



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
10 July 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
15 и 16 сентября 2020 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
**Структурированный диалог по вопросам
финансирования**

**Структурированный диалог по вопросу
о финансировании результатов деятельности Структуры
«ООН-женщины», предусмотренных в ее Стратегическом
плане на 2018–2021 годы**

Резюме

В соответствии с решениями Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» о структурированном диалоге по вопросам финансирования, последним из которых является решение 2019/11, в настоящем докладе поддерживается продолжающийся диалог по вопросу о финансировании результатов деятельности Структуры «ООН-женщины», предусмотренных в ее Стратегическом плане на 2018–2021 годы, общая цель которого заключается в том, чтобы одобренные Исполнительным советом сводные бюджеты были полностью профинансированы в интересах всеобъемлющей реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы.

Формат и содержание настоящего доклада соответствуют решению 2019/11 Исполнительного совета и направлены на то, чтобы более наглядно продемонстрировать увязку ресурсов с ожидаемыми результатами, предусмотренными в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, с учетом недавних обсуждений и рекомендаций по повышению качества структурированных диалогов по вопросам финансирования и шагов, предпринятых в целях согласования подходов к структурированным диалогам по вопросам финансирования и подготовки отчетности ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» в рамках Договора о финансировании.



В 2019 году общий объем поступлений Структуры «ООН-женщины» из всех источников увеличился на 30 процентов и составил 527,4 млн долл. США. По сравнению с 2018 годом объем регулярных ресурсов уменьшился на 4 процента, составив 143 млн долл. США, а объем прочих ресурсов увеличился на 52 процента, составив 357,5 млн долл. США, в то время как остальные средства были получены в виде начисленных взносов и прочих поступлений. Значительное увеличение объема прочих ресурсов в 2019 году связано главным образом с поступлением от Европейской комиссии финансовых средств, предназначенных для реализации глобальной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин. Наряду с положительной тенденцией к росту прочих ресурсов наблюдался дефицит регулярных ресурсов в размере 57 млн долл. США, или 28,5 процента, по сравнению с утвержденным Исполнительным советом сводным бюджетом на 2019 год.

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом приводятся в разделе XII настоящего доклада.

I. Введение

1. Структура «ООН-женщины» является единственной структурой Организации Объединенных Наций, чья деятельность полностью посвящена поддержке усилий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, включая полное использование женщинами своих прав человека. Ее мандат реализуется в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы, одобренного Исполнительным советом. В плане намечены стратегическое направление, цели и подходы к расширению прав и возможностей женщин и девочек в соответствии с долгосрочными глобальными обязательствами, касающимися женщин и осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов.

2. Структура «ООН-женщины» и ее Исполнительный совет проводят структурированные диалоги в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций для рассмотрения вопросов финансирования результатов деятельности, предусмотренных в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы.

3. В 2019 году благодаря взносам 218 заинтересованных партнеров сумма поступлений в виде взносов достигла 510,6 млн долл. США. Это первый год, когда сумма полученных Структурой «ООН-женщины» взносов достигла 500 млн долл. США — предусмотренного при создании Структуры оптимального уровня финансирования. Рост был обусловлен увеличением прочих ресурсов, которые составили 357,5 млн долл. США по сравнению с 235,26 млн долл. США в 2018 году. Регулярные ресурсы составили в общей сложности 143 млн долл. США, сократившись с 149 млн долл. США в 2018 году.

4. В контексте нынешней глобальной пандемии COVID-19 и глобального экономического спада, который возлагает на женщин и девочек несоразмерное бремя, крайне важно, чтобы государства-члены и многосторонние организации объединили свои усилия для предотвращения дальнейшего обращения вспять успехов, достигнутых в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, путем обеспечения политической воли, а также инвестиций в поддержку полного осуществления женщинами своих прав человека.

Межучрежденческое сотрудничество

5. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» придерживаются принципов, закрепленных в Договоре о финансировании, выполняют предусмотренные в нем параметры и привержены его осуществлению в духе взаимного сотрудничества с государствами-членами. Принимая к сведению просьбы Исполнительного совета о дальнейшем повышении качества структурированных диалогов, а также формата и содержания докладов, эти четыре структуры обеспечили более высокий уровень детализации результатов, улучшили взаимосвязь между осуществлением Стратегического плана и ресурсами и повысили эффективность их анализа, а также повысили согласованность отчетности в рамках структурированного диалога. Межучрежденческое сотрудничество способствует дальнейшему согласованию подходов к диалогу по вопросам финансирования и к Договору о финансировании.

6. В 2019 и 2020 годах состоялись совместные структурированные диалоги с членами исполнительных советов четырех структур. В августе 2019 года было организовано совместное неофициальное заседание, посвященное Договору о финансировании, в целях содействия общему пониманию и взаимодействию, а

также выявлению ключевых проблем и возможностей для продвижения вперед в деле его осуществления. В январе 2020 года был проведен совместный брифинг, на котором обсуждались варианты совершенствования формата, содержания и частоты проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования. Эти четыре структуры представили три общих соображения в отношении финансирования: i) гибкое и предсказуемое финансирование помогает учреждениям выполнять свои мандаты при надлежащем соотношении регулярных и прочих ресурсов; ii) цикл планирования и составления бюджета в условиях добровольного финансирования в значительной степени зависит от адекватности и предсказуемости ресурсов, особенно гибких ресурсов в течение многолетнего периода; iii) пробелы в финансировании (понимаемые как разница между объемами запланированных ресурсов и полученных взносов и объемами запланированных ресурсов и фактических бюджетных расходов), которые помогают оценить соблюдение параметров, предусмотренных в соответствующих комплексной системе оценки результатов и ресурсов/сводном бюджете на двухлетний период, могут также рассматриваться как разница между целевыми показателями, касающимися обязательств по Договору о финансировании, и прогрессом, достигнутым к настоящему времени, в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

II. Общее финансовое положение

7. Предоставление ресурсов Структуре «ООН-женщины» позволяет добиться решающего прогресса в интересах женщин и девочек во всем мире в соответствии с пятью областями достижения конечных результатов, предусмотренными в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, а именно: 1) более эффективное осуществление всеобъемлющего и динамичного свода глобальных норм, правил и стандартов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; 2) обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе; 3) обеспечение наличия у женщин гарантированного дохода, достойной работы и экономической независимости; 4) создание для всех женщин и девочек условий жизни, в которых они не будут подвергаться насилию в любых формах; и 5) обеспечение женщинам и девочкам возможности участвовать в построении устойчивого мира и стабильности и оказывать значительное влияние на эти процессы, а также получать равные преимущества в рамках действий по предотвращению стихийных бедствий и конфликтов и проведения гуманитарных операций.

8. Для того чтобы Структура «ООН-женщины» могла использовать свои сравнительные преимущества и преимущества в области сотрудничества и ускорить достижение результатов в интересах женщин и девочек, Исполнительный совет одобрил амбициозные, но достижимые четырехлетние (2018–2021 годы) целевые показатели поступления добровольных взносов в размере 1,85 млрд долл. США в рамках двух сводных бюджетов на двухлетний период, сегментированных следующим образом: 800 млн долл. США (или 43 процента) в виде регулярных ресурсов и 1,05 млрд долл. США (или 57 процентов) в виде прочих ресурсов.

**Инвестиции в стратегический план Структуры «ООН-женщины»
(двухгодичный период 2018–2019 годов)**

9. Структура «ООН-женщины» получает взносы из трех источников: 1) начисленные взносы, известные также как начисленные ресурсы; 2) регулярные ресурсы, известные также как основные ресурсы или нецелевые добровольные взносы; и 3) прочие ресурсы, известные также как неосновные или целевые добровольные взносы. Кроме того, Структура «ООН-женщины» генерирует «прочие поступления» от инвестиций и валютных операций и из других источников.

10. В 2019 году общий объем поступлений из всех источников достиг 527,4 млн долл. США, что на 30 процентов больше, чем в 2018 году, и на 65 процентов больше, чем в 2015 году. Общая сумма поступлений составила 10,2 млн долл. США в виде начисленных взносов; 143 млн долл. США по линии регулярных ресурсов; 357,5 млн долл. США по линии прочих ресурсов и 16,8 млн долл. США в виде прочих поступлений.

Таблица 1

Поступления в Структуру «ООН-женщины», 2015–2019 годы

(В млн долл. США)

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов	7,51	7,61	8,31	8,03	10,16
Регулярные ресурсы	136,05	141,66	146,4	149,03	142,97
Прочие ресурсы	170,93	178,08	214,24	235,26	357,45
Прочие поступления	4,5	7,22	9,28	12,39	16,85
Общая сумма поступлений	318,99	334,57	378,25	404,72	527,43
Ежегодный прирост (в процентах)		+4,9 %	+13,1 %	+7 %	+30 %

11. Начисленные взносы формируются за счет ассигнований от государств-членов и выделяются Структуре «ООН-женщины» из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблеей. В 2019 году Структура «ООН-женщины» получила 10,2 млн долл. США в виде начисленных взносов, что составляет 1,9 процента от общего объема ее ресурсов. В 2018 году — последнем году, по которому имеются данные Координационного совета руководителей, — Структура «ООН-женщины» получила наименьший объем начисленных взносов среди зарегистрированных структур Организации Объединенных Наций.

12. Рост был обусловлен увеличением объема прочих ресурсов, что означало, что Структура «ООН-женщины» превысила заложенный в сводный бюджет целевой показатель в размере 240 млн долл. США на 117,5 млн долл. США. Это объясняется главным образом сделанным в 2019 году Европейской комиссией многолетним взносом в размере 59,2 млн долл. США, предназначенным для реализации глобальной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин. Объем регулярных ресурсов, напротив, сократился на 6 млн долл. США по сравнению с 2018 годом и был на 57 млн долл. США меньше заложенного в сводный бюджет целевого показателя в размере 200 млн долл. США.

13. Недавно заключенный между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций Договор о финансировании ([A/74/73/Add.1](#)) преследует цель обеспечить более надежную финансовую основу для

осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В Договоре признается, что модели финансирования, характеризующиеся сокращением объема регулярных ресурсов и увеличением доли строго целевых прочих ресурсов, приводят к увеличению «операционных издержек, фрагментации, неустойчивости и конкуренции между структурами [Организации Объединенных Наций] ... [и] препятствуют способности системы реагировать комплексным, гибким и динамичным образом на потребности и национальные приоритетные задачи государств-членов». В рамках этого договора государства-члены обязались довести долю регулярных ресурсов структур системы развития Организации Объединенных Наций как минимум до 30 процентов¹.

