



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
5 July 2019
Chinese
Original: English

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 9 日和 10 日

临时议程项目 3

筹资问题结构性对话

关于妇女署 2018-2021 年战略计划促进性别平等和增强妇女 权能成果筹资问题的结构性对话

摘要

本报告是根据联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局第 2014/6、2015/5、2016/4、2017/7 和 2018/5 号决定提交。正在进行的筹资问题结构性对话为 2018-2021 年战略计划执行工作的组织成效和效率提供了支持。对话的总目标是确保妇女署 2018-2019 年和 2020-2021 年两年期综合预算得到充分供资,以支持全面执行 2018-2021 年战略计划。

2018 年,妇女署的总收入增加 7.0%,达 4.047 亿美元。经常资源增加 1.8%,达 1.49 亿美元,其他资源增加 9.8%,达 2.35 亿美元。收到的其余资金为摊款和其他收入。虽说收入比 2017 年有所增加,但自愿捐款收入比综合预算预测数少 5 570 万美元,经常资源在缺口中所占比例最大,相当于执行局核可的 2018 年综合预算的 25% 赤字。已制定一项与供资契约承诺相切合的资源调动战略,以缩小缺口。

执行局不妨:(a) 表示注意到本报告,鼓励妇女署继续与会员国开展结构性对话,以期追踪、评估和跟进妇女署为实施 2018-2021 年战略计划收到的资金水平以及所提供的财政资源的可预测性、灵活性和一致性;(b) 敦促会员国优先考虑灵活和可预测的供资,包括经常资源的供资,并为此向妇女署作出多年承诺;(c) 鼓励会员国支持妇女署进一步着力促进个人捐赠;(d) 呼吁把性别平等和增强妇女权能作为联合国系统集合供资的一个主要目标,由妇女署发挥中心作用,促进性别平等和增强妇女权能;(e) 支持按照供资契约、机构间优惠费用回收政策以及与其他联合国基金和方案相一致的办法建立专题供资窗口。



一. 战略背景

1. 妇女署是唯一一个完全专注于支持努力实现性别平等和增强妇女权能的联合国实体，其 2018-2021 年战略计划([UNW/2017/6/Rev.1](#))为支持会员国以对性别问题有敏感认识的方式执行《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标这一长期任务奠定了基础。这对实现可持续发展目标 5 尤为相关，正如多边组织业绩评估网在最近的评估中所确认，妇女署在这方面发挥了主导作用。

2. 2020 年对于性别平等和增强妇女权能而言是一个关键时刻。这一年是联合国创建 75 周年，与此同时，致力于通过多边主义应对全球挑战比以往任何时候都更为重要，因此，联合国将继续进行改革，提高自身的现实意义、有效性、透明度和问责制。2020 年还标志着《北京宣言》和《行动纲要》通过二十五周年、安全理事会关于妇女与和平与安全的第 [1325\(2000\)](#) 号决议通过二十周年以及大会设立妇女署十周年。而且，在 2020 年，国际社会将开始实现可持续发展目标最后 10 年倒计时。

3. 鉴于上述情况，妇女署推进实现性别平等和增强妇女权能力的行动能力尤为至关重要。性别平等和增强妇女权能领域的投入水平低下，尤其是在联合国发展系统，所有支出中只有 2% 用于性别平等工作，有碍这方面的努力。¹ 妇女署必须获得充足资源，才能胜任使命，在全球发挥领导作用，包括在联合国改革背景下，并为全球努力实现可持续发展目标作出切实贡献。

4. 由秘书长设立并与妇女署共同担任主席的性别平等筹资问题高级别工作队审查了联合国预算分配款和支出，并探讨了加强全系统性别平等筹资的备选方案，包括通过可能的创新筹资办法。工作队目前正在敲定最后报告，其中载有向秘书长提出的建议，以激励整个联合国系统采取行动，以期为促进性别平等增加目标明确的人力资源和结构性供资，并对这些推进手段进行准确、可比较地跟进。

5. 筹资问题结构性对话为会员国带头支持更多、更可预测和更灵活的资源流向妇女署提供了一个关键机会。自 2018 年 9 月举行对话以来，妇女署已根据执行局第 [2018/5](#) 号决定采取行动，包括：

(a) 2019 年 5 月在供资契约基础上与执行局举行筹资问题非正式结构性对话，鼓励就筹资问题进行透明沟通，多边组织业绩评估网则对 2017-2018 年期间进行了评估，对工作成效表达了见解；

(b) 向执行局作非正式区域简报，以期提高实地对妇女署方案成果的认识，并加强与会员国的接触和伙伴关系；

(c) 2018 年首次出版核心资源报告，其中包含财务分析，重点是不设限的经常资源的提供所促成的成果和效率。资金合作伙伴 2018 年向妇女署提供捐款情况新简编将于 2019 年 8 月印发，其中将突出显示经常资源和其他资源捐款所促

¹ Dalberg Advisors, “System-wide outline on the functions and capacities of the UN development system”, 顾问报告(2017 年 6 月)。

成的成果。此简编将阐述力主增加经常资源及灵活和可预测的其他资源的理由，详细说明妇女署如何通过这两个资金流的互补取得成果，并肯定供资伙伴为促成这些共同成果作出了贡献；

(d) 继续与联合国各基金和方案合作，在筹资问题结构性对话方面改进协作和统一办法，包括与联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)举行联合规划会议和信息共享，以期通过在共同感兴趣和承诺领域采取共同规划和办法加强协调统一，如对供资契约执行情况进行跟踪和报告的标准化方法(见附件一)，以及编制资金合作伙伴捐款简编，妇女署在这方面借鉴了开发署和儿基会的良好做法。

6. 本报告列入了 2019 年 5 月举行的筹资问题非正式对话、6 月 21 日举行的非正式区域简报会以及与执行局成员及其他资源伙伴和执行伙伴的各种讨论和交流过程中收到的投入所载信息。

二. 筹资情况

7. 本节概述了截至 2018 年底妇女署的财务状况，并审查了 2014 至 2018 年期间，以便对覆盖前一个战略计划期间和 2018-2021 年战略计划第一年的这五年期间的收入趋势进行比较。

8. 妇女署收到三种形式的捐款收入：(a) 摊款，也称为分摊资源；(b) 经常资源，也称为核心资源或未指定用途的自愿捐款；(c) 其他资源，也称为非核心资源或指定用途的自愿捐款。此外，妇女署从投资收入、外汇交易和其他来源产生“其他收入”。

9. 妇女署感谢所有捐助伙伴使 2018 年成为成功调动资源的一年，来自所有来源的总收入达到 4.0471 亿美元，为妇女署 2011 年成立以来的最高水平。

表 1

妇女署 2014-2018 年收入

(百万美元)

	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
分摊资源	7.65	7.51	7.61	8.31	8.03
经常资源	163.66	136.05	141.66	146.4	149.03
其他资源	159.16	170.93	178.08	214.24	235.26
其他收入	2.41	4.5	7.22	9.28	12.39
总收入	332.89	318.99	334.57	378.25	404.72
年增长率(百分比)		-4.2	+4.9	+13.1	+7.0

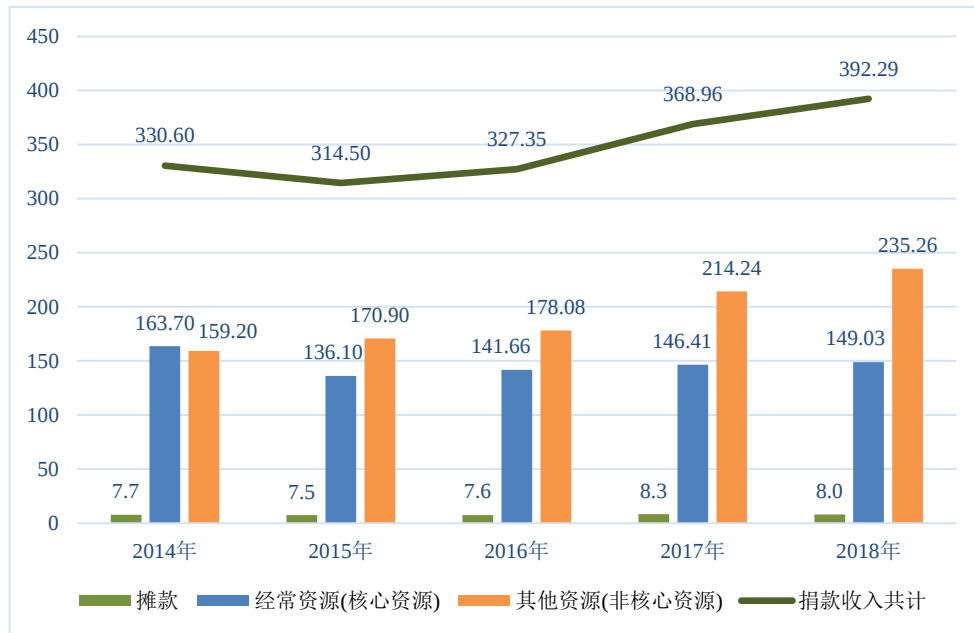
A. 捐款收入增长

10. 捐款收入，包括分摊资源、经常资源和其他资源，在 2017 年和 2018 年期间增长 6.3%，从 3.6896 亿美元增至 3.9229 亿美元。

图一

2014-2018 年捐款收入增长

(百万美元)



