



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General
9 August 2019
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2019 года
9 и 10 сентября 2019 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
**Финансовые, бюджетные и административные
вопросы**

**Проект интегрированной бюджетной сметы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин на 2020–2021 годы**

Резюме

В своем Стратегическом плане на 2018–2021 годы Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») определила свои стратегическое направление, цели и подходы в поддержку усилий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, включая реализацию женщинами своих прав в полном объеме.

Двухлетний интегрированный бюджет согласован с четырехлетним Стратегическим планом и дополняется финансированием за счет начисленных взносов по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

В интегрированном бюджете отражены прогнозируемые финансовые ресурсы, которые откроют перед Структурой «ООН-женщины» финансовые и институциональные возможности для выполнения своего мандата в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы, и охвачены средства регулярного бюджета и прочие ресурсы. Сметный объем ресурсов представлен в соответствии с унифицированным подходом, согласованным Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой «ООН-женщины».

Для того чтобы Структура «ООН-женщины» могла выполнять свои обязательства в течение последних двух лет Стратегического плана на 2018–2021 годы, она предлагает принять интегрированный бюджет со сметой добровольных взносов в размере 970 млн долл. США на 2020–2021 годы и запрашивает институциональные бюджетные ассигнования в размере 204,4 млн долл. США.



Предлагаемый институциональный бюджет отражает увеличение расходов на 2,6 млн долл. США для покрытия удвоившейся доли вноса Структуры «ООН-женщины» в механизме совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, как это предусмотрено в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

I. Общая информация

1. В своей резолюции [64/289](#) от 2 июля 2010 года о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея учредила Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в качестве сводной структуры с мандатом на предоставление всем государствам-членам, по их просьбе, руководящих указаний и технической поддержки по вопросам гендерного равенства, расширения возможностей и прав женщин и всестороннего учета гендерной проблематики посредством осуществления своих функций нормативной поддержки и оперативной деятельности.
2. Для выполнения этого мандата в своем Стратегическом плане на 2018–2021 годы Структура «ООН-женщины» изложила свою стратегическую концепцию, цели и подходы по поддержке усилий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, включая реализацию женщинами своих прав в полном объеме. В плане указано, как Структура «ООН-женщины» будет использовать свои функции нормативной поддержки, функции координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и свою оперативную деятельность на комплексной и взаимоукрепляющей основе в целях содействия достижению результатов, ведущих к преобразованиям.
3. В интегрированном бюджете определены ресурсы, необходимые для достижения результатов, заложенных в комплексную систему оценки результатов и ресурсов Стратегического плана на последние два года его реализации (2020–2021 годы). Двухгодичный интегрированный бюджет включает в себя заложенные в смету 970 млн долл. США в виде добровольных взносов, при этом 204,4 млн долл. США испрашены в качестве институциональных бюджетных ассигнований.
4. В дополнение к этому интегрированному бюджету Генеральная Ассамблея будет и дальше рассматривать ресурсы регулярного бюджета, необходимые для обслуживания нормативных межправительственных процессов и политики, а также работы по координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций в контексте рассмотрения предлагаемого бюджета программы на 2020 год на общую сумму в размере 8,9 млн долл. США, финансируемую за счет начисленных взносов.
5. В то время как Структура «ООН-женщины» по-прежнему придерживается сбалансированной методики составления бюджета по результатам и классификации расходов, которая применяется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), она отличается от этих трех структур тем, что продолжает представлять бюджет на два года. В интегрированном бюджете на 2020–2021 годы сохраняется такой двухлетний подход, что позволяет проводить более частый анализ потребностей и обеспечивать соответствие работы Структуры «ООН-женщины» ее Стратегическому плану на 2018–2021 годы.
6. При разработке настоящего предложения Структура «ООН-женщины» продолжает опираться на всеобъемлющую потребность в достижении измеримых результатов развития, в частности, на страновом уровне. В основе подготовки предложения об интегрированном бюджете на 2020–2021 годы лежат следующие основные принципы:

а) поддержание сметы взносов по линии средств регулярного бюджета на уровне, аналогичном уровню в двухгодичном периоде 2018–2019 годов, при одновременной корректировке сметы по линии прочих ресурсов с учетом тенденций к росту, что позволит Структуре «ООН-женщины» строить свою работу на реалистичных прогнозах в области планирования, обеспечивая при этом соизмеримость институционального потенциала с предполагаемыми результатами, предусмотренными в Стратегическом плане;

б) внедрение общего нейтрального подхода к составлению бюджета с особым вниманием к эффективности расходов и выявлению факторов результативности в целях поглощения ожидаемого увеличения недискреционных и вызванных инфляцией расходов в целях сохранения нынешнего уровня институционального потенциала, за исключением увеличения расходов на 2,6 млн долл. США, испрашиваемых в связи с удвоением доли взноса Структуры «ООН-женщины» в механизме совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

с) повышение эффективности, прозрачности и подотчетности за счет улучшения и внедрения системы управления по результатам по всей организации;

д) гармонизация деятельности и источников финансирования с тем, чтобы на каждый источник финансирования приходилась справедливая доля расходов.

7. Благодаря принятию резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и переориентации системы развития Организации Объединенных Наций открылась важнейшая возможность для укрепления общесистемной слаженности в плане достижения результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в основе чего лежит резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в которой говорится, что «содействие обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек [...] имеет основополагающее значение для достижения поступательного и всеохватного экономического роста, ликвидации нищеты и обеспечения устойчивого развития».

8. Эти изменения требуют от Структуры «ООН-женщины» внесения некоторых корректировок в ее структуру и процессы, с тем чтобы она «соответствовала поставленным целям» в рамках реорганизованной системы развития Организации Объединенных Наций и была в состоянии реагировать на возросший спрос на ее поддержку, применять результаты общеорганизационных оценок и обзоров и выполнять свой Стратегический план на 2018–2021 годы. Как ранее сообщалось Исполнительному совету, Структура «ООН-женщины» запускает процесс управления преобразованиями по следующим четырем взаимосвязанным направлениям работы: а) обзор региональной архитектуры и страновой типологии; б) обзор функционирования и структуры штаб-квартиры; с) реорганизация рабочих процессов; и d) активизация процесса управления знаниями.

9. Поскольку этот процесс еще продолжается, интегрированный бюджет на период 2020–2021 годов отражает лишь важнейшие элементы, которые были определены в организационной структуре. Эти преобразования, которые не имеют последствий для бюджета, включают в себя:

а) пересмотр должностных функций помощников Генерального секретаря/заместителей Директора-исполнителя в целях содействия обеспечению синергии и более полной интеграции функций Структуры «ООН-женщины» при

одном помощнике Генерального секретаря/заместителе Директора-исполнителя, осуществляющем надзор за всеми отделами, занимающимися конкретными областями деятельности в рамках тройственного мандата Структуры, и другом помощнике Генерального секретаря/заместителе Директора-исполнителя, осуществляющем надзор за управлением ресурсами, устойчивостью и партнерствами. Эти преобразования отражают рекомендации по итогам анализа и внутренних/внешних оценок, а также рекомендации Консультативного комитета по ревизии, направленные на уменьшение разрозненности функций, в частности применительно к функциям нормативной поддержки и оперативной деятельности, и на укрепление потенциала Структуры «ООН-женщины» в области управления ресурсами, включая мобилизацию ресурсов;

б) слияние бывших отделов по вопросам политики и программ под руководством одного директора в целях повышения синергии при разработке программ и оказания более эффективной поддержки отделениям на местах;

с) расширение практики делегирования полномочий региональным директорам путем их прямого подчинения помощникам Генерального секретаря/заместителям Директора-исполнителя.

10. Конкретные детали, отражающие любые потенциальные кадровые изменения в рамках общих параметров бюджета с нулевым ростом с точки зрения периодически возникающих потребностей, будут включены в интегрированный бюджет на 2022–2023 годы. Они будут отражать мнения многих заинтересованных сторон, включая учреждения — партнеры Организации Объединенных Наций, особенно в контексте странового присутствия. Однако реорганизация повлечет за собой единовременные расходы на финансирование расходов переходного периода, на покрытие которых предусматриваются начальные ассигнования в размере 1,6 млн долл. США по статье целевой деятельности.

