

5 September 2022
Russian
Original: English*

**Подкомиссия по незаконному обороту
наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке
и связанным с этим вопросам**

Пятьдесят пятая сессия

Ашхабад, 22–25 ноября 2022 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен анализ ситуации с наркотиками, преступностью и терроризмом на Ближнем и Среднем Востоке и описание мероприятий, проведенных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в этом регионе после пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке, которая состоялась в Ташкенте в сентябре 2019 года.
2. Данные, приведенные во *Всемирном докладе о наркотиках за 2022 год*, свидетельствуют о том, что в 2021 году мировое производство опия продолжило долгосрочную тенденцию к росту: по сравнению с предыдущим годом объем производства увеличился на 7 процентов и составил более 7 900 т. Рост в 2021 году был в основном обусловлен увеличением производства опия в Афганистане (на 8 процентов) из-за высокого урожая опия в этой стране.
3. Данные об изъятиях говорят о том, что самый важный в мире маршрут незаконного оборота героина и морфина по-прежнему идет из Афганистана через Исламскую Республику Иран в Турцию и далее через балканские страны в Западную и Центральную Европу: около половины всех изъятий героина и морфина в мире производится в странах, расположенных вдоль этого маршрута, получившего название «балканский».
4. В 2020 году значительно возросло количество изъятий героина и морфина в соседних с Афганистаном странах, в частности в Исламской Республике Иран и Пакистане. Было подтверждено, что западнобалканский маршрут является

* Издано только на английском, арабском и русском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.

** [UNODC/SUBCOM/55/1](#).



основным каналом незаконного оборота опиатов из Афганистана, предназначенных для европейского континента.

5. Исламская Республика Иран сообщила о значительном сокращении объема изъятий всех видов наркотиков, за исключением метамфетамина, в первые шесть месяцев 2022 года. В частности, в период с января по июнь 2022 года объем изъятий героина по сравнению с соответствующим периодом 2021 года сократился на 16 процентов, а объем изъятий морфина и опия уменьшился на 49 процентов и 42 процента, соответственно. Объем героина и морфина, изъятых в 2020 году в Пакистане, составил почти 29 процентов от совокупного объема изъятий этих наркотиков, произведенных в мире в том году. Часть изъятого предназначалась для внутреннего потребления, часть — для Исламской Республики Иран и соседних стран, а часть — для переправки по так называемому «южному маршруту» в Южную Азию или Восточную Африку¹. Еще один важный маршрут, на который в 2020 году пришлось около двух процентов общемирового объема изъятий героина и морфина, пролегает из Юго-Западной Азии в Центральную Азию и Закавказье и далее в Российскую Федерацию или Западную и Центральную Европу.

6. Объем изъятий героина в Центральной Азии увеличился в четыре раза в период с 2020 по 2021 год и в девять раз в период с первого квартала 2021 года по первый квартал 2022 года. В первом квартале 2022 года в Таджикистане было изъято 1 396 кг наркотических средств, что на 60 процентов больше, чем за аналогичный период 2021 года. В феврале 2022 года в Узбекистане за один раз было изъято 230 кг героина, что в восемь раз больше совокупного объема героина, изъятого в стране в 2020 году.

7. Следует отметить, что хотя пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) не повлияла на значимость балканского маршрута для незаконного оборота героина, в 2020 году активность на нем снизилась (но в 2021 году восстановилась). Некоторые наркоторговцы, очевидно, пытались обойти балканский маршрут доставки героина во время пандемии, смещаясь в сторону южного маршрута. Об этом свидетельствуют рост числа изъятий героина в большом объеме (до 1,3 т) в Аравийском море в период пандемии и столь же крупные изъятия на судах, прибывающих из Западной Азии в ряд европейских портов, в том числе в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии — это государство единственное в Западной Европе в 2020 году сообщило о существенном росте числа крупных изъятий, в основном прямых поставок из Юго-Западной Азии.

