



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
9 August 2019
Chinese
Original: English

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 9 日至 10 日

临时议程项目 2

财务、预算和行政事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2020-2021 两年期综合预算估计数草案

摘要

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在其 2018-2021 年战略计划中阐述了战略方向、目标和方法,以支持实现性别平等及增强所有妇女和女童权能的工作,包括支持妇女充分享受人权。

两年期综合预算符合四年期战略计划,且获得联合国经常预算中分摊会费资金的补充。

综合预算反映了预计财政资源,以便妇女署拥有根据 2018-2021 年战略计划执行任务所需的财政和机构能力,该预算包括经常资源和其他资源。资源估计数是根据联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)和妇女署商定的统一方式提出的。

为实现 2018-2021 年战略计划最后两年期间的承诺,妇女署提议通过 2020-2021 年综合预算,其中自愿捐助估计数 9.7 亿美元,并请拨机构预算批款 2.044 亿美元。

拟议机构预算反映了 260 万美元的费用增加数,以便按照大会第 72/279 号决议的规定,将妇女署在联合国发展集团费用分摊安排中的出资份额增加一倍。



一. 概览

1. 大会 2010 年 7 月 2 日关于全系统一致性的第 64/289 号决议设立了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，作为一个综合实体，其任务是应会员国请求，通过其规范性支助职能和业务活动，就性别平等、增强妇女权能和权利以及将性别平等观念纳入主流向所有会员国提供指导和技术支持。

2. 为实现这一任务，妇女署在其 2018-2021 年战略计划中阐述了战略方向、目标和方法，以支持努力实现性别平等并增强所有妇女和女童权能，包括支持妇女充分享受人权。该计划概述了妇女署将如何以互相协调、相辅相成的方式利用其规范性支助职能、联合国系统协调职能以及业务活动，支持实现变革性成果。

3. 综合预算阐述了实现综合成果和资源框架中提出的战略计划最后两年(2020-2021 年)成果所需的资源。两年期综合预算包含 9.7 亿美元的自愿捐助估计数，并包括请拨 2.044 亿美元的机构预算批款。

4. 为补充该综合预算，大会将在审议 2020 年拟议方案预算期间继续审议服务于规范性政府间进程和政策以及联合国系统协调工作所需的经常预算资源，总额为 890 万美元，由分摊的会费出资。

5. 妇女署继续与联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)采用的统一成果预算编制和费用分类方法保持一致。然而，与上述三个实体不同的是，妇女署继续每两年提出预算。2020-2021 年综合预算保持了两年期方法，以推动更频繁审查所需资源并确保妇女署工作继续与 2018-2021 年战略计划保持一致。

6. 在制定当前提案时，妇女署继续遵循交付可衡量发展成果(尤其在国家一级)的总体需求。2020-2021 年综合拟议预算的编制遵循以下主要原则：

(a) 将经常资源捐助估计数维持在与 2018-2019 两年期类似的水平，同时调整其他资源估计数以反映不断增长的趋势，以便妇女署利用务实的规划预测，同时确保机构能力与战略计划所述预期成果相称；

(b) 采取总体不增加预算的方法编制预算，关注成本效益并确定匀支非可控性和通胀性预期费用增加的增效措施，以维持现有机构能力水平，但不包括请拨 260 万美元产生的费用增加数，用于将妇女署在联合国发展集团费用分摊安排中的出资份额翻倍；

(c) 改进成果管理制并将其纳入整个组织，以提高效率、透明度和问责制；

(d) 使活动与资金来源保持一致，以确保各个资金来源承担公平的费用份额。

7. 通过大会第 72/279 号决议以及重新定位联合国发展系统是在全系统更一致地实现性别平等和增强妇女权能成果的重要机会，其基础是关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的大会第 71/243 号决议，该决议规定“促进性别平等及增强所有妇女和女童权能[……]对实现持续和包容的经济增长、消除贫困和可持续发展至关重要，并可产生倍增效应”。

8. 这些动态要求妇女署对其结构和流程进行一些调整，以确保在重新定位的联合国发展系统中“胜任使命”，并能够根据增加的支助需求，应用组织评价和审查结果并落实 2018-2021 年战略计划。正如先前向执行局所通报，妇女署正在推出一个包括四个相互关联的工作流程的变革管理进程：(a) 审查区域架构和国家类型；(b) 总部职能审查和结构；(c) 业务流程重新设计；(d) 增强知识管理。

9. 由于这一进程仍在进行，2020-2021 年综合预算仅反映组织结构中确定的关键要素。不涉及预算问题的这些变革包括：

(a) 修订助理秘书长兼副执行主任组合，以促进协同作用并更好地整合妇女署职能，由一个助理秘书长兼副执行主任监督负责领导妇女署三重任务具体领域的所有各司，另一个助理秘书长兼副执行主任监督资源管理、可持续性和伙伴关系。这些变革反映了各项评价和内外评估以及审计咨询委员会提出的建议，以便减少各自为政，特别是在规范性支助职能和业务活动方面，并加强妇女署在资源管理、包括资源调动领域的的能力；

(b) 将此前的政策和方案各司整合到一个司长之下，以增加方案拟订的协同作用，并更好地支助外地办事处；

(c) 通过直接向助理秘书长兼副执行主任报告，增加区域主任的授权。

10. 关于经常性经费零增长预算总体参数内任何潜在员额变动的具体细节将列入 2022-2023 年综合预算。这些将反映包括联合国伙伴实体在内的多利益攸关方的观点，特别是在联合国国家存在背景下的观点。然而，上述调整将意味着为过渡期费用提供一次性经费，为此在特殊目的活动项下编列了 160 万美元初始种子资金。

