



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: Limited
17 May 2019
Russian
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

Ежегодное заседание 2019 г.
18-20 июня 2019 г.
Пункт 2 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Ежегодный доклад заместителя Генерального
секретаря/Директора-исполнителя о реализации
Стратегического плана на 2018-2021 гг.**

Аннотации

В настоящем докладе представлен обзор результатов, достигнутых Структурой Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в первый год реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг. В докладе рассматриваются результаты исполнения резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП), а также обновленная информация по мерам, принятым для сокращения количества предоставляемых освобождений от обязательств, снижающих согласованные коэффициенты возмещения затрат. В целях обеспечения согласованности и плодотворной совместной работы Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура «ООН-женщины» начали реализацию общей главы своих стратегических планов на 2018 год. Результаты и ход реализации в четырех сферах сотрудничества кратко описаны в совместном докладе о реализации общей главы.

По результатам анализа всех показателей Структура «ООН-женщины» достигла большинства целей, поставленных на 2018 год. Кроме того, в документ входит анализ последних лет реализации Стратегического плана.

Проект решения представлен в разделе V.



I. Введение

1. 2018 год был первым годом реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг., в который Структура «ООН-женщины» продемонстрировала в целом положительные результаты деятельности. Структура оказала поддержку 107 странам, включая страны с высоким доходом. Всего по 75 процентам всех показателей Стратегического плана были достигнуты поставленные основные цели (см. Рис. 1 ниже). На уровне промежуточных результатов было достигнуто восемьдесят шесть процентов промежуточных целей развития.

2. Высокая результативность была достигнута на фоне усложняющейся ситуации в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Преобладающие экономические политики по-прежнему усугубляют неравенство и отбрасывают людей далеко назад. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды подрывают положение миллионов людей, в особенности в развивающихся странах. В некоторых случаях получают распространение ограничительные и основанные на запугивании политики, которые порождают конфликты и нестабильность и иногда напрямую нацеливаются на права женщин. Миллионы людей принудительно переселяют из-за конфликтов и гуманитарных катастроф.

3. При этом социальная мобилизация и политическая поддержка прав женщин во многих сферах оставались на высоком уровне. Миллионы людей маршировали по улицам, выступали в социальных сетях, а также участвовали в других формах деятельности, требуя положить конец дискриминации и насилию по гендерному признаку, включая сексуальные домогательства. Женщины, как и раньше, совершали прорывы в политике в некоторых странах, достигая гендерного баланса в парламентах и исполнительных советах. На Нью-Йоркской фондовой бирже женщина впервые была назначена президентом, а премьер-министр Новой Зеландии стала первым мировым лидером, взявшим отпуск по уходу за ребенком на своей должности.

4. Также в 2018 году были произведены глубокие изменения системы ООН. Структура «ООН-женщины» активно участвовала в изменении статуса Системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), а также в других реформах, призванных с помощью продолжающихся изменений обеспечить дальнейшее усиление ответственности в рамках всей системы и деятельности, направленной на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. В то же время Структура «ООН-женщины» инициировала ряд поправок, направленных на обеспечение хорошего позиционирования в целях выполнения ее мандата в перепрофилированной СРООН и полного использования нормативной поддержки, координационной и оперативной деятельности ООН на всесторонней основе. В дополнение к адаптации к текущим реформам эти изменения также проводились с учетом опыта, полученного Структурой «ООН-женщины» за семь лет работы.

5. В 2018 году Структура «ООН-женщины» получила самый высокий доход и достигла самого высокого уровня реализации программ с момента своего создания. Эти достижения, а также седьмое по счету аудиторское заключение без оговорок продемонстрировали организационные достоинства Структуры «ООН-женщины». В таблице ниже показаны некоторые из основных результатов Структуры «ООН-женщины», достигнутые в 2018 году.

В 2018 г. Структура «ООН-женщины» вместе с партнерами способствовали достижению следующих результатов:

Глобальные нормы и стандарты

- Все рекомендации, приведенные в докладе Генерального секретаря по приоритетной теме, были включены в согласованные выводы 62-й сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ).
- Участие 4400 представителей гражданского общества от 600 организаций, включая молодежных активистов в КПЖ.
- 83 процента докладов национальных рабочих групп ООН Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин были скоординированы/проведены Структурой «ООН-женщины».

Лидерство и управление

- 44 закона были приняты или изменены с целью расширения прав женщин в 25 странах.
- Более 10000 женщин-кандидатов на руководящие должности улучшили свои навыки проведения эффективных политических кампаний.
- 21 национальная женская структура и 211 женских организаций теперь лучше подготовлены к поддержке и мониторингу планов и бюджетов с учетом гендерных факторов.
- В 23 странах организации, координирующие борьбу с ВИЧ, имеют навыки и знания, необходимые для устранения гендерного неравенства в стратегиях и программах по борьбе с ВИЧ.
- Более 18000 служащих правосудия в 54 странах были обучены по стандартам в области прав женщин.
- Почти 25000 производителей и пользователей данных улучшили свои навыки сбора и использования гендерных данных.

Расширение экономических прав и возможностей

- Более 50000 производителей, работников и предпринимателей из числа женщин в 26 странах получили расширенный доступ к использованию и контролю источников производства.
- Более 23000 предпринимателей-женщин в 25 странах получили больше возможностей доступа к финансовым услугам.
- 273 государственных предприятия, компании и международные организации разработали и/или внедрили политики закупок в пользу предприятий, принадлежащих женщинам или находящихся под их руководством.

Прекращение насилия против женщин и девочек

- 48 стран приняли Основные пакеты услуг для женщин, предоставив женщинам и девочкам, пережившим насилие, более качественную и скоординированную поддержку в секторах здравоохранения, полиции и органов правосудия, а также в секторе социального обслуживания.
- Свыше 2,2 миллиона практикующих участников оценили Виртуальный центр знаний по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.
- Восемь новых городов начали реализацию инициатив по предотвращению и реагированию на случаи сексуального домогательства в отношении женщин в общественных местах.

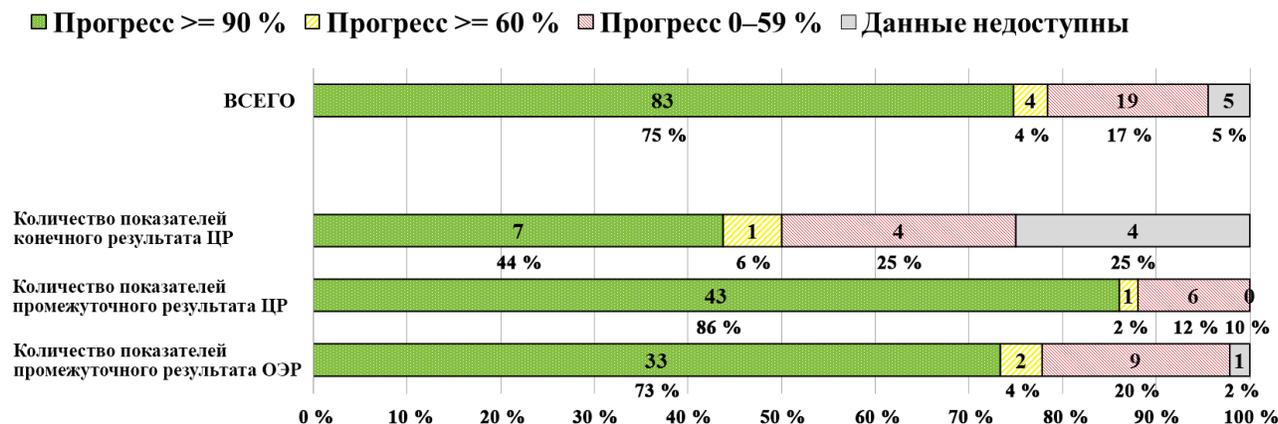
Женщины, мир и безопасность, гуманитарные акции и снижение риска катастроф

- 76,5 процентов резолюций и других ключевых документов, выпущенных Советом безопасности ООН, включали ссылки на проблемы женщин, мира и безопасности.
- Лица, пережившие сексуальное насилие, в 12 странах, пострадавших от конфликтов, получили более легкий доступ к правосудию за счет привлечения 31 эксперта к расследованию и механизмам отчетности.
- 325500 женщин и девочек получили гуманитарную помощь, а также извлекли пользу из работы по снижению риска катастроф и обеспечения устойчивости, в 48 странах.
- 77 миллионов людей живут в 16 странах, где меры по снижению риска катастроф более эффективно учитывают потребности и включение прав женщин и девочек.

II. Результаты деятельности Структуры «ООН-женщины» в 2018 году

6. Общая эффективность выполнения промежуточных целей на 2018 год была высокой, причем основные цели по большинству показателей промежуточных результатов были выполнены или перевыполнены¹. Хотя на уровне конечных результатов не было поставлено никаких ежегодных промежуточных целей, прогресс в целом был достигнут в правильном направлении для большинства показателей конечных результатов с достаточными данными.²

Рисунок 1. Прогресс по этапам 2018 г.



Примечание: этот рисунок не включает 9 показателей, которые отслеживаются на уровне компонента или на детализированном уровне, 5 показателей, не назначенных для годовых этапов, и 7 дополнительных показателей ЦУР, которые не назначены для годовых

¹ Данные, доступные на 22 апреля 2019 года.

² Предполагает линейную траекторию 25-процентного выполнения цели, поставленной на 2021 год. По некоторым показателям конечных результатов еще нет достаточных данных для определения прогресса. В основном это касается показателей ЦУР.

7. В первый год реализации Стратегического плана был получен полезный опыт для дальнейшего повышения эффективности. Более низкая эффективность объясняется несколькими факторами. В некоторых случаях она может быть отнесена на счет технических проблем, например, неточной формулировки показателей. Некоторые сферы деятельности не были выбраны как приоритетные, как это ожидалось на уровне стран, либо местными отделениями Структуры «ООН-женщины», либо национальными партнерами. Пробелы финансирования в некоторых областях также привели к результатам, которые были ниже ожидаемых.

