

اللجنة الفرعية المعنية بالاتجار غير المشروع بالمخدرات
والمسائل ذات الصلة في الشرقين الأدنى والأوسط
الدورة الخامسة والخمسون
عشق أباد، 22-25 تشرين الثاني/نوفمبر 2022

جدول الأعمال المؤقت المشروح

جدول الأعمال المؤقت

- 1- انتخاب أعضاء المكتب.
- 2- إقرار جدول الأعمال.
- 3- الحالة الراهنة للتعاون الإقليمي ودون الإقليمي.
- 4- تنفيذ التوصيات التي اعتمدها اللجنة الفرعية في دورتها الرابعة والخمسين.
- 5- النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة:
 - (أ) الاتجاهات في الاتجار بالمخدرات وأساليب إخفائها، وفي التعاون الدولي القائم على المعلومات الاستخباراتية؛
 - (ب) إنتاج المخدرات الاصطناعية والاتجار بها، بما في ذلك التعامل مع المخدرات الاصطناعية وسلاتها والتخلص منها على نحو آمن؛
 - (ج) بدائل الإدانة والعقاب في الجرائم المتصلة بالمخدرات؛
 - (د) تبادل المعلومات الاستخباراتية العملية ودور منصات التعاون الإقليمي في تيسير هذا التبادل.
- 6- متابعة تنفيذ جميع الالتزامات الواردة في الإعلان الوزاري الصادر في عام 2019 على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، من أجل التصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها، والأعمال التحضيرية لاستعراض منتصف المدة في عام 2024.
- 7- تنظيم الدورة السادسة والخمسين للجنة الفرعية.
- 8- مسائل أخرى.
- 9- اعتماد تقرير اللجنة الفرعية عن أعمال دورتها الخامسة والخمسين.

* هذه الوثيقة متاحة بالإنكليزية والروسية والعربية فقط، وهي لغات عمل هذه الهيئة الفرعية.



الشروح

1- انتخاب أعضاء المكتب

تُجرى الانتخابات وفقاً للمادة 15 من النظام الداخلي للجان الفنية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي. وقد درجت اللجنة الفرعية المعنية بالاتجار غير المشروع بالمخدرات والمسائل ذات الصلة في الشرقين الأدنى والأوسط على انتخاب رئيس ونائبين للرئيس ومقرّر.

2- إقرار جدول الأعمال

وافقت اللجنة الفرعية على جدول الأعمال المؤقت لدورتها الخامسة والخمسين في دورتها الرابعة والخمسين، التي عُقدت في طشقند من 23 إلى 27 أيلول/سبتمبر 2019. ولعل اللجنة الفرعية تود، بعد إقرار جدول الأعمال، وضع برنامج عمل. ويرد في مرفق هذه الوثيقة برنامج عمل مقترح لكي تنظر فيه اللجنة الفرعية.

الوثائق

جدول الأعمال المؤقت المشروح (UNODC/SUBCOM/55/1)

3- الحالة الراهنة للتعاون الإقليمي ودون الإقليمي

يُدعى المشاركون إلى إبلاغ اللجنة الفرعية بما تبذله حكوماتهم من جهود لتعزيز التعاون الإقليمي ودون الإقليمي في مجالات مثل التحقيقات المشتركة، والتدريب على إنفاذ القوانين، وتبادل المعلومات والخبرات بشأن التدابير المتخذة لمكافحة الاتجار بالمخدرات.

وطُلب من المشاركين أن يقدموا إلى مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (المكتب المعني بالمخدرات والجريمة أو المكتب)، في موعد لا يتجاوز 9 أيلول/سبتمبر 2022، تقريراً فُطريا من ثلاث صفحات عن اتجاهات الاتجار بالمخدرات خلال السنة الماضية. وفي إطار البند 3 من جدول الأعمال، يُدعى المشاركون إلى إبلاغ اللجنة الفرعية بالملاحظات الرئيسية التي وردت في تقاريرهم، شفويا أو في شكل عرض إيضاحي.

ويُدعى المشاركون أيضا إلى إبلاغ اللجنة الفرعية بأي عقبات عملية تعوق التعاون دون الإقليمي وبالتدابير المتخذة للتغلب عليها.

وستتيح المناقشات بشأن هذا البند فرصة لدراسة الاتجاهات الراهنة للاتجار بالمخدرات والأساليب المتبعة فيه، وكذلك أوجه النجاح في عمليات التصدي للاتجار بالقنب والكوكايين والهيروين ومسائل أخرى هامة.

