外部审计主任(智利共和国)介绍了审计委员会关于 2020 年 12 月 31 日终了年度财务报表的报告(A/76/5/Add.12)。审计委员会认为，这些财务报表在所有重大方面均按照《国际公共部门会计准则》，公允地列报了妇女署截至 2020 年 12 月 31 日的财务状况以及该日终了年度的财务执行情况和现金流量。在其总体结论中，审计委员会在审查妇女署 2020 年 12 月 31 日终了年度财务记录时没有发现重大错误、遗漏或错报。不过，审计委员会确实确定了在企业风险管理、自愿捐款、信息和通信技术以及方案管理等领域的改进余地，并就此提出了 23 项建议，所有建议均被管理层接受。审计委员会注意到，截至 2020 年，有 17 项建议尚未落实，其中 9 项已得到充分执行，6 项仍在执行中，2 项因事态发展而过时。审计委员会对妇女署执行了以前报告中的所有建议表示满意，并对妇女署的合作表示赞赏，因为由于 2019 冠状病毒病暴发，审计工作是远程进行的。

13. 财务管理司副司长介绍了 2020 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和已审计的财务报表(A/76/5/Add.12)，其中总资产为 5.357 亿美元，总支出为 4.395 亿美元。妇女署在 2020 年 12 月 31 日终了年度的盈余为 9620 万美元，而 2019 年的盈余为 4160 万美元。有盈余的主要原因是来自其他资源(非核心资源)的收入增加，这些资源将用于未来几年的方案支出。2020 年其他资源方案支出的执行率为 83.1%，而目标执行率为 85%。在按资金来源概述收入和支出时，人们注意到，2020 年捐助者自愿捐款增加 7530 万美元，其中其他资源(非核心资源)增加 4020 万美元，经常资源(核心资源)增加 3510 万美元。妇女署的总资产为 10.495 亿美元，超过 1.736 亿美元的总负债，因此净资产/权益总额为 8.758 亿美元。副司长介绍说，确认自愿捐款收入的会计政策在 2020 年发生了变化，因此需要追溯修订妇女署 2019 年的期末结余。2020 年政策变化的影响估计是收入和净盈余减少 2820 万美元。对上一年度终了时的比较数额进行了重报。

14. 战略、规划、资源和效益司司长介绍了审计委员会各项建议的最新执行情况。截至 2022 年 1 月，在 29 项尚未落实的建议中，已有 21 项完成了行动(72%)。在 2020 年的建议中，审计委员会评定 1 项建议为已结束，14 项建议为已执行。妇女署正按计划执行 2020 年剩余的、当时正在执行中的 8 项建议(28%)。关于 2020 年以前审计建议的执行情况，所有 6 项建议都完成了行动，这意味着按照执行局第 2021/1 号决定的要求，没有尚未执行的先前建议。司长进一步强调了执行审计建议所产生的积极影响，这些建议有助于实施妇女署的《2022-2025 年战略计划》。

15. 各代表团对连续第十次获得无保留的审计意见表示欢迎，并赞扬妇女署的高执行率和完成了前几年的所有剩余建议。一位发言者强调了合作伙伴评价的重要性，并鼓励妇女署加倍努力，使预算与预计资源相一致，特别是在经常资源方面。该代表团还注意到审计委员会关于增加不同级别工作人员的企业风险管理培训频率的建议，并询问妇女署是否正在按计划在 2022 年第四季度前全面实施强制

性培训。关于整体内部控制框架，一个代表团指出，调查结果表明各区域办事处和国家办事处的成熟度和认识程度不同，因此要求妇女署采取适当行动解决这一问题。该代表团强调，妇女署的风险管理需要根据其战略计划进行更新。另一个会员国对就修订后的《国际公共部门会计准则》会计政策的影响所作的解释表示赞赏。

16. 对此，副执行主任表示，妇女署目前正在评估在 2022 年向所有工作人员提供强制性培训的可行性，并指出，与此同时，妇女署正在确保每个风险联络人都接受这种培训，以便他们增强能力并能够与他们的团队分享知识。她进一步着重介绍了妇女署为加强风险文化所采取的其他措施，以确保风险问题跟所有一线防御职能人员均息息相关。