8. Структура «ООН-женщины» провела всестороннюю оценку Рамочной программы комплексных результатов и ресурсов в начале цикла Стратегического плана и обновила 64 показателя³.

9. В течение следующих трех лет с целью решения проблем эффективности Структура «ООН-женщины» будет по возможности исправлять показатели, совершенствовать процесс сбора данных, расширять усилия по мобилизации ресурсов для областей, не получающих достаточного финансирования, а также по распределению ресурсов. С целью масштабирования результатов структура «ООН-женщины» также сосредоточится на использовании партнерств во всех тематических областях.

А. Конечный результат 1: Комплексный и динамичный набор глобальных норм, политик и стандартов в сфере гендерного равенства и расширения прав всех женщин и девушек укрепляется и реализуется

Число охваченных стран
и территорий: 54

Общая сумма расходов в 2018 г.:
16,26 млн долл. США

Вклад в достижение всех ЦУР



10. Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам-членам в усилении и применении глобальных норм, политик и стандартов посредством создания потенциала, обеспечения диалога между заинтересованными лицами и существенного вклада в работу. В 2018 году Структура «ООН-женщины»

³ Пересмотренная Рамочная программа комплексных результатов и ресурсов (<http://www.unwomen.org/en/executive-board/strategic-plan>).

активно участвовала в укреплении глобальных структур, достигнув почти всех промежуточных целей, поставленных на 2018 год (Рис. 2)⁴.

РИСУНОК 2. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1



11. На своей 62-й сессии Комиссия по положению женщин согласовала комплексную дорожную карту для обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек в сельских районах, которую включила в свои согласованные выводы. Все рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, подготовленного Структурой «ООН-женщины», были отражены в этом конечном результате. Комиссия привлекла к участию свыше 4400 представителей гражданского общества из 600 организаций. Структура «ООН-женщины» способствовала обсуждению механизмов отчетности, чтобы обеспечить охват женщин и девочек в сельских районах.

12. В рамках двадцати девяти межправительственных процессов при участии Структуры «ООН-женщины» были предприняты активные усилия в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. На своей 14-й сессии Конференция сторон конвенции о биологическом разнообразии признала обеспечение гендерно-ориентированной составляющей самостоятельным принципом глобальной структуры биоразнообразия на период после 2020 г. Структура «ООН-женщины» совместно с секретариатом Конвенции помогла уделить повышенное внимание гендерным перспективам Сторон

⁴ Дополнительную информацию о нормативных аспектах работы Структуры «ООН-женщины» можно найти здесь.

конвенции путем выявления и поддержки отправных точек для продвижения гендерного равенства.

13. Структура «ООН-женщины» поддерживала государства-члены и других заинтересованных лиц в том, что касается возможностей политического консультирования и диалога в сфере реализации Повестки дня до 2030 года с учетом гендерной проблематики, включая Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. Структура в частности оказала техническую поддержку правительствам в подготовке добровольных национальных обзоров, представлении доказательств и данных на региональных форумах, а также в распространении продуктов знаний. Восемьдесят один процент национальных докладов включал в себя гендерную проблематику. В целях поддержки реализации Глобального договора о безопасной упорядоченной и регулярной миграции с учетом гендерной проблематики Структура «ООН-женщины» разработала руководство совместно с правительствами и партнерами ООН.

14. В рамках своей деятельности по созданию потенциала Структура «ООН-женщины» помогла Сторонам в предоставлении докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в составлении итоговых замечаний. Структура координировала и помогала в составлении 83 процентов всех докладов КГООН. Украина приняла план действий по реализации итоговых замечаний на основании вовлекающего процесса при участии секторальных министерств, групп женщин и организаций гражданского общества. В Албании Структура «ООН-женщины» и ЮНФПА поддержали разработку платформы и механизма отслеживания выполнения рекомендаций Универсального периодического обзора (УПР) Совета по правам человека и Комитета КЛДЖ.

15. Структура «ООН-женщины» также способствовала отражению гендерных перспектив в УПР посредством технических консультаций, помощи в составлении докладов, участия в совещаниях Совета и поддержки в исполнении рекомендаций. Структура «ООН-женщины» оказала помощь в организации и проведении посещений стран мандатариями специальных процедур Совета. Решения Совета, касающиеся защиты гражданского общества, были сформированы согласно рекомендациям, полученным в результате мероприятий, организованных совместно со Структурой «ООН-женщины».

16. В 2018 году Структура «ООН-женщины» и региональные комиссии выпустили руководство по комплексным обзорам на национальном уровне, касающимся реализации Пекинской декларации и Платформы действий. Шестнадцать стран инициировали такие доклады в прошлом году. Структура «ООН-женщины» помогла организовать консультативные форумы, объединив национальные механизмы обеспечения гендерного равенства, другие организации и гражданское общество. Планировалось, что не менее 85 стран получат поддержку Структуры «ООН-женщины» по проведению национальных обзоров в 2019 году.

Прогресс и проблемы в сфере мониторинга данных ЦУР

В Стратегическом плане описывается, как Структура «ООН-женщины» помогает в реализации Целей устойчивого развития (ЦУР) с учетом гендерной проблематики. Рамочная программа комплексных результатов и ресурсов включает в себя 11 показателей ЦУР, в том числе те из них, которые были приняты другими агентствами в общей главе. Хотя для показателей ЦУР не было определены промежуточные результаты, прогресс в нужном направлении был достигнут для тех из них, для которых имелось достаточно данных. К сожалению, по большинству этих показателей (всего девять) на 2018 год нет достаточных данных для оценки направления прогресса¹.

Структура «ООН-женщины» несет совместную ответственность на глобальном уровне за пять показателей ЦУР. В 2018 году были собраны новые данные из 53 стран для показателя ЦУР 5.1.1 о правовых структурах, которые способствуют продвижению идей гендерного равенства, а также данные из 70 стран и областей для показателя ЦУР 5.с.1 по бюджетным ассигнованиям на цели обеспечения гендерного равенства. Более чем в 80 странах начался сбор данных по показателю ЦУР 5.5.1.b об участии женщин в работе местных правительств. Повысилась доступность данных по показателю ЦУР 5.2.1 о насилии со стороны половых партнеров и ЦУР 5.4.1 о неоплачиваемом труде по уходу.

Структура «ООН-женщины» также помогла в создании потенциала для сбора и анализа данных. Грузия, Кения, Малави, Танзания и Уганда усовершенствовали процесс производства гендерных данных, а также их использования для ЦУР при поддержке Структуры «ООН-женщины».

Рисунок 3. Исполнение обещаний: гендерное равенство в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года



20+ документов

7 языков

13 017 загрузок

В докладе по глобальному мониторингу за 2018 год «Выполним свои обещания: Гендерное равенство в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» приводится первая комплексная оценка прогресса и проблем, связанных с применением ЦУР с гендерной точки зрения (рис. 3). В нем представлены глобальные и региональные тенденции, а также инструкции по внедрению политик, учитывающих гендерные аспекты. Особое внимание уделяется множественным и пересекающимся формам дискриминации.

В. Конечный результат 2: Женщины руководят, участвуют и извлекают пользу из систем управления в равной степени



17. Обеспечение систем управления с полным участием женщин имеет важнейшее значение для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2018 году Структура «ООН-женщины» выполнила и даже перевыполнила почти все основные цели в данной области. Структура способствовала продвижению гендерно-ориентированного управления в 81 стране, поддерживая участие женщин в политике, национальном планировании и составлении бюджета, создании потенциала для сбора и анализа данных, а также для доступа женщин к правосудию (рис. 4).

РИСУНОК 4. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 2



18. Сорок четыре законопроекта о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин были приняты в 2018 году при поддержке Структуры «ООН-женщины». Двадцать два из них касались дискриминации

в законодательстве. В Египте было принято три закона, которые привели к более строгим санкциям в случае нарушений принципа равенства в правах наследования, прав лиц с ограниченными возможностями, а также к повышению президента Совета женщин до министерского уровня. При этом Совет также имеет рычаги влияния для проведения расширенных обзоров политик.

19. Был достигнут прогресс в продвижении идей участия женщин в политической жизни и занятия ими руководящих постов. Более 70 инициатив повысили потенциал парламентов в сфере законодательства, реформирования законов, надзора за принятием мер, направленных на обеспечение гендерного равенства и поддержки лидерства женщин. В Тунисе новая женская группа, которую помогла создать Структура «ООН-женщины», предоставляет женщинам площадку для проведения обсуждений и согласования политических приоритетов.

20. Более 11000 женщин-кандидатов на руководящие должности получили навыки проведения эффективных кампаний благодаря усилиям Структуры «ООН-женщины» по расширению их навыков в сфере выступления перед аудиторией, управлению проведением кампаний, мобилизации ресурсов и привлечения избирателей. Новый механизм наставничества для женщин-кандидатов на руководящие должности был опробован в Демократической республике Конго, Молдове, Нигерии и Турции.

21. Проблема насилия в отношении женщин в политике решалась с помощью 46 инициатив, включая законы, политики и инновационные инструменты. В Мексике Структура «ООН-женщины» помогла специальному обвинителю в выборных нарушениях разработать руководящие указания для таких случаев. В Сьерра-Леоне были документально зарегистрированы доказательства насилия в отношении женщин в политике в ходе выборов 2018 года и были приняты политические меры для снижения вероятности насилия на выборах в будущем.

22. Благодаря 16 реформам, заинтересованные лица, участвующие в выборах, смогли повысить потенциал в сфере обеспечения инклюзивных выборных процессов и устранения барьеров для избирателей и кандидатов женского пола. Структура «ООН-женщины» совместно с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам (ДПВ) и другими партнерами представила инструкции и провела обучение для избирательных органов по продвижению гендерного равенства. В Бангладеш и Уганде были разработаны новые стратегии и планы действий, призванные расширить возможности избирательных комиссий в сфере продвижения участия женщин в избирательных процессах.

23. Более эффективное отражение гендерной проблематики в национальном планировании и составлении бюджета стало ключевой характеристикой 2018 года. 16 стран приняли, внедрили и/или оценили национальные планы действий. Национальный план действий Северной Македонии по обеспечению гендерного равенства включает в себя гендерно-ориентированное формирование бюджета. Реализация этого плана действий включает в себя требования по анализу гендерной политики и оценки гендерного воздействия секторальных планов.