14. Сокращение доли регулярных ресурсов: i) повышает риск перекрестного субсидирования программ, финансируемых за счет прочих ресурсов. Достижение результатов по программам зависит от надежного финансирования экспертов и отделений по линии регулярных ресурсов, благодаря чему Структура «ООН-женщины» является глобальной организацией, способной добиваться результатов, в том числе на страновом уровне, где способность этой структуры оказывать влияние на достижение результатов с учетом гендерных факторов может зависеть от ее способности обеспечивать непрерывное консультирование старших руководителей по вопросам политики, финансируемое за счет регулярных ресурсов; ii) усиливает зависимость от других ресурсов, привязанных к разрозненным мероприятиям, что ограничивает способность организаций осуществлять многосекторальные, целостные и комплексные мероприятия, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения ими своего мандата комплексным и устойчивым образом; iii) сокращает возможности инвестирования в научные исследования и получение фактологической информации для разработки высококачественных программ, которые служат основанием для изменения политики и общественного мнения; iv) ограничивает гибкость организации в плане быстрого реагирования на изменяющиеся условия и способность обеспечивать первоначальное финансирование программных мероприятий в новых областях работы, особенно в случаях недостаточного финансирования и чрезвычайных потребностей, что затрудняет охват наиболее маргинализированных и обделенных вниманием групп населения; и v) затрудняет поддержку организацией функций общеорганизационного бюджета, которые обеспечивают руководство, представительство, независимое подтверждение достоверности, определение стратегических и программных направлений деятельности, осуществление оперативной деятельности, финансового контроля, надзора за управлением и корпоративной коммуникационной деятельности, мобилизацию ресурсов, координацию внешних связей и обеспечение корпоративной безопасности, которые необходимы для создания сильной организации,

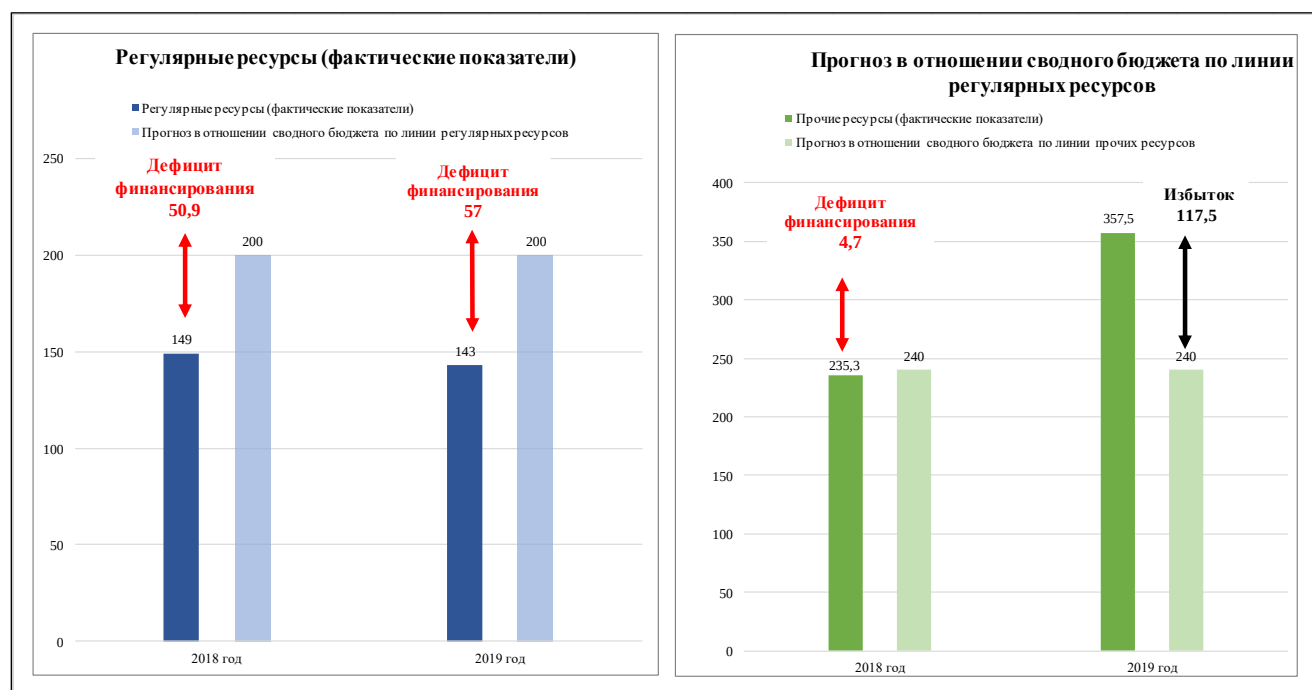
¹ Регулярные ресурсы (нецелевые добровольные взносы, которые могут гибко расходоваться) используются для финансирования целого ряда важнейших институциональных функций, включая руководство и представительство, независимое подтверждение достоверности, определение и реализацию стратегических и программных направлений деятельности, осуществление оперативной деятельности и выполнение фидуциарных обязанностей, осуществление корпоративной коммуникационной деятельности, мобилизацию ресурсов, координацию внешних связей и обеспечение корпоративной безопасности. Они являются основой деятельности Структуры «ООН-женщины» по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всем мире. Прочие ресурсы (целевые добровольные взносы) дополняют регулярные ресурсы, содействуя достижению программных результатов и позволяя расширять масштабы программных мероприятий при помощи фондов, которые получают средства по линии регулярных ресурсов, а также расширению и тиражированию передовой практики, касающейся программ, и укреплению потенциала в странах.

занимающейся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем мире.

Рисунок I

Дефицит и избыток финансирования по линии регулярных и прочих ресурсов, двухгодичный период 2018–2019 годов

(В млн долл. США)



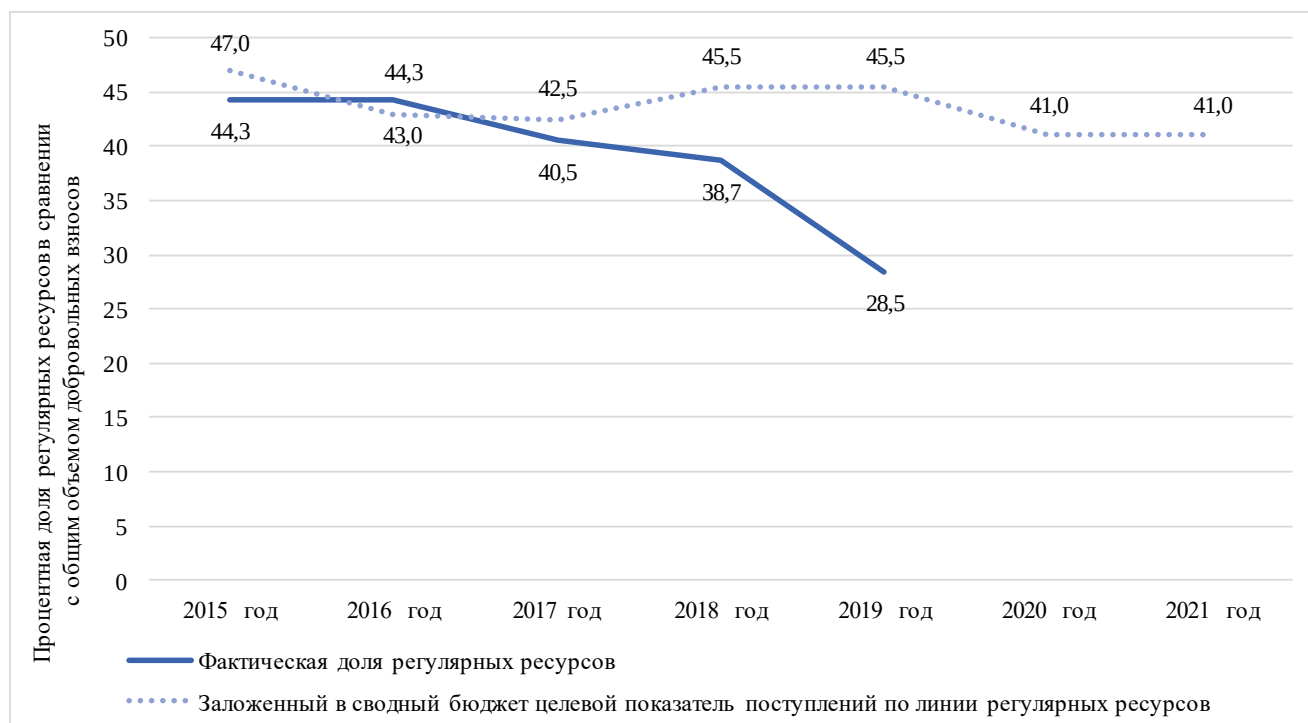
15. В то время как заложенный в сводный бюджет на 2019 год целевой показатель поступлений по линии регулярных ресурсов составляет 45,5 процента от общего объема поступлений в виде добровольных взносов, а остальные 54,5 процента должны поступить в виде прочих ресурсов, фактическая доля полученных регулярных ресурсов сократилась до 28,5 процента от общего объема добровольных взносов с 38,7 процента в 2018 году и 44,3 процента в 2015 году. Впервые в истории структуры объем регулярных ресурсов упал ниже установленного в Договоре о финансировании порогового показателя в 30 процентов.

16. Мандат Структуры «ООН-женщины» отличается от мандатов других базирующихся в Нью-Йорке фондов и программ, однако в том, что касается сочетания финансовых ресурсов в плане соотношения регулярных и прочих ресурсов, она все больше напоминает фонд или программу. Это вызывает озабоченность, поскольку способность Структуры «ООН-женщины» выполнять свои функции по оказанию нормативной поддержки и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций напрямую зависит от регулярных ресурсов. Хотя Структура «ООН-женщины» сопоставима с родственными ей структурами в плане базовой ценности регулярных ресурсов для покрытия оперативных расходов, обеспечения способности адаптироваться и решения других подобных задач, ее мандат предусматривает иное соотношение регулярных и прочих ресурсов, поскольку большая часть этого мандата зависит от регулярных ресурсов и в основном осуществляется за их счет. Учитывая это, по оценкам Структуры «ООН-женщины», для того чтобы ее финансирование отвечало ее мандату, необходимо, чтобы доля регулярных ресурсов составляла как минимум 40, а лучше — 50 процентов от объема регулярных ресурсов. В дальнейшем

увеличение объема регулярных ресурсов будет одним из ключевых факторов, определяющих способность Структуры «ООН-женщины» выполнять тройной мандат, предоставленный ей десять лет назад Генеральной Ассамблеей.

