

Distr.: General
9 August 2019
Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي لهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة



الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٩
٩-١٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٩
البند ٢ من جدول الأعمال المؤقت
الشؤون المالية وشؤون الميزانية والإدارة

مشروع تقديرات الميزانية المتكاملة لهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة لفترة السنتين ٢٠٢٠ و ٢٠٢١

موجز

حددت هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) في خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ توجهها الاستراتيجي وأهدافها ومناهجها الاستراتيجية في مجال دعم الجهود الرامية إلى تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات كافة، بما في ذلك تمتع النساء الكامل بحقوقهن الإنسانية.

والميزانية المتكاملة لفترة السنتين متوائمة مع الخطة الاستراتيجية الممتدة لأربع سنوات، ويكملها تمويل من الأنصبة المقررة في إطار الميزانية العادية للأمم المتحدة.

وتتضمن الميزانية المتكاملة الموارد المالية المتوقعة التي ستمنح الهيئة القدرة المالية والمؤسسية اللازمة لتنفيذ ولايتها، تمشياً مع الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، وهي تشمل الموارد العادية والموارد الأخرى. وترد هذه التقديرات من الموارد وفقاً للنهج المنسق الذي اتفق عليه كل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (البرنامج الإنمائي) وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وهيئة الأمم المتحدة للمرأة.

وتقترح هيئة الأمم المتحدة للمرأة في سبيل تنفيذ التزاماتها خلال آخر عامين من عمر الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ اعتماداً ميزانية متكاملة تتضمن تبرعات تقدر بمبلغ ٩٧٠,٠ مليون دولار للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١، وتطلب اعتماداً للميزانية المؤسسية قدره ٢٠٤,٤ ملايين دولار.

وتعكس الميزانية المؤسسية المقترحة زيادة في التكاليف قدرها ٢,٦ مليون دولار من أجل تلبية متطلبات مضاعفة مساهمة هيئة الأمم المتحدة للمرأة في ترتيبات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتقاسم التكاليف على النحو الذي أوعزت به الجمعية العامة في قرارها ٢٧٩/٧٢.



أولاً - ملحة عامة

١ - أنشأت الجمعية العامة، بموجب قرارها ٢٨٩/٦٤ المؤرخ ٢ تموز/يوليه ٢٠١٠ بشأن الاتساق على نطاق المنظومة، هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) كهيئة جامعة، وكلفتها بولاية تقديم التوجيه والدعم التقني إلى جميع الدول الأعضاء، بناءً على طلبها، في مجالات المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة وإعمال حقوقها وتعميم مراعاة المنظور الجنساني في إطار مهام الدعم الذي تقدّمه في مجال وضع المعايير وأنشطتها التنفيذية.

٢ - وفي سبيل تنفيذ هذه الولاية، حددت هيئة الأمم المتحدة للمرأة في خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ توجهها الاستراتيجي وأهدافها ومناهجها الاستراتيجية في مجال دعم الجهود الرامية إلى تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات كافة، بما في ذلك تمتع النساء الكامل بحقوقهن الإنسانية. وتوضح الخطة كيف ستستفيد الهيئة من مهام الدعم الذي تقدّمه في مجال وضع المعايير ومهمة تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة والأنشطة التنفيذية بطريقة متكاملة تعزز فيها تلك المهام والأنشطة بعضها بعضاً من أجل تحقيق نتائج تفضي إلى إحداث تحول.

٣ - وتحدد الميزانية المتكاملة الموارد اللازمة لتحقيق النتائج الواردة في الإطار المتكامل للنتائج والموارد لآخر عامين من عمر الخطة الاستراتيجية (٢٠٢٠-٢٠٢١). وتتألف الميزانية المتكاملة لفترة السنتين من تبرعات مقدّرة بمبلغ ٩٧٠,٠ مليون دولار، بما فيها طلب مبلغ قدره ٢٠٤,٤ ملايين دولار كاعتماد الميزانية المؤسسية.

٤ - واستكمالاً لهذه الميزانية المتكاملة، ستواصل الجمعية العامة النظر في الموارد من الميزانية العادية اللازمة لخدمة العمليات والسياسات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير، وكذلك الأعمال المضطلع بها في إطار تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة، في سياق نظرها في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة ٢٠٢٠ والمبلغ مجموعها ٨,٩ ملايين دولار مؤلّت من الأنصبة المقررة.

٥ - ومع أن هيئة الأمم المتحدة للمرأة لا تزال تتماشى مع المنهجية المنسقة المتبعة في وضع الميزانيات القائمة على النتائج وتصنيف التكاليف التي يطبقها البرنامج الإنمائي واليونيسف وصندوق الأمم المتحدة للسكان، فإنها تختلف عن هذه الكيانات الثلاثة في كونها لا تزال تقدّم ميزانية لمدة سنتين. إذ تحافظ الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ على نهج قائم على سنتين بغية تيسير استعراض الاحتياجات على نحو أكثر تواتراً وكفالة استمرار مواءمة عمل هيئة الأمم المتحدة للمرأة مع خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١.

٦ - واسترشدت هيئة الأمم المتحدة للمرأة لدى وضعها هذا المقترح بالحاجة الأساسية لتحقيق نتائج إنمائية قابلة للقياس، لا سيما على الصعيد القطري. وقد أرشدت المبادئ الرئيسية التالية عملية إعداد مقترح الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١:

(أ) إبقاء تقديرات المساهمات عند مستويات ماثلة لتلك التي تحققت في فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩ فيما يتعلق بالموارد العادية مع مواءمة تقديرات الموارد الأخرى لتعكس الاتجاهات المتنامية، مما يتيح للهيئة للمرأة الانطلاق من توقعات تخطيط واقعية وفي الوقت نفسه كفالة تناسب القدرات المؤسسية مع النتائج المتوقعة الواردة في الخطة الاستراتيجية؛

(ب) اعتماد نهج عام في إعداد الميزانية لا يرتب آثاراً عليها، مع التركيز على الفعالية من حيث التكلفة وتحديد أوجه الكفاءة من أجل استيعاب الزيادات غير الاستثنائية والتضخمية المتوقعة في التكاليف اللازمة للحفاظ على المستوى الحالي من القدرات المؤسسية، باستثناء زيادة في التكاليف قدرها ٢,٦ مليون دولار طلبت لمضاعفة مساهمة الهيئة في ترتيبات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتفاسم التكاليف؛

(ج) تعزيز الكفاءة والشفافية والمساءلة من خلال تحسين ودمج نهج الإدارة القائمة على النتائج في جميع أنحاء المنظمة؛

(د) موازنة الأنشطة ومصادر التمويل من أجل كفاءة تحمل كل مصدر تمويل حصته العادلة من التكاليف.

٧ - ويمثل اعتماد قرار الجمعية العامة ٢٧٩/٧٢ وإعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية فرصة كبرى لتعزيز الاتساق على نطاق المنظومة في سبيل تحقيق النتائج على صعيد المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وهو ما يستند إلى قرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، الذي يرد فيه أن "تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات [...] أمر له أهمية حاسمة وأثر مضاعف في تحقيق النمو الاقتصادي المطرد والشامل والقضاء على الفقر وتحقيق التنمية المستدامة".

٨ - وتقضي هذه التطورات بأن تجري هيئة الأمم المتحدة للمرأة بعض التعديلات على هيكلها وعملياتها على نحو يكفل أنها "تفي بالغرض" في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بعد إعادة تنظيمها، وأنها قادرة على تلبية الطلب المتزايد على الدعم الذي تقدمه وتطبيق نتائج التقييمات والاستعراضات المؤسسية وتنفيذ خططها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١. وكما سبق أن أبلغ المجلس التنفيذي، تعكف الهيئة على تنفيذ عملية لإدارة التغيير تتألف من أربعة مسارات عمل مترابطة: (أ) استعراض الهيكل الإقليمي والتصنيفات القطرية؛ (ب) إجراء استعراض وظيفي وهيكل للمقر؛ (ج) إعادة هندسة العمليات؛ (د) تعزيز إدارة المعارف.

٩ - وبما أن العملية لا تزال مستمرة، فإن الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ لا تتضمن سوى العناصر الحرجة التي حُدِّدت في الهيكل التنظيمي. وتشمل هذه التغييرات، التي لا ترتب عليها آثار في الميزانية، ما يلي:

(أ) تنقيح الوصف الوظيفي لمنصبي الأمينتين العامتين المساعدتين/نائبي المديرية التنفيذية للإسهام في أوجه التأزر وتحسين تكامل المهام في هيئة الأمم المتحدة للمرأة بحيث تشرف أمينة عامة مساعدة/نائبة المديرية التنفيذية على جميع الشعب المكلفة بمجالات محددة من الولاية الثلاثية للهيئة وتشرف الأخرى، الأمينة العامة المساعدة للإدارة/نائبة المديرية التنفيذية، على إدارة الموارد والاستدامة والشراكات. وتجسد هذه التغييرات التوصيات الواردة في عمليات التقييم المختلفة ومنها التقييمات الداخلية/الخارجية، وتلك المقدمة من اللجنة الاستشارية لمراجعة الحسابات من أجل الحد من التوقع في العمل، لا سيما بين مهام توفير الدعم في مجال وضع المعايير والأنشطة التنفيذية، وتعزيز قدرة الهيئة في مجال إدارة الموارد، بما في ذلك تعبئة الموارد؛

(ب) إدماج شعبي السياسات والبرامج السابقتين تحت إشراف مدير واحد بغية زيادة أوجه التآزر على صعيد وضع البرامج وتحسين الدعم المقدم إلى المكاتب الميدانية؛

(ج) زيادة تفويض السلطة إلى المديرين الإقليميين من خلال جعلهم مسؤولين مباشرة أمام الأمانة العامة للمساعدة/نائبه المديرة التنفيذية.