الوثائق

مكرة من الأمانة تحيل فيها تقريرها عن الوضع العالمي فيما يتعلق بالاتجار بالمخدرات (UNODC/SUBCOM/55/2)

تقرير الأمانة عن الحالة الراهنة للتعاون الإقليمي ودون الإقليمي (UNODC/SUBCOM/55/3/Add.1)

4- تنفيذ التوصيات التي اعتمدها اللجنة الفرعية في دورتها الرابعة والخمسين

يُدعى المشاركون إلى إطلاع اللجنة الفرعية على ما اتخذته حكوماتهم من إجراءات لتنفيذ التوصيات التي اعتمدها اللجنة الفرعية في دورتها الرابعة والخمسين، التي عُقدت في طشقند من 23 إلى 27 أيلول/سبتمبر 2019. وسوف

تُعرض على اللجنة الفرعية منكرة من الأمانة معدة استناداً إلى الردود الواردة على استبيان بشأن الإجراءات التي اتخذتها الحكومات لتنفيذ تلك التوصيات (UNODC/SUBCOM/55/4/Add.1). وتُتاح الاستبيانات للمشاركين على موقع شبكي آمن ومخصص.

وبغية تمكين الأمانة من إعداد مذكرتها عن حالة تنفيذ التوصيات التي اعتمدها اللجنة الفرعية في دورتها الرابعة والخمسين، أُرسِلت إلى حكومات الدول الأعضاء في اللجنة الفرعية منكرة شفوية تتضمن طلباً بإرسال الاستبيانات المستوفاة في موعد لا يتجاوز 9 أيلول/سبتمبر 2022.

وفي إطار البند 4 من جدول الأعمال، يُدعى المشاركون إلى إبلاغ اللجنة الفرعية بالعناصر الرئيسية التي تتضمنها ردودهم على الاستبيان وإلى إبراز المجالات ذات الأهمية الخاصة، شفويًا أو في شكل عرض إيضاحي.

الوثائق

مذكرة من الأمانة عن تنفيذ التوصيات التي اعتمدها اللجنة الفرعية في دورتها الرابعة والخمسين (UNODC/SUBCOM/55/4/Add.1)

5- النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة

سُنشأ أفرقة عاملة لاستعراض المسائل التي تحظى بالأهمية على الصعيد الإقليمي ولتيسير إجراء مناقشات غير رسمية وتبادل مفتوح للآراء حول تلك المسائل.

وسيُدعى ممثلو المكتب المعني بالمخدرات والجريمة ممن يملكون معرفة متخصصة ذات صلة إلى تقديم عروض إيضاحية استهلاكية بغية إرشاد الأفرقة العاملة وتيسير المناقشة. ويُدعى المشاركون إلى تقديم عروض إيضاحية عن المواضيع التي تتناولها الأفرقة العاملة، والدخول في مناقشة تفاعلية مع الآخرين، وصياغة ملاحظاتهم وتوصياتهم إلى الجلسة العامة لإقرارها وإدراجها في التقرير عن أعمال الدورة.

وستُدعى الأفرقة العاملة إلى النظر في المسائل المبينة أدناه.

(أ) الاتجاهات في الاتجار بالمخدرات وأساليب إخفائها، وفي التعاون الدولي القائم على المعلومات الاستخباراتية

سيناقش الفريق العامل الاتجاهات التي لاحظتها الأجهزة الوطنية المعنية بإنفاذ قوانين المخدرات في أساليب إخفاء المخدرات ونقلها على الصعيد الوطني والإقليمي والأقليمي. وسيُدعى المشاركون إلى تبادل المعلومات عن الممارسات المتبعة للتحقيق في القضايا المعقدة المنطوية على الاتجار بالمخدرات واستخدام تقنيات التحري الفعالة، بما في ذلك عمليات التسليم المراقب. وكذلك سيُدعون إلى تبادل ما اكتسبوه من تجارب وما واجهوه من تحديات في إجراء تلك العمليات والتحقيق في تلك القضايا، وإلى تبادل وجهات النظر بشأن الأساليب التي تُعالج بها حالياً تلك التحديات والمشاكل أو التي يمكن أن تُستخدم لمعالجتها. ويُشجّع المشاركون على تسليط الضوء بصفة خاصة على الإجراءات والاستراتيجيات التي أثبتت فعاليتها، والمجالات التي ينبغي بذل جهود أكبر فيها.

