联合国 UNW/2021/5

联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

Distr.: General
26 July 2021
Chinese
Original: English

2021 年第二届常会

2021 年 9 月 14-15 日

临时议程项目 1

组织事项

2021 年年度会议报告（2021 年 6 月 21 日至 23 日）[1]

一. 组织事项

1. 受持续肆虐的 2019 冠状病毒病疫情影响，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）执行局 2021 年年度会议于 2021 年 6 月 21 日至 23 日在 Zoom 平台以虚拟形式举行。

2. 执行局通过了年度会议附加说明的临时议程和工作计划 (UNW/2021/L.3)，并批准了第一届常会报告（于 2021 年 2 月 15 日和 16 日举行）（UNW/2021/1）。执行局还核准了 2021 年第二届常会的临时议程和工作计划（UNW/2021/CRP.4），此届常会将于 2021 年 9 月 14 日和 15 日举行。

3. 执行局通过了本报告附件中的三个决定（2021/2、2021/3 和 2021/4）。

二. 开幕词

4. 执行局主席在会议开幕时提到，看到妇女署在 2019 冠状病毒病疫情肆虐期间仍坚定不移地执行其三重任务，令人鼓舞。他补充说，要摆脱疫情重建更美好家园并走上实现可持续发展目标的正轨，将需要大量的协作与努力。他明确指出，伙伴关系、多边主义和对最脆弱和最弱势群体的关注都是至关重要的。

5. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中感谢主席和主席团在这一年中给予的支持。妇女署执行主任表示，妇女署对仍在与这场疫情作斗争的

[1] 本文件全文由妇女署负责处理。

请回收

国家表示声援，并呼吁所有国家将其财政对策和政府一揽子经济刺激计划用于支持妇女。她强调了 2019 冠状病毒病对妇女和女童的影响，并确定了为防止这场疫情造成性别平等方面的重大倒退而需采取的纾困措施。妇女署执行主任随后提到，2019 冠状病毒病全球性别应对措施跟踪器是认识这些严重脆弱性并激发应对措施的一项关键资产。

6. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在介绍其年度报告时，着重指出妇女署过去 10 年来是如何执行其规范性任务，如何支持许多国家在妇女署的专题领域加强其法律和政策框架的。她承认，这些工作的顺利完成，离不开会员国和民间社会的合作。她进一步介绍了妇女署为制止暴力侵害妇女行为而开展的工作，指出在这种工作中进行协调的重要性。她补充说，妇女署还推动增强妇女经济权能，并特别强调了解决这场疫情给妇女带来的无偿照料负担的极端重要性。联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任将 19 个非洲国家的气候智能型农业方案和增强妇女权能原则列为妇女署在增强妇女经济权能工作方面的范例。她随后介绍了妇女署自 2010 年以来为提高妇女的代表性和领导力所做的努力，包括让青年参与影响其生活的决策。妇女署执行主任还强调了妇女署在促进和巩固积极的社会规范方面的工作，以及它为消除一切形式的歧视，包括基于种族和残疾的歧视所做的工作。

7. 在讨论“平等的一代”论坛时，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，为了应对这场疫情并与妇女署的下一个战略计划协调一致，“平等的一代”论坛打算加速执行《北京行动纲要》和可持续发展目标。她补充说，“平等的一代”论坛旨在筹集资金，使妇女议程不仅由妇女署执行，而且也可以由其他组织执行。她感谢法国和墨西哥政府发挥的领导作用，对承诺加速发展的 54 个国家政府表示赞赏，并欢迎民间社会、青年、慈善组织和个人挺身而出，支持“平等的一代”论坛。她还感谢私营部门合作伙伴成为多方利益攸关方行动联盟的领导者，也感谢私营部门合作伙伴大力支持妇女署的政府间和民间社会合作伙伴并作为其补充。

8. 最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，这一危机时期突出表明，有必要唤醒社会各界，通过能够重建更美好家园的多边主义建立一个包容的新世界。她认为，妇女地位委员会已成为汇集所有这些利益攸关方以推动妇女进步的重要场所。她补充说，她引以为傲的是，她领导的实体在联合国系统内影响力剧增，并将其伙伴关系和影响力扩大到联合国系统以外。机构间资源调动、联合方案和通过由 400 名性别平等问题协调人组成的网络进行的协调，被认为是保障性别平等成果并支持联合国系统性别均等工作的手段。她感谢各会员国的支持，也感谢充满活力的妇女署工作人员的无私付出和奉献。

9. 在请各代表团发言时，几个会员国感谢妇女署执行主任全面地介绍了最新情况。会员国对联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任过去八年中在妇女署的工作以及将妇女署建设成为促进性别平等和增强妇女权能的领导组织表示赞赏。在回应联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任对其年度报告的介绍时，各代表团

赞扬了妇女署过去 10 年取得的成就，特别是在 2020 年的困难形势下取得的成就。几个代表团重申了 2019 冠状病毒病对妇女和女童造成的深远影响，并指出这有可能阻碍在实现与性别平等有关的大多数可持续发展目标方面取得进展。会员国还补充说，它们对妇女署正按部就班地实现其《2018-2021 年战略计划》中阐述的目标感到高兴。