١٠ - وستدرج التفاصيل المحددة التي تعكس أي تغيير محتمل في الوظائف ضمن البارامترات العامة لميزانية ذات نمو صفري من حيث الاحتياجات المتكررة في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٣. وستجسد تلك التفاصيل آراء أصحاب المصلحة المتعددين، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الشريكة، لا سيما في سياق الوجود القطري. بيد أن إعادة المواءمة ستتطوي على تكلفة غير متكررة لتمويل مصروفات عملية التحول أُدرج لها تمويل أولي قدره ١,٦ مليون دولار تحت بند الأنشطة ذات الأغراض الخاصة.

ثانياً - السياق الاستراتيجي والمالي

ألف - السياق الاستراتيجي

١١ - تركز الخطة الاستراتيجية لهيئة الأمم المتحدة للمرأة للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ على الرؤية طويلة المدى لتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات وإعمال حقوقهن بحلول عام ٢٠٣٠. وتتضمن الخطة الاستراتيجية أهدافاً طموحة واستراتيجيات مبتكرة لتحقيق نتائج كبيرة بحلول عام ٢٠٢١، أي قبل تسع سنوات فقط من الموعد النهائي لبلوغ أهداف التنمية المستدامة. وتؤدي الهيئة دوراً محورياً في ما يلي: (أ) النهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات؛ (ب) دعم الدول الأعضاء، بناء على طلبها، في جهودها الرامية إلى تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ (ج) التنسيق مع كيانات منظومة الأمم المتحدة؛ (د) حشد المجتمع المدني والقطاع الخاص والجهات المعنية الأخرى دعماً للتنفيذ الكامل والفعال والمعجل لإعلان ومنهاج عمل بيجين وتنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠ تنفيذاً يراعي المنظور الجنساني.

١٢ - وتمنح الأولويات والاستراتيجيات المبيّنة في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ هيئة الأمم المتحدة للمرأة للتوجه الاستراتيجي والأدوات اللازمة والموارد المقدّرة للاضطلاع بولايتها بفعالية. وتمنح الخطة الاستراتيجية الهيئة أيضاً تركيزاً أكبر من خلال تحديد مزاياها النسبية، وتحسين طريقة بلورة الكيفية التي ستستفيد بها من ولايتها الثلاثية من أجل دعم تحقيق النتائج، ومن خلال إيلاء الأولوية لحمس نتائج، هي: (أ) تعزيز وتنفيذ مجموعة شاملة ودينامية من القواعد والسياسات والمعايير العالمية في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات؛ (ب) اضطلاع النساء بدور قيادي في نُظُم الحكم ومشاركتهن فيها واستفادتهن منها على قدم المساواة؛ (ج) تحقيق النساء لضمان الحصول على دخل وللعمل اللائق والاستقلال الاقتصادي؛ (د) تمكين النساء والفتيات من عيش حياة خالية من العنف؛ (هـ) اشتراك النساء في التدخلات المتعلقة بالسلام والأمن والعمل الإنساني واستفادتهن منها على قدم المساواة بغية منع الأزمات وبناء القدرة على الصمود.

١٣ - وقد حققت هيئة الأمم المتحدة للمرأة لنتائج إيجابية عموماً على صعيد أدائها خلال عام ٢٠١٨، وهو العام الأول لتنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١. فقد قدّمت الهيئة الدعم إلى ١٠٧ دول ومناطق، بما فيها دول ذات دخل مرتفع. وعلى الرغم من نقص التمويل، في المجموع،

بلغ ٧٥ في المائة من جميع المؤشرات في الخطة الاستراتيجية الأهداف المتوقعة وتحقق أيضاً ٨٦ في المائة من النتائج الإنمائية على مستوى النواتج. وترد نتائج أداء الخطة خلال العام الأول في التقرير السنوي لوكالة الأمين العام/المديرة التنفيذية عن تنفيذها (UNW/2019/2). وسيباشر بإجراء استعراض منتصف المدة للخطة، بما في ذلك اقتراح التعديلات اللازمة، في الربع الأخير من عام ٢٠١٩، وسيقدم إلى المجلس التنفيذي في حزيران/يونيه ٢٠٢٠.

١٤ - ويذكر أن تنفيذ الخطة الاستراتيجية يجري في بيئة متزايدة التعقيد. وفي السنوات الأخيرة، تعززت المعايير الدولية الشارعة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات، لا سيما في لجنة وضع المرأة. فخلال فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، قدمت اللجنة خرائط طريق شاملة في مجالات تمكين النساء والفتيات اللاتي يعشن في المناطق الريفية (٢٠١٨)، ونُظمت الحماية الاجتماعية المراعية للمنظور الجنساني، والوصول إلى الخدمات العامة، والبنى التحتية المستدامة (٢٠١٩). إلا أن عدداً من المسائل البنوية، بما فيها نقص التمويل، لا يزال يعوق تنفيذ الأطر الخاصة بوضع المعايير على الصعيد الوطني. ولا تزال النساء والفتيات يواجهن عقبات هائلة أمام تحقيق المساواة في الحقوق والفرص في جميع أنحاء العالم، والتحديات التي تحول دون مشاركتهن المدنية متفشية، ولا يزال التقدم بطيئاً وغير منتظم وعرضة للتراجع. وفي الوقت الحالي، لم يحقق أي بلد المساواة الكاملة بين الجنسين. ومع ذلك، هناك مستوى مرتفع من الدعم السياسي والتعبئة الاجتماعية من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، الأمر الذي أوجد زخماً غير مسبوق للتعجيل بتنفيذ إعلان ومنهاج عمل بيجين وتحقيق أهداف التنمية المستدامة للنساء والفتيات.

١٥ - وما انفكت هيئة الأمم المتحدة للمرأة تعزز أداءها المؤسسي من خلال عدد من المبادرات المترابطة. فقد أكدت الاستعراضات المستقلة، مثل شبكة تقييم أداء المنظمات المتعددة الأطراف، أن الهيئة حققت رؤية استراتيجية، وواءمت عملها موافقة قوية مع الأولويات الإنمائية الوطنية، وأنشأت نُظماً فعالة لإدارة المشاريع والإدارة المالية القائمتين على النتائج، مما يزيد الكفاءة ويقلل من حالات التأخير ويعزز المساءلة.

١٦ - ويتسم السياق الحالي أيضاً بتغير جذري في منظومة الأمم المتحدة. وإذ تسلّم هيئة الأمم المتحدة للمرأة بأن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية عندما تكون قوية ومتناسكة ومنسقة يمكن أن تعجل بتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، دعت إلى تقديم مقترحات في مختلف جوانب إصلاح المنظومة الإنمائية، بما في ذلك توفير الدعم لتعزيز نظام المنسقين المقيمين، وإيجاد جيل جديد من أفرقة الأمم المتحدة القطرية، وإعادة تصميم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ليصبح إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. حيث أسهمت الهيئة في تعميم مراعاة المنظور الجنساني في التوجيهات المتعلقة بإطار التعاون الجديد الذي أُدرجت المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة كمبدأين توجيهيين في عملية إعادة تصميمه. ومن خلال مؤشرات أداء أفرقة الأمم المتحدة القطرية في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (سجل الأداء في مجال المساواة بين الجنسين على نطاق المنظومة) وأدوات أخرى، بما في ذلك المشاركة في العملية المتعلقة بإطار التعاون في مجال التنمية المستدامة المعاد تصميمه، ستدعم الهيئة الجهود المبذولة من أجل تحقيق الاتساق والمساءلة على صعيد المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في إطار منظومة الأمم المتحدة الإنمائية المعاد تنظيمها على الصعيد القطري.

١٧ - وتشمل الميزانية المتكاملة لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ فترة حرجة الأهمية لهيئة الأمم المتحدة للمرأة من المنظور المؤسسي: حيث سيوافق يوم ٢ تموز/يوليه ٢٠٢٠ ذكرى مرور عشر سنوات على اعتماد قرار الجمعية العامة ٢٨٩/٦٤، الذي أنشئت الهيئة بموجبه. وتخلّ في هذه الفترة أيضاً الذكرى السنوية لمناسبات تاريخية رئيسية، بما فيها استعراض وتقييم إعلان ومنهاج عمل بيجين بعد مرور خمسة وعشرين عاماً على اعتمادها (بيجين ٢٥+)، وذكرى السنة الخامسة لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة، واستعراض تنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ (٢٠٠٠) بشأن المرأة والسلام والأمن بعد مرور عشرين عاماً على اتخاذه. وتدعم هذه العمليات بصورة مباشرة تحقيق النتائج المحددة في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، التي ستشكّل نتائجها خريطة طريق للتعبيل بتنفيذ الخطة الاستراتيجية خلال فترة السنتين الثانية.

باء - السياق المالي

١٨ - يصل مجموع الموارد المقدّرة لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ إلى ٢٤٤,٣ مليون دولار، تشمل ٩٧٠,٠ مليون دولار من التبرعات و ٤,٠ ملايين دولار من الإيرادات الأخرى والمبالغ المردودة التي ستردّ خلال فترة السنتين، إلى جانب رصيد مرّحل يبلغ ٢٧٠,٣ مليون دولار من الفترة السابقة. ومن أصل الموارد المتوقعة البالغ مجموعها ٢٤٤,٣ مليون دولار، ٤٥٧,٣ مليون دولار مصدرها الموارد العادية (بما في ذلك رصيد قدره ٥٣,٣ مليون دولار من الأموال غير المنفقة)، ويتألف الرصيد البالغ ٧٨٧,٠ مليون دولار من الموارد الأخرى (بما في ذلك رصيد قدره ٢١٧,٠ مليون دولار يمثل أموالاً مرصودة لسنوات متعددة غير منفقة ومخصصة سنّفق في السنوات التالية). ويقدر إجمالي استخدام الموارد للفترة نفسها بمبلغ ١٠٠٢,٧ مليون دولار.

١٩ - وفي الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١، سيتم تخصيص نسبة ٨٤,٩ في المائة من الموارد للأنشطة الإنمائية (بما في ذلك أنشطة فعالية التنمية) و ١١,٦ في المائة للإدارة و ٣,٢ في المائة لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة و ٠,٣ في المائة للأنشطة ذات الأغراض الخاصة. وتقدّر تكاليف الإدارة لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ بما نسبته ١١,٦ في المائة من مجموع الميزانية مقارنة بنسبة ١٢,٨ في المائة المقدرة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩.