11. 摊款是通过会员国批款产生，经大会核批，从联合国经常预算中分配给联合国各组织。2018 年，妇女署收到 800 万美元摊款，占其总资源的 2%。根据联合国行政首长协调理事会 2017 年的数据，妇女署收到的联合国分摊资源数额之少为倒数第二，在分配给 28 个有记录接收机构的近 140 亿美元联合国摊款中仅占 0.05%。²

12. 2018 年，妇女署收到的经常资源为 1.4903 亿美元，比 2017 年所收数额增加 1.8%。经常资源共有 102 个会员国捐助方，占有供资伙伴捐助方的 88.6%。

13. 妇女署 2018 年收到的其他资源为 2.3526 亿美元，比上一年增加 9.8%。2018 年共有 125 个供资伙伴向妇女署提供了其他资源。

B. 供资缺口

14. 2018 年，相对于综合预算中的预测数，妇女署面临的总收入缺口为 5 570 万美元。预测的 2018 年经常资源和其他资源总计为 4.4 亿美元，而妇女署收到的自愿捐款收入(经常资源和其他资源)总计只有 3.84 亿美元。

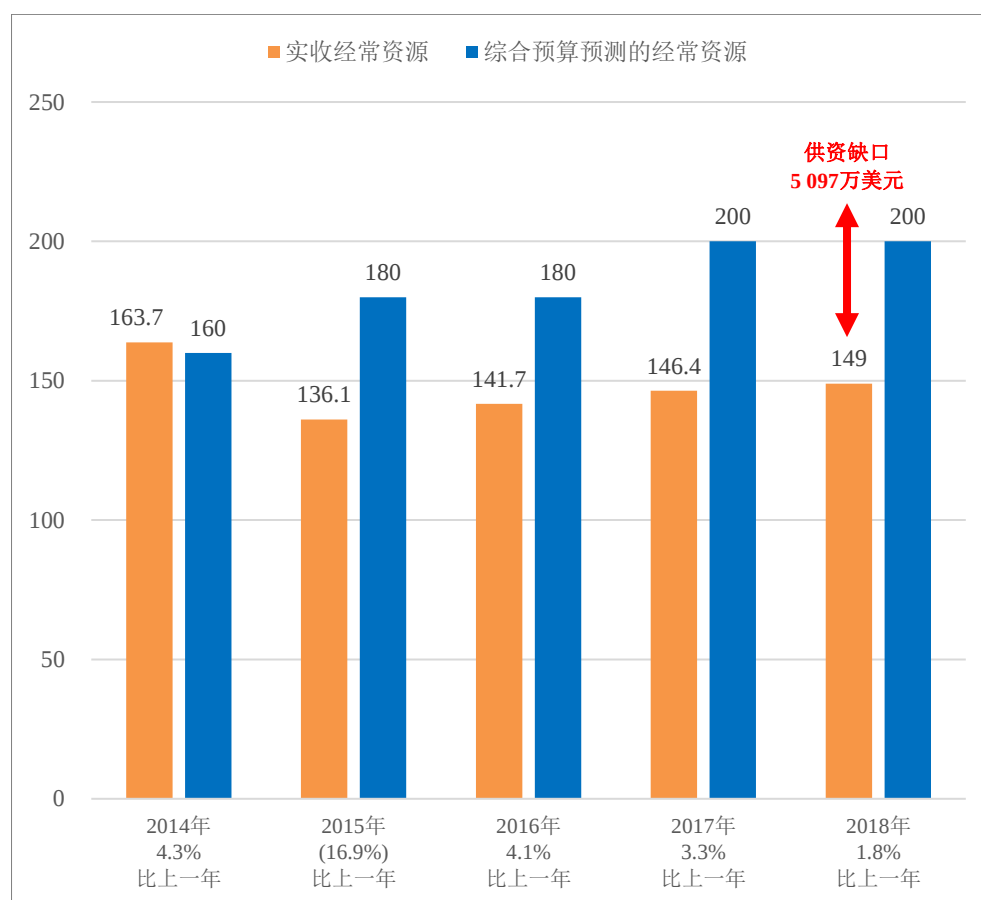
² 见联合国系统行政首长协调理事会网站(www.unsceb.org/content/FS-A00-01?type=R01)。

15. 收入缺口中经常资源所占份额最大，占 2018 年资源缺口的 5 090 万美元，也即占执行局核可的 2018 年经常资源预测数的 25%，与 2017 年 5 400 万美元经常资源资金缺口相比略有改善。2014 年至 2018 年期间，综合预算中妇女署经常资源收入预测数仅在 2014 年得以实现。在随后的几年中，经常资源捐款低于根据充分执行妇女署战略计划所需资金提交执行局的综合预算预测数。

图二

2014-2018 年经常资源供资缺口

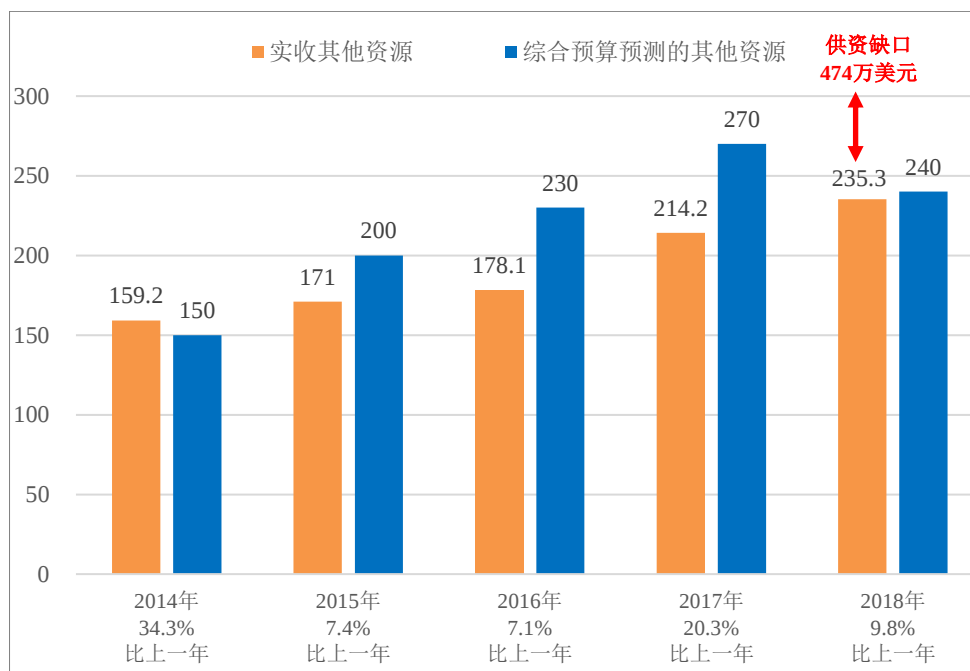
(百万美元)



16. 2018 年，来自其他资源的收入达到 2.3526 亿美元的峰值，比综合预算中所列的 2.4 亿美元目标数少 470 万美元。在供资合作伙伴的大力支持下，妇女署大幅缩小了其他资源收入缺口，2016 年为 5 200 万美元，2017 年为 3 600 万美元，2018 年则缩小至不到 500 万美元。

图三
2014-2018 年其他资源供资缺口

(百万美元)



C. 供资缺口的影响

17. 供资出现缺口便意味着增强妇女和女童权能和实现性别平等的机会错失。例如，虽有证据表明投资于促进性别平等的建设和平和经济复苏工作能够改善成果，但对妇女与和平与安全的投资仍然不足。³ 2018 年，经常资源不足使妇女署在委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门的危机环境中应对妇女的紧急需求和要求的能力受限，限制了妇女署促进妇女切实参与预防冲突和暴力极端主义以及参与维持和平和消除冲突中暴力的机会。关于妇女与和平与安全的国家行动计划是表明一个国家对于妇女与和平与安全议程的承诺的一项关键指标，有助于整合力量来促进妇女的领导作用，并使她们在国家与地方两级的和平与安全中切实发挥作用。2018 年，只需再多 500 万美元，妇女署便可响应会员国要求，支持他们制定有效的首个国家行动计划或是更新和调整已期满的现有国家行动计划，以及支持国家行动计划执行战略。迄今为止，只有 42% 的会员国通过了关于妇女与和平与安全的国家行动计划。