8. Кроме того, в последние годы в Афганистане наблюдается экспоненциальный рост производства метамфетамина: в 2012 году было изъято 30 г этого вещества, в то время как в 2019 и 2020 годах было изъято более 1,2 т. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2022 год*, в 2019 году власти Исламской Республики Иран сообщили, что афганские контрабандисты захватили значительную часть иранского рынка метамфетамина и используют Исламскую Республику Иран в качестве транзитной страны для выхода на рынки за ее границами. Около 90 процентов метамфетамина, изъятого в Исламской Республике Иран в 2019 году, имело афганское происхождение. Объем метамфетамина, изъятого в Исламской Республике Иран в 2020 году, вырос по сравнению с 2019 годом на 51 процент, а объем метамфетамина, изъятого в стране в 2021 году, увеличился по сравнению с 2020 годом на 23 процента. Аналогичная ситуация наблюдается и в соседнем Пакистане, власти которого сообщили, что чаще всего страной отправления метамфетамина, изъятого в 2020 году, был Афганистан.

¹ Южный маршрут идет из Афганистана через территорию Исламской Республики Иран и Пакистана и далее по морю или воздуху либо сразу в Европу, либо в обход через Южную Азию, Африку и/или государства Персидского залива.

9. После первых изъятий произведенного в Афганистане метамфетамина, о которых сообщалось в 2012 году, и стремительного роста внутреннего производства к 2016 году данные об изъятиях говорили о том, что метамфетамин все чаще поставляется на рынки соседних стран. Незаконный оборот метамфетамина, произведенного в Афганистане, продолжал расширяться в регионе и за его пределами, и в период 2019–2021 годов более 10 стран, включая страны Азии, Европы и Африки, сообщили об изъятиях метамфетамина афганского происхождения. Кроме того, даже удаленные страны Океании сообщали об изъятии партий метамфетамина, отправленных из стран Юго-Западной Азии.

10. Что касается амфетамина, то в период 2016–2020 годов большая часть изъятий была произведена на Ближнем и Среднем Востоке (в основном в форме поддельных таблеток «каптагона»). Хотя наибольший рост изъятий стимуляторов амфетаминового ряда на Ближнем и Среднем Востоке и в Юго-Западной Азии по-прежнему приходился на метамфетамин, в 2020 году амфетамин вновь вышел на первое место по изъятиям в этих субрегионах, причем объем изъятий был рекордным. Из общего количества амфетамина, изъятых в этих субрегионах, 99 процентов имело вид таблеток «каптагона». Больше всего «каптагона» в 2020 году было изъято в Саудовской Аравии, за которой следуют Объединенные Арабские Эмираты и другие страны, расположенные вдоль основного маршрута незаконного оборота «каптагона», который протекает от Сирийской Арабской Республики и Ливана (эти две страны по-прежнему чаще других фигурируют в качестве стран происхождения изъятых амфетамина) в Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты и другие страны Персидского залива либо напрямую через Иорданию, либо по морю, либо через Европу (в основном Грецию и Италию), а также в Северную Африку.

11. Что касается работы УНП ООН, то на Ближнем и Среднем Востоке Управление содействует реализации комплексных стратегий борьбы с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, в частности опиатов афганского происхождения, а также стимуляторов амфетаминового ряда и других контролируемых веществ, которые затрагивают весь регион.

12. В 2021 году УНП ООН запустило новый цикл программ для Западной и Центральной Азии на период 2022–2025 годов, включая региональную программу для Афганистана и соседних стран, программу для Центральной Азии и страновую программу для Пакистана.

13. Помимо укрепления национального потенциала и налаживания регионального сотрудничества, УНП ООН направляет свои усилия, в частности, на увязывание инициатив и платформ регионального и субрегионального сотрудничества в целях пресечения незаконных поставок опиатов из Афганистана и химических веществ — прекурсоров в эту страну.

II. Инициативы по региональному сотрудничеству

14. Региональное сотрудничество является наиболее эффективным способом борьбы с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным производством, оборотом и потреблением наркотиков в регионе. УНП ООН обеспечивает согласованный и комплексный подход к укреплению деятельности по реализации всеобъемлющих инициатив по борьбе с наркотиками. На региональном и межрегиональном уровнях УНП ООН осуществляет мероприятия по линии региональной программы для Афганистана и соседних стран, программы для Центральной Азии и страновых программ для Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана.

