联合国 UNW/2018/2

联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

Distr.: General
21 May 2018
Chinese
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

2018 年年度会议

2018 年 6 月 19 日和 20 日

临时议程项目 2

组织事项

妇女署副秘书长兼执行主任关于 2014-2017 年战略计划的年度报告

摘要

本报告概述了 2017 年，即 2014-2017 年妇女署战略计划执行的最后一年期间所取得的成果，并评估了完整的四年周期内所取得的进展。该报告还通报了关于联合国系统开发业务活动四年一次全面政策审查(QCPR)的联合国大会第 71/243 号决议的执行进度。

基于对每项发展成果以及组织效能和效率产出的分析，妇女署已经实现了其成果框架中的大多数目标。过去四年期间获得的见解和经验教训为 2018-2021 年战略计划的制定提供了信息。

第五节包含一项决定草案。

18-08664 X (C) 300518 300518

请回收

一、 导言

1. 2017 年，全球社会对性别平等和增强妇女和女童权能给予了前所未有的关注，其中多个方面取得了重要进展。#MeToo 运动导致空前未有数量的女性大胆地说出媒体、政治活动、工作场所和社区中的性骚扰、性暴力和性虐待。各国继续加强法律来消除对妇女的暴力行为和有害做法。妇女地位委员会第 61 届会议商定的结论确定了对消除职业领域妇女权能障碍的开创性承诺。

2. 虽然取得了这些进展，但在所有领域中，妇女在领导和决策制定中的代表人数持续严重不足；经济制度中仍存在较大的性别差异；对妇女的暴力行为以高得惊人的水平持续存在。由于经费削减、缺乏安全和有利的环境以及针对妇女维权人士的攻击，妇女组织在推进性别平等中的作用受到阻碍。日益严重的安全问题、迁移和气候变化的不良影响也使实现性别平等和增强妇女权能方面的进展面临风险。对于面对多重歧视以及掉队风险最大的人来说，挑战尤其严峻。

3. 在这个背景下，2017 年对于妇女署来说是巩固和发展的一年。这一有关 2014-2017 战略计划的最终进度报告描述了自 2014 年以来所取得的重要成果，这反映了妇女署利用其三重使命、实质性专长、伙伴关系和证据基础来为妇女和女童提供更多服务的能力在日益增长。在持续讨论背景下，该能力对妇女署进行了战略定位，以重新定位联合国发展系统，从而支持为妇女和女童带来全系统范围内的更好成果。

4. 妇女署在加强全球规范和标准并在国家层级将其转化为行动方面做出了重大贡献。旗舰项目 (FPI) 强化了妇女署的方案重点，为国家间的协作提供了共同框架，并支持资源动员工作。联合国全系统行动计划已成为一个模型基准工具，它强化了对性别平等承诺的问责制并增进了联合国系统内的性别平等主流化。所有这些举措都得到了妇女署为处于最大掉队风险中的妇女和女童所提供帮助承诺的支持。

5. 在过去的四年里，妇女署展现了其以高效和有影响力的方式制定变革性方案的能力。妇女署推出了多个业务改善流程（包括一系列方案管理信息系统）来改善预测、规划、监测和报告。2017 年，妇女署的总收入达到了其创立以来的最高水平。

6. 获得的这些成果和经验教训以及广泛的磋商流程为 2018-2021 年新战略计划的制定提供了信息，2017 年执行局通过了该新战略计划。新战略计划继续支持实施《北京行动纲要》，与《2030 年可持续发展议程》保持一致，提出了利用变革理论的明确结果途径，并利用妇女署在促进行动、召集合作伙伴、动员和倡导变革以及支持资源动员中的独特作用来实现性别平等和增强妇女权能。妇女署与联合国开发计划署 (UNDP)、联合国儿童基金 (UNICEF) 和联合国人口基金 (UNFPA) 的共同章程为加强凝聚力和联合行动提供了重要基础。

概览

自 2014 年以来，妇女署与合作伙伴一起对以下各项作出了贡献：

- 支持了 17 项宪法改革进程
- 女性人口总数超过 20 亿的 41 个国家通过了增强妇女经济权能的政策框架
- 女性人口总数超过 15 亿的 52 个国家加强了立法来应对一切形式的以暴力侵害妇女和女童的行为
- 女性人口总数超过 14.8 亿的 43 个国家增加了对实现性别平等和增强妇女权能事业的预算拨款
- 1,012 个国家签署了《增强妇女权能原则》(WEP)
- 超过 750 万工作者通过 endVAWnow.org 网站学习专业知识
- 超过 300 位女性军事官员在维和行动部署之前完成了妇女署支持的培训课程。
- 部署了 71 位专家来支持性暴力和基于性别的暴力调查，包括部署到国家机关和国际刑事法院中。
- 55 个国家的国家艾滋病协调机构的公务员提升了 HIV 应对行动中性别平等主流化工作能力
- 针对人道主义危机提供的性别专门知识增加了五倍
- 每年平均有 2,500 名官员和 3,700 多名民间团体代表参与妇女地位委员会 (CSW)
- 社交媒体关注者人数从 2014 年的 640,000 人增加到 2017 年的 650 万人
- 114,018 人接受了培训中心提供的培训，24,545 人完成了“我知道性别平等”课程

仅在 2017 年，还实现了以下成果：

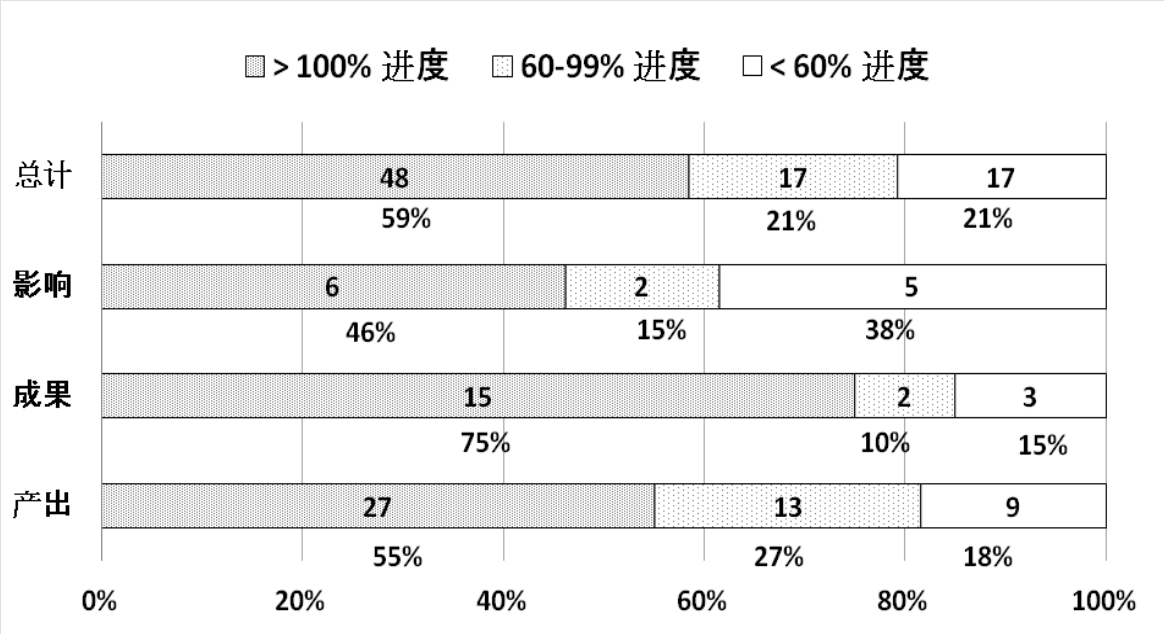
- 女性人口总数将近 1.64 亿的 17 个国家修改或改革了 27 项法律
- 能力得到增强的 32 个国家中有将近 7,000 位女性领导人、有抱负的候选人和当选的公共官员
- 在 31 个国家中援助了 121,000 位受到危机影响的妇女和女童
- 在人道主义局势下，增强了超过 35,000 位妇女和女童的经济权能并提供生计服务
- 在人道主义项目中，运行了 59 个庇护空间和 67 个多用途中心
- 70% 的联合国发展援助框架 (UNDAF) 具有与性别平等相关的结果

二、 发展成果评估

7. 2014 年至 2017 年期间，妇女署在总共 132 个国家交付了方案。战略计划期结束时，和目标相比，妇女署获得了喜人的成绩，其中 80% 的目标已全部或大部分实现（图 1）。

图 1.