10. 在讨论妇女署《2022-2025 年战略计划》时，许多代表团对妇女署就制定下一个战略计划进行的广泛和包容性磋商表示赞赏。一些会员国指出，下一个战略计划是指导妇女署 2019 冠状病毒病疫情后工作的第一个具体行动计划，并将继续指导妇女署的工作直至“行动十年”中期。几位发言者表示支持《战略计划》的总体方向，并支持其注重成果和具有前瞻性。几个会员国对其立足人权的方法表示欢迎（如草案中所反映的），而其他会员国则鼓励妇女署为发展中国家提供有效的支持，并采取更有力的立足发展的方法，尊重国家优先事项和文化背景。此外，几位发言者重申了以妇女署当前战略计划以及 2019 冠状病毒病疫情应对工作中汲取的经验教训为基础，制定下一个战略计划的重要性。各代表团还强调了调动资源和为下一个战略计划分配充足资源的重要性。一些代表团欢迎妇女署加强对执行其协调任务的重视，也欢迎妇女署承诺继续推进联合国改革，扩大战略伙伴关系，包括通过联合方案，并与国际金融机构和私营部门合作。

11. 在谈及“平等的一代”论坛时，一些发言者表示相信，它将通过汇集利益攸关方来加速实现可持续发展目标和《北京行动纲要》的进展。然而，一个会员国指出，“平等的一代”论坛并没有得到所有会员国的支持，因此在促进性别平等和增强妇女权能方面是一个引起分歧的工具。

三. 向联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任告别的特别会议

12. 在一次特别会议上，几位发言者向即将离任的联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任表示敬意。执行局主席赞扬联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任对促进性别平等和增强妇女权能的坚定承诺和无私奉献。他代表执行局对她在妇女署的领导工作深表感谢，并着重介绍了她在八年任期内取得的主要成果。常务副秘书长通过视频致辞，同样感谢联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在推进性别平等事业以及世界各地妇女和女童权利方面展现的创造力、精力、同情心和知识。她赞扬联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任坚持不懈地倡导加强性别平等的规范和标准，是建立一个更加有效的联合国系统的坚定盟友。南非常驻联合国代表——也是妇女地位委员会前任主席——回顾了联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在担任南非副总统期间，如何推出政策和方案来监督减贫工作，并把权利赋予更多的南非人。南非常驻联合国代表着重指出，妇女署执行主任如何支持妇女和平建设者，如何协助与冲突有关的性暴力幸存者伸张正义，如何建立强有力的伙伴关系以促进非洲妇女的领导力，并且如何成功地推动妇女有意义地参与解决冲突。一部动画幻灯片突出展现了联合国副秘书长兼联合国妇女

署执行主任在八年任期内取得的成就，而另一段视频集锦显示，合作伙伴、同事和朋友各用一个词来形容妇女署执行主任。对此，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任感谢所有发言者给予她的激励，感谢大家送给她的这份礼物。

四. 战略计划

13. 执行局收到了《2022-2025 年战略计划》草案。副执行主任埃萨·雷格内尔强调了当前全球环境带来的挑战和机遇，然后概述了新战略计划的七个跨主题、系统性的领域。副执行主任安妮塔·巴蒂亚解释了妇女署在其新的战略计划中打算采取哪些不同的、更好的做法，以及妇女署将如何领导并与联合国系统其他机构合作，在性别平等和增强妇女权能方面取得大规模成果。

14. 会员国感谢妇女署将人权法原则和不让任何人掉队的承诺作为《2022-2025 年战略计划》的基础。其他代表团强调，战略计划需要体现支持国家自主权的核心原则，并确保与国家优先事项保持一致。几个代表团强调，需要使用政府间商定的术语，以确保下一个战略计划能够达成共识。一个代表团表示，它无法支持战略计划草案，并强调需要认真改进这一草案。

15. 在一份联合声明中，各代表团强调了 2019 冠状病毒病如何暴露了世界各地持续存在的性别不平等现象。联合声明指出，为了回到实现可持续发展目标 5 的正轨上，并重建更美好、更环保和更平等的世界，有必要重新思考“一切照旧”的做法，并着手消除性别不平等的根源。几个会员国补充说，战略计划必须优先考虑 2019 冠状病毒病疫情对妇女和女童造成的负面社会经济影响，并解决贫困女性化等发展问题。一个会员国敦促妇女署继续倡导将促进性别平等的计划纳入全球复苏对策中，以重建更美好的家园。

16. 各代表团进一步强调，妇女署必须建立广泛的战略伙伴关系，才能通过合作取得成果，并欢迎战略计划草案明确表示将致力于联合国改革，将其作为一项核心原则。一项联合声明强调了在整个系统制定明确的性别平等激励措施和问责措施的重要性，并鼓励妇女署与联合国其他实体合作，为方案编制、监测和报告所取得的成果做好准备。一个代表团补充说，草案应具体说明与其他组织的合作，以明确划分工作范围，避免重复工作，强调比较优势。该发言者鼓励妇女署加强其全系统任务，在整个联合国内实现性别均等，营造有利环境。

17. 在谈及综合成果和资源框架时，一个代表团敦促妇女署在设计其监测和报告框架时采用可衡量的具体业绩指标，以衡量妇女署对全系统执行发展方面业务活动四年度全面政策审查的贡献，并纳入产出层面的指标。该发言者鼓励妇女署继续努力统一不同组织的监测框架。