二. 战略和财务背景

A. 战略背景

11. 妇女署 2018-2021 年战略计划源于一个长期愿景：到 2030 年实现性别平等并增强所有妇女和女童权能和权利。该计划设定了宏伟目标并提出了创新策略，以期到 2021 年取得重大成果，这离实现可持续发展目标的最后期限仅有 9 年。妇女署在以下方面发挥了重要作用：(a) 促进性别平等并增强妇女和女童权能；(b) 应会员国请求，支持会员国努力实现性别平等和增强妇女权能；(c) 协调联合国系统实体；(d) 动员民间团体、私营部门和其他相关利益攸关方，以支持完整、有效及加速实施《北京宣言》和《行动纲要》，并以促进性别平等的方式实施《2030 年可持续发展议程》。

12. 2018-2021 年战略计划所述优先事项为妇女署有效执行任务提供了战略方向、必要工具和预测资源。该计划还使妇女署工作更有重点，包括确定该署的比较优势，更好地阐明该署如何利用三重任务支持实现成果，并确定五项成果的优先次序：(a) 加强和实施一套关于性别平等及增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准；(b) 妇女领导、参与及平等受益于治理体系；(c) 妇女享有

收入保障、体面工作和经济独立；(d) 妇女和女童不受暴力侵害；(e) 妇女参与旨在预防危机和建设复原力的和平、安全及人道主义干预措施，并从中平等受益。

13. 2018年是执行2018-2021年战略计划的第一年，妇女署在业绩方面实现了总体积极成果。该署为107个国家和地区提供了支持，其中包括高收入国家。尽管资金短缺，总体而言，计划载列的所有指标中有75%达到了预期里程碑，86%的产出一级发展成果也得以实现。计划的第一年业绩成果载于副秘书长兼执行主任关于计划执行情况的年度报告(UNW/2019/2)。该计划中期审查将于2019年第四季度启动，并于2020年6月提交执行局。

14. 战略计划的实施工作是在日益复杂的环境中进行的。近年来，关于性别平等及增强所有妇女和女童权能的国际规范标准得到了进一步加强，特别是妇女地位委员会为此不遗余力。2018-2021两年期期间，委员会提出了增强农村地区妇女和女童权能全面路线图(2018年)以及促进性别平等的社会保障制度、公共服务使用和可持续基础设施全面路线图(2019年)。然而，国家一级规范性框架的执行工作仍受一些结构性问题的阻碍，其中包括资金不足。世界各地的妇女和女童在平等权利和机会方面继续面临重大障碍，公民参与方面的挑战无处不在，进展仍然缓慢、不平衡且出现退化。目前，没有任何国家实现了完全的性别平等。尽管如此，促进性别平等和增强妇女权能的政治支持和社会动员力度较高，形成了加速落实《北京宣言》和《行动纲要》以及实现妇女和女童可持续发展目标的前所未有的势头。

15. 妇女署一直通过一些相互关联的举措不断提高机构业绩。多边组织业绩评估网等独立审查强调妇女署制定了战略愿景、实现了与国家发展优先事项的高度一致以及建立了关于成果、项目和财务管理的有效制度，这些举措提高了效率，减少了延误并加强了问责。

16. 当前环境也意味着联合国系统面临深刻变革。妇女署认识到强大、一致和协调的联合国发展系统可加速实现性别平等和增强妇女权能，并倡导就发展系统改革的各个方面推出提案，其中包括支持重振驻地协调员制度、建立新一代联合国国家工作队以及重新设计联合国发展援助框架并将其作为联合国可持续发展合作框架。妇女署促进将性别视角纳入新的可持续发展合作框架指导意见的主流，而性别平等和增强妇女权能已被确认为重新设计该框架的指导原则。通过联合国国家工作队性别平等和增强妇女权能业绩指标(全系统行动性别平等计分卡)和其他工具、包括参与重新设计的可持续发展合作框架进程，妇女署将支持在重新定位的联合国发展系统内努力实现国家一级性别平等和增强妇女权能工作的一致性和问责制。

17. 从体制角度而言，2020-2021年综合预算所述期间对妇女署至关重要：2020年7月2日将是成立妇女署的大会第64/289号决议通过10周年。它还是许多重要纪念日的历史交点，包括《北京宣言》和《行动纲要》25周年审查和评价(北京+25)、执行可持续发展目标5周年纪念以及安全理事会关于妇女、和平与安全第1325(2000)号决议执行情况20周年审查。这些进程直接支持实现2018-2021年战略计划所述成果，上述成果将构成在第二个两年期加速实施该计划的路线图。

B. 财务背景

18. 2020-2021 两年期资源估计数总额是 12.443 亿美元，其中包括 9.7 亿美元自愿捐助和 2020-2021 两年期将收到的 400 万美元其他收入和偿款，以及从上期结转的 2.703 亿美元未用资金结余。在 12.443 亿美元的资源估计数总额中，4.573 亿美元源自经常资源(包括 5 330 万美元未用资金结余)，而 7.87 亿美元结余包括其他资源(包含将用于今后年份的 2.17 亿美元多年期指定用途资金结余)。同期使用的资源估计数总额为 10.027 亿美元。

19. 在 2020-2021 年综合预算中，84.9%的资源将用于发展活动(包括发展实效)，11.6%将用于管理，3.2%将用于联合国发展协调活动，0.3%将用于特殊目的的活动。2020-2021 两年期管理费用估计数为预算总额的 11.6%，而 2018-2019 年的估计数为 12.8%。

20. 2018 年，自愿捐助预计为 4.4 亿美元。妇女署收到了自愿捐助估计数的 87%，总额为 3.843 亿美元，其中包括作为未指定用途自愿捐助的经常资源 1.49 亿美元(占 39%)，作为指定用途自愿捐助的其他资源 2.353 亿美元(占 61%)。这比上一个两年期(2016-2017 年)有所改善，妇女署在上一个两年期收到了预测数额的 77%。

21. 根据 2018 年收到的未指定用途自愿捐助、过去趋势和目前伙伴参与情况，妇女署提议，按照 2018-2019 年综合预算的提议，将 2020-2021 两年期经常资源捐助估计数维持在 4 亿美元。2020-2021 年综合预算中指定用途自愿捐助(其他资源)反映了 5.7 亿美元的捐助预测数，而 2018-2019 两年期的捐助估计数为 4.8 亿美元。