Рисунок II

Целевые и фактические показатели поступлений по линии регулярных ресурсов в пропорциональном отношении к общему объему добровольных взносов, 2015–2021 годы



17. В целях устранения дисбаланса между регулярными и прочими ресурсами Структура «ООН-женщины» принимает следующие меры: работает над повышением эффективности использования регулярных ресурсов и информированием о деятельности Структуры доноров по линии регулярных ресурсов, в том числе путем публикации доклада о регулярных ресурсах за 2019 год под названием «Достижение равенства поколений сейчас и в будущем», в котором освещаются результаты, достигнутые благодаря использованию регулярных ресурсов; участвует в своевременных и эффективных ежегодных консультациях высокого уровня с донорами из числа государств-членов; диверсифицирует партнерские связи; улучшает отчетность о результатах деятельности и общей поддержке цепи создания ценности в рамках партнерств; и демонстрирует высокую отдачу от инвестиций и эффективность расходования средств в соответствии с принципами реформирования ООН. Структура «ООН-женщины» просит Исполнительный совет продолжать оказывать ей поддержку по мере того, как Структура взаимодействует с ключевыми правительственными партнерами в целях обеспечения сбалансированной доли регулярных ресурсов, что позволит обеспечить оперативное выполнение Структурой «ООН-женщины» своих функций оказания нормативной поддержки, осуществления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и реализации операционной деятельности.

Расходы ресурсов и распределение результатов

18. В 2019 году общий объем расходов по программам достиг рекордно высокого уровня в 326 млн долл. США, что на 14 процентов больше, чем в 2018 году, и на 44 процента больше, чем в 2015 году. Наибольшая доля ресурсов была направлена на достижение конечного результата 5 Стратегического плана, касающегося женщин, мира и безопасности и гуманитарного реагирования, за которой следует конечный результат 4, касающийся прекращения насилия в отношении женщин и девочек, конечный результат 2, касающийся руководства и управления, конечный результат 3, касающийся расширения экономических прав и возможностей, и конечный результат 1, касающийся глобальных норм и стандартов.

Таблица II

Рост объема прочих ресурсов и программных регулярных ресурсов в разбивке по расходам на достижение конечных результатов, 2015–2019 годы

(В млн долл. США)

Область достижения конечных результатов	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Глобальные нормы и стандарты	9,41	6,05	2,64	16,26	24,71
Руководство и управление	29,93	39,36	31,50	60,43	60,54
Расширение экономических прав и возможностей	49,23	53,65	50,44	42,03	53,96
Искоренение насилия в отношении женщин	59,78	73,62	78,38	77,52	76,39
Национальное планирование и составление бюджета ²	22,93	16,92	10,78		
Мир, безопасность и гуманитарная деятельность	41,68	64,42	75,68	89,44	110,53
Сквозные вопросы	12,31				
Всего	225,27	254,02	249,42	285,68	326,13

19. В период 2016–2019 годов во всех регионах наблюдалась тенденция к увеличению расходов по программам (прочие и программные регулярные ресурсы): они выросли на 14 процентов в 2018–2019 годах и на 31,5 процента с 2016 года. В 2019 году расходы по региональным программам достигли 246 млн долл. США, что составляет 75,5 процента от общего объема расходов по программам.

² Гендерно-ориентированные составление бюджета и планирование были интегрированы в конечный результат «Лидерство и управление» в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы.

Рисунок III
Расходы по программам в разбивке по регионам, 2016–2019 годы

(В млн долл. США)

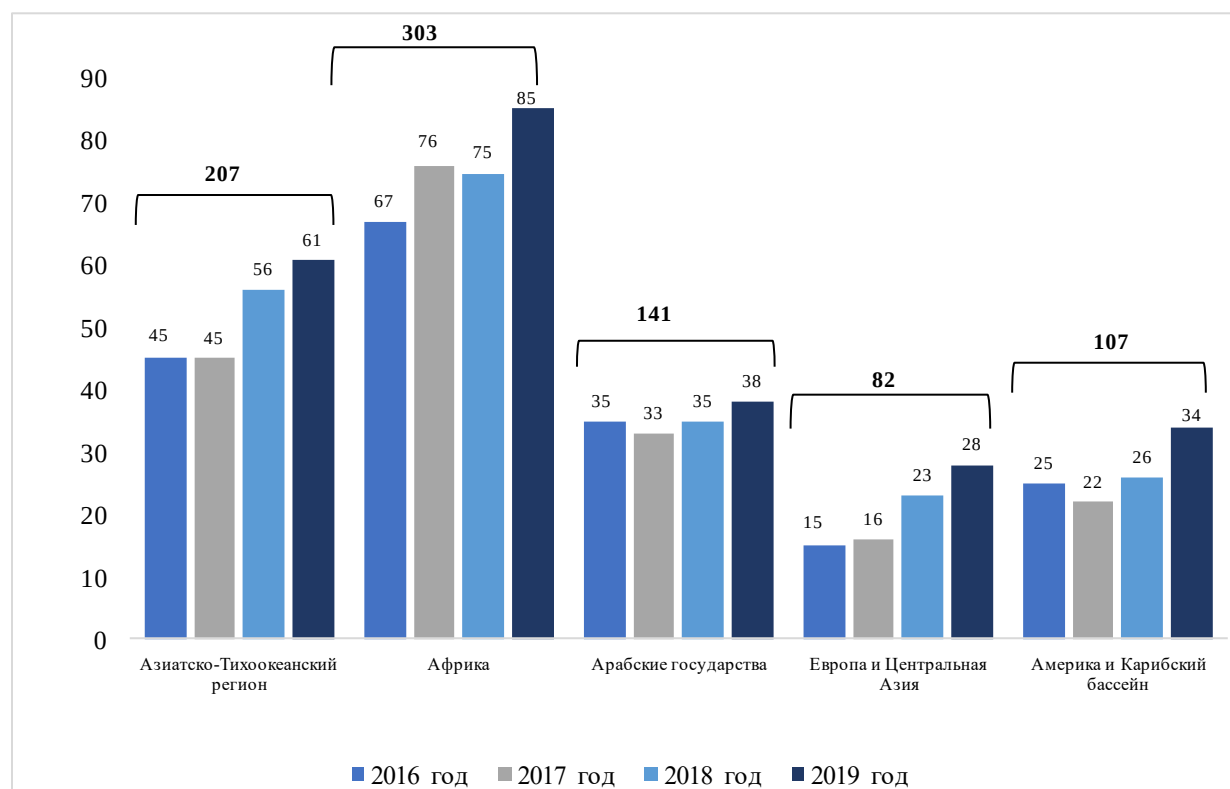


Таблица III
Региональное распределение расходов по программам в разбивке по областям достижения конечных результатов, 2019 год

(В млн долл. США)

Область достижения конечных результатов	Америка и Карибский бассейн	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Восточная и Южная Африка	Европа и Центральная Азия	Западная и Центральная Африка
Мир, безопасность и гуманитарная деятельность	7,07	23,27	18,05	11,73	6,83	15,39
Искоренение насилия в отношении женщин	8,50	6,37	18,02	10,81	9,16	3,51
Расширение экономических прав и возможностей	9,95	2,73	10,10	10,59	3,70	5,27
Руководство и управление	5,46	2,36	8,69	17,34	7,59	6,96
Глобальные нормы и стандарты	2,71	3,86	5,87	3,23	0,73	0,49

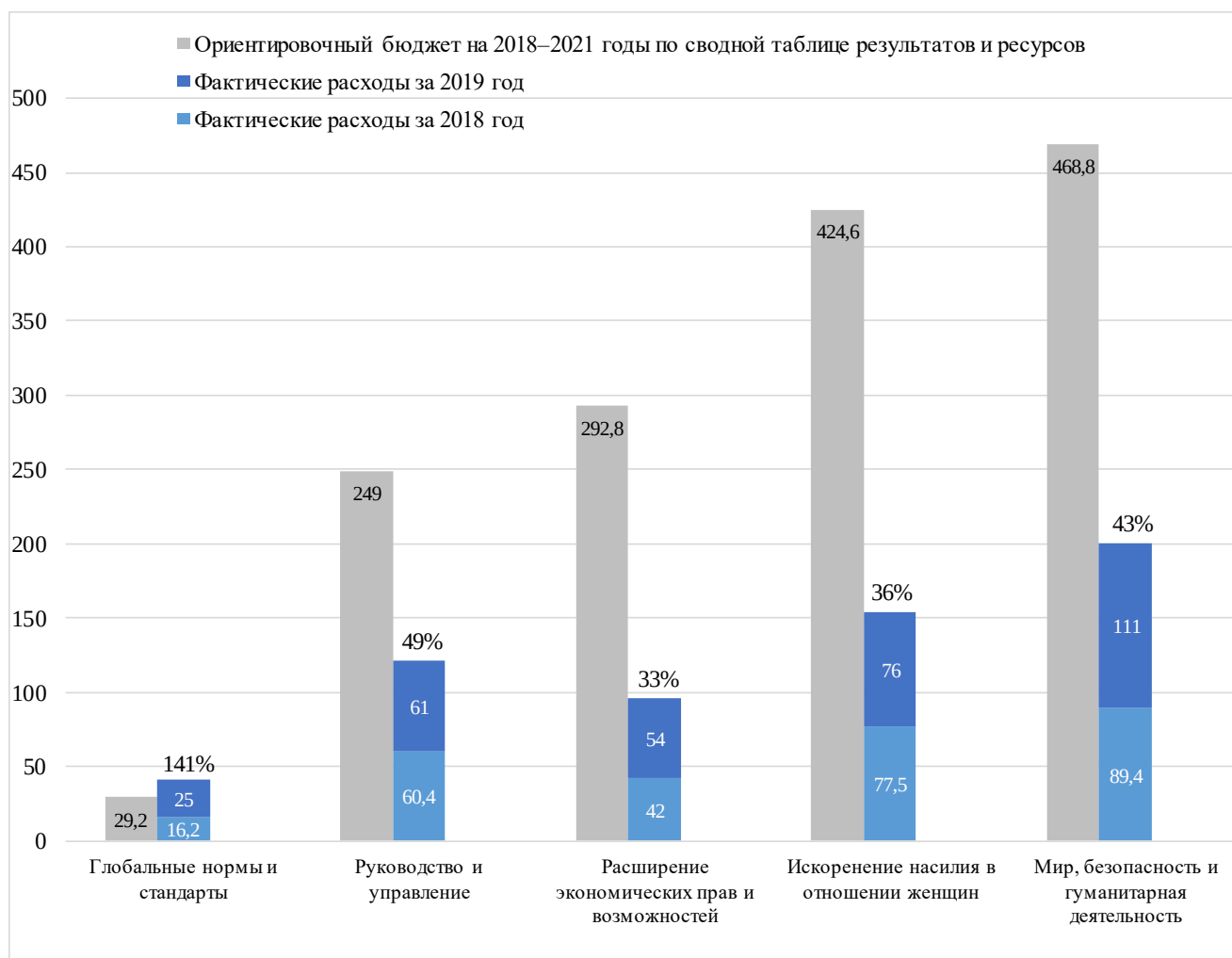
20. В сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана содержится информация о прогнозируемом распределении ресурсов по областям достижения конечных результатов на четырехлетний период действия Стратегического плана на 2018–2021 годы. Распределение фактических расходов по областям достижения конечных результатов за двухгодичный период 2018–

2019 годов в сравнении с ориентировочными четырехлетними ассигнованиями представлено на рисунке ниже. Расходы в первые два года осуществления Стратегического плана составляют от 33 до 141 процента от ориентировочного прогнозируемого объема бюджетных ассигнований.