18. 一些会员国对气候变化被纳入各项专题优先事项感到高兴，其中一个代表团重申，生物多样性问题也应与气候变化问题一起得到反映。一位发言者强调了促进数字教育以消除数字鸿沟的重要性，同时强调需要促进和制作有关性别平等的数据和知识，以跟踪取得的成就和面临的挑战。

19. 虽然有几个代表团表示支持“平等的一代”论坛和行动联盟，但其他代表团表示，该论坛并没有得到所有会员国的支持。一个代表团对“平等的一代”论坛与联合国工作之间的联系提出质疑。

20. 秘书处感谢各代表团提出的意见，并分享了关于制定战略计划的后续步骤的信息。副执行主任埃萨·雷格内尔重申，2019 冠状病毒病对妇女和女童造成的影响是妇女署为制定战略计划草案所作分析中必不可少的内容，而副执行主任安妮塔·巴蒂亚向执行局保证，妇女署将努力采纳所有意见。

五. 财务、预算和行政事项

21. 副执行主任安妮塔·巴蒂亚致介绍辞，随后战略、规划、资源和发展实效司临时司长在向 2021 年第二届常会正式提交妇女署 2022-2023 年综合预算估计草案之前，向执行局作了初步介绍。为在下一个战略计划的头两年兑现承诺，妇女署提出了一项综合预算，预计 2022-2023 年的自愿捐款为 10 亿美元，并要求提供 2.044 亿美元的零增长机构预算拨款。

22. 两年期综合预算在制定时以妇女署的总体目标为指导，即妇女署将继续进行业务转型，以便根据重新定位后的联合国发展系统的需求和机会，实现规模化影响，交付可衡量的发展成果。尽管全球金融环境充满挑战，继续受到 2019 冠状病毒病疫情的负面影响，但妇女署提议将经常资源的捐款估计数维持在 4 亿美元的水平。这一资源水平将使妇女署能够获得完成其综合任务所需的资源数量。拟议的综合预算反映了 6 亿美元的其他资源预计捐款，以及信息和通信技术（ICT）项下 500 万美元的资本投资，以便用一个与联合国其他实体合作开发的新的基于云的企业资源规划解决方案系统取代现有的 Atlas 系统。

23. 在开始发言后，一个代表团祝贺妇女署成功调动了资源，认为这表明妇女署的相关性和合作伙伴对妇女署的信任。在以国家身份发言时，该代表团对没有实现 2020 年的经常资源目标表示关切，并强调了充足和更多的经常资源的重要性。该代表团还表示期待各会员国履行《供资契约》中的承诺。该代表团要求妇女署详细说明：如果经常资源的目标无法实现，包括协调在内的核心职能和业务将受到何种影响。

24. 在回答提出的问题时，战略、规划、资源和发展实效司临时司长同意，妇女署必须在核心资源和非核心资源之间保持一种健康的平衡。她指出，虽然 50%是理想的，但妇女署认为 40%是适当的平衡。她补充说，虽然不能保证妇女署能够获得全部的预计资源，但妇女署将继续以同样的审慎态度确定提高效率的办法，利用直接项目成本计算，并与费用回收政策保持一致，同时优先考虑预算中专门用于发展活动的部分，并在区域和国家层面履行规范和协调职能。

六. 评价

25. 独立评价和审计处处长介绍了关于 2020 年妇女署评价职能的报告（UNW/2021/3）。该报告总结了已完成的战略评价、妇女署评价职能在集中和分散评价方面的表现、妇女署对促进联合国促进性别平等的评价的贡献以及国家评价能力的发展，还概述了独立评价处(IES)的 2021 年工作方案和预算。该报告涵盖了两个整体专题评价和各项妇女署评价的综述。2020 年，妇女署完成了 3 项联合评价、3 项区域评价和 7 项国家组合评价，独立评价处为 29 项分散评价提供了技术援助。总体评价结果表明，妇女署在关键业绩指标方面取得了持续进展。

26. 独立评价和审计处处长介绍了对妇女署在消除暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调作用和更广泛的召集作用的整体评价（UNW/2021/CRP.5），该评价评估了妇女署在消除暴力侵害妇女行为方面的系统协调作用和更广泛的召集作用为妇女署、联合国实体、各国政府和其他合作伙伴带来的价值和益处，以及对在这一领域总体实现集体成果的价值和益处。整体评价确定了三项关键的经验教训，并得出结论认为：妇女署领导、促进和协调将整个联合国系统的性别平等和增强妇女权能主流化的任务是一项强大的战略资产，并且妇女署取得了成功的结果，这与其在联合国系统中开展的协调和协作工作有重要联系。评估显示，妇女署在专题领域的协调方面没有阐述具体的价值主张，成功更多地是通过个人的领导力、动力、感召力和其他人际交往技能实现的。因此，评价提出了六项建议。

27. 副执行主任埃萨•雷格内尔代表妇女署管理层发言，感谢独立评价和审计处处长在 2020 年开展的工作。她提到了独立评价和审计处在 2020 年进行的各项评价，并指出关键绩效指标显示出积极的轨迹。在谈及对妇女署在消除暴力侵害妇女行为方面的协调作用和召集作用的整体评价时，副执行主任重申，妇女署致力于在其自身消除暴力侵害妇女行为的工作中以及在联合国改革范围内的工作中落实这些建议。她指出，妇女署致力于通过系统方法并与其外部合作伙伴一道，确保关于进一步加快实现消除暴力侵害妇女行为成果的价值主张得到明确结合、传达和加强。此外，她强调，《2022-2025 年战略计划》的综合成果和资源框架为加强妇女署的协调和召集任务范围提供了机会。