五. 政策和方案事项

17. 副执行主任在介绍性发言中说，妇女署在阿拉伯区域的存在已增加到 7 个国家办事处——其中两个是多国办事处——区域投资组合近 6 300 万美元。她补充说，在妇女署没有派驻人员的国家，妇女署通过联合国国家工作队进行参与。她指出，妇女署的旗舰方案——妇女领导力、赋权、准入和保护(LEAP)方案——是为应对约旦境内的叙利亚难民危机而实施的，也是在该地区构思的。妇女署阿拉伯国家区域主任在发言中详细介绍了该区域的情况，并强调了在妇女政治参与、教育和妇女经济参与等领域存在的巨大区域差异。该区域主任介绍了执行区域《2018-2021 年战略说明》的主要成果和进展，包括强调妇女、和平与安全组合是妇女署在该区域最成功的组合之一。她进一步介绍说，LEAP 方案侧重于提供基本社会服务和经济机会，并且已惠及六个以上国家的超过 10 万名妇女。最后，她提到了旨在通过改变行为和社会规范在阿拉伯国家实现性别平等的“男女促进性别平等”方案，并描述了该方案如何在不到两年的时间里带来了显著的态度转变。

18. 对此，一个会员国对其与区域办事处的合作表示赞赏，并说它很自豪地支持让男子和男童参与进来的区域方案。然而，该发言者还指出，简报中没有提到《2022-2025 年战略计划》中的一些重要内容，尤其是没有提到采用基于人权的跨部门办法和不让任何人掉队的雄心。该发言者强调了深化和扩大妇女署与妇女组织的伙伴关系以及将性别平等观点纳入区域气候工作和方案编制的重要性。另一个代表团提到受过教育的妇女人数多，但妇女就业水平低，这两者之间存在着惊人的矛盾，并询问如何协助妇女署改善妇女的经济参与。第三位发言者对国际劳工组织和妇女署关于体面工作的联合方案取得良好成果表示赞赏，并指出这些成果可以作为更多联合方案的范例。该发言者还询问如何继续开展有关社会规范以及与男子和男童接触的工作，以及如何扩大工作规模。另一个代表团请妇女署在制定关于性别暴力的行动计划时考虑网络暴力问题。

19. 对此，该区域主任强调了在社会规范方面开展工作以及让男子和男童参与进来的重要性。她进一步告知执行局，区域《2022-2025 年战略说明》的最终版本将重点关注增强妇女的经济权能，并纳入环境视角以及关于基于人权的方法和不让任何人掉队的措辞。该区域主任表示，区域办事处将继续努力，以有力的方式解决网络暴力问题。

20. 然后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍了妇女署预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰工作的最新情况。她感谢会员国对这一问题的持续支持，并强调妇女署致力于利用其独特的经验和专业知识，在妇女署内部和整个联合国系统内消除性剥削和性虐待以及性骚扰。妇女署执行主任提到，妇女署在所有工作中都采用了以受害者/幸存者为中心的方法，并指出，妇女署在过去两年中致力于落实对妇女署的政策和程序进行的、以受害者/幸存者为中心的独立审查提出的12项建议。她强调，这项工作完成率为100%，因此使妇女署能够建立一个强有力的框架来解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题。该框架已在妇女署各级运作，特别注重增强国家和区域办事处的能力，同时扩大参与联合国全系统的工作。她补充说，妇女署的《2022-2025年战略计划》包括推进包容性文化，培养一支多元化和有能力的员工队伍，以全面解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题的根源。她进一步强调，已经建立了一个强有力的监测框架，其中包括专门用于预防性剥削和性虐待以及性骚扰问题的一个新的关键绩效指标，作为《2022-2025年综合成果和资源框架》的一部分。