22. 为实现 2020-2021 两年期目标估计数，妇女署将继续执行资源调动和伙伴关系战略，并将在筹资问题结构性对话中与执行局接触。妇女署将重视深化与伙伴的接触，提供机构实力和成果证据，并利用秘书长供资契约等联合国改革机制以及可持续发展目标基金等集合筹资机制。妇女署正在通过强化的国家委员会网络投资于不断增加的私人捐赠，并利用宣传活动创造收入，包括开展“他为她运动”等倡议。《北京宣言》和《行动纲要》25 周年审查和评价(北京+25)纪念活动提供了一个重要机会，能够有力地呼吁为性别平等和增强妇女权能提供更多的资金，包括为妇女署供资。

23. 妇女署特别指出了自愿捐助对其可持续性的持续重要性，因为此类捐助占妇女署总收入的 98.2%以上。妇女署欢迎大会第 72/279 号决议强调需要重新平衡经常资源与其他资源，妇女署在与执行局进行的筹资问题结构性对话中系统地指出了这一点。充足的经常资源对可持续性、战略计划完整性以及妇女署调动其他资源的能力至关重要。

24. 经常资源为妇女署提供了充足、可预测的资源基础，以履行任务，继续支持方案国努力实现发展目标，加强联合国系统促进性别平等和增强妇女权能工作的一致性和协调性，并利用其他资源加强方案工作。

25. 其他资源项下的资金补充了经常资源，以实现妇女署战略计划所述成果。根据四年度全面政策审查所载建议，此类资源应该可预测、及时和灵活，以尽量减

少交易成本和战略扭曲风险。根据上述原则，妇女署正在重点吸引高质量的其他资源以及非硬性指定用途的资金，特别用于旗舰方案拟订举措以及国家和区域两级战略说明和年度工作计划的直接供资。妇女署将根据秘书长供资契约，探讨从2020年起建立专题集合筹资窗口。根据联合国改革举措，妇女署将支持促进和有效管理机构间筹资安排。

26. 在过去三年里，经常资源在自愿捐助总额中的比例下降，从2016年的44%降至2018年的39%。妇女署致力于确保经常资源与其他资源之间的适当平衡，以增强干预措施的影响及其可持续性。自妇女署成立以来的财务资源变动以及预计的“经常资源”和“其他资源”列于下文图一。

27. 政府伙伴一直是妇女署的坚定支持者。2018年，104个会员国通过自愿捐助提供了支助。前九个捐助国(澳大利亚、丹麦、芬兰、日本、挪威、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国)提供了自愿捐助总额的61.8%。妇女署还与欧洲联盟建立了强有力的伙伴关系，特别是最近为此确立了欧盟-联合国聚光灯倡议，该倡议侧重于制止暴力侵害妇女行为。妇女署还继续培养和扩大与各国政府及政府间组织、包括新伙伴之间的伙伴关系。

图一

2011-2021年经常资源和其他资源

(百万美元)



三. 机构成效和效率：取得的进展和未来展望

28. 在2018-2019两年期里，妇女署在加强机构业绩方面取得了稳步进展。有效的联合国系统协调、伙伴关系和沟通、高质量的方案、强大的监督机制以及更好的人力和财政资源管理为实现有关妇女和女童的成果提供了支持。

29. 妇女署继续加强工作，促进联合国全系统在性别平等和增强妇女权能方面的协调性、一致性和问责制，包括推出以下两个最新版本的联合国性别平等和增强妇女权能问责制框架：(a) 旨在促进组织一级问责制的第二代《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》；(b) 旨在促进联合国国家工作队内问责制的最新全系统性别平等记分卡。妇女署通过在广泛领域提供咨询和指导、包括知识生

成和能力建设，继续支持将性别平等观念纳入联合国系统的主流。妇女署还支持秘书长努力在本组织内实现性别均等。展望未来，妇女署将充分利用联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划，将其作为支持联合国发展系统重新定位方面一致性的具体工具。妇女署将进一步加强联合国的协调工作，将其作为方案拟订的一个关键方法，包括在国家一级以及重新设计的联合国可持续发展合作框架进程之中。

30. 2018年1月，在妇女署独立评价和审计处下设立了一个内部审计处。向执行局提交了一个新的治理框架，其中包括独立评价和审计处章程和内部审计处章程。根据妇女署执行局的要求，妇女署定期提供了关于设立独立评价和审计处的最新情况。向执行局简要介绍了为确保独立评价和审计处以及内部审计处具有充分覆盖面和职能独立性而采取的步骤。同样在2018年，独立评价和审计处处长担任了关于联合国秘书处内部监督事务厅向妇女署提供调查服务事项的联络负责官员。

31. 独立评价和审计处章程规定，该办公室应就妇女署支持实现性别平等和增强妇女权能的业绩提供可信证据；包括保证该署的治理、风险管理和控制流程充分、有效并能发挥预期作用，以实现其战略和组织目标。独立评价和审计处及内部审计处是不同的部门，但有一个总体目标：协助妇女署实现其战略、方案和组织目标。

32. 独立评价和审计处制定了一些流程，以加强协同作用，特别是与内部审计处协作进行规划和报告、开展有效的知识共享以及规定具体联合工作领域。通过简化审计和评价事务的管理和运作，实现了增效。

33. 妇女署看到了评价文化增强的持续趋势，这表现在九个主要评价业绩指标的业绩改善。根据评价政策，87%的区域和国家办事处在2014-2018年期间至少进行了一次评价。约85%的评价报告被外部评估为好或很好，国家组合评价和区域评价有了显著改善。

34. 自2011年以来，妇女署的组织财务报表连续七次得到了联合国审计委员会的无保留审计意见。审计委员会审计建议的年度执行率从2015年的32%大幅增至2017年的84%。审计委员会提出的审计建议数量从2016年的20项减至2017年的12项。中央审计数据库极大促进了对共同确定的高风险领域的分析，以指导管理优先排序以及将有限资源重点用于必要的改进。