28. 在一份联合声明中，会员国感谢独立评价和审计处对联合国妇女署在消除暴力侵害妇女行为方面的协调作用进行的整体评价，并对管理层关于如何处理这些建议的回复表示赞赏。在协调的价值方面，联合声明要求提供信息，说明可以采取哪些步骤来解决较大的联合国实体不承认妇女署的协调作用这一问题，反过来说，妇女署有责任获得这种承认，同时认识到更广泛的联合国系统有义务要求妇女署参与。鉴于联合国妇女署外地方案的规模，以及协调的成功更多地领依靠个人的特点和能力，该联合声明询问如何在国家层面加强体制安排，以及驻地协调员可以发挥什么作用。该联合声明鼓励妇女署招聘具有必要技能的、经验丰富的、更资深的工作人员，或加强工作人员的能力和才干。该联合声明还询问妇女署计划如何运作一个关于消除暴力侵害妇女行为的全系统问责和报告框架，以及是否

拥有所需的资源。该联合声明敦促所有捐助者提供核心资源，使妇女署能够履行其协调任务，并鼓励妇女署向妇女权利组织提供灵活和可预测的资金。

29. 第二份联合声明感谢独立评价处提交其年度报告，并赞扬独立评价处根据全球疫情形势迅速、灵活地调整评价职能，确保了评价工作继续促进性别平等。该联合声明对独立评价处迄今为改进评价的使用所做的努力表示赞赏，并注意到妇女署《2022-2025 年战略计划》借鉴了以往评价的经验教训和建议，特别是关于协调、提高效率和方案编制有效性的经验教训和建议。该联合声明祝贺独立评价处在这具有挑战性的一年中取得了出色的业绩，同时指出，为了实现 2021 年的目标，需要在几个关键的业绩领域作出进一步改进。该联合声明鼓励妇女署管理层和独立评价处关注这些关键领域，以加强问责制，并建议为此采取以下措施：加强国家层面的能力；继续开展由独立评价处牵头的国家组合评价，侧重于战略评价和更高层次的成果；继续使用评价；以及改善对这些工作成果的监测。该联合声明大力鼓励妇女署执行经修订的评价政策中规定的资源分配范围，并认为 3%的上限是加强这一核心职能的重要因素。

30. 针对会员国对消除暴力侵害妇女行为的整体评价的评论意见，独立评价和审计处处长重申了该报告的建议，即阐明妇女署在整个联合国系统为取得成果而进行协调的价值主张，以及需要增加对协调的投资，特别是在工作人员技能组合方面，以期确保在国家层面的稳定性和资历，能够为取得成果而成功地进行协调。她认识到，协调工作取决于各组织是否愿意被协调，因此，她要求各代表团鼓励联合国其他实体与妇女署合作。独立评价和审计处处长注意到就关于评价职能的报告提出的意见，包括关于加强国家层面能力的评论意见。副执行主任埃萨•雷格内尔强调了利用这两份报告的调查结果和建议的重要性，并解释说，制定全系统问责制框架的工作已经在进行中。

七. 审计和调查事项

31. 独立评价和审计处处长提交了内部审计处（IAS）关于 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的内部审计和调查活动报告。根据执行局第 UNW/2015/4 号决定的要求，在内部审计活动方面，该报告包括：（a）根据所开展的工作范围，对妇女署的治理、风险管理和控制框架的充分性和有效性提出的意见；（b）简要的工作摘要和支持该意见的标准；（c）遵守内部审计标准的声明；（d）关于该职能的资源配置是否适当、充分，是否得到有效部署，以实现预期的内部审计和调查范围的意见。该报告提供了关于管理层执行内部审计建议的最新情况。根据 2020 年开展的内部审计工作，内部审计处的总体意见是，妇女署的治理、风险管理和控制程序总体上已经建立并运作正常，但需要一些改进。更具体地说，该报告确定了需要妇女署管理层注意的四种风险：（1）进一步加强其第二道防线；（2）提高管理层执行整体审计建议的吸收能力；（3）在人员配置和技能两方面加强能力，特别是外地能力；以及（4）通过编制年度内部控制声明，进一步展示管理层对风险管理和相关内部控制制度的责任。

32. 关于 2020 年的调查案件量，内部监督事务厅（监督厅）登记了 28 项针对妇女署的指控，另有 21 项是从 2019 年结转过来的。在总共 49 项指控中，有 31 项在 2020 年结案，其中 21 项在监督厅进行初步评估后结案，10 项在监督厅调查后结案。在初步评估后结案的 21 项指控中，监督厅向妇女署提交了 10 项指控，供其采取潜在的管理行动，其中 4 项得到证实，3 项未得到证实，3 项与另一相关指控案件合并。在监督厅 2020 年登记的指控类型中，比例最高的是被禁止的行为（21%），其次是欺诈（16%）和财务不当行为（16%）。此外，12%的指控涉及滥用职权/职位，9%涉及人事，9%涉及招聘，7%涉及采购。犯罪活动和性骚扰各占 2.5%。