24. Четырнадцать министерств финансов повысили свой потенциал в сфере проведения гендерного анализа, разработки гендерно-ориентированных планов и бюджетов для конкретных секторов, а также для оценки гендерного влияния на распределение бюджета. В Албании ассигнования из общего государственного бюджета на работу по обеспечению гендерного равенства выросли на 163 процента после мероприятия по многосекторному гендерно-ориентированному формированию бюджета.

25. При поддержке Структуры «ООН-женщины» расширились возможности 21 национальной женской структуры и 211 женских организаций по мониторингу гендерно-ориентированного формирования бюджета. В Эфиопии были расширены возможности этих структур по поддержке гендерно-ориентированного формирования бюджета в бюджетных комитетах и на парламентских дебатах. В Боснии и Герцеговине были впервые выделены средства на экономическую и психологическую поддержку женщин, переживших насилие, на основании гендерного анализа бюджета, проведенного представителями гражданского общества и лицами, пережившими насилие.

26. В девяти странах государственные организации, координирующие борьбу с ВИЧ, расширили свой потенциал с целью включения гендерных перспектив в стратегии и программы борьбы с ВИЧ под руководством Структуры «ООН-женщины». Это привело к более эффективному отслеживанию гендерно-ориентированных показателей, выдвиганию основанных на доказательствах общинных инициатив по профилактике ВИЧ и насилия в отношении женщин, а также к более сильным доказательствам влияния гендерного неравенства в связи с эпидемией ВИЧ и включению гендерно-ориентированных рекомендаций в национальные программы профилактики ВИЧ. Комиссия Танзании по борьбе со СПИДом определила приоритетность действий своей стратегии профилактики ВИЧ, направленных на устранение гендерного неравенства, насилия по гендерному признаку и дискриминации в отношении молодых женщин.

27. Также был достигнут прогресс в усовершенствовании гендерной статистики. Пять стран усилили организационные механизмы, регулирующие производство и применение гендерной статистики, а 11 стран усилили межсекторальные координационные механизмы при поддержке Структуры «ООН-женщины». Бюро статистики Уганды включило вопросы гендерного равенства в национальную стратегию статистики; 22 секторальных министерства и 16 местных государственных учреждений разработали и внедрили планы по расширению производства и применения гендерных данных. Эти усилия означают, что гендерное равенство принимается к рассмотрению на всех этапах статистического планирования, что значительно способствовало проведению мониторинга обязательств Уганды по обеспечению гендерного равенства и достижению ЦУР.

28. Почти 25000 человек, включая государственных чиновников и гражданское общество, улучшили свои навыки по сбору и применению гендерных данных при поддержке Структуры «ООН-женщины». В Малави обучение учетчиков помогло при сборе данных о женщинах и девочках в ходе переписи населения 2018 года. Были расширены возможности производителей и пользователей данных, и были собраны данные во многих областях, включая затраты времени, насилие и показатели ЦУР, за которые Структура «ООН-женщины» несет ответственность.

29. Национальные статистические организации и другие ключевые производители и пользователи данных из 33 стран расширили свой потенциал в сфере измерения и предоставления отчетности по показателю ЦУР 5.5.1b Уровня II о представительстве женщин в местном правительстве в сотрудничестве с региональными комиссиями ООН. Более 35 министерств финансов и национальных женских структур расширили свой потенциал в сфере отслеживания процесса выделения ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства с целью измерения и предоставления отчетности по показателю ЦУР 5.с.1 Уровня II о системах отслеживания и осуществления государственных бюджетных ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства посредством технической поддержки по требованию и координирования нескольких заинтересованных лиц.

30. Органы правосудия, которым Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку, были более доступными и более эффективно решали проблемы женщин и девочек. Свыше 18000 сотрудников получили знания о применении стандартов в отношении прав человека в своей работе, с тем чтобы повысить доступ женщин к правосудию при поддержке Структуры «ООН-женщины» и в партнерстве с юридическими учебными учреждениями и коллегиями адвокатов. В результате повышения потенциала органов уголовной юстиции на Гаити, где более 350 женщин по-прежнему длительно остаются в следственном изоляторе в ожидании суда, были разработаны гендерно-ориентированные руководящие указания. Благодаря совместной инициативе Структуры «ООН-женщины» и Международной комиссии юристов судьи высшей инстанции в Индонезии, на Филиппинах и в Шри-Ланке улучшили навыки реагирования на правовые потребности женщин, а в Таиланде обвинители получили новые знания о правах женщин. В Афганистане молодые юристы-женщины улучшили свои навыки гендерно-ориентированного законодательного анализа и защиты идей гендерного равенства.

31. Временные особые меры по обеспечению присутствия женщин в полиции, судебных органах, прокуратуре, вооруженных силах и тюрьмах были разработаны в Бурунди и Танзании. В Бурунди Министерство общественной безопасности при поддержке Структуры «ООН-женщины» разработало гендерную стратегию в целях расширения присутствия женщин в судебных органах.

32. Благодаря поддержке, которую оказала Структура «ООН-женщины» ассоциациям женщин-адвокатов и территориальным организациям, свыше 30000 женщин и девочек из сельских и пригородных сообществ в 19 странах узнали больше о своих правах через службы юридического консультирования. В Эфиопии женщины получили дополнительную информацию о законах и организациях, призванных защищать их права.

Никого не забыть

Структура «ООН-женщины» продолжает уделять особое внимание женщинам и девочкам, которые рискуют остаться незамеченными. В 2018 году Структура «ООН-женщины» разработала специальные стратегии и руководящие указания, с тем чтобы повысить эффективность подготовки программ для особых групп женщин, которые рискуют подвергнуться множественным и пересекающимся формам дискриминации. При участии экспертов из гражданского общества было разработано внутреннее руководство по улучшению подготовки программ, посвященных правам членов ЛГБТ-сообщества в соответствии с существующими стандартами прав человека.

Была внедрена стратегия расширения прав и возможностей женщин и девочек с ограниченными возможностями с уделением основного внимания обеспечению значимого участия. Структура «ООН-женщины» приняла участие в расширении своих прав и возможностей в 50 странах. В Египте девочки с ограниченными возможностями из сельских районов и их матери участвовали в общинной работе по преобразованию дискриминационных социальных норм и стереотипов. В рамках проекта Доверительного фонда ООН в поддержку действий по ликвидации насилия в отношении женщин был расширен доступ женщин и девочек с ограниченными возможностями к правосудию в Зимбабве, при поддержке специалистов по работе с лицами, имеющими ограниченные возможности, например, сурдопереводчиков, и с предоставлением правовой и логистической поддержки.

Структура «ООН-женщины» начала сбор данных, разделенных по возрасту, полу, миграционному статусу и для городского/сельского населения по восьми показателям Стратегического плана⁵. В 2019 году будут произведены инвестиции с целью дальнейшего расширения разделенных данных для целей планирования и мониторинга, а также для информированного вмешательства, с тем чтобы никого не оставить без внимания.

С. Конечный результат 3: Женщины обладают гарантированным доходом, достойной работой и экономической независимостью



33. В 2018 году в 62 странах был достигнут значительный прогресс в деле повышения стабильности дохода женщин, обеспечения достойной работы и экономической самостоятельности женщин, включая женщин из сельских районов. Хотя по четырем показателям не были достигнуты запланированные основные цели, общий прогресс по всем промежуточным результатам остается положительным (рис. 5).

⁵ См. столбец «возможное разделение» в Рамочной программе комплексных результатов и ресурсов.

РИСУНОК 5. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 3



34. В 28 странах гендерно-ориентированные экономические политики, в том числе направленные на обеспечение достойной работы, социальной защиты, борьбу с неоплачиваемым трудом по уходу, закупки и землепользование, либо были разработаны, либо внедрены по рекомендациям Структуры «ООН-женщины» в отношении политики и благодаря созданию потенциала лиц, ответственных за разработку политики. В Доминиканской республике, благодаря партнерству Структуры «ООН-женщины» с МОТ, ПРООН и правительством, права человека и проблемы обеспечения гендерного равенства были включены в национальную систему социальной защиты, что повлияло более чем на 100000 женщин, включая безработных женщин и женщин с ограниченными возможностями.

35. В восьми странах макроэкономические структуры включали переменные, связанные с неоплачиваемым трудом по уходу и домашним трудом. Методология Структуры «ООН-женщины» в сфере калькуляции инвестиций в деятельность по предоставлению услуг по уходу стимулировала реформы общественной политики и затратам на инфраструктуру социальной защиты в пяти странах. Кроме того, национальные планы развития 21 страны, входящей в Ассоциацию стран Индоокеанского кольца, включали в себя проблемы и возможности для женщин в «голубой» экономике при активном участии Структуры «ООН-женщины».

36. Несмотря на прогресс в этой области, Структура «ООН-женщины» ожидала увидеть больше новых правовых/политических структур, связанных с обеспечением достойной работы и неоплачиваемым трудом по уходу, которые были приняты

в 2018 году. Структура «ООН-женщины» расширила усилия по защите и политическому консультированию в 30 странах ради большего прогресса в этой области, включая сбор, анализ и распространение данных, разделенных по полу.

37. Кроме поддержки в сфере принятия законов и политик, Структура «ООН-женщины» помогла расширить потенциал правительств, гражданского общества, частного сектора и более чем 400000 женщин (включая женщин из сельских районов и женщин-предпринимателей), чтобы обеспечить участие женщин в экономике.