Рисунок IV

Ориентировочный планируемый объем выделенных ресурсов на 2018–2021 годы³ и расходы по каждому конечному результату стратегического плана на двухгодичный период 2018–2019 годов

(В млн долл. США)



³ Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы представляет собой четырехлетний прогноз в отношении ресурсов, утвержденный Исполнительным советом в 2017 году. Утвержденные Исполнительным советом двухгодичные сводные бюджеты (2018–2019 годы и 2020–2021 годы) являются двухгодичными прогнозами в отношении ресурсов. Сводная таблица результатов и ресурсов и сводные бюджеты не идентичны в силу различных плановых периодов и сроков подготовки этих документов, в которых учитываются изменения и тенденции в поступлениях в различные периоды времени.

21. К концу 2019 года расходы в размере 41,2 млн долл. США, касающиеся глобальных норм и стандартов (конечный результат 1), превысили четырехлетние сметные расходы в размере 29,2 млн долл. США с учетом высокого спроса на вклад Структуры «ООН-женщины» в этой области. Помимо той роли, которую структура «ООН-женщины» играет в оказании поддержки Комиссии по положению женщин, ее мандат предусматривает оказание государствам-членам и межправительственным органам централизованной поддержки в разработке и укреплении глобальных норм и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как гражданское общество; и анализ политики, как, например, в преддверии 25-й годовщины с момента принятия Пекинской декларации.

22. Расходы, связанные с поддержкой руководства и управления (конечный результат 2) и деятельностью в интересах мира и безопасности и гуманитарной деятельностью (конечный результат 5), в значительной степени соответствуют запланированному в Стратегическом плане распределению ресурсов, в то время как объем средств, поступивших в виде добровольных взносов и инвестированных в расширение экономических прав и возможностей женщин (конечный результат 3) и прекращение насилия в отношении женщин (конечный результат 4), по состоянию на середину срока действия Стратегического плана меньше запланированного. Структура «ООН-женщины» будет работать с партнерами, обеспечивающими ресурсы, в целях поощрения инвестиций в области достижения результатов на высоком уровне в соответствии с ориентировочными прогнозами, содержащимися в сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана на 2018–2021 годы.

23. В соответствии со сводной таблицей результатов и ресурсов запланированные расходы на достижение результатов (или дефицит ресурсов) на оставшиеся два года (2020–2021 годы) в рамках Стратегического плана составили 851,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2019 года, а в соответствии со сводным бюджетом — 970 млн долл. США⁴.

Ресурсы для достижения результатов

24. Внесение взносов в счет ресурсов Структуры «ООН-женщины» позволяет добиться жизненно важного прогресса в интересах женщин и девочек во всем мире. Деятельность Структуры «ООН-женщины» в области руководства и управления способствует укреплению потенциала учреждений, организаций и женщин, занимающих руководящие должности; содействует сбору и распространению актуальных данных и информации; способствует обеспечению качественной технической помощи; содействует осуществлению международных стандартов; и поощряет реформирование социальных и гендерных норм. В 2019 году Структура «ООН-женщины» оказывала государствам-членам высококачественную техническую помощь, благодаря которой в девяти национальных стратегиях развития были учтены гендерные аспекты, а также был обеспечен всесторонний учет вопросов гендерного равенства в ситуационном анализе, приоритетах в области развития и системах контроля и оценки. Структура «ООН-женщины» повысила осведомленность в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и в странах о том, как насилие в отношении женщин в политике препятствует участию женщин в общественной жизни, и помогла разработать 17 новых инициатив по мониторингу насилия в 2019 году.

⁴ Двухгодичный прогноз поступления ресурсов в соответствии со сводным бюджетом на 2020–2021 годы составляет 970 млн долл. США (400 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 570 млн долл. США по линии прочих ресурсов). См. также сноску выше.

Структура «ООН-женщины» продолжала также оказывать женщинам помощь в получении доступа к своим правам и через свое присутствие на местах и местных партнеров помогла 150 000 женщинам получить юридические консультации.

25. Получив в 2019 году дополнительно регулярные ресурсы в объеме 850 000 долл. США для поддержки работы в области руководства и управления, Структура «ООН-женщины» добилась бы большего прогресса в достижении всех контрольных показателей 2019 года с целью обеспечения ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе. Получив 5 млн долл. США в течение трех лет, Структура «ООН-женщины» могла бы начать оказывать поддержку еще 15 национальным правительствам в разработке и внедрении совместно с Международным валютным фондом системы управления и национального планирования, учитывающей гендерную проблематику, и в рамках процесса реформы Организации Объединенных Наций могла бы более широко использовать скоординированную поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций национальным правительствам в области управления и национального планирования, с тем чтобы Структура «ООН-женщины» могла играть ведущую роль и обеспечивать экспертную поддержку. Благодаря получению в 2019 году дополнительно 2 млн долл. США Структура «ООН-женщины» могла бы обеспечить эффективный учет прав и потребностей женщин из числа коренных народов и меньшинств при составлении программ и в увязке со всеми приоритетами Стратегического плана. Получив дополнительно 9 млн долл. США, она могла бы обеспечить увязку основанных на правах национальных и местных систем охраны сексуального, репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья в 36 странах с глобальными нормативными рамочными документами, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую платформу действий, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию и цели в области устойчивого развития, а также добиться изменения соответствующих дискриминационных законов и норм.

26. Меры реагирования на COVID-19 проливают свет на критически важное значение руководящей роли и участия женщин, поскольку женщины-руководители играют ведущую роль в процессе принятия эффективных и инклюзивных мер реагирования на COVID-19, начиная с самого высокого уровня принятия решений и заканчивая работой на переднем крае. Имеется возможность воспользоваться инициативами «Пекин+25» и «Поколение равенства», особым вниманием, которое уделяется участию женщин в общественной жизни и принятии решений на шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин, а также ведущей ролью женщин в процессе реагирования на COVID-19, с тем чтобы в кратчайшие сроки осуществить изменения в 2020–2021 годах и обеспечить ресурсы, необходимые для достижения гендерного баланса в сфере принятия решений, и учитывающие гендерные факторы системы управления, национального планирования и законодательства.

27. Достойная работа и социальная защита имеют основополагающее значение для реализации экономических и социальных прав и обеспечения благосостояния женщин и повышения производительности экономики в целом. При этом женщины по-прежнему занимают непропорционально большую долю низкокачественных рабочих мест, на протяжении долгого времени имеют дело с последствиями гендерного разрыва в оплате труда и несут несправедливо тяжелое бремя неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства. Объединяя различные партнерства — от женских групп низового уровня до международных банков развития, — Структура «ООН-женщины» помогает большему

числу женщин воспользоваться экономическими возможностями, активами и результатами. В 2019 году благодаря технической поддержке и информационно-разъяснительной работе, проведенной Структурой «ООН-женщины» среди правительств и национальных заинтересованных сторон, в 12 странах были приняты 24 нормативно-правовых и стратегических рамочных документа, касающихся обеспечения женщин достойной работой, а также 18 стратегических рамочных документов, касающихся учитывающей гендерные факторы системы социальной защиты. С 2018 года Структура «ООН-женщины» оказала помощь еще 54 странам в разработке, реформировании и внедрении правовых и политических рамочных документов, касающихся земельных прав женщин и защищенности их имущественных прав.

28. Структура «ООН-женщины» израсходовала 54 млн долл. США на инициативы по расширению экономических прав и возможностей женщин в 79 странах; вместе с тем нехватка регулярных ресурсов в объеме 20 млн долл. США поставила под угрозу сферу охвата деятельности Структуры в нескольких отношениях, включая ее способность удовлетворять обширные потребности правительств и многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития в плане воплощения нормативных глобальных политических инструментов в практические программы расширения экономических прав и возможностей на местах. Благодаря дополнительным 20 млн долл. США Структура «ООН-женщины» могла бы расширить стратегическую и консультативную поддержку в целях активизации разработки программ по следующим вопросам: учитывающее гендерные факторы климатоустойчивое сельское хозяйство; правовые и политические изменения, направленные на расширение земельных прав женщин и защищенности их имущественных прав; учитывающие гендерные факторы устойчивые решения в области энергообеспечения; мобилизация женщин-фермеров и их организаций. Кроме того, к концу 2021 года Структура «ООН-женщины» могла бы рассчитать расходы, связанные с деятельностью по предоставлению услуг по уходу, и использовать рычаги макроэкономической политики для укрепления правовой и политической базы обеспечения достойной работы в 164 странах и решения проблемы неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства в 66 странах. Структура «ООН-женщины» могла бы также расширить доступ к финансовым услугам; создать больше возможностей для ведения предпринимательской деятельности; и оказывать поддержку в разработке миграционной политики и услуг, учитывающих гендерную проблематику. Пандемия COVID-19 обнажила уязвимость мировых экономических систем, оказав непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, и высветила тот факт, что существование формальной экономики возможно только потому, что она субсидируется неоплачиваемым трудом женщин. Коллективное реагирование на кризис и восстановление должны предусматривать создание партнерств и обеспечение инвестиций в устойчивую экономику и активизацию прогресса, с тем чтобы гарантировать женщинам экономические и социальные права и источники средств к существованию, а также обеспечить их жизнестойкость.

29. Для того чтобы искоренить насилие в отношении женщин, Структура «ООН-женщины» принимает следующие меры: ужесточение законодательства и политики; повышение качества услуг для лиц, переживших насилие; регулирование социальных норм с целью предотвращения насилия; создание безопасной и способствующей расширению прав и возможностей общественной сферы; содействие информационно-просветительским усилиям женского движения. В 2019 году Структура «ООН-женщины» содействовала проведению основанных на фактических данных превентивных мероприятий в рамках национальных превентивных стратегий, мобилизации на низовом уровне и учебных программ. В целях обеспечения высококачественных мер реагирования со стороны

полицейской и судебной системы в интересах всех женщин Структура «ООН-женщины» возглавила деятельность системы Организации Объединенных Наций по активизации расследований преступлений, связанных с насилием в отношении женщин со стороны правоохранительных органов. В 2019 году было создано 13 новых партнерств в рамках программы «Безопасные города и безопасные общественные места» в целях предотвращения сексуальных домогательств и других форм сексуального насилия в отношении женщин в общественных местах и реагирования на них.