18. 妇女署已订立一套全面方针，以消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，其中包括：加强立法和政策；提高对幸存者的服务质量；解决社会规范问题，以防止在私人 and 公共空间发生暴力侵害妇女和女童行为。然而，缺乏资金限制了妇女署处理与预防和应对暴力侵害妇女和女童行为有关的新领域的能力，例如与人道主义环境中日常发生的暴力行为有关的发展-人道主义关系，利用信息和通信

³ 秘书长关于妇女与和平与安全的 2018 年报告(S/2018/900)中显示，针对脆弱局势所提供的双边援助中只有 5% 用于性别平等举措。

技术消除暴力侵害妇女和女童行为，改善农村社区中妇女的安全以及她们在整个农业价值链中的作用。缺乏资金还使妇女署无法对现有优先领域进行更深入的分析，无法改进政策和方案拟订行动，包括在交叉性和暴力侵害妇女和女童行为、预防和应对公共场所对妇女和女童的性骚扰和其他形式暴力等方面，无法建立伙伴关系，包括与私营部门建立伙伴关系，以防止暴力侵害妇女和女童行为。2018年，若再多1 200万美元，妇女署便可弥补两个区域的安全城市方案的缺口，并为安全农村社区举措提供种子支持，这将有助于妇女署实现到2020年达到67个城市的目标。若再多800万美元，妇女署便可扩大努力范围，超出2018年达到的48个国家，通过改进规程和改善获得服务的机会，提高基本保健、司法和警务以及社会服务的质量。2019年，若再多1 200万美元，最近启动的“尊重妇女：防止暴力侵害妇女行为”框架以及更多的预防指南便可在至少三个区域推出。

19. 为了提供信息以便利变革性的国家方案拟订，妇女署依靠经常资源开展活动，以期促进创新，总结整理知识和及时提供实用的政策咨询。在五次大规模专题评价⁴和一次区域架构评价中共同评估了十年来对执行战略计划的贡献，评价结果表明，利用知识和政策咨询意见为循证国家方案拟订提供信息，这是妇女署为联合国发展系统增值的最大资产之一。2018年，政策专门知识、能力发展和知识管理方面的投资水平较低，阻碍了在这些领域实现能够产生影响的指标。2018年若再多500万美元，妇女署便可启动性别反应预算编制的全球技术支持机制，这将加强40多个国家的财政部的能力。

20. 2018年若再多1 700万美元，妇女署便可通过提出针对具体情况分析和政策建议，大大加强其全球研究在区域和国家两级的影响，使妇女署引领思潮者，支持各区域和国家改进性别统计数据的编制和使用，巩固妇女署作为性别平等和增强妇女权能知识中心的地位，以期有助于为妇女和女童实现更好成果的高质量政策和方案提供信息。

21. 2018年若再多2 000万美元，妇女署在增强妇女经济权能领域的优先事项便可落实。若这些资源到位，妇女署本可在国家一级试点工作的基础上，包括通过动员女农民及其组织，在各区域扩大关于促进性别平等、气候智能型农业、支持法律和政策变革以保障妇女土地权和土地保有权的方案拟订。妇女署本可根据其关于体面工作和无偿护理工作的战略优先事项，将护理经济成本计算方法从成功开展这项工作的七个国家扩大到全球一级，响应各国的需求。另一个资金不足、需要投资的领域是增加获得金融服务和促进性别平等的金融产品和服务的机会，包括发展地方和国家金融机构的能力，以及加强妇女的金融扫盲。妇女署完全可以在2018年支持具有性别敏感性的移民治理，但资源缺乏阻碍了政策和做法的完成和广泛传播及其采用，包括妇女署促进性别平等的执行《安全、有序和正常

⁴ 在与外地工作人员和利益攸关方以及联合国伙伴机构广泛协商审议妇女署政策工作的相关性、有效性、效率和可持续性的情况下，这些评价包括对以下专题的评价：妇女署对治理和国家规划的贡献的共同评价，2011-2017年；妇女的政治参与和领导，2011-2017年；增强妇女在和平与安全及人道主义反应方面的领导力和参与，2008-2012年；防止暴力侵害妇女行为和扩大获得服务的机会，2008-2013年；增强妇女的经济权能，2011-2014年。

移民全球契约》指南。而且，本可在各区域跟进处理在支持增强妇女经济权能这一战略优先领域中出现的新问题，例如将性别观点纳入投资、蓝色经济、绿色经济和向可持续能源过渡中的性别平等。

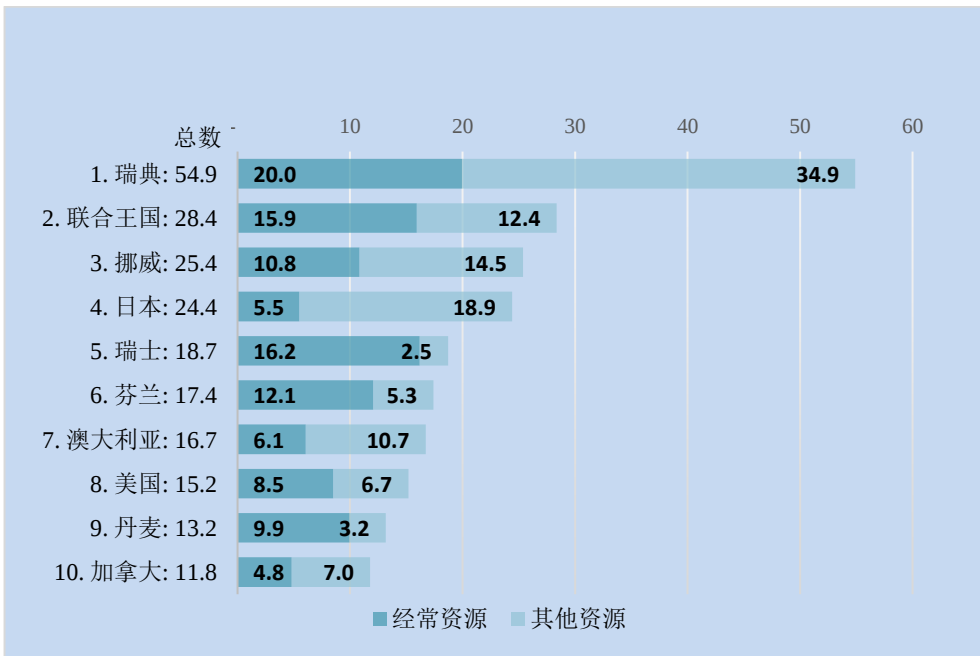
22. 为了提高透明度和问责制，妇女署正在开发一个数据门户，以便向合作伙伴提供关于妇女署如何以及在哪里使用资源的透明信息，展示通过在全球一级执行战略计划和在国家一级执行战略说明所取得的成果，并使用户能够按属性搜索、过滤、分组和生成信息，包括方案拟订领域、专题重点、可持续发展目标、资金来源和地理位置。

D. 更深更广的伙伴关系基础

23. 会员国依然是妇女署最宝贵的供资伙伴。2018 年从会员国调集的 1.49 亿美元经常资源中，妇女署已收到 99%，即 1.475 亿美元。这些捐款代表着致力于落实妇女署任务的广泛承诺。2018 年，向妇女署捐款最多的 10 个会员国提供的捐款占所筹集的所有经常资源资金的四分之三，向其他资源捐款的 34 个会员国提供的捐款占有其他资源收入的 66%。

图四
2018 年按数额分列的向妇女署捐款会员国

(百万美元)