38. В целях укрепления предпринимательской деятельности женщин свыше 23000 женщин (18088 из сельских районов) в 25 странах получили доступ к финансовым услугам и расширили свою деятельность при поддержке Структуры «ООН-женщины». Для этого Структура участвовала в работе финансовых организаций и поддерживала деятельность по созданию потенциала женщин-предпринимателей. Кроме того, 273 правительственных учреждения, компании и международных организации приняли гендерно-ориентированные политики закупок, расширив деловые возможности для компаний, принадлежащих женщинам или находящихся под их руководством. Еще 385 компаний подписали «Принципы расширения прав и возможностей женщин».⁶

39. В 26 странах свыше 50000 женщин-производителей, работников и предпринимателей, включая женщин из сельских районов, молодежь, мигрантов и женщин с ограниченными возможностями, получили расширенный доступ к экономическим активам благодаря деятельности по созданию потенциала, осуществленной Структурой «ООН-женщины». На Филиппинах более 600 женщин-мигрантов, которые изначально были домашними работницами, получили навыки предпринимательства через посредство Фонда гендерного равенства. Осуществляется более активная защита и создание потенциала национальных заинтересованных лиц в целях улучшения правовой и политической обстановки для предпринимателей, направленного на повышение числа женщин, охваченных Структурой «ООН-женщины» и партнерами.

40. Женщины из сельских районов 25 стран стали ближе к устойчивому жизнеобеспечению, в частности, благодаря устойчивому к климатическим изменениям сельскому хозяйству и доступу к производственным ресурсам, обеспеченному за счет принятия 31 земельной политики, которые обеспечивали равные права женщинам. Права женщин из сельских районов были включены в анализы ситуаций по странам и в политические указания по обеспечению гарантий владения землями и жильем, разработанные Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с Кенией и Танзанией. Благодаря этим усилиям, свыше 95000 женщин, включая молодежь, женщин-мигрантов, женщин с ограниченными возможностями и женщин с ВИЧ, получили доступ к использованию и контролю над другими производственными ресурсами при поддержке Структуры «ООН-женщины». В Сенегале 15000 членов женской ассоциации в цепочке создания стоимости риса удвоили свою производительность благодаря устойчивому к изменениям климата ведению сельского хозяйства.

⁶ <https://www.empowerwomen.org/en/weps/about>.

Инновации как фактор, влияющий на изменения

В 2018 году Структура «ООН-женщины» расширила свои усилия по выявлению, испытанию и масштабированию инновационных методов вмешательства, а также продвижению инноваций, созданных женщинами и для женщин.

Глобальная коалиция инноваций за перемены под руководством Структуры «ООН-женщины» внедрила **Принципы гендерных инноваций**, в которых устанавливаются стандарты гендерно-ориентированных инноваций. Коалиция начала награждение по программе «She Innovates» в партнерстве с Массачусетским технологическим институтом. В 2018 году награду получила группа под руководством женщин, разработавшая устройства для мониторинга признаков жизни новорожденных.

В Кении в партнерстве со Всемирной продовольственной программой было разработано полевое тестирование технологии блокчейн в условиях реальной жизни при участии женщин-беженцев для поддержки денежных переводов. Данная технология прошла оценку в Симуляционной лаборатории блокчейна, организованной Структурой «ООН-женщины» и Управлением информационных систем и технологий ООН, где семь компаний представили решения по цифровой идентификации личности и отслеживаемых экономических системах денежных переводов.

Структура «ООН-женщины» также продолжала исследовать технологии для улучшения результатов Программы оптимизированных методов ведения сельского хозяйства. На Гаити и Мали был протестирован прототип цифровой платформы «Покупай у женщин», которая позволит женщинам-фермерам получить доступ к информации, выйти на новые рынки и создать законные коммерческие предприятия. В 2019 году эта платформа будет расширена.

Восемь организаций под руководством женщин, профинансированных Фондом гендерного равенства, научились использовать социальные инновации в сфере составления программ обеспечения гендерного равенства и получили персональные инструкции и новые инструменты, например, занятия по разработке предложений и прототипированию. В Парагвае число женщин, подавших заявки на участие в ассоциациях и союзах домашних работниц, повысилось на 40 процентов за пять недель после трансляции инновационной радиопрограммы, которая была создана и проведена домашними работницами.

D. Конечный результат 4: Все женщины и девушки живут жизнью, в которой нет места любым формам насилия

Число охваченных стран
и территорий: 72

Общая сумма расходов в 2018 г.:
77,52 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР:



41. Структура «ООН-женщины» выполнила все свои основные цели на 2018 год, связанные с искоренением насилия в отношении женщин и девочек, уделяя основное внимание профилактике, помощи, а также безопасности в общественных местах (рис. 6). Структура «ООН-женщины» успешно использовала свою координирующую функцию в системе ООН в целях продвижения комплексного и совместного подходов в этой области. В результате была достигнута большая согласованность в работе СРООН, направленной на искоренение насилия в отношении женщин, в том числе посредством новаторской инициативы Европейского союза (ЕС)-ООН «Луч света».

РИСУНОК 6. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 4



42. В 2018 году в рамках усилия по расширению профилактики девять стран приняли национальные планы действий или стратегии, включающие компонент, касающийся социальных норм, подходов и поведения, в том числе в отношении мужчин и мальчиков, при поддержке Структуры «ООН-женщины». В 12 странах были реализованы инициативы по изменению негативных социальных норм путем образования и широкомасштабной мобилизации сообщества, в том числе посредством партнерств Структуры «ООН-женщины» с религиозными и спортивными организациями. В государстве Палестина была разработана, испробована и впоследствии доработана программа профилактики насилия в отношении женщин при участии учителей, советников, родителей и студентов в школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для

помощи палестинским беженцам и организации работ. В 2019 году эта программа будет масштабирована и реализована еще и в других школах, и ею будет охвачено более 1200 учителей.

43. В Танзании в рамках инициативы с участием правительства представители полиции и гражданского общества, представители местных сообществ и 96 традиционных лидеров были мобилизованы в целях искоренения практики калечения женских половых органов. Только в одном небольшом сообществе свыше 600 девочек-подростков получили выгоды от инвестиций в образование.

44. Более 48 стран приняли *Пакет мер по оказанию основных услуг*, разработанный Структурой «ООН-женщины», ПРООН, ЮНФПА, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Управлением ООН по наркотикам и преступности, в качестве стандарта предоставления качественных услуг жертвам/пережившим насилие в секторах здравоохранения, полиции и правосудия и социального обслуживания. В Кирибати были внедрены национальные указания по скоординированному реагированию и справочным материалам при поддержке Структуры «ООН-женщины», с набором четких инструкций для безопасного и качественного многосекторального сотрудничества в целях реагирования на случаи насилия.

45. Для обеспечения качественного реагирования полиции и органов правосудия Структура «ООН-женщины» в настоящий момент занимается расширением потенциала правоохранительных органов в сфере обеспечения соблюдения законодательства в случае насилия в отношении женщин. С 2015 года был расширен потенциал более 20000 работников полиции и органов правосудия при поддержке Структуры «ООН-женщины». Эти усилия будут масштабированы в 2019 году с помощью современной глобальной программы обучения, адаптированной к национальным обстоятельствам. Число заявлений в отношении домашнего насилия в двух муниципалитетах Албании в 2018 году выросло на 45,6 процентов и 71,6 процентов соответственно после целенаправленной деятельности по созданию потенциала для правоохранительных органов.

46. В 2018 году еще восемь городов взяли на себя обязательства по предотвращению и реагированию в случаях сексуального домогательства в общественных местах, в результате чего общее число городов-участников выросло до 37. Это произошло в результате Четвертого глобального форума «Безопасные города и безопасные общественные места», организованного Структурой «ООН-женщины» и правительством города Эдмонтон (Канада).

47. В Папуа-Новой Гвинее молодежные активисты реализовали кампанию по изменению поведения в сфере сексуальных домогательств и других форм насилия в отношении женщин в общественных местах в электронных и печатных средствах массовой информации, охватив более 100000 женщин и мужчин.

48. В Грузии на основании данных национального исследования распространенности насилия при поддержке Структуры «ООН-женщины» в 2018 году были разработаны юридическое определение и нормы, регулирующие сексуальные домогательства, которые позволяют женщинам подавать жалобы.

49. В ходе 16-дневной кампании UNiTE по ликвидации насилия против женщин было стимулировано более 500 мероприятий по всему миру. Пятьдесят четыре легендарных достопримечательности, включая пирамиды в Гизе, были подсвечены оранжевым светом. Хэштеги #orangetheworld и #hearmetoo были использованы в 1050 миллионах профилей в Instagram и Twitter.

Решение проблем сексуальных домогательств

В 2018 году система ООН предприняла решительные шаги для предотвращения и решения проблем сексуальных домогательств. В целях обеспечения демонстрации лидерства и действий со стороны Структуры «ООН-женщины», а также для концентрации и координации внутренних усилий Структура ввела должность исполнительного координатора по решению проблем сексуальных домогательств, который подчиняется непосредственно Директору-исполнителю. Структура «ООН-женщины» и Управление людскими ресурсами сопредседательствовали в рабочей группе по поддержке разработки [Типовой политики Системы ООН в сфере сексуальных домогательств](#), которая была утверждена Координационным советом руководителей и теперь регулирует укрепленные политики в сфере сексуальных домогательств в системе ООН. Участие Структуры «ООН-женщины» главным образом было связано с важностью решения проблем сексуальных домогательств как нарушения прав человека и проблемы гендерного неравенства.

Структура «ООН-женщины» также созвала заинтересованных лиц, включая государства-члены, систему ООН, гражданское общество, частный сектор и научное сообщество, чтобы обсудить перспективные методы искоренения сексуальных домогательств. Результатом дискуссий стала публикация под названием «Покончим с сексуальными домогательствами: Срочность и характер изменений в эпоху #MeToo», направленная на поддержку лиц, определяющих политику, работодателей и активистов и содержащей новые указания по решению проблем сексуальных домогательств

В 2018 году была усилена структура внутренней политики Структуры «ООН-женщины», обучены сотрудники и повышена их осведомленность о сексуальных домогательствах, дискриминации и злоупотреблении служебным положением. Была введена пересмотренная Политика о домогательствах, сексуальных домогательствах, дискриминации и злоупотреблении полномочиями, а также Политика защиты от сексуальных домогательств. Было разработано руководство по вопросам сексуального насилия, в котором представлены указания, связанные с существующими политиками и процедурами. Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА обновили электронный курс о предотвращении сексуальной эксплуатации и надругательств, который прошли более 1000 сотрудников Структуры «ООН-женщины».