33. 副执行主任安妮塔·巴蒂亚介绍了管理层对所收到的各项建议的回复。她利用审计和咨询结果，强调妇女署在制定妇女署的下一个战略计划时，已将从以往审计和评价中汲取的所有经验教训纳入其中。她进一步强调，妇女署继续在治理、风险管理和合规方面进行改进，以加强第二道防线。她着重指出，妇女署已经启动了产品和服务的标准化工作，以促进在外地一级扩大影响和加强能力。随后，副执行主任对报告中的四个主要改进领域进行了评论，列举了妇女署为解决每个领域问题将采取的方式，并分享了妇女署根据前几年的关键建议采取行动后所产生的一些积极影响。在调查方面，她强调妇女署致力于建立一个包容和支持性的工作环境，并讨论了妇女署在 2020 年开展的几项关键举措，如推出 2020 年联合国领导力年度对话方案，以工作场所的文明和尊严为主题，目的是在妇女署推动和促进强有力的道德操守文化。她进一步强调，2020 年的纪律报告表明，妇女署迅速采取了适当的行动，在有必要进行调查并得到证实的情况下，实施了零容忍政策。

34. 监督咨询委员会（ACO）主席介绍了其在 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告。该报告审查了妇女署监督职能的表现及其内部控制问责制，包括治理、风险管理和控制系统。总的来说，监督咨询委员会认为，所有的监督职能都为妇女署提供了有益的结果。尽管受到疫情的限制，但监督咨询委员会指出，内部审计处继续进行审计、报告、研究和评估，包括为妇女署的疫情应对工作提供风险评估建议，并进一步指出，内部审计处的 2020 年产品继续强调加强治理能力和问责结构的必要性。关于独立评价和审计处，监督咨询委员会指出，独立评价和审计处提供了宝贵的整体评价结果，并促进了妇女署的整体评价能力，同时指出，通过明确界定区域和国家办事处的作用来确保拥有适当的评价资源，可以加强评价工作。在评价方面，监督咨询委员会的结论是，独立评价处还提供了有价值的整体成果，并提升了整体评价能力。监督咨询委员会宣布，它将专注于确保完成调查所需的时间得到改善，并指出独立评价和审计处将受益于增加的资源，从而将重点放在所汲取的经验教训和预防欺诈上。然后，监督咨询委员会着重介绍了独立评价和审计处关于道德操守和廉正职能的咨询报告——该报告显示成熟度低，需要加强——并建议审计建议包括对调查结果和审计决议的系统问责的某些方面。

35. 关于总体内部控制和问责制，监督咨询委员会赞扬妇女署根据疫情应对措施调整其方案，并纳入了 2019 冠状病毒病引起的妇女需求。监督咨询委员会还赞扬妇女署完成了《存在治理框架》，并鼓励妇女署在这一政策的基础上打造与切合实际的资源估计数相称的组织影响力。监督咨询委员会随后指出，关键的治理职位资源太少，而且这一领域计划进行的改进被推迟了。监督咨询委员会强调必须为这些职能划拨更充足的资源，并认为在调整总部职能时应考虑这些办事处的资源需求。监督咨询委员会指出，审计和评价均突出表明，在总部相对于外地办事处的作用方面缺乏明确的政策，并认为管理层解决这一问题的举措已经放缓。它建议妇女署在疫情后加倍努力，使这些角色合理化，并再次呼吁建立更强有力的问责框架，包括更明确的业务流程负责人和角色确定，以及管理流程问责中心。它建议妇女署行政领导小组更加注重吸收能力和执行商定的行动，以加强问责制。

36. 副执行主任安妮塔·巴蒂亚介绍了管理层对监督咨询委员会报告的回复，强调了妇女署在应对 2019 冠状病毒病疫情方面取得的成就，以及审计委员会对妇女署的第九次无保留审计意见。副执行主任在发言中强调，妇女署致力于加强关键方面，特别是风险管理和内部治理。她着重介绍了妇女署为解决这一问题而采取的行动，并提到经修订的风险管理政策框架、存在治理政策框架以及业务审查委员会的成功运作等例子。不过，她同意需要做更多的工作，并强调妇女署将继续制定责任分配矩阵，以澄清各办事处之间的作用和责任，并深化办事处的分类研究工作。副执行主任说，需要额外的资源来落实监督咨询委员会的建议，即增加关键治理职能的资源和建立一个专门的道德操守职能。她指出，妇女署正在评估制定内部控制声明的可行性，但也提到，初步分析表明妇女署将需要额外的资源来进行这项工作。监督咨询委员会认为，有限的资源可能对实现妇女署的组织和方案目标构成风险，对此，副执行主任着重介绍了为增加面向交付的支助、综合规划、更好地将成果和资源联系起来以及建立绩效监督和监测框架而采取的若干步骤。最后，她提到了妇女署与联合国发展协调办公室进行的讨论，以期通过驻地协调员影响没有妇女署存在的国家的性别平等。