٢٠ - وفي عام ٢٠١٨، كان من المتوقع أن تبلغ التبرعات ٤٤٠ مليون دولار. وتلقّت هيئة الأمم المتحدة للمرأة نسبة ٨٧ في المائة من التبرعات المقدرة، بما مجموعه ٣٨٤,٣ مليون دولار، تشمل مبلغ ١٤٩,٠ مليون دولار من الموارد العادية تمثّل تبرعات غير مخصصة (نسبتها ٣٩ في المائة) و ٢٣٥,٣ مليون دولار من الموارد الأخرى تمثّل تبرعات مخصصة (نسبتها ٦١ في المائة). ويمثّل هذا تحسناً عن فترة السنتين السابقة (٢٠١٦-٢٠١٧) حين حققت الهيئة نسبة ٧٧ في المائة من توقعاتها.

٢١ - واستناداً إلى التبرعات غير المخصصة الواردة في عام ٢٠١٨ والاتجاهات السابقة ومستوى الانخراط المتواصل من قبل الشركاء، تقترح هيئة الأمم المتحدة الحفاظ على نفس المستوى المقدّر من التبرعات، بقيمة ٤٠٠,٠ مليون دولار، للموارد العادية لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ على النحو المقترح في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩. أما التبرعات المخصصة (الموارد الأخرى) في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١، فتتضمن تبرعات متوقعة تبلغ ٥٧٠,٠ مليون دولار مقارنة بالتبرعات البالغة ٤٨٠,٠ مليون دولار المقدّرة لفترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩.

٢٢ - وبلوغ الغايات المحددة للتبرعات المقدّرة لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١، ستواصل هيئة الأمم المتحدة للمرأة تنفيذ استراتيجيتها الخاصة بتعبئة الموارد وإقامة الشراكات والعمل مع المجلس التنفيذي في سياق الحوار المنظم بشأن التمويل. وستركز الهيئة على تعميق التعاون مع الشركاء، وتقديم أدلة على قوتها المؤسسية والنتائج المحققة، والاستفادة من آليات إصلاح الأمم المتحدة، مثل اتفاق الأمين العام بشأن التمويل، وآليات التمويل الجماعي، بما في ذلك صندوق أهداف التنمية المستدامة. وتستثمر الهيئة في توسيع نطاق التبرعات المقدمة من أفراد من خلال تعزيز شبكة اللجان الوطنية، وتوليد الإيرادات من أنشطة الدعوة، بطرق منها مبادرات من قبيل حملة الرجل نصير المرأة "HeforShe". وتتيح مناسبة استعراض وتقييم إعلان ومنهاج عمل ييجين بعد مرور خمسة وعشرين عاماً على اعتمادها (بيجين ٢٥+) للهيئة فرصة كبرى لتقديم حجج قوية من أجل تعزيز التمويل المقدم للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بطرق منها تمويل الهيئة نفسها.

٢٣ - وتشدد هيئة الأمم المتحدة للمرأة على أن التبرعات تظل مهمة لاستدامتها، فهذه التبرعات تمثل أكثر من ٩٨,٢ في المائة من مجموع إيرادات الهيئة. وترحب الهيئة بتشديد الجمعية العامة في قرارها ٢٧٩/٢٢ على ضرورة إعادة التوازن بين الموارد العادية والموارد الأخرى، وهي نقطة واظبت الهيئة على إثارتها في الحوارات المنظمة بشأن التمويل مع المجلس التنفيذي. وتوفّر مستوى كافٍ من الموارد العادية أمر بالغ الأهمية لكفالة الاستدامة، وسلامة الخطة الاستراتيجية، وقدرة الهيئة على تعبئة موارد أخرى.

٢٤ - وتمنح الموارد العادية هيئة الأمم المتحدة للمرأة قاعدة مناسبة ويمكن التنبؤ بها من الموارد التي تحتاج إليها للوفاء بولايتها، ومواصلة دعم جهود البلدان المستفيدة من البرامج لتحقيق أهدافها الإنمائية، وتعزيز الاتساق والتنسيق على نطاق منظومة الأمم المتحدة في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والاستفادة من الموارد الأخرى من أجل تعزيز الجهود البرنامجية.

٢٥ - وتكمّل الموارد الأخرى الموارد العادية من أجل تحقيق النتائج الواردة في الخطة الاستراتيجية لهيئة الأمم المتحدة للمرأة. وتماشياً مع التوصيات الواردة في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، ينبغي أن تكون هذه الموارد قابلة للتنبؤ بها وفي أوانها ومرنة من أجل التقليل إلى أدنى حد من تكاليف المعاملات واحتمال الحيد عن التوجه الاستراتيجي. ووفقاً لتلك المبادئ، تركز الهيئة على اجتذاب موارد أخرى عالية الجودة، وكذلك تمويلاً مخصصاً بشروط ميسرة، لا سيما للمبادرات البرنامجية الرئيسية، وتمويلاً مباشراً للملاحظات الاستراتيجية وخطط العمل السنوية على الصعيدين القطري والإقليمي. وستنظر الهيئة في إنشاء نوافذ للتمويل الجماعي المواضيعي من عام ٢٠٢٠ فصاعداً، تماشياً مع اتفاق الأمين العام بشأن التمويل. وتماشياً مع مبادرات إصلاح الأمم المتحدة، ستدعم الهيئة تعزيز الإدارة الفعالة لترتيبات التمويل المشترك بين الوكالات.

٢٦ - وقد انخفضت نسبة الموارد العادية إلى مجموع التبرعات على مدار السنوات الثلاث الماضية، من ٤٤ في المائة في عام ٢٠١٦ إلى ٣٩ في المائة في عام ٢٠١٨. وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ملتزمة بكفالة التوازن المناسب بين الموارد العادية والموارد الأخرى من أجل تعزيز أثر التدخلات واستدامتها. ويوضح الشكل الأول أدناه التغير في الموارد المالية منذ إنشاء هيئة الأمم المتحدة للمرأة و "الموارد العادية" و "الموارد الأخرى" المتوقعة.

٢٧ - ويذكر أن الشركاء الحكوميين كانوا أنصاراً أقوياء لهيئة الأمم المتحدة للمرأة. ففي عام ٢٠١٨، قدّم ١٠٤ دول أعضاء الدعم من خلال تبرعات. وقدّمت أكبر تسع جهات متبرعة، وهي أستراليا، والدانمرك، والسويد، وسويسرا، وفنلندا، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، والنرويج، والولايات المتحدة الأمريكية، واليابان، ما نسبته ٦١,٨ في المائة من مجموع التبرعات. وتقيم الهيئة أيضاً شراكة قوية مع الاتحاد الأوروبي، لا سيما في سياق مبادرة تسليط الضوء التي أنشأها الاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة مؤخراً وتركز على إنهاء العنف ضد النساء. وتواصل الهيئة أيضاً تعزيز وتوسيع نطاق شراكته مع الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية، بما في ذلك الشركاء الجدد.

الشكل الأول

الموارد العادية والموارد الأخرى للفترة ٢٠١١-٢٠٢١

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



ثالثاً - الفعالية والكفاءة المؤسسية: التقدم المحرز والتوقعات المستقبلية

٢٨ - أحرزت هيئة الأمم المتحدة للمرأة تقدماً مطرداً في تعزيز أدائها المؤسسي خلال فترة السنتين ٢٠١٩-٢٠١٨. ودعمت أمور من قبيل التنسيق الفعال على نطاق منظومة الأمم المتحدة، والشراكات والاتصالات، والبرامج عالية الجودة، وآليات الرقابة القوية، وتحسين إدارة الموارد البشرية والمالية، تحقيق النتائج لصالح النساء والفتيات.

٢٩ - وواصلت هيئة الأمم المتحدة للمرأة تعزيز عملها بشأن التنسيق والاتساق والمساءلة على نطاق منظومة الأمم المتحدة من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بما في ذلك إطلاق نسختين محدّثتين من إطارَي الأمم المتحدة التاليين للمساءلة في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة: (أ) جيل ثانٍ من خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بغية تعزيز المساءلة على الصعيد المؤسسي؛ (ب) نسخة محدّثة من سجل الأداء في مجال المساواة بين الجنسين على نطاق المنظومة بغية تعزيز المساءلة داخل أفرقة الأمم المتحدة القطرية. وتواصل الهيئة دعم تعميم مراعاة المنظور الجنساني في منظومة الأمم المتحدة، بتقديم المشورة والتوجيه في نطاق واسع من المجالات، بما فيها توليد المعارف وبناء القدرات. ودعمت الهيئة أيضاً جهود الأمين العام الرامية إلى تحقيق المساواة بين الجنسين في المنظمة. ومستقبلاً، ستعمل الهيئة على الاستفادة استفادة كاملة من خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن

المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بوصفها أداة عملية لدعم الاتساق في سياق إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وستواصل تعزيز تنسيق أنشطة الأمم المتحدة بوصفه نهجاً رئيسياً في برامجها، بما يشمل الصعيد القطري وفي إطار عملية إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المعاد تصميمها.

٣٠ - وفي كانون الثاني/يناير ٢٠١٨، أنشئ قسم للمراجعة الداخلية للحسابات في إطار الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات في هيئة الأمم المتحدة للمرأة. وعُرض على المجلس التنفيذي إطار حوكمة جديد، يشمل ميثاق الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات وميثاق قسم المراجعة الداخلية للحسابات. وقدمت الهيئة بانتظام، استجابة لطلب من مجلسها التنفيذي، معلومات مستكملة عن إنشاء الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات. وقدمت إحاطات إلى المجلس بشأن الخطوات المتخذة لكفالة التغطية الكافية والاستقلال الوظيفي للخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات. وفي عام ٢٠١٨ أيضاً، تولى مدير الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات دور مسؤول الاتصال بشأن المسائل المتعلقة بخدمات التحقيق التي يقدمها مكتب خدمات الرقابة الداخلية التابع للأمانة العامة للأمم المتحدة إلى الهيئة.