وإضافة إلى ذلك، سيناقش المشاركون مدى فعالية آليات التعاون الإقليمية والدولية القائمة في مجال إنفاذ القوانين، بما في ذلك ما يتعلق بالتعاون الدولي القائم على المعلومات الاستخباراتية. وعلى وجه الخصوص، يُشجّع المشاركون على مناقشة الصعوبات في جمع المعلومات الاستخباراتية الجنائية وتصنيفها وتحليلها وتبادلها على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي. وستُعالج أيضاً المسائل المتصلة ببناء الثقة من أجل ضمان التبادل المنتظم والفعال للمعلومات الاستخباراتية الجنائية.

ويُدعى المشاركون إلى تقديم عروض إيضاحية عن قضايا محددة.

(ب) إنتاج المخدرات الاصطناعية والاتجار بها، بما في ذلك التعامل مع المخدرات الاصطناعية وسلاتها والتخلص منها على نحو آمن

سينظر الفريق العامل في الاتجاهات الحالية في إنتاج المخدرات الاصطناعية والاتجار بها، وسيناقش دروب الاتجار وكذلك تبادل المعلومات عن بلدان المنشأ والعبور والمقصد المحتملة. وسيتبادل المشاركون معلومات عن التحديات القانونية والتقنية وغيرها من التحديات المواجهة في التصدي لإنتاج المخدرات الاصطناعية والاتجار بها، وسينظرون في المشاكل والتحديات التي تواجهها أجهزة إنفاذ القوانين في كشف ذئك الإنتاج والاتجار ومكافحتها.

وسينظر المشاركون أيضا في سبل توجيه وتيسير عمليات مكافحة المخدرات والقرارات المتعلقة باعتراض سبيلها على نحو أفضل، بما في ذلك فيما يتعلق بالتعرف على المخدرات والتعامل مع المخدرات الاصطناعية وسلاتها والتخلص منها على نحو آمن. وسيواصل الفريق العامل النظر في سبل مكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات الاصطناعية مع ضمان إمكانية الحصول على تلك المواد وتوافرها للأغراض الطبية والعلمية المشروعة، وسيحدد الممارسات الجيدة في ذلك المجال.

(ج) بدائل الإدانة والعقاب في الجرائم المتصلة بالمخدرات

سوف يدرس الفريق العامل بدائل الإدانة أو العقاب المتاحة في الجرائم المتصلة بالمخدرات، بما يتماشى مع الاتفاقيات الدولية لمراقبة المخدرات والمعايير والقواعد الدولية ذات الصلة. وسوف يُشجّع المشاركون على تبادل الخبرات والتحديات الوطنية المتصلة باستخدام تلك البدائل في مراحل ما قبل المحاكمة والمحاكمة وما بعد المحاكمة، مع تقديم أمثلة على الخيارات المتاحة والمعايير ذات الصلة. وسيُدعى المشاركون إلى التفكير مليا في أثر استحداث بدائل للسجن على الصحة العامة والأمن. وستركز حلقة العمل أيضا على التفاعل بين نظام العدالة الجنائية والرعاية الصحية والخدمات الاجتماعية الأساسية، وسيُسلط الضوء على الممارسات الجيدة فيما يتعلق بالتنسيق والتعاون بين هذه القطاعات. وإضافة إلى ذلك، سينظر الفريق العامل في الاستراتيجيات الناجحة المستخدمة في المنطقة لمعالجة الاكتظاظ في السجون، وتحسين كفاءة نظام العدالة الجنائية، وزيادة فرص الحصول على المساعدة القانونية، والحد من معاودة الإجرام من خلال إعادة إدماج السجناء في المجتمع، وتحسين القدرة الاستيعابية للسجون عن طريق إدارتها بفعالية.

(د) تبادل المعلومات الاستخباراتية العملية ودور منصات التعاون الإقليمي في تيسير هذا التبادل

سيناقش الفريق العامل أهمية تبادل المعلومات الاستخباراتية العملية في الوقت المناسب، والمشاكل المواجهة في هذا الصدد، والأساليب التي يمكن بها تيسير هذا التبادل على مختلف المستويات. وسينظر الفريق العامل في أدوار ومسؤوليات مختلف أجهزة إنفاذ القانون، بما في ذلك أجهزة الشرطة والسلطات الجمركية ودوائر حماية الحدود والأجهزة المتخصصة الأخرى المشاركة في تبادل المعلومات الاستخباراتية على الصعيد الوطني والإقليمي. وسينظر الفريق العامل أيضا في سبل تحسين استخدام منصات التعاون الإقليمي في تبادل المعلومات الاستخباراتية، مثل نظام المعلومات الخاص بوكالة الاتحاد الأوروبي للتعاون في مجال إنفاذ القانون (اليوروبول). وسيناقش المشاركون سبل تيسير استخدام الدول الأعضاء لهذه المنصات، وكيفية تحسين خدماتها لضمان تبادل المعلومات الاستخباراتية العملية في الوقت المناسب.

6- متابعة تنفيذ جميع الالتزامات الواردة في الإعلان الوزاري الصادر في عام 2019 على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، من أجل التصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها، والأعمال التحضيرية لاستعراض منتصف المدة في عام 2024

أقرت اللجنة، في دورتها الثانية والستين، المعقودة في عام 2019، بتوافق الآراء الإعلان الوزاري بشأن تعزيز إجراءاتنا على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي ابتغاء التعجيل بتنفيذ التزاماتنا المشتركة بالتصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها. وفي الإعلان الوزاري، أقرت الدول الأعضاء بالتقدم الملموس الذي تحقق خلال العقد الماضي، ولكنها لاحظت بقلق التحديات المستمرة والناشئة التي تمثلها مشكلة المخدرات العالمية، وأعلنت أنها تلتزم، استناداً إلى مبدأ المسؤولية العامة والمشاركة، بالتنفيذ الكامل للإعلان السياسي وخطة العمل لعام 2009 والبيان الوزاري المشترك المنبثق عن استعراض اللجنة الرفيع المستوى، في عام 2014، والوثيقة الختامية للدورة الاستثنائية للجمعية العامة، المعقودة في عام 2016، بشأن مشكلة المخدرات العالمية، التي تهدف إلى تحقيق جميع الالتزامات والتوصيات العملية والأهداف الطموحة المبينة فيها.

والتزمت الدول الأعضاء بدعم لجنة المخدرات حتى توصل المناقشات الشفافة والشاملة للجميع بمشاركة جميع أصحاب المصلحة المعنيين بشأن الاستراتيجيات الفعالة للتصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها، بما في ذلك من خلال تبادل المعلومات وأفضل الممارسات والدروس المستفادة. وتحقيقاً لهذه الغاية، تُعقد مناقشات مواضيعية كل خريف بشأن التصدي للتحديات المحددة في القسم المعني بـ"التقييم" من الإعلان الوزاري، تماشياً مع خطة العمل للفترة 2019-2023.

وستركز المناقشات المواضيعية التي ستُعقد في فيينا في أيلول/سبتمبر 2022 على التحدي المتمثل في أن "تدابير التصدي التي لا تتوافق مع الاتفاقيات الدولية الثلاث لمراقبة المخدرات ولا تتمثل للالتزامات الدولية السارية في مجال حقوق الإنسان تمثل تحدياً أمام تنفيذ الالتزامات المشتركة على أساس مبدأ المسؤولية العامة والمشاركة".

وفي إطار البند 6 من جدول الأعمال، سيُدعى المشاركون إلى النظر في التحديات التي تواجه دول المنطقة فيما يتعلق بتنفيذ جميع الالتزامات على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، على النحو المبين في وثيقة الإعلان الوزاري لعام 2019، من أجل التصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها. وسوف يُدعى المشاركون أيضاً إلى مناقشة الكيفية التي يمكن أن يسهموا بها، من خلال لجنة المخدرات، في تنفيذ جميع الالتزامات المتعهد بها في العقد الماضي، استناداً إلى خبرتهم التقنية وتجاربهم الإقليمية.