35. 妇女署充分致力于透明度和问责制，并于2012年加入了力求使援助支出信息更易于查阅、使用和理解的国际援助透明度倡议。2018年，妇女署在利用该倡议注册表公布援助资料的22个联合国机构中排名第6，比此前分数有了显著提高。

36. 作为机构间安保管理网的一部分，妇女署为制定侧重于将性别考虑纳入联合国安全管理系统的共同制度政策、准则和手册做出了重大贡献。妇女署参与了共同开发和提供危机管理培训，确保现在和今后将性别考虑作为一项主要目标，并充分纳入全系统规划和决策以及本组织在危机管理所有方面的对策之中。

37. 2018年，妇女署开发了一个定制的端到端电子采购系统，作为联合国的首个此类系统，这一节省时间和成本的系统有助于流程自动化及其一致应用。妇女署还牵头就促进性别平等的采购开展机构间协作，除其他外将促进性别平等的采购

规定纳入：(a) 妇女署的招标文件；(b) 联合国全球采购网——40 多个联合国实体使用的供应商登记平台；(c) 联合国供应商行为守则；(d) 妇女署的内部政策。这些措施推动实现积极的性别平等成果，并敦促供应商开发和提供符合性别平等目标的产品和服务。

38. 妇女署在 2018-2021 年战略计划中将技术和创新列为“变革驱动因素”之一。妇女署 2018-2021 年信息和通信技术战略确定了使其能够充分利用技术来执行任务的方向。

39. 2018-2019 两年期期间，对整合方案信息管理系统的投资推动改进了组织规划、项目管理、财务管理、成果管理制、人力资源管理和捐助者管理职能。随着这一举措的全面实施，妇女署将能够衡量其方案工作取得的进展，吸取经验教训并作出有助于进一步改善业绩以及作为发展伙伴的果实的决定。一旦全面投入运作，这些系统不仅将支持与执行局的筹资问题结构性对话，而且还将有助于妇女署充分履行在国际援助透明度倡议中作出的承诺。2018-2019 年综合预算核准增加两个新员额，负责管理信息安全和网络架构，从而推动了进一步努力积极应对网络威胁，以降低风险。

40. 2018-2019 两年期期间，妇女署全面设立了专门的工作场所关系职能部门，负责处理和预防行为守则、性骚扰及性剥削和性虐待、道德操守和其他工作场所关系问题并建立相关认识。妇女署开展了关于防止性剥削及性虐待和性骚扰的全球认识运动，并开发了专门的内联网站和电子课程以及关于不正当性行为的指南。妇女署发布了关于骚扰、性骚扰、歧视和滥用职权、保护免受报复的新的和订正政策，并将实施与其最近推出的业绩管理政策保持一致的新业绩管理制度，其中将列入所有人员，以便改进业绩管理和监督。

41. 目前正在使用的捐助者协议管理系统看板是整个妇女署用来管理捐助者报告义务的关键监测和跟踪工具。2017 年，妇女署将有待关闭项目数量减少了 73%，从而完结了 5 年前提出的审计建议。2018 年，及时关闭项目使逾期待关闭项目数量比 2017 年减少了 80%。

42. 最近推出了政策、程序和指导框架，旨在建立一个内部框架，为制定、核准、颁布和管理政策及相关准则提供一致的方法和机制。该框架在一些领域实现了组织效益和改进，其目的都是提高业务业绩和成效，包括：(a) 创建一个在线门户和平台，提供此类文件的唯一权威来源；(b) 提高相关文件的可见度和检索；(c) 弥合政策理解方面的差距；(d) 加强对文件所有权的问责；(e) 增进各级合规。

四. 2020-2021 年拟议综合预算

A. 2020-2021 年综合预算

43. 拟议预算遵循 2018-2021 年战略计划规定的优先事项和执行局关于综合预算和费用回收的第 2013/2 号决定的规定。综合预算按照统一费用分类类别，为妇女署由经常资源供资的方案构成部分和机制性构成部分提出预计收入和资源使用。

44. 下文表 1 显示 2020-2021 两年期由自愿资源(经常和其他)供资的所有费用分类类别的综合资源计划。包含期初结余估计数的可用自愿资源估计总数为 12.443 亿美元，其中共计 4.573 亿美元来自经常资源，共计 7.87 亿美元来自其他资源。在资源使用方面，共计 8.521 亿美元(85%)专门用于发展活动；1.156 亿美元(11.6%)专门用于管理活动；3 200 万美元(3.2%)专门用于联合国协调活动；300 万美元(0.03%)专门用于特殊目的的活动。与 2018-2019 年综合预算相比，拟议使用的资源估计数变动如下：发展活动增加 7%，管理活动减少 4.9%，联合国协调活动增加 17.6%，特殊目的的活动没有变化。妇女署仍然致力于确保将大部分资源估计数专门用于支持发展活动，并确保所有费用归于正确的分类类别。

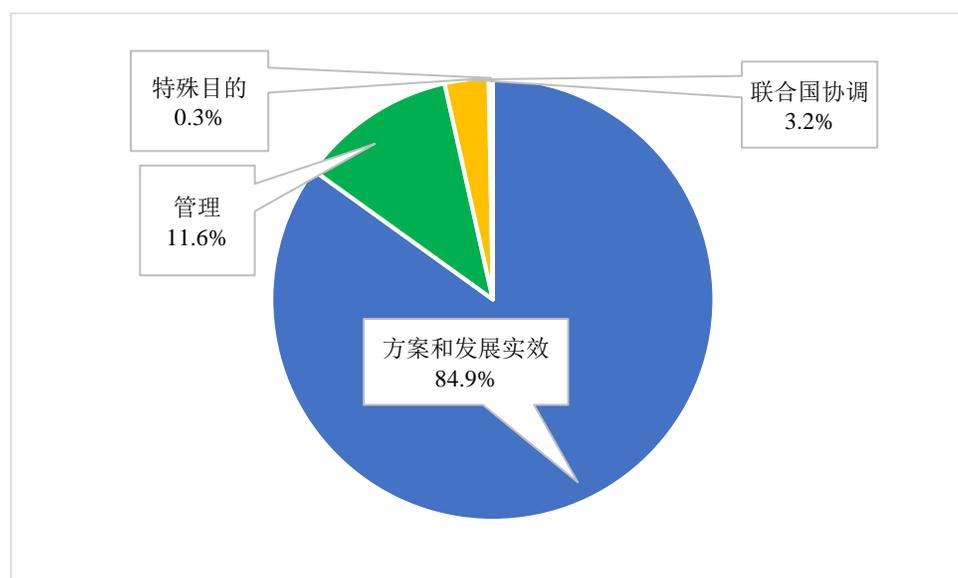
45. 来自经常资源的可用收入估计数总额为 4.573 亿美元，其中 2.329 亿美元(58.2%)专门用于支持方案活动，1.671 亿美元专门用于支持联合国协调、管理和特殊目的的活动(41.8%)。