II. Стратегический и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

11. Стратегический план Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы увязан с долгосрочным видением процесса достижения гендерного равенства расширения прав и возможностей женщин и девочек на период до 2030 года. Он ставит амбициозные цели и содержит инновационные стратегии по достижению значительных результатов к 2021 году, за девять лет до конечного срока достижения целей в области устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» играет центральную роль: а) в деле поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек; б) в оказании поддержки государствам-членам, по их просьбе, в их усилиях по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; с) в координации деятельности со структурами системы Организации Объединенных Наций; и d) мобилизации гражданского общества, частного сектора и других соответствующих заинтересованных лиц в целях оказания содействия полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и платформы действий, а также гендерно ориентированной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

12. Приоритеты, изложенные в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, предоставляют Структуре «ООН-женщины» стратегическое руководство, необходимые инструменты и сметные ресурсы для эффективного выполнения своего мандата. План также придает более четкую нацеленность деятельности Структуры посредством выявления ее сравнительных преимуществ, более четкого

определения того, как она использует свой тройной мандат в поддержку достижения результатов, и установления приоритетов по следующим пяти направлениям деятельности: а) укрепление и внедрение всеобъемлющего и динамичного свода глобальных норм, стратегий и стандартов по вопросам гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девочек; б) обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе; в) обеспечение наличия у женщин гарантированного дохода, достойной работы и экономической независимости; г) создание для женщин и девочек условий жизни, в которых они не будут подвергаться насилию в любых формах; е) обеспечение женщинам и девочкам возможности участвовать в построении мира, обеспечении безопасности, мероприятиях в гуманитарной области и на равной основе пользоваться их результатами для предотвращения кризисов и обеспечения жизнестойкости.

13. Структура «ООН-женщины» добилась в общем позитивных результатов с точки зрения своей результативности в 2018 году, который был первым годом реализации Стратегического плана на 2018–2021 годы. Структура оказала поддержку 107 странам и территориям, включая страны с высоким уровнем дохода. Несмотря на недостаточность финансирования, в общем были достигнуты поставленные основные цели по 75 процентам всех показателей Стратегического плана, а на уровне промежуточных результатов было также достигнуто 86 процентов промежуточных целей развития. Результаты первого года реализации Плана представлены в ежегодном докладе заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя о его осуществлении (UNW/2019/2). Среднесрочный обзор Плана, включая предложение относительно необходимых корректировок, будет начат в четвертом квартале 2019 года и представлен Исполнительному совету в июне 2020 года.

14. Реализация Стратегического плана происходит во все более сложных условиях. В последние годы продолжалось укрепление международных нормативных стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, особенно в Комиссии по положению женщин. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов Комиссия подготовила всеобъемлющие «дорожные карты» для расширения прав и возможностей женщин и девочек, проживающих в сельских районах (2018 год), и для учитывающих гендерные аспекты систем социальной защиты, доступа к государственным услугам и устойчивой инфраструктуры (2019 год). Вместе с тем осуществлению нормативных рамок на национальном уровне по-прежнему препятствует ряд структурных проблем, включая недостаточное финансирование. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями на пути к обеспечению равных прав и возможностей во всем мире, повсеместно распространены проблемы, препятствующие участию гражданского общества, а прогресс по-прежнему является медленным, неравномерным и склонным к замедлению. На сегодняшний день полного гендерного равенства не достигла ни одна страна. В то же время уровень политической поддержки и социальной мобилизации на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является высоким, создавая беспрецедентный импульс для ускорения осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и достижения целей в области устойчивого развития в интересах женщин и девочек.

15. Структура «ООН-женщины» постоянно совершенствует свою организационную деятельность в рамках ряда взаимосвязанных инициатив. Независимые обзоры таких структур, как Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, подчеркивают реализацию стратегического видения Структуры «ООН-женщины», тесную увязку ее работы с национальными приоритетами развития и создание эффективных систем управления результатами,

проектами и финансами, которые позволяют повысить эффективность, сократить задержки и повысить степень подотчетности.

16. Нынешний контекст также характеризуется глубокими изменениями в системе Организации Объединенных Наций. Признавая, что мощная, слаженная и скоординированная система развития Организации Объединенных Наций может ускорить достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» выступала за предложения по различным аспектам реформы системы развития Организации Объединенных Наций, включая поддержку более активной системы координаторов-резидентов, нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и реконфигурацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» содействовала учету гендерной проблематики в качестве ориентира для новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин были признаны в качестве руководящих принципов для ее реконфигурации. С помощью показателей деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (общесистемный оценочный лист по гендерному равенству) и других инструментов, включая ее участие в процессе реконфигурированной Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития, Структура «ООН-женщины» будет поддерживать усилия по обеспечению слаженности и подотчетности в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках реконфигурированной системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

17. Интегрированный план на 2020–2021 годы охватывает чрезвычайно важный период для Структуры «ООН-женщины» с институциональной точки зрения: 2 июля 2020 года исполняется десять лет со дня принятия резолюции [64/289](#) Генеральной Ассамблеи, которой была учреждена Структура «ООН-женщины». В течение этого периода произойдет историческое совпадение, в частности таких важных годовщин, как 25-летний обзор и оценка хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+25), пятилетний период достижения целей в области устойчивого развития и 20-летний обзор хода осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Эти процессы непосредственно способствуют достижению результатов, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, и их итоги станут «дорожной картой» для ускоренной реализации Стратегического плана на второй двухгодичный период.

В. Финансовый контекст

18. Общая сумма сметных ресурсов, предусмотренных на двухгодичный период 2020–2021 годов, составляет 1244,3 млн долл. США, включая 970 млн долл. США в виде добровольных взносов и 4 млн долл. США в виде других доходов и компенсаций, которые должны быть получены в этом двухгодичном периоде, наряду с перенесенным с предыдущего периода неизрасходованным остатком в размере 270,3 млн долл. США. Из общих сметных ресурсов на сумму 1244,3 млн долл. США 457,3 млн долл. США поступают по линии регулярных ресурсов (включая 53,3 млн долл. США в виде неизрасходованных средств), а остальные 787 млн долл. США — по линии других ресурсов (включая 217 млн долл. США в виде неизрасходованных забронированных средств для использования в

предстоящие годы). Общий объем использования ресурсов за тот же период, по оценкам, составил 1002,7 млн долл. США.

19. В интегрированном бюджете на 2020–2021 годы 84,9 процента ресурсов будут направлены на деятельность в области развития (включая эффективность развития), 11,6 процента — на управление, 3,2 процента — на координацию развития Организации Объединенных Наций и 0,3 процента — на целевую деятельность. Сметные управленческие расходы на управление составят 11,6 процента в двухгодичном периоде 2020–2021 годов по сравнению с 12,8 процента в 2018–2019 годах.

20. На 2018 год объем добровольных взносов прогнозировался на уровне 440 млн долл. США. Структура «ООН-женщины» получила 87 процентов сметных добровольных взносов, т.е. 384,3 млн долл. США, включая 149 млн долл. США в виде регулярных ресурсов, представляющих нецелевые добровольные взносы (39-процентная доля), и 235,3 млн долл. США в виде других ресурсов, представляющих целевые добровольные взносы (61-процентная доля). Это является улучшением по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом (2016–2017 годы), когда Структура «ООН-женщины» вышла на уровень 77 процентов от своих прогнозов.

21. Исходя из нецелевых добровольных взносов, полученных в 2018 году, прошлой тенденции и продолжающегося участия партнеров, Структура «ООН-женщины» предлагает сохранить тот же сметный объем взносов на двухгодичный период 2020–2021 годов на уровне 400 млн долл. США в отношении регулярных ресурсов, как это предлагалось в интегрированном бюджете на 2018–2019 годы. Целевые добровольные взносы (прочие ресурсы) в интегрированном бюджете на 2020–2021 годы отражают прогнозируемый взнос в размере 570,0 млн долл. США по сравнению со сметными взносами на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 480,0 млн долл. США.

22. Для достижения целевых сметных показателей взносов на двухгодичный период 2020–2021 годов Структура «ООН-женщины» будет продолжать осуществлять свою стратегию мобилизации ресурсов и партнерства и взаимодействия с Исполнительным советом в контексте структурированного диалога по вопросам финансирования. Она будет нацеливаться на углубление взаимодействия с партнерами, предоставление доказательств ее институциональной мощи и достигнутых результатов и использование механизмов реформирования Организации Объединенных Наций, таких как разработанный Генеральным секретарем договор о финансировании, и механизмов совместного финансирования, включая Фонд для достижения целей в области устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» прилагает усилия для увеличения объема частных пожертвований через посредство укрепленной сети национальных комитетов и получения доходов от своей информационно-пропагандистской деятельности, включая такие инициативы, как кампания “HeforShe” («Он за неё»). Проведение 25-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий («Пекин+25») предоставляет важнейшую возможность выступить с убедительными аргументами в пользу увеличения объема финансирования на деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в том числе путем финансирования Структуры «ООН-женщины».