Е. Конечный результат 5: Женщины и девушки оказывают больше влияние и более активно участвуют в создании устойчивого мира и стабильности, а также получают равные преимущества в результате предотвращения природных катастроф и конфликтов, а также в результате осуществления гуманитарных операций

Число охваченных стран
и территорий: 55

Общая сумма расходов в 2018 г.:
89,44 млн долл. США

Вклад в достижение следующих ЦУР:



50. Участие и вовлечение женщин повышают устойчивость мира, устойчивость сообществ к природным катастрофам, эффективность гуманитарной помощи, а также способствуют быстрому восстановлению. Структура «ООН-женщины» внесла большой вклад в деятельность в данной области, выполнив или перевыполнив все свои основные цели на 2018 год (рис.7). В Стратегическом плане этот конечный результат имеет самый высокий уровень расходов.

РИСУНОК 7. КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 5



51. В Совете Безопасности 76,5 процентов резолюций и других ключевых документов были более гендерно-ориентированными в результате участия Структуры «ООН-женщины» в работе Неформальной группы по вопросам женщин, мира и безопасности. Также достижению этих результатов способствовали брифинги для Совета безопасности, проведенные 27 женщинами из гражданского общества в районах, пострадавших от конфликтов, при поддержке Структуры «ООН-женщины».

52. Было принято четырнадцать новых национальных и 11 региональных планов действий по вопросам женщин, мира и безопасности. Структура «ООН-женщины» предоставила технические консультации по разработке, принятию и реализации планов действий, а также работала с гражданским обществом в целях продвижения этих планов и контроля за их соблюдением.

53. В 27 странах, от Афганистана до Йемена, более 400 женских организаций и сетей получили поддержку в деле урегулирования и предотвращения конфликтов, а также в процессах обеспечения мира при поддержке Структуры «ООН-женщины», зачастую в партнерстве с ДПВ, Департаментом по поддержанию мира и ПРООН. Итоговое заключение мирных переговоров в Ливии включало в себя ссылки на участие и привлечение женщин в результате партнерства Структуры «ООН-женщины» с ДПВ, Средиземноморской сетью женщин-посредников и Женщин-посредников Северной Европы. Это значительное достижение, учитывая тот факт, что с 1990 года на всех крупных переговорных процессах женщины составляли всего два процента посредников, восемь процентов представителей на переговорах и пять процентов свидетелей и представителей с правом подписи. Структура «ООН-женщины» также оказывала поддержку при обучении 120 женщин-военнослужащих, которые должны были приступить к миротворческой деятельности.

54. Расследования и механизмы отчетности в 12 странах и территориях были информированы 31 экспертом по сексуальному и гендерному насилию, которые были привлечены и обучены Структурой «ООН-женщины» в партнерстве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. В 2018 году эксперты, привлеченные Структурой «ООН-женщины» к работе в Комиссии ООН по расследованию для Сирии, зарегистрировала случаи такого насилия, совершенные обеими сторонами конфликта.

55. Поддержка механизмов обеспечения правосудия, оказанная Структурой «ООН-женщины», также принесла ощутимые результаты. В Косово⁷ лица, пережившие сексуальное насилие в ходе военного конфликта, впервые получили компенсацию в виде ежемесячной пенсии от комиссии по возмещению вреда, созданной правительством с применением опыта Структуры «ООН-женщины».

56. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины», Фонд миростроительства Генерального Секретаря выделил около 40 процентов своего финансирования за 2018 год на проекты, включающие гендерную проблематику, в том числе 11 процентов на проекты, имеющие своей главной целью обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. В целях укрепления женских организаций в конфликтных ситуациях еще 24 организации гражданского

⁷ Все ссылки на Косово в данном докладе следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН от 1999 года без предубеждений относительно статуса Косово.

общества в трех странах получили финансирование на общую сумму 3,6 млн долл. США через Женский фонд мира и гуманитарных операций, в котором Структура «ООН-женщины» выполняет роль секретариата.

57. Структура «ООН-женщины» оказала непосредственную поддержку 235000 женщинам и девочкам, пострадавшим от кризиса, через свои гуманитарные программы. Большая доля этих женщин получила поддержку жизнеобеспечения благодаря профессионально-технической подготовке, предоставлению наличных средств для работы и другим мероприятиям, направленным на расширение экономических прав и возможностей. В 2018 году Структура «ООН-женщины» расширила сотрудничество с партнерскими организациями на местном уровне, работая с 14 агентствами ООН, включая ЮНФПА, Управление по координации гуманитарных вопросов и Всемирную продовольственную программу.

58. Более пристальное внимание к разным потребностям женщин, девочек, мужчин и мальчиков было оказано при скоординированном планировании антикризисных мер в 37 странах, в частности с помощью планов гуманитарного реагирования. Среди этих кризисных ситуаций — кризис беженцев рохинджа в Бангладеш и кризис беженцев в Колумбии. В целях расширения участия женщин в планировании и реализации гуманитарных операций Структура «ООН-женщины» оказала поддержку более чем 400 женским организациям, работающим в кризисных ситуациях.

59. Структура «ООН-женщины» также расширила потенциал в сфере решения гендерных проблем при осуществлении гуманитарных акций. Структура «ООН-женщины» добилась обновления *Гендерного руководства для гуманитарных акций*, составленного Межведомственным постоянным комитетом, включая обновленный раздел по оценке потребностей. Данная задача была выполнена благодаря обучению более 100 сотрудников, занимающихся гуманитарной работой на передовой, более чем в 40 разных организациях, включая правительство, неправительственные организации и партнеров ООН в Бангладеш, Камеруне, Эфиопии, Малави, Нигерии и Сьерра-Леоне.

60. В 2018 году свыше 90 000 женщин и девушек в 11 странах получили поддержку в целях развития навыков, направленных на повышение их устойчивости к природным катастрофам и участие в разработке стратегий снижения риска катастроф и устойчивости к катастрофам с учетом гендерных факторов. В таких странах, как Гаити, Индонезия, Ямайка, Кения, Сербия и Соломоновы Острова, Структура «ООН-женщины» способствовала участию женщин в процессах принятия решений в связи с политиками, направленными на повышение их устойчивости к природным катастрофам, с тем чтобы выявить и удовлетворить потребности женщин и девочек, подвергающихся риску, и способствовать продвижению идеи их лидерства.

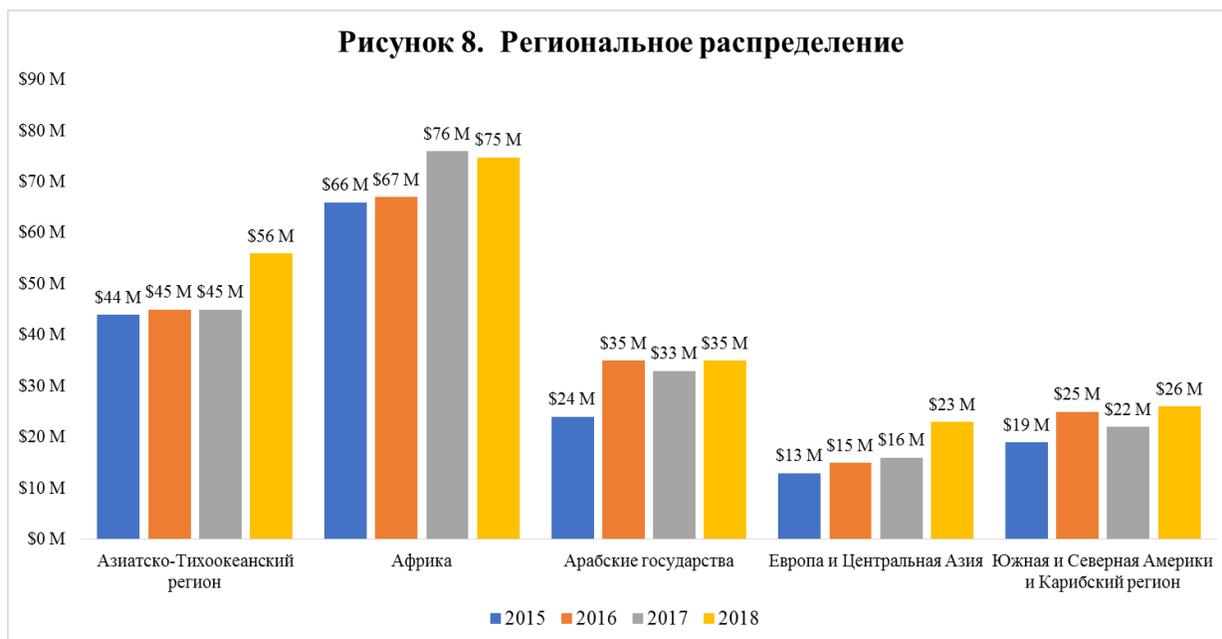
61. В 39 странах Структура «ООН-женщины» совместно с национальными и местными органами власти, партнерами ООН и местным гражданским обществом осуществляла поддержку в сфере укрепления политик, стратегий, планов и координационных механизмов, направленных на повышение их устойчивости к природным катастрофам, с целью более эффективного выявления и удовлетворения потребностей и обеспечения участия женщин и девочек, добившись при этом изменения политики и охватив гендерные потребности 77 миллионов людей в 16 странах. Кроме того, при поддержке Структуры «ООН-женщины» были назначены координаторы по гендерным проблемам на национальных платформах по снижению риска катастроф в восьми странах.

62. По результатам своего участия в интегрировании проблем гендерного равенства в Декларацию о совместной оценке потребностей после бедствия, выпущенной Всемирным банком, ЕС и ООН, Структура «ООН-женщины» осуществляла руководство и координировала гендерные элементы оценки потребностей после бедствия в Керале (Индия), вызванного наводнениями, от которых пострадали 5,4 миллиона человек. Структура «ООН-женщины» представила местному правительству надежную оценку с уделением особого внимания различным потребностям женщин, девочек, мужчин и мальчиков в восстановлении; домохозяйствам, возглавляемым женщинами; лицам с ограниченными возможностями; пожилым людям; и другим категориям, которые могут подвергаться множественным или пересекающимся формам дискриминации, с четкими и специально разработанными политическими рекомендациями.