15. Сохраняющиеся высокие уровни производства и культивирования опия порождают в регионе многочисленные проблемы, включая активизацию повстанческой деятельности, увеличение финансирования террористических групп

и рост предложения высококачественного и недорогого героина на потребительских рынках.

16. Семнадцатого марта 2022 года в своей резолюции [2626 \(2022\)](#) Совет Безопасности утвердил новый мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сроком на один год, поставив перед ней задачи по координации гуманитарной помощи, содействию надлежащему управлению и верховенству права, поощрению прав человека и борьбе с незаконной экономикой. После событий августа 2021 года в Афганистане УНП ООН разработало Стратегическую сеть стабильности. Целью этой инициативы является решение существующих и зарождающихся транснациональных проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом в Афганистане и вокруг него. Запрет на наркотические средства, введенный 3 апреля 2022 года, позволяет УНП ООН выполнять свою ключевую роль по оценке и мониторингу намерений и усилий страны по борьбе с наркотическими средствами, их незаконным оборотом и связанной с ними незаконной экономикой, включая необходимую международную поддержку.

17. В течение отчетного периода страны региона продолжали делиться опытом в области профилактики и лечения наркомании и профилактики ВИЧ среди уязвимых групп населения в целях укрепления существующих сетей и механизмов взаимной поддержки. Дальнейшее развитие и расширение получили программа «Семья и школа: работаем вместе» и программа «Укрепление семьи в целях профилактики наркомании», направленные на защиту детей во всем регионе и укрепление потенциала семей и школ в плане устранения потенциальных рисков. В результате оказываемой УНП ООН поддержки страны расширили свои возможности в области предоставления услуг по лечению расстройств на почве наркопотребления и обеспечению ухода с использованием методов с доказанной эффективностью.

18. УНП ООН оказывает странам поддержку в осуществлении научно обоснованных мероприятий по борьбе с производством, оборотом и незаконным использованием контролируемых веществ, в том числе путем проведения научных и технических исследований по вопросам взаимосвязи между проблемой наркотиков, социально-экономическими факторами и более широкими проблемами безопасности человека, а также путем организации подготовки кадров для соответствующих органов власти в целях укрепления их потенциала в области сбора и анализа данных.

19. В рамках Инициативы «Парижский пакт» УНП ООН продолжало содействовать межправительственному диалогу по опиатам на экспертном и директивном уровнях. В этой связи 15–16 ноября 2021 года в Вене состоялось пятнадцатое совещание Консультативной группы по вопросам политики «Парижского пакта», в котором приняли участие более 150 делегатов от 34 стран и 11 международных и региональных организаций. В ходе совещания Консультативная группа по вопросам политики одобрила рекомендации, согласованные участниками рабочей группы экспертов «Парижского пакта» в соответствии с четырьмя основными направлениями деятельности, предусмотренными в Венской декларации², которая служит дорожной картой для Инициативы «Парижский пакт».

20. После совещания Консультативной группы по вопросам политики УНП ООН организовало совещание рабочей группы экспертов по трансграничному сотрудничеству (относится к основному направлению деятельности I Венской декларации), которое прошло в Москве 15–16 декабря 2021 года; совещание рабочей группы экспертов по выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения (относится к основному направлению деятельности II Венской декларации),

² Венская декларация — это итоговый документ третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которая состоялась 16 февраля 2012 года.

состоявшееся в Вене 30–31 мая 2022 года; и совещание рабочей группы экспертов по обеспечению качества лечения и ухода при наркологических расстройствах (относится к основному направлению деятельности IV Венской декларации), состоявшееся в Исламабаде 18–19 июля 2022 года.

21. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) остается одним из ключевых партнеров УНП ООН, особенно в Юго-Восточной Европе. После перерыва в работе, связанного с пандемией COVID-19, Академия по подготовке кадров в области борьбы с наркотиками получила мандат на проведение всех тренингов по борьбе с наркотиками, в то время как ТАДОК сохранила свои функции в отношении обучения по всем остальным вопросам правоохранительной деятельности. УНП ООН сотрудничало с Академией по подготовке кадров в области борьбы с наркотиками, в том числе в проведении в 2022 году учебных курсов по анализу рисков и рассмотрению тенденций, касающихся наркотических средств, для сотрудников пограничных правоохранительных органов Балканского региона.

22. УНП ООН продолжало сотрудничать с профильными организациями, учреждениями и структурами, в том числе такими, как Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов, Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и другие региональные и международные организации, а также соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций.

23. УНП ООН разработало Стратегическую сеть стабильности для противодействия взаимосвязанным угрозам наркотиков, преступности и терроризма в Афганистане и вокруг него с целью защиты людей и укрепления стабильности в регионе и за его пределами.

24. УНП ООН способствовало развитию регионального и международного сотрудничества и активизации обмена информацией через несколько платформ, включая Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), Межрегиональную сеть таможенных служб и групп портового контроля в рамках глобальной программы УНП ООН/Всемирной таможенной организации (ВТамО) по контролю за контейнерными перевозками и Сетевое объединение судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа. Эти сети содействуют развитию торговли, препятствуют незаконным потокам наркотиков и активов, а также помогают противостоять другим транснациональным угрозам.

25. УНП ООН продолжило сотрудничество с ЦАРИКЦ в проведении двух региональных операций — «Рефлекс» и «Замена», направленных на скоординированное изъятие наркотиков.

26. Для пресечения перевозки по транспортным коридорам незаконных товаров, включая наркотики, в рамках глобальной программы УНП ООН/ВТамО по контролю за контейнерными перевозками была создана и полностью оборудована новая группа портового контроля в пункте пересечения границы между Туркменистаном и Узбекистаном «Фарап автоёллари».

27. УНП ООН поддержало участие Министерства по контролю за наркотиками, Группы по борьбе с наркобизнесом, Таможенной службы и Службы береговой охраны Пакистана в совещании «Партнерства южного маршрута», которое прошло в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, в марте 2022 года. Совещание способствовало укреплению связей между этими морскими правоохранительными органами и коллегами из региона, такими как полиция Танзании, Индоокеанская комиссия, Администрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках, Отдел расследований Министерства внутренней безопасности США, Отдел программ по борьбе с наркотиками и транснациональными угрозами Африканского командования

ВС США, Отдел по борьбе с транснациональной преступностью Службы уголовных расследований ВМС США и Национальное агентство по борьбе с преступностью Соединенного Королевства.

28. УНП ООН содействовало участию будущих инструкторов из береговой охраны Пакистана, а также береговой охраны Шри-Ланки и эскадры специального назначения ВМС Шри-Ланки в учебной программе по процедурам остановки и проверки судна, высадки на борт, обыска и изъятий, проведенной в 2022 году в Военно-морской академии в Тринкомали, Шри-Ланка. В рамках учебной программы были рассмотрены различные передовые международные методы работы с акцентом на соблюдение прав человека и учет гендерной проблематики. Были освещены существующие и зарождающиеся проблемы, связанные с незаконной торговлей и контрабандой на море, в контексте возможностей и потребностей береговой охраны Пакистана в плане укрепления потенциала.

III. Сокращение предложения наркотиков

Незаконный оборот наркотиков

29. Афганистан по-прежнему занимает первое место в мире по объему производства опиума. В 2021 году размер посевных площадей опийного мака в стране оценивался в 177 тыс. га, что на 21 процент меньше, чем в 2020 году. В общей сложности 77 процентов опийного мака, выращиваемого в стране, культивировалось в южных районах, в том числе в провинции Кандагар, а общий предполагаемый объем производства опия в стране в 2021 году составил 6 800 т, что на 8 процентов больше, чем в 2020 году. Культивирование опийного мака обусловлено различными факторами, связанными с социально-экономической средой и безопасностью, включая бедность во всех ее проявлениях, недостаток возможностей для участия в законной экономике и ограниченный доступ к рынкам. Большинство фермеров, выращивающих опийный мак в Афганистане, живут в деревнях с неразвитой инфраструктурой и неблагоприятными условиями.

