

8 May 2017
Russian
Original: English*

**Двенадцатое Совещание руководителей
национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

Вена, 27-30 июня 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества**

**Современное состояние регионального
и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной
и Восточной Европе**

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится краткая информация о деятельности УНП ООН в отношении регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе в течение рассматриваемого периода (со второго квартала 2015 года, в 2016 году и первой половине 2017 года). В нем также излагаются последние события, касающиеся соответствующих инициатив в этих регионах.
2. Деятельность УНП ООН в этих регионах осуществляется с учетом стратегических рамок УНП ООН (2017-2018 годы), а также в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития, в частности целью 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях», а также целями 3, 5, 10, 11, 17 Повестки дня¹. Она также соответствует положениям итогового документа Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ССГА ООН) 2016 года по мировой проблеме наркотиков².
3. Недавние изменения в Юго-Восточной и Восточной Европе, такие как активные интеграционные процессы в регионе, достижения в развитии технологий, транспорта и туризма, а также регулярное появление новых психоактивных веществ может в качестве побочного эффекта создать новые проблемы и способствовать трансграничной преступности, что требует изыскания новых

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.

** UNODC/HONEURO/12/1.

¹ <https://www.unodc.org/unodc/en/about-unodc/sustainable-development-goals/sdgs-index.html>

² См. A/RES/S-30/1.



подходов. Для преодоления серьезных проблем, обусловленных взаимосвязью между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая отмывание денег и финансирование терроризма, необходимы энергичные ответные меры. Текущие подходы УНП ООН к преодолению указанных проблем носят междисциплинарный и динамичный характер и направлены на то, чтобы обеспечить последовательность целей, стратегических подходов и управленческих механизмов в рамках всей системы УНП ООН. Особый упор делается на использование комплексных многокомпонентных программ, которые в полной мере согласуются с приоритетами правительств, более эффективное и транспарентное сотрудничество и планирование с участием других учреждений ООН, а также на то, чтобы обеспечить эффективную реализацию задач, определенных мандатом УНП ООН, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

II. Юго-Восточная Европа

A. Введение

4. Новая региональная программа УНП ООН для Юго-Восточной Европы (2016-2019 годы) была представлена в Вене на седьмом специальном совещании Руководящего комитета по программам в ноябре 2016 года. В работе совещания приняли участие члены Руководящего комитета, послы и старшие специальные представители стран региона – Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории, а также Хорватии в качестве страны-партнера. Наблюдателями при Руководящем комитете являются страны-доноры, оказывающие поддержку деятельности УНП ООН в данном регионе, Европейский союз и партнерские организации, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК), Центр по сотрудничеству в области безопасности в Юго-Восточной Европе (РАКВИАК), Секретариат Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе (КПСЮВЕ), Региональный совет по вопросам сотрудничества (РСС) и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), а также координаторов-резидентов ООН из этого региона. В своем выступлении Директор-исполнитель УНП ООН отметил, что УНП ООН занимается разработкой новой региональной программы, основанной на накопленном опыте и извлеченных уроках в ходе реализации предыдущих программ, и что благодаря этой работе УНП ООН удалось добиться дальнейшего повышения эффективности этой программы, ее действенности, качества ее реализации и воздействия.

5. Региональная программа, ориентировочный бюджет которой составляет 21 млн. долл. США, состоит из трех следующих подпрограмм: i) борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью; ii) укрепление уголовного правосудия, добросовестности и сотрудничества в правовой области; и iii) повышение эффективности мер профилактики злоупотребления психоактивными веществами, лечение расстройств, связанных с употреблением наркотиков, и реинтеграция и уход. Наряду с этим проводится исследовательская и аналитическая работа, которая является межсекторальным компонентом Программы. Задача Региональной программы заключается в том, чтобы содействовать развитию регионального и межрегионального сотрудничества в соответствии с конвенциями и договорами ООН, а также в соответствии с требованиями, касающимися присоединения к ЕС и имеющими важное значение для региона, в частности требованиями в областях, охваченными главами 23 (Отправление правосудия), 24 (Организованная преступность и контрабанда) и 28 (Здравоохранение) правил вступления в ЕС. Региональная программа получила самую позитивную оценку в ходе проведения в мае 2015 года независимой углубленной оценки, по результатам которой было ука-

зано, что она «способствует созданию в регионе более эффективной оперативной обстановки», в том числе за счет «повышения квалификации персонала и инфраструктуры служб пограничной полиции и таможни, увеличения объемов изъятий наркотических средств, активизации сотрудничества между судебными органами, повышения осведомленности, знаний и профессиональных навыков в области лечения и профилактики наркомании».

6. Последнее заседание Руководящего комитета по Региональной программе УНП ООН для Юго-Восточной Европы состоялось в Вене (Австрия) в ноябре 2016 года, и в ходе этого заседания были утверждены результаты работы в 2016 году и одобрен план работы на 2017 год.

Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма

7. Презентация нового доклада УНП ООН под названием «Доходы наркобизнеса: рост незаконной прибыли от незаконно вывезенных опиатов по балканскому маршруту»³ совпала с выходом в свет новой Региональной программы в ноябре 2016 года в Вене (Австрия). В этом первом в своем роде докладе указывается, что общая стоимость незаконно производимых героина и опия, которые контрабандным путем доставляются из Афганистана в Европу через Балканы, составляет порядка 28 млрд. долл. США ежегодно. Шестьдесят пять процентов от этой общей суммы (18 млрд. долл. США) приходится на Западную и Центральную Европу. Четырьмя крупнейшими европейскими рынками сбыта героина являются Франция, Соединенное Королевство, Германия и Италия, на которые приходится почти половина от общей прибыли, поскольку основные доходы от сбыта героина наркоторговцы получают на розничных рынках. Доклад показывает, что общая стоимость производимого в Афганистане героина и опия, которые впоследствии незаконно распространяются в Европе и вдоль всего балканского маршрута, на одну треть превышает весь ВВП Афганистана и составила в 2014 году порядка 21 млрд. долларов США. Другие данные свидетельствуют о том, что негативное экономическое влияние героина и опия фактически выше в Европе и в странах вдоль балканского маршрута, чем в самом Афганистане.

8. В докладе также показано, что Исламская Республика Иран и Турция являются двумя странами, через которые в Европу ввозится наибольшее в процентном отношении количество героина и опия. Иран изымает около 30 процентов от 155 тонн героина и опия, ежегодно поступающих на его территорию, в то время как Турция изымает 17 процентов. Все остальные страны Европы перехватывают на своей территории в среднем 6 процентов от объема поставляемого героина. Данные свидетельствуют о существенном влиянии преступных доходов на законную национальную экономику в разных странах, с учетом того, что доход наркоторговцев составляет от 0,2 до 2 процентов ВВП их страны. В некоторых странах эта доля даже выше государственных расходов, выделяемых на борьбу с наркотиками, если учесть все виды наркотических средств, а не только героин и опий. Крупные суммы денежных средств, получаемых в результате этой незаконной деятельности, могут негативно сказываться на функционировании законных национальных экономик в данном регионе.

9. С учетом приведенного в докладе вывода в январе 2016 года в Сараево (Босния и Герцеговина) был командирован новый региональный советник УНП ООН по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (БОД/БФТ), который будет взаимодействовать со всеми юрисдикциями в данном регионе. Это назначение соответствует концепции УНП ООН в отношении создания/укрепления его экспертных центров в данном регионе: в Сараево – по вопросам БОД/БФТ, в Тиране – по вопросам правоохранительной деятельности, в Белграде – по вопросам сокращения спроса на наркотики. Национальные и международные партнеры подчеркнули важность проблем отмыва-

³ https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/IFF_report_2015_final_web.pdf

ния денег и финансирования терроризма и приветствовали инициативу УНП ООН по их разрешению на скоординированной и всесторонней основе. В течение 2016 года советником был разработан план работы УНП ООН по проблематике БОД/БФТ, ориентированный на укрепление соответствующего потенциала в Юго-Восточной Европе и обеспечение того, чтобы в будущем этот потенциал мог использоваться в самостоятельном режиме. Такой подход будет предполагать налаживание структурных взаимосвязей и активизацию обмена информацией, а также координацию действий со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

10. Подход УНП ООН стал частью новой инициативы ЕС в области комплексного управления внутренней безопасностью (IISG) (КУВБ) в странах Западных Балкан. Основная цель КУВБ состоит в том, чтобы оказать этому региону помощь в решении проблемы серьезной и организованной преступности, которая затрагивает не только данный регион, но и Европу в целом. В рамках КУВБ поставлена задача оказания содействия правоохранным органам в устранении в максимально возможной степени основного фактора, который мотивирует деятельность организованных преступных группировок в/на пространстве данного региона, т.е. такого фактора, как незаконно получаемые ими финансовые средства. Программа нацелена на то, чтобы расширить возможности сотрудников прокуратуры, полиции, судебных органов, а также подразделений для сбора оперативной финансовой информации, с тем чтобы позволить им на основе результатов успешных трансграничных расследований производить изъятия незаконно полученных финансовых прибылей. Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов (СЕПОЛ) и УНП ООН будет организована программа профессионального обучения по вопросам проведения финансовых расследований. Эта программа будет составлена с учетом законодательства и судебной практики различных стран, а также программ для сотрудников правоохранительных органов, разработанных УНП ООН, СЕПОЛ, ГАМС, ЦМПС (Центром международного правового сотрудничества) в Гааге, государствами – членами ЕС и структурами по вопросам безопасности в странах Западных Балкан, организацией «НИ-КО» (NI-CO) (Northern Ireland Co-operation Overseas) и КПС ЮВЕ (Конвенция о полицейском сотрудничестве в ЮВЕ) при содействии местных специалистов. УНП ООН оценит целесообразность предложенных мер (например, направление советников, создание сетевых структур и разработка комплексных учебных программ), а также то, в какой степени они могут способствовать процессу вступления этих стран в ЕС, и проанализирует краткосрочные и долгосрочные институциональные последствия услуг, предоставленных партнерами.