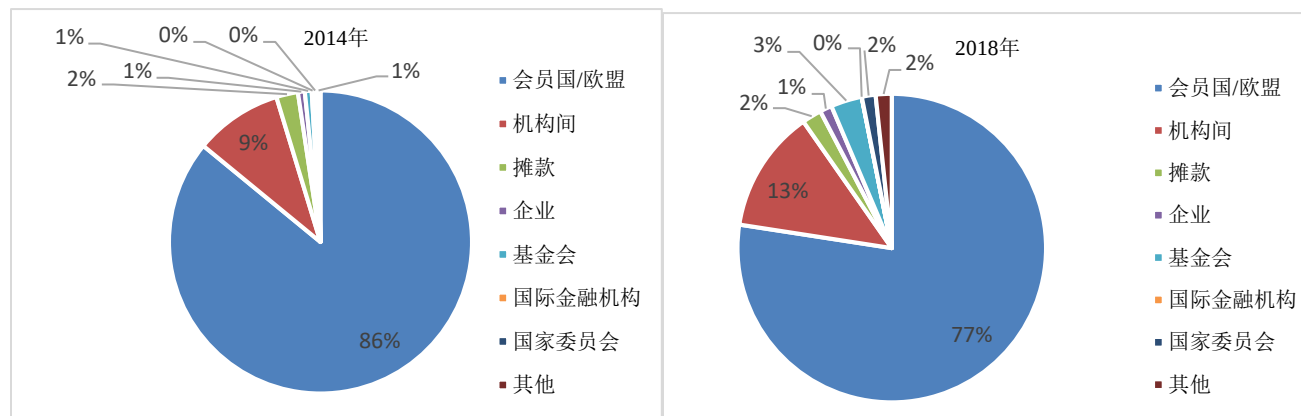
注：以上捐款为捐款最多的 10 个会员国，共计 2.261 亿美元，占向妇女署捐款总额的 58%。

24. 虽说会员国一直是并且预期在短期内将继续是妇女署最重要的供资渠道，但妇女署正在寻求与不同的捐助渠道接触，以减少筹资的集中程度(见下文图五)。然而，资源制约因素限制了投入，影响到妇女署寻求个人捐助者等其他筹资渠道的能力。

25. 2018 年，在捐款总收入中，77%直接来自会员国和欧洲联盟等政府间组织；13%通过机构间安排，主要由会员国提供资金；2%来自摊款；6%来自私营部门提供的资金。自 2014 年以来，妇女署使来自私营部门的收入增加了两倍多，机构间筹资安排带来的收入从 2014 年的 3090 万美元增加到 2018 年的 5 040 万美元，五年内增长超过 60%。

图五

2014 和 2018 年按供资渠道分列的捐款比例



三. 经常资源与其他资源的互补

26. 经常资源是未指定用途的自愿捐款，可以灵活使用，以支持妇女署战略计划的执行，包括用于执行机构预算。经常资源是方案拟订的基础，决定了妇女署在落实方案拟订和战略发展优先事项时所能达到的影响程度。

27. 机构预算由经常资源供资，涵盖范围广泛的基本结构和职能。⁵ 机构预算根据综合成果和资源框架，支持在执行战略优先事项方面的组织成效和效率，使妇女署能够：(a) 加强联合国系统为实现性别平等和增强妇女权能所作承诺的协调、一致性和问责制；(b) 增加与合作伙伴的互动，支持妇女署的任务；(c) 通过知识生成和创新，编制高质量的方案；(d) 进行成果管理和评价；(e) 改进财务和人力资源的成果导向管理。

28. 在为机构预算提供资金之后，其余的经常资源分配给方案活动。经常资源在方案活动之间的分配办法是将一定比例的份额分配给核定的各个方案拟订类别，如地理区域、专题和跨区域方案、外联和业务发展、特别方案拟订需要和新出现的问题。可据以拟订方案的核心资源及时流向最需要资源的活动，为优先工作领域提供资金，包括资金不足和紧急需求，以期惠及最边缘化和落在最后的人。

29. 执行局在第 2018/5 号决定中确认经常资源在确保妇女署有足够能力履行任务方面的关键作用，并注意经常资源使妇女署能够提前规划，作出反应，具有

⁵ 包括领导职能、代表职能、独立保证、战略技术和方案指导、运作和受托责任、组织通信资源调动、对外关系、组织安全和联合国系统内的协调。

战略性，加强监督职能，包括评价、审计和调查及其问责制，为加强联合国系统的一致性和协调作出贡献，并利用其他资源促进性别平等和增强妇女权能。

30. 经常资源促进了妇女署作为联合国系统性别平等和增强妇女权能的主要倡导者、催化剂和协调员的作用。经常资源，特别是多年捐款，可以创建一个可靠的供资环境，使妇女署能够提前规划并以更低的业务费用落实更具战略意义的方案拟订，例如通过简化监测和报告以及减少资金管理工作量。经常资源还充当种子资金，通过方案战略发展和方案制定调动其他资源。

31. 其他资源是指定专用于特定地点、专题方案领域或特定类型活动和业务的资金。根据战略计划的五个成果领域，其他资源供资支持实现方案成果，包括通过旗舰项目举措、性别平等基金和联合国制止暴力侵害妇女行为信托基金。

32. 大会在关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 71/243 号决议中指出，非核心资源是核心资源的补充，而不是替代。经常资源使妇女署能够实现目标，其他资源使妇女署能够在经常资源提供的基础上扩大可拟订方案的干预举措。

33. 通过指定用途的其他资源执行方案能推动成果，并能够扩大和推广方案拟订方面的最佳做法，以及在各国和与合作伙伴一起发展实现性别平等和增强妇女权能的能力，从而为世界各地的妇女和女童带来切实改善，并直接支持会员国将全球标准转化为政策和做法。

34. 2018 年，其他资源和可据以拟订方案的经常资源捐款的很大一部分(31%)用于和平、安全和人道主义方案规划，其次是结束暴力侵害妇女行为(27%)、领导和治理(21%)、增强妇女经济权能(15%)和全球规范和标准(6%)。这些支出大多切合综合成果和资源框架所列的预期分配。

表 2

2018 年按成果领域分列的其他资源和可据以拟订方案的经常资源支出

2018-2021 年战略计划， 成果领域	专题领域	支出		综合成果和资源 框架的预测(百分比)
		百万美元	百分比	
成果 1	全球规范和标准	16.26	6	2
成果 2	领导和治理	60.43	21	17
成果 3	增强经济权能	42.03	15	20
成果 4	制止暴力侵害妇女行为	77.52	27	29
成果 5	和平、安全和人道主义行动	89.44	31	32
共计		285.67	100	100

35. 由经常资源供资对方案发展进行投资，以及根据多边组织业绩评估网对妇女署的评估结果(见下文方框)⁶ 为加强方案重点和显著改善系统、进程和结构及更

⁶ 多边组织业绩评估网是由 18 个捐助国组成的网络，这些国家评估其资助的组织的工作成效。评估结果为网络成员就支持(包括资金支持)问题作出决策提供信息。该网络对妇女署 2017-

注重结果作出努力，这些推动了其他资源的增长。下文表 3 说明了这如何使妇女署方案拟订组合在过去五年中增加了 53%，比 2017 年增加了 15%。2018 年，方案总支出达到创纪录的 2.8567 亿美元。

多边组织业绩评估网络对妇女署 2017-2018 年期间的评估

查明的优势领域

1. 切合任务的清晰战略远景和优先事项
2. 向地区和国家一级的权力下放有所增加
3. 引入了管理成果、项目和筹资的新系统
4. 推出旗舰项目举措
5. 拥有为国家、区域和全球各级的政策对话和咨询提供高质量和有价值的投入的声誉
6. 对可持续发展目标的贡献
7. 妇女署的干预措施与国家发展目标更好地衔接
8. 强大而完善的评价职能

查明的需改进领域

1. 国家一级能力低下对干预措施的质量和有效性产生负面影响
2. 合作伙伴的参与并非总是有效
3. 关于变革的组织和专题理论方面的薄弱使妇女署难以证明其对全球成果的贡献
4. 在一国的存在很大程度上是基于历史因素，没有明确的理由
5. 大力调动资源有可能降低对优先活动和/或国家的关注力度

2018 年期间的评估可在以下网址查阅：

www.mopanonline.org/assessments/unwomen2017-18/UN%20Women%20Brief-Final.pdf。

表 3

2014-2018 年按成果领域支出分列的其他资源和可据以拟订方案的经常资源增长

(百万美元)

成果领域	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
全球规范和标准	9.1	9.41	6.05	2.64	16.26
领导和治理	28.8	29.93	39.36	31.5	60.43
增强经济权能	37.9	49.23	53.65	50.44	42.03
制止暴力侵害妇女行为	46.4	59.78	73.62	78.38	77.52
国家规划和预算编制 ^a	17.8	22.93	16.92	10.78	
和平、安全和人道主义行动	30.3	41.68	64.42	75.68	89.44
跨领域	9.1	9.41	6.05	2.64	16.26
共计	186.4	225.27	254.02	249.31	285.67