37. 在发言后的互动对话中，一个代表团感谢内部审计处、监督咨询委员会和妇女署管理层提供的最新情况和重要见解。该会员国感到放心的是，妇女署的监督职能能够适应 2019 冠状病毒病疫情的挑战，并鼓励妇女署落实为改进其监督职能而提出的建议。该会员国还询问妇女署认为在哪些方面有可能与联合国其他实体统一某些定义和报告，同时指出这是一项重要的工作，可提高透明度和监督，并使各组织能够从彼此的工作中汲取经验教训。独立评价和审计处处长回应说，自 2020 年底以来，联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国项目事务厅（项目厅）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界粮食计划署（粮食署）和妇女署一直在根据开发署/人口基金/项目厅执行局 2020 年通过的一项决定，共同努力解决统一问题。她补充说，各组织成立了两个工作组，一个负责内部审计，一个负责调查，以研究统一的潜力和机会，并提出建议供各组织审议。独立评价和审计处处长强调，妇女署致力于统一工作，同时承认其他组织在其内部审计服务或其治理风险管理和控制的运作方面有不同的成熟度。她指出，鉴于监督厅向妇女署提供这些服务，调查方面可能更具挑战性，但她向执行局保证，

妇女署将继续积极主动地参与，并与其他五个组织合作，以确定在哪些方面可以进行统一。

八. 政策和方案事项

38. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍了关于性剥削和性虐待以及性骚扰（SEA/SH）的最新情况。她强调，妇女署坚定致力于提供一个安全、包容和相互尊重的工作环境，同时制定最高标准的政策和程序，以确保采用以受害者为中心的方法来有效预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰。她指出，为了消除根源，妇女署旨在实现文化变革，审查权力关系、领导能力和文明的作用，以建立一个以尊严和尊重为准则的环境。为此，她着重介绍了妇女署如何制定了一项包容性工作场所战略，旨在加强领导能力，注重人员管理，促进多样性、包容性和行为标准。妇女署执行主任进一步强调了 2020 年为解决性剥削和性虐待以及性骚扰问题所作的努力，其中包括提供基于情景的培训，设计一个关于性骚扰的多方面宣传运动，培训执行伙伴及其工作人员，以及用当地语言制作载有关键的举报信息的海报和传单。

39. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任补充说，妇女署正在其企业风险框架内评估性剥削和性虐待以及性骚扰的风险，并已在必要时制定了缓解措施。她进一步强调，妇女署确保了其执行伙伴制定了预防和应对性剥削和性虐待以及性骚扰的最低标准，并正在与联合国其他实体合作，实施共同的管道评估工具，以进一步加强与性剥削和性虐待以及性骚扰有关的保障措施和适当行动。她强调，妇女署在与性剥削和性虐待以及性骚扰有关的所有事项中坚持和促进以受害者为中心的方法，并确保幸存者能够发声成为其工作的核心，包括通过安全和方便的报告机制。她报告说，正在使用的性剥削和性虐待追踪工具是最新的版本。人力资源司司长补充说，妇女署执行了德勤提出的 12 项建议。

40. 副执行主任安妮塔 •巴蒂亚补充了联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任的意见，她指出，自行政首长协调理事会（首协会）处理性骚扰问题工作队于 2017 年成立以来，妇女署一直积极参与其中。她着重介绍了妇女署如何通过政策指导和开发全系统产品，如联合国系统性骚扰问题示范政策和 Clear Check 筛查数据库，为工作队做出贡献。她进一步概述了工作队的五个工作流，特别强调了第四个工作流，该工作流侧重于为内部和外部受众创建一个知识和资源共享平台，以便交流良好做法和开展同行学习。她补充说，该工作流还侧重于加强有针对性的外联活动，通过定期向会员国通报情况来宣传联合国系统为根除性骚扰所做的努力。她还提到，妇女署领导和协调了整个联合国系统 400 名性别平等问题协调人的工作，这些协调人自 2018 年以来代表这一网络参加首协会工作队。她指出，这些性别平等问题协调人并不处理案件本身，但掌握这方面的信息，使他们能够在可能发生性骚扰案件的地方向受影响的个人提供建议。

41. 在开始发言后，几个代表团通过一项联合声明感谢妇女署致力于为其工作人员创造一个安全的工作环境，并感谢妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰问题。该联合声明确定了有助于进一步改进妇女署应对措施的四个主要要素：（1）消除根源和提高认识；（2）减轻风险；（3）加强国家层面的应对和机构间合作；以及（4）向幸存者提供支持并确保以保密的方式进行报告。该联合声明还询问妇女署正在采取哪些行动来推动文化变革和消除性剥削和性虐待以及性骚扰问题的一些根源，这些行动如何反映在国家层面的战略说明中，以及妇女署如何与联合国秘书长在其特别措施报告中提出的一项执行倡议保持一致。各代表团还询问妇女署计划如何随时向会员国通报进展情况，以及正在采取哪些行动确保继续监测和评价 12 项建议所产生的影响。最后，该联合声明提出了一个问题，即妇女署如何执行《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的议定书》，以确保幸存者了解她们可以享有的权利和支持。