30. Согласно отчету ЦАРИКЦ, объем изъятых героина в 2021 году увеличился по сравнению с 2020 годом во всех государствах — членах этой организации. В частности, объем изъятий вырос с 2341,1 кг до 3263,2 кг в Азербайджане, с 70,1 кг до 76,5 кг в Казахстане, с 16,5 кг до 449,1 кг (в 27,2 раза) в Кыргызстане, с 118,5 кг до 251,9 кг в Таджикистане и с 28,3 кг до 103 кг в Узбекистане.

31. По данным Агентства по контролю за наркотиками при президенте Республики Таджикистан, в 2021 году объем изъятий наркотиков в Таджикистане по сравнению с 2020 годом почти удвоился. Первые отчеты Агентства за 2022 год свидетельствуют о продолжении тенденции к росту объема изымаемых наркотиков.

32. УНП ООН способствует укреплению потенциала морских правоохранительных органов Пакистана в области противодействия незаконному обороту наркотиков и транснациональной организованной преступности посредством проведения таких мероприятий, как национальные кабинетные учения, межведомственные круглые столы и курсы по процедурам остановки и проверки судна, высадки на борт, обыска и изъятий, а также путем организации программ подготовки инструкторов и адаптации модулей электронного обучения.

Незаконные финансовые потоки, отмывание денег и возвращение активов

33. В июле 2022 года в Туркменистане была создана межведомственная координационная комиссия по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения.

34. УНП ООН оказало поддержку деятельности трех рабочих групп: в Таджикистане (по повышению эффективности параллельных финансовых расследований), Узбекистане (по параллельным финансовым расследованиям и пресечению незаконных финансовых потоков, связанных с организованной преступностью и оборотом наркотиков) и Казахстане (по национальной информационно-технологической системе профессиональной аккредитации и повышения квалификации специалистов в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма). В результате этих усилий компетентные органы Таджикистана и Узбекистана утвердили учебную программу по параллельным финансовым расследованиям.

35. УНП ООН активно участвовало в обсуждении внесения изменений в законы и законодательные акты с целью дальнейшего осуществления рекомендаций Группы разработки финансовых мер, касающихся стран Центральной Азии. При поддержке экспертов УНП ООН были подготовлены поправки к закону о банковской тайне и конфиденциальности в Узбекистане и стратегия развития национальной системы для противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма в Казахстане.

36. УНП ООН успешно завершило внедрение программного обеспечения goAML в координации с подразделением финансового мониторинга Пакистана. Приложение goAML разработано специально для нужд подразделений финансовой разведки и является одним из стратегических решений Управления по борьбе с финансовыми преступлениями, включая отмывание денег и финансирование терроризма. Подразделения финансовой разведки играют ведущую роль в любых усилиях по борьбе с отмыванием денег, поскольку они, как правило, отвечают за получение, обработку и анализ сообщений, поступающих от финансовых учреждений или других организаций в соответствии с требованиями национальных законов и нормативных актов по борьбе с отмыванием денег. Теперь приложение goAML подключено к базам данных правоохранительных органов Пакистана, что позволит обмениваться информацией в безопасной и конфиденциальной среде. Это также позволит подразделению финансового мониторинга Пакистана расширить знания и углубить понимание данных, хранящихся в этих органах, и будет способствовать повышению качества отчетности и обмену знаниями.

37. УНП ООН оказало поддержку подразделению финансового мониторинга Пакистана в целях содействия обмену знаниями и сотрудничеству с Нидерландами и Францией и их подразделениями финансовой разведки.

38. УНП ООН предоставило правительству Пакистана предметные рекомендации в отношении выполнения заключительных пунктов плана действий Группы разработки финансовых мер и представления этого плана действий на заседаниях Группы по обзору международного сотрудничества и Группы разработки финансовых мер.