23. Структура «ООН-женщины» подчеркивает сохраняющуюся важность добровольных взносов для обеспечения своей устойчивости, поскольку на их долю приходится более 98,2 процента от общего объема поступлений Структуры «ООН-женщины». Структура «ООН-женщины» приветствует сделанный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) акцент на необходимости изменения

баланса регулярных и прочих ресурсов, на что она систематически указывала в ходе структурированных диалогов с Исполнительным советом по вопросам финансирования. Адекватный объем регулярных ресурсов имеет решающее значение для обеспечения ее устойчивости, целостности Стратегического плана и способности Структуры «ООН-женщины» мобилизовывать средства по статье прочих ресурсов.

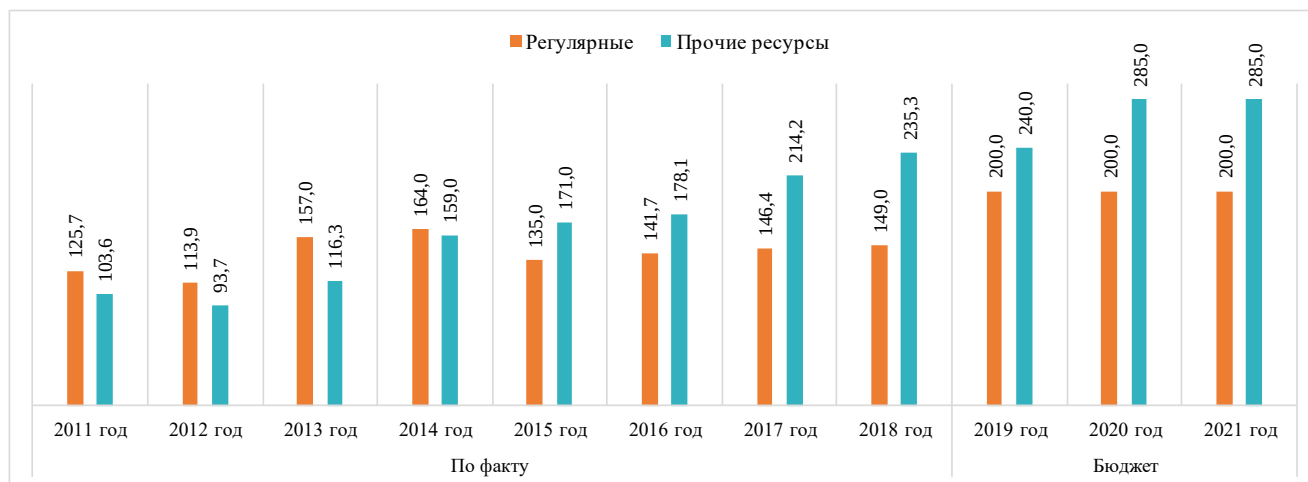
24. Регулярные ресурсы обеспечивают Структуре «ООН-женщины» адекватную, предсказуемую базу ресурсов, необходимых для выполнения ее мандата, продолжения поддержки ею усилий стран, в которых осуществляются программы, по достижению ими целей в области развития, повышения согласованности и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в интересах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и мобилизации прочих ресурсов для активизации программных усилий.

25. Финансирование по линии прочих ресурсов, дополняющее регулярные ресурсы, способствует достижению результатов, предусмотренных в Стратегическом плане Структуры «ООН-женщины». В соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики такие ресурсы должны быть предсказуемыми, своевременными и гибкими для сведения к минимуму операционных издержек и рисков возникновения стратегических диспропорций. Действуя согласно этим принципам, Структура «ООН-женщины» уделяет особое внимание привлечению высококачественных прочих ресурсов и частично резервированных средств, особенно для флагманских программных инициатив и прямого финансирования стратегических записок и ежегодных рабочих планов на страновом и региональном уровнях. Она изучит возможность создания тематических механизмов совместного финансирования начиная с 2020 года в соответствии с договором о финансировании, разработанным Генеральным секретарем. В соответствии с инициативами по реформированию Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» будет содействовать созданию межучрежденческих механизмов финансирования и эффективному управлению ими.

26. Доля регулярных ресурсов в общем объеме добровольных взносов за последние три года сократилась с 44 процентов в 2016 году до 39 процентов в 2018 году. Структура «ООН-женщины» привержена обеспечению надлежащего баланса между регулярными и прочими ресурсами в целях повышения результативности мероприятий и их стабильности. Изменение финансовых ресурсов с момента учреждения Структуры «ООН-Женщины», а также прогнозируемые «Регулярные ресурсы» и «Прочие ресурсы» отражены на рис. 1 ниже.

27. Последовательными сторонниками Структуры «ООН-женщины» являются правительственные партнеры. В 2018 году поддержку в виде добровольных взносов оказывали 104 государства-члена. Девять крупнейших доноров, Австралия, Дания, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония, внесли 61,8 процента от общего объема добровольных взносов. Структура «ООН-женщины» также поддерживает тесные партнерские отношения с Европейским союзом, особенно в контексте недавно учрежденной инициативы Европейского Союза-Организации Объединенных Наций «Луч света», направленной на прекращение насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» продолжает развивать и расширять свои партнерские отношения с правительствами и межправительственными организациями, включая новых партнеров.

Рисунок I
Регулярные и прочие ресурсы, 2011–2021 годы
 (В млн долл. США)



III. Институциональная эффективность и результативность: достигнутые результаты и планы на будущее

28. За прошедший двухгодичный период 2018–2019 годов Структура «ООН-женщины» добилась стабильного прогресса в повышении эффективности своей организационной деятельности. Достижению результатов для женщин и девочек способствовала эффективная координация системы Организации Объединенных Наций, партнерства и коммуникационные инструменты, высококачественные программы, сильные надзорные механизмы и усовершенствованное управление людскими и финансовыми ресурсами.

29. Структура «ООН-женщины» продолжала активизацию своей работы по обеспечению общесистемной координации, слаженности и подотчетности в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая внедрение обновленных версий следующих двух систем подотчетности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для Организации Объединенных Наций: а) второе поколение Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин для поощрения подотчетности на организационном уровне; и б) обновленный оценочный лист по гендерному равенству для поощрения подотчетности в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» продолжает оказывать поддержку учету гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций, предоставляя консультации и рекомендации по широкому кругу вопросов, включая генерирование знаний и наращивание потенциала. Она также поддерживала усилия Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета на уровне Организации. С прицелом на будущее Структура «ООН-женщины» будет в полной мере использовать Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в качестве конкретного инструмента для содействия обеспечению слаженности в контексте переориентации деятельности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

Она будет и впредь укреплять координацию в рамках Организации Объединенных Наций в качестве ключевого подхода к разработке своих программ, в том числе на страновом уровне и в рамках перепрофилированного процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития.

30. В январе 2018 года при Службе независимой оценки и ревизии Структуры «ООН-женщины» была создана Служба внутренней ревизии. На рассмотрение Исполнительного совета были представлены новые управленческие рамочные документы, включая Хартию Службы независимой оценки и ревизии и Хартию Службы внутренней ревизии. В ответ на просьбу своего Совета Структура «ООН-женщины» регулярно представляла обновленную информацию о создании Службы независимой оценки и ревизии. Совет был проинформирован о шагах, предпринятых для обеспечения надлежащего охвата и функциональной независимости как Службы независимой оценки и ревизии, так и Службы внутренней ревизии. Кроме того, в 2018 году начальник Службы независимой оценки и ревизии стал выполнять функции сотрудника, ответственного за связь по вопросам, касающимся услуг по проведению расследований, которые Управление служб внутреннего надзора Секретариата Организации Объединенных Наций оказывало Структуре «ООН-женщины».

31. В Хартии Службы независимой оценки и ревизии предусматривается, что она должна представлять достоверные данные о результатах деятельности Структуры «ООН-женщины» в поддержку достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая доказательства того, что процедуры Структуры по вопросам руководства, управления рисками и контроля являются адекватными, эффективными и применяются надлежащим образом для достижения ее стратегических и организационных целей. Служба независимой оценки и ревизии и Служба внутренней ревизии являются разными подразделениями, но имеют общую задачу, заключающуюся в оказании Структуре «ООН-женщины» помощи в достижении стратегических, программных и организационных целей.