^a 性别反应预算编制和规划已纳入妇女署 2018-2021 年战略计划的领导和治理成果领域。

经常资源相对于其他资源的份额百分比

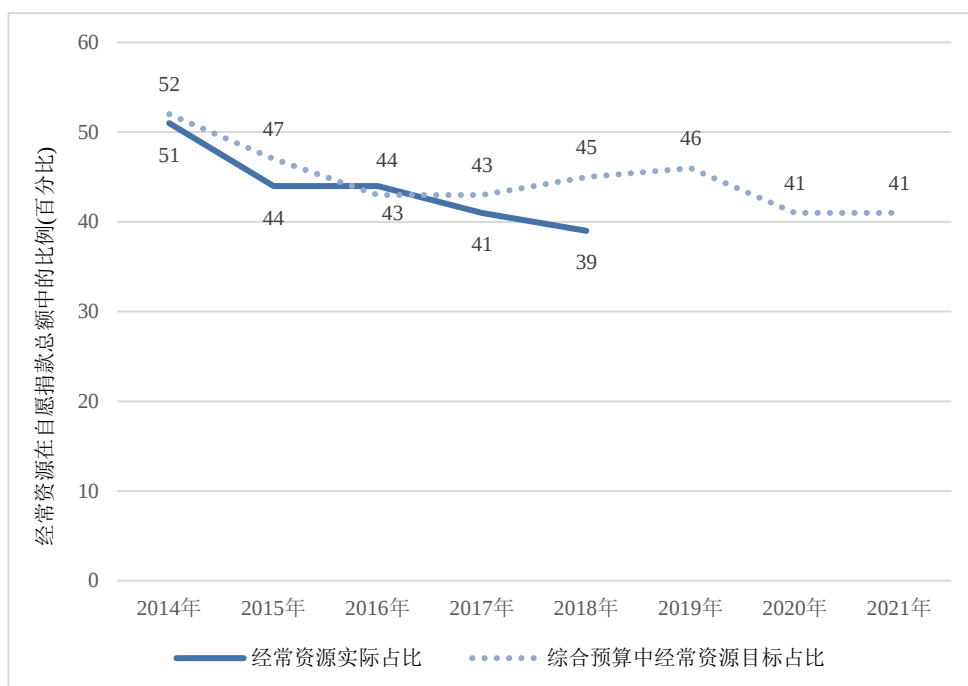
36. 对妇女署经常资源捐款在收入中所占份额正在下降，这是许多联合国基金和方案正在经历的一种趋势。⁷ 根据供资契约，会员国的承诺之一是在今后五年内将经常资源至少提高到 30% 的水平，契约鼓励会员国在收入调动环境具有挑战性的情况下大力投资于经常资源捐款。

37. 2018 年，经常资源占妇女署自愿捐款收入的 39%，而 2014 年为 51%。严重依赖其他资源的组织面临着如何维持其在规范性支助职能方面的影响力的挑战，因为它们不得不转而侧重于执行与赠款协议有关的方案活动。鉴于经常资源在使妇女署能够有效履行其三方面任务(规范、协调和业务)方面发挥的作用，经常资源相对于其他资源的份额百分比对该署特别重要。作为一个在国家、区域和全球各级承担规范支持和联合国协调职能的较新多边机构，妇女署的经常资源与其他资源供资需要有适当平衡，以便在执行本组织的全部任务时保持重心平衡。

⁷ Dalberg Advisers 在 2017 年的一项研究中发现，如今，所有资金的 81% 是其他资源。见 Dalberg Advisers，顾问报告(2017 年 6 月)。

图六

2014-2021 年目标和实际经常资源收入占自愿捐款总额的比例



38. 妇女署将根据联合国改革议程，进一步加强其在联合国发展系统内的规范支持和协调职能。无论是参与新的联合国可持续发展合作框架，帮助执行一套新的联合国国家工作队方案，还是努力统一关于性别平等的联合方案，妇女署都将需要综合牢固的能力和战略性实地存在，而这必须以经常资源与灵活和可预测的其他资源的适当平衡为基础。

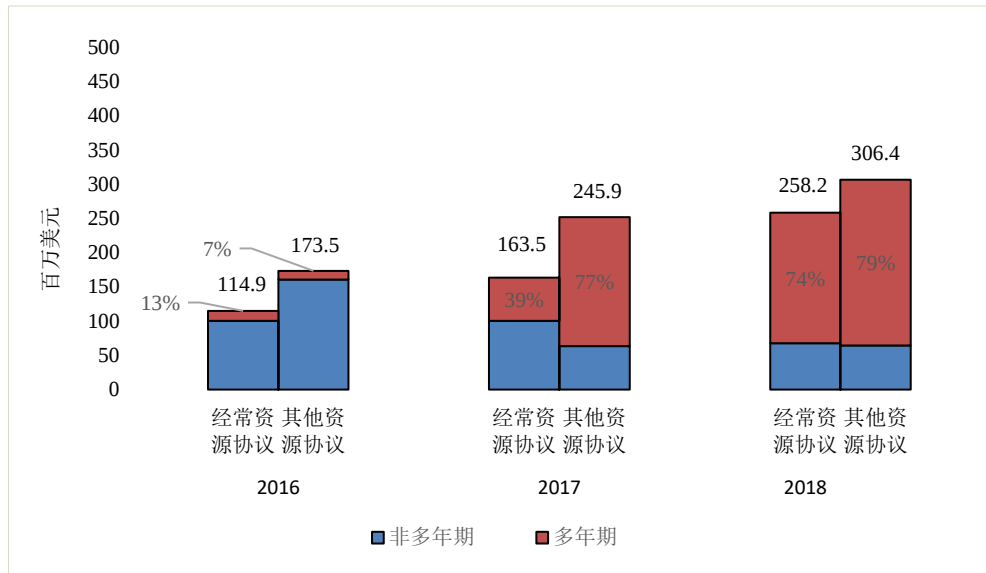
四. 灵活和可预测的其他资源

39. 大会第 67/226 号决议“鼓励提供非核心捐款的会员国降低交易费用，尽可能在年度规划期开始时拨付资源，同时鼓励设定发展相关活动多年执行期，精简并统一报告、监测和评价规定，并优先建立集合型专题联合筹资机制。”

A. 多年期供资协议

40. 多年期供资承付款的比例正在上升。这一积极趋势改善了收入流的可预测性，推动了较长期方案的规划和执行。2018 年，经常资源多年期供资承付款的比例由 2016 年的 13% 增至 74%，其他资源多年期方案供资协议的比例由 2016 年的仅 7% 增至 79%。推动这一转型变革的因素包括：针对较高级别成果的供资（包括开展对接妇女署战略优先事项的旗舰项目举措）、国家一级战略说明以及支持多利益攸关方伙伴关系的集合供资机制，如欧洲联盟-联合国聚光灯倡议，该倡议依托妇女署在制止暴力侵害妇女行为领域的领导作用和专门知识而发展起来。

图七
2016-2018 年按资源类型分列的多年期供资协议的比例



注：上图中，一份协议的总金额计入协议签署当年金额。就经常资源而言，在包括与会员国签署的多年期协议及认捐。以美元以外货币缔结的协议，其未来收入按照 2018 年 12 月的联合国业务汇率计算。

B. 供资投资规模

41. 经常资源供资协议和其他资源供资协议的平均规模随时间推移而不断增加。这一趋势为妇女署和供资伙伴提供了规模经济，使得除其他外，固定费用能够被分摊到规模较大的方案基础上。在整个捐款管理价值链中，从赠款谈判到捐助方报告，妇女署及其供资伙伴的交易费用都被分摊到了规模较大的方案上。规模较大的赠款还与较高级别的战略成果相契合。2018 年，妇女署收到的经常资源承付款每笔平均金额由 2016 年的 140 万美元增至 340 万美元，其他资源协议每笔平均金额由 2016 年的 70 万美元增至 120 万美元。