11. Одним из мероприятий в рамках недавно предпринятых на региональном уровне усилий в области БОД/БФТ стало проведение в апреле 2017 года в Москве (Российская Федерация) организованных УНП ООН и Федеральной службой финансового мониторинга Российской Федерации (Международный учебно-методический центр финансового мониторинга) курсов повышения квалификации по теме «Аналитические методы и специальные технологии ведения расследований в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма» для представителей национальных органов системы БОД/БФТ стран Юго-Восточной Европы.

12. В декабре 2016 года УНП ООН и ОБСЕ организовали в Кишиневе (Республика Молдова) обучение для 34 сотрудников правоохранительных органов, а также органов, ответственных за противодействие отмыванию денег, и структур, осуществляющих надзор за банковской деятельностью, в странах Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, по вопросам ведения расследований, касающихся отмывания денег с помощью биткойнов, противодействия банковскому мошенничеству и пресечения незаконных финансовых потоков. После этого мероприятия, также в декабре 2016 года, УНП ООН приняло участие в организованном в Бухаресте (Румыния) под эгидой Совета Европы региональном семинаре-практикуме по вопросам оценки рисков отмывания денег, обу-

словленных использованием новых технологий. УНП ООН и Совет Европы обсудили возможности сотрудничества, в частности в области проведения финансовых расследований, противодействия использованию виртуальных валют и организации профессионального обучения.

13. УНП ООН провело два региональных совещания Группы экспертов по незаконному ввозу мигрантов в Юго-Восточную Европу (в Белграде (Сербия) в ноябре 2016 года и в Будве (Черногория) в апреле 2017 года), посвященных вопросам организации совместных уголовных расследований и уголовного преследования в связи с причастностью к незаконным финансовым потокам вследствие незаконного ввоза мигрантов и их пресечения. Во время этих мероприятий, проведенных при поддержке Франции, основное внимание было уделено методам незаконного ввоза мигрантов по так называемому восточносредиземноморскому маршруту.

14. В сентябре 2016 года в Будве (Черногория) УНП ООН при поддержке правительства Турции провело региональную конференцию по вопросам идентификации преступных активов, в ходе которой специалисты-практики получили возможность взаимодействовать с международными экспертами с целью обмена информацией и разработки основы для возможного проведения совместных расследований. Методы обучения и рабочие отношения, сложившиеся благодаря проведению конференции, могут позволить странам Юго-Восточной Европы организовать устойчивую и эффективную сеть экспертов с целью решения проблемы, которую представляет для данного региона организованная преступность.

15. В июне 2016 года УНП ООН и миссия ОБСЕ в Сербии провели в Белграде (Сербия) практикум по вопросам борьбы с финансированием терроризма (ФТ) для представителей подразделений для сбора оперативной финансовой информации, правоохранительных ведомств и органов прокуратуры стран Юго-Восточной Европы. Участники обменялись опытом в области выявления подозрительных сделок, связанных с ФТ, а также ознакомились с передовым опытом в области передачи оперативной финансовой информации, текущими изменениями в используемых методах ФТ и их последствиями для региона.

В. Организованная преступность и незаконный оборот наркотиков

Контроль над наркотиками и незаконный оборот наркотических средств

16. В феврале 2017 года в Тегеране (Исламская Республика Иран) с участием старших должностных лиц из Европы и Западной/Центральной Азии была проведена Международная конференция по сотрудничеству в борьбе с запрещенными наркотиками и связанной с этим организованной преступностью. Данное мероприятие стало одним из компонентов внедряемого УНП ООН координационного механизма «Единый согласованный подход УНП ООН для Европы, Западной и Центральной Азии», который поддерживается другими комплексными инициативами, включая Трехстороннюю инициативу (объединяющую усилия Афганистана, Ирана и Пакистана по обмену информацией и положительным опытом в области правоприменения и проведению совместных операций против наркоторговцев на основе оперативных данных, предоставляемых расположенным в Тегеране Центром совместного планирования); инициативу в области объединения сетей с целью налаживания взаимодействия между правоохранительными органами стран, расположенных вдоль основных маршрутов незаконного оборота опиатов; и Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ).

17. УНП ООН предоставило информацию о последних тенденциях, соответствующей международной реакции и о своей системе раннего оповещения в ходе проведения в ноябре 2016 года в Бухаресте (Румыