



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
16 April 2019
Chinese
Original: English

2019 年年度会议

2019 年 6 月 18-20 日

临时议程项目 1

组织事项

关于 2019 年 2 月 12 日举行的第一届常会的报告

一. 妇女署主席团选举

1. 2019年1月8日，执行局选举出联合国促进性别平等和增强妇女权能署(简称“妇女署”)主席团。特立尼达和多巴哥常驻联合国代表 Penelope Beckles(代表拉丁美洲和加勒比国家)当选为2019年执行局主席。副主席从下列区域集团中选举产生：(b) 亚太国家集团：也门常驻联合国代表团参赞兼常驻副代表 Marwan Ali Noman Al-Dobhany；(c) 东欧国家集团：匈牙利常驻联合国代表 Katalin Annamária Bogyay；和(d) 西欧及其他国家集团：澳大利亚常驻联合国代表团参赞 Natalie Cohen。在2019年2月12日举行的执行局第一届常会上，肯尼亚常驻联合国副代表 Koki Muli Grignon(代表非洲国家)当选。

2. 即将离任的主席是代表东欧国家的常驻副代表 Ivana Pajević(黑山)，即将离任的副主席包括代表非洲国家的公使衔参赞兼常驻副代表 Christine Kalamwina(赞比亚)、代表亚太国家的参赞 Lee Joo-il(韩国)、代表拉丁美洲和加勒比国家的随员 Desirée del Carmen Cedeño Rengifo(巴拿马)以及代西欧和其他国家集团的公使衔参赞 Jyrki Juhana Terva(芬兰)。

二. 组织事项

3. 执行局 2019 年第一届常会于 2019 年 2 月 12 日在联合国总部举行。

4. 执行局通过了2019年第一届常会附加说明的临时议程和工作计划(UNW/2019/L.1)以及2019年年度工作计划(UNW/2019/L.2)。执行局核准了将于2019年6月18日至20日举行的2019年年度会议的临时议程和工作计划(详见附件



一)(待主席团适当审议修订案)，并通过了于2018年9月10日至11日举行的2018年第二届常会的报告([UNW/2018/7](#))。

三. 开幕词

5. 在以鼓掌方式正式选举代表非洲国家的肯尼亚常驻联合国副代表 **Koki Muli Grignon** 担任副主席后，执行局主席宣布会议开幕，并简单介绍了本次会议上执行局的议事程序。

6. 妇女署副秘书长/执行主任在开幕词中向离任主席和主席团表示感谢，并对新当选的执行局主席和副主席表示欢迎。

7. 她称2018年是联合国系统发生深刻变化的一年，并解释说，妇女署深入参与了改革进程，力求确保联合国全系统在促进性别平等和增强妇女权能方面步调一致。只有这样，妇女署才能充分履行其协调职责，为妇女和女童的生活带来改变。妇女署已准备好继续支持联合国国家工作队的工作，以确保通过联合国发展援助框架将重点放在促进性别平等和增强妇女权能上，同时支持旨在促进性别平等的驻地协调员制度，以及通过对在联合国全系统内实施的指导流程建言献策，确保性别平等问题得到考虑。

8. 妇女署负责人表示，通过扩大妇女署的变革管理过程，他们希望达到以下目的：提高对结果的重视程度；促进预算流程和规划流程的协调一致，更有效地分清工作的轻重缓急、监督进度和改善成本效益；更新工作流程，提高决策效果和效率；在方案拟定中更好地融入规范、标准制定和政策工作；保障吸收资源和在预算内按时交付的能力；以及对受益者负责。她提到多边组织业绩评估网(MOPAN)最近发表的报告，称妇女署的变革管理工作旨在应对MOPAN在评估中所确定的各项挑战，例如一些国家的能力有限，以及需要更好地协调资源和优先事项等等。

9. 她回顾了联合国到2000年要实现性别均等这一逾期未兑现的承诺，以及妇女署通过推出《有利环境指南》来支持实施秘书长制定的全系统性别均等战略的持续努力。她强调，实现性别均等不能仅停留在数字层面，而是要真正促成组织文化的转变，营造一个安全、相互尊重的环境，让所有人都拥有平等的机会和免受职权滥用的侵害。对于这个问题，她非常重视，并且正在人力资源和管理团队的支持下积极加以解决。

10. 展望未来，她提到2020年将达到的几个重要里程碑，包括：《北京宣言》和《行动纲要》通过25周年；《2030年议程》及其可持续发展目标实施5年；联合国安全理事会第1325号决议通过20年；以及妇女署成立10周年。这些周年纪念将不可避免地触发对这些年来所取得进展的审视，为促进性别平等创造前所未有的政治势头和社会动员。关于《北京行动纲要》25周年，会议促请各成员国针对妇女在过去25年取得的进展和面对的挑战展开参与式的国家审查。妇女署负责人呼吁成员国充分利用妇女署办事处提供的支持，确保开展全面的国家审查。

11. 妇女署计划于2020年6月举行一次由民间社会主导的全球性别平等论坛。论坛将确认一场由利益攸关方广泛参与的、经过扩大深化的性别平等运动，以帮助确定需要实施哪些关键行动，才能促成针对妇女和女童取得不可逆转的进展。副秘书长/妇女署执行主任表示，希望在《北京行动纲要》25周年之际，制定出一份到2030年实现实质性平等的更强有力的路线图。这份路线图应以过去几年取得的规范成果为基础，纳入妇女地位委员会在前几届会议以及即将于2019年3月召开的会议上达成坚定的商定结论。

12. 委员会将首次讨论社会保护制度、公共服务的普及以及可持续基础设施对于性别平等和增强妇女及女童权能的促进这一话题。这些领域的进展对增强妇女权能仍然至关重要。

13. 在结束开幕词前，妇女署负责人谈到了资源调动问题，并感谢执行局在过去一年的支持。她报告说，2018年的初步估计收入创下了新高，达到约3.9亿美元，比上一年增长2 000万美元。妇女署必须在各成员国的持续支持下，继续集中精力实现4.4亿美元的目标，以便获得充分资金支持(特别是在核心资源方面)和履行战略计划。会议强调，核心资源与非核心资源之间日益扩大的差距使得妇女署无法完全发挥其影响潜力。妇女署继续利用全系统流程来加强资金筹措，推动《筹资契约》的履行，同时作为促进性别平等筹资高级任务组的联合主席，努力消除限制联合国系统(特别是妇女署)资源调动的障碍。她强调，现在，妇女署已经在坚实的基础上走完了前十年，未来，要做好充分准备在全球范围内实现既定的可持续发展目标和完成《北京行动纲要》的未竟工作，妇女署离不开各成员国的坚定支持。

四. 关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议实施情况的更新

14. 妇女署变革管理高级顾问向执行局汇报了关于重新定位联合国发展系统的大会第72/279号决议实施情况的最新进展。此次工作汇报是对执行局第2018/5号决定第8段的回应，该决定要求妇女署继续与执行局接触，定期提供关于大会第72/279号决议实施的最新进展和所采取行动的最新情况。

15. 在实施大会第72/279号决议的过程中，妇女署主要侧重于确保在联合国发展系统的工作和优先事项中纳入对促进性别平等和增强妇女权能的考量。妇女署在全球范围内积极参与联合国可持续发展集团的各种机制，借此支持整个联合国发展系统重新定位流程。为做好充分准备应对联合国发展系统的变革(尤其是在2019年1月1日生效的变革)，妇女署进行了一些必要的调整，主要聚焦以下四个方面：(i) 组建新一代联合国国家工作队，包括修订联合国发展评估框架。妇女署加强了其内部指导，同时确定了专门负责2019年和2020年所有共同国家分析和联合国发展援助框架相关工作的人员，以便充分解决性别平等和增强妇女权能问题并做出适当的实施安排，确保在这一领域取得成果；(ii) 重振驻地协调员制度。妇女署完全支持建立强有力、对彼此负责、有效的驻地协调员制度，认为这对履行

妇女署使命和在《2030年议程》框架内为妇女和女童取得更大成果至关重要。有效的驻地协调员制度可在加强妇女署在国家一级效力方面发挥关键作用；(iii) 为联合国发展系统提供资金。妇女署支持由秘书长提出并获得大会通过的筹资契约。除了在妇女署内部采取一系列措施来促进透明度、共同成果、集合筹资、成本回收和对核心捐款的关注以外，妇女署还积极参与联合国可持续发展集团下属筹资战略成果小组和其他相关机构的工作，确保筹资契约能够满足需求，为促进性别平等和实现性别意识主流化提供充足的资金并加以追踪；(iv) 加强全系统成果的治理和战略方向。在2018年第二届常会上，妇女署执行局通过了2018/7号关于工作方法的决定，按照大会第71/243和第72/279号决议的要求，通过理顺横向协调流程和提高联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署各执行局工作方法的一致性来加强系统治理。

16. 作为对这项决定的回应，此次常会设立了三个主要工作方向：(i) 由来自四个执行局的十个成员国组成核心小组。该小组将负责评估目前执行局内部会议、执行局联席会议和执行局联合实地访问的效率和质量；(ii) 对比共同议程项目，提高所有执行局共有但却未纳入联合议程项目中的任何议程项目的一致性，例如外部审计、内部审计、执行主任年度报告、战略计划和综合预算等；以及(iii) 在执行局联合日程表中列出联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会和联合国妇女署各执行局的所有正式和非正式会议，并将其发布在这些执行局共同的电子平台上。这可以加强不同执行局流程之间的统一协调。此外，各执行局的秘书需定期举行会议，加强秘书处之间的内部协调。

17. 变革管理计划的目的是优化在执行战略计划方面的组织效率和有效性，它包括以下四个相互关联的工作方向：(i) 区域架构和国家办事处类型；(ii) 总部职能审核和结构；(iii) 业务流程重新设计；以及(iv) 知识管理。在未来几个月里，妇女署将继续积极参与全系统流程，帮助确定联合国发展系统的重新定位，同时确保这些流程支持实现性别平等和增强妇女权能。除此之外，妇女署还将继续对其架构和工作流程进行一些重要调整，以优化战略计划的执行。预计到2019年第二季度末，区域架构整体评价的建议将得到全面实施。

18. 在回应妇女署负责人的开幕词和关于重新定位联合国发展系统的大会第72/279号决议实施情况的最新进展汇报时，多位发言者对妇女署执行局新当选的主席和主席团成员表示了祝贺。他们还感谢了副秘书长/执行主任对妇女署的领导，并对她的全面发言表示赞赏。各成员国重申了对齐心协力将全球承诺转化为具体行动的大力支持和决心，并强调妇女署在这一过程中扮演着关键角色。

19. 一位发言者提到国家层面的行动举措，强调在确保妇女参与全球发展及和平建设的同时，必须解决导致贫困的根本原因。该国代表团高度赞扬了妇女署为消除针对妇女和女童的歧视以及推动在国家优先事项中纳入性别平等考量所做的努力，称妇女署是他们在开展国家工作时值得信任的合作伙伴。

20. 另一个成员国对副秘书长/执行主任积极参与2018年9月在圣彼得堡举行的第二届欧亚妇女论坛表示了感谢，称希望这种建设性的参与能够一直持续下去。
21. 其中一个成员国强调了增强妇女经济权能的重要性，另一位发言者促请妇女署继续开展关于实施妇女、和平与安全议程以及进一步将性别问题纳入人道主义应急主流的重要工作。该国代表团赞扬了妇女署对促进性别平等和可持续和平建设做出的贡献，特别是，妇女署帮助各国制定了旨在实现妇女、和平与安全议程的国家行动计划，并与民间社会组织合作，在这方面为各国提供能力建设。该发言者认为，为了将性别问题纳入应急工作主流，妇女署通过加强协调、倡导、提高认识、培训和技术支持而提供的指导，可以为生活在这些困难环境中的妇女和女童带来更好的结果。
22. 各国代表团赞赏了妇女署为在联合国内实现性别均等、改善工作场所关系以及消除性骚扰、性剥削和职权滥用所做的努力。对于副秘书长/执行主任就妇女署内部近期关于这方面的指控和采取的相应行动作出的开诚布公的发言，各成员国纷纷表示了欢迎。一位发言者强调，确保妇女署工作人员在自己的工作环境中感到安全是管理层的职责所在，并期待将来能听到关于如何解决这一问题的后续跟进汇报。另一个代表团称，应根据秘书长的全系统改革战略，与联合国系统合作解决这一问题。
23. 各国代表团赞扬了妇女署在实施联合国发展系统改革流程中的积极参与和带头作用。一个成员国认为，要使改革能够持续下去，必须确保大会第72/279号决议中描述的筹资机制(包括1%的征税制度和增加一倍的费用分摊安排)能够切实运作。成员国希望妇女署能够进一步降低其管理成本，以便为发展活动提供更多可用资源。
24. 一位发言者强调，要避免重复工作，确保联合国系统各方案和实体之间协调统一非常重要。发言者促请妇女署继续向执行局汇报关于其改革工作的最新情况。此外，发言者还希望妇女署在这方面尽量减少开支，避免给方案和项目的实施带来不利影响。
25. 关于大会第72/279号决议的实施，一个代表团期待能了解到关于最新国家办事处类型的更多细节，并要求提供更多信息，说明这将如何提升妇女署区域架构的效率和能力。对于妇女署在MOPAN评估中获得的积极结果，发言者表示称赞，但要求就妇女署打算对确定需要进一步改进的领域采取哪些行动提供更多细节。
26. 各国代表团对妇女署出色的政策制定和协调工作表示称赞，特别是联合国国家工作队全系统行动计划的推出，其中一位发言者认为，这将大大帮助在联合国发展援助框架的背景下，根据全球公认的最低标准评估性别主流化状态，并帮助进行联合方案拟定。
27. 一个代表团强调了残疾妇女和女童应该享有的权利，促请妇女署继续发挥关键作用，确保在将残疾问题纳入全系统工作主流的过程中考虑到性别平等。

28. 各国代表团期待建设性地参与即将举行的妇女地位委员会第 63 届会议，并承诺与其他成员国和妇女署紧密合作，共同编制一份能够在当地得到具体实施的符合实际的成果文件。

五. 审计事项

29. 外部审计主任简要介绍了审计委员会关于截至2017年12月31日的财务报表的有关报告(A/73/5/Add.12)。审计委员会发表了无保留的审计意见。根据《国际公共部门会计准则》，这些财务报表在所有重大方面均公正地显示了妇女署截至2017年12月31日的财务状况，及其截至2017年12月31日的财务业绩和现金流。审计委员会确定了多个有待改进的领域，包括捐助者报告、项目结算、绩效管理合规以及合作伙伴预付款的开发和清算。不过，审计委员会指出，要确保方案和任务执行的效率和有效性，妇女署必须解决在以下领域发现的问题：(i) 财务管理；(ii) 治理；(iii) 问责与业务转型；(iv) 方案和项目管理；(v) 人力资源管理和薪资管理；以及 (vi) 信息和通信技术管理。

30. 主要的审计结果总结如下：(i) 妇女署必须制定行动计划/准则，兼顾和惠及残疾工作人员；(ii) 有证据表明没有完成欺诈风险评估；(iii) 妇女署必须解决在评估和遴选执行伙伴方面的不足；(iv) 关于预付给执行伙伴的资金的审计报告，14.4%的报告有保留意见，0.4%的报告有否定意见；以及(v) 针对执行伙伴的审计发现存在累积的不合格支出。审计委员会认为，不合格支出的数额表明，妇女署有必要制定相关政策来解决项目管理方面的根本不足。

31. 关于上一年度建议的执行情况，主任在报告的最后指出，截至2016年12月31日，在25项未完成的建议中，有21项已经执行(84%)，4项仍在执行中(16%)。

32. 妇女署财务管理处副主任汇报了截至2017年12月31日的年度已审计财务报表(A/73/5/Add.12)。妇女署的总收入为3.782亿美元，总费用为3.386亿美元。因此，妇女署在截至2017年12月31日的年度的盈余为3 960万美元，而2016年的赤字为550万美元。导致盈余的主要原因是来自其他资源(非核心)的收入增加，这些资源将在今后几年用于方案支出。2017年其他资源方案支出的执行率为87%，而目标执行率为85%。2017年来自捐助者的自愿捐助增加4,080万美元，其中经常资源(核心)增加470美元，其他资源(非核心)增加3,610万美元。

33. 2017年的总费用为3.386亿美元(2016年：3.4亿美元)，包括已支付和应支付的所有已发生费用。其中，经常资源为1.414亿美元(2016年：1.424亿美元)，其他资源为1.885亿美元(2016年：1.889亿美元)，分摊费用为880万美元(2016年：870万美元)。

34. 总资产为5.077亿美元(2016年：4.575亿美元)，超过总负债1.248亿美元(2016年：1.098亿美元)，净资产/权益总额由以下部分组成(按细分类别)：(a) 经常资源，为员工福利和负债以及2019年前几个月的运营提供资金所需的现金，仍在等待新的捐款；(b) 其他资源，用于指定用途项目和方案的未使用预算，按照捐助者协

议将在今后各期间支用；以及(c) 分摊资源，用于妇女署的规范性和政府间工作的两年期经费。

35. 妇女署管理和行政司主任介绍了旨在解决“审计委员会在其关于截至2017年12月31日年度联合国各基金和方案的报告中所提建议的执行情况”（载于[A/73/353/Add.1](#)）未决审计建议的管理行动的最新状态。他指出，这是妇女署连续第7年收到无保留审计意见，并且，妇女署已经执行了上一年审计建议中的84%（25项建议中的21项）。此外，建议的执行率一直保持在令人满意的高水平。

36. 为回应执行局第2017/9号决定，妇女署全面执行了2014年和2015年发布的所有审计建议，以及2016年发布的3项主要审计建议中的2项。最后一项建议预计将在2019年第一季度执行。妇女署还为“关于执行审计委员会针对2016年12月31日结束的财政期间联合国各基金和方案的财务报表所提建议的秘书长报告”（[A/73/353/Add.1](#)）的编制提供了细节信息，包括介绍各项建议的最新执行状态。

37. 在一份联合声明中，多个代表团对妇女署和审计委员会的介绍和报告表示了感谢，并对妇女署在2017年第7次收到无保留审计意见给予了赞扬。各成员国欢迎在说明截至目前为止为确保审计结果和建议得到执行而采取的步骤之外，介绍最新的管理层回应，并促请妇女署努力全面执行所有建议。

38. 他们担心核心资源的增长仍然会非常有限，几乎停滞不前，因此认识到各成员国必须增加灵活、优质的核心供资。此外，会上还提到，执行局通过综合预算认可的预期收入目标并未达到。这一资金缺口可能会给妇女署执行战略计划和履行三重使命带来不利影响。各代表团呼吁执行局为妇女署的充分筹资承担责任。

六. 评价

39. 独立评价和审计办公室(IAES)主任应执行局在关于评价职能报告的第2018/2号决定中提出的要求，就IAES的设立和妇女署评价策略介绍了最新情况。

40. 妇女署2018-2021年全球评价战略(简称“战略”)确立了独立评价办公室(IES)的方向，即为妇女署旨在实现性别平等和增强妇女权能的工作提供支持。通过整体评价、分散评价支持活动、对联合国系统范围内协调的支持和国家能力建设，IES旨在使妇女署及其合作伙伴更好地将促进性别平等的评价用于学习、战略决策制定、政策制定和方案拟定。为了帮助实现这一目标，该策略将创新(发挥“知识中心”的作用)和伙伴关系定义为变革的关键推动力，支撑着妇女署的评价活动。除此之外，该策略还加强了对使用评价的重视，以建立问责和确保评价活动的有效性。

41. 为落实这一战略，自2018年以来，IES已经完成了三项整体评价活动和两项关于方法学进展的主要工作。此外，IES还在技术和管理支持下协助完成了20项分散评价。在推动联合国对促进性别平等评价的协调方面，IES联合领导了两个联合国评价小组(UNEG)工作组、协助完成了多项联合国发展援助框架评价/审核，并制定和颁布了关于机构性别意识主流化的指导方针。它还采取干预措施，为针对促进性别平等的评价的国家能力建设提供了支持。

42. 为确保评估活动在正在进行的改革进程中产生实际影响，同时为充分利用独立审计办公室(IAS)与IES合署办公带来的潜在协同效应，预计将于2019年开始对该策略进行审核。妇女署评价政策将于2019年接受审核，以确保迎合妇女署的需求和符合良好的实践。

43. IAS的职责是提供独立、客观的鉴证和咨询服务，增加妇女署各项业务活动的价值和提高这些业务活动的效率和有效性。IAS按照内部审计师协会的国际专业实务框架开展工作。作为一项新的内部职能，IAS制定了一项为期三年的滚动战略和计划，以提供相关、专业、综合和符合成本效益的内部审计和咨询服务。长期鉴证规划将有助于实现妇女署联合鉴证的愿景。

独立评价和审计办公室年度计划

44. 为了落实自己的评价和审计战略，IEAS制定了2019年工作计划。根据良好实践，该计划将不断接受审核，并在出现新的优先事项和风险时进行相应更新。工作计划包括与以下各方面相关的活动：整体评价、对分散评价的支持、关于促进性别平等评价的联合国协调和国家能力建设、对选定国家和区域办事处的内部审计，以及与选定专题领域相关的内部审计和咨询服务。经常性的合作与具体的联合工作将有助于利用评价和内部审计之间的协同效应。

内部审计处的重大变化

45. 按照专业标准和最新实践，IAS提供的内部审计服务需包括针对与实现妇女署目标相关的关键风险的鉴证。为了做到这一点，他们将把工作重心放在评估治理、风险管理、控制和成本效益上。由于评估某些关键风险领域所带来的价值无法轻易量化(例如信息安全、道德和诚信以及项目管理)，对内部审计职能绩效的评价应只着眼于财务范围之外。内部审计将继续审视政策的合规情况，但现在的重点在于为确保妇女署有效、高效地交付成果带来更大的价值。

46. 此外，IAS将停止对采用直接执行模式(DIM)执行的项目进行审计外包。由于外部承包商的审计重点主要是就DIM支出和固定资产的准确性提供意见，每年聘请外部承包商对选定DIM项目进行审计所带来的价值非常有限。取而代之的是，IAS将通过全面的国家办事处审计，对DIM和其他项目的整体治理、风险管理和控制过程进行鉴证。这意味着最终发布的审计报告将会减少，但针对DIM项目的鉴证范围实际上会扩大。同时这也意味着更好地利用了内部审计资源。

47. 最后，IAS将改变计算审计建议执行率的做法。具体而言，建议的执行情况仍然会根据商定的时间表进行追踪，但不再为提前执行建议提供加分。

48. 在回答关于评价策略如何为知识管理提供参考信息时，有人提到，IEAS是知识管理工作组的成员之一。此外，正在开展的知识管理工作将大大提高妇女署获取具体数据和结果的能力，并将进一步为今后的方案拟定提供信息。

七. 简报会

A. 妇女署在国家一级的业务行动

49. 方案司主任介绍了此议程项目，之后，妇女署伊拉克代表发表了演讲，通过一段视频向与会人员展示了妇女署为支持伊拉克政府、民间社会和人民促进性别平等、增强妇女权能和受益者发声所做的工作。向执行局提供的简报主要围绕一些关键专题领域和国家一级为响应当前情形的业务行动；方法和业务流程；伙伴关系、协调、倡导和外联。

50. 总之，妇女署自2003年以来一直在伊拉克开展工作，力求实现性别平等和增强妇女权能，这也是伊拉克领导人的承诺和伊拉克人民的愿望。伊拉克正从冲突阶段走向恢复、国家建设和和解。2018年发生了许多变化，特别是2018年5月的议会选举、《伊拉克2030愿景》的制定以及11月新政府的任命。到目前为止，妇女署在伊拉克的参与已经有所增加和扩大，刚开始，该办事处只是作为一个“方案存在”，推出了几个倡导性别平等和增强妇女权能议程的项目。后来，它逐渐发展成为一个独立的国家办事处，拥有授权和多样化的方案组合，向其受益者和合作伙伴提供全面的干预一揽子方案。

51. 2018年，它与所有利益攸关方和合作伙伴、伊拉克政府、各种政治集团、民间社会和妇女组织建立了牢固的伙伴关系并持续开展对话。在方案和政策层面，妇女署伊拉克国家办事处逐渐发展成“召集人”和“一站式中心”角色，以政策和方案建议、研究以及基于证据的数据和知识产品的形式，向政府、妇女机构、捐助者社群提供以需求为导向的实质性建议。

52. 多个领域均取得了进展，这为办事处在伊拉克采取行动促进性别平等和增强妇女权能创造了更多的机会。目前，该国家办事处已成功落实了其2016-2019年的当前三年战略说明，并根据一系列国家磋商的结果，开始制定即将到来的2020-2022年战略说明，这些国家磋商聚集了多方不同的国家行为体，包括行业主管部门、妇女机构、民间社会组织，特别是妇女组织、政党和联合国各部门，共同讨论和商定一种旨在执行国家优先事项的协调方法。妇女署在诸如增强妇女经济权能、消除暴力侵害妇女行为以及促进妇女领导和参与等方面均给予了伊拉克政府大力支持。

53. 2019年，妇女署开展了众多旨在加强妇女政治领导的倡导和能力建设活动，并支持成立了女议员核心小组。值得指出的是，伊拉克是阿拉伯国家地区中首个就联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325号决议制定国家行动计划的国家。这得益于妇女署在与伊拉克政府和妇女组织紧密合作中提供的大力支持。

54. 在随后的提问和秘书处反馈环节之前，伊拉克代表首先对妇女署组织这次简报会和代表的全面发言表示了感谢。他赞扬了妇女署伊拉克国家办事处的代表和工作人员，强调他们发挥了重要作用。他提到了若干举措，例如，支持通过国家就安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325号决议制定的首个国家行动计划，

以及通过社会、医疗、法律服务和换现金方案向难民和国内流离失所者提供援助。

55. 该代表表示希望进一步了解妇女署如何在反恐活动中发挥作用。在发言的最后，他感谢了所有捐助者和支持者，并保证伊拉克政府将继续为妇女署及其驻伊拉克办事处提供支持。

B. 知识管理

56. 研究和数据部门负责人向执行局简要介绍了妇女署的知识管理战略。《妇女署2018-2021年战略计划》强调了加强知识管理能力对促进性别平等和实现2030年可持续发展议程的重要性。与创新、成果管理制和评价一样，知识也是优质方案的必备要素之一。根据《妇女署2018-2021年战略计划》的要求，妇女署应继续强化其知识平台；建立实践社区，汇集整个组织及其合作伙伴的专业技能和知识；提高预测新兴问题和趋势的能力，以便更好地推动规范的发展、监测可持续发展目标的进展、制定有效的倡导策略并加强促进性别平等的方案拟定；探讨议程设置的操作创新；以及进一步发展南南合作和三方合作举措。

57. 知识管理战略提出了三个目标，希望借此将临时的知识生产和共享转变为标准化的知识管理实践：

1. 加强知识生产、获取和分析；
2. 加强妇女署内部及与合作伙伴之间的知识共享；以及
3. 建立知识共享文化，推动更好的跨部门合作。

58. 这些目标是基于对数据、信息和知识之间的层次关系以及组织学习方式的理解。它们的目的是改善各个层级的知识管理系统，促进不同种类知识之间的联系，最终支持妇女署内部的思想领导。它们的实现离不开那些可促进知识生产和共享的前沿信息和通信技术工具的支持。所列出的战略成果包括：(i) 推动妇女署三重使命(规范、协调、业务)的履行，最迫切的是通过培训提高能力；(ii) 加强技术咨询服务和循证倡导工作，将性别意识纳入国家政策和举措的主流；以及(iii) 作为非驻地机构参与性别平等政策对话的能力(例如，在妇女署没有方案存在的情况下，通过国家性别概况进行)。

59. 在回应发言时，一个代表团问及妇女署如何从联合国系统其他合作伙伴的经验中获益。

八. 会议闭幕

附件一

2019年6月18日至20日年会拟议临时议程和工作计划

执行局秘书处的说明

临时议程

1. 组织事项
2. 执行主任的年度报告
3. 评价
4. 审计
5. 财务、预算和行政事项
6. 政策和方案事项
7. 调查
8. 其他事项

临时工作计划

日期	时间	项目	主题
6月18日, 星期二	上午10:00至 下午1:00		会议开幕
		1	<ul style="list-style-type: none"> • 妇女署执行局主席和副秘书长/执行主任发言 组织事项
	下午3时至6时	2	执行主任的年度报告 <ul style="list-style-type: none"> • 联合国副秘书长/促进性别平等和增强妇女权能署执行主任关于“2018-2021年战略计划”进展情况的报告 就决定草案进行非正式磋商
		2	执行主任的年度报告(续) 就决定草案进行非正式磋商
6月20日, 星期三	上午10:00至 下午1:00	3	评价 <ul style="list-style-type: none"> • 关于2018年妇女署评价职能的报告 • 整体评价妇女署对治理和国家规划的贡献 • 管理层回应
		6	政策和方案事项 <ul style="list-style-type: none"> • 关于妇女署在国家一级的业务行动简报：科特迪瓦

			<ul style="list-style-type: none"> • 关于妇女署增强残疾妇女和女童权能工作的简报 就决定草案进行非正式磋商
	下午3时至6时	4	<p>审计事项</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2018年1月1日至12月31日期间内部审计和调查活动的报告 • 审计咨询委员会的报告 • 管理层回应 • 对2018年发布的联合检查组报告的管理层回应
		7	<p>调查</p> <ul style="list-style-type: none"> • 对妇女署处理性剥削和性虐待以及性骚扰的政策和流程进行以受害者为中心的独立审核 • 管理层回应
6月20日，星期四	上午10:00至	5	<p>财务、预算和行政事项</p> <ul style="list-style-type: none"> • 推进2020-2021两年期综合预算估计草案的未编辑版本 • 为减少给予降低商定的费用回收率的豁免而采取的步骤情况更新
	下午1:00	8	<p>其他事项</p> <p>通过决定草案</p>
		1	<p>组织事项</p> <ul style="list-style-type: none"> • 核准2019年第二届常会的临时议程和工作计划 <p>会议闭幕</p> <ul style="list-style-type: none"> • 联合国副秘书长/妇女署执行主任和执行局主席发言