30. Нехватка финансов в этой области ограничивает следующие возможности: повышение безопасности женщин в сельских общинах и укрепление их роли в сельскохозяйственных цепях создания ценности; проведение более глубокого анализа интерсекционального аспекта насилия; решение проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин в общественных местах, в том числе в интернете; и наращивание политической поддержки, оказываемой странам со средним уровнем дохода, которые не получают финансовой помощи на цели развития, но сталкиваются с чрезвычайно высоким уровнем фемицида и других форм насилия в отношении женщин. Получив дополнительно 12 млн долл. США в 2019 году, Структура «ООН-женщины» могла бы устранить пробелы в программах обеспечения безопасности в городах с высокой плотностью населения в двух регионах и оказать поддержку на начальном этапе реализации инициатив по обеспечению безопасности сельских общин, а также в разработке политики и программной деятельности по созданию безопасной онлайн-среды для женщин. Благодаря дополнительным 12 млн долл. США десяти странам была бы оказана поддержка в разработке всеобъемлющих национальных стратегий предотвращения насилия, а при разработке программ в 20 странах Структура «ООН-женщины» могла бы сделать акцент на инвестировании в расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечение их социальной защиты в качестве одной из наиболее перспективных научно обоснованных стратегий предотвращения насилия в контексте пандемии COVID-19, которая высвечивает тот факт, что коренные причины насилия в отношении женщин носят универсальный характер и неизменно существуют в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода.

31. В 2019 году Структура «ООН-женщины» объединила свою работу по вопросам мира, безопасности и гуманитарной деятельности, с тем чтобы обеспечить оказание комплексной поддержки с учетом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью по вопросам развития и мира. Партнерство Структуры «ООН-женщины» с Управлением по поддержке миростроительства является примером передового опыта, который сыграл ключевую роль в продвижении инклюзивного миростроительства, в том числе по линии Фонда миростроительства. В 2019 году Фонд выделил 14,3 процента программных ресурсов на проекты, главной целью которых является обеспечение гендерного равенства, тогда как в 2018 году этот показатель составил 11 процентов, а доля взносов, предназначенных для обеспечения гендерного равенства, составила 40 процентов (около 77 млн долл. США). С момента своего создания фонд «Женщины, мир и гуманитарная помощь» мобилизовал более 40 млн долл. США, причем только в 2019 году для оказания непосредственной поддержки женским организациям было мобилизовано почти 19 млн долл. США. Фонд, для которого Структура «ООН-женщины» является секретариатом, активно поддерживает более 100 низовых организаций гражданского общества в 12 конфликтных и кризисных ситуациях. В рамках реагирования на COVID-19 фонд создал канал реагирования на кризис для поддержки местных организаций в целях предотвращения краткосрочных и долгосрочных последствий пандемии и реагирования на них.

32. Генеральный секретарь настоятельно призвал все стороны финансировать осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности и обеспечивать инвестиции в усилия женщин-миротворцев ([S/2019/800](#)). Работа в области мира, безопасности и гуманитарной деятельности является областью Стратегического плана с самым высоким уровнем расходов, однако большая часть работы до настоящего времени финансировалась по линии прочих ресурсов, что сказывается на устойчивости. Благодаря увеличению на 3 млн долл. США объема регулярных ресурсов, выделяемых на реализацию повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, и связанных с гендерной проблематикой обязательств, принятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, Структура «ООН-женщины» сможет повысить эффективность управления знаниями, документально оформить передовую практику и распространить накопленный опыт. Структура «ООН-женщины» сможет также обеспечить устойчивый характер работы Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которая учреждена резолюцией 2122 Совета Безопасности и для которой Структура «ООН-женщины» выполняет функции секретариата. В контексте системы развития Организации Объединенных Наций и реформ в области мира и безопасности дополнительные 3 млн долл. США позволили бы Структуре «ООН-женщины» оказывать системе Организации Объединенных Наций и ее партнерам во всем мире более активную координационную, нормативную и техническую поддержку по вопросам гендерного равенства и руководящей роли женщин в гуманитарной деятельности и работе по снижению риска бедствий в целях ускорения реализации Повестки дня в области развития на период до 2030 года. Это привело бы к созданию более инклюзивных, учитывающих гендерные аспекты и, следовательно, более эффективных структур и процессов, способствующих уменьшению степени подверженности и уязвимости женщин и использованию их возможностей и потенциала, давая женщинам возможность преодолевать кризисные ситуации и повысить сопротивляемость общин перед лицом будущих кризисов.

Транспарентность и подотчетность

33. Вклад Структуры «ООН-женщины» в обеспечение подотчетности и транспарентности, в том числе в целях организационного закрепления управления по результатам и улучшения сбора высококачественных данных, продолжал способствовать неуклонному росту ее баллов в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи (МИПП).

34. Структура «ООН-женщины» является участницей МИПП с 2015 года, будучи твердо привержена представлению отчетности и укреплению общей приверженности транспарентности. Структура «ООН-женщины» участвует в работе различных целевых и рабочих групп МИПП, в том числе по вопросам обеспечения согласованности с целями в области устойчивого развития и оказания поддержки в разработке инструментов и использовании данных с учетом гендерных факторов.

35. За последние 12 месяцев Структура «ООН-женщины» внесла изменения в целях автоматизации отчетности, представляемой МИПП, успешно повысив балл Структуры по таким аспектам, как своевременность, прогрессивность и комплексность. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в разработку схемы результатов для Стратегического плана МИПП на 2020–2025 годы в целях поощрения гендерного равенства и принципа, согласно которому никто не должен быть забыт, а также в целях активизации усилий по отслеживанию качества и использования данных МИПП и степени эффективности взаимодействия с общинами. Благодаря этим усилиям в 2020 году Структура «ООН-женщины» получила в рамках МИПП 85 баллов по сравнению с 16 баллами в 2016 году.

36. В 2020 году действовавший в 2019 году портал данных о Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» будет заменен порталом «Транспарентность и результаты», интегрированным с ресурсами центра хранения и обработки данных Структуры «ООН-женщины», что позволит глубже изучить глобальные и местные данные и составить более полное представление о том, как Структура «ООН-женщины» использует свои ресурсы для достижения конкретных результатов.

III. Гибкость и предсказуемость поступлений

37. Гибкое и предсказуемое финансирование является наиболее стратегическим вариантом вложения средств, имеющимся у партнеров в целях совместного осуществления мандата Структуры.

38. 20 крупнейших партнеров Структуры «ООН-женщины» по мобилизации ресурсов внесли 417,2 млн долл. США, или 82 процента от общего объема добровольных взносов. В 2019 году Европейская комиссия была крупнейшим донором, сделавшим взносы в счет прочих ресурсов на общую сумму 84,4 млн долл. США, большая часть которой (59,2 млн долл. США) предназначена для поддержки инициативы «Луч света». 15 из 20 основных доноров Структуры «ООН-женщины» — это государства-члены и Европейская комиссия, однако в их число входят также такие межучрежденческие партнеры, как Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Фонд миростроительства, а также фонды частного сектора, включая Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Фонд «Би-Эйч-Пи Биллитон».

Рисунок V

20 партнеров, предоставивших наибольший объем ресурсов, 2019 год

(В млн долл. США)



39. В 2019 году свой вклад в деятельность Структуры «ООН-женщины» внесли 218 партнеров по сравнению со 199 партнерами в 2018 году, что свидетельствует о неизменно широкой приверженности делу обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и поддержке Структуры.

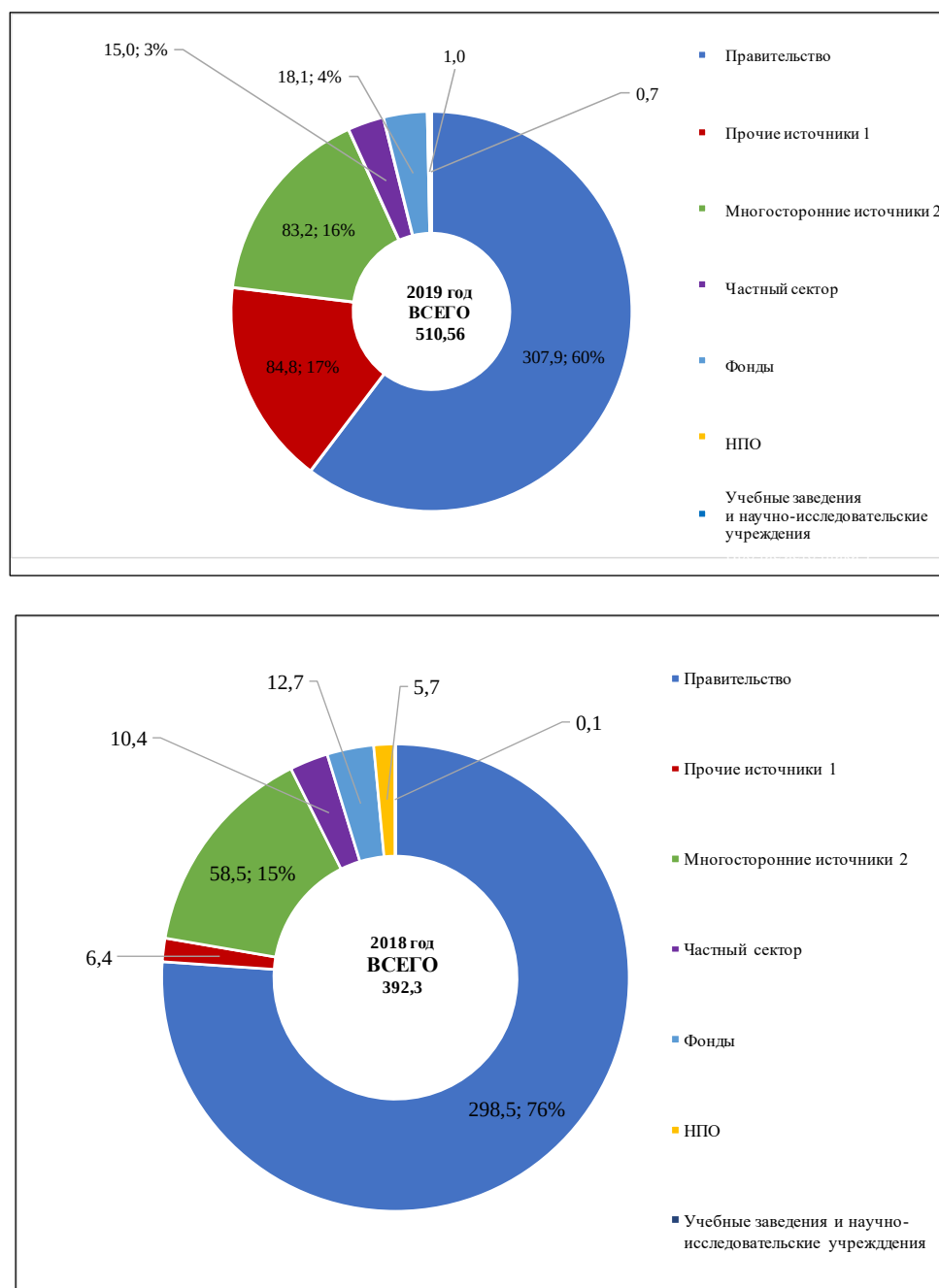
Пятьдесят три процента (116 из 218) партнеров, вносящих взносы, являются государствами-членами, при этом 106 государств-членов вносят взносы по линии регулярных ресурсов и 39 — по линии прочих ресурсов Структуры. Государства-члены являются наиболее надежным и ценным партнерским сегментом Структуры «ООН-женщины». На государства-члены приходилось 98 процентов поступлений по линии регулярных ресурсов, а остальные 2 процента поступлений по линии регулярных ресурсов, или 2,36 млн долл. США, были ассигнованы 14 национальными комитетами. Доля взносов в счет прочих ресурсов, поступивших от государств-членов совместно с Европейской комиссией, составила 69 процентов (или 249,8 млн долл. США). Среди 10 государств-членов, являющихся крупнейшими донорами структуры «ООН-женщины» по линии прочих ресурсов, в 2019 году Швеция, Норвегия, Финляндия, Швейцария, Дания и Канада увеличили объем взносов в счет прочих ресурсов по сравнению с 2018 годом.