表 4
2016-2018 年经常资源承付款和其他资源协议的平均金额

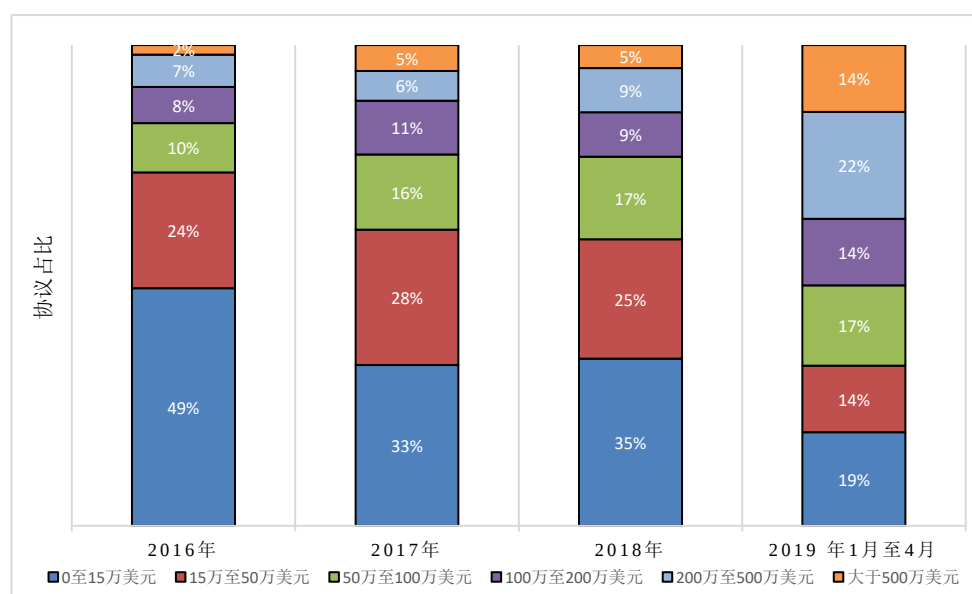
		2016 年	2017 年	2018 年
经常资源	承付款金额(协议和认捐)	1.149 亿美元	1.635 亿美元	2.582 亿美元
	承付款总笔数	83	85	76
	每笔承付款平均金额	0.014 美元	0.019 亿美元	0.034 亿美元
其他资源	协议金额	1.735 亿美元	2.458 亿美元	3.064 亿美元
	协议总份数	248	235	250
	每份协议平均金额	0.007 亿美元	0.0105 亿美元	0.012 亿美元

42. 捐助方和妇女署正在越来越多地签订金额较大的其他资源协议。例如，金额为 500 万美元或以上的协议占 2016 年协议总数的 2%，2017 年和 2018 年这一比

例上升至 5%，截至 2019 年 4 月达到 14%，金额在 200 万至 500 万美元之间的协议比例从 2017 年的 6% 上升至 2018 年的 9%，截至 2019 年 4 月达到 22%。

图八

2016 年至 2019 年 4 月按金额分列的其他资源协议的比例



43. 妇女署执行局可以鼓励会员国作出多年期承诺和签订多年期协议，从而提高资源捐助的可预测性和灵活性，并鼓励会员国扩大赠款规模，提高捐助效率并推动实现更高级别的成果。

C. 机构间集合供资

44. 联合方案、“联合国一体化”基金和信托基金等联合国机构间集合基金筹资机制为联合国系统提供了更为灵活和可预测的专用资金，用于共同商定的优先方案领域。集合机制是推动开展协调行动的重要动力，可以成为战略性、统筹性的机制，创造规模经济，并激励政府、捐助方和合作伙伴资助性别平等工作。⁸

45. 2014 年至 2018 年，机构间安排的收入增长超过了 60%，这归功于对联合方案的切实投入和发展，包括在妇女署的领导和协调下开展这些工作。集合基金为妇女署提供了巨大的收入增长潜力，并已成为联合国改革议程包括供资契约的优先事项，其目的是实现集合基金 70% 的增长，从 2017 年的 19.9 亿美元增至 2023 年的 34 亿美元。

46. 然而，对性别平等联合拟订方案的投资仍然较少。经济合作与发展组织(经合组织)2018 年的一份报告显示，只有 4% 的双边援助资金被用于以性别平等和增强妇女权能为主要目标的方案。性别平等筹资问题高级别工作队发现，以性别平等

⁸ 性别平等筹资问题高级别工作队。

和增强妇女权能为主要任务的多伙伴信托基金收到的捐款明显少于其他基金。⁹ 性别平等工作必须得到充分体现并获得充足资金，这包括将性别平等列为通过集合筹资机制筹措经费的方案拟定工作的主要目标。以建设和平基金为例，该基金将性别平等观点切实纳入其方案拟定工作，具体做法是设定获取资金的条件，例如将无视性别差异的项目排除在供资考虑之外以及对供资项目的性别平等主流化情况予以追踪。

47. 执行局不妨将性别平等和增强妇女权能列为集合供资、特别是联合方案拟订的主要目标，提供充足供资，并由妇女署担任该议程的主要推动者，从而促进性别平等，增强妇女权能。

D. 成果层面的专题供资窗口是对产出层面的旗舰项目举措的补充

48. 专题基金机制旨在支持联合国实体战略计划内的高级别成果和交叉领域。通过专题供资，合作伙伴将捐款用于战略计划的高级别成果领域，从而使妇女署能够根据优先需求灵活分配资金。

49. 在设立与 2018-2021 年战略计划的成果和交叉领域相一致的专题供资窗口时，妇女署将与开发署、儿基会和人口基金等联合国其他基金和方案对接供资工具。此举有助于：

(a) 在战略计划实施期内提高软性专用的其他资源捐款的可预测性，增加灵活性，以便将资源划拨给最亟需的领域；

(b) 以更具战略性的方式促进方案供资，支持较长期的规划和方案的可持续性；

(c) 简化捐款管理和报告流程，降低交易费用，包括降低方案制定、监测、报告和资金管理方面的交易费用，从而提高效率，实现节约，使降低费用回收率成为可能，以便将更多资金用于方案拟订；

(d) 加强成果管理制，使妇女署有能力交付成果，尽可能扩大影响，并承诺每年按照专题窗口和地区提供合并成果报告。

50. 专题供资窗口将为现有的、由妇女署在 2015 年建立的一系列旗舰项目举措(见附件 II)提供补充。虽然这些举措深化了实现转型成果的努力，与妇女署力求通过战略计划所要实现的产出层面变革相一致，但专题供资窗口将更直接地助推成果层面和交叉领域的变革，有利于妇女署扩大成功做法，发挥比较优势，包括为此平衡对各项举措的投资。

⁹ 经合组织发展援助委员会性别平等网络，“对性别平等和增强妇女权能的援助概况”(2018 年 7 月)。在多伙伴信托基金办公室 2015 年以来经管的 42.3 亿美元集合供资拨款中，妇女署收到了 2.6%(1.133 亿美元)，用于以性别平等和增强妇女权能为重点的方案拟订工作。

51. 专题基金符合《援助实效问题巴黎宣言》概述的良好多边资源伙伴关系原则以及依照供资契约作出的使通过单一机构专题基金供资的资源数额翻一番的承诺。执行局不妨考虑支持建立战略计划成果和高级别交叉领域的专题供资窗口。

五. 对私营部门筹资的投资

52. 妇女署收到的私营部门供资日益增加，各类捐款渠道包括：(a) 企业和企业基金会；(b) 私人基金会；(c) 个人捐助者；(d) 高资产净值个人。各个妇女署国家委员会作为面向私营部门的宣传和筹资平台，为妇女署筹集资金。2018 年，妇女署收到了来自 45 个私营部门伙伴的 2 300 万美元，而 2017 年和 2016 年分别为 1 790 万美元和 1 140 万美元。

53. 2014 年至 2018 年期间，妇女署收到的私人基金会捐款大幅增加(见下图九)。该署打算在这一积极趋势的基础上再接再厉，特别是考虑到私营部门在拟订实现性别平等和增强妇女权能的方案方面提供支持和进行投资的潜力。经合组织在分析全球 26 个最大基金会 2017 年的资金流量时发现，有 9 亿美元被投资于将性别平等列为首要或次要目标的基金会赞助方案。¹⁰

54. 与私人基金会的成功伙伴关系正在推动为妇女和女童取得重要进展。妇女署正在与比尔·盖茨和梅林达·盖茨基金会和阿尔瓦利德慈善基金会合作，确保国家统计考虑到性别相关因素，并确保为与性别平等有关的可持续发展目标指标提供所需数据；与国际崇德社合作，预防暴力侵害妇女和女童行为；与阿里巴巴基金会合作，将女性生产者与市场对接。