39. УНП ООН также оказывало поддержку правительству Пакистана в углублении его понимания и расширении знаний по конкретным темам и предлагало рекомендации по решению сложных вопросов. В связи с этим в сотрудничестве с подразделением финансового мониторинга и Федеральным агентством расследований, а также с другими профильными органами Пакистана был проведен подробный кабинетный обзор и анализ слабых мест в сфере незаконных услуг по переводу денежных средств. Кроме того, было проведено обзорное исследование, посвященное подходам к регулированию виртуальных валют и активов в Пакистане и возможным дальнейшим действиям.

40. УНП ООН разработало концепцию и структуру принципиально новой системы для пакистанской Целевой группы по сбору оперативной информации в области терроризма и борьбы с отмыванием денег — механизма межведомственного сотрудничества, который даст Целевой группе возможность создать общую базу знаний об известных и новых рисках, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, в государственном и частном секторах.

Терроризм и насильственный экстремизм

41. Центральная Азия по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами в области безопасности, не в последнюю очередь из-за близости к регионам, в которых ведется террористическая деятельность и осуществляется незаконный оборот наркотиков и оружия, уязвимости населения к террористической пропаганде и вербовке, а также рисков, связанных с сильной зависимостью от альтернативных денежных переводов. Хотя в последние годы в Центральной Азии произошло относительно немного терактов или инцидентов, связанных с терроризмом, число террористических атак, совершаемых гражданами стран Центральной Азии за пределами региона, возросло. Возвращающиеся и переселяющиеся иностранные боевики-террористы также вызывают озабоченность. Охрана и контроль границ как в Центральной Азии, так и на Южном Кавказе по-прежнему затруднены из-за недостатка ресурсов, сложного рельефа и неурегулированных споров, что также влияет на региональное и международное сотрудничество.

42. С 2019 года в Узбекистане и Казахстане активно проводятся мероприятия по репатриации, в результате которых на родину вернулось более 800 человек, включая 579 детей. В конце апреля 2019 года Таджикистан провел операцию, в ходе которой из Ирака было репатриировано 84 ребенка. В марте 2021 года Кыргызстан репатриировал из Ирака 79 детей. Страновые группы Организации Объединенных Наций сотрудничали с правительствами стран Центральной Азии в рамках этих усилий, в том числе содействуя разработке и внедрению стратегий и подходов, наилучшим образом отвечающих интересам детей и соответствующих передовой мировой практике в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, а также принципам и нормам защиты детей.

43. В марте 2022 года государства Центральной Азии приняли обновленный Совместный план действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, учитывающий как уже существующие, так и зарождающиеся проблемы региона, в том числе связанные с кибербезопасностью, борьбой с финансированием терроризма, охраной границ, возвращением иностранных боевиков-террористов и событиями в Афганистане.

IV. Профилактика и лечение наркозависимости

Профилактика, лечение и уход

44. По данным проведенного в Афганистане в 2015 году национального обследования, наркотики употребляют примерно 11 процентов населения страны (от 2,9 до 3,5 млн человек), из них 2 млн человек, включая более 200 тыс. женщин и 100 тыс. детей, по оценкам, делают это регулярно. Кроме того, употребление стимуляторов амфетаминового ряда, и особенно метамфетамина, является серьезной новой угрозой для страны и быстро распространяется, в том числе за ее границами. В апреле 2022 года производство опиума в Афганистане было объявлено вне закона. Был выпущен указ, согласно которому торговля опиумом и любыми другими наркотическими средствами и психотропными веществами, их употребление, а также их транспортировка, включая экспорт и импорт, строго запрещены. Однако, степень воздействия указа пока неочевидна, поскольку он не предусматривает меры, компенсирующие прекращение производства наркотических средств, а его положения будут применяться в условиях нехватки возможностей и ресурсов для оказания нуждающимся услуг по профилактике, лечению и реабилитации.