32. Служба независимой оценки и ревизии внедрила процессы, направленные на усиление синергии, такие как сотрудничество со Службой внутренней ревизии в области планирования и отчетности, эффективный обмен знаниями, а также ряд процедур совместной работы в конкретных областях. Эффективность была достигнута за счет рационализации управления службами ревизии и оценки и их деятельности.

33. Структура «ООН-женщины» наблюдает постоянную тенденцию к укреплению культуры оценки, которая проявляется в повышении результативности по девяти ключевым показателям эффективности оценки. В соответствии с политикой в области оценки 87 процентов региональных и страновых отделений провели в 2014–2018 годах по меньшей мере одну оценку. Около 85 процентов докладов об оценке были оценены внешними экспертами либо как хорошие, либо как очень хорошие, при этом в страновых портфельных и региональных оценках отмечается значительное улучшение положения дел.

34. За период с 2011 года Структура «ООН-женщины» получила седьмое по счету аудиторское заключение без оговорок от Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций по ее организационным финансовым ведомостям. Годовой показатель выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров значительно возрос с 32 процентов в 2015 году до 84 процентов в 2017 году. Число рекомендаций ревизоров, вынесенных Комиссией, сократилось с 20 в 2016 году до 12 в 2017 году. Центральная база аудиторских данных в значительной степени облегчила анализ обычно выявляемых областей высокого риска для ориентации

управленческих процессов при определении приоритетов и целенаправленном использовании ограниченных ресурсов в целях осуществления необходимых усовершенствований.

35. Структура «ООН-женщины» полностью привержена принципам транспарентности и подотчетности и в 2012 году подписала Международную инициативу по прозрачности помощи, цель которой — облегчить доступ к информации о расходовании помощи, ее использование и понимание. В 2018 году Структура «ООН-женщины» заняла шестое место среди 22 учреждений Организации Объединенных Наций, которые опубликовали информацию о своей помощи в реестре Инициативы, что представляет собой значительное улучшение по сравнению с предыдущим рейтингом.

36. В рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности Структура «ООН-женщины» внесла значительный вклад в разработку политики, руководящих принципов и руководств общей системы, направленных на интеграцию гендерных аспектов в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» участвовала в совместной разработке и проведении учебной подготовки по вопросам регулирования кризисов, обеспечивая, чтобы гендерные факторы в качестве одной из главных целей были и оставались в полной мере интегрированными в процессы планирования, принятия решений на общесистемном уровне и реагирования Организации на все аспекты, касающиеся регулирования кризисов.

37. В 2018 году Структура «ООН-женщины» разработала первую в своем роде в Организации Объединенных Наций адресную систему сквозных электронных закупок, позволяющую экономить время и средства, автоматизировать процессы и обеспечить их последовательное применение. Структура «ООН-женщины» также возглавляет межучрежденческое сотрудничество в области закупок с учетом гендерной проблематики, в рамках которого положения о закупках с учетом гендерной проблематики включаются, в частности, в: а) тендерную документацию Структуры «ООН-женщины»; b) «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» — платформу регистрации поставщиков, используемую более чем 40 учреждениями Организации Объединенных Наций; c) кодекс поведения поставщика Организации Объединенных Наций; и d) внутренние директивные документы Структуры «ООН-женщины». Эти меры способствуют достижению положительных результатов в области гендерного равенства и побуждают поставщиков разрабатывать и предлагать продукты/услуги, отвечающие целям гендерного равенства.

38. Структура «ООН-женщины» включила технологию и инновации в свой Стратегический план на 2018–2021 годы в качестве одного из «движителей преобразований». Стратегия Структуры «ООН-женщины» в области информационно-коммуникационных технологий на 2018–2021 годы задает направление, позволяющее Структуре в полной мере использовать технологии для выполнения своего мандата.

39. В двухгодичный период 2018–2019 годов инвестиции в интеграцию информационных систем управления программами позволили улучшить организационное планирование, управление проектами, финансовое управление, управление по результатам, управление людскими ресурсами и функции работы с донорами. После полного осуществления этой инициативы Структура «ООН-женщины» сможет оценивать прогресс в своей работе по программам, извлекать уроки и принять решения, которые будут способствовать дальнейшему повышению ее эффективности и результативности в качестве партнера в области развития. Когда внедрение этих систем будет полностью завершено, они не только помогут структурированному диалогу по вопросам финансирования с

Исполнительным советом, но и позволят Структуре «ООН-женщины» в полной мере выполнить свои обязательства в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи. Добавление двух новых должностей, утвержденных в интегрированном бюджете на 2018–2019 годы для управления архитектурой информационной безопасности и веб-архитектурой, способствовало снижению рисков за счет дальнейшего укрепления усилий по активной борьбе с киберугрозами.

40. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов Структура «ООН-женщины» окончательно создала специальную структуру по вопросам трудовых отношений для информационно-разъяснительной работы по таким направлениям, как соблюдение кодекса поведения, предотвращение сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, этика, и другим вопросам трудовых отношений. Структура «ООН-женщины» провела глобальные информационные кампании по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и разработала специальный сайт в Интранете и электронный курс, а также руководство по вопросам сексуальных проступков. Структура «ООН-женщины» опубликовала новую и пересмотренную политику в отношении притеснений, сексуальных домогательств, дискриминации, злоупотребления властью и защиты от мести и внедрил новую систему управления служебной деятельностью в соответствии с недавно принятой политикой управления служебной деятельностью, которая будет охватывать весь персонал в целях повышения эффективности управления служебной деятельностью и надзора.

41. Информационная панель системы управления соглашениями с донорами в настоящее время используется в качестве одного из основных инструментов контроля и отслеживания в рамках всей Структуры «ООН-женщины» для выполнения обязательств по отчетности перед донорами. Структура «ООН-женщины» добилась сокращения на 73 процента числа проектов, ожидавших закрытия в 2017 году, в результате чего пятилетняя рекомендация ревизоров утратила силу. В 2018 году благодаря своевременному закрытию проектов число просроченных проектов, подлежащих закрытию, сократилось на 80 процентов по сравнению с 2017 годом.

42. Цель недавно принятого Рамочного документа по вопросам политики, процедур и руководящих принципов состоит в создании внутренних рамок, предусматривающих согласованный подход и механизм для разработки, утверждения, промульгации и регулирования политики и соответствующих руководящих принципов. Этот документ принес организационные выгоды и усовершенствования в ряде областей, все из которых направлены на повышение эффективности и результативности работы, включая: а) создание онлайн-портала и платформы, которые являются единственным авторитетным источником для этих документов; б) повышение наглядности и доступности соответствующих документов; в) устранение пробелов в понимании политики; г) усиление ответственности за обеспечение сохранности документации; и е) повышение уровня соблюдения на различных уровнях.

IV. Предлагаемый интегрированный бюджет на 2020–2021 годы

A. Интегрированный бюджет на 2020–2021 годы

43. В основе предлагаемого бюджета лежат приоритеты, изложенные в Стратегическом плане на 2018–2021 годы и положения решения 2013/2 Исполнительного совета об интегрированном бюджете и возмещении расходов. В интегрированном бюджете предусматриваются прогнозируемые поступления и использование ресурсов на программный и институциональный компоненты Структуры «ООН-женщины», финансируемые из регулярных ресурсов, в соответствии с согласованными категориями классификации расходов.

44. В таблице 1, ниже, приводится интегрированный план использования ресурсов на двухгодичный период 2020–2021 годов по всем категориям классификации расходов, финансируемых за счет добровольных взносов (регулярные и прочие ресурсы). Общая прогнозируемая сумма формируемых за счет добровольных взносов ресурсов, имеющихся для использования, включая сметные начальные сальдо, составляет 1244,3 млн долл. США, сальдо, из которых 457,3 млн долл. США приходится на регулярные ресурсы и 787 млн долл. США — на прочие ресурсы. Что касается использования ресурсов, то 852,1 млн долл. США (85 процентов) предназначены для деятельности в целях развития, 115,6 млн долл. США (11,6 процента) для управленческой деятельности, 32 млн долл. США (3,2 процента) для деятельности Организации Объединенных Наций по координации и 3 млн долл. США (0,3 процента) для целевой деятельности. По сравнению с интегрированным бюджетом на 2018–2019 годы предлагаемое использование сметных ресурсов отражает 7-процентное увеличение расходов на деятельность в целях развития, сокращение на 4,9 процента расходов на управленческую деятельность, 17,6 процента расходов на деятельность Организации Объединенных Наций по координации и неизменность объема расходов на целевую деятельность. Структура «ООН-женщины» по-прежнему привержена обеспечению того, чтобы основная часть сметных ресурсов направлялась на поддержку деятельности в целях развития и чтобы все расходы проводились по правильной классификационной категории.