21. 对此，各会员国对妇女署在这一问题上的领导作用和坚定承诺表示赞赏，并认可所取得的进展。更具体地说，一个会员国认可了妇女署在性剥削和性虐待以及性骚扰方面的工作，包括将其性剥削和性虐待以及性骚扰问题协调中心数量增加了近一倍，并在妇女署《2022-2025年战略计划》中增加了一个关于性剥削和性虐待以及性骚扰的关键绩效指标。它要求提供更多关于这些协调中心的信息，欢迎定期提供关于这一关键绩效指标的最新情况，并鼓励妇女署为防止性剥削和性虐待以及性骚扰问题制定具体和单独的方法。在一份联合声明中，几个会员国强调，强有力的领导、有效的机构间合作、对执行伙伴的责任、透明、安全和负责任的报告以及对受害者和幸存者的支持，是每个机构防止性剥削和性虐待以及性骚扰工作的核心要素。这些会员国认识到防止性剥削和性虐待以及性骚扰网络、协调员和协调中心的重要作用，并询问妇女署的新职权范围与以前有什么不同。它们要求提供进一步信息，说明在防止有关执行伙伴的性剥削和性虐待以及性骚扰方面取得的进展，并提供关于将排查(Clear Check)范围扩大用于承包商和执行伙伴的最新情况。此外，这些会员国强调需要及时和彻底地开展以受害者/幸存者为中心的调查，并询问妇女署如何确保性剥削和性虐待以及性骚扰的受害者和幸存者获得充分的、符合个人需求的支持。另一位发言者鼓励妇女署在妇女署内部和整个联合国系统内加强对性剥削和性虐待以及性骚扰的预防和应对，建立和促进信任的环境和企业文化，并在总部和权力下放的各级投资建设专门的能力，以确保政策和程序得到充分执行和后续落实。一个代表团鼓励妇女署继续努力打击一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，包括性暴力、性剥削和人口贩运，并与会员国合作，解决助长为性剥削目的而贩运人口的需求。另一个会员国询问是否正在努力为妇女署制定独立的儿童保护政策。

22. 对此，副执行主任强调，妇女署积极参与机构间协调机制，并与整个联合国系统的所有关键利益攸关方开展协作。消除暴力侵害妇女和女童行为科科长和人力资源司司长分别就妇女署在性剥削和性虐待以及性骚扰问题上的方案工作和儿童保护问题作了补充答复。

六. 评价

23. 独立评价和审计处处长介绍了对妇女署评价的综合集成([UNW/2022/CRP.2](#))。评价整理了 67 项整体评价和分散评价中关于妇女署在《2018-2021 年战略计划》期间提供的主要支持类型的见解和证据。评价性证据是围绕以下内容组织的：规范性支持；综合政策建议和思想领导；能力发展和技术援助；以及宣传和社会动员。作为其五项建议的一部分，报告建议妇女署努力规划期限较长的项目，以支持框架和政策的实施和监测，从而利用其在规范领域开展的广泛工作。它还建议妇女署在投入和产出之外，加强对影响的衡量和成果的跟踪，特别是在有大量投资和付出大量努力的领域。评价进一步建议妇女署将重点放在关键的战略领域，并与合作伙伴合作，提供长期支持和加强可持续性措施。评价强调，应制定多层次参与的整体方法，涉及宣传、能力建设、培训和规范性支持的结合，以加强能力建设和政策/规范性支持的影响。最后，评价建议加强对性别数据、研究和标准化需求评估的使用。

24. 政策、方案和政府间司司长代表管理层发言，对评价表示欢迎，并表示妇女署正在不断努力处理这些意见，其中许多意见反映了长期存在的问题和挑战。她重申，妇女署《2022-2025 年战略计划》借鉴了所有经过审查的 67 项整体评价和分散评价的经验教训，这些意见将继续成为成功实施战略计划的关键。司长进一步详细介绍了妇女署计划如何在妇女署提供支持的不同领域处理五项建议中的每一项，同时经常回顾《2022-2025 年战略计划》如何体现了审查中所强调的意见。

25. 在一份区域联合声明中，会员国对妇女署评价的综合集成报告以及管理层对该报告的回复表示赞赏。联合声明要求妇女署在该报告的基础上再接再厉，包括加强因地制宜，建设机构能力，加强技术援助，培养长期联盟，并投资于研究和数据收集及分类。联合声明提到，妇女署可以与非洲国家更紧密地合作，加强整个系统在性别平等和增强妇女和女童权能方面的协调，根据妇女署的变革理论进行旨在产生更大影响和具体交付成果的、全面和可衡量的方案编制，从而增加相当大的价值。它呼吁妇女署继续注重关键绩效指标，同时调整评价职能，以适应疫情带来的挑战。