40. В 2019 году в общей сложности 139 доноров внесли взносы по линии прочих ресурсов. Наряду с 39 государствами-членами и Европейской комиссией Структура «ООН-женщины» получила прочие ресурсы от 99 партнеров, представляющих широкие сегменты доноров. В частности, многосторонние партнеры⁵ внесли в 2019 году 84,8 млн долл. США по сравнению с 50,7 млн долл. США в 2018 году; фонды внесли в 2019 году 18,1 млн долл. США по сравнению с 12,7 млн долл. США в 2018 году; а партнеры из частного сектора⁶ внесли 12,6 млн долл. США по сравнению с 9 млн долл. США в 2018 году; в рамках данной категории национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» внесли 5 млн долл. США в счет прочих ресурсов в 2019 году по сравнению с 4,2 млн долл. США в 2018 году.

⁵ Международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций.

⁶ Частный сектор является частью экономики, иногда называемой сектором граждан, и находится в ведении частных лиц или групп, использующих его, как правило, в виде средства ведения предпринимательской деятельности с целью получения прибыли, и не контролируется государством.

Рисунок VI
Взносы в разбивке по источникам финансирования в 2018 и 2019 годах⁷
 (В млн долл. США)



⁷ В соответствии со Стандартами данных ГООНВР сегмент «Прочие источники 1» включает в себя взносы Европейской комиссии и других организаций, в частности Африканского союза. Сегмент «Многосторонние источники 2» включает в себя международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и переводы из совместных межучрежденческих фондов Организации Объединенных Наций.

Гибкое финансирование в поддержку достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане

41. Регулярные ресурсы считаются самым высококачественным видом имеющихся финансовых средств, поскольку они являются полностью гибкими ресурсами общего назначения. В дополнение к регулярным ресурсам высококачественные прочие ресурсы, не имеющие четкой целевой направленности, обеспечивают большую гибкость в плане направления средств туда, где они больше всего необходимы, с большей предсказуемостью, позволяя организациям более эффективно и результативно принимать меры, способствуя более долгосрочному планированию и устойчивости в дополнение к экономии на расходах, связанных с операционной и управленческой деятельностью и подготовкой отчетности, что приводит к увеличению доли средств, направляемых на цели разработки и осуществления программ. Примером высококачественных прочих ресурсов и ключевым важнейшим инструментом гибкого финансирования, способствующим достижению результатов высокого уровня на страновом, региональном и глобальном уровнях в увязке с конечными результатами, предусмотренными в Стратегическом плане, являются тематические фонды. В связи с этим в своем следующем Стратегическом плане Структура «ООН-женщины» предложит создать тематические фонды.

42. Примером передовой практики в области применения механизма гибкого финансирования является давняя поддержка, оказываемая Структуре «ООН-женщины» Шведским агентством по международному развитию посредством Рамочной программы стратегического партнерства. В настоящее время идет второй этап реализации этой динамичной рамочной программы, в основе которой лежат общие приоритеты, эффективная деятельность и ответственное финансовое управление. Направляя средства непосредственно на достижение конечных результатов, предусмотренных в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины», рамочная программа стратегического партнерства поддерживает оказание нормативной поддержки на глобальном и местном уровнях, осуществление координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и реализацию операционной деятельности, а также играет важнейшую роль в укреплении потенциала Структуры «ООН-женщины» в этих областях благодаря, в частности, последнему заключенному соглашению стоимостью 38 млн долл. США на четырехлетний период 2017–2020 годов. Гибкость этой рамочной программы позволяет Структуре «ООН-женщины» оказывать поддержку в укреплении потенциала там, где он наиболее необходим как для организационного роста, так и для удовлетворения потребностей в местных условиях. Эта рамочная программа позволяет Структуре «ООН-женщины» стратегически планировать и гибко инвестировать ресурсы на тематическом уровне в приоритетных областях работы в странах осуществления программ, а также добиваться повышения эффективности управления и сокращения операционных издержек.

43. Флагманские программные инициативы Структуры «ООН-женщины» предоставляют партнерам возможность содействовать достижению прогрессивных конечных результатов высокого уровня в увязке с областями деятельности, предусмотренными в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Например, в рамках флагманской программы «Обеспечить учет каждой женщины и каждой девочки» ведется работа по формированию базы более качественных гендерных статистических данных для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития и содействия разработке фактологических стратегий и решений. С учетом того, что по 80 процентам показателей обеспечения гендерного равенства в рамках достижения целей в области устойчивого развития отсутствуют данные, программа направлена на радикальное изменение порядка использования, формирования и популяризации гендерной статистики, а также на

удовлетворение насущной потребности в точной информации о гендерном равенстве. Это инновационное пятилетнее (2016–2020 годы) государственно-частное партнерство финансируется правительствами Австралии, Ирландии и Соединенных Штатов и Фондом Билла и Мелинды Гейтс и предусматривает сотрудничество с национальными статистическими управлениями, региональными комиссиями, международными учреждениями, частными фондами, гражданским обществом и научными кругами.

44. Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» представляет собой глобальное партнерство, направленное на искоренение насилия в отношении женщин. Благодаря начальным инвестициям Европейского союза в размере 500 млн евро Структура «ООН-женщины» является одним из нескольких учреждений-исполнителей Организации Объединенных Наций, работающих с правительствами-партнерами и гражданским обществом во всем мире в целях борьбы с гендерным насилием во всех его формах. Инициатива «Луч света» осуществляет гибкое финансирование конкретных мероприятий в соответствии с национальными приоритетами и мандатом Структуры «ООН-женщины», включая решение таких проблем, как семейно-бытовое насилие в Тихоокеанском регионе, искоренение фемицида в Латинской Америке, торговля женщинами и эксплуатация их труда в Азии и сексуальное и гендерное насилие и вредная практика в Африке.

45. Финансирование стратегических записок Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне обеспечивает гибкость за счет частичного резервирования средств в поддержку программ Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, увязанных с рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и национальными приоритетами.

46. Осуществляемая при поддержке Швеции Рамочная программа стратегического партнерства, флагманские программные инициативы Структуры «ООН-женщины», инициатива «Луч света» и страновые и многострановые стратегические записки представляют собой механизмы гибкого финансирования, с помощью которых партнеры могут инвестировать средства в достижение результатов, предусмотренных в Стратегическом плане, и содействовать ему. В соответствии с Договором о финансировании Структура «ООН-женщины» продолжит поощрять увеличение объема инвестиций в гибкие и предсказуемые механизмы финансирования.

Многолетние соглашения о финансировании

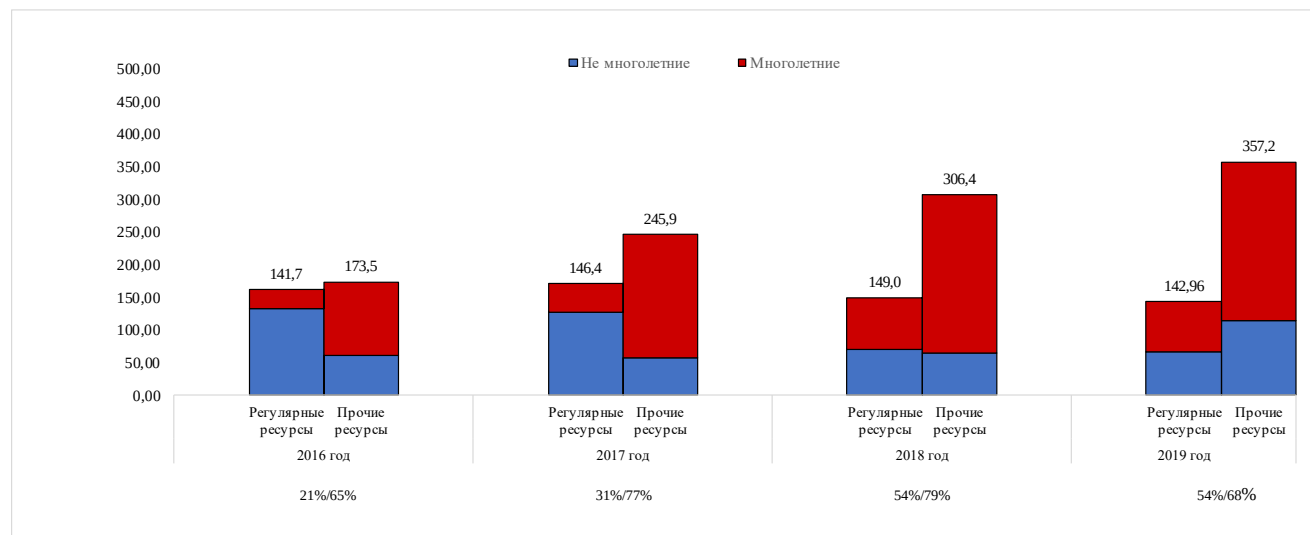
47. Многолетние обязательства являются эффективными и действенными инструментами, повышающими предсказуемость потоков поступлений и способствующими более оперативному принятию мер и более долгосрочному планированию и осуществлению программ. В 2019 году годовая доля многолетних обязательств по линии регулярных ресурсов составляла 54 процента, что равноценно показателю за 2018 год и на 21 процент выше показателя за 2016 год. В 2019 году было подписано семь новых многолетних соглашений о регулярных ресурсах. Что касается пяти крупнейших партнеров структуры «ООН-женщины» по линии регулярных ресурсов, то Финляндия и Норвегия подписали новые соглашения о выделении регулярных ресурсов в 2019 году, а Швеция, Соединенное Королевство и Швейцария подписали многолетние соглашения в 2018 году. Доля многолетних соглашений о прочих ресурсах возросла с 24,5 процента в 2016 году до 53 процентов в 2019 году. Доля многолетних соглашений о финансировании программ по линии прочих ресурсов составила 68 процентов в

2019 году, что выше показателя за 2016 год, составившего всего лишь 7 процентов, но ниже 79 процентов, зафиксированных в 2018 году.