46. 其他资源估计数总额为 7.87 亿美元，包含期初余额估计数 2.17 亿美元。在 5.7 亿美元的其他捐助估计数总额中，3 730 万美元费用回收收入的依据是 2018 年 7%的实际有效费用回收率。

47. 下文图二说明了根据为儿基金会、开发署、人口基金和妇女署核准的统一筹资框架，专门用于每个费用分类类别的资源比例，即：发展活动、管理活动、联合国发展协调活动和特殊目的的活动。

48. 妇女署仍然致力于关注发展活动，同时确保提供优化其方案工作所需的业务支助。妇女署将预计发展支出保持在相同水平，同时将 2020-2021 两年期管理活动份额从 12.8%降至 11.6%。

图二
按费用分类类别分列的资源比例



B. 2020-2021 年机构预算

49. 拟议机构预算的依据是 2018-2019 两年期的 2.018 亿美元核定预算。2018-2019 年机构预算比 2016-2017 年预算增加的主要原因是净增 3 个员额、用于特殊目的活动的共计 300 万美元、与通货膨胀和人事费用有关的非可控项目以及活动量略增，此种增加因采用较高空缺率而抵消。

50. 2020-2021 年机构预算提出 2.038 亿美元预算批款，比 2018-2019 年预算增加 260 万美元费用，反映了根据大会第 72/279 号决议的规定，自 2019 年 1 月 1 日起，将妇女署在联合国发展系统各实体中依据联合国可持续发展集团费用分摊安排的出资份额翻了一番。特别是考虑到没有在机构预算下提出额外员额和(或)非可控项目，将出资份额翻一番对妇女署来说是一项巨大费用。

51. 机构预算部分估计数总额为 2.044 亿美元，其中包括用于发展实效(5 380 万美元)、联合国发展系统协调(3 200 万美元)、管理(1.156 亿美元)和特殊目的(300 万美元)活动的资金。

52. 虽然没有拟议人员编制结构变动，但与 465 个机构预算员额通货膨胀和工作人员费用有关的非可控项目所涉全部费用已与 2018-2019 年预算总额相同的 2.018 亿美元匀支。

53. 下文表 2 反映了当前机构预算供资员额汇总情况，2020-2021 年预算期没有拟议变动。

表 1
妇女署的财政框架

(百万美元)

	2018-2019 年核定数						2020-2021 年估计数						
	经常资源		其他资源		共计	百分比	经常资源		其他资源		共计	百分比	
			方案	费用回收					方案	费用回收			
1. 可用资源													
期初余额	57.5	12.5	189.8	28.4	275.7	23.8	53.3	11.7	217.0		270.3	21.7	
收入													
捐助	400.0	86.9	448.6	31.4	880.0	75.9	400.0	87.5	532.7	37.3	970.0	78.0	
其他收入和偿款	3.0	0.7			3.0	0.3	4.0	0.9			4.0	0.3	
可用资源共计	460.5	100.0	638.4	59.8	1 158.7	100.0	457.3	100.0	749.7	37.3	1 244.3	100.0	
2. 资源使用													
A. 发展活动													
A.1 方案	232.6		513.6		746.2		232.9		565.4		798.3		
A.2 发展实效	43.8			6.3	50.1		46.4			7.4	53.8		
发展活动小计	276.4	68.1	513.6	6.3	796.3	84.0	279.3	69.8	565.4	7.4	852.1	84.9	
B. 联合国发展系统协调	27.2	6.8			27.2	2.9	32.0	8.0			32.0	3.2	
C. 管理活动													
C.1 经常性	83.7			25.1	108.8		73.4			29.9	103.3		
C.2 非经常性											-		
C.3 评价	6.7				6.7		6.3				6.3		
C.4 审计和调查	6.0				6.0		6.0				6.0		
管理活动小计	96.4	23.9	-	25.1	121.5	12.8	85.7	21.4	-	29.9	115.6	11.6	
D. 特殊目的活动													
D.1 资源调动	1.0		-	-	1.0				-	-			
D.2 信通技术转型	2.0		-	-	2.0		0.5		-	-	0.5		

	2018-2019 年核定数						2020-2021 年估计数					
	经常资源		其他资源		共计	百分比	经常资源		其他资源		共计	百分比
			方案	费用回收					方案	费用回收		
D.3 北京+25							0.9				0.9	
D.4 变革管理							1.6				1.6	
特殊目的活动小计	3.0	0.7	-	-	3.0	0.3	3.0	0.8	-	-	3.0	0.3
机构预算共计(A.2+B+C+D)	170.4	42.3	-	31.4	201.8	21.3	167.1	41.8	-	37.3	204.4	20.4
资源使用共计(A+B+C+D)	403.0	100.0	513.6	31.4	948.0	100.0	400.0	100.0	565.4	37.3	1 002.7	100.0
资源结余(1-2)	57.5		124.8	28.4	210.7		57.3		184.3	(0.0)	241.6	

表 2
按地点分列的机构预算员额

	2018-2019 年拟议员额							净变动					2020-2021 年拟议员额						
	USG/ ASG	D-2	D-1	其他专 业员额	所有其 他员额	占总数的 百分比	USG/AS G	D-2	D-1	其他专 业人员	所有其 他员额	共计	USG/ ASG	D-2	D-1	其他专 业员额	所有其 他员额	共计	占总数的 百分比
外地			10	179	117	306	66	—	—	—	—	0			10	179	117	306	66
总部	1	4	10	94	50	159	34	—	—	—	—	0	1	4	10	94	50	159	34
共计	1	4	20	273	167	465	100	—	—	—	—	0	1	4	20	273	167	465	100

缩略语：USG：副秘书长；ASG：助理秘书长。

C. 费用回收

54. 关于财务框架的上文表 1 载有与双边、多边和方案国资源费用回收收费有关的费用回收收入估计数。妇女署根据执行局关于费用回收的第 2013/2 号决定采用费用回收率，上述决定承认差异费率。由于采用差异费率，2018 年用于计算预计费用回收收入的有效费率为 7%。在 5.7 亿美元其他资源项下的收入预计数总额中，3 730 万美元来自费用回收。

55. 2018 年，妇女署批准了 10 项间接费用回收豁免，如果采用 8% 的费用回收率，这些豁免将产生 34.8 万美元的其他资源项下间接收入。随着费用回收率降至 7.0%，其他资源间接收入为 30.7 万美元，共减少 4.1 万美元(2017 年为 1.4 万美元)。关于豁免的详细资料载于副秘书长年度报告附件。

D. 方案活动的经常资源分配情况

56. 妇女署在机构预算使用经常资源之后，将经常资源(核心)的所有结余分配给方案活动。这一分配方式的依据是联合国妇女发展基金(妇女署的一个前身体)所用方法。

57. 为区域和专题活动分配经常资源的方法基于为每个方案拟订类别分配的明确百分点。随后的类别内进一步分配根据方案需要和优先事项作出。妇女署继续评估这一方法的相关性。

E. 综合成果和资源框架

58. 下文表 3 列出了 2020-2021 两年期综合成果和资源框架。拟议综合预算支持实现 2018-2021 年战略计划提出的五项发展成果和四项组织实效产出和效率成果：

- (a) 加强联合国系统履行性别平等承诺的协调性、一致性和问责制；
- (b) 加强伙伴对支持妇女署任务规定的参与；
- (c) 通过知识、创新、成果管理制和评价，提高方案质量；
- (d) 为实现成果改进财政和人力资源管理。

59. 对于每个费用分类类别，在组织产出、职能群组 and 拟议资源需求之间建立联系。

表 3
2020-2021 年综合成果和资源框架

(百万美元)

成果/产出	费用分类	职能群组	2020-2021			共计
			经常资源	其他资源	费用回收	
加强一套关于性别平等和增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准	方案		17.8	43.3	—	61.1
妇女领导、参与及平等受益于治理体系	方案		41.8	101.5	—	143.4
妇女享有收入保障、体面工作和经济独立	方案		50.4	122.4	—	172.8
所有妇女和女童不受任何形式暴力侵害	方案		76.5	185.6	—	262.1
妇女和女童为建设可持续的和平和复原力做出贡献,并从危机预防及人道主义行动中平等受益	方案		46.4	112.5		158.9
加强联合国系统性性别平等工作的协调性、一致性和问责制	联合国协调	联合国发展协调	32.0	—	—	32.0
加强合作伙伴对支持妇女署执行任务的参与	管理	组织对外关系与伙伴关系、沟通和资源调动	7.9		3.4	11.3
	发展实效	联盟建设与青年参与	—	—	—	—
通过知识、创新、成果管理制和评价实施高质量的方案	发展实效	创新和技术、知识中心、知识管理、南南合作、成果管理制	46.5	—	7.4	53.9
	管理	组织监督和保证	12.3	—		12.3
		组织财务、信息和通信技术及行政管理	16.5		6.9	23.4
为实现各项成果进行的财政和人力资源管理改善	管理	组织人力资源管理	1.3	—	3.9	5.2
		工作人员和房地安保	1.8	—		1.8
		领导力和组织方向	2.6	—	4.9	7.5
		外地/国家办事处监督、管理和业务支助	43.3	—	10.7	54.0
	特殊目的	信息和通信技术转型、资源调动倡议	3.0	—	—	3.0
共计			400.0	565.4	37.3	1 002.7

F. 发展成果的资源分配情况

60. 妇女署 2020-2021 年综合预算将涵盖妇女署 2018-2021 年战略计划的第二个两年期。根据战略计划，发展成果的指示性资源分配遵照以下标准：(a) 2018 年支出；(b) 过去 3 年按成果领域分列的支出趋势；(c) 基于现有编审方案的预期未来需求。

61. 对妇女署成果管理系统中 2018 年自愿资源支出的审查表明：(a) 21% 的方案资金用于妇女领导能力和治理；(b) 15% 的方案资金用于增强妇女经济权能；(c) 27% 的方案资金用于制止暴力侵害妇女和女童行为；(d) 31% 的方案资金用于妇女和平、安全和人道主义行动(其中 67% 分配给和平与安全，33% 分配给人道主义行动)；(e) 6% 的方案资金用于支持规范性政府间进程。上述趋势体现在 2018 年与 2016 年相比，每个成果领域的分配百分比变动。对过去三年里每个成果领域趋势的审查表明，妇女署在妇女和平、安全和人道主义行动、制止暴力侵害妇女和女童行为以及妇女领导能力和治理方面的工作大幅增长。妇女署在增强妇女经济权能方面的工作增长速度稍慢。自妇女署成立和 2015 年通过《2030 年议程》以来，妇女署的规范性支助和协调职能的规模和范围大幅扩大。