٣١ - وينص ميثاق الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات على أن يقدم المكتب أدلة موثوقة بشأن أداء هيئة الأمم المتحدة للمرأة في مجال دعم تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بما في ذلك تأكيد بأن عمليات الحوكمة وإدارة المخاطر والرقابة في الهيئة مناسبة وفعالة وتعمل على النحو المتوخى من أجل تلبية أهداف الهيئة الاستراتيجية والتنظيمية. ويُذكر أن الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات وقسم المراجعة الداخلية للحسابات هيئتان متميزتان تشتركان في هدف واحد شامل هو: مساعدة هيئة الأمم المتحدة للمرأة على تحقيق أهدافها الاستراتيجية والبرنامجية والتنظيمية.

٣٢ - ووضعت الخدمات المستقلة للتقييم ومراجعة الحسابات عمليات لتعزيز أوجه التآزر، وتحديدًا في مجال التعاون مع قسم المراجعة الداخلية للحسابات على صعيد التخطيط والإبلاغ، وتقاسم المعلومات بفعالية، والأحكام المتعلقة بمجالات محددة للعمل المشترك. وقد تحققت أوجه كفاءة من خلال تبسيط إدارة وعمليات خدمات مراجعة الحسابات والتقييم.

٣٣ - وتشهد هيئة الأمم المتحدة للمرأة اتجاهًا مستمرًا نحو تعزيز ثقافة التقييم، يظهر من خلال تحسين الأداء على صعيد مؤشرات الأداء الرئيسية التسعة المتعلقة بالتقييم. وامتثالاً لسياسة التقييم، أُجرى ٨٧ في المائة من المكاتب الإقليمية والقطرية تقييمًا واحدًا على الأقل خلال الفترة ٢٠١٤-٢٠١٨. وخضع نحو ٨٥ في المائة من تقارير التقييم إلى تقييم خارجي تبيّن منه أنها إما جيدة أو جيدة جدًا، مع ملاحظة حدوث تحسينات كبيرة في تقييمات الحافظات القطرية والتقييمات الإقليمية.

٣٤ - وقد تلقت هيئة الأمم المتحدة للمرأة رأياً غير مشفوع بتحفظات على بياناتها المالية المؤسسية من مجلس مراجعي الحسابات لسابع مرة على التوالي منذ عام ٢٠١١. وشهد معدل التنفيذ السنوي لتوصيات مراجعة الحسابات المقدمة من مجلس مراجعي الحسابات زيادة كبيرة من ٣٢ في المائة في عام ٢٠١٥ إلى ٨٤ في المائة في عام ٢٠١٧. وانخفض عدد توصيات مراجعة الحسابات الصادرة عن المجلس من ٢٠ توصية في عام ٢٠١٦ إلى ١٢ توصية في عام ٢٠١٧. وقد سهّل وجود قاعدة بيانات مركزية لمراجعة الحسابات بصورة كبيرة تحليل ما حُدّد من مجالات عالية الخطورة بغية تزويد الإدارة بالتوجيه على صعيد ترتيب أولويات استخدام مواردها المحدودة وتركيزها من أجل تنفيذ التحسينات اللازمة.

٣٥ - وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ملتزمة التزاماً كاملاً بالشفافية والمساءلة، فقد انضمت في عام ٢٠١٢ إلى المبادرة الدولية للشفافية في المعونة التي تهدف إلى تسهيل الوصول إلى المعلومات المتعلقة بإنفاق المعونة والحصول على تلك المعلومات وفهمها. وفي عام ٢٠١٨، احتلت الهيئة المرتبة السادسة من بين ٢٢ وكالة من وكالات الأمم المتحدة تنشر معلومات متعلقة بالمعونة في سجل المبادرة، وهو تحسن ملحوظ مقارنة بمرتباتها السابقة.

٣٦ - وفي إطار الشبكة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية، أسهمت هيئة الأمم المتحدة للمرأة إسهاماً كبيراً في تطوير سياسات النظام الموحد ومبادئه التوجيهية وأدلته، بتركيز على إدماج الاعتبارات الجنسانية في نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن. وشاركت الهيئة في تطوير وتنفيذ تدريب على إدارة الأزمات، وكفالة أن تكون الاعتبارات الجنسانية وتظل، بوصفها هدفاً رئيسياً، مدججة إدماجاً كاملاً في عمليات التخطيط وصنع القرار على نطاق المنظومة وفي استجابة المنظمة لجميع جوانب إدارة الأزمات.

٣٧ - وفي عام ٢٠١٨، وضعت هيئة الأمم المتحدة للمرأة نظاماً إلكترونياً للمشتريات من بدايتها إلى نهايتها، وهو نظام مكثف يحقق وفورات في الوقت والتكاليف، ويسمح بتشغيل العمليات بصورة آلية وتنفيذها تنفيذاً متسقاً، وهو الأول من نوعه في الأمم المتحدة. وتقود الهيئة أيضاً التعاون بين الوكالات على صعيد المشتريات المراعية للمنظور الجنساني، مع إدماج أحكام مراعية للاعتبارات الجنسانية في عمليات المشتريات في أمور تشمل ما يلي: (أ) وثائق الهيئة لالتماس العروض؛ (ب) بوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات، وهي نظام لتسجيل الموردين يستخدمه أكثر من ٤٠ كياناً من كيانات الأمم المتحدة؛ (ج) مدونة قواعد السلوك لموردي الأمم المتحدة؛ (د) السياسات الداخلية للهيئة. وتعزز هذه التدابير تحقيق نتائج إيجابية على صعيد المساواة بين الجنسين، ومن خلالها يتم حث الموردين على وضع وتقديم منتجات/خدمات تتماشى مع أهداف المساواة بين الجنسين.

٣٨ - وأدرجت هيئة الأمم المتحدة للمرأة التكنولوجيا والابتكار كأحد "محركات التغيير" في خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١. وتحدد استراتيجية الهيئة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ توجهاً يكفل تمكين الهيئة من الاستفادة من التكنولوجيا استفادةً كاملةً في تنفيذ ولايتها.

٣٩ - وخلال فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، أتاحت الاستثمارات في دمج نُظم إدارة المعلومات البرنامجية تحسين مهام التخطيط التنظيمي وإدارة المشاريع والإدارة المالية والإدارة القائمة على النتائج وإدارة الموارد البشرية وإدارة الجهات المانحة. وعند تنفيذ المبادرة تنفيذاً كاملاً، ستتمكن هيئة الأمم المتحدة للمرأة من قياس التقدم الذي أحرزته في عملها البرنامجي، واستخلاص الدروس وصنع القرارات على نحو يساعدها على زيادة تحسين أدائها وتنفيذ مهامها بوصفها شريكاً في التنمية. وعندما تبدأ هذه النُظم العمل بصورة كاملة، لن تدعم الحوار المنظم بشأن التمويل القائم مع المجلس التنفيذي فحسب، بل ستسمح أيضاً للهيئة بالوفاء التام بالتزاماتها بموجب المبادرة الدولية للشفافية في المعونة. وقد أسهمت إضافة وظيفتين جديدتين اعتمدتا في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ في مجالي إدارة أمن المعلومات وبنية شبكة الإنترنت في الحد من المخاطر عن طريق زيادة تعزيز الجهود الرامية إلى العمل بجد لمكافحة التهديدات الإلكترونية.

٤٠ - وخلال فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، أتمت هيئة الأمم المتحدة للمرأة إنشاء وظيفة متفرغة للعلاقات في مكان العمل من أجل التصدي للتحرش الجنسي والاستغلال والاتهاك الجنسيين ومنعهما

والتوعية بمدونة قواعد السلوك ومعالجة مسائل الأخلاقيات وغير ذلك من المسائل المرتبطة بالعلاقات في مكان العمل. ونقّدت الهيئة حملات توعية عالمية بشأن منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي، وأنشأت موقع إنترنت مخصصاً ووضعت دورة تدريبية إلكترونية إلى جانب دليل بشأن سوء السلوك الجنسي. وأصدرت الهيئة نسخة جديدة ومنقحة من السياسات المتعلقة بالمضايقة والتحرش الجنسي والتمييز وإساءة استعمال السلطة والحماية من الانتقام، وستطبق نظاماً جديداً لإدارة الأداء متوافقاً مع سياسة إدارة الأداء التي أُطلقت مؤخراً سيضم جميع العاملين والعاملات بغية كفالة تحسين إدارة الأداء والرقابة عليه.

٤١ - وتستخدم لوحة متابعة نظام إدارة الاتفاقات مع الجهات المانحة حالياً كأداة رئيسية للرصد والتتبع على نطاق هيئة الأمم المتحدة للمرأة بغية إدارة الالتزامات المتعلقة بتقديم التقارير للجهات المانحة. وشهدت الهيئة انخفاضاً نسبته ٧٣ في المائة في عدد المشاريع التي تنتظر إقفالها في عام ٢٠١٧، مما أدى إلى سحب توصية عمرها ٥ سنوات تتعلق بمراجعة الحسابات. وفي عام ٢٠١٨، أدى إقفال المشاريع في أوانها إلى خفض نسبة المشاريع التي تنتظر إقفالها بنحو ٨٠ في المائة مقارنة بعام ٢٠١٧.

٤٢ - ويهدف إطار السياسات والإجراءات والتوجيهات الذي أُطلق حديثاً إلى إنشاء إطار داخلي يوفر آلية ومنهجاً متسقين لوضع وإقرار ونشر وإدارة السياسات والمبادئ التوجيهية ذات الصلة. وقد حقق الإطار الفوائد والتحسينات التنظيمية التالية في عدد من المجالات، التي تهدف كلها إلى تعزيز أداء وفعالية العمل: (أ) إنشاء بوابة ومنصة على الإنترنت تشكّل المصدر المرجعي الوحيد لتلك الوثائق؛ (ب) زيادة التعريف بالوثائق ذات الصلة والقدرة على الوصول إليها؛ (ج) سد الثغرات على صعيد فهم السياسات؛ (د) تعزيز المساءلة فيما يتعلق بملكية الوثائق؛ (هـ) تعزيز الامتثال على مختلف المستويات.