Е. Расходы на реализацию программы и виды вкладов

63. Общие расходы программы в 2018 году достигли рекордного значения в 285,7 млн долл. США, что на 15 процентов больше, чем в 2017 году. Расходы местных отделений выросли на 73 процента за последние пять лет. Тринадцать процентов общих расходов программы Структуры «ООН-женщины» пришлось на совместные программы, что означает перевыполнение промежуточной цели на 10 процентов.

64. С географической точки зрения, наивысший уровень программных расходов по-прежнему приходится на страны Африки к югу от Сахары, после которых следует Азиатско-Тихоокеанский регион (рис. 8). С тематической точки зрения, на мир, безопасность и гуманитарную деятельность было потрачено больше всего средств (89,44 млн долл. США). На втором месте — искоренение насилия в отношении женщин (77,52 млн долл. США). Несмотря на дефицит средств, общее распределение расходов по областям развития соответствует запланированным тенденциям.



65. Структура «ООН-женщины» уделяла еще больше внимания своим программам, причем общее количество конечных и промежуточных результатов всех управлений было сокращено на 15 процентов по сравнению с 2017 годов, частично в связи с уделением большего внимания Стратегическому плану.

66. В соответствии со Стратегическим планом Структура «ООН-женщины» предоставила различные типы поддержки в своей программной деятельности. Расширение потенциала, как и защита и социальная мобилизация, по-прежнему обеспечивались в большинстве стран (всего в 84). Координация системы ООН осуществлялась в 69 странах, а интегрированное консультирование в сфере составления политик — в 56 странах. Структура «ООН-женщины» продолжит доработку определений для всех типов поддержки с целью согласования функций, выявленных на уровне систем, в контексте изменения статуса КГОООН.

III. Организационная эффективность и результативность

67. В первый год реализации Стратегического плана Структура «ООН-женщины» выполнила 73 процентов своих промежуточных целей в сфере организации (рис. 1). Достижению результатов для женщин и девочек способствовала эффективная координация системы ООН, партнерства и коммуникационные инструменты, высококачественные программы и усовершенствованное управление людскими и финансовыми ресурсами.

68. Оценка эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) за 2018 год показала значительный прогресс Структуры «ООН-женщины» с 2014 года в сфере повышения организационной эффективности и потенциала для соблюдения текущих и прогнозируемых потребностей с помощью улучшенных систем, процессов и структур, а также большую ориентированность на результат. В докладе об оценке было отмечено сильное стремление к системе управления на

основе результатов и к отчетности, а также использование оценок в процессе составления программ, усовершенствования финансовых систем, оперативное управление и аудит.

69. Структура «ООН-женщины» приняла активное участие в деятельности по изменению статуса Системы развития ООН, в том числе посредством участия в работе более чем 20 межведомственных организаций на глобальном уровне, направленной на обеспечение в рамках системы более согласованных результатов в сфере гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек. Структура «ООН-женщины» также внесла необходимые корректировки в процесс составления программ и другие процессы, чтобы помочь новому поколению страновых групп ООН, в том числе с помощью обновленных Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и обновленной роли системы координаторов-резидентов, а также других аспектов реформы.⁸

70. На основании этих реформ был запущен процесс комплексных изменений, направленных на повышение эффективности и результативности организации. Этот процесс также нацелен на устранение организационных недостатков, выявленных в ходе реализации за последние семь лет. Процесс разработан на основании рекомендаций по результатам оценок, аудиторских проверок и внешних оценок, например, МОПАН, в том числе оценок отчетности, эффективного достижения и устойчивости результатов.

71. Процесс управления изменениями включает в себя четыре взаимосвязанных направления работы: (i) обзор региональной архитектуры и страновой типологии с целью оптимизации странового присутствия; (ii) функциональный обзор штаб-квартиры с целью выявления потенциала в конкретных областях, который может быть децентрализован; (iii) перестройка бизнес-процессов с целью оптимизации оперативной поддержки местным организациям; (iv) управление знаниями в целях усовершенствования политики, основанной на доказательствах, и услуг технического консультирования.

A. Промежуточный результат 1: Улучшенная координация, единообразие и подотчетность системы ООН в отношении обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

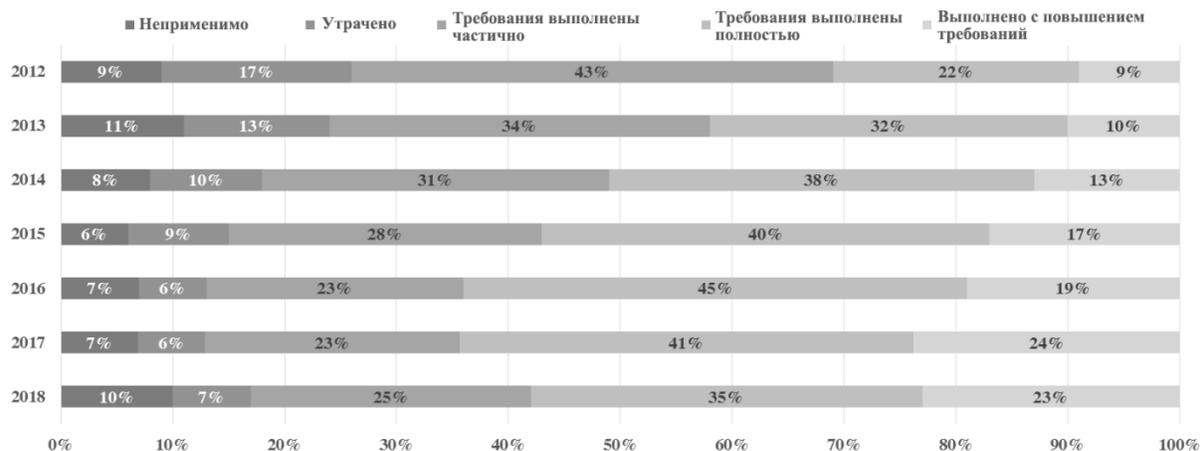
72. Работа, направленная на усиление координации, согласованности и отчетности по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках системы ООН, принесла положительные результаты в 2018 году, включая импульс для ускорения деятельности по достижению гендерного паритета и обновлению структур отчетности по результатам в сфере обеспечения гендерного равенства. Было достигнуто большинство промежуточных целей на 2018 год.

73. Шестьдесят шесть структур ООН предоставили отчетность в рамках обновленного Общесистемного плана действий Организации Объединенных

⁸ См. доклады Исполнительного совета <http://www.unwomen.org/en/executive-board/documents/2018/informal-briefing-on-the-preliminary-analysis-of-the-implications-of-the-repositioning-of-the-un> и <http://www.unwomen.org/en/executive-board/documents/2019/informal-briefing-on-an-update-on-the-implementation-of-general-assembly-resolution-72-279>.

Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОСПД 2.0), продемонстрировав в целом выполнение обязательств на 58 процентов (рис. 9). Усовершенствованная система показателей привела к прогнозируемому небольшому снижению результатов за 2017 год.

Рисунок 9. Общие рейтинги ООН-ОСПД в системе ООН, 2012–2018 гг.



Источник: Расчеты системы ООН основаны на 990 индивидуальных рейтингах, которые были получены от 66 учреждений, отчитавшихся о 17 показателях эффективности.

74. Структура «ООН-женщины» и ПРООН провели окончательную доработку и внедрение обновленной Таблицы статистического учета КГООН-ОСПД, в которой приведена структура отчетности для КГООН по показателям деятельности для основных процессов. В 2018 году Таблица статистического учета была внедрена 24 КГООН. КГООН определили приоритетность ключевых действий, в том числе направленных на достижение гендерного паритета, решение проблем сексуальной эксплуатации и надругательств, а также не включение гендерных вопросов в Стратегии операционной деятельности ООН.

75. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку деятельности, направленной на включение гендерных вопросов в процессы ЮНДАФ. В 2018 году достигнуто 70 процентов конечных результатов ЮНДАФ в сфере гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» была представлена в 68 из 73 КГООН с совместными программами по ЦУР 5, в то время как общее число этих совместных программ выросло до 145.

76. Способность отслеживать ресурсы, направляемые на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, оставалась слабой как на уровне отдельных организаций, так и на уровне КГООН. В целях улучшения совместно с Отделом координации операций по развитию ООН Структура «ООН-женщины» разработала и включила гендерный маркер в онлайн-платформы планирования, мониторинга и предоставления отчетности для ЮНДАФ и совместных планов работы, испытываемых в 30 КГООН.

77. Структура «ООН-женщины» разработала *Стимулирующие руководящие принципы в отношении окружающей среды* в поддержку гендерного паритета с комплексными рекомендациями благодаря вовлекающему межведомственному процессу. Структура «ООН-женщины» продолжала эффективно использовать свыше 200 координаторов по гендерным проблемам в системе ООН, расширяя их потенциал с целью поддержки деятельности по обеспечению гендерного равенства, предоставляя им указания и способствуя координации и обмену знаниями между агентствами.

78. Структура «ООН-женщины» осуществляла управление базой данных талантливых руководящих сотрудников-женщин и выдвинула более 60 квалифицированных кандидатов на руководящие должности.

79. Структура «ООН-женщины» поставила вопрос о гендерной проблематике перед Исполнительным Комитетом Генерального Секретаря и проводила обсуждения по вопросам участия женщин в мирных процессах и гражданском обществе, а также по вопросам насилия в отношении женщин в политике. Кроме того, Структура делилась специальными знаниями и опытом по гендерным проблемам с партнерами ООН, работающими в сфере искусственного интеллекта, авиации и космоса.

80. Структура продолжала оказывать поддержку партнерству Н6 по охране здоровья женщин, детей и подростков совместно с ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Совместной программой ООН по профилактике ВИЧ и СПИДа, а также со Всемирным банком. Она обеспечила эффективное включение гендерной повестки дня в концепцию Н6, Структуру результатов и План реализации, принятый в 2018 году.