55. 来自企业合作伙伴的收入增加，但增幅较小，捐款从 2014 年的 200 万美元增至 2018 年的 500 万美元。

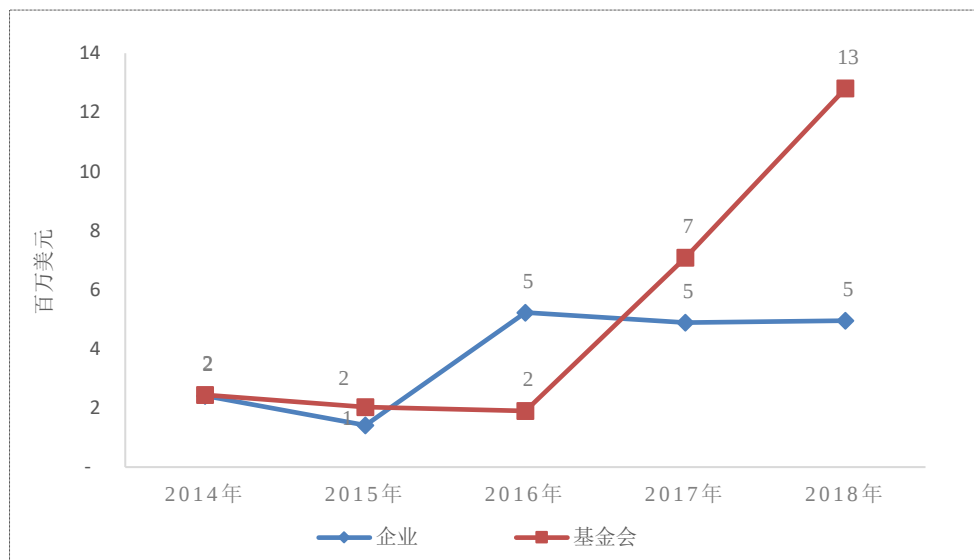
56. 妇女署认为，从企业部门调集资源的潜力更大。妇女署正在建设和协调能力，以便参与一些企业社会责任伙伴关系方案，这些方案包括赠款、公益事业营销、员工捐赠、赞助、实物服务以及增强妇女权能原则货币化等创新融资。

57. 妇女署作为召集人和协调人参与企业伙伴关系事务，这些角色为妇女署筹集拟订性别平等和增强妇女权能方案所需的资源提供了可能。在这方面，妇女署牵头“反成见联盟”，探讨广告、营销和传播在转变基于性别的陈规定型观念方面的作用，2018 年该联盟获得了 30 万美元的收入。除了筹措资金，作为补充，妇女署还与企业部门开展互动协作，在增强妇女权能方面发挥影响者和倡导者的作用。在这方面，妇女署正在与企业伙伴合作：通过推行增强妇女权能原则改善女性职场条件，目前已有 2 200 多家企业签署了这一原则；通过全球创新推进变革联盟，增强妇女获得、参与和开展创新的能力；通过“他为她”(#heforshe)运动，壮大团结一致推动性别平等的运动。

¹⁰ 经合组织促进发展全球基金会网络，“关于慈善促进性别平等的见解”，政策说明。(2019 年：经合组织发展中心，巴黎。)

图九

2014-2018 年来自企业和私人基金会的收入



作为经常资源供资渠道的个人捐赠

58. 个人捐赠已被证明是联合国系统获得经常资源的成功手段，这一点已为儿基会和联合国难民事务高级专员公署(难民署)所证明。儿基会和难民署收到的来自个人捐助者的经常资源收入增长水平相当可观，这是以儿基会数十年以及难民署多年的大力投资为基础的。近年来，对这一捐助渠道的投资一直在增加；儿基会表示，持续投资以及国家委员会和国家办事处对由国家产生的收入的再投资，是推动个人捐赠取得成功的关键因素(见 [E/ICEF/2017/AB/L.6](#))。

59. 个人捐助者自加入捐助行列以来，其忠诚度已得到证明。他们提供稳定的经常资源捐助，通常以每月捐赠的形式，不少人捐赠超过十年，即使是在经济衰退期间。个人捐助者还是妇女署的宣传者，构成了妇女署的支持基础。

60. 鉴于通过个人捐赠战略筹集经常资源资金的潜力巨大，同时比照联合国系统其他合作伙伴，妇女署于 2017 年在澳大利亚、芬兰和冰岛的国家委员会试点开展小规模投资，旨在通过电话筹款和面对面筹款争取个人捐助者。在澳大利亚、芬兰和冰岛市场各试点投资 30 000 美元，首年的投资回报率分别为 1.2、0.7 和 0.5。

表 5
2017 年为促进个人捐赠进行试点投资的回报率

国家委员会 开展的活动	投资 ¹¹	第 1 年的 收入 ¹²	第 1 年的投资 回报率	第 3 年的预计 投资回报率
澳大利亚：面对面筹款	妇女署：30 000 美元	36 864 美元	1.2	2.9
芬兰：面对面筹款	妇女署：30 000 美元 国家委员会：133 930 美元	114 665 美元	0.7	3.3
冰岛：电话筹款	妇女署：30 000 美元 国家委员会：61 368 美元	44 408 美元	0.5	3.0

61. 一般来说，个人捐赠前期需要较长时间才能实现投资回报，成熟的组织往往力求在作出投资的 18 个月后实现收支平衡。正如上表所示，在妇女署投资的各个市场，国家委员会在投资当年即实现收支平衡，收回约三分之二的投资，第二年预计可以做到收支平衡并实现盈利。这意味着，即使对个人捐赠进行最低限度的投资，妇女署国家委员会最多只需要 18 个月，甚至可能在更短地时间内实现收支平衡，进而实现盈利，产生经常资源。

62. 执行局不妨考虑支持妇女署的战略，即在试点成功的基础上，比照儿基会和难民署等这方面走在前列的单位，吸引更多投资，用于发展私营部门个人捐赠。

六. 结论

63. 考虑到 2020 年适逢《北京宣言》和《行动纲要》通过 25 周年、联合国安全理事会第 1325(2000)号决议通过 20 周年以及大会设立妇女署 10 周年等重要里程碑，同时考虑到 2030 年实现可持续发展目标的截止期限快速临近，妇女署和会员国必须齐心协力，确保该署获得充足的资源配置，有能力落实联合国各项改革举措并满足全球日益增长的需求，特别是鉴于多边发展背景下性别平等和增强妇女权能工作资源配置不足的情况。

64. 提高经常资源的可预测性以及提高其他资源的灵活性和可预测性能够为联合国系统和会员国带来改进协调规划和减少交易费用等诸多裨益。足够灵活和可预测的资源有助于妇女署更好地支持会员国应对全球挑战，落实国家以及全球层面的增强妇女和女童权能的议程。

65. 本报告载有支持下列事项的理由，请求执行局提供相应支持：(a) 将灵活和可预测的供资列为优先事项，包括增加经常资源捐款以及多年期经常资源和其他资源承付款；(b) 协助妇女署在试点措施查明的成功经验和高潜力领域的基础上再接再厉，加大对个人捐赠领域的投资；(c) 将促进性别平等和增强妇女权能作为联合国系统集合供资的一个主要目标，由妇女署牵头推动实现性别平等和增强妇女权能的工作；(d) 按照供资契约、机构间优惠费用回收政策以及与其他联合国基金和方案的协调办法，建立专题供资窗口。

¹¹ 美元数额根据 2017 年 2 月 1 日联合国业务汇率计算得出(1 美元=0.937 欧元；1 美元=1.324 澳元)。

¹² 美元数额根据 2018 年 2 月 1 日联合国业务汇率计算得出(1 美元=0.805 欧元；1 美元=1.236 澳元)。

附件一

与妇女署有关的特定实体承诺的进展情况

承诺	指标	监测机制	供资契约基线和目标	妇女署基线(2018 年)
根据实体需求调整供资				
1. 增加联合国发展系统的核心资源	(a) 核心资源在发展相关活动自愿供资中的比例	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 19.4% 目标(2023): 30%	37.99% (1.490 亿美元/3.923 亿美元)
	(b) 发展方面活动供资中核心资源占比(包括摊款)	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 27.0% 目标(2023): 30%	36.8% (1.49 亿美元/4.047 亿美元)
	2. 通过发展相关集合基金和专题基金提供的非核心捐款比例翻一番	(a) 通过机构间集合基金提供、用于发展相关活动的非核心资源的百分比 审查报告	四年度全面政策 基线(2017): 5% 目标(2023): 10%	13.74% (3 230 万美元/2.353 亿美元)
	(b) 通过单一机构专题基金提供、用于发展相关活动的非核心资源的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 3% 目标(2023): 6%	7.09% (1 670 万美元/2.353 亿美元)
提供稳定性				
3. 扩大联合国发展系统的供资来源	(a) 报告自愿核心资源捐助者数量当年增长的联合国可持续发展集团实体数目	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 12/18 66% 目标 (2023): 100%	数目: 2018 年有 115 个经常资源捐助者, 2017 年有 120 个经常资源捐助者
	(b) 向发展相关机构间集合基金、单一机构专题基金和驻地协调员系统预算捐款的会员国数目	多伙伴信托基金办公室和发展协调办公室	基线(2017): 59 和 27 目标(2023): 100 和 50	13 个会员国向联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和性别平等基金捐款
4. 为联合国可持续发展集团各实体战略计划中阐明的具体需求以及联合国发展援助框架国家一级供资需求提供可预测的供资	(a) 联合国可持续发展集团战略计划筹资框架中的供资缺口;	发展协调办公室	基线(2018): 待定 目标(2021): 待定	根据 2018-2019 年综合预算, 2018 年经常资源供资缺口如下: 列入计划的经常资源共计: 2.018 亿美元 收到的经常资源共计: 1.510 亿美元 经常资源供资缺口共计: 5 080 万美元(25.2%) 列入计划的其他资源共计: 3.564 亿美元 列入预算的其他资源共计(通过 ATLAS 企业资源规划平台): 2.833 亿美元 2018 年其他资源供资缺口共计: 7 310 万美元(20.5%)
	(b) 联合国发展援助框架筹资框架的供资缺口	发展协调办公室	基线(2018): 待定 目标(2021): 待定	联合指标
	(c) 表示至少有 50% 的捐款是多年期承诺一部分的联合国发展系统实体的比例	四年度全面政策 审查报告	基线 (2017): 12/25 或 48% 目标(2023): 100%	2018 年: 102 项经常资源捐款中有 36 项是多年期承诺的一部分(35%), 250 份专用资源协议中有 91 份是多年期协议(36%)