رابعاً - الميزانية المؤسسية المقترحة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١

ألف - الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١

٤٣ - تسترشد الميزانية المقترحة بالأولويات المحددة في الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ وأحكام قرار المجلس التنفيذي ٢/٢٠١٣ بشأن وضع ميزانية متكاملة واسترداد التكاليف. وتبيّن الميزانية المتكاملة إيرادات الهيئة المتوقعة واستخدامها للموارد من أجل العناصر البرنامجية والعناصر المؤسسية الممولة من الموارد العادية، بحسب الفئات المنسقة لتصنيف التكاليف.

٤٤ - ويظهر الجدول ١ أدناه خطة الموارد المتكاملة لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ لجميع فئات تصنيف التكاليف الممولة من الموارد المتأتية من التبرعات (العادية والأخرى). ويبلغ مجموع الموارد المقدّرة المتأتية من التبرعات والمتاحة للاستخدام، بما في ذلك الأرصدة الافتتاحية المقدّرة، مبلغ ١ ٢٤٤,٣ مليون دولار، يتضمن ما مجموعه ٤٥٧,٣ مليون من الموارد العادية وما مجموعه ٧٨٧,٠ مليون دولار من الموارد الأخرى. وفيما يتعلق باستخدام الموارد، حُصّص ما مجموعه ٨٥٢,١ مليون دولار (٨٥ في المائة) للاستخدام في الأنشطة الإنمائية؛ وحُصّص مبلغ ١١٥,٦ مليون دولار (١١,٦ في المائة) للأنشطة الإدارية؛ وحُصّص مبلغ ٣٢,٠ مليون دولار (٣,٢ في المائة) للأنشطة التنسيق على نطاق منظومة الأمم المتحدة؛ وحُصّص مبلغ ٣,٠ ملايين دولار للأنشطة ذات الأغراض الخاصة (٠,٣ في المائة). ومقارنة بالميزانية المتكاملة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩، يمثّل الاستخدام المقترح للموارد المقدّرة زيادة بنسبة

٧ في المائة للأنشطة الإنمائية، وانخفاضاً بنسبة ٤,٩، للأنشطة الإدارية، وزيادة بنسبة ١٧,٦ في المائة لتنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة، مع بقاء الأنشطة ذات الأغراض الخاصة كما هي. وتظل الهيئة ملتزمة بكفالة تخصيص الجزء الأكبر من الموارد المقدّرة لدعم الأنشطة الإنمائية، وإيراد جميع التكاليف ضمن فئات التصنيف الصحيحة.

٤٥ - ويبلغ مجموع الإيرادات المتاحة المقدّرة المتأتية من الموارد العادية ٤٥٧,٣ مليون دولار، حُصِّص مبلغ ٢٣٢,٩ مليون دولار منها (٥٨,٢ في المائة) لدعم الأنشطة البرنامجية، وحُصِّص مبلغ ١٦٧,١ مليون دولار منها لدعم تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة والأنشطة الإدارية والأنشطة ذات الأغراض الخاصة مجتمعة (٤١,٨ في المائة).

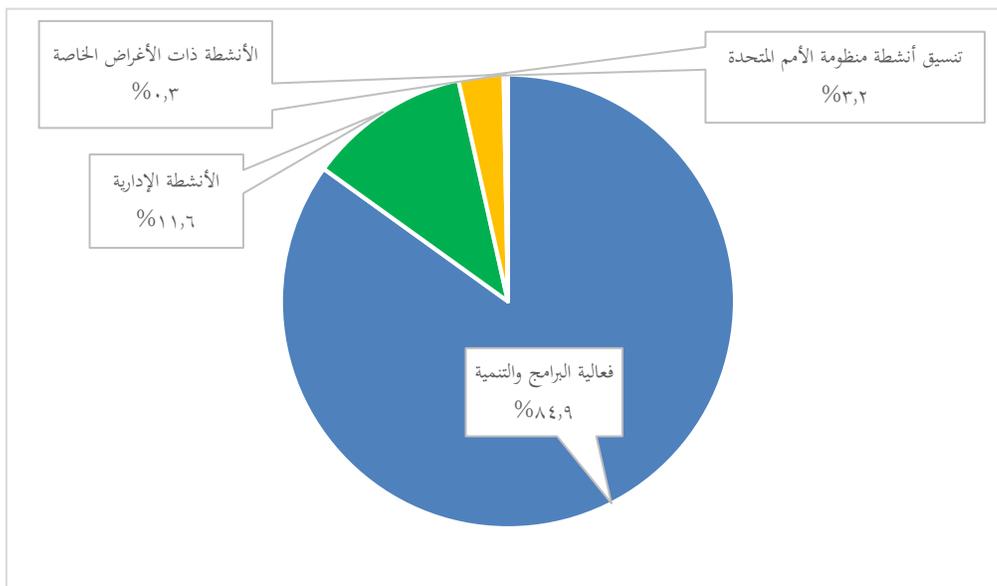
٤٦ - ويبلغ مجموع الموارد الأخرى المقدّرة ٧٨٧,٠ مليون دولار، تشمل رصيماً افتتاحياً مقدراً بقيمة ٢١٧ مليون دولار. ومن أصل مجموع المساهمات الأخرى المقدّرة البالغة ٥٧٠ مليون دولار، تستند الإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف والبالغة ٣٧,٣ مليون دولار إلى المعدل الفعلي لاسترداد التكاليف الكاملة لعام ٢٠١٨ والبالغ ٧ في المائة.

٤٧ - ويوضح الشكل الثاني أدناه نسبة الموارد المخصصة لكل فئة من فئات تصنيف التكاليف وفق إطار التمويل المنسق المعتمد لليونسف والبرنامج الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وهي: الأنشطة الإنمائية؛ الأنشطة الإدارية؛ تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة؛ الأنشطة ذات الأغراض الخاصة.

٤٨ - وتظل هيئة الأمم المتحدة للمرأة ملتزمة بالتركيز على أنشطتها الإنمائية وفي الوقت نفسه كفالة توافر الدعم التنفيذي اللازم لتحقيق الأداء الأمثل لعملها البرنامجي. وأبقت الهيئة الإنفاق الإنمائي المتوقع في المستوى نفسه، لكنها خفضت من حصة أنشطتها الإدارية من ١٢,٨ في المائة إلى ١١,٦ في المائة خلال فترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١.

الشكل الثاني

نسبة الموارد: حسب فئة تصنيف التكاليف



باء - الميزانية المؤسسية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١

٤٩ - تستند الميزانية المؤسسية المقترحة إلى الميزانية المعتمدة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ والبالغة ٢٠١,٨ مليون دولار. ونتجت الزيادة الرئيسية الواردة في الميزانية المؤسسية للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ عن ميزانية الفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ عن الإضافة الصافية لثلاث وظائف بما مجموعه ٣ ملايين دولار للأنشطة ذات الأغراض الخاصة، والبنود غير الاستثنائية المتعلقة بالتضخم وتكاليف الموظفين، وكذلك زيادة طفيفة في الحجم يقابلها تطبيق معدل شعور أعلى.

٥٠ - وتقتح الميزانية المؤسسية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ اعتماداً للميزانية قدره ٢٠٣,٨ ملايين دولار، بزيادة في التكاليف عن ميزانية الفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ قدرها ٢,٦ مليون دولار تعكس مضاعفة مساهمة هيئة الأمم المتحدة للمرأة في ترتيبات تقاسم التكاليف في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بين كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية اعتباراً من ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٩، على النحو الذي أوعزت به الجمعية العامة في قرارها ٢٧٩/٧٢. وترتب مضاعفة مساهمة الهيئة تكاليف مالية كبيرة يتعين عليها استيعابها، لا سيما نظراً لأنه لم تُقترح أي وظائف إضافية و/أو بنود غير استثنائية في إطار الميزانية المؤسسية.

٥١ - ويتألف عنصر مجموع الميزانية المؤسسية المقدرة وقيمه ٢٠٤,٤ ملايين دولار من أنشطة فعالية التنمية (٥٣,٨ مليون دولار) وتنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة (٣٢,٠ مليون دولار) والأنشطة الإدارية (١١٥,٦ مليون دولار) والأنشطة ذات الأغراض الخاصة (٣,٠ مليون دولار).

٥٢ - وعلى الرغم من عدم اقتراح تغييرات على هيكل ملاك الموظفين، فقد تم استيعاب جميع التكاليف المتصلة بالبنود غير الاستثنائية المتعلقة بالتضخم وتكاليف الموظفين للوظائف الممولة من الميزانية المؤسسية والبالغة ٤٦٥ وظيفة على نفس مستوى إجمالي ميزانية الفترة ٢٠١٨-٢٠١٩ وقدره ٢٠١,٨ مليون دولار.

٥٣ - ويرد موجز الوظائف الحالية الممولة من الميزانية المؤسسية في الجدول ٢ أدناه دون اقتراح أي تغييرات على ميزانية الفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١.

الجدول ١

الإطار المالي لهيئة الأمم المتحدة للمرأة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التقديرات للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١		المبالغ المعتمدة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩	
الموارد الأخرى		الموارد الأخرى	
النسبة المئوية	استرداد التكاليف المجموع	النسبة المئوية	استرداد التكاليف المجموع
النسبة المئوية	البرامج	النسبة المئوية	البرامج
١ - الموارد المتاحة			
٢١,٧	٢٧٠,٣	٢٣,٨	٢٧٥,٧
	٢١٧,٠	٥٣,٣	٢٨,٤
	١١,٧	١٨٩,٨	١٢,٥
	٥٧,٥	١٢,٥	٥٧,٥
الرصيد الافتتاحي			
الإيرادات			
٧٨,٠	٩٧٠,٠	٧٥,٩	٨٨٠,٠
	٣٧,٣	٤٠٠,٠	٣١,٤
	٥٣٢,٧	٨٧,٥	٤٤٨,٦
	٨٦,٩	٨٦,٩	٨٦,٩
	٤٠٠,٠	٤٠٠,٠	٤٠٠,٠
المساهمات			

الجدول ٢

الوظائف الممولة من الميزانية المؤسسية: حسب الموقع

الوظائف المقترحة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١							الوظائف المقترحة للفترة ٢٠١٨-٢٠١٩							صافي التغييرات								
النسبة المئوية إلى المجموع	الوظائف جميع الفنية الأخرى						النسبة المئوية إلى المجموع	الوظائف جميع الفنية الأخرى						النسبة المئوية إلى المجموع	الوظائف جميع الفنية الأخرى							
	المجموع	الأخرى	الأخرى	مد-١	مد-٢	وَأَع/أع م		المجموع	الأخرى	الأخرى	مد-١	مد-٢	وَأَع/أع م		المجموع	الأخرى	الأخرى	مد-١	مد-٢	وَأَع/أع م		
٦٦	٣٠٦	١١٧	١٧٩	١٠			٦٦	٣٠٦	١١٧	١٧٩	١٠			صفر	-	-	-	-	-			
٣٤	١٥٩	٥٠	٩٤	١٠	٤	١	٣٤	١٥٩	٥٠	٩٤	١٠	٤	١	صفر	-	-	-	-	-			
١٠٠	٤٦٥	١٦٧	٢٧٣	٢٠	٤	١	١٠٠	٤٦٥	١٦٧	٢٧٣	٢٠	٤	١	صفر	-	-	-	-	-			

المختصرات: و أ ع: وكالة الأمين العام؛ أ ع م: أمانة عامة مساعدة.