45. Общая сумма имеющихся сметных поступлений по линии регулярных ресурсов составляет 457,3 млн долл. США, из которых 232,9 млн долл. США (50,9 процента) предназначены для поддержки программной деятельности и 167,1 млн долл. США — для поддержки деятельности Организации Объединенных Наций по координации, управления и целевой деятельности вместе взятых (41,8 процента).

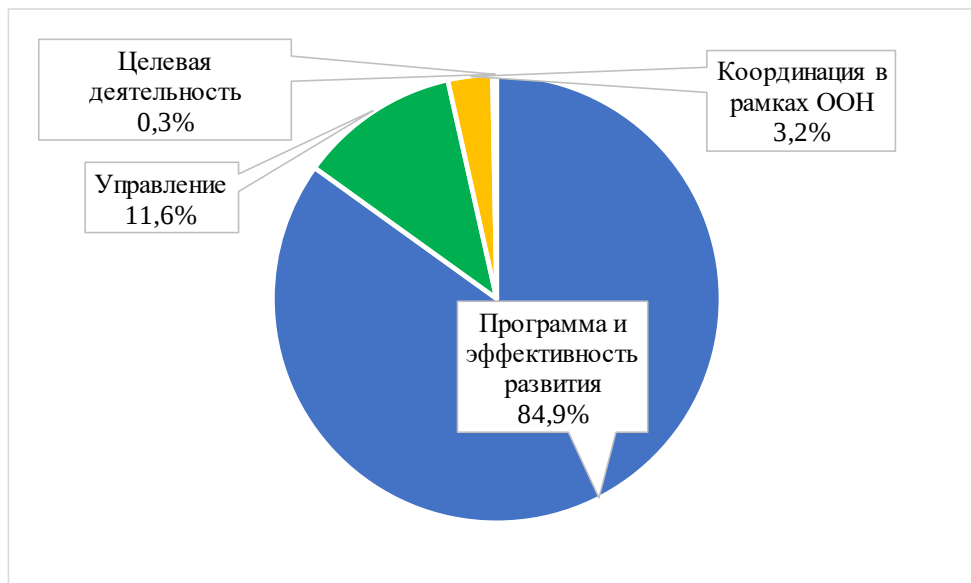
46. Общий объем сметных прочих ресурсов составляет 787,0 млн долл. США, включая сметное начальное сальдо в размере 217 млн долл. США. Из сметных прочих взносов в размере 570 млн долл. США поступления по линии возмещения расходов в размере 37,3 млн долл. США исчислены исходя из фактического эффективного коэффициента возмещения расходов в 2018 году в размере 7 процентов.

47. На рисунке II, ниже, показана доля ресурсов, выделяемых на каждую категорию классификации расходов в соответствии с утвержденными согласованными рамками финансирования, утвержденными для ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины», а именно: деятельность по развитию; управленческая деятельность; деятельность по координации развития в рамках Организации Объединенных Наций; и целевая деятельность.

48. Структура «ООН-Женщины» стремится направлять все усилия на деятельность в целях развития, одновременно обеспечивая наличие оперативной поддержки, необходимой для оптимизации своей программной работы. Сохраняя прежний уровень своих прогнозируемых расходов на развитие, она сократила долю управленческих операций с 12,8 процента до 11,6 процента в 2020–2021 годах.

Рисунок II

Долевое распределение расходов: в разбивке по категории классификации расходов



В. Институциональный бюджет на 2020–2021 годы

49. Предлагаемый институциональный бюджет основан на утвержденном бюджете на двухгодичный период 2018–2019 годов в размере 201,8 млн долл. США. Основное увеличение, отраженное в институциональном бюджете на 2018–2019 годы, по сравнению с бюджетом на 2016–2017 годы обусловлено чистым добавлением трех должностей, 3 млн долл. США на целевую деятельность, недискреционными позициями, связанными с инфляцией и расходами по персоналу, а также незначительным увеличением объемов, что компенсируется за счет применения более высокой доли вакантных должностей.

50. В институциональном бюджете на 2020–2021 годы предлагаются институциональные бюджетные ассигнования в размере 203,8 млн долл. США, что представляет собой увеличение расходов по сравнению с бюджетом на 2018–2019 годы на 2,6 млн долл. США, отражающее удвоение с 1 января 2019 года доли взноса Структуры «ООН-женщины» в механизме совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, предусмотренное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#). Удвоение доли взноса сопряжено со значительными расходами для Структуры «ООН-женщины», поскольку, в частности, в институциональном бюджете не предлагается никаких дополнительных должностей и/или недискреционных позиций.

51. Общий сметный институциональный бюджетный компонент составляет 204,4 млн долл. США и включает средства на элемент повышения результативности (53,8 млн долл. США), координацию системы развития в рамках Организации Объединенных Наций (32,0 млн долл. США), управление (115,6 млн долл. США) и целевую деятельность (3,0 млн долл. США).

52. Хотя в штатном расписании никаких изменений не предлагается, все расходы, связанные с недискреционными статьями, касающимися инфляции и расходов по персоналу, для 465 должностей, финансируемых из институционального бюджета, были покрыты при том же общем объеме бюджета на 2018–2019 годы в размере 201,8 млн долл. США.

53. Сводная информация о должностях, финансируемых из текущего институционального бюджета, приведена в таблице 2, ниже, и никаких изменений на бюджетный период 2020–2021 годов не предлагается.

Таблица 1
Рамки финансирования
 (В млн долл. США)

	Утверждено на 2018–2019 годы						Смета на 2020–2021 годы					
	Регулярные ресурсы	Проценты	Прочие ресурсы		Всего	Проценты	Регулярные ресурсы	Проценты	Прочие ресурсы		Всего	Проценты
			Программа	Возмещение расходов					Программа	Возмещение расходов		
1. Имеющиеся ресурсы												
Начальное сальдо	57,5	12,5	189,8	28,4	275,7	23,8	53,3	11,7	217,0		270,3	21,7
Поступления												
Взносы	400,0	86,9	448,6	31,4	880,0	75,9	400,0	87,5	532,7	37,3	970,0	78,0
Прочие поступления и возмещение расходов	3,0	0,7			3,0	0,3	4,0	0,9			4,0	0,3
Итого, имеющиеся ресурсы	460,5	100,0	638,4	59,8	1 158,7	100,0	457,3	100,0	749,7	37,3	1 244,3	100,0
2. Используемые ресурсы												
A. Деятельность в целях развития												
A.1 Программа	232,6		513,6		746,2		232,9		565,4		798,3	
A.2 Эффективность развития	43,8			6,3	50,1		46,4			7,4	53,8	
Итого, Деятельность в области развития	276,4	68,1	513,6	6,3	796,3	84,0	279,3	69,8	565,4	7,4	852,1	84,9
B. Координация системы развития Организации Объединенных Наций	27,2	6,8			27,2	2,9	32,0	8,0			32,0	3,2
C. Управленческая деятельность												
C.1 Регулярная деятельность	83,7			25,1	108,8		73,4			29,9	103,3	
C.2 Нерегулярная деятельность											–	
C.3 Оценка	6,7				6,7		6,3				6,3	
C.4 Ревизия и расследование	6,0				6,0		6,0				6,0	
Итого, Управленческая деятельность	96,4	23,9	–	25,1	121,5	12,8	85,7	21,4	–	29,9	115,6	11,6
D. Целевая деятельность												
D.1 Мобилизация ресурсов	1,0		–	–	1,0				–	–		
D.2 Преобразования в области ИКТ	2,0		–	–	2,0		0,5		–	–	0,5	
D.3 Пекин +25							0,9				0,9	

	Утверждено на 2018–2019 годы						Смета на 2020–2021 годы					
	Прочие ресурсы					Всего	Прочие ресурсы					Всего
	Регулярные ресурсы	Проценты	Программа	Возмещение расходов	Проценты		Регулярные ресурсы	Проценты	Программа	Возмещение расходов	Проценты	
D.4 Управление преобразованиями							1,6					1,6
Итого, Целевая деятельность	3,0	0,7	–	–	3,0	0,3	3,0	0,8	–	–		3,0
Итого, Институциональный бюджет (A.2+B+C+D)	170,4	42,3	–	31,4	201,8	21,3	167,1	41,8	–	37,3		204,4
Итого, Используемые ресурсы (A+B+C+D)	403,0	100,0	513,6	31,4	948,0	100,0	400,0	100,0	565,4	37,3	1 002,7	100,0
Остаток ресурсов (1–2)	57,5		124,8	28,4	210,7		57,3		184,3	(0,0)	241,6	