战略计划目标实现情况



8. 值得注意的是，取得的该成绩非常接近资金水平，与 2014-2017 年的综合预算目标相比，资金缺口差不多为 20%。

9. 只有三个目标低于 60%，成果水平方面表现尤其强劲。2014-2017 年期间产出水平方面取得了重大进展，仅 2017 年就有另外九个目标已实现或至少 60% 已实现。

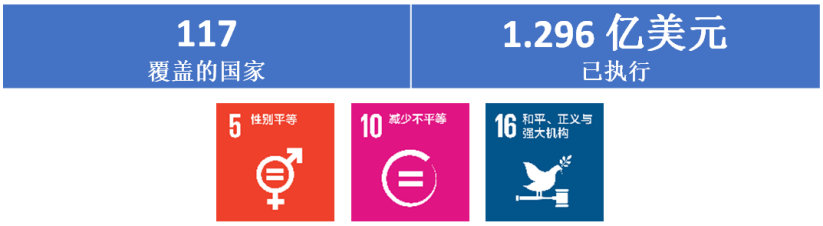
10. 分析低于 60% 的进度指标显示，对此没有单一的解释，而是各种各样的因素在起作用，包括雄心过大的目标设定、资金限制、指标制定不准确从而影响了报告、数据缺口以及外地办事处没有确定特定产出的优先级。尽管如此，产出水平的表现不佳并未总是转化为成果和影响水平的缺口，它更多地反映了零星的缺口，而不是妇女署成果结构中的系统性问题。

11. 基于该分析，妇女署进一步强化了其 2018-2021 年的新综合成果和资源框架中的成果链，针对每个产出提出了变更理论，并提高了成果归因水平中的准确性水平。在新战略计划过程中，妇女署必须继续其在成果定义方面的工作，包括定义与联合国系统其余部分的联合成果。

12. 以下对影响领域的分析提供了 2014-2017 年期间的成果以及 2017 年的几个具体实例。

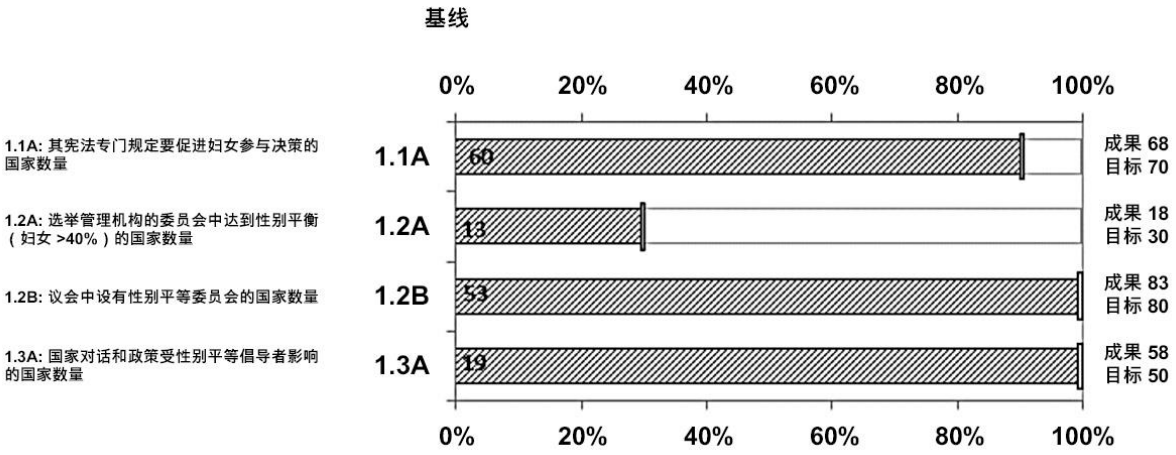
A. 影响领域 1：妇女在所有层面领导和参与决策

从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：



13. 在 2014-2017 年战略计划过程中，通过为促进性别平等立法和宪法改革做贡献、支持妇女参与政治、提高妇女在国家议会和当地政府中的代表性以及支持促进性别平等的政治制度，妇女署取得了重大进展，提升了妇女的领导能力和政治参与（图 2）[1]。

图 2.



14. 2014 年至 2017 年期间，妇女署总共为 17 项宪法改革进程做出了贡献。2017 年，妇女署在尼泊尔开展工作，以有效地实施与妇女的政治参与有关的宪法规定，结果在地方层面选举了14 000位妇女。在格鲁吉亚，妇女署支持了宪法改革以便为性别平等提供保障，包括有关妇女代表性的特殊措施。2017年，萨尔瓦多、洪都拉斯、危地马拉以及特立尼达和多巴哥在妇女署的支持下，进行了法律改革来消除童婚。

15. 妇女署与全球的多个议会密切合作，在 83 个国家建立了性别平等委员会。在妇女署的支持下，48 个议会批准了促进性别平等的立法。2017 年，妇女署在海地支持议会制定性别平等策略，其中包含在选举中防止针对妇女的暴力行为的正式承诺。在尼日尔，妇女署为 121 位国会议员提供了支持，带领他们开展

[1] 性别平等基金为此影响领域和影响领域 2 作出了贡献。详见附件 4。

外联工作，就基于性别的暴力联络了大约 100,000 位妇女，并在议会中建立了一个专门的性别单位。

16. 2017 年，在妇女署的支持下并在联合国合作伙伴的协同下，18 个国家选举管理机构的委员会中的女性人数达到 40% 或以上。超过 50% 接受联合国选举援助的国家通过改革来促进妇女的政治参与。在妇女署的支持下，玻利维亚选举法庭制定了性别政策，致力于促进性别平等的选举流程以提高妇女作为选民、候选人和选举官员的参与度。在刚果民主共和国，妇女署支持选举委员会增加妇女选民登记人数，估计有 46% 的妇女选民进行了登记。

17. 与增强妇女政治权能的旗舰项目保持一致，2017 年妇女署增强了将近 7,000 位有抱负的民选女性领导人的能力。在阿尔及利亚，由于 2017 年地方选举的女性候选人的能力增强，使得女性在当地议会和省的代表性增加，并且在省一级另外有 600 位妇女当选。在肯尼亚，妇女署培训了超过 400 位有抱负的女性候选人和 149 位获提名女性候选人，为首次当选的三位女性省长和三位女性参议员做出了贡献。

18. 2014 年至 2017 年期间，在妇女署的支持下，性别平等倡导者影响了 58 个国家的国家对话和政策。在喀麦隆，妇女署召集了一个联盟来促进妇女在 2018 年选举中的代表性，最终确定了促进性别平等选民登记。在所罗门群岛，妇女署向一个妇女组织联盟提供了支持，以便为省级性别政策和保留席位获得政治支持。

19. 妇女署在这一领域与联合国合作伙伴（主要是政治事务部）进行了密切合作，包括参与有关选举援助的机构间协调机制。UNDP 继续作为关键合作伙伴参与多个合办项目和举措以及联合知识产品，包括与国际民主和选举援助学会 (IDEA) 以及各国议会联盟合作开发了 iKNOW Politics 门户。

20. 在政治中实现性别平衡是一个长期的过程，需要采取各种举措来防止滑坡。政治方面的不利法律框架和日益增多的暴力侵害妇女行为是妇女署纳入其新战略计划中的持续挑战；新的战略计划通过将妇女的政治参与和领导能力、妇女诉诸司法的权利以及促进性别平等的规划和预算放在一个成果之下，也确认了它们之间相辅相成的关系。

妇女诉诸司法的权利

虽然诉诸司法的权利并未明确包含在 2014-2017 年战略计划中，但这一工作领域对消除基于性别的歧视的重要性使得自 2014 年以来其在妇女署的工作中愈加重要。因此，新战略计划包含有关该问题的专门成果，并启动了一个旗舰项目。

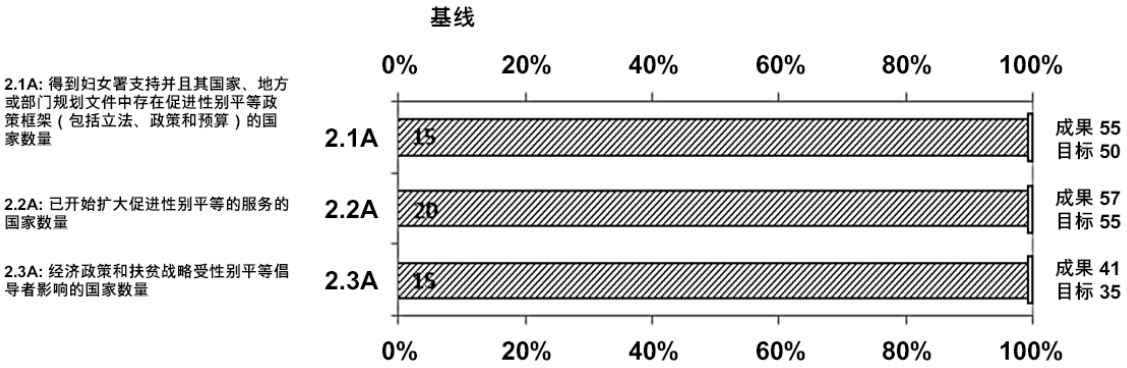
2017 年，妇女署支持玻利维亚开始制定新的《家庭、民事和刑事法规》；在乌干达帮助超过 1,000 位妇女接受法律援助；并支持越南政府在妇女中开展有关司法系统的感知调查。为了支持可持续发展目标 (SDG) 16，妇女署与联合国发展计划署 (UNDP)、联合国毒品与犯罪办公室 (UNODC) 和联合国高级人权委员会 (OHCHR) 一起发布了一个“有关妇女诉诸司法的权利方案制定的从业人员工具包”。

B. 影响领域 2：增强妇女的经济权能，尤其是最贫穷和最受排斥的妇女，并使妇女从发展中受益

从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：

21. 2014-2017 年期间，妇女署对增强妇女的经济权能做出了实质性贡献，在成果水平方面超过了所有目标（图 3）。关键成就包括通过了增强妇女经济权能的国家框架、改善了妇女的生计和支持性别平等倡导者来影响国家战略和政策。

图 3.



22. 在 55 个国家中，妇女署的支持对于通过或实施国家计划、政策、战略和立法来增强妇女的经济权能非常关键。2017 年，在妇女署的支持下，苏丹中央统计局针对国家减贫战略生成了按性别分列的数据。妇女署携手非洲开发银行，为通过法规来促进佛得角家政工人的权利做出了贡献。

23. 在妇女署的努力下，在 57 个国家中向妇女提供了服务并扩大了服务规模（包括社会援助和就业服务），仅 2017 年就在 36 个国家中为妇女提供了技能发展和创业机遇支持。根据不让任何一个人掉队的承诺，妇女署与危地马拉的合作伙伴合作提升 1,650 位农村土著妇女有关农业、食品安全和创业方面的知识，从而改善她们的农业生产和进入市场的机会。在格鲁吉亚，妇女署为受到冲突影响或国内流离失所的近 2,500 位妇女提供了生计支持资助和能力建设。

24. 在战略计划过程中，妇女署在 41 个国家中增强了性别平等倡导者影响经济政策和扶贫战略的能力。2017 年，在巴西，由全国家政工人联合会和妇女署领导的倡导工作对于批准《国际劳工组织有关家政工人的第 189 号公约》至关重要，将全部劳动权利赋予巴西的 700 万家政工人，其中大多数为女性。在东帝汶，妇女署与民间团体的倡导工作促使通过了增强妇女拥有土地和财产的权利的新法律。

25. 在 2018-2022 年联合国萨赫勒综合战略背景下，其他联合国机构认可妇女署在其旗舰项目 (FPI) 中提出的气候智能型农业方法。性别平等、增强妇女权能和气候行动是战略实施的优先领域。

26. 对于该影响领域，位于罗马的机构，即联合国粮食及农业组织 (FAO)、国际农业发展基金 (IFAD) 和世界粮食计划署 (WFP) 一直是妇女署的关键合作伙伴。妇女署还加强了其与国际金融机构的合作，特别是世界银行和区域发展银行。与国际劳工组织 (ILO) 等专门机构密切协作是有帮助的，特别是在支持加强规范议程及其实施以促进体面工作和社会保护方面。

27. 自 2014 年以来，根据对该影响领域的评价，妇女署重新调整了其工作重心，从较小规模的干预转向更系统的倡导、改革和政策实施，加速了成果层面的进度。新的战略计划重点关注妇女署比较优势的三个方面：有关体面工作和社会保护的政策；促进妇女创业；以及妇女参与适应气候变化的农业。

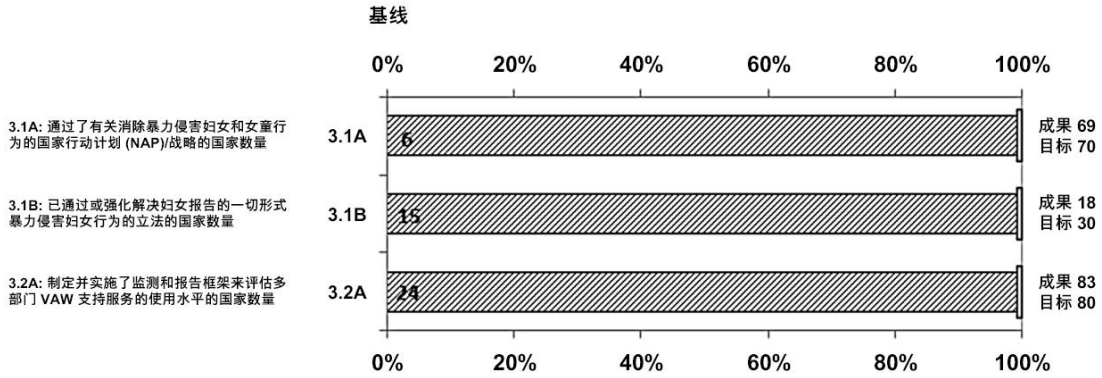
C. 影响领域 3：终结侵害妇女和女童的暴力行为

从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：

28. 通过加强立法和政策、改善针对幸存者的优质服务，以及推动政策转变以便更好地反映提出社会规范及防止私人和公共场所中针对妇女的暴力行为的重要性，妇女署实现了其终结一切形式暴力侵害妇女和女童行为的所有成果目标（图 4）[2]。

[2] 联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金对此影响领域的贡献。请参阅附件 4。

图 4.



29. 2017 年，妇女署支持的 21 个国家加强了国家立法来防止和应对侵害妇女的暴力行为，12 个国家通过了国家行动计划和战略。在突尼斯，妇女署为民间团体倡导提供了支持，最终促使通过了一项解决暴力侵害妇女行为的综合法律。妇女署还支持突尼斯、约旦和黎巴嫩废除在施暴者与幸存者结婚的情况下施暴者免于受到起诉和惩罚的强奸法律。

30. 妇女署实现了政府、非政府组织 (NGO) 和捐助者做出的在埃塞俄比亚增加庇护所可得性的承诺，包括在偏远社区中。在斐济，妇女署携手 Oceania Rugby，通过运动为超过 2,000 个女童和男童提供了解如何防止侵害妇女和女童暴力行为的机会。根据不让任何一个人掉队的承诺，妇女署支持向遭受暴力的妇女和女童提供服务，并重点关注残疾妇女。

31. 在首次召开的有关性别平等的全球市长会议上，12 个城市的政府强调了他们对在创建平安城市过程中解决公共场所性骚扰的承诺。在菲律宾，与马尼拉大都会的 16 个其他城市分享了奎松平安城市方案的良好实践，以支持扩大该举措的规模。

32. 与其他联合国机构合作以利用其专长和资源一直是终结侵害妇女暴力行为工作的重点。通过针对遭受暴力妇女和女童的《全球必要服务联合方案》，妇女署与 UNODC、UNDP、UNFPA 和世界卫生组织 (WHO) 合作，为卫生、司法、警察和社会服务部门提供了指导。

33. 基于现有的旗舰项目，以不让任何人掉队为重心，妇女署成为“聚光灯倡议”的创始合作伙伴，这是联合国与欧盟之间的一个合作项目，它将提供大规模投资来整合终结侵害妇女和女童暴力行为的综合方法。作为可持续发展目标的模型基金，该倡议将 UNDP、UNFPA 和妇女署聚集在一起，反映了促进提高联合国响应的创新方法。

34. 这要求不仅要重点关注扩展有关加强幸存者的服务可获得性的工作，而且还要关注防止私人和公共场所出现侵害妇女和女童的暴力行为，尤其是通过转变歧视性社会规范。2018-2021 年战略计划反映了这些经验教训。

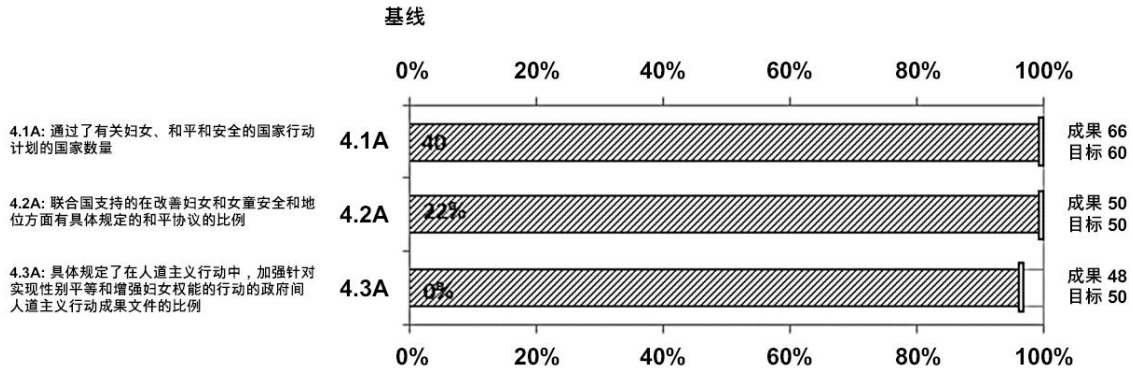
D. 影响领域 4：妇女的领导和参与积极影响和平与安全和人道主义行动

从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：

为以上 SDG 做出了贡献

35. 妇女署取得了重大进展来确保妇女在和平与安全和人道主义行动中的参与和领导，实现了该领域中的两个（就快实现第三个）成果目标（图 5）。妇女署支持增加妇女在调解和冲突预防工作中的参与度；增强促进性别平等的法制和安全部门改革；确保对抗暴力极端主义和恐怖主义的工作能够促进性别平等；强化人道主义协调机制以及在危机情况下为妇女和女童提供支持。

图 5.