جيم - استرداد التكاليف

٥٤ - يتضمن الجدول ١ أعلاه، الذي يبيّن الإطار المالي، الإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف المقدّرة المتعلقة برسوم استرداد التكاليف الخاصة بالموارد الثنائية والمتعددة الأطراف والمتعلقة بالبلدان المستفيدة من البرامج. وتطبّق هيئة الأمم المتحدة للمرأة معدلات لاسترداد التكاليف عملاً بمقرر المجلس التنفيذي ٢/٢٠١٣ بشأن استرداد التكاليف، الذي يسلم بوجود معدلات متباينة. ونتيجة لتطبيق المعدلات المتباينة، استُخدم المعدل الفعلي لعام ٢٠١٨ ونسبته ٧ في المائة لحساب الإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف المتوقعة. ومن أصل مجموع الإيرادات المتوقعة تحت بند الموارد الأخرى البالغة ٥٧٠,٠ مليون دولار، يرجع مبلغ ٣٧,٣ مليون دولار إلى استرداد التكاليف.

٥٥ - وفي عام ٢٠١٨، منحت هيئة الأمم المتحدة للمرأة ١٠ إعفاءات من استرداد التكاليف غير المباشرة كانت ستولّد ٠,٣٤٨ مليون دولار في شكل إيرادات غير مباشرة تحت بند الموارد الأخرى فيما لو طبّق معدل استرداد للتكاليف بنسبة ٨ في المائة. وبخفض معدل استرداد تكاليف ليصبح ٧,٠ في المائة، تبلغ إيرادات الموارد الأخرى غير المباشرة ٠,٣٠٧ مليون دولار، وهو ما يمثّل انخفاضاً إجمالياً قدره ٠,٠٤١ مليون دولار (٠,٠١٤ مليون دولار في عام ٢٠١٧). وترد معلومات مفصلة عن الإعفاءات كمرفق للتقرير السنوي المقدم من وكالة الأمين العام.

دال - تخصيص الموارد العادية للأنشطة البرنامجية

٥٦ - تخصص هيئة الأمم المتحدة للمرأة كامل رصيد مواردها العادية (الرئيسية) بعد استخدامها من خلال الميزانية المؤسسية إلى الأنشطة البرنامجية. ويستند هذا التخصيص إلى المنهجية التي استخدمها صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة، وهو أحد الكيانات السابقة للهيئة.

٥٧ - وتقوم المنهجية الحالية لتخصيص الموارد العادية من أجل التوزيع الإقليمي والمواضيعي على تعيين نقاط مئوية مباشرة لكل فئة برنامجية. ثم تستند زيادة التوزيع داخل الفئة على الاحتياجات والأولويات البرنامجية. وتواصل هيئة الأمم المتحدة للمرأة تقييم هذه المنهجية للوقوف على مدى ملاءمتها.

هاء - الإطار المتكامل للنتائج والموارد

٥٨ - يعرض الجدول ٣ أدناه الإطار المتكامل للنتائج والموارد لفترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١. وتدعم الميزانية المتكاملة المقترحة تحقيق النتائج الإنمائية الخمس والنواتج الأربعة لنتائج الفعالية والكفاءة التنظيميتين المحددة في الخطة الاستراتيجية لفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، وهي:

(أ) تعزيز التنسيق والاتساق والمساءلة في منظومة الأمم المتحدة على صعيد الالتزامات بتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛

(ب) زيادة مشاركة الشركاء دعماً لولاية هيئة الأمم المتحدة للمرأة؛

(ج) تعزيز جودة البرامج عبر المعرفة والابتكار والإدارة القائمة على النتائج والتقييم؛

(د) تحسين إدارة الموارد المالية والبشرية سعياً إلى تحقيق النتائج.

٥٩ - ولكل فئة من فئات تصنيف التكاليف، يتم إنشاء روابط بين النواتج التنظيمية والمجموعات الوظيفية والاحتياجات المقترحة من الموارد.

الجدول ٣
الإطار المتكامل للنتائج والموارد للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

٢٠٢٠-٢٠٢١			
النتيجة/النتائج	تصنيف التكاليف	المجموعة الوظيفية	الموارد العادية الموارد الأخرى الموارد استرداد التكاليف المجموع
تعزيز وتنفيذ مجموعة شاملة ودينامية من القواعد البرامج والسياسات والمعايير العالمية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات	البرامج		١٧,٨ - ٤٣,٣ ٦١,١
اضطلاع النساء بدور قيادي في نُظُم الحكم ومشاركتهن فيها واستفادتهن منها على قدم المساواة	البرامج		٤١,٨ - ١٠١,٥ ١٤٣,٤
تحقيق النساء لضمان الحصول على دخل وللعمل اللائق والاستقلال الاقتصادي	البرامج		٥٠,٤ - ١٢٢,٤ ١٧٢,٨
تمكين النساء والفتيات من عيش حياة خالية من جميع أشكال العنف	البرامج		٧٦,٥ - ١٨٥,٦ ٢٦٢,١
اشترك النساء في التدخلات المتعلقة بالسلام والأمن والعمل الإنساني واستفادتهن منها على قدم المساواة لمنع الأزمات وبناء القدرة على الصمود	البرامج		٤٦,٤ ١١٢,٥ ١٥٨,٩
تعزيز التنسيق والاتساق والمساءلة في منظومة الأمم المتحدة على صعيد الالتزامات بتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة	تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة	٣٢,٠ - - ٣٢,٠
زيادة مشاركة الشركاء دعماً لولاية هيئة الأمم المتحدة للمرأة	الإدارة	العلاقات والشراكات الخارجية والاتصالات وتعبئة الموارد على نطاق المنظمة	٧,٩ ٣,٤ ١١,٣
فعالية التنمية		بناء التحالفات ومشاركة الشباب	- - -
تعزيز جودة البرامج عبر المعرفة والابتكار والإدارة القائمة على النتائج والتقييم	فعالية التنمية	الابتكار والتكنولوجيا، مركز للمعرفة، إدارة المعارف، التعاون بين بلدان الجنوب، الإدارة القائمة على النتائج	٤٦,٥ - ٧,٤ ٥٣,٩
إدارة		الرقابة والضمان على نطاق المنظمة	١٢,٣ - ١٢,٣
تحسين إدارة الموارد المالية والبشرية سعياً إلى تحقيق النتائج	الإدارة	إدارة المالية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتنظيم الإداري على نطاق المنظمة	١٦,٥ ٦,٩ ٢٣,٤
		إدارة الموارد البشرية في المؤسسة	١,٣ - ٣,٩ ٥,٢
		أمن الموظفين وأماكن العمل	١,٨ - - ١,٨
		القيادة والتوجيه على نطاق المنظمة	٢,٦ - ٤,٩ ٧,٥
		الرقابة والإدارة ودعم العمليات على صعيد الميدان/المكاتب القطرية	٤٣,٣ - ١٠,٧ ٥٤,٠
الأنشطة ذات الأغراض الخاصة		التحوّل في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، مبادرة تعبئة الموارد	٣,٠ - - ٣,٠
المجموع			٤٠٠,٠ ٣٧,٣ ٥٦٥,٤ ١٠٠٢,٧

واو - تخصيص الموارد للنتائج الإنمائية

٦٠ - ستشمل الميزانية المتكاملة لهيئة الأمم المتحدة للمرأة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ فترة السنتين الثانية في إطار خطة الهيئة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١. واستند في وضع المخصصات التقريبية من الموارد من أجل النتائج الإنمائية في إطار الخطة الاستراتيجية إلى المعايير التالية: (أ) نفقات عام ٢٠١٨؛ (ب) اتجاهات النفقات حسب مجالات النتائج للسنوات الثلاث السابقة؛ (ج) الطلب المتوقع في المستقبل استناداً إلى المشاريع قيد التنفيذ.

٦١ - وأظهر استعراض لنفقات الموارد المتأتية من التبرعات لعام ٢٠١٨ في نظام هيئة الأمم المتحدة للمرأة لإدارة النتائج ما يلي: (أ) أنفق ٢١ في المائة من أموال البرامج على تعزيز تولي النساء للقيادة والإدارة؛ (ب) أنفق ١٥ في المائة من أموال البرامج على تمكين النساء اقتصادياً؛ (ج) أنفق ٢٧ في المائة من أموال البرامج على إنهاء العنف ضد النساء والفتيات؛ (د) أنفق ٣١ في المائة من أموال البرامج على العمل المتعلق بالمرأة والسلام والأمن والعمل الإنساني (حُصصت نسبة ٦٧ في المائة منها للسلام والأمن و ٣٣ في المائة للعمل الإنساني)؛ (هـ) أنفق ٦ في المائة من أموال البرامج على دعم العمليات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير. ويدرج مؤشر على الاتجاهات في شكل تغير في النسبة المئوية في مخصصات كل مجال من مجالات النتائج في عام ٢٠١٨ مقارنة بعام ٢٠١٦. وأظهر استعراض للاتجاهات في كل مجال من مجالات النتائج على مدى السنوات الثلاث الأخيرة نمواً قوياً في عمل الهيئة على صعيد المرأة والسلام والأمن والعمل الإنساني، وإنهاء العنف ضد النساء والفتيات، وتولي النساء للقيادة والإدارة. وأظهر عمل الهيئة في مجال تمكين النساء سياسياً معدل نمو أبطأ قليلاً. واتسع حجم ونطاق مهام الدعم والتنسيق في مجال وضع المعايير التي تتولاها الهيئة بشكل ملحوظ منذ إنشائها واعتماد خطة عام ٢٠٣٠ في عام ٢٠١٥.