62. 此外，妇女署预计，总体而言，国家一级需求将继续超过可用资源。

63. 妇女署支助的各项发展成果的未来需求如下：(a) 8% 的方案资金用于支持规范性政府间进程；(b) 18% 用于支持妇女领导、参与及平等受益于治理体系；(c) 22% 用于支持妇女享有收入保障、体面工作和经济独立；(d) 33% 用于支持妇女和女童不受暴力侵害；(e) 20% 用于支持妇女参与预防、维护和平和构建复原力，并平等受益于和平、安全和人道主义干预措施。

64. 为了预测 2020-2021 年综合预算各个成果领域的项目拨款，妇女署采用了一个公式，根据过去支出趋势和预期未来需求调整 2018 年分配数。在进行这一计算时，妇女署使用了关于预期需求的多年期战略说明文件所载方案数据。

65. 妇女署在决定各个成果领域的分配数时，还考虑到以下定性因素：

(a) 对妇女署关于规范性政府间进程(包括妇女地位委员会、经济及社会理事会、大会和安全理事会)工作的支持将继续由经常预算资源和机构预算供资，同时利用小额方案资金拨款来支持国家一级参与规范性政府间进程的能力。

(b) 妇女署认为，2020-2021 年战略计划成果 3(增强妇女经济权能)对妇女署工作仍然至关重要，并且是战略计划的一个优先事项。妇女署确保了为其提供适当的资源。

(c) 鉴于妇女署在妇女、和平与安全以及人道主义行动领域的关键作用，这些领域的干预措施增加。然而，妇女署认为，必须谨慎对待这一工作领域的增长速度，因此建议根据其在这一工作领域的匀支能力进行指示性分配。

66. 考虑到这些因素，战略计划各成果领域之间指示性分配调整如下：

(a) 加强一套关于性别平等及增强所有妇女和女童权能的全面、动态的全球规范、政策和标准：这一工作领域将得到妇女署收到的所有经常预算资源。此外，预计将 7% 的妇女署方案资金用于支持国家一级参与规范性进程的能力；

(b) 妇女领导、参与及平等受益于治理体系：19%；

(c) 妇女享有收入保障、体面工作和经济独立：18%；

(d) 妇女和女童不受任何形式暴力侵害：28%；

(e) 妇女参与旨在预防危机和建设复原力的和平、安全及人道主义干预措施，并从中平等受益：27%。

67. 在对成果与资源之间关联的持续分析中，妇女署继续致力于利用其综合方案管理信息系统，以便：

(a) 加强对所收资源的规划、预算编制和跟踪；

(b) 更准确地确定资金缺口以及各个成果领域重新分配资源的随后需要；

(c) 更准确地跟踪发展活动产生的成果。

G. 特殊目的：资本投资

信息和通信技术

68. 2020-2021 两年期期间，妇女署将开始实施和规划其综合方案信息管理系统下一组动态链接模块的重大改进，以便加强规划、财务管理、成果管理、项目监测和报告、人力资源管理及捐助者管理职能。妇女署实施这些系统将使方案管理职能数字化，从而提高妇女署项目一级方案数据的透明度，并支持战略决策进程。这将使妇女署能够简化其方案信息管理系统，根据具体的可持续发展目标，报告重新设计的联合国可持续发展合作框架进程在国家一级的情况。一旦完成，这些系统不仅将支持与执行局的筹资问题结构性对话，还将有助于妇女署充分履行其在国际援助透明度倡议中作出的承诺。在这方面，拟议拨款 50 万美元，用于将方案管理职能数字化。

《北京宣言》和《行动纲要》25 年审查和评价

69. 综合预算已编列 90 万美元，用于为《北京宣言》和《行动纲要》25 年审查和评价(北京+25)的管理工作提供战略领导支助，包括：设计和执行政治和社会动员战略；向各国和国家委员会的资源调动提供战略支助；外联和协调努力；沟通和宣传举措，目标是提高性别平等和增强妇女权能议程的可见度，特别关注青年。

变革管理

70. 如上文第一节的概括所述，妇女署启动了一个变革管理进程，以实现总部、区域和外地办事处的结构优化。虽然所有变革严格遵循经常性经费零增长预算，但这些变革、包括重新部署工作人员将涉及一次性费用问题。虽然确切变革和相关成本计算仍待确定，但 2020-2021 两年期机构预算编列了 160 万美元种子资金，

用于支付这笔一次性费用。结构调整所涉一次性投资的完全影响将列入 2022-2023 年综合预算。

五. 经常预算

71. 根据联合国大会第 64/289 号决议第 75 段，服务于规范性政府间进程所需资源应由经常预算供资，并经大会核准；服务于各级业务性政府间进程和业务活动所需资源应由自愿捐助供资，并经执行局核准。

72. 在 2018-2019 两年期预算中，大会核准了 5 个履行规范性政府间职能的新增员额(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)(见大会第 72/261 号决议)。在通过该预算后，由分摊会费供资的妇女署员额总数目前为 49 个。