36. 总共 66 个国家通过了有关妇女、和平和安全的国家行动计划，其中 72% 包含监测和评价框架。2017 年，妇女署支持在约旦、尼泊尔和阿拉伯国家联盟中制定行动计划。妇女署是跨区域的妇女、和平与安全协调中心网络的秘书处，该网络的成员国和区域组织数量从 45 个增加到近 80 个。

37. 妇女署继续与安全理事会合作。2017 年，在妇女署的支持下，9 位妇女民间团体领导人参与面向理事会的简报会。通过妇女署与联合国建设和平支助办公室的合作，建设和平基金中用于推进性别平等活动的资金从 2016 年的 20% 增加到了 2017 年的 36%。

38. 在危地马拉，妇女署支持 Sepur Zarco 案的幸存者寻求真理、正义和赔偿，最终实现了首次在本国法庭对与冲突相关的性暴力进行定罪。在利比里亚，

妇女署成功地与政府和联合国合作伙伴进行了合作，将重点放在《利比里亚过渡计划》中的包容性、妇女的参与和领导上。

39. 自 2014 年以来，妇女署在哥伦比亚、叙利亚和也门提供了性别专门知识，并支持妇女有意义地参与和平进程。在也门，妇女署支持的妇女组织提供了具体的建议，并增强了他们在和平进程中的影响力。

40. 2017 年，在中非共和国、马里、巴勒斯坦国和索马里增加了对联合法制方案的支持。在巴勒斯坦国，通过妇女署的倡导，妇女在司法和安全机构中的代表性增加并且妇女组织更多地参与到司法机构中。

41. 自 2014 年以来，超过 300 位女性军事官员完成了妇女署支持的维和行动部署培训。2017 年，妇女署携手 Justice Rapid Response，在 11 个国家中部署了 23 位性暴力和基于性别的暴力调查员、性别顾问和导师来支持调查和司法，包括马里的真相委员会，目前该委员会的核心员工中有 20% 是女性。自 2014 年以来，妇女署总共部署了 71 位专家来支持调查和问责制流程，包括部署到国家机关和国际刑事法院中。

42. 确保防止和对抗暴力极端主义和恐怖主义能够促进性别平等，这一直是该战略计划周期中妇女署与反恐执行局 (CTED) 和联合国反恐怖主义办公室 (UNOCT) 密切合作完成的一个越来越重要的优先事项。2017 年，妇女署在印度和孟加拉国的社区中启动了其最大的方案之一，该方案有超过 3,200 位妇女参与，旨在构建社会凝聚力和防止激进化。在孟加拉国，超过 90,000 人参加了以社区和谐为主题的 226 场社区剧场演出。

43. 与其他联合国实体紧密合作是在妇女、和平与安全议程方面取得进展的基础。在该领域，妇女署与政治事务部 (DPA)、联合国维持和平行动部 (DPKO)、冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、建设和平支助办公室 (PBSO)、UNDP 和 UNICEF 等组织进行了密切合作。2017 年，妇女署和 OHCHR 支持了联合国调查。作为警务、司法、惩戒工作全球协调中心的核心成员，妇女署与联合国秘书长办公厅 (EOSG)、OHCHR、联合国难民署 (UNHCR) 和 UNODC 一道负责该中心的相关安排。

44. 2014-2017 年期间，在不断变化的安全背景下妇女署的需求持续增加。将全球承诺转化为具体行动仍然是一项挑战，新的战略计划特别关注这一方面。

人道主义行动

45. 在该战略计划期间，妇女署参与人道主义行动有了显著的进展。妇女署加强了其人道主义策略，并扩展了其在这一领域中的活动。

46. 2017 年，妇女署在 16 个国家提供了人道主义活动协调机制支持，为 121,000 位受到危机影响的女性和女童提供了直接的人道主义服务。在人道主义环境下，妇女署在 31 个国家增强了 35,000 位妇女和女童的经济权能并提供了生计服务，并为 3,700 位女童提供了教育机会。妇女署为九项人道主义危机部署了技术专家，与 2014 年的部署相比，增加了五倍。

47. 在应对加勒比地区的艾尔玛飓风时，妇女署与 UNFPA 合作，为安提瓜和巴布达以及英属维尔京群岛的逾 500 位妇女和女童分配了生活必需品。在坦桑尼亚，妇女署向布隆迪女性难民提供了技能培训、谋生机会和基于性别的暴力

服务转介。在喀麦隆，妇女署为来自收容社区的 5,400 位难民、国内流离失所者 (IDP)、原博科圣地女性人质和弱势妇女提供了综合的创收和保护服务。在孟加拉国，妇女署通过协商让女性助产士和医务人员进入罗兴亚难民营，潜在地拯救了数以百计需要紧急医疗救助的孕妇和其他女性难民的生命。

48. 妇女署担任机构间常设委员会 (IASC) *人道主义行动中的性别咨商小组*的联合主席，提供技术支持来实施其对在人道主义行动中实现性别平等的承诺。2017 年，在妇女署的带领下，IASC 制定了新的*《在人道主义行动中实现性别平等和增强妇女和女童权能的政策》*，更新了全球人道主义系统对实现性别平等的承诺并建立了正式的问责制框架来监测承诺的兑现情况。

49. 在人道主义行动中，妇女署与包括联合国人道主义事务协调办公室 (OCHA)、UNFPA、UNICEF、UNHCR、联合国国际减灾战略署 (UNISDR)、红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC) 和 WFP 在内的一大群机构合作实施具体的方案，包括其人道主义旗舰方案。

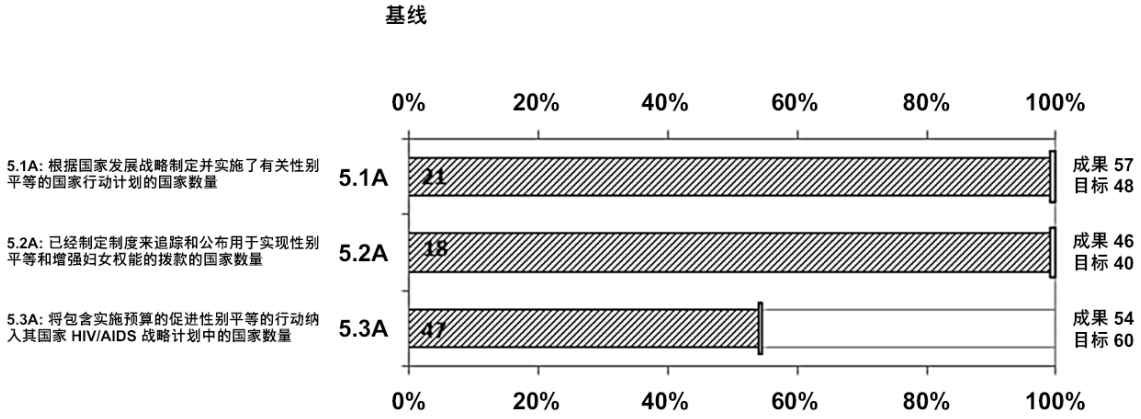
50. 妇女署提出了创新方法，如区块链技术和以现金为基础的干预，以便能够为受到危机影响的妇女和女童带来转变性变革。提出的这些方法已反映在新战略计划中，它集中于妇女署在这一领域中监测和负责有关性别平等承诺和实施旗舰项目的人道主义系统的角色。

E. 影响领域 5：治理与国家规划充分考虑性别平等事务的问责制和优先地位

从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：

51. 妇女署支持将性别平等整合到国家、部门和地方计划和预算中并取得了重大进展，实现和/或超过了其三个成果水平目标中的两个（图 6）。自 2014 年以来，妇女署为以下各项做出了贡献：增加国家性别平等行动计划与国家发展战略之间的一致性；制定追踪性别平等拨款的制度；以及提升政府、性别平等倡导者和妇女组织将性别平等视角纳入规划和预算编制周期的能力。

图 6.



52. 从 2014 年到 2017 年，总共有 46 个国家制定了制度来追踪用于实现性别平等和增强妇女权能的预算拨款并公布了相关数据。在妇女署的支持下，多米尼加共和国制定了追踪性别平等拨款的制度，表明自 2015 年以来拨款持续增加。在塞尔维亚，妇女署对促进性别平等的预算编制提供支持，最终，性别平等被纳入 47 个政府机构的预算目标和方案中。

53. 自 2014 年以来，43 个国家报告增加了用于实现性别平等和增强妇女权能的预算拨款。在妇女署的支持下，自 2012 年以来墨西哥性别平等工作的预算拨款增加了 37%。根据有关转变性融资的旗舰项目，与国际货币基金 (IMF) 的新合作将加强政府实施促进性别平等的预算编制的能力。

54. 仅 2017 年，有 24 个国家制定并实施了实现性别平等的国家行动计划，并将性别平等视角纳入其国家发展战略的主流中。在妇女署的支持下，佛得角成功地将性别平等整合到其新的国家战略发展计划中，作为本地化可持续发展目标的一部分。作为其不让任何一个人掉队的承诺的一部分，妇女署支持摩尔多瓦的弱势妇女群体与政府合作，为第二项国家性别平等战略制定战略。

55. 从 2014 年到 2017 年，在妇女署的支持下，54 个国家将性别平等行动和预算整合到国家 HIV 战略中。在津巴布韦，妇女署支持感染 HIV 的妇女组织成功地倡导整合具体行动来支持针对少女和妇女的 HIV 预防和护理，批准的相关预算为 800 万美元。2017 年，妇女署加强了越南 HIV/AIDS 控制局的能力，有效地追踪了 HIV 响应的性别层面。

56. 通过跨规划和预算编制周期和跨越财政政策和立法的工作，妇女署取得了一些成果。此外，评价妇女署在 HIV/AIDS 背景下支持性别平等的方法发现，把重点放在加强国家 AIDS 协调机构的能力和与 HIV 女性感染者接洽上具有重要的附加价值。从该影响领域获得的经验教训为 2018-2021 年战略计划的制定提供了信息，该战略计划提出了一个促进性别平等的治理和参与的全面框架。

应对监测妇女和女童 SDG 的数据挑战

面对以促进性别平等的方式监测 SDG 方面的巨大差距，妇女署与合作伙伴进行了合作，带头在多个领域中提出标准和方法，包括指标 5.1.1（促进、实施和监测性别平等及反对基于性别的歧视的法律框架）、5.5.1b（妇女在当地政府中的比例）和 5.c.1（追踪和公布用于实现性别平等和增强妇女权能的拨款的制度）。

2017 年，此项工作的一个关键成就是根据 IAEG-SDG 将指标 5.5.1b 和 5.c.1 重新分类为层级 II，确认成功提出了国家公认的方法和标准。妇女署和合作伙伴也针对指标 5.1.1 提出了方法。

为进一步解决数据差距，特别是在 SDG 监测背景下，妇女署通过旗舰项目“让每个妇女和女童变得重要”，大大增加了其性别统计工作，该旗舰项目旨在使创建和使用性别统计的方式发生根本变化。为此，妇女署已将一个有关数据的产出纳入 2018-2021 战略计划中。

F. 影响领域 6：一套关于性别平等和增强妇女权能的全面、动态的全球规范、政策和标准

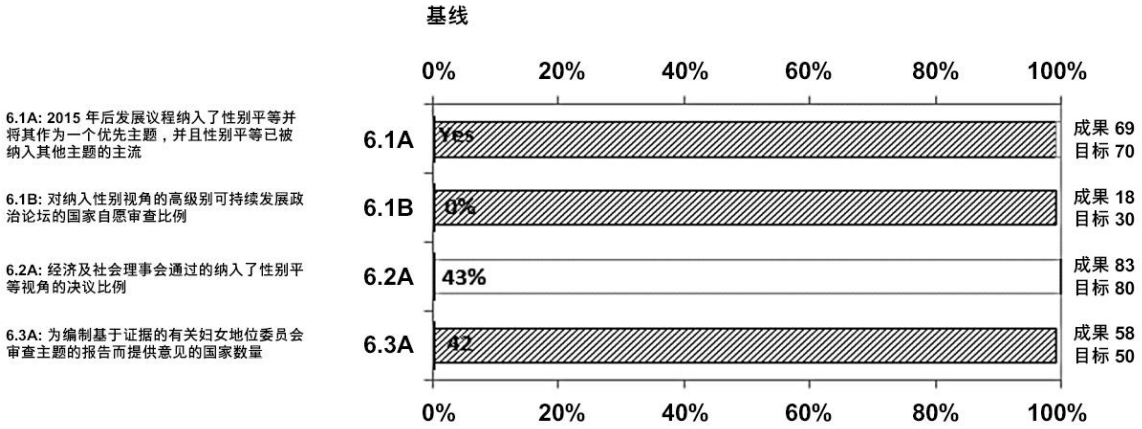
从 2014 年至 2017 年，在该影响领域中：

108	2720 万美元
覆盖的国家	已执行

为所有 SDG 做出了贡献

57. 2014-2017 年期间，妇女署为有关实现性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准的制定做出了贡献，这标志着妇女署在一方面取得的巨大成功（图 7）。

图 7.



58. 特别是，妇女署的实质性分析、利益攸关方的参与和倡导支持考虑将性别平等作为《2030 年可持续发展议程》的独立目标和交叉优先主题，以及对《亚的斯亚贝巴行动议程》中性别平等的强有力承诺。基于这些里程碑，妇女署对监测促进性别平等的实施流程提供了支持。2017 年，通过联合领导性别平等问题的分析以及提供有关 SDG 5 与以可促进性别平等的方式实施 2030 年议程之间的联系的专门知识，妇女署对高级别可持续发展政治论坛做出了实质性贡献，包括审核 SDG 5，这为部长宣言提供了信息。

59. 自 2014 以来，妇女地位委员会 (CSW) 经历了重大发展并且参与度得到提高。CSW 交付了多项实质性成果，包括标志着《北京宣言》和《行动纲要》20 周年的政治宣言以及在第 60 届会议上通过了商定的结果，并提出了以促进性别平等的方式实施 2030 年议程的路线图。

60. 2017 年，2,130 名官员和 3,900 个名民间团体组织参与了 CSW。妇女署支持就实质性准备工作与 ILO 密切合作，通过组织地区筹备会议和磋商、召开多利益攸关方论坛和为非正式磋商提供实质性支持，为第 61 届会议做准备。妇女署通过支持青年女权主义领导发声，创造了跨代对话的机会。

61. 妇女署集中于将性别平等视角整合到其他规范流程中，如气候变化、HIV/AIDS、可持续城市和人居环境、移民以及最不发达国家的情况。履行其对《联合国气候变化框架公约》的承诺，妇女署在过去五年中提供了技术和实质性支持，为 2017 年在缔约国大会上通过第一个性别行动计划做出了贡献。

62. 妇女署也就性别平等主流化向联合国经济及社会理事会 (ECOSOC) 及发展筹资论坛提供了实质性支持，最终确认性别平等投资对可持续发展来说必不可少。妇女署为联合国预防犯罪和刑事司法委员会的磋商提供了大量专门知识，最终该委员会通过了一项决议来体现对将性别视角纳入主流的承诺。

63. 从 2014 年到 2017 年，妇女署支持 64 个政府与 OHCHR 和联合国国别小组 (UNCT) 协调合作，根据《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 或人权理事会普遍定期审议 (UPR) 编写报告。2017 年，妇女署支持哥伦比亚向消除对妇女一切形式歧视公约 (CEDAW) 委员会报告，包括通过南南合作。在

妇女署的支持下，尼泊尔全国妇女委员会倡导进行政策和法律改革来处理 CEDAW 的结论性意见。

64. 妇女署就人权理事会特别程序进行了密切的合作，特别是特别报告员有关暴力侵害妇女的工作、其原因和结果，包括通过“妇女署/欧盟在西巴尔干和土耳其消除暴力侵害妇女和女童行为的倡议”以及有关过渡司法的全球性研究。

65. 加强有关实现性别平等和增强妇女权能的全球规范、政策和标准仍然是妇女署业务活动的基础。这进一步体现在新战略计划的成果结构中。

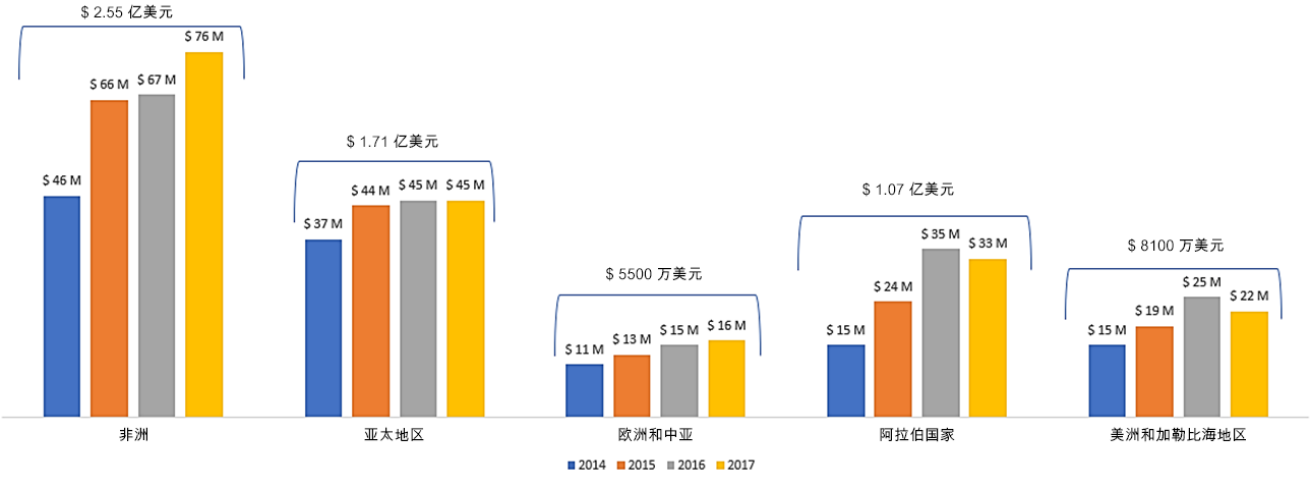
G. 方案支出和贡献类型

66. 2014 年至 2017 年期间，总方案支出达到 9.153 亿美元，其中 2017 年实现了 2.49 亿美元。在这四年中，外地的支出增加了 34%，表明合作伙伴信心不断增加和资源动员的成功。在实现这一增长的同时，公司审计也令人满意（这体现了妇女署的实施能力），这可以通过精简的业务流程来证明。

67. 从地理上看，撒哈拉以南非洲的方案支出达到最高水平，其次为亚太地区（图 8）。从主题上看，消除暴力侵害妇女和女童的支出最高（2.58 亿美元），其次为妇女、和平与安全及人道主义行动（2.12 亿美元）。

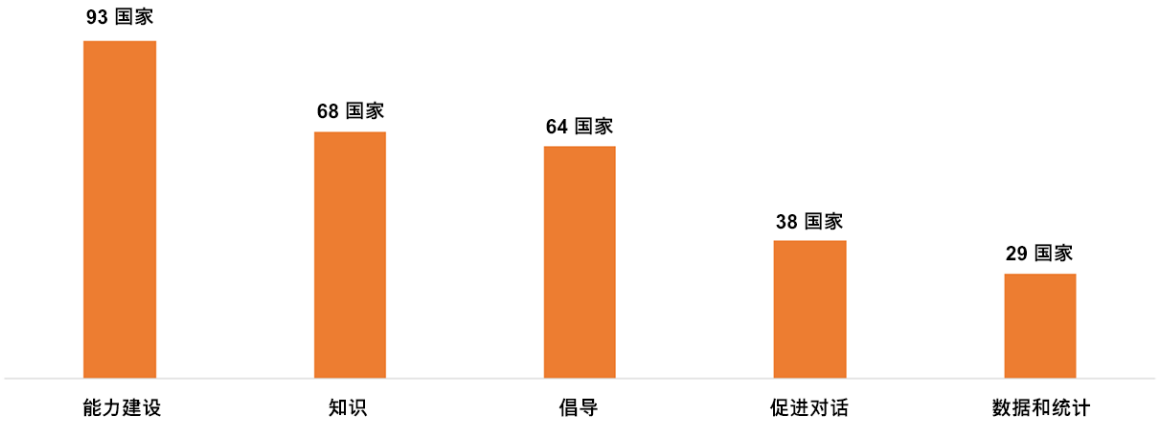
68. 这些趋势也可以通过方案重点的增加来证明，其中妇女署所有办事处追求的成果总数减少了 56%，这部分受到了旗舰项目通过的影响。

图 8.



69. 2017 年，能力建设仍然是妇女署工作的优先重点，其中 57% 的资金被投入到这个类别（图 9）。在 2018-2021 年战略计划中，妇女署阐明了其提供的支持类型，以便使其更好地与其比较优势和全面政策审查 (QCPR) 保持一致。

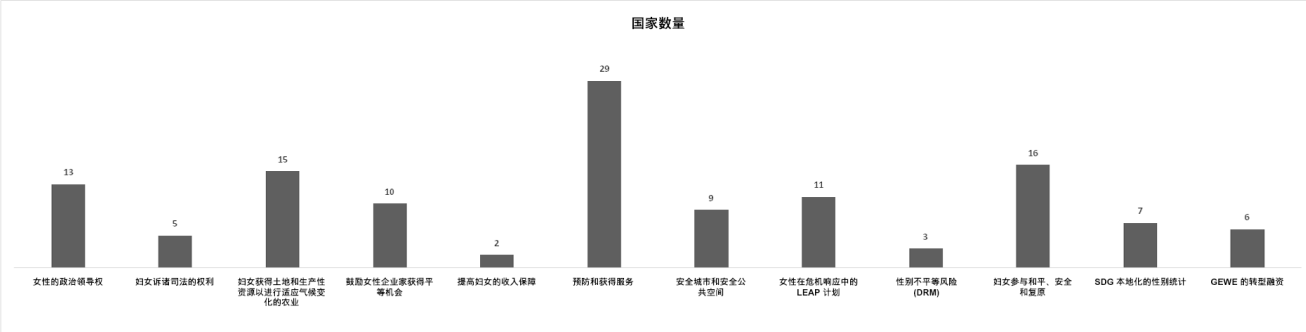
图 9.



H. 旗舰项目

70. 加强妇女署 2014 年至 2017 年期间方案制定的一个关键发展是旗舰项目 (FPI) 的发展。2017 年，49 个国家办事处中 57% 的发展成果与 FPI 变革理论相一致。较高的通过率（图 8）表明方案重点得到强化，为国家间的协作提供了共同框架，并支持资源动员工作。值得注意的是有关“防止对妇女的暴力行为和获得基本服务”的 FPI，30 个国家办事处通过了该 FPI。

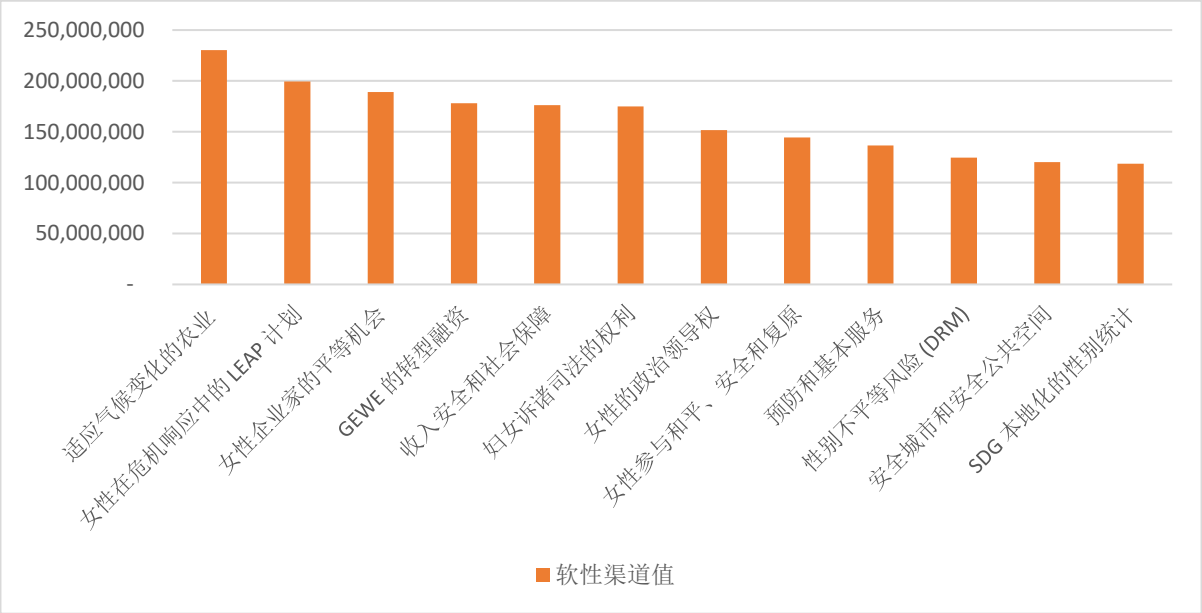
图 10.



71. FPI 是通过合作来推动转化性变革的一种手段，基于对该价值的认识，FPI 已成为新战略计划中的主要方案形式，每个产出及其相应的变革理论都与 FPI 关联。与妇女署的独立项目相反，FPI 必须在联合国范围内的方案框架（联合国旗舰项目、UNDAF 共同工作领域等）中执行，并且大多数预计将作为联合方案实施。

72. 如图 11 所示，妇女署已迅速拓展其渠道，从而以平衡的方式为 FPI 融资。关键的挑战将是在接下来两年里以平衡的方式利用每个 FPI。

图 11.



三、 组织效能和效率评估

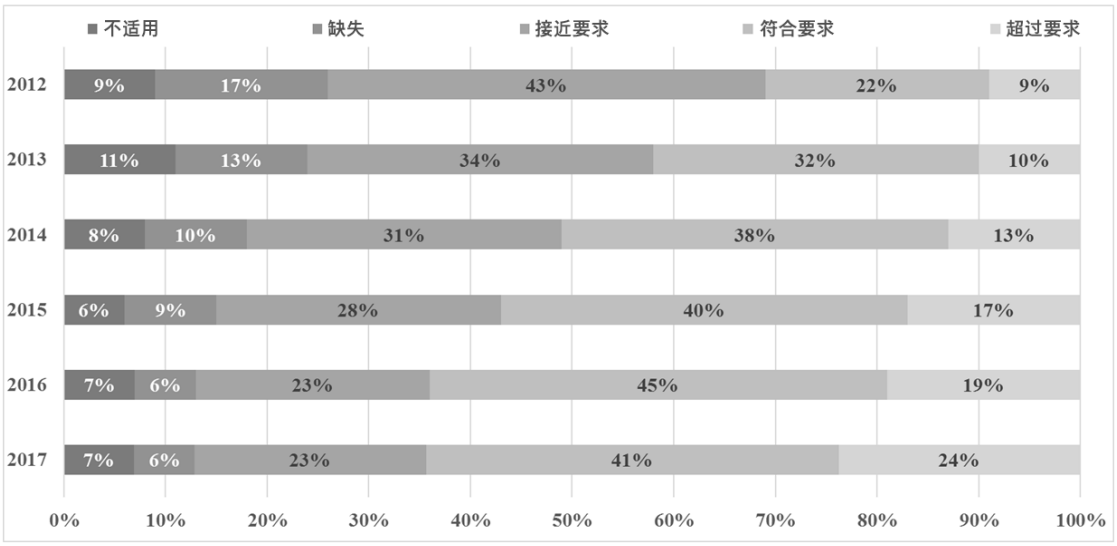
73. 在 2014-2017 战略计划期间，妇女署在组织绩效方面取得了重大进展，39 个目标中有 26 个已实现。联合国的协调、合作、倡导、宣传以及知识中心和评价职能继续支持发展成果的交付。2017 年，妇女署也继续实施战略计划中期审查提出的战略举措，以进一步提高系统、问责制和人力资源领域的运营效能。

A. 联合国协调

74. 自 2014 年以来，妇女署在领导、协调和促进联合国系统问责制方面的工作获得了越来越多的关注，并为实现妇女和女童方面的成果做出了贡献。

75. 联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划 (UN-SWAP) 已发展成为被联合国内的其他优先事项甚至是政府所效仿的一个标志性框架。到 2017 年年底时，所有联合国实体中连续六年都报告了 UN-SWAP 的比例超过 94%，而在 2012 年该比例为 79%。所有指标都取得了重大进展，自报告第一年以来，满足或超出要求的评级比例增加了一倍以上（图 12）。

图 12.