٦٢ - وبالإضافة إلى ذلك، تتوقع الهيئة أن يظل الطلب على المستوى القطري يتجاوز، بصورة عامة، الموارد المتاحة.

٦٣ - وينقسم الطلب في المستقبل على النتائج الإنمائية التي تدعمها هيئة الأمم المتحدة للمرأة على النحو التالي: (أ) ٨ في المائة من الأموال البرنامجية لدعم العمليات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير؛ (ب) ١٨ في المائة لدعم النساء ليضطلعن بدور قيادي في نُظُم الحكم ويشاركن فيها ويستفدن منها على قدم المساواة؛ (ج) ٢٢ في المائة لدعم تحقيق النساء لضمان الحصول على دخل وللعمل اللائق والاستقلال الاقتصادي؛ (د) ٣٣ في المائة لدعم النساء والفتيات ليعشن حياة خالية من العنف؛ (هـ) ٢٠ في المائة لدعم النساء ليشاركن في جهود الوقاية والحفاظ على السلام وبناء القدرة على الصمود والاستفادة على قدم المساواة من التدخلات على صعيد السلام والأمن والعمل الإنساني.

٦٤ - ومن أجل توقع المخصصات حسب كل مجال من مجالات النتائج للميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١، تطبقت هيئة الأمم المتحدة للمرأة صيغة تعدل مخصصات عام ٢٠١٨ وفقاً لاتجاهات الإنفاق السابقة والطلب المتوقع في المستقبل. وفي التوصل إلى هذا الحساب، تستخدم الهيئة بياناتها البرنامجية التي هي جزء من وثائق المدكرة الاستراتيجية المتعددة السنوات المتعلقة بالطلب المتوقع.

٦٥ - وقد أخذت هيئة الأمم المتحدة للمرأة في الحسبان أيضاً الاعتبارات النوعية التالية عند تحديد المخصصات في جميع مجالات النتائج:

(أ) سيتواصل تمويل الدعم الذي تقدمه الهيئة إلى العمليات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير (بما فيها العمليات التي تضطلع بها لجنة وضع المرأة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة ومجلس الأمن) من موارد الميزانية العادية والميزانية المؤسسية، إضافة إلى تخصيص مبلغ صغير من الأموال البرنامجية لدعم القدرات على المستوى الوطني للمشاركة في العمليات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير؛

(ب) تعتقد الهيئة أن النتيجة ٣ من خطتها الاستراتيجية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ (تمكين النساء اقتصادياً) تظل جوهرية لأعمالها وأولوية للخطة الاستراتيجية. وقد كفلت الهيئة الاستمرار في توفير موارد مناسبة لها؛

(ج) بالنظر إلى الدور الحاسم الذي تضطلع به الهيئة في مجال المرأة والسلام والأمن والعمل الإنساني، فقد زادت التدخلات في هذه المجالات. ومع ذلك، تعتقد الهيئة أن التعامل مع معدل النمو في مجال العمل هذا يجب أن يتسم بالحذر، ولذلك اقترحت مخصصاً تقريبياً يتناسب مع قدرتها الاستيعابية في مجال العمل هذا.

٦٦ - ومراعاة هذه العوامل، عُدِّلت المخصصات التقريبية المقسمة بين مجالات النتائج في الخطة الاستراتيجية على النحو التالي:

(أ) تعزيز مجموعة شاملة ودينامية من القواعد والسياسات والمعايير العالمية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات: سيحصل مجال العمل هذا على جميع موارد الميزانية العادية التي تتلقاها الهيئة. وبالإضافة إلى ذلك، من المتوقع تخصيص ٧ في المائة من الأموال البرنامجية الخاصة بالهيئة لدعم القدرات على المستوى الوطني للمشاركة في عمليات وضع المعايير؛

(ب) اضطلاع النساء بدور قيادي في نُظُم الحكم ومشاركتهن فيها واستفادتهن منها على قدم المساواة: ١٩ في المائة؛

(ج) تحقيق النساء لضمان الحصول على دخل وللعمل اللائق والاستقلال الاقتصادي: ١٨ في المائة؛

(د) تمكين النساء والفتيات من عيش حياة خالية من العنف: ٢٨ في المائة؛

(هـ) اشتراك النساء في التدخلات المتعلقة بالسلام والأمن والعمل الإنساني واستفادتهن منها على قدم المساواة لمنع الأزمات وبناء القدرة على الصمود: ٢٧ في المائة.

٦٧ - وفي إطار التحليل المستمر للصلة بين النتائج والموارد، تظل هيئة الأمم المتحدة للمرأة ملتزمة بالاستفادة من النظام المتكامل لإدارة معلومات البرامج من أجل القيام بما يلي:

(أ) تعزيز عمليات التخطيط والميزنة وتتبع الموارد الواردة؛

(ب) إجراء تحديد أدقّ لثغرات التمويل والحاجة المترتبة على ذلك لإعادة تخصيص الموارد على صعيد جميع مجالات النتائج؛

(ج) تتبع النتائج المحققة من أنشطتها الإنمائية بدقة أكبر.

زاي - الأغراض الخاصة: الاستثمارات الرأسمالية

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

٦٨ - خلال فترة السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١، ستباشر هيئة الأمم المتحدة للمرأة تنفيذ وتخطيط تحسينات كبرى لمجموعة مترابطة بصورة دينامية من الوحدات ضمن النظام المتكامل لإدارة معلومات البرامج من أجل تعزيز مهام التخطيط والإدارة المالية وإدارة النتائج؛ ورصد المشاريع وتقديم التقارير بشأنها، وإدارة الموارد البشرية، وإدارة الجهات المانحة. وسيؤدي تطبيق الهيئة لهذه النظم إلى رقمنة مهمة إدارة البرامج، مما سيحسن شفافية بيانات برامج الهيئة على مستوى المشاريع ويوفر الدعم لعملية صنع القرارات الاستراتيجية. وهذا من شأنه أن يمكن الهيئة من دمج نظمها لإدارة معلومات البرامج مع الإبلاغ عن عملية إطار عملية إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المعاد تصميمها على الصعيد القطري وفقاً لأهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة. ولن تدعم هذه النظم، عند اكتمالها، الحوار المنظم بشأن التمويل القائم مع المجلس التنفيذي فحسب، بل ستسمح أيضاً للهيئة بالوفاء التام بالتزاماتها بموجب المبادرة الدولية للشفافية في المعونة. وفي هذا الصدد، اقترح تخصيص مبلغ ٠,٥ مليون دولار لرقمنة مهام إدارة البرامج.

استعراض وتقييم إعلان ومنهاج عمل بيجين بعد مرور خمسة وعشرين عاماً على اعتمادها

٦٩ - أُدرج مبلغ ٠,٩ مليون دولار في الميزانية المتكاملة لتوفير الدعم في مجال القيادة الاستراتيجية في إدارة استعراض وتقييم إعلان ومنهاج عمل بيجين بعد مرور خمسة وعشرين عاماً على اعتمادها (بيجين ٢٥+)، بما في ذلك: تصميم وتنفيذ استراتيجيات للتعبة السياسية والاجتماعية؛ تقديم الدعم الاستراتيجي إلى البلدان واللجان الوطنية في مجال تعبئة الموارد؛ جهود التواصل والتنسيق؛ مبادرات الاتصال والدعوة الرامية إلى إبراز خطة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، لا سيما في صفوف الشباب.

إدارة التغيير

٧٠ - على النحو المبين في الملحة العامة في الفرع أولاً أعلاه، شرعت هيئة الأمم المتحدة للمرأة في تنفيذ عملية لإدارة التغيير بغية التوصل إلى الشكل الأمثل للهيكل في المقر وفي المكاتب الإقليمية والميدانية. وعلى الرغم من الالتزام الصارم بأن تتم جميع التغييرات في حدود ميزانية ذات نمو صفري في سياق الاحتياجات المتكررة، ستترب على هذه التغييرات تكاليف غير متكررة، تشمل نقل الموظفين والموظفات. وعلى الرغم من أن التغييرات وما يرتبط بها من تكاليف لم تحدّد بعد بالضبط، فإن الميزانية المؤسسية للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ تشمل تمويلاً أولياً قدره ١,٦ مليون دولار لتمويل عناصر هذه التكاليف غير المتكررة. وسيرد في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٣ الأثر الكامل للاستثمارات غير المتكررة المترتبة على ذلك واللازمة لتحقيق إعادة مواءمة الهيكل.

خامساً - الميزانية العادية

٧١ - وفقاً للفقرة ٧٥ من قرار الجمعية العامة ٢٨٩/٦٤، ينبغي أن تموّل الموارد اللازمة لدعم العمليات الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير من الميزانية العادية، بموافقة الجمعية؛ وتموّل الموارد اللازمة لدعم

العمليات الحكومية الدولية التنفيذية والأنشطة التنفيذية على جميع المستويات من التبرعات، بموافقة المجلس التنفيذي.

٧٢ - وفي ميزانية فترة السنتين ٢٠١٨-٢٠١٩، وافقت الجمعية العامة على إضافة خمس وظائف لأداء المهام الحكومية الدولية في مجال وضع المعايير (١ مد-٢ و ١ مد-١ و ١ ف-٥ و ١ ف-٤ و ١ ف-٣) (انظر قرار الجمعية العامة ٧٢/٢٦١). وعقب إقرار الميزانية، يصل مجموع الوظائف في هيئة الأمم المتحدة الممولة من الأنصبة حالياً إلى ٤٩ وظيفة.