Рисунок VII

Доля соглашений о многолетнем финансировании в разбивке по видам ресурсов, 2016–2019 годы⁸

(В млн долл. США)



Масштаб финансирования инвестиций

48. В 2016–2019 годах средний объем обязательств в отношении регулярных ресурсов был относительно стабильный. В 2019 году средний объем взятых обязательств по линии регулярных ресурсов составил 1,2 млн долл. США, что на 7 процентов ниже показателя за 2018 год (1,3 млн долл. США). В 2019 году средняя стоимость соглашений по линии прочих ресурсов составила 1,37 млн долл. США, что на 11 процентов больше по сравнению с показателем 2018 года (1,23 млн долл. США) и на 90 процентов больше по сравнению с показателем 2016 года (0,7 млн долл. США).

⁸ Общая сумма обязательств в отношении регулярных ресурсов включает многолетние соглашения, подписанные с государствами-членами, и объявленные взносы и отражает общую сумму взносов, полученных в том или ином году. Когда речь идет о прочих ресурсах, общая сумма представляет собой предусмотренную в соглашении сумму (включая обязательства, рамочные договоренности, письма и соглашения) в год, в котором было подписано соглашение. В случаях подписания соглашения на определенную сумму в иной валюте, чем доллары США, будущие поступления рассчитываются на основе операционного обменного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на декабрь 2019 года.

Таблица IV

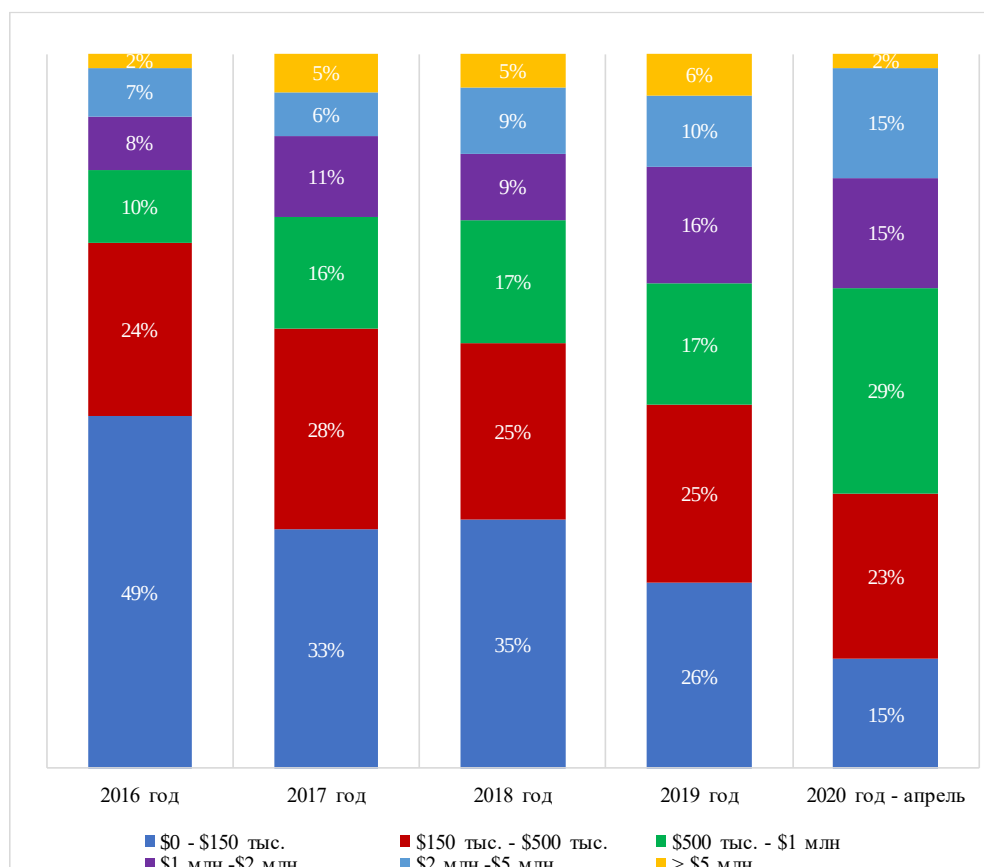
Средняя стоимость обязательств по линии регулярных ресурсов и соглашений по линии прочих ресурсов, 2016–2019 годы

(В млн долл. США)

		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Регулярные ресурсы	Общая стоимость обязательств	141,6 долл. США	146,4 долл. США	149,0 долл. США	142,9 долл. США
	Число обязательств	115	119	115	119
	Средняя стоимость обязательств	1,23 долл. США	1,23 долл. США	1,3 долл. США	1,2 долл. США
Прочие ресурсы	Общий объем соглашений	173,5 долл. США	245,9 долл. США	306,4 долл. США	357,2 долл. США
	Число соглашений	248	235	250	261
	Средняя стоимость соглашений	0,7 долл. США	1,05 долл. США	1,23 долл. США	1,37 долл. США

49. Структура «ООН-женщины» подписывает со своими донорами соглашения о выделении более значительных сумм по линии прочих ресурсов. С 2016 года наблюдается сокращение числа соглашений меньшей стоимости (на сумму до 150 000 долл. США): их доля снизилась с 49 процентов в 2016 году до 26 процентов в 2019 году и составляет 15 процентов по состоянию на апрель 2020 года. С другой стороны, в целом наблюдается тенденция к росту числа соглашений большей стоимости. Доля соглашений наибольшей стоимости (на сумму свыше 5 млн долл. США) увеличилась с 2 процентов от портфеля программ «ООН-женщины», финансируемых по линии прочих ресурсов, в 2016 году до 6 процентов в 2019 году. Более масштабные инвестиции в программы по линии прочих ресурсов обеспечивают Структуре «ООН-женщины» и финансирующим партнерам экономию за счет эффекта масштаба, позволяя, в частности, распределять постоянные расходы по более широкой программной базе в поддержку достижения стратегических результатов более высокого уровня.

Рисунок VIII
Процентная доля соглашений по линии прочих ресурсов в разбивке по объему, 2016 год — апрель 2020 года



Межучрежденческое совместное финансирование

50. Межучрежденческие совместные фонды Организации Объединенных Наций (включая фонды «Единая Организация Объединенных Наций», целевые фонды и объединенные программы) представляют собой механизм финансирования с перечисленными ниже характеристиками⁹.

1. Совместный фонд предназначен для поддержки четкой программной цели и схемы результатов посредством взносов, которые обычно поступают от более чем одного донора, являются объединенными, не резервируются для конкретных структур Организации Объединенных Наций и находятся в ведении администратора фондов Организации Объединенных Наций.
2. Решения об ассигнованиях по программам принимаются механизмом управления, которым руководит Организация Объединенных Наций, с учетом программных целей и результатов деятельности фонда.
3. Освоение инвестиционных фондов полностью или в значительной степени поручается структурам Организации Объединенных Наций,

⁹ United Nations MPTF Office and the United Nations Sustainable Development Group, Guidance Note for UN Country Teams, UN Country-level Pooled Funds, 2020. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Guidance-Country-Level-Pooled-Funds.pdf>.

которые берут на себя программную и финансовую ответственность за использование ресурсов.

4. Утверждение единого административного механизма взаимодействия Организации Объединенных Наций с донорами и участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций для управления совместным фондом.

51. Механизмы совместных фондов обеспечивают более гибкое и предсказуемое целевое финансирование по согласованным приоритетным программным направлениям и «возникли благодаря стремлению международного сообщества обеспечить согласованность, слаженность и эффективность усилий по оказанию помощи и противодействовать значительной разрозненности, которая обусловлена тем, что неосновные ресурсы формируются за счет взносов отдельных доноров и взносов на конкретные программы и проекты»¹⁰.

52. Ресурсы, получаемые Структурой «ООН-женщины» от учреждений Организации Объединенных Наций в рамках межучрежденческих договоренностей, за пять лет выросли на 83,7 процента: с 39,4 млн долл. США в 2015 году до 72,4 млн долл. США в 2019 году. Этот показатель не включает дополнительные 59,2 млн долл. США, полученные в 2019 году от Европейской комиссии в рамках инициативы «Луч света». Гендерное равенство является областью, предполагающей сотрудничество на самом высоком уровне в рамках общей главы стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», а также в рамках более широких совместных программ системы Организации Объединенных Наций. Согласно недавно проведенному анализу, в 2019 году Структура «ООН-женщины» участвовала более чем в 300 совместных программах, и 14 процентов от общего объема расходов по программам, или 45,7 млн долл. США из 326 млн долл. США, было израсходовано на совместные программы, что почти соответствовало годовому показателю в 15 процентов, предусмотренному в Стратегическом плане. Увеличение поступлений, получаемых в рамках межучрежденческих договоренностей, является результатом постоянного вклада в совместные программы и их разработку, а также результатом аналитического руководства и роли Структуры «ООН-женщины» в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций.

53. В докладе Генерального секретаря о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций за 2019 год (E/2019/54) рекомендуется увеличить объем финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в рамках реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем совместного финансирования коллективных согласованных действий на страновом уровне в поддержку достижения масштабных результатов.

¹⁰ United Nations Development Group, Discussion Paper: The Role of UN Pooled Financing Mechanisms to deliver the 2030 Sustainable Development Agenda. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-Paper-on-Pooled-Financing-for-Agenda-2030.pdf>.

IV. Важнейшие моменты, касающиеся инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

COVID-19

54. Структура «ООН-женщины» является движущей силой обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в усилиях по борьбе с инфекцией COVID-19 и ее последствиями и нуждается в гибких финансовых инвестициях для обеспечения ее неизменной способности выполнять свой мандат в том, что касается решения проблемы непропорционального воздействия COVID-19 на женщин и девочек во всем мире.