26. 在以国家身份发言时，一个会员国表示大力支持拟开展的数据、知识和证据方面的工作，特别是数据汇总和可比性方面的工作，以便更好地为管理层回复中提到的战略、政策和程序提供信息。另一位发言者表示支持关于在投入和产出之外加强对影响的衡量和成果的跟踪这一建议，并要求今后提供关于指导说明执行情况的信息。另一个会员国注意到潜在的挑战，对管理层思考如何根据战略计划克服这些挑战表示赞赏，并支持妇女署努力吸引更多的多年期供资承诺。另一个代表团鼓励妇女署重点关注三个领域，以维持和巩固独立、可信和有用的评价职能：(1) 确保提供足够的资源，以保证在各级建立强大和有效的评价职能和能力；(2) 以战略方式集中精力，减少临时干预措施，在投入和产出之外加强对影响的衡量和成果的跟踪；(3) 将对执行《2022-2025 年战略计划》过程中机构间协作的重视延伸到包括与联合国其他组织的伙伴关系在内的所有方案和项目评价。

27. 针对会员国提出的意见，独立评价和审计处处长强调了成果管理制的重要性，并着重介绍了在这方面的进展。政策、方案和政府间司司长强调，妇女署始终寻求与国家对口部门一起制定方案，同时考虑到国情和国家优先事项，以加强和支持国家自主权。

七. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议

28. 副执行主任在开幕致辞中介绍了联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)方案协调委员会建议执行情况的主要最新情况。她分享了表明妇女仍然是艾滋病毒和艾滋病疫情的主要受害者的统计数字和数据，并欢迎通过 2021 年《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言》，因为该宣言大胆而明确地承诺结束性别不平等。她提到了 2021 年人权理事会关于艾滋病毒和艾滋病背景下的人权问题的决议，该决议敦促各国满足少女和年轻妇女的需求，以发展优质、可获得、可用、可负担的保健服务，并为感染艾滋病毒和艾滋病或受其影响的妇女提供有针对性的服务。她进一步提到妇女地位委员会关于妇女、女童和艾滋病毒及艾滋病的第 60/2 号决议，该决议支持南部非洲发展共同体试行一种促进性别平等的监督模式。她进一步概述了妇女署与艾滋病规划署的合作，并着重介绍了旨在帮助应对艾滋病毒和艾滋病的不同联合方案和活动。最后，她强调了妇女署《2022-2025 年战略计划》如何将艾滋病毒和艾滋病方面的工作列为优先事项，并强调需要继续投入资源，支持感染艾滋病毒和艾滋病以及受其影响的妇女发挥领导作用。

29. 艾滋病规划署纽约办事处主任欢迎联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯加入艾滋病规划署大家庭，并向执行局通报了联合规划署各项工作的最新进展情况。他提到，艾滋病规划署的优势在于它能够从多个角度和通过多个部门，利用联合国妇女署和其他共同赞助组织以及艾滋病规划署秘书处专业知识，以综合方式解决艾滋病毒和艾滋病问题。谈到 2019 冠状病毒病时，他指出，由于这场疫情仍在产生影响，扰乱了艾滋病毒预防和治疗服务、学校教育和暴力预防方案等，全球艾滋病毒应对行动目前正面临更大的压力。不过，他向执行局保证，在这场疫情暴发伊始，艾滋病规划署就已经迅速动员起来，并将继续这样做，以帮助全球应对 2019 冠状病毒病，保护在艾滋病应对行动中所取得的成果，使艾滋病毒感染者继续接受治疗，并持续开展艾滋病毒预防活动。他进一步强调，各共同赞助组织和艾滋病规划署秘书处正在努力协调统一其人力和财政资源。主任分享说，这种协调统一不仅是由新的全球艾滋病战略的优先事项所驱动，而且也是由财政考虑以及艾滋病规划署可用的资源与该战略的雄心水平远不相称这一现实情况所驱动。他强调需要加倍努力实现 2025 年的目标，并特别注意预防 15-24 岁的少女和年轻妇女中出现新的艾滋病毒感染，同时补充说，妇女署的持续参与对实现这些目标至关重要，并欢迎妇女署将艾滋病毒问题纳入其战略计划。主任说，需要为艾滋病毒做更多工作，并指出这将需要额外的资源。他最后强调，中等教育为少女和年轻妇女提供了保护，使其免受艾滋病毒的侵害，并期待着与妇女署就“教育+”倡议和定于 2022 年 9 月举行的教育变革峰会密切合作。