76. 由于妇女署的机构间协调和培训增加，在跟踪用于性别平等的资源方面，满足要求的实体数量自 2012 年以来增加了一倍多，使这类实体的总数达到 28 个。

77. 继第一个 UN-SWAP 成功之后，制定了经过强化的第二代框架，该框架在 2018 年推出，其中包括与 SDG 相一致的新绩效指标。在联合国发展集团 (UNDG) 的背景下，妇女署也与 UNDP 合作最终确定了更新后的 UNCT-SWAP 记分卡并在六个 UNCT 中试行，加强了国家和企业层面的一致性。

78. 妇女署对行政首长理事会及其附属机构全面参与证实了性别平等视角被强有力地纳入机构领导人的工作中。同样，执行主任参与秘书长执行委员会有助于将性别平等视角整合到联合国三大支柱的工作中。

79. 2017 年，妇女署担任联合国艾滋病署 (UNAIDS) 赞助组织委员会的主席，这使得更加关注联合方案中的性别平等，因为其运作模式经过了完善。作为联合国 H6 伙伴关系的一部分，妇女署将重点放在应对妇女、儿童和青少年健康状况不佳的根本原因上。这为提高妇女和儿童获得医疗服务和有关其权利的知识做出了贡献。妇女署也被选为 2018 年《残疾人权利公约》机构间支援小组的主席。

80. 2014-2017 年期间，妇女署促进了联合国系统中的性别平等，最终在 2017 年发布了《秘书长系统范围内的性别均等战略》，其中妇女署发挥了重要的领导和实质性支持作用。

81. 自 2014 年以来，妇女署在 UNDG 中的作用愈加重要。去年，妇女署带头在外地测试了联合国国家工作队的性别平等标志方法。妇女署还带头更新了《UNDG 有关将性别平等纳入联合国国家层面共同方案制定的主流的资料手册》以及新的《UNDG 性别主题组资源指南》。

82. 在地区和国家层面，妇女署继续将重点放在以促进性别平等的方式实施 2030 年议程上，发布了有关 SDG 本地化的地区特定指导性说明，并为地区路

线图的制定做出了贡献。在亚太可持续发展论坛上，妇女署与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会 (UN-ESCAP) 一起领导了 SDG 5 的地区审查。

83. 2017 年，总共有 70% 的 UNDAF 具有与性别平等相关的结果。所有联合方案都涉及 SDG 5，其中有 56% 明确关注性别平等，这比 2016 年有所增加，那时的比例只有 29%。

84. 2017 年，妇女署通过参与讨论和报告，为有关重新定位联合国发展系统的流程提供了意见。这些意见基于从其联合国协调工作中获得的经验教训，包括 2016 年联合国协调职能评价中强调的那些，以便为新的 2018-2021 年战略计划提供信息，强调了全系统的一致性和利用机构间协同作用来推进性别平等作为妇女署的基本战略。

B. 合作伙伴关系

85. 2014-2017 年期间，妇女署的战略伙伴关系数量增加并且质量得到提高，重点关注促进对性别平等和增强妇女权能的支持、支持纳入多元化的群体，以及让广泛的行为体结为同盟。

86. 承认妇女组织发挥的重要作用，妇女署继续支持妇女运动。支持方式包括在全球、地区和国家层面上稳定地扩大民间团体咨询小组 (CSAG) 以及提供平台来扩大妇女团体在所有层面的发声。仅 2017 年，重建或建立了 14 个 CSAG。除了扩大民间团体中的南南合作机会外，妇女署还根据其世界性职责加强了与加拿大、丹麦和美国等国家的民间团体合作伙伴的合作关系。

87. 妇女署通过让男性和男童、青少年、信仰和残疾人权利活动家、原住民领袖、工会领导和其他关键选区参与 CSAG 和妇女署的更广泛外展活动中，以此来促进多样性并激励联合行动，从而扩大了在关键团体中的支持。在第 61 届 CSW 会议上，妇女署就转变歧视性规范和性别陈规定型观念在信仰行动者与男性和男童之间进行了对话。

88. 这些拥有广泛基础的支持联盟是妇女署倡导工作的关键所在。2017 年启动的冠军同酬平台和同酬国际联盟 (EPIC) 已经使政府对确保同值工作同等报酬的承诺日益加强。妇女署与国际妇女争取和平与自由联盟的合作增加了对妇女有意义地参与和平进程的关注。

89. 自 2014 年启动以来，“他为她”(HeForShe) 倡议使 130 万男性和男童参与对性别平等做出承诺。IMPACT 10x10x10 利用该倡议的势头获得了国家元首、首席执行官和大学校长在其所在的部门做出改变的具体承诺。私营部门的 IMPACT 倡导者同意每年公布其公司的性别均等数据，这是增加透明度和推动变革的一个标志性步骤。萨塞克斯郡警察局和达能集团与加拿大总理一起作为“他为她”主题大使支持其特定部门的行动。

90. 自 2014 年以来，妇女署也扩大了其对私营部门的参与，使合作伙伴从 12 个增加到 38 个。妇女署利用合作来进行联合倡导并实现妇女和女童方面的成果。2017 年，妇女署支持创办反刻板联盟，这是一个由 26 个全球企业组成的联盟，他们致力于使用广告来消除有害的刻板印象并促进无偏见地刻画女性和男性。另外还创办了全球促进变革创新联盟来关注创新、技术和创业，该联盟有来自不同部门的 22 个合作伙伴参与。

91. 通过与可口可乐公司的合作，帮助了南非、埃及和巴西的 9,000 位妇女，向他们提供了商业技能、领导力培训和获得金融资产方面的支持。妇女署与联合利华正在合作提高在整个供应链中工作的妇女的安全性，最多将影响 30,000 位妇女。加强了妇女署与国际奥委会的伙伴关系，重点关注增加通过体育活动来增强弱势女童权能的国家数量。

C. 倡导和交流

92. 妇女署自 2014 年以来的交流成果远远超出了设定的目标，这为提升有关性别平等问题的公众意识和提高妇女署的知名度做出了贡献。2017 年，有 23,500 篇媒体报道提到了妇女署。作为“迈步前进媒体计划”的一部分，60 多家媒体机构致力于提高妇女在新闻室和新闻内容中的代表性，包括*汤森路透*、*法国 24*、*赫芬顿邮报和德国之声*。

93. 2017 年社交媒体关注者达到了 650 万人，与 2014 年的 64 万人相比出现了大幅增加。妇女署使用 14 种语言在全球范围内推出了 88 个社交媒体帐户，包括在 Facebook、Twitter、Instagram、微博、Google+、LinkedIn、Snapchat 和 Pinterest 上推出。在 Twitter 上，妇女署的全球英语帐户因在全球推特外交研究中互动最佳而位列第一。执行主任成为 LinkedIn 上粉丝人数排名第二的全球
领导人。

94. 在国际妇女节和妇女地位委员会第 61 届会议 (CSW61) 期间，媒体报道覆盖 90 个国家，共有 4,000 篇媒体报告。在“消除对妇女暴力行为的 16 天行动”期间，在 97 个国家有 4,615 篇媒体报道。妇女署的主题标签如 #WomensDay、#CSW61 和 #orangetheworld 的潜在使用量在 1.67 亿和 12 亿之间。总共有 820 万独立用户在全球 Facebook 页面上发帖。

95. 2017 年，通过与 WPP 集团合作在 Amazon 和 Spotify 等主要平台上发布公益广告，帮助妇女署获得了 50 万美元。妇女署与 Facebook 合作获得了 5 万美元的广告信用。

96. 2017 年，妇女署因其 #StopTheRobbery 活动获得了肖蒂奖，并因其时间线故事“妇女在历史上的足迹”获得了最佳行动主义网站威比奖。妇女署还在联合国总部举办了其第一个有关人道主义问题的摄影展，题为 *Vulnerable to Risk, Vital to Recovery*（危机中的妇女 — 易受风险影响，但对经济恢复至关重要）。妇女署发行了其第二部虚拟现实影片，来讲述叙利亚难民在黎巴嫩的故事。

97. 妇女署将继续扩大其努力和交流渠道，以加强其公共倡导并提高其影响力，包括接触新的拥护者。随着社交媒体格局继续发展，妇女署将调整其工作，通过驱动内容和参与来进一步推进各项工作，从而积极地影响妇女和女童的生活。