73. 根据大会第 72/266 号决议中的决定，联合国预算从两年期变为年度预算，2020 年拟议方案预算反映员额和非员额所需资源没有变动。

六. 决定内容

74. 执行局不妨通过以下决定：

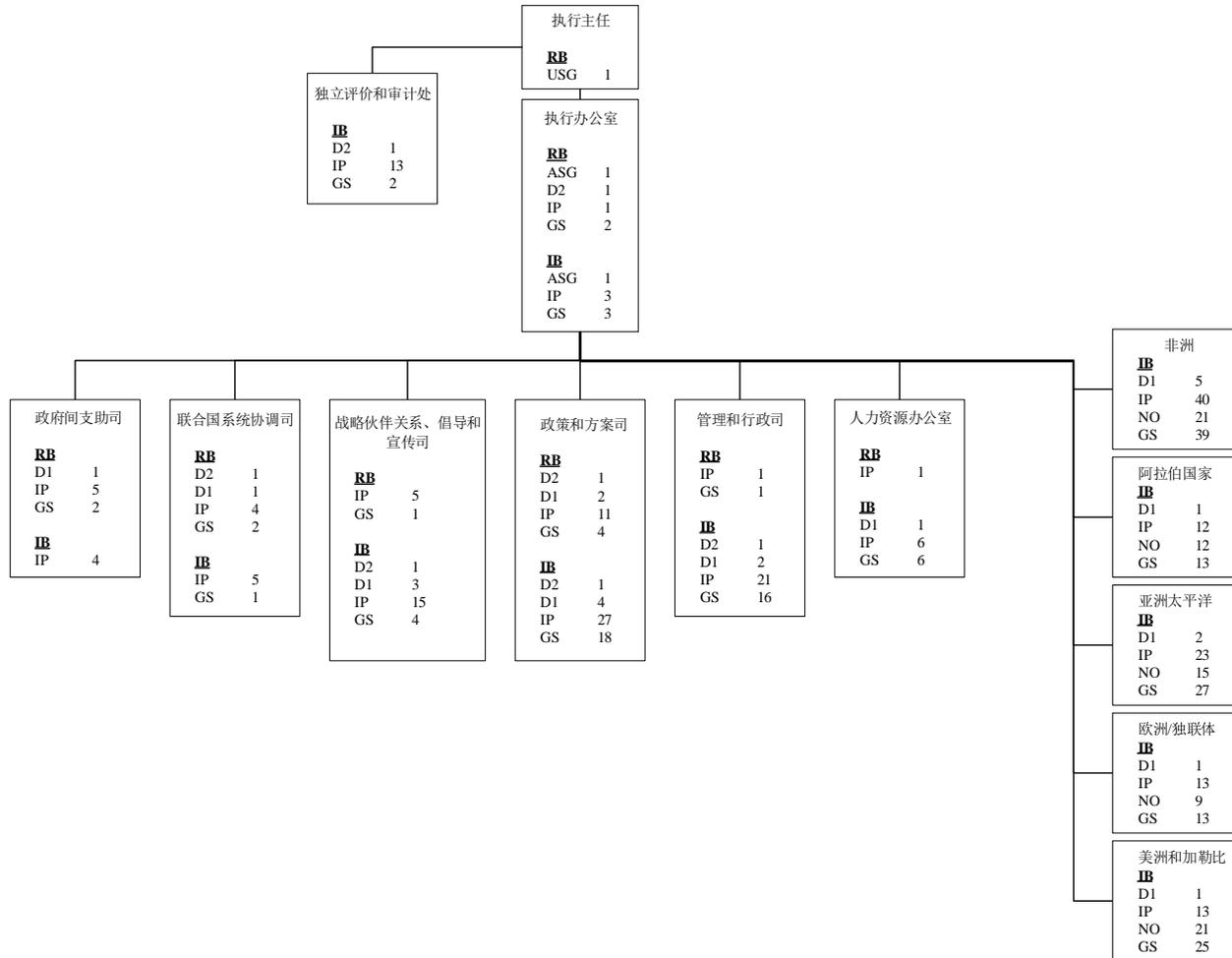
(a) 欢迎联合国妇女署 2020-2021 年综合预算，这一单一、综合预算包含所有预算类别，为该署 2018-2021 年战略计划提供补充；

(b) 核准数额为 2.044 亿美元的机构预算资源，以支持组织的实效和效率，并注意到这些估计数包括 3 730 万美元来自其他资源的费用回收；

(c) 注意到，如果实际费用回收高于拟议预算所列估计数，则额外数额可用于管理活动，以便将更多的经常资源用于方案活动；

(d) 请副秘书长兼执行主任介绍正在进行的旨在提高 2022-2023 年综合预算实效和效率的变革管理举措的全面最新情况，包括相关所涉资源问题。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署
2020-2021 两年期拟议组织结构和员额分布情况



缩略语：ASG：助理秘书长；GS：一般事务人员；IB：机构预算；IP：国际专业人员；NO：本国干事；RB：经常预算；USG，副秘书长。

附件二

定义

批款：执行局为相关期间核准的具体数额，用于以经常资源供资的综合预算中组织效率和实效构成部分的费用。

费用增加/减少：一个预算期与前一个预算期相比，由于费用、价格和汇率变动导致的资源投入费用的任何增加或减少。

非可控费用：根据大会和(或)执行局制定的具体决定规定，预算期间资源投入费用，或此种费用的任何增加。

发展活动：对实现发展成果至关重要的涉及方案和发展实效活动的活动。

发展实效活动：为实现联合国开发计划署(开发署)重点领域的方案和项目目标所需的政策咨询、技术和执行性质的活动。尽管这些活动对实现发展成果至关重要，但并不列入国家、区域或全球方案文件的具体方案构成部分或项目。

职能群组：某职能区域内直接支持组织管理的一个或多个独立组织单位。

机构预算：综合预算的机制性(组织效率和实效)构成部分，涵盖一个期间内根据战略计划所述一套既定成果而开展的活动。

管理活动：其主要职能是促进一个组织的身份、方向和机体健康，其中包括行政领导、代表、对外关系和伙伴关系、组织沟通、法律、监督、审计、机构评价、信息技术、财务、行政、安保和人力资源。

其他资源：通过自愿捐款供资的组织收到的资源，用于特定方案目的(“与方案有关的其他资源”)以及向第三方提供特定服务(“与偿款有关的其他资源”)。

经常预算：通过由秘书长编制并经大会核准的联合国方案预算分配给妇女署的这部分分摊会费。

常资源：通过自愿捐款供资的组织收到的无附带条件的混合资源。这些资源包括自愿捐款、其他政府或政府间付款、非政府来源的捐赠、相关利息收益和杂项。

特殊目的活动：资本投资的活动和相关费用以及由开发计划署经管的非开发计划业务活动。

联合国发展协调活动：支持联合国系统发展活动之间协调工作的活动及相关费用。

活动量的增加/减少：一个组织在下一个预算期拟开展的活动与本预算期开展的活动相比水平或性质发生变化而导致的所需资源增减。活动量额度根据适用于核定的相同费率计列，以便直接比较。