55. Глобальная пандемия COVID-19 — это не только проблема здравоохранения. Это глубокое потрясение для экономики и обществ во всем мире. Женщины оказывают первую помощь, выполняют функции медицинских работников, общественных добровольцев, менеджеров в области транспортных услуг и материально-технического снабжения, ученых и прочих специалистов и при этом они несут большую часть бремени ухода за больными дома и на местах. Женщины ежедневно вносят важнейший вклад в борьбу с этой вспышкой заболевания, которая подвергает их повышенному риску инфицирования, сталкиваясь при этом с потерей источников средств к существованию и повышенным риском подвергнуться семейно-бытовому насилию. В этом контексте Структура «ООН-женщины» предоставляет рекомендации по вопросам политики и участвует в программных мероприятиях в рамках более широких мер реагирования, принимаемых системой Организации Объединенных Наций.

56. В условиях кризиса регулярные ресурсы бесценны. Они позволяют Структуре «ООН-женщины» гибко и оперативно принимать меры, направляя средства тогда, когда это необходимо, и туда, где они больше всего требуются. По мере нарастания кризиса, связанного с COVID-19, Структура «ООН-женщины» стремилась внести свой вклад в принимаемые меры реагирования посредством политического участия и оказания поддержки правительствам, гражданскому обществу и частному сектору, осуществления программной деятельности, координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и разработки инструментов и рекомендаций. Большая часть этой работы связана с нормотворческой деятельностью, которая в основном финансируется за счет регулярных ресурсов. В то время как перераспределение прочих ресурсов между программами зависит от соглашений с конкретными донорами, в рамках Стратегического плана легче всего изменить приоритеты в распределении регулярных ресурсов.

57. Структура «ООН-женщины» выражает признательность своим партнерам, которые произвели выплаты по линии регулярных ресурсов за 2020 год в начале года, включая правительства Австралии, Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства, Финляндии, Швейцарии и Швеции. Как организация, в основном финансируемая за счет добровольных взносов, Структура «ООН-женщины» призывает всех партнеров оказывать ей поддержку за счет регулярных ресурсов, предоставляемых в начале года. Своевременные и ранние платежи позволяют обеспечить более эффективное управление деятельностью Структуры «ООН-женщины» и снижают риск колебания валютных курсов.

Реформа Организации Объединенных Наций и совместное финансирование

58. Договор о финансировании является одним из ключевых элементов реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Приняв Договор о финансировании, государства-члены обратились к системе развития Организации Объединенных Наций с просьбой расширить масштабы и повысить эффективность деятельности в области межучрежденческого совместного финансирования. Структура «ООН-женщины» рассматривает также совместное финансирование в качестве важной отправной точки для обеспечения всестороннего учета вопросов гендерного равенства в совместных инициативах и активно участвует в ряде недавно разработанных новых механизмов совместного финансирования, таких как Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению (в том числе на этапе разработки). Фонд миростроительства разработал конкретную гендерную стратегию и ввел обязательный гендерный показатель. В 2018 году Фонд миростроительства на 10 процентов превысил установленный в Стратегическом плане целевой показатель инвестирования в деятельность по миростроительству с учетом гендерной проблематики, который должен был составить 30 процентов от общего объема его бюджета. Фонд миростроительства использовался в качестве важного ориентира для других совместных фондов. Самым последним примером является Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Структура «ООН-женщины» является членом *ex officio* консультативного комитета Многостороннего целевого фонда и смогла обеспечить наличие в Фонде обязательного гендерного маркера.

59. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития является еще одним важнейшим элементом реформы Организации Объединенных Наций, признанным в качестве наиболее важного инструмента планирования и оперативной деятельности на страновом уровне. В руководстве по Рамочной программе по сотрудничеству четко указано, что гендерное равенство является одним из руководящих принципов, который должен применяться на всех этапах цикла осуществления Рамочной программы. На основе обзора первого раунда общих страновых оценок и рамочных программ по сотрудничеству можно сделать вывод о том, что гендерный анализ проводится на более качественном уровне и ведет к созданию более сбалансированной основы для практического учета гендерной проблематики в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. Регулярные ресурсы позволяют Структуре «ООН-женщины» инвестировать в оказание влияния на эти рамочные программы на страновом уровне наряду с внедрением и использованием оценочного листа по гендерному равенству СГООН/ОПД.

60. Рамочные программы по сотрудничеству зарекомендовали себя в качестве эффективной основы для создания совместных фондов на страновом уровне. К ним относятся совместные страновые фонды для совместной разработки программ, которые обеспечивают большую согласованность действий структур Организации Объединенных Наций в деле достижения результатов и снижения операционных издержек. Среди национальных и международных партнеров растет спрос на их использование, и по состоянию на май 2020 года насчитывалось более 27 действующих совместных фондов на страновом уровне¹¹.

¹¹ Guidance Note for UN Country Teams: UN Country-level Pooled Funds A financing instrument to invest in the UN Sustainable Development Cooperation Frameworks, 2020, United Nations Sustainable Development Group. URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-05/Guidance-Country-Level-Pooled-Funds.pdf>.

61. Совместная разработка программ в области гендерного равенства является важной формой сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций, которая помогает правительствам выполнять обязательства нормативного характера, способствует включению вопросов гендерного равенства в национальный диалог и стимулирует позитивные изменения в политике и реальной жизни женщин и девочек. Этот инструмент должен иметь приоритетное значение для содействия достижению гендерного равенства.

62. Стратегические записки Структуры «ООН-женщины» являются инструментами планирования ее программ на страновом уровне. В тех случаях, когда предпочтительным является осуществление деятельности одним учреждением в силу относительных преимуществ, инвестирование в стратегические записки способствует достижению национальных и общесистемных приоритетов Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Это особенно актуально с учетом того, что имеющиеся данные по-прежнему указывают на недостаточное финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства в страновых группах Организации Объединенных Наций и в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций. Согласно докладу Генерального секретаря за 2019 год (E/2019/54), только 2,03 процента расходов системы развития Организации Объединенных Наций выделяется на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Из страновых групп Организации Объединенных Наций, которые к 2018 году внедрили систему оценочных листов по гендерному равенству Общесистемного плана действий, наиболее низкая оценка была дана по показателю «распределение и отслеживание ресурсов», при этом лишь 4 процента от общего числа оценок соответствовали требованиям или превышали их.

VI. Заключение

63. Структура «ООН-женщины» выражает признательность своим партнерам по финансированию за сделанные ими в 2019 году взносы, которые позволили добиться стратегических результатов в интересах женщин и девочек. Двусторонние консультации и официальные и неофициальные структурированные диалоги по вопросам финансирования с партнерами по финансированию открывают перед Структурой «ООН-женщины» и ее партнерами важнейшие возможности для совместной работы по обеспечению гибкого и предсказуемого поступления ресурсов, необходимых для достижения результатов в интересах женщин и девочек, как это предусмотрено в Стратегическом плане на 2018–2021 годы в соответствии с целями, поставленными в Договоре о финансировании.

64. Структурированные диалоги проводятся в контексте Договора о финансировании в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года, в которой уточняются взаимозависимые обязанности и обязательства государств-членов по приведению финансирования в соответствие с потребностями структур, обеспечению стабильности и содействию согласованности и эффективности, а также в контексте системы развития Организации Объединенных Наций в целях ускорения достижения результатов и повышения транспарентности, подотчетности и эффективности.

65. В своем решении UNW/2019/11 Исполнительный совет просил Структуру «ООН-женщины» представить «варианты повышения качества Структурированного диалога по вопросам финансирования». В 2020 году Структура «ООН-женщины» продолжала работать в партнерстве с государствами-членами над определением подходов к структурированному диалогу, которые способствуют

укреплению связи между результатами и ресурсами, согласованию диалогов по вопросам финансирования с Договором о финансировании, созданию благоприятных условий для проведения диалога, основанного на широком участии заинтересованных сторон, поощрению различных точек зрения и обеспечению непрерывности диалогов. В то же время, признавая, что учреждения Организации Объединенных Наций сильнее вместе и могут учиться друг у друга, в русле своей приверженности программе реформы Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» работает рука об руку с другими учреждениями в целях согласования подходов к структурированным диалогам по вопросам финансирования и подготовке отчетности в рамках Договора о финансировании.

66. Хотя Структура «ООН-женщины» высоко ценит значительное увеличение поступлений по линии прочих ресурсов в 2019 году, она стремится тесно сотрудничать со своими основными партнерами по финансированию в целях решения проблемы сокращения доли регулярных ресурсов, которая в 2019 году упала ниже предусмотренного в Договоре о финансировании порогового показателя, составляющего 30 процентов. Сейчас, в течение двухгодичного периода 2020–2021 годов, для которого был установлен относительно консервативный объем ежегодного сводного бюджета по линии регулярных ресурсов (200 млн долл. США) для финансирования выполняемой Структурой «ООН-женщины» функции оказания нормативной поддержки, осуществления координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и реализации операционной деятельности, Структура стремится заручиться неизменной поддержкой в финансировании своей работы, направленной на достижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

VII. Элементы решения

67. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* данный доклад о структурированном диалоге по вопросу о финансировании результатов деятельности Структуры «ООН-женщины», предусмотренных в ее Стратегическом плане на 2018–2021 годы (UNW 2020/7);

б) *признать* улучшения, которых Структура «ООН-женщины» добилась в структурированных диалогах по вопросам финансирования, и призвать Структуру «ООН-женщины» продолжать участвовать в структурированных диалогах со всеми государствами-членами в течение всего года;

с) *подчеркнуть* важность гибкого и предсказуемого финансирования, в том числе путем многолетних обязательств и, когда это возможно, путем выплат, производимых в начале года;

д) *отметить* сокращение объема регулярных ресурсов в виде доли от поступлений добровольных взносов, которая в 2019 году упала ниже предусмотренного в Договоре о финансировании порогового показателя, составляющего 30 процентов;

е) *рекомендовать* всем государствам-членам, которые в состоянии сделать это, увеличить свои добровольные взносы, предназначенные для финансирования Структуры «ООН-женщины», особенно для пополнения ее регулярных ресурсов, с тем чтобы она могла в полном объеме выполнять свой мандат, предусматривающий оказание нормативной поддержки, осуществление координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и реализацию операционной деятельности;

f) *признать* непропорционально тяжелое бремя, которое несут женщины и девочки в контексте глобальной пандемии COVID-19 и связанного с ней социально-экономического спада, и поощрять целенаправленные инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, отдавая предпочтение вариантам укрепления регулярных ресурсов Структуры «ООН-женщины» и использования гибкого механизма совместного межучрежденческого финансирования.