30. 代表 25 个国家发表的联合声明赞扬了副执行主任在发言中概述的各项妇女署倡议和所取得的令人印象深刻的成果。在全世界继续努力应对这场疫情之际，

这些国家欢迎妇女署努力减轻 2019 冠状病毒病对妇女和女童的破坏性影响，包括通过提供个人防护设备和有关 2019 冠状病毒病的可靠和准确信息。联合声明进一步赞赏妇女署《2022-2025 年战略计划》对艾滋病毒问题的关注，以及为将此类工作纳入其更广泛任务所作的努力。这些国家询问妇女署和其他艾滋病规划署共同赞助组织将如何加强工作，为妇女和女童解决暴力、艾滋病毒和 2019 冠状病毒病的交叉影响。这些国家还要求了解妇女署为消除结构和社会文化障碍以减少寻求艾滋病毒相关服务的妇女和女童面临的羞辱和歧视而开展工作的最新情况，并希望了解妇女署在未来一年将采取哪些措施来放大感染艾滋病毒的妇女和女童的声音。在以国家身份发言时，一个代表团强调了将性健康和生殖健康服务作为艾滋病毒应对行动的一部分的重要性，认为更有效的预防性应对行动需要更加注重性健康和生殖健康及权利以及全面的性教育。

31. 副执行主任在答复中强调，这是一个人权问题。政策、方案和政府间司司长强调，妇女署与艾滋病规划署和整个联合国系统合作，努力确保国家政策、战略和预算以分类数据和分析为依据，推广解决不平等根源的有效措施，包括通过将艾滋病毒问题纳入战略计划其他领域的主流，并支持各种各样的妇女和女童，特别是感染艾滋病毒的妇女发挥领导作用，有意义地参与各级决策。她介绍了妇女署如何利用其规范、协调和业务任务来应对艾滋病毒疫情。

八. 联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署/联合国妇女署工作人员代表大会主席的讲话和管理层行动

32. 妇女署工作人员代表大会主席在发言中对妇女署高级领导层表示赞赏和感谢，感谢他们与工作人员接触，以尽量减少众多挑战的影响，包括 2019 冠状病毒病造成的影响，并将工作人员的福祉作为优先事项。工作人员代表大会强调，根据联合国对体面工作标准的承诺，有三个领域需要持续和额外的参与，即：(1) 服务条件、工作保障和平等机会；(2) 工作与生活之间的平衡和心理健康；以及 (3) 反种族主义和不歧视。

33. 关于服务条件，工作人员代表大会强调必须消除工作人员队伍中的各种不平等现象，包括工作人员与“非工作人员”之间的不平等。工作人员代表大会对人员的潜在减员和更替以及与现有合同模式有关的脆弱性表示关切，同时也认识到目前的供资趋势和性质影响了签发工作人员合同的能力。她承认，各机构为解决人员短缺问题作出了努力，同时，妇女署需要保持灵活性和敏捷性，并进行调整，以便在复杂和不断变化的建设和平、人道主义和发展的现实中取得成果。工作人员代表大会还强调，妇女署要达到所期望的执行率，就需要有一支强大而专注的工作人员队伍，工作人员和从事同样工作的其他人员需要享有同等机会和同工同酬。它还强调“联合国一体化”方法的缺失，并敦促统一使用合同模式，这将提供平等的机会并支持机构间人员流动。工作人员代表大会补充说，在启动变革管理进程或利用各机构的非正式或正式司法系统时，合同类型各不相同这一问题给“非工作人员”带来了挑战。它呼吁妇女署做更多工作，以消除地方征聘和国际