٧٣ - ومع اعتماد التغيير في ميزانية الأمم المتحدة من ميزانية لفترة سنتين إلى ميزانية سنوية تبعاً لما انتهت إليه الجمعية العامة في قرارها ٧٢/٢٦٦، لا تتضمن الميزانية البرنامجية المقترحة لعام ٢٠٢٠ أي تغيير في الاحتياجات من الوظائف ومن غير الوظائف.

سادساً - عناصر قرار

٧٤ - قد يرغب المجلس التنفيذي في اعتماد القرار التالي:

(أ) يرحب بالميزانية المتكاملة لهيئة الأمم المتحدة للمرأة للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١، التي تقدّم ميزانية متكاملة واحدة تشمل جميع فئات الميزانية لتكملة خطة الهيئة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١؛

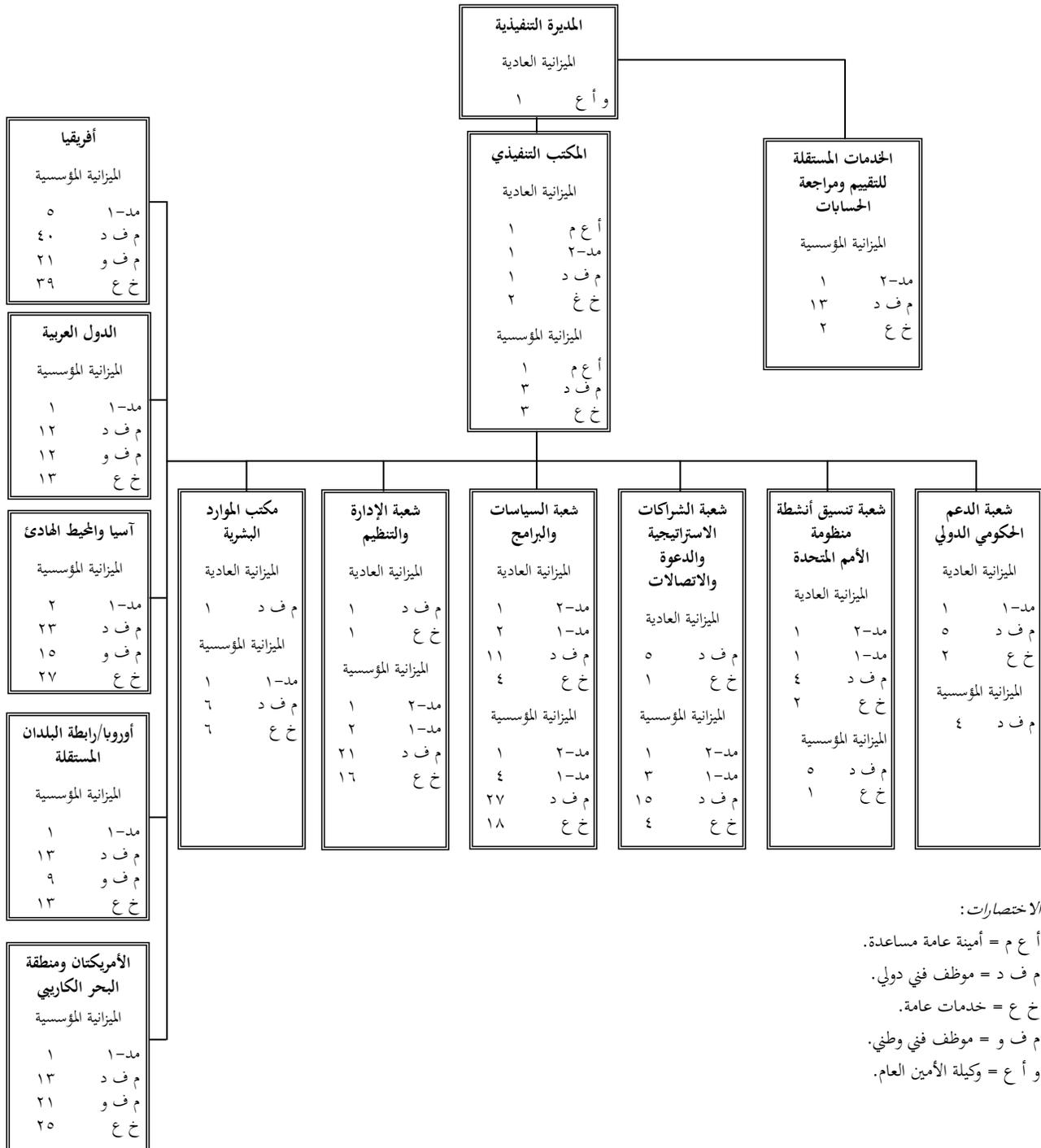
(ب) يوافق على موارد للموازنة المؤسسية بقيمة ٢٠٤,٤ ملايين دولار لدعم الفعالية والكفاءة التنظيميتين، ويلاحظ أن هذه التقديرات تشمل مبلغاً قدره ٣٧,٣ مليون دولار لاسترداد التكاليف من الموارد الأخرى؛

(ج) يلاحظ أنه في حال كانت التكاليف الفعلية المستردة أعلى من التقديرات المدرجة في الميزانية المقترحة، جاز استخدام المبلغ الإضافي لتنفيذ الأنشطة الإدارية بما يتيح استخدام المزيد من الموارد العادية لتنفيذ الأنشطة البرنامجية؛

(د) يطلب إلى وكالة الأمين العام/المديرة التنفيذية أن تقدّم في الميزانية المتكاملة للفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٣ معلومات مستكملة شاملة عن مبادرات إدارة التغيير الجارية، بما فيها الآثار المترتبة في الموارد ذات الصلة الرامية إلى زيادة الفعالية والكفاءة.

المرفق الأول

المخطط التنظيمي المقترح لهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة لفترة
السنتين ٢٠٢٠-٢٠٢١



المرفق الثاني

التعاريف

الاعتماد - مبلغ محدد يوافق عليه المجلس التنفيذي للفترة ذات الصلة فيما يتعلق بعنصر الكفاءة والفعالية التنظيميتين للميزانية المتكاملة ممّول من الموارد العادية.

الزيادة/النقصان في التكاليف - أي زيادة أو نقصان في تكلفة مدخل من مدخلات الموارد في فترة الميزانية مقارنة بفترة الميزانية السابقة نتيجة تغيرات في التكاليف والأسعار وأسعار الصرف.

التكاليف غير الاستثنائية - تكلفة مدخل من مدخلات الموارد، أو أي زيادة فيها خلال فترة الميزانية، يصدر بها تكليف بموجب قرارات محددة تشرعها عن الجمعية العامة و/أو المجلس التنفيذي.

الأنشطة الإنمائية - الأنشطة المرتبطة بالبرامج وبأنشطة فعالية التنمية التي تُعد أساسية لتحقيق النتائج الإنمائية.

أنشطة فعالية التنمية - الأنشطة ذات الطبيعة المتصلة بالاستشارات في مجال السياسات وذات الطبيعة التقنية والتنفيذية اللازمة لتحقيق أهداف البرامج والمشاريع في مجالات تركيز برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ومع أن هذه الأنشطة أساسية لتحقيق النتائج الإنمائية، فإنها ليست مدرجة ضمن عناصر برنامجية أو مشاريع محددة في وثائق البرامج القطرية أو الإقليمية أو العالمية.

المجموعة الوظيفية - واحدة أو أكثر من الوحدات التنظيمية القائمة بذاتها ضمن مجال وظيفي والتي تدعم مباشرة إدارة المنظمة.

الميزانية المؤسسية - العنصر المؤسسي (الكفاءة والفعالية التنظيميتين) في الميزانية المتكاملة الذي يشمل أنشطة خلال فترة من الزمن استناداً إلى مجموعة من النتائج المحددة المستمدة من الخطة الاستراتيجية.

الأنشطة الإدارية - أنشطة تتمثل وظيفتها الرئيسية في تعزيز هوية المنظمة ووجهتها وسلامتها، وهي تشمل التوجه التنفيذي والتمثيل والعلاقات الخارجية والشراكات والاتصالات المؤسسية والشؤون القانونية والرقابة ومراجعة الحسابات والتقييم المؤسسي وتكنولوجيا المعلومات والشؤون المالية والإدارة والأمن والموارد البشرية.

الموارد الأخرى - موارد منظمة ممّول من التبرعات ترد لتمويل غرض برنامجي محدد ("الموارد الأخرى المتصلة بالبرامج") ومن أجل توفير خدمات محددة لأطراف ثالثة ("الموارد الأخرى المتصلة بسداد التكاليف").

الميزانية العادية - جزء من الأنصبة المقررة المخصصة لهيئة الأمم المتحدة للمرأة من خلال الميزانية البرنامجية للأمم المتحدة، التي يتولى الأمين العام إعدادها وتوافق عليها الجمعية العامة.

الموارد العادية - موارد منظمة ممّول من التبرعات تتسم بأنها مختلطة وغير مقيدة. وتشمل التبرعات، والدفعات الحكومية أو الحكومية الدولية الأخرى، والهبات المقدمة من مصادر غير حكومية، وما يتصل بذلك من إيرادات متأتية من الفوائد وإيرادات متنوعة.

الأنشطة ذات الأغراض الخاصة - أنشطة الاستثمارات الرأسمالية والتكاليف المرتبطة بها والعمليات غير التابعة للبرنامج الإنمائي التي يتولى البرنامج الإنمائي إدارتها.

تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة - الأنشطة الداعمة لتنسيق الأنشطة الإنمائية لمنظومة الأمم المتحدة والتكاليف المرتبطة بها.

الزيادة/النقصان في الحجم - أي زيادة أو نقصان في الاحتياجات من الموارد بسبب تغيرات في مستوى أو طبيعة الأنشطة التي تضطلع بها منظمة ما خلال فترة الميزانية الجارية والأنشطة المقترحة لفترة الميزانية المقبلة. ومن أجل السماح بإجراء مقارنة مباشرة، يعبر عن الحجم باستخدام نفس عوامل التكلفة المطبقة على الاعتمادات الموافق عليها.