Таблица 2

Должности, предусмотренные институциональным бюджетом, с разбивкой по местам службы

(В млн долл. США)

	Должности, предложенные на период 2018–2019 годов							Чистые изменения						Должности, предложенные на период 2020–2021 годов								
	ЗГС/ПГС			Прочие сотрудники категории специалистов			Процентная доля от общего числа	ЗГС/ПГС			Прочие сотрудники категории специалистов			Процентная доля от общего числа	ЗГС/ПГС			Прочие сотрудники категории специалистов			Процентная доля от общего числа	
	Д-2	Д-1		Все другие	Всего	Д-2		Д-1		Все другие	Всего	Д-2	Д-1			Все другие	Всего					
На местах			10		179	117	306	66	–	–	–	–	–	0			10		179	117	306	66
Штаб-квартира	1	4	10		94	50	159	34	–	–	–	–	–	0	1	4	10		94	50	159	34
Всего	1	4	20		273	167	465	100	–	–	–	–	–	0	1	4	20		273	167	465	100

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря.

С. Возмещение расходов

54. В таблице 1, выше, касающейся рамок финансирования, приводится смета поступлений по линии возмещения расходов, которые относятся к выплатам в счет погашения расходов по линии двусторонних, многосторонних и программных страновых ресурсов. Структура «ООН-женщины» применяет ставки возмещения расходов в соответствии с решением 2013/2 Исполнительного совета о возмещении расходов, в котором учитываются дифференцированные ставки. В связи с применением дифференцированных ставок действующая ставка в размере 7 процентов в 2018 году была использована для расчета прогнозируемых поступлений по линии возмещения расходов. Из общего объема прогнозируемых поступлений по линии прочих ресурсов в размере 570,0 млн долл. США на возмещение расходов приходится 37,3 млн долл. США.

55. В 2018 году Структура «ООН-женщины» предоставила 10 отказов от прав на возмещение косвенных расходов, которые при применении ставки возмещения расходов в размере 8 процентов принесли бы косвенные поступления по линии прочих ресурсов в размере 0,348 млн долл. США. С учетом уменьшения ставки возмещения расходов в размере 7,0 процента косвенные поступления по линии прочих ресурсов составляют 0,307 млн долл. США, что отражает общее сокращение на 0,041 млн долл. США (0,014 млн долл. США в 2017 году). Подробная информация об этих отказах приводится в приложении к ежегодному докладу заместителя Генерального секретаря.

Д. Выделение регулярных ресурсов на программную деятельность

56. Структура «ООН-женщины» выделяет весь остаток своих регулярных ресурсов (основных) после использования средств институционального бюджета на программную деятельность. Такое решение основано на методике, которая использовалась Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, одной из структур-предшественниц Структуры «ООН-женщины».

57. Существующая методика по выделению регулярных ресурсов на региональные и тематические цели основана на прямых процентах, выделяемых на каждую программную категорию. Дальнейшее распределение внутри категории базируется на существующих программных потребностях и приоритетах. Структура «ООН-женщины» продолжает проводить оценку этой методики на предмет ее актуальности.

Е. Комплексная система оценки результатов и ресурсов

58. В таблице 3, ниже, представлена комплексная система оценки результатов и ресурсов на двухгодичный период 2020–2021 годов. Предложенный интегрированный бюджет поддерживает достижение пяти конкретных результатов в области развития и следующих четырех промежуточных результатов в сфере организационной эффективности и результативности, указанных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы:

а) повышение координации, целостности и подотчетности системы Организации Объединенных Наций в отношении ее обязательств по обеспечению гендерного равенства;

b) большая вовлеченность партнеров в мероприятия по поддержке мандата Структуры «ООН-женщины»;

c) улучшенное качество программ за счет управления знаниями, инноваций, управления по результатам и оценки; и

d) повышение качества управления финансовыми и людскими ресурсами с ориентацией на результаты.

59. В отношении каждой категории классификации расходов установлены связи между организационными промежуточными результатами, функциональными кластерами и предлагаемыми потребностями в ресурсах.

Таблица 3
Комплексная система оценки результатов и ресурсов, 2020–2021 годы

(В млн долл. США)

Конкретный результат/Промежуточный результат	Классификация расходов	Функциональный кластер	2020–2021 годы			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
Комплексный и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девушек укрепляется	Программа		17,8	43,3	–	61,1
Женщины руководят, участвуют и извлекают равную выгоду из систем управления	Программа		41,8	101,5	–	143,4
Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью	Программа		50,4	122,4	–	172,8
Создание для всех женщин и девочек условий жизни, в которых они не будут подвергаться насилию	Программа		76,5	185,6	–	262,1
Женщины и девушки вносят свой вклад в построение устойчивого мира и стабильности и в равной степени пользуются результатами мероприятий по предотвращению кризисных ситуаций и гуманитарных операций	Программа		46,4	112,5		158,9
Улучшенная координация, слаженность и подотчетность системы Организации Объединенных Наций в отношении обязательств в области гендерного равенства	Деятельность Организации Объединенных Наций по координации	Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	32,0	–	–	32,0
Более активное участие партнеров в деле поддержки мандата Структуры «ООН-женщины»	Управление	Общеорганизационные внешние связи и партнерства, коммуникация и мобилизация ресурсов	7,9		3,4	11,3
	Эффективность развития	Создание альянсов и вовлечение молодежи	–	–	–	–
Высокое качество программ благодаря знаниям, инновациям, управлению, основанному на результатах, и оценке	Эффективность развития	Инновации и технологии, центр знаний, управление знаниями, сотрудничество Юг — Юг, управление, основанное на результатах	46,5	–	7,4	53,9
		Организационный надзор и контроль качества	12,3	–		12,3
	Управление	Организационное управление финансовыми ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями и административными ресурсами	16,5		6,9	23,4

Конкретный результат/Промежуточный результат	Классификация расходов	Функциональный кластер	2020–2021 годы			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
Улучшенное управление финансовыми и людскими ресурсами для достижения результатов	Управление	Организационное управление людскими ресурсами	1,3	—	3,9	5,2
		Безопасность персонала и помещений	1,8	—		1,8
		Руководство и организационное управление	2,6	—	4,9	7,5
		Надзор, управление и оперативная поддержка полевых/страновых отделений	43,3	—	10,7	54,0
	Целевая деятельность	Инициатива по преобразованию информационно-коммуникационной технологии и мобилизации ресурсов	3,0	—	—	3,0
Всего			400,0	565,4	37,3	1 002,7

Г. Распределение ресурсов для достижения конкретных результатов в области развития

60. Интегрированный бюджет Структуры «ООН-женщины» на 2020–2021 годы будет охватывать второй двухгодичный период Стратегического плана Структуры на 2018–2021 годы. Ориентировочное распределение ресурсов на достижение конкретных результатов в области развития в соответствии со стратегическим планом основано на следующих критериях: а) расходы за 2018 год; б) тенденции применительно к расходам по областям результатов за последние три года; и с) ожидаемый будущий спрос на основании существующей системы проектов.

61. Проведенный в 2018 году обзор расходования выделяемых на добровольной основе ресурсов в рамках Системы управления по результатам Структуры «ООН-женщины» показал, что: а) 21 процент программных средств был потрачен на обеспечение руководящей и управленческой роли женщин; б) 15 процентов программных средств было потрачено на расширение экономических прав и возможностей женщин; в) 27 процентов программных средств было потрачено на прекращение насилия в отношении женщин и девочек; г) 31 процент программных средств был потрачен на работу по вопросам женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности (67 процентов из которых были выделены на обеспечение мира и безопасности и 33 процента на гуманитарную деятельность); и е) 6 процентов программных средств было потрачено на поддержку реализации нормативных межправительственных процессов. Показатель тенденций отражается как процентное изменение в распределении ресурсов по каждому конечному результату в 2018 году по сравнению с 2016 годом. Обзор тенденций по каждому конечному результату за последние три года показал значительный рост объема работы Структуры «ООН-женщины» по вопросам женщин, мира, безопасности и гуманитарной деятельности, прекращения насилия в отношении женщин и девочек и обеспечения руководящей и управленческой роли женщин. Деятельность Структуры «ООН-женщины» в сфере расширения экономических прав и возможностей женщин характеризовалась немного меньшими темпами роста. Масштаб и объем функций нормативной поддержки и координирования, выполняемых Структурой «ООН-женщины», значительно расширились с момента ее учреждения и принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года.