征聘方面的差异，投资于一般事务人员晋升为专业人员的职业发展，并签发五年定期任用合同。

34. 工作人员代表大会强调，2019 冠状病毒病疫情增加了心理健康问题，并认为仍需做更多工作来改善组织的人事文化，包括解决污名化，防止自杀和消除对未知和不确定性的恐惧。它对身处卫生系统薄弱的工作地点的同事能否获得疫苗表示关切，但注意到妇女署已经采取了大量行动，在疫情期间为工作人员提供支持。工作人员代表大会还强调了其与妇女署管理层合作，向身处受医疗服务缺乏、当地货币贬值和经济危机、自然灾害和冲突影响的国家的同事提供支持。工作人员代表大会注意到大量工作人员精疲力竭，面临巨大困难，强调必须持续开展对话，以支持共担责任和共同问责。它欢迎行政首长协调理事会通过的《联合国系统弹性工作安排示范政策》，并敦促各级管理层尽可能灵活地实现工作与生活之间的平衡。工作人员代表大会还敦促采取统一的以人为本的方法来处理个别情况。在谈到工作的未来时，它强调了同事们如何仍依恋工作场所并感到焦虑，并分享了 2021 年工作趋势指数的主要调查结果和趋势。

35. 关于反种族主义和不歧视，工作人员代表大会欢迎并表示全力支持妇女署对这一事业的承诺。它指出，种族主义是一个长期存在的系统性问题，需要不断进行对话和教育，并采取具体措施处理歧视性和滥用性做法，需要采取特别措施解决过去在招聘、获得机会、业绩评估和晋升方面的失败和不公正现象。工作人员代表大会强调，需要做更多的工作来培养这种文化，包括改进政策，创建更好的问责程序，并实施更好的措施来保护妇女署的同事免遭报复。最后，工作人员代表大会呼吁妇女署宣布全职安排至少一名工作人员/人事代表，在妇女署内部和整个联合国系统的多个论坛上倡导人员的权利。

36. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在答复中感谢工作人员代表大会为在妇女署建立一个机会平等的健康工作场所所作的承诺、奉献和辛勤工作。妇女署执行主任认识到，多重人道主义危机、不断加速的气候变化和全球疫情的持续肆虐，对妇女署及其工作人员提出了更多的要求，给所有人带来了更多的压力、不确定性和焦虑。她强调，创造一种培养和支持工作人员福祉和心理健康的文化，一直是并将继续是妇女署的首要任务。此外，她强调指出，妇女署继续通过进一步加强为所有人员提供的资源和专门支持，包括提供压力管理和咨询支持，开展全联合国范围的健康调查来改善全系统的政策和塑造未来的方法，并与妇女署管理人员分享心理健康和福祉资源来支持人员和创建一个繁荣的工作场所，从而建设应对当前 2019 冠状病毒病危机的复原力。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍说，联合国 2019 冠状病毒病疫苗接种方案已在妇女署派驻人员的 88 个国家开展，并支持所有人员及其家属从该方案中受益。她补充说，妇女署继续推进灵活的工作安排，以尽可能地支持同事，同时承认，对于外地同事来说，这种安排可能是一种奢侈，不容易得到。

37. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任进一步强调，所有人员，无论其合同类型如何，都对完成妇女署的任务至关重要。她着重指出，《2022-2025 年战略计划》有史以来第一次具体侧重于在妇女署内部创建一支多样化和有能力的工作

人员队伍，并推进包容性文化。她补充说，管理人员正在努力确保以适当的方式和使用合同来满足人员配置需求，妇女署正在与联合国其他组织密切合作，以便采用《人事服务协议》模式(将于 2022 年推出)，这将为妇女署的很大一部分工作人员带来好处。她向执行局和工作人员代表大会保证，工作的未来将继续列入最高级别的议程，并将包括讨论是否可能采用不与工作地点挂钩的新合同方式。

38. 关于反种族主义和不歧视，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任强调，她和她的高级管理团队仍然致力于增加多样性和解决歧视问题，包括基于种族的歧视。她强调指出，这已被纳入妇女署《2022-2025 年战略计划》，成果框架中明确列出了具体行动，如促进包容性和参与性决策进程。妇女署执行主任向执行局保证，妇女署正在解决数据问题，并指出，多样性和包容性问题高级顾问已与整个妇女署的同事密切合作，以确定一个支持实现战略计划目标的框架。她补充说，妇女署积极参与了联合国管理问题高级别委员会新工作方式工作组，特别是参与提供多样性和包容性建议的工作队。最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任再次感谢工作人员代表大会采取协作方式，并参与解决 2021 年出现的许多问题。