附件二

2019 年第一届常会通过决议

第 2019/1 号决定——关于重新定位联合国发展系统的大会第 72/279 号决议实施情况的更新

执行局，

1. 欢迎妇女署就执行大会 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年一次全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议提供最新情况；

2. 认可妇女署在执行第 72/279 号决议方面的持续贡献；并要求妇女署根据大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年一次全面政策审查的第 71/243 号决议、第 72/279 号决议以及秘书长为开始重振驻地协调员制度制定的执行计划，继续支持和协助重振驻地协调员制度的全面执行，包括实施矩阵型的双线报告模式，即，根据联合国发展援助框架，联合国国家工作队成员对他们各自的机构负责并向各自的机构报告各自任务，同时定期向驻地协调员报告他们的各自活动和他们各自对联合国发展系统在国家层面实现 2030 年议程的集体成果所做的贡献；

3. 呼吁妇女署根据此前在非正式磋商/简报会上提供的信息，在 2019 年年会向执行局提供统一和具体到各个机构的书面信息，说明大会第 72/279 号决议的执行情况；

4. 认识到通过加强部门间合作等措施提高行政支持服务效率和效力的重要性，并鼓励妇女署执行主任继续在这些领域采取适当的行动；

5. 欣见妇女署为执行其 2018-2021 年战略计划和执行第 72/279 号决议所做的努力；

6. 要求妇女署在驻地协调员的促进下，继续支持秘书长以协作方式实施新一代联合国国家工作队。通过在东道国政府与联合国发展系统之间展开开放、包容的对话，在驻地协调员的促进下，以联合国发展援助框架为基础决定的根据需求决定的国家存在，以确保根据国家发展政策、计划、优先事项和需要，最好地配置当地的支持力量，同时提高联合国发展活动的协调性、透明度、效率和影响力；

7. 欢迎妇女署作为联合国可持续发展集团的一部分，对重新部署其因联合国发展系统改革获得的效率提升以促进发展活动(包括协调)的坚定承诺，并要求妇女署继续为秘书长关于成本节省和效率提升及其重新部署的报告提供帮助，同时通过现有的报告机制向执行局报告最新情况；

8. 欣见妇女署为支持重振驻地协调员制度已经采取的步骤，包括将其 2019 年的分摊费用捐款转交给联合国发展协调办公室。

第 2019/2 号决定 — 执行局的工作方法

执行局，

1. 注意到联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局的议事规则；

2. 回顾了关于执行局工作方法的第 2018/7 号决定，其中要求妇女署主席团与联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会和世界粮食计划署的各主席团合作，在 2019 年第一届常会启动与成员国开展一项联合协商进程；

3. 欣见已成立成员国核心小组，以公开、透明和包容的方式领导与成员国之间的联合协商进程，以期在秘书处编制的联合回复的基础上，审查当前会议的效率和质量以及执行局联席会议的职能，同时与所有成员国密切磋商，寻求成员国的意见以记录到核心小组的书面报告中；

4. 要求执行局秘书处在收到请求的情况下，为核心小组分析其结果和建议的影响提供支持；

5. 期待核心小组在 2019 年 5 月举行的联席会议上呈交书面报告，供联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会、联合国妇女署和世界粮食计划署执行局成员和观察员随后对其结果和建议进行考量。

第 2019/3 号决定 — 截至 2017 年 1231 日年度的财务报告和经审计财务报表以及审计委员会报告

执行局，

1. 注意到联合国审计委员会关于在 2017 年 12 月 3 日结束的财政期间报告；

2. 注意到审计委员会就在截至 2017 年 12 月 31 日的年度里财务报表发表的无保留审计意见，这是妇女署第次获得该意见；

3. 欣见审计建议迄今为止的高执行率，并鼓励妇女署继续进一步提高执行率；

4. 要求妇女署优先执行联合国审计委员会为截至 2017 年 12 月 31 日年度确定的五项主要审计建议：使妇女署兼顾和惠及残疾工作人员；确保外地办事处遵守全组织风险评估计划并为工作人员提供欺诈评估意识培训；以及处理与执行伙伴相关的审计结果，包括提高外地办事处处理这些问题的能力；

5. 进一步要求妇女署完全解决联合国审计委员会于 2016 年报告中提出的四项未决建议；

6. 注意到妇女署针对联合国审计委员会关于在 2017 年 12 月 31 日结束的财政期间报告的最新管理层回应。