62. Кроме того, Структура «ООН-женщины» прогнозирует, что в целом спрос на страновом уровне будет по-прежнему превышать объем имеющихся ресурсов.

63. Будущий спрос на результаты в области развития, получаемые при поддержке Структуры «ООН-женщины», распределяется следующим образом: а) 8 процентов программных средств выделяется на поддержку нормативных межправительственных процессов; б) 18 процентов программных средств выделяется на обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе; в) 22 процента программных средств выделяется на обеспечение наличия у женщин гарантированного дохода, достойной работы и экономической независимости; г) 33 процента программных средств выделяется на создание для женщин и девочек условий, в которых они не будут подвергаться насилию; и е) 20 процентов программных средств выделяется на оказание помощи женщинам, участвующим в деятельности по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и обеспечению жизнестойкости, а также создание для них возможности на равноправной основе извлекать соответствующие выгоды от мирной и безопасной жизни и мероприятий в гуманитарной области.

64. В целях прогнозирования ассигнований по каждому конкретному результату в рамках интегрированного бюджета на 2020–2021 годы Структура «ООН-женщины» применяет формулу, которая корректирует ассигнования за 2018 год в соответствии с тенденциями применительно к прошлым расходам и ожидаемому будущему спросу. При расчете ожидаемого спроса Структура «ООН-женщины» использует свои данные по программам, включенные в документы, содержащие многолетние стратегические записки.

65. Структура «ООН-женщины» также учитывала следующие качественные параметры, принимая решение о распределении средств с разбивкой по конкретным результатам:

а) поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины» нормативным межправительственным процессам (включая Комиссию по положению женщин, Экономический и Социальный Совет, Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности), будет и впредь получать финансирование за счет регулярных бюджетных ресурсов и институционального бюджета, а также небольшой части программных средств для создания возможностей участия в нормативных межправительственных процессах;

б) Структура «ООН-женщины» считает, что конкретный результат 3 ее Стратегического плана на 2020–2021 годы (расширение экономических прав и возможностей женщин) по-прежнему имеет решающее значение для ее работы и является одним из приоритетов Стратегического плана. Структура «ООН-женщины» приняла меры к тому, чтобы она оставалась обеспеченной надлежащими ресурсами;

с) с учетом решающей роли Структуры «ООН-женщины» в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, масштабы деятельности в этой области возросли. Тем не менее, по мнению Структуры «ООН-женщины», показатель роста по этой области деятельности должен оставаться разумным, и поэтому она высказала предположение относительно ориентировочного объема ассигнований, соотносящегося с ее возможностями в плане освоения средств в этой сфере работы.

66. С учетом этих факторов ориентировочный объем ассигнований по конкретным результатам, предусмотренным в стратегическом плане, был скорректирован следующим образом:

а) комплексный и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девушек укрепляется: эта область деятельности будет получать все регулярные бюджетные ресурсы, поступающие в Структуру «ООН-женщины». Кроме того, 7 процентов программных средств Структуры, как ожидается, будет направлено на поддержку потенциала на национальном уровне для участия в нормативных процессах;

б) обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе — 19 процентов;

с) женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью — 18 процентов;

д) создание для женщин и девочек условий, в которых они не будут подвергаться насилию, — 28 процентов;

е) обеспечение женщинам и девочкам возможности участвовать в построении мира, обеспечении безопасности, мероприятиях в гуманитарной

области и на равной основе пользоваться их результатами для предотвращения кризисов и обеспечения жизнестойкости — 27 процентов.

67. В рамках текущего анализа связи между результатами и ресурсами Структура «ООН-женщины» по-прежнему стремится использовать комплексную систему информации по вопросам управления программами, с тем чтобы:

- а) укрепить процессы планирования, составления бюджета и отслеживания получаемых ресурсов;
- б) более точно определять пробелы в финансировании и последующие потребности в перераспределении ресурсов по конкретным результатам; и
- с) более точно отслеживать результаты деятельности в области развития.

Г. Целевая деятельность: капитальные вложения

Информационно-коммуникационные технологии

68. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов Структура «ООН-женщины» приступит к внедрению и планированию крупных модификаций динамично связанных модулей системы управления информацией по программам, которые позволят укрепить такие функции, как планирование, финансовое управление и управление по результатам; мониторинг и отчетность по проектам, управление людскими ресурсами и работа с донорами. Внедрение этих систем Структурой «ООН-женщины» позволит оцифровать функцию управления программами, что повысит прозрачность ее данных по программам на уровне проектов, а также будет способствовать процессу принятия стратегических решений. Это позволит Структуре «ООН-женщины» согласовать свои системы управления информацией по программам с порядком отчетности относительно перепрофилированного процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития на страновом уровне в соответствии с конкретными целями в области устойчивого развития. Когда внедрение этих систем будет завершено, они не только помогут структурированному диалогу по вопросам финансирования с Исполнительным советом, но и позволят Структуре «ООН-женщины» в полной мере выполнить свои обязательства в рамках Международной инициативы по прозрачности помощи. В этой связи предлагается ассигновать 0,5 млн долл. США на перевод функций управления программами в цифровой формат.

Двадцатипятилетний обзор и оценка хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий

69. Сумма в размере 0,9 млн долл. США была включена в интегрированный бюджет для оказания стратегической руководящей поддержки в проведении 25-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+25), включая разработку и осуществление стратегий политической и социальной мобилизации; оказание странам и национальным комитетам стратегической поддержки в деле мобилизации ресурсов; проведение информационно-разъяснительной работы и координацию усилий; и осуществление коммуникационных и пропагандистских инициатив, призванных привлечь внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, особенно молодежи.

Управление преобразованиями

70. Как указано в общем обзоре в разделе I, выше, Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению процесса управления преобразованиями в целях создания оптимизированных структур в штаб-квартире и региональных и полевых отделениях. Хотя все преобразования разрабатываются строго в рамках бюджета с нулевым ростом в контексте периодически возникающих потребностей, они повлекут за собой единовременные последствия с точки зрения расходов, в том числе в связи с перераспределением персонала. Хотя конкретные преобразования и связанная с ними калькуляция расходов все еще находятся на стадии определения, институциональный бюджет на двухгодичный период 2020–2021 годов включает первоначальное финансирование в размере 1,6 млн долл. США на единовременные расходы. Полная отдача от единовременных инвестиций, необходимых для проведения структурной реорганизации, будет отражена в интегрированном бюджете на 2022–2023 годы.

V. Регулярный бюджет

71. В пункте 75 резолюции [64/289](#) Генеральной Ассамблеи предусматривается, что ресурсы, необходимые для обслуживания межправительственных нормативных процессов, выделяются из регулярного бюджета и утверждаются Генеральной Ассамблеей; ресурсы, необходимые для обслуживания оперативных межправительственных процессов и оперативной деятельности на всех уровнях, формируются за счет добровольных взносов и утверждаются Исполнительным советом.

72. В бюджете на двухгодичный период 2018-2019 годов Генеральная Ассамблея утвердила пять дополнительных должностей для выполнения нормативных межправительственных функций (1 должность Д-2, 1 должность Д-1, 1 должность С-5, 1 должность С-4 и 1 должность С-3) (см. резолюцию [72/261](#) Генеральной Ассамблеи). После принятия бюджета в настоящее время общее число должностей в Структуре «ООН-женщины», финансируемых за счет начисленных взносов, составляет 49.

73. С учетом принятия решения Генеральной Ассамблеи, содержащегося в ее резолюции [72/266](#), о переходе от двухгодичного бюджета Организации Объединенных Наций на годовой бюджет предлагаемый бюджет по программам на 2020 год не предусматривает никаких изменений в потребностях, связанных и не связанных с должностями.