39. 在开始发言后，一个代表团强调，反对种族主义、性别歧视和其他形式歧视的积极和多样化的努力是创造一个安全、创造性和可持续的工作环境的核心部分。该会员国补充说，可持续性包括工作保障和合同的明确性，因为有安全感、被关注和被赞赏的工作人员更容易接受必要的变化和面对意外的挑战。该会员国还表示，希望妇女署采取可持续的、促进性别平等的变革办法，实现工作与生活之间的平衡。另一个代表团表示支持双方进行公开对话，共同努力解决所提出的问题，并指出，新的战略计划只有在妇女署工作人员的参与下才能成为现实。该会员国向工作人员代表大会询问了机构间人员流动的情况，并分享了其对妇女署在注意义务方面的危机应对措施的看法。作为回应，工作人员代表大会主席邀请该会员国参加后续谈话，以分享更多信息。

九. 会议闭幕

40. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在闭幕词中感谢执行局主席高效和娴熟地领导了第一届常会。她还感谢各位副主席所作的实质性贡献，并对冰岛和乌克兰的主持人提供的娴熟指导表示认可，这使得两项决定得以通过。她还对所有成员和观察员的互动式参与表示赞赏，并指出在妇女署开始执行其战略计划之际，执行局与妇女署之间的牢固关系将令妇女署受益。

41. 关于 2019 冠状病毒病，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任提到，她与各代表团一样关切这场疫情对妇女和女童持续造成的破坏性影响。她指出，关于 2019 冠状病毒病对妇女署人员的影响以及相关的未来工作的讨论仍然是议程上的重要议题。她补充说，妇女署致力于创建一支多样化和有能力的员工队伍，以解决歧视问题，并提供一个安全健康的工作场所，让每个人都能获得充分的心理健康支持。

42. 妇女署执行主任同意各代表团的观点，即妇女署在本“行动十年”期间重返实现可持续发展目标的正轨方面可以发挥关键作用，同时强调战略计划对于在这

方面取得变革性成果至关重要。她注意到会员国呼吁确保战略计划在区域和国家层面得到充分纳入，并呼吁妇女署的工作以国情和国家优先事项为依据。她还回顾了会员国对行动联盟的支持，并提到妇女署将努力将其纳入战略计划的执行工作。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任感谢各代表团强调需要按照《供资契约》中的承诺，为执行战略计划提供充足、可预测、及时和高质量的资金。她强调，妇女署致力于使资金来源多样化，并加强和扩大伙伴关系，以实现促进性别平等和增强所有妇女和女童权能的变革性成果。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任提到，妇女署将在四年度全面政策审查的推动下，将性别平等工作纳入整个系统的主流，以支持采取联合行动。

43. 关于预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰问题，妇女署执行主任重申，妇女署致力于利用其经验和专业知识，在妇女署内部和整个联合国系统消除性剥削和性虐待以及性骚扰。她进一步强调，妇女署将根据评价结果采取行动，并继续雄心勃勃地确保问责和学习。最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任着重介绍了即将举行的妇女地位委员会会议，并感谢执行局秘书和秘书处团队所做的工作。

44. 执行局主席最后表示，她赞赏会议的及时性和高效率，以及就每个议程项目进行了重点突出、内容丰富的互动讨论。她感谢主席团在本届会议期间和之前给予的支持，包括通过娴熟的主持促成了这两项决定。她感谢执行局成员和观察员在整个会议期间的积极参与和投入，并感谢执行局秘书和秘书处团队的支持。主席对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在本届会议开幕式上概述的愿景表示欢迎，并感谢她强调妇女在全球范围内继续面临的不公正和歧视，这种局面因 2019 冠状病毒病疫情而恶化。主席对为加强执行局与妇女署执行领导层之间的关系而采取的措施表示赞赏，并指出，这将对加强执行局与妇女署之间的协作产生积极影响。

45. 在回顾本届会议时，主席对许多多样化、高级别和内容广泛的发言表示赏识。她指出，即将上任的执行主任和妇女署的《2022-2025 年战略计划》得到了绝大多数人的支持。她进一步回顾说，各代表团敦促妇女署确保战略计划在区域和国家层面得到充分纳入，以便不让任何人掉队。她补充说，会员国强调了妇女署独特的三重任务的价值，以及支持促进性别平等的 2019 冠状病毒病疫情复苏的重要性。此外，主席提到，会员国强调在即将举行的妇女地位委员会会议上，迫切需要在气候变化背景下讨论性别平等和增强妇女和女童权能等问题。最后，她感谢情况通报人所作的内容丰富的介绍和辛勤工作，这有助于确保执行局完成高质量的审议。