42. 人力资源司司长在答复时提醒说，妇女署承认性剥削和性虐待以及性骚扰深深植根于不平等和权力不平衡，并制定了一项包容性工作场所战略，旨在加强领导力，改善人员管理，促进多样性、包容性和行为标准。人力资源司司长还分享了妇女署在 2020 年与这项工作有关的活动中的许多例子。他还谈到了现有的风险缓解措施，包括为执行伙伴采取的措施，并强调妇女署在所有与性剥削和性虐待以及性骚扰有关的事项上坚持和促进以受害者为中心的方法。他确认，妇女署通过其区域和国家防止性剥削和性虐待协调员和机构间网络执行了《联合国关于向性剥削和性虐待受害人提供援助的议定书》。人力资源司司长还指出，在 2020 年四年度全面政策审查中纳入预防性剥削和性虐待以及性骚扰的内容，将确保性行为不当仍然是联合国系统议程的核心，妇女署正在提供意见，以确保预防性剥削和性虐待以及性骚扰的目标在四年度全面政策审查的监测框架中得到充分反映。最后，他确认联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任将继续每年向执行局报告这项工作和所采取的行动。副执行主任埃萨·雷格内尔指出，性剥削和性虐待以及性骚扰问题是一个属于暴力侵害妇女行为领域的问题，妇女署的许多国家办事处都在这一领域开展工作，包括解决社会规范问题，这一问题也反映在战略说明中。副执行主任安妮塔·巴蒂亚进一步补充说，妇女署认识到需要减轻风险和分析风险，这有助于早期发现和预防以及促进文化变革。

43. 执行局还获悉了由副执行主任安妮塔·巴蒂亚介绍的关于联合国大会第 72/279 号决议执行情况的最新消息。她强调，妇女署继续与联合国合作伙伴密切合作，在国家和全球层面为妇女和女童取得一致、有效和高效的成果，并始终是联合国发展系统重新定位和改革方面的坚定合作伙伴。她明确指出，妇女署继续倡导和支持各种努力，以确保性别平等仍然是联合国重新定位工作的核心，包括通过机构间性别平等专题小组为联合分析和规划提供支持，加强数据和统计，为这种分析提供信息，制定性别平等主流化标准，并编写技术说明。她还提到妇女署倡导和支持将性别平等标志与财务目标结合起来，并指出这在联合国 2019 冠状病毒病应急和恢复多伙伴信托基金（COVID-19 MPTF）方面产生了多大成效。然而，副执行主任指出，这种做法还不够普遍，因为并非所有信托基金和集合供资机制都有性别平等标志和财务目标，并指出妇女署一直在与联合国 2019 冠状

病毒病应急和恢复多伙伴信托基金办公室密切合作，将其经验引入所有其他基金。副执行主任强调，在新的《2022-2025 年战略计划》中，妇女署将进一步完善其业务模式，强调业务绩效管理，并将继续通过协调与协作来提高效力和效率。

44. 在开始发言后，几个代表团对妇女署积极参与联合国改革议程并确保将性别平等置于改革进程的核心表示赞赏。一个会员国强调灵活和可预测的供资、特别是核心供资的重要性，并着重指出通过联合国 2019 冠状病毒病应急和恢复多伙伴信托基金性别平等标志所取得的重要成果。该会员国鼓励妇女署利用这一势头，将所有信托基金的性别平等财务目标制度化，并询问驻地协调员、联合国国家工作队和其他组织必须在哪些方面做得更好，才能在整个联合国系统内实现更高质量的性别平等主流化和性别平等成果。另一个代表团承认妇女署为建立新的驻地协调员制度所作的贡献，并感谢妇女署努力确保性别平等和增强妇女权能始终是整个联合国联合方案的共同主题。该代表团鼓励妇女署与联合国其他实体合作，以确保联合行动的互补性。该代表团还鼓励妇女署继续与联合国发展协调办公室合作，更新管理问责制框架，确保其得到充分执行，并视需要提供反馈。

45. 在回答提出的问题时，副执行主任安妮塔 • 巴蒂亚强调了几个方面，这几个方面将在系统中形成激励机制，促使人们认真对待性别平等问题。例如，她强调了在实地派驻高级工作人员的重要性，以便妇女署能够参与驻地协调员的招聘和任命，以及针对管理层和驻地协调员的业绩提供意见。她还指出，有必要将妇女署的产品标准化，以便于推广，如联合国国家工作队的全系统行动计划（SWAP）和性别平等概况。政治分析和方案发展处处长强调了拥有标准化工具的重要性，以确保性别平等的一致应用。副执行主任埃萨 • 雷格内尔补充说，所有驻地协调员中几乎有一半是女性，她认为这对确定这些领域的优先次序有很大影响。联合国协调主任在发现了一个空白地带之后，建议建立一个正式的、系统的机制，汇集各实体关于性别平等问题的专门知识，因为目前还没有这样的机制。在此基础上，副执行主任安妮塔 • 巴蒂亚强调，财政资源的分配需要与性别平等的言论相匹配。她还强调指出，几个联合国实体编写的报告仍然对性别和性别平等问题缺乏足够关注。她要求执行局成员在各自的治理机构中解决此类疏漏问题，同时也承认妇女署有责任创建允许及早干预的业务流程和系统。

九. 会议闭幕

46. 副执行主任埃萨 • 雷格内尔代表联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任致闭幕词，感谢主席和副主席有效地领导了本届会议，并感谢主席团其他成员和代表团的贡献和参与，同时还强调了妇女署与执行局之间关系的重要性。

47. 副执行主任感谢各代表团提出的建议以及对妇女署在执行当前战略计划方面取得进展方面的支持。在答复有关妇女署《2022-2025 年战略计划》的发言时，副执行主任对执行局广泛支持该草案表示感谢，但也承认一些代表团所表达的关切。她向执行局保证，妇女署将认真考虑所有的意见。