45. Исламская Республика Иран и УНП ООН сотрудничали в продвижении эффективных мер первичной профилактики наркозависимости в местных сообществах, на рабочем месте, в учебных заведениях и в пенитенциарных учреждениях. Вмешательства на страновом уровне включали внедрение программ метадоновой поддерживающей терапии и программ обмена игл и шприцев,

в частности в местах лишения свободы и среди «уличных» потребителей наркотиков. Неправительственным организациям и организациям гражданского общества оказывалась помощь путем проведения учебных мероприятий, посвященных таким темам, как планирование и управление, сбор средств, вовлечение местного населения и методы волонтерской работы.

46. Страновое отделение УНП ООН в Пакистане в сотрудничестве с Министерством по контролю за наркотиками и Министерством национальных служб здравоохранения, регулирования и координации Пакистана проводит национальное исследование по вопросу о потреблении наркотиков в этой стране. Исследованием будут охвачены пакистанцы в возрасте от 15 до 64 лет. Оно будет состоять из двух частей: а) обследование 111 600 домохозяйств по вопросам употребления наркотиков; б) исследование, посвященное опасным формам наркопотребления, с объемом выборки в 7 тыс. потребителей наркотиков, относящихся к группе высокого риска. Завершить исследование планируется к декабрю 2023 года.

47. УНП ООН впервые провело в Пакистане учебные занятия по Универсальной программе профилактики употребления психоактивных веществ с целью практического применения научных знаний, при этом особое внимание уделялось наращиванию потенциала в области планирования и проведения научно обоснованных мероприятий по профилактике наркозависимости. В рамках этой инициативы УНП ООН подготовило 19 специалистов из многопрофильных учреждений в качестве инструкторов по четырем курсам Универсальной программы. Впоследствии эти инструкторы провели курсы по Универсальной программе примерно для 100 специалистов из учебных заведений, правоохранительных органов, СМИ и организаций гражданского общества.

48. Кроме того, УНП ООН способствовало развитию навыков и расширению знаний и компетенций медицинских работников — специалистов по лечению наркозависимости с целью повышения качества лечения и ухода за потребителями психоактивных веществ и помощи членам их семей. На сегодняшний день 101 специалист по лечению наркозависимости прошел базовые курсы 1–8 Универсальной программы, 46 специалистов по лечению наркозависимости прошли подготовку в качестве главных инструкторов по базовым курсам 1–8, также для таких специалистов была организована международная аттестация ICAP-1; успешно сдал экзамен и получил аттестат ICAP-1 71 специалист.

49. УНП ООН работает над укреплением потенциала правительства Пакистана в области обеспечения стандартизированного лечения и профилактики расстройств, связанных с употреблением наркотиков. В рамках этой инициативы был создан механизм обеспечения качества лечения наркозависимости в соответствии с международными стандартами, касающимися сокращения спроса на наркотики. С целью обеспечения качества на федеральном уровне был создан технический комитет по сокращению спроса на наркотики. На федеральном и региональном уровнях было проведено пять тренингов по обеспечению качества в области сокращения спроса на наркотики, в которых приняли участие профильные специалисты со всей страны. Были разработаны техническое задание, специальные операционные процедуры, протоколы, инструменты мониторинга и другие процессы и процедуры, направленные на обеспечение качества.

50. По просьбе правительства Пакистана УНП ООН в сотрудничестве с Министерством по контролю за наркотиками и Министерством национальных служб здравоохранения, регулирования и координации Пакистана, Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой развития ООН провело в Исламабаде и четырех провинциях Пакистана страны исследование по вопросу о целесообразности лечения опиоидными агонистами. На основе результатов исследования разрабатываются планы по реализации в стране программ лечения опиоидными агонистами.