46. 会议随即结束。

附件 1

2022 年第一届常会通过的決定

2022/1

2020 年 12 月 31 日終了年度財務報告和已審計財務報表以及審計委員會的報告
執行局，

1. 注意到聯合國審計委員會關於 2020 年 12 月 31 日終了年度的報告；
2. 贊賞地注意到審計委員會對婦女署 2020 年 12 月 31 日終了年度的財務報表發表的第十次無保留審計意見；
3. 注意到婦女署管理層對聯合國審計委員會關於 2020 年 12 月 31 日終了年度的報告的回复。
4. 確認婦女署在執行審計委員會的建議方面取得的進展，並請婦女署繼續努力執行審計委員會的建議；
5. 鼓勵婦女署與開發署、人口基金、項目署、兒基會、糧食署和資發基金保持一致，酌情將其管理層對審計委員會報告的回复與聯合國其他基金和方案以及各項建議的執行進一步統一起來。

2022 年 2 月 15 日

2022/2

婦女署處理性剝削和性虐待以及性騷擾的政策和程序

執行局，

1. 注意到婦女署關於採取行動防止和應對性剝削和性虐待以及性騷擾的最新情況通報；
2. 贊賞地注意到對婦女署處理性剝削和性虐待以及性騷擾的政策和程序的獨立審查中所載的所有建議的執行情況，即婦女署在總部、區域和国家辦事處處理性剝削和性虐待以及性騷擾的政策和程序；
3. 注意到婦女署在總部、區域和国家辦事處各級的政策、程序和業務活動中預防和應對性剝削和性虐待及性騷擾方面取得的進展和繼續努力的必要性，並在此背景下鼓勵婦女署繼續採取行動，在現有資源範圍內獲得適當資源，確保採取以受害者/幸存者為中心、長期、聯合的全系統辦法，並與聯合國系統保持一致，以解決性剝削問題，同時充分利用其任務授權，包括在 2019 冠狀病毒病應對和恢復期間；

4. 请妇女署继续促进文化变革，以解决总部、区域和国家办事处的性剥削和性虐待以及性骚扰的根本原因，并为此加倍努力，通过诸如但不限于提高认识、教育和培训等措施，预防和应对总部、区域和国家办事处的性剥削和性虐待以及性骚扰；并敦促妇女署确保各级领导层继续认识到自己的防止性剥削和性虐待以及性骚扰责任，并确保负有防止性剥削和性虐待以及性骚扰具体职责的工作人员酌情参与机构间协调机制；
5. 敦促妇女署继续通过内部监督事务厅并根据其内部程序，确保及时进行以受害者/幸存者为中心的彻底调查，并继续确保通过关于内部审计和调查活动的年度报告，迅速向执行局成员和观察员报告关于性剥削和性虐待以及性骚扰的指控；
6. 注意到妇女署制定了防止性剥削和性虐待以及性骚扰框架，每年向联合国秘书长提交在总部、区域和国家办事处各级执行的预防和应对性剥削和性虐待的行动计划，并请妇女署每年与执行局分享总部一级的行动计划；
7. 请妇女署继续按照第 2018/3 号决定(第 10 段)，在每届年度会议上向执行局提交其关于性剥削和性虐待以及性骚扰的年度证明，并在现有报告中每年提交最新通报，说明妇女署如何改善其组织文化，以解决性剥削和性虐待以及性骚扰的根本原因，以及在其政策、程序、业务活动中采取了哪些行动来防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰，包括分析其执行全系统倡议的情况，并要求在其中包括分析其执行联合国全系统倡议的情况，包括执行伙伴议定书、执行伙伴能力评估和排查(ClearCheck)；
8. 请妇女署在执行局 2023 年第一届常会上提供最新通报，说明用于衡量处理性剥削和性虐待以及性骚扰进展情况的指标，以及妇女署关于性剥削和性虐待以及性骚扰的综合成果和资源框架指标如何与四年度全面政策审查的相关指标和联合国发展系统其他机构的指标保持一致，并鼓励随后对获得的所有相关数据进行分析，以便为妇女署的战略、政策和程序提供信息。

2022 年 2 月 15 日