VI. Элементы решения

74. Исполнительный совет может пожелать принять следующее решение:

а) *выражает удовлетворение* по поводу интегрированного бюджета Структуры «ООН-женщины» на 2020–2021 годы, который представляет собой единый, интегрированный бюджет, включающий в себя все бюджетные категории и дополняющий Стратегический план на 2018–2021 годы;

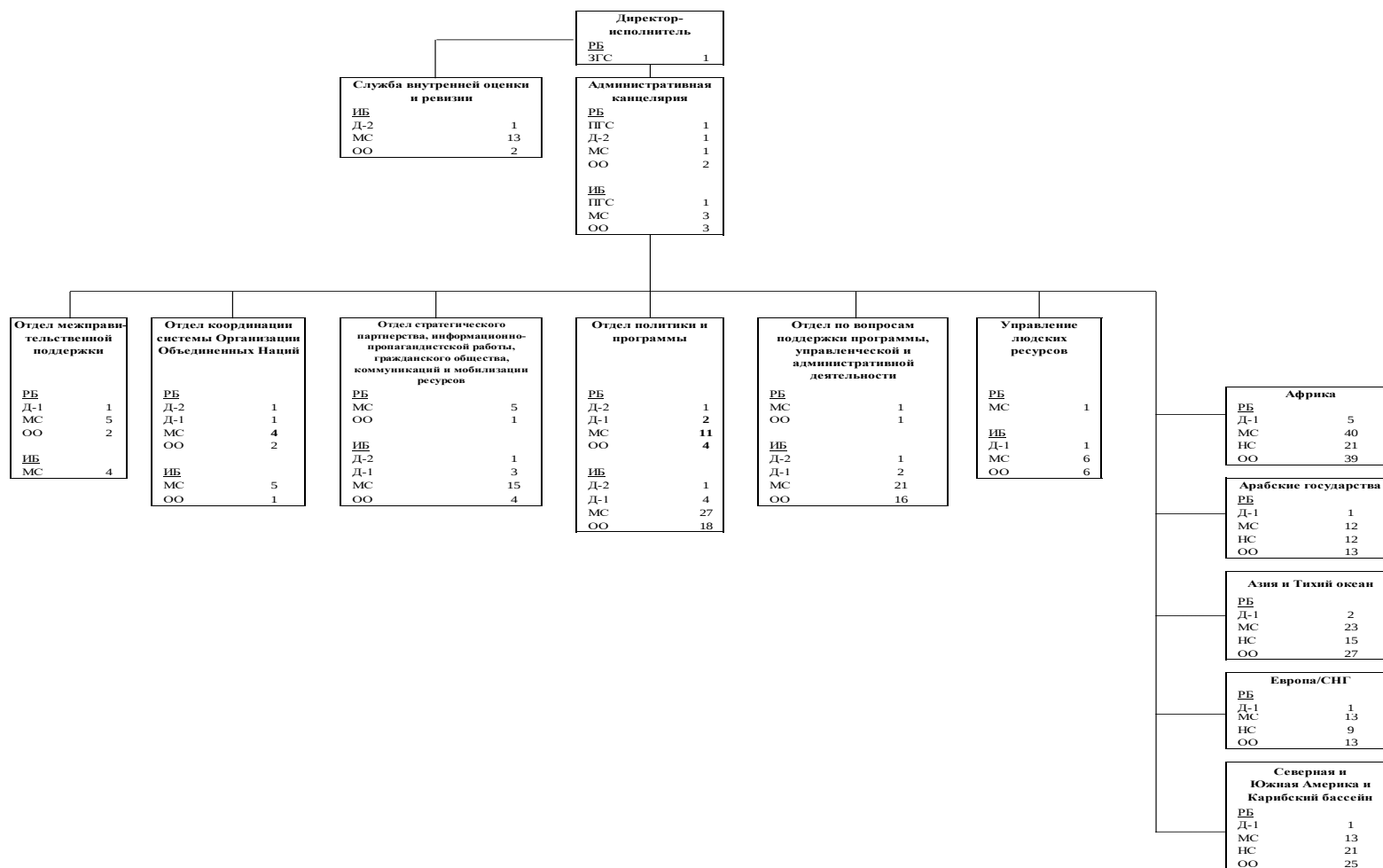
б) *утверждает* институциональные бюджетные ресурсы на сумму в размере 204,4 млн долл. США в целях оказания поддержки организационной эффективности и результативности, а также обращает внимание на то, что эти оценки включают сумму в размере 37,3 млн долл. США, которая должна быть направлена на возмещение затрат по линии прочих ресурсов;

с) *отмечает*, что в случае, если фактическое возмещение затрат превышает прогнозируемые показатели, включенные в предложение по бюджету, может быть использована дополнительная сумма для осуществления управленческой деятельности в целях увеличения объема регулярных ресурсов, выделяемых на программную деятельность;

d) *просит* заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя представить всеобъемлющую обновленную информацию об осуществляемых инициативах по управлению преобразованиями, имеющих соответствующие последствия с точки зрения ресурсов и направленных на повышение эффективности и результативности, в интегрированном бюджете на 2022–2023 годы.

Приложение I

Предлагаемая организационная Структура Организации Объединенных Наций по вопросам расширения прав и возможностей женщин: 2020–2021 годы



Сокращения: ПГС: Помощник Генерального секретаря; ОО: Общее обслуживание; ИБ: Институциональный бюджет; МС: Международный сотрудник категории специалистов; НС: Национальный специалист; РБ: Регулярный бюджет; ЗГС: Заместитель Генерального секретаря.

Приложение II

Определения

Ассигнования. Конкретная сумма, утвержденная Исполнительным советом на соответствующий период, касающаяся компонента организационной эффективности и результативности интегрированного бюджета и финансируемая по линии регулярных ресурсов.

Увеличение/уменьшение расходов. Любое увеличение или уменьшение стоимости вводимых ресурсов в бюджетном периоде по сравнению с предыдущим бюджетным периодом, обусловленное изменениями расходов, цен и обменных курсов.

Расходы, недискреционные. Расходы на вводимые ресурсы или любое их увеличение в течение бюджетного периода в соответствии с конкретными решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей и/или Исполнительным советом.

Деятельность в целях развития. Программная деятельность и деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, которая имеет ключевое значение для достижения результатов в области развития.

Эффективность деятельности в области развития. Деятельность, связанная с консультированием по вопросам политики, и деятельность технического и практического характера, которая необходима для достижения целей программ и проектов в областях, на которые нацелена работа Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Она имеет большое значение для получения результатов в рамках процесса развития, однако она не включена в конкретные компоненты программ или проекты в документах по страновым, региональным или глобальным программам.

Функциональный кластер. Одно или несколько отдельных организационных подразделений в рамках функциональной области, которые оказывают непосредственную поддержку управлению организацией.

Институциональный бюджет. Институциональный компонент (организационная эффективность и результативность) интегрированного бюджета, охватывающий деятельность в течение определенного периода и составляемый на основе набора установленных в стратегическом плане результатов.

Управленческая деятельность. Главная цель этой деятельности заключается в укреплении репутации организации, совершенствовании руководства ее работой и улучшении ее финансового положения. Она охватывает исполнительное руководство, представительские функции, внешние связи и партнерские отношения, общеорганизационную коммуникацию, правовые вопросы, надзорные функции, ревизию, общеорганизационную оценку, информационные технологии, финансы, административные функции, обеспечение безопасности и кадровые вопросы.

Прочие ресурсы. Ресурсы финансируемой за счет добровольных взносов организации, выделяемые на конкретные программные цели («прочие ресурсы, связанные с программами») и для оказания конкретных услуг третьим сторонам («прочие ресурсы, связанные с возмещением расходов»).

Регулярный бюджет. Доля начисленных взносов, выделенных Структуре «ООН-женщины» через бюджет по программам Организации Объединенных Наций, подготовленный Генеральным секретарем и утвержденный Генеральной Ассамблеей.

Регулярные ресурсы. Смешанные и необусловленные ресурсы организации, финансируемой за счет добровольных взносов. Они включают в себя добровольные взносы, другие платежи из правительственных или межправительственных источников, дотации из неправительственных источников, а также связанные с ними процентные поступления и разные поступления.

Целевая деятельность. Деятельность и сопряженные с нею расходы, связанные с капиталовложениями и деятельностью других структур, осуществляемой под управлением ПРООН.

Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Деятельность и сопряженные с нею расходы по координации деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций

Увеличение/уменьшение объема ресурсов. Любое увеличение или уменьшение потребностей в ресурсах, обусловленное изменениями в масштабе или характере деятельности, осуществляемой организацией в текущем бюджетном периоде, и деятельности, предлагаемой на следующий бюджетный период. Объем рассчитывается с использованием тех же стоимостных коэффициентов, которые применяются к утвержденным ассигнованиям, что позволяет проводить прямое сопоставление.