承诺	指标	监测机制	供资契约基线和目标	妇女署基线(2018 年)
促进一致性和效率				
5. 充分遵守各自理事机构核准的费用回收率	各联合国发展系统实体平均每年核准免除的费用回收支助费笔数	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 待确认 目标(2019 以后): 0	妇女署 2018 年: 10
加速取得实地成果				
6. 加强合作, 以实现国家一级成果	表示其业务所在国家至少 75% 的国家方案文件与联合国发展援助框架保持一致的驻地协调员的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 待定 目标(2023): 100%	联合指标
7. 在联合评价产品和全系统独立评价产品上加强协作, 以改善联合国的实地支助	参与联合评价或全系统独立评价的联合国可持续发展集团评价单位的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2018): 29%(联合评价), 20%(全系统独立评价) 目标(2021): 75%(联合评价), 50%(全系统独立评价)	2018 年, 妇女署参与了联合评价; 在 2018 年完成的各项评价中, 有 12% 为联合评价。
提高透明度并加强问责制				
8. 使各实体的特定战略计划和综合成果与资源框架更加明确, 加强关于成果与支出关系的年度报告	过去一年在各自理事机构中就如何在新战略规划周期为实现商定发展成果筹措资金这一问题举行结构性对话的联合国可持续发展集团实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 17/27 或 62% 目标(2021): 100%	妇女署在 2018 年举行了一次战略筹资对话
9. 加强实体和全系统的透明度和报告工作, 将资源与可持续发展目标成果挂钩	(a) 单独向联合国行政首长协调理事会(首协会)提交财务数据的联合国发展系统实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 69% 目标(2021): 100%	妇女署向首协会进行报告
	(b) 根据最高国际透明度标准公布数据的联合国发展系统实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 36% 目标(2021): 100%	妇女署向国际援助透明度倡议进行报告
	(c) 正在国家一级开展活动并向首协会报告按国家分列的支出情况的联合国发展系统实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 46% 目标(2021): 100%	妇女署向首协会进行报告
	(d) 报告按可持续发展目标分列的支出情况的联合国发展系统实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 20% 目标(2021): 100%	妇女署向首协会进行报告
10. 按照理事机构制定的披露规定和政策, 在机构评价和内部审计报告发布时提高这些评价和报告的可获得性	(a) 按照披露规定和政策的授权、在联合国评价小组网站上公布机构评价情况的联合国发展系统实体的百分比	发展协调办公室	基线(2018): 21% 目标(2021): 100%	妇女署已请联合国评价小组在该小组网站上公布 2018 年该小组对妇女署的所有评价
	(b) 按照相关理事机构制定的披露规定和政策印发并在一个资源允许便建立的专门和可供	四年度全面政策 审查报告	基线(2018): 0 目标(2021): 100%	2018 年妇女署的所有内部审计报告都公布在妇女署网站上。截至 2019

承诺	指标	监测机制	供资契约基线和目标	妇女署基线(2018 年)
	检索的联合国各组织内部审计事务代表平台和网站上公布的内部审计报告的百分比			年 6 月,联合国各组织内部审计事务代表平台和网站尚未建成。
	(c) 在联合国评价小组网站上公布评价报告的机构间集合基金的百分比	信托管理监督小组	基线(2018): 0% 目标(2019): 100%	妇女署于 2018 年发起了一个机构间集合基金,旨在对联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和妇女署战略计划中共同章节的执行情况开展联合评价。这项联合评价将于 2020 年完成。
11. 提高自愿核心资源、集合基金和专题基金捐助者以及方案国捐款结果的能见度	(a) 在联合国国家工作队年度成果报告和特定实体的国别和全球报告中具体提到自愿核心基金捐助者、集合基金捐助者和专题基金捐助者以及方案国捐款	妇女署	基线(2018): 不适用 目标(2020): 是	公共部门合作伙伴向妇女署捐款,年度报告、供资概要和妇女署网站对此予以肯定
	(b) 集合基金和专题基金管理者及联合国可持续发展集团受援者在所有成果报告中具体提到个人捐助者	联合国可持续发展集团、多伙伴信托基金办公室和妇女署	基线(2018 年): 不适用 目标(2020): 是	在联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金和性别平等基金的年度报告中提及
提高效率				
12. 落实整合业务以实现增效的战略计划目标	(a) 共同房地的合并(百分比)	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 430 处 共同房地(占全部房地的 17%); 目标(2021): 1 000 处 共同房地(或 50%或全部房地)	2018 年: 76%
	(b) 有核定业务活动战略、能够酌情共享后台服务的国家工作队的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 20% 目标: (2021): 100%	联合指标
	(c) 向各自理事机构报告增效情况的联合国可持续发展集团实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 41% 目标(2021): 100%	妇女署定期在年度报告中向执行局报告增效情况
	(d) 已签署相互承认高级别框架的联合国可持续发展集团实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2018): 28% 目标(2021): 100%	执行主任于 2018 年 12 月签署了相互承认声明
13. 全面执行和报告核定费用回收政策和回收率	(a) 每年向各自理事机构报告核定费用回收政策和回收率执行情况的联合国发展系统实体的百分比	四年度全面政策 审查报告	基线(2017): 51% 目标(2021): 100%	妇女署每年在年度报告中向执行局报告费用回收政策和回收率的执行情况

附件二

妇女署通过专题供资窗口和旗舰项目举措为执行可持续发展目标所作贡献

战略影响		实现性别平等和增强妇女和女童权能，包括妇女充分享有人权													
		2018-2021 年战略计划，成果领域													
		规范、政策和标准						政治领导、规划和 预算编制			增强经济权能		制止暴力侵害妇女 行为	和平、安全和人道主义行动	
		成果 1：一套关于性别平等 和增强所有妇女和女童权 能的全面、动态的全球规 范、政策和标准得以强化和 实施						成果 2：妇女领导、 参与及平等受益于 治理体系		成果 3：妇女拥有收入保障、 体面工作和经济自主权		成果 4：所有妇女和 女童都能享有免于 任何形式暴力的生 活	成果 5：妇女和女童在建设可 持续和平和复原力方面做出贡 献并具备更大影响力，同时也 从自然灾害和冲突的预防以及 人道主义行动中平等受益		
		旗舰项目举措													
		增强妇女 政治权能 和领导力			妇女能够 诉诸司法	妇女和女 童，每一 位都重要	为推动性 别平等进 行变革性 筹资	通过气候 智能型农 业增强妇 女权能	通过体面 工作和对 妇女的社 会保护和 安全保障	妇女的社 会企业家 获得平等 机会	为制止暴 力侵害妇 女行为开 展预防工 作并提供 基本服务	安全城市 和公共空 间	气候变化 背景下性 别不平等的风险	妇女参与 和平、安 全和复原	
可持续发展目标	待拟订														
目标 1 无贫穷	●		●			●	●	●	●				●	●	
目标 2 零饥饿	●				●	●	●						●	●	
目标 3 良好健康 与福祉	●				●	●				●	●	●	●	●	
目标 4 优质教育	●							●	●	●	●	●	●		
目标 5 性别平等	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	
目标 6 清洁饮水和 卫生设施	●									●	●	●	●		
目标 7 经济适用的 清洁能源	●														
目标 8 体面工作和 经济增长	●						●	●	●			●		●	
目标 9 产业、创 新和基础 设施	●						●								
目标 10 减少不平等	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	
目标 11 可持续城 市和社区	●						●				●				
目标 12 负责任消 费和生产	●						●	●	●						
目标 13 气候行动	●						●								
目标 14 水下生物	●														
目标 15 陆地生物	●														

目标 16 和平、正 义与强大 机构	●	●	●			●	●	●	●	●	●		●
目标 17 促进目标 实现的伙 伴关系	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●