В. Промежуточный результат 2: Повышенная вовлеченность партнеров в решение задач поддержки мандата Структуры «ООН-женщины»

81. Структура «ООН-женщины» продолжала предпринимать усилия по укреплению и расширению партнерств в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, выполнив или перевыполнив 11 из 13 промежуточных целей по этому промежуточному результату.

82. Признавая важную роль женских организаций, Структура «ООН-женщины» продолжила тесно сотрудничать с гражданским обществом на разных уровнях. Промежуточная цель 2018 года была перевыполнена за счет управления 92 инициативами Консультативных групп по гражданскому обществу, включая поддержку участия гражданского общества в нормативных процессах на межправительственном и страновом уровне.

83. Структура продолжила оказывать активную поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в разных группах. Ее деятельность включала вовлечение защитников прав женщин, молодежи, мужчин и мальчиков, религиозных организаций, профсоюзных сетей, активистов в сфере защиты прав лиц с ограниченными возможностями, лидеров коренного населения и других категорий.

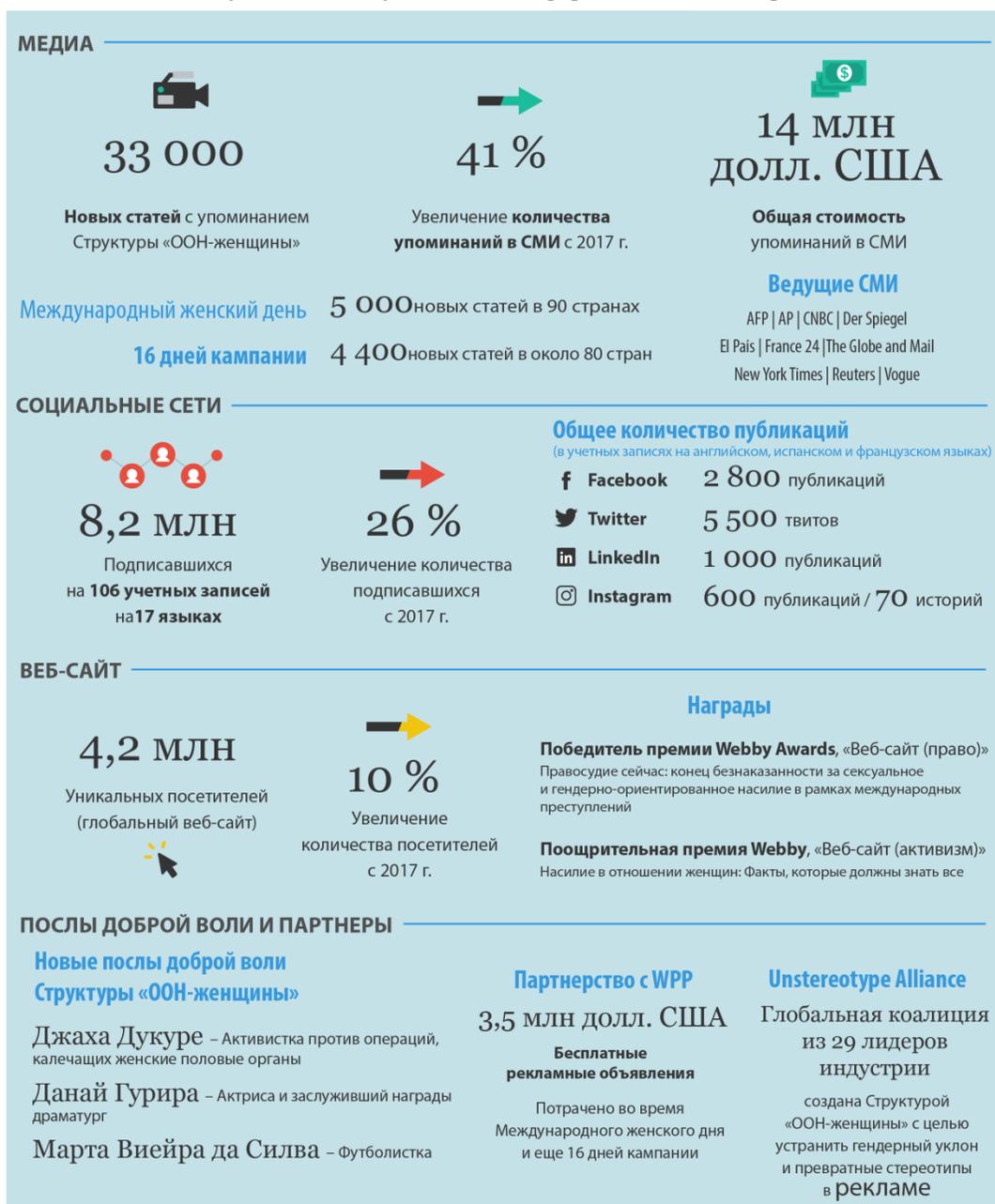
84. Привлечение мужчин и мальчиков и/или религиозных лидеров отражено в работе 49 стран, в том числе в Алжире, Кабо-Верде, Китае, Индии и Марокко. В рамках этого привлечения были реализованы инициативы по профилактике насилия в отношении женщин и продвижению неагрессивных форм проявления мужественности. Структура «ООН-женщины» масштабирует свои усилия с целью дальнейшей мобилизации этих групп в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и выполняет свои цели в данной области.

85. В 2018 году движению «HeForShe» исполнилось четыре года и было создано 177000 новых обязательств. Совместно с Финляндией было разработано уникальное руководство для мужчин по управлению эмоциями, которое было доведено до 27,5 миллиона военных во всем мире. В рамках обязательства «HeForShe» компания PwC расширила представительство женщин в своей глобальной руководящей команде с 18 до 47 процентов всего за 15 месяцев.

86. Структура «ООН-женщины» работала с молодежью в 58 странах, перевыполнив свою промежуточную цель в 2018 году, главным образом за счет работы с молодыми женщинами и девушками посредством составления инновационных программ, например, в сфере спорта и технологий.

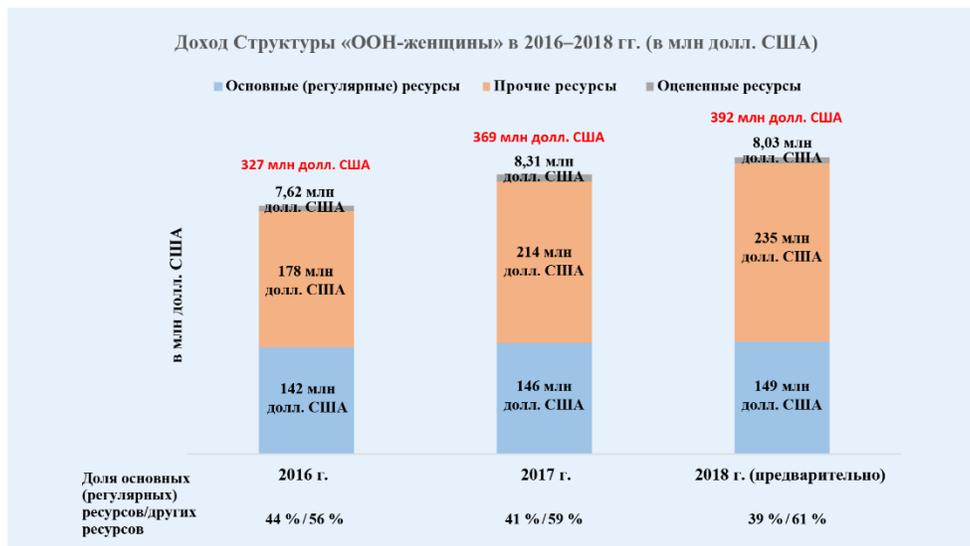
87. В целом в 2018 году результаты Структуры «ООН-женщины» в сфере коммуникаций значительно превысили поставленные цели, что способствует повышенной общественной осведомленности о проблемах гендерного равенства и прозрачности деятельности самой организации (рис. 10).

Рисунок 10. Коммуникации и информационная поддержка



88. Хотя Структура «ООН-женщины» все еще не достигла намеченных целей, уровень дохода был самым высоким с момента основания в 2018 году, всего 392 млн долл. США. Правительства по-прежнему предоставляли самую большую долю ресурсов, а объем объединенного финансирования повысился на 16 процентов (рис. 11).

Рисунок 11. Мобилизация ресурсов



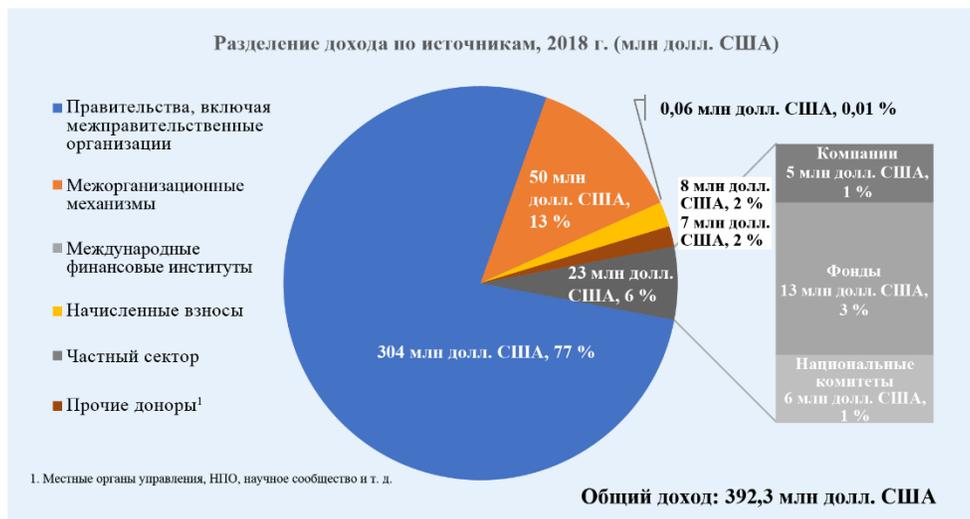
Рост в 2018 г.
по сравнению
с 2017 г.