D. 知识中心和南南合作

98. 2014-2017 年期间，妇女署的知识中心职能对发展成果的交付提供了有效的支持。关键成就包括发布了多份旗舰报告、增加了性别统计方案、提升了性别平等培训的参与度，以及由于南南合作而加强了承诺。

99. 继 2015 年成功发布《世界妇女的进步》报告后，2017 年在拉丁美洲和加勒比地区发布了第一份区域同伴报告，该报告确定了有关增强妇女经济权能的区域特定证据。2017 年，继续准备下一版*《进步》*并委托撰写以政策为重点的背景论文和统计分析。对该旗舰报告进行的评价发现，该报告得到了广泛的使用、被认为质量很高，并将妇女署定位为有关实现性别平等和增强妇女权能的全球知识领袖。为进一步扩大影响，妇女署将集中于扩大外展、提高关键利益攸关方的接受程度和通过报告来影响政策流程。

100. 新的全球监测报告《*将承诺转化为行动：2030 年可持续发展议程中的性别平等*》已最终确定并于 2018 年初发布，该报告首次从性别角度全面评估了 2030 年议程。扩展了其他知识工作，如政策简报系列，在讨论论文系列中发布了六篇新论文。

101. 2017 年，妇女署在其在线学习校园 (eLearning Campus) 中开发了 51 门课程，吸引了来自 194 个不同国家的 52,441 位用户。自 2015 年“我知道性别平等”课程推出以来，超过 24,000 人完成了该课程。性别平等培训的实践社区聚集了大约 1,900 名工作者，以分享性别平等工作培训的有效方法。

102. 妇女署继续发展南南合作和三角合作，为 62 个国家提供了支持。特别关注领域包括促进性别平等的预算编制、性别统计和增加有关消除暴力侵害妇女行为的合作。南南合作和三角合作已被确定为 2018-2021 战略计划中的变革驱动因素。妇女署正在制定扩大该领域工作的规模并使其系统化的专门战略。

E. 成果导向的管理、透明度、制度和问责制

103. 自 2014 以来，妇女署在加强其成果结构方面迈出了重大的步伐，成果导向的管理 (RBM) 标准和员工能力都得到加强。进行的定期独立质量评估发现，规划和报告的质量朝着积极的趋势发展，所有战略性报告中有 80% 被评定为“优秀”或“良好”，年度报告的质量有所提高。

104. 成果管理系统 (RMS) 的启动在加强该战略计划周期内的业绩管理方面发挥了关键性作用。RMS 简化了规划、监测和报告流程，并提高了效率、问责制和透明度。妇女署使用 RMS 将成果与资源关联在一起，改善了妇女署在资源分配方面的决策流程。2017 年，妇女署根据最新的国际援助透明度倡议 (IATI) 标准开发了一个项目模块。

105. 2017 年妇女署也继续加强和精简业务流程，通过利用云技术和完全实现 99% 系统可用性的目标，以非常具有成本效益的方式运行其信息系统和基础设施。

106. 2017 年，区域架构评价将“捐赠者协议管理系统”确认为一项关键的效率工具，向员工提供了有关 900 多份已签署的捐赠者协议的信息。妇女署还建立了虚拟全球服务中心，以便在组织范围内提供分散的捐赠者财务报告服务。通

过该服务和自动的成果导向捐赠者财务报告，使得妇女署每年可以提交 2,000 份捐赠者报告。

107. 2014 年以来用于财务管理的其他 ICT 自动化报告包括收入报告、未结合作伙伴预付款和项目交付报告。妇女署使用这些系统更好地将方案规划和财务管理整合到 2018-2021 战略计划中。

108. 妇女署从联合国审计委员会获得了其连续第六次无保留审计意见。外部审计意见的实施率显著提高，增加到 83%。同样，妇女署的内部审计建议实施率也有所提高，达到了 99%。

109. 2014-2017 年期间，妇女署在将其风险管理框架嵌入到关键业务流程中以及加强监测流程方面取得了较大的进展。妇女署的企业风险登记册可以确定和积极应对战略计划实施过程中的重大风险，并为新计划的制定提供信息。

F. 人力资源

110. 总体上，由于妇女署继续支持战略性聘请、部署和发展一支灵活、高技能和积极的员工队伍，人力资源指标目标都已实现。到 2017 年年底时，妇女署的全球员工达到了 2,250 人，3 年来增加了 15%，其中 76% 在外地工作。妇女署的员工来自 147 个不同的国家，有较高比例的妇女担任领导职位 (80%)。

111. 自 2014 年以来取得的关键成就包括：制定了新的工作设计和招聘制度来缩短招聘时间；实施促进内部流动的战略；以及采用嵌入式人力资源规划和评审系统，包括定期员工调查。

G. 评价

112. 在企业层面上，独立评价办公室通过对妇女署的规范性支持、联合国系统协调和运营工作进行全面评价，确保涵盖 2014-2017 年战略计划的关键影响领域。这包括完成七次企业评价、三次元分析、两次有关性别政策和惯例的企业联合审查以及 116 次分散评价。

113. 2017 年，被评定为“令人满意及以上”的评价报告水平稳定在 100%，有关使用评价证据的报告达到了 86%。

H. 资源动员

114. 过去四年里，妇女署取得了令人印象深刻的增长。2017 年，妇女署的收入达到了 3.69 亿美元，这是其创立以来的最高总收入。

115. 其他资源的增长尤其强劲，达到了 2.142 亿美元，自 2016 年以来增加了 20%，自 2014 年以来年增长率为 10%。其中 2830 万美元被直接拨给 FPI，为妇女署提供了未确定用途的资源。

116. 虽然资源有所增加，但仍低于综合预算目标。妇女署继续与所有捐赠者合作，根据 QCPR 指南优先确定对常用资源的融资。

117. 成员国继续提供超过 80% 的妇女署融资，有 112 个政府进行了捐款。自 2014 年以来，企业和基金会提供的私营部门捐款几乎翻了一番，2017 年达到了 1230 万美元。

118. 2017 年，妇女署在五个国家委员会中试行了投资基金，用于个人捐助方案。在妇女署的支持下，捐款从 2014 年的 110 万美元增加到 2017 年的 630 万美元。

119. 尽管妇女署的融资有所改善，但仍然低于其目标。新的资源动员战略将优先确定来自公共和私营部门的更加多元化的总体融资，包括通过利用融资的创新来源，如众筹、数字化筹款、公开捐赠和与高净值人士合作。

四、 结论

120. 妇女署为 2014 年至 2017 年期间妇女和女童方面影响深远的变革成果的实现提供了支持。目前，有二十亿妇女和女童生活在拥有增加妇女经济权能的更好政策的国家中，15 亿妇女和女童通过更有力的法律框架免受暴力侵害，从而获得了更好的保护。然而，加速和维持变革仍然是一项挑战。创造实现实质性平等的有利环境仍然是一项关键战略。

121. 自成立以来，妇女署在构建与联合国系统、妇女组织和其他关键行为体的较强伙伴关系上投入了大量精力，以此来支持其使命。无论是通过旗舰项目、扩大对新选区的支持还是加强南南合作和三角合作，这种以影响为中心的合作已成为新的 2018-2021 战略计划的核心。它符合成员国有关重新定位联合国发展系统的请求。

122. 妇女署在一个复杂的环境中开展实现性别平等和增强妇女权能的工作。性别平等和妇女权利的全球可见性比以往任何时候都要高，但这只代表朝向转化性变更迈出的一步。转变支持性别不平等的结构需要有政治意愿、权利政策、时间、资源和系统性的合作。

123. 为了响应 2030 年议程中不让任何一个人掉队的号召，对于受到多重交叉歧视的妇女和女童来说，这一点尤为重要。妇女署正在进一步强化其成果的衡量，以确保其方案编制能够使最需要帮助的人受益。

124. 以促进性别平等的方式实施 2030 年议程是一次为妇女和女童带来转变性变革的不可错失的机会。为了在实施过程中向成员国和关键合作伙伴提供支持，妇女署将会依赖其在过去四年中所获得的宝贵经验。现在，更大程度地整合规范性支持、联合国协调和业务活动并使之逐步发挥协同作用已成为妇女署方案制定的一个标准特征。妇女署的知识领导力也为此提供了补充，因为它是有关实现性别平等和增强妇女权能的最大知识库。新的战略计划明确依赖这些和其他比较优势来支持成果。

125. 虽然过去四年里妇女署的资源和影响力都大大增加，但还需要额外的投资才能实现推动其创立的理想。这包括确保妇女署作为联合国国家工作队的一部分在国家层面产生有意义的影响力，以及支持联合国系统的其余部分一致地加大其工作力度来实现性别平等和增强妇女权能的方式。

126. 为此，妇女署期望继续其与成员国和执行局的强有力合作，以便在 2021 年之前完全实施其战略计划并交付面向妇女和女童的全新变革成果。

五 决策因素

以下是对执行局的建议：

a. 注意妇女署副秘书长兼执行主任关于 2014-2017年战略计划执行情况的年度报告；

b. 接纳报告中所述的自 2014 年以来的进展和取得的成就；

c. 向妇女署迄今为止的优秀表现致意；以及

d. 鼓励妇女署继续使用从 2014-2017 年战略计划中获得的经验教训来支持 2018-2021 年战略计划的实施。