الوثائق

الإعلان الوزاري بشأن تعزيز إجراءاتنا على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي ابتغاء التعجيل بتنفيذ التزاماتنا المشتركة بالتصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها (انظر الوثيقة E/2019/28، الفصل الأول، القسم باء) ورقة اجتماع تتضمن ملخص الرئيس عن المناقشات المواضيعية بشأن تنفيذ جميع الالتزامات السياسية الدولية المتعلقة بالمخدرات، في إطار متابعة الإعلان الوزاري لعام 2019 (19-21 تشرين الأول/أكتوبر 2020) (E/CN.7/2021/CRP.1)

ورقة اجتماع تتضمن ملخص الرئيسة عن المناقشات المواضيعية بشأن تنفيذ جميع الالتزامات السياسية الدولية المتعلقة بالمخدرات، في إطار متابعة الإعلان الوزاري لعام 2019 (19-21 تشرين الأول/أكتوبر 2021) (E/CN.7/2022/CRP.1)

ورقة اجتماع تتضمن مذكرة من الأمانة بشأن تنفيذ جميع الالتزامات السياسية الدولية المتعلقة بالمخدرات، في إطار متابعة الإعلان الوزاري لعام 2019 (E/CN.7/2022/CRP.2)

7- تنظيم الدورة السادسة والخمسين للجنة الفرعية

سوف تُدعى اللجنة الفرعية إلى استعراض مشروع جدول أعمال مؤقت لدورتها السادسة والخمسين، يتضمن المواضيع التي يُراد مناقشتها في أفرقة عاملة والأماكن التي يمكن أن تُعقد فيها دوراتها المقبلة. وإذا ما اتخذت اللجنة الفرعية في دورتها الخامسة والخمسين قرارا بشأن مكان انعقاد دورتها السادسة والخمسين وبشأن المواضيع التي ستناقش في أفرقة عاملة، فسوف ييسر هذا كثيرا تحضير الدورة السادسة والخمسين وتنظيمها. ويُطلب إلى المشاركين أن يكونوا مستعدين لاقتراح ومناقشة مواضيع للأفرقة العاملة في إطار الدورة السادسة والخمسين للجنة الفرعية. وسوف توفر الأمانة، بناء على الطلب، نسخة من خطاب الاتفاق النموذجي تبين فيه مساهمات الأمم المتحدة والحكومة المضيفة.

وسوف يُدعى المشاركون أيضا إلى مناقشة أي مسائل أخرى تتعلق بتنظيم المداولات، بهدف تحسين مضمونها الموضوعي ومتابعته.

الوثائق

مذكورة من الأمانة بشأن تنظيم أعمال الدورة السادسة والخمسين للجنة الفرعية المعنية بالاتجار غير المشروع بالمخدرات والمسائل ذات الصلة في الشرقين الأدنى والأوسط (UNODC/SUBCO/55/5)

8- مسائل أخرى

لعل اللجنة الفرعية تود أن تتناول، في إطار البند 8 من جدول الأعمال، مسائل مهمة أخرى كالمسائل العاجلة المذكورة في التقارير القطرية.

9- اعتماد تقرير اللجنة الفرعية عن أعمال دورتها الخامسة والخمسين

يُتوخى أن تعتمد اللجنة الفرعية تقريراً عن أعمال دورتها الخامسة والخمسين في اليوم الأخير من الدورة، يتضمن ما ستخلص إليه الأفرقة العاملة من نتائج واستنتاجات وتوصيات.

برنامج العمل المقترح

| التاريخ | التوقيت | بند جدول الأعمال | العنوان أو الوصف |
|--|---------|------------------|---|
| الثلاثاء، 22 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 | 9/00 | | التسجيل |
| | 10/00 | | افتتاح الدورة الخامسة والخمسين |
| | | 1 | انتخاب أعضاء المكتب |
| | | 2 | إقرار جدول الأعمال |
| | | 6 | متابعة تنفيذ جميع الالتزامات الواردة في الإعلان الوزاري الصادر في عام 2019 على الصعيد الوطني والإقليمي والدولي، من أجل التصدي لمشكلة المخدرات العالمية ومواجهتها، والأعمال التحضيرية لاستعراض منتصف المدة في عام 2024 |
| | | 4 | تنفيذ التوصيات التي اعتمدت في الدورة الرابعة والخمسين |
| | 15/00 | 3 | الحالة الراهنة للتعاون الإقليمي ودون الإقليمي |
| الأربعاء، 23 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 | 10/00 | 5 | النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة |
| | 15/00 | 5 | النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة (تابع) |
| الخميس، 24 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 | 10/00 | 5 | النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة (تابع) |
| | 15/00 | 5 | النظر في المواضيع من جانب الأفرقة العاملة (تابع) |
| الجمعة، 25 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 | 10/00 | 7 | تنظيم الدورة السادسة والخمسين |
| | | 8 | مسائل أخرى |
| | 15/00 | 9 | اعتماد تقرير اللجنة الفرعية عن أعمال دورتها الخامسة والخمسين |