51. Во всех странах Центральной Азии национальные стратегии борьбы с наркотиками и другие соответствующие планы и документы включают мероприятия, направленные на профилактику употребления наркотиков. На практике эта деятельность в основном заключается в организации различных краткосрочных, разовых мероприятий, таких как дискуссии, круглые столы и видеопрезентации о вреде психоактивных веществ и рисках, сопутствующих их употреблению. Хотя в регионе работает ряд учреждений, занимающихся профилактикой наркомании, их работа плохо согласована и оказывает незначительное влияние на поведение представителей целевых групп. Ресурсы в этой области неэффективно расходуются на проведение мероприятий, результативность которых не доказана, таких как кампании в СМИ, распространение информационных материалов и организация общественных мероприятий, которые направлены против наркопотребления, но не имеют четко определенной целевой аудитории. Усилия по профилактике употребления наркотиков в рамках школьных учебных программ являются неотъемлемой частью деятельности УНП ООН, направленной на пропаганду здорового образа жизни через программы привития навыков семейного общегития. В то же время, однако, в национальных стратегиях борьбы с наркотиками и соответствующих планах практической работы за редкими исключениями практически отсутствуют научно обоснованные программы профилактики.

52. На уровне формирования политики в регионе вопросам, связанным с наркотиками, уделяется относительно немного внимания, и акцент на медицинские мероприятия делается редко. Решения директивного уровня не всегда основываются на научных данных, особенно в области лечения. Услуги по лечению наркозависимости предоставляются в ограниченном объеме. Лекарственные препараты для лечения зависимости в регионе не были разработаны должным образом и часто не находятся в ведении профильных учреждений. В области лечения наркозависимости государство либо действует неактивно, либо руководствуется ошибочными представлениями о природе феномена употребления наркотиков и аддиктивного поведения. Эти ложные представления порождают стигматизацию и дискриминацию потребителей наркотиков и отрицание существования расстройств, связанных с наркопотреблением, что привело к исключению профилактики и лечения из систем образования и здравоохранения, а также мешает наркологии как медицинской дисциплине развиваться. Для решения этих проблем УНП ООН повысило квалификацию более 500 специалистов по борьбе с зависимостями в Центральной Азии для предоставления услуг по лечению и уходу на основе фактических данных путем проведения регионального семинара по разработанным УНП ООН и ВОЗ Международным стандартам лечения расстройств, связанных с употреблением наркотических средств, и нескольких учебных курсов по Универсальной программе профилактики, а также экспериментального применения механизма обеспечения качества УНП ООН и соответствующих инструментов.

ВИЧ/СПИД

53. Снижение доступа к традиционным наркотикам и рост продаж новых психоактивных веществ и стимуляторов в даркнете и на других «теневых» площадках, в том числе через социальные сети, привели к изменению модели потребления наркотиков и росту потребления новых психоактивных веществ и стимуляторов в регионе. Заболеваемость ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики, снизилась с 60 процентов в 2002 году до 3,6 процента в 2019 году. Оценка потребностей, проведенная УНП ООН в 2020 году, выявила существенные пробелы в знаниях и понимании рисков для здоровья, связанных с употреблением новых психоактивных веществ и стимуляторов, среди людей, употребляющих наркотики, а также нехватку возможностей для удовлетворения их потребностей у поставщиков услуг. Высокий уровень криминализации и «самостигматизации» среди людей, живущих с ВИЧ, часто мешает им пользоваться услугами по снижению вреда. Доступ ключевых групп населения к услугам по снижению вреда ограничен из-за угрозы уголовного преследования. Законы,

директивные меры и культурные нормы не всегда позволяют в полной мере реализовать стратегии, эффективность которых признана на международном уровне. Ограничения, связанные с пандемией COVID-19, потребовали использования новых подходов в информационно-просветительской работе, проводимой социальными и медицинскими работниками, которые предоставляют рекомендованные низкопороговые услуги в связи с ВИЧ, в том числе в таких областях, как образование, информационно-просветительская работа, мобилизация общественности и предоставление презервативов.

54. УНП ООН продолжало работу по развитию диалога и информационно-пропагандистские усилия, направленные на разработку целевых программ по ВИЧ, которые отвечали бы потребностям людей, употребляющих наркотики. УНП ООН также продолжало оказывать поддержку национальным партнерам и неправительственным организациям, расширяя их возможности по стабильному и непрерывному предоставлению лицам, употребляющим наркотики, услуг по профилактике, лечению, уходу и поддержке, а также оказывало содействие директивного характера для обеспечения защиты и соблюдения права на здоровье людей, употребляющих наркотики.