48. 关于资源，副执行主任赞赏会员国对妇女署调动资源的积极努力的支持和认可，并指出下一个战略计划必须获得充足的资源。她强调指出，妇女署在非洲拥有最大的存在，但令人震惊的是，非洲大陆几乎所有方案都需要继续增加资源。关于一些代表团对妇女署没有实现 2020 年经常资源目标所表达的关切，副执行主任鼓励各会员国将承诺的重点放在供资目标上，同时也强调妇女署将继续确定提高效率的办法，以解决潜在的资金缺口。她进一步强调了建立战略性和互补性伙伴关系的重要性，包括与联合国其他实体建立伙伴关系的重要性。她还强调了包容的重要性，并补充说，妇女署希望更加关注年轻妇女和女童的代表性，以及与男子和男童合作。

49. 副执行主任感谢各代表团支持妇女署在重新定位联合国在新的联合国发展系统中的地位方面发挥积极作用，并提醒说妇女署需要不断努力，在联合国系统内并通过其在方案国的伙伴关系，加强对性别平等的问责。除了协调，副执行主任强调，妇女署将继续利用其三重任务，支持各会员国加强全球规范和标准，并将其转化为妇女和女童生活中的真正变化。

50. 关于审计和评价，副执行主任感谢各代表团认可妇女署在 2020 年开展的辛勤工作及其监督职能。她指出，妇女署将在制定下一个战略计划时，以评价结果及其建议为依据。副执行主任还特别注意到几个代表团的意见，这些意见鼓励妇女署实现将总资源的 2-3%用于评价这一财务目标。她进一步强调，妇女署将应对性剥削和性虐待以及性骚扰作为优先事项，以处理这些针对妇女的犯罪和虐待行为。

51. 执行局主席最后对所有与会者的承诺、奉献和贡献表示感谢。他感谢主席团其他成员的指导和领导，并表示相信年度会议的成果将高效、有效地指导妇女署完成当前战略计划，并期待战略计划在下一个周期将努力确保为所有人建立一个以妇女和女童为中心的更美好的世界。

52. 会议随即结束。

附件 1

在 2021 年年度会议上通过的决定

2021/2
副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2018-2021 年战略计划》进展情况的年度报告

执行局，

1. *注意到*副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于《2018-2021 年战略计划》（UNW/2021/2）执行进展情况的年度报告，并进一步注意到妇女署迄今为止在实现其年度目标方面的强劲表现；

2. *认可*妇女署采取的措施是国际社会在 2019 冠状病毒病疫情背景下采取的协调一致的应对措施的一部分，包括创建和利用相关的分析和数据收集工具，支持将性别观点纳入 2019 冠状病毒病应对和恢复工作的主流；

3. *鼓励*妇女署考虑从执行《2018-2021 年战略计划》（包括中期审查）以及以前的战略计划中汲取的经验教训；

4. *鼓励*妇女署评估为《2018-2021 年战略计划》的产出设定的目标，特别是那些一贯超额完成的目标，并在《2022-2025 年战略计划》中提出替代方案；

5. *敦促*妇女署继续酌情使其成果框架与《北京宣言》和《北京行动纲要》以及可持续发展目标保持一致；

6. *鼓励*妇女署根据 2020 年四年度全面政策审查的适用指导意见，设计《2022-2025 年战略计划》的成果框架，并请妇女署在考虑到自身优先事项的同时，酌情与联合国其他实体统一其指标，重点放在所有成果层面，并最大限度地使用共同成果指标；

7. *请*妇女署在 2021 年第二届常会之前及时提供关于成果框架的更详细信息，包括关于与四年度全面政策审查的关系的更详细信息；

8. *决定*将报告传送给经济和社会理事会。

2021 年 6 月 23 日

2021/3
2020 年联合国促进性别平等和增强妇女权能署评价职能报告

执行局，

1. *注意到*关于妇女署评价职能的 2020 年报告、独立评价处 2021 年工作方案和预算；

2. *赞赏地注意到*妇女署继续维持独立、可信和有益的评价职能，以及继续对全系统促进性别平等的评价工作和国家评价能力的发展作出贡献；

3. *注意到*关于妇女署在消除暴力侵害妇女行为方面的联合国系统协调作用和更广泛的召集作用的整体评价报告；

4. *注意到*将残疾问题纳入评价的试点评估；

5. *注意到*在执行第 2020/4 号决定方面取得的进展，并请妇女署继续努力，以便充分执行这一决定，特别注重可进一步改进的关键绩效指标，并进一步注意到妇女署为积极调整评价职能以应对 2019 冠状病毒病疫情带来的挑战所作的努力；

6. *鼓励*妇女署增加投资，将其方案支出总额的至少 2%、至多 3%分配给评价职能，并请妇女署继续努力保障独立评价处的独立性，确保监督咨询委员会拥有评价专门知识；

7. *表示*继续支持加强妇女署的独立评价职能。

2021 年 6 月 23 日

2021/4
关于 20201 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告

执行局，

1. *注意到*关于 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间内部审计和调查活动的报告以及管理层的相关回复；

2. *注意到*监督事务咨询委员会关于 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的报告；

3. *鼓励*妇女署管理层继续加强其第二道防线和建立内部控制声明的工作；

4. *呼吁*妇女署独立评价和审计处与妇女署的外部调查机构协调，继续与开发署、人口基金、项目厅、儿基会和粮食署合作，酌情并尽可能统一内部审计和调查事项的定义和报告，并以适当方式向妇女署执行局提供反馈。

2021 年 6 月 23 日