6 %
Общее увеличение
дохода

2 %
Увеличение
регулярных ресурсов

10 %
Увеличение
других ресурсов



198
Общее количество
партнеров
по финансированию

104
Государства-члены,
внесшие вклад в Структуру
«ООН-женщины»

102
Государства-члены,
внесшие вклад
в регулярные ресурсы

89. В целях дальнейшей мобилизации целевых ресурсов специальные стратегии партнерства были включены в стратегические записки на национальном и региональном уровнях. На глобальном уровне Структура «ООН-женщины» будет продолжать вести Стратегический диалог по финансированию с Исполнительным советом с целью повышения предсказуемости и гибкости ресурсов.

С. Промежуточный результат 3: Высокое качество программ благодаря знаниям, инновациям, управлению, основанному на результатах и оценке

90. Выполнив и перевыполнив большинство промежуточных целей 2018 года по этому промежуточному результату, Структура «ООН-женщины» повысила качество своих программ, в том числе с помощью новой стратегии управления знаниями, усовершенствовала процессы производства и обмена знаниями, а также укрепила потенциал планирования и отражения результатов, передовых методов и усвоенного опыта.

91. Структура «ООН-женщины» запустила внутренний портал, работающий по принципу единого окна в целях укрепления корпоративной политики, процедуры и рамочной основы руководящих принципов. Данная рамочная основа постоянно обновляется с использованием информации из независимых оценок по ключевым оперативным приоритетам для Структуры «ООН-женщины», таким как отчетность, управление рисками и устойчивость результатов.

92. В восьми новых сообществах (ранее таких сообществ было всего 14) был осуществлен обмен знаниями о передовой практике и полученном опыте. Кроме того, Структура «ООН-женщины» помогала в реализации инициатив сотрудничества по линии юг-юг и трехстороннего сотрудничества в 55 странах и включила этот подход в свою стратегию управления знаниями. В 2018 году в Мексике при поддержке структуры «ООН-женщины» был открыт глобальный центр подготовки по вопросам гендерной статистики, в основном благодаря сотрудничеству по линии юг-юг и трехстороннему сотрудничеству.

93. В целях накопления знаний о прогрессе в сфере обеспечения гендерного равенства и усовершенствования гендерно-ориентированного составления программ на основании доказательств в 2018 году Структура «ООН-женщины» начала подготовку гендерных профилей стран. Эти профили помогают включить гендерные проблемы в процесс подготовки Общих страновых оценок и ЮНДАФ. Темпы окончательной доработки этих профилей были ниже, чем ожидалось, но в 2019 году ожидается улучшение ситуации благодаря специальным руководящим указаниям.

94. Учебный центр продолжил увеличивать сферу охвата деятельностью по созданию потенциала в области конечных результатов Стратегического плана (рис. 12).

Рисунок 12. Результаты Учебного центра



95. Расширение потенциала в сфере гендерно-ориентированного управления и оценки в 2018 году оставалось приоритетным. Структура «ООН-женщины» запустила первый гендерно-ориентированный электронный курс управления на основе результатов для сотрудников и партнеров в целях расширения деятельности, направленной на составление программ, и национальных усилий по достижению результатов развития. Кроме того, свыше 300 сотрудников ООН получили знания о том, как следует планировать, проводить и применять оценки с учетом вопросов гендерного равенства и прав человека.

96. Восемьдесят восемь процентов оценок, проведенных Структурой «ООН-женщины», по результатам внешней оценки были признаны хорошими или очень хорошими и помогли в деле организационного обучения. Структура «ООН-женщины» также руководила подготовкой руководства по оценке корпоративной деятельности по продвижению гендерного равенства, опубликованного Группой оценки ООН, и предоставляли консультации и техническую поддержку при проведении четырех объединенных оценок и девяти оценок ЮНДАФ.

D. Промежуточный результат 4: Улучшенное управление финансовыми и человеческими ресурсами для достижения результатов

97. На протяжении всего 2018 года Структура «ООН-женщины» усовершенствовала управление людскими и финансовыми ресурсами, причем по этому промежуточному результату было выполнено более 80 процентов промежуточных целей на 2018 год. Структура «ООН-женщины» продолжила совершенствовать свои системы и процессы управления, уделяя основное внимание повышению прозрачности, улучшению отчетности и повышению результативности и эффективности.

Рисунок 13. Глобальная рабочая сила Структуры «ООН-женщины»



98. Структура «ООН-женщины» заняла 6-е место в Рейтинге прозрачности оказываемой помощи среди 22 ведомств ООН, которые опубликовали свою информацию в рамках Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи. До сих пор это самый высокий рейтинг по прозрачности, и он значительно выше, чем в 2017 году. Это улучшение было отнесено на счет расширения потенциала в сфере управления на основе результатов, а также новых систем ИКТ.

99. Структура «ООН-женщины» расширила свою структуру управления рисками на глобальном уровне, включив в нее компоненты программы управления риском мошенничества. В 2018 году было проведено межведомственное онлайн-обучение по вопросам мошенничества и коррупции. Ведется работа по расширению сферы охвата обучением по вопросам мошенничества для персонала и третьих лиц, наряду с оценками риска мошенничества для всех категорий рисков.

100. В 2017 году Структура «ООН-женщины» получила седьмое по счету аудиторское заключение без оговорок и поддерживала высокий уровень исполнения рекомендаций внутренних и внешних аудиторских проверок (рис. 14).



101. Показатель обеспечения соблюдения требований безопасности в 2018 году был немного ниже поставленной промежуточной цели, из-за изменения обстановки в сфере безопасности в связи с новыми требованиями к обеспечению безопасности.

102. Структура «ООН-женщины» упорядочила процессы набора персонала в связи с внедрением нового решения E-Recruitment и расширила межведомственное сотрудничество с целью эффективного использования ресурсов по закупкам и контрольным проверкам. В 2018 году начался процесс децентрализации бизнес-партнеров в сфере людских ресурсов по регионам, в результате чего процесс принятия решений и услуги стали доступнее для большинства работников Структуры.

103. В 2018 году Структура «ООН-женщины» расширила использование долгосрочных соглашений, снизив объем операций по этим закупкам на 70 процентов, и выгодно использовала экономичные облачные платформы, перевыполнив свою промежуточную цель относительно доступности и времени эффективной работы корпоративных систем.

104. В целях поддержки руководителей высшего звена была введена таблица статистического учета корпоративной деятельности для контроля людских и финансовых ресурсов на основании автоматизированных отчетов. С помощью этого управленческого инструмента отслеживаются основные показатели деятельности и выделяются те из них, по которым возможно или уже наблюдается отставание.

105. Семьдесят шесть процентов страновых отделений Структуры «ООН-женщины» были объединены и расположены в одном и том же месте. Структура перевыполнила свои основные цели по общим направлениям обслуживания.

106. Структура «ООН-женщины» стала свидетелем устойчивого прогресса в том, что касается своевременности докладов донорам, добившись повышения с 60 процентов в 2017 году до 68 процентов в 2018 году, несмотря на то, что промежуточная цель на 2018 год не была выполнена. В 2019 году Структура продолжала деятельность по созданию потенциала, отчетности и обеспечению своевременного предоставления докладов донорам на национальном и региональном уровнях посредством эффективного использования Виртуального глобального центра обслуживания и региональных отделений.

IV. Анализ и выводы

107. Структура «ООН-женщины» добилась значительных результатов в первый год реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг., продолжив траекторию прогрессивного роста и повысив свою эффективность с момента создания, несмотря на некоторые недостатки и сохраняющийся пробел в финансировании.

108. В 2018 году Структура «ООН-женщины» успешно использовала свои сравнительные преимущества, описанные в новом Стратегическом плане. Выгодно используя свою продуманную систему руководства, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку государствам-членам и другим партнерам в сфере укрепления глобальных нормативных структур в их реализации, причем более эффективное применение системы ООН помогло масштабировать эти результаты. Были созданы более сильные коалиции с гражданским обществом, женскими организациями, молодежными группами и организациями низшего уровня. Также Структура «ООН-женщины» будет продолжать работу по поиску новых сторонников для поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

109. В то же время по-прежнему необходимо обеспечить ускоренное и устойчивое внедрение изменений. Структура «ООН-женщины» будет продолжать работу с областями более низкой эффективности и совершенствовать процесс сбора данных, в частности разделенных данных. В некоторых областях, для которых требуется комплексный подход, прогресс был ниже, чем ожидалось в первый год, и ожидается, что после обеспечения некоторых основных элементов результаты будут получены быстрее, например, после принятия благоприятной политики/правовых структур. Планируется добиться значительных результатов за счет внедрения многосторонних партнерств, которые были созданы или расширены в 2018 году, например, *инициативы «Луч света»*. Структура «ООН-женщины» продолжит

диверсифицировать свои источники финансирования, в том числе мобилизацию индивидуальных пожертвований и разнообразных неосновных ресурсов за счет инновационного финансирования.

110. Хотя система ООН, включая Структуру «ООН-женщины», подвергается существенным изменениям, 2019 год станет годом консолидации. Структура «ООН-женщины» готовится к 2020 году, к 25-й годовщине Пекинской декларации и платформы действий; 5-летней годовщине реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; 20-летней годовщине резолюции 1325 Совета Безопасности и 10-летней годовщине со дня создания Структуры «ООН-женщины». Эти годовщины предоставляют возможность активизации поддержки идей гендерного равенства и расширения возможностей и прав женщин, а также для более быстрого и устойчивого прогресса.

V. Элементы решения

Исполнительный совет может:

- (a) приветствовать Ежегодный доклад за 2018 г. заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя о реализации Стратегического плана на 2018–2021 гг.;
- (b) отметить высокую эффективность деятельности Структуры «ООН-женщины» и достигнутые ею результаты, описанные в данном докладе;
- (c) предложить Структуре «ООН-женщины» использовать опыт, полученный в первый год реализации Стратегического плана на 2018–2021 г., а также предыдущих стратегических планов с целью информированной реализации Стратегического плана на 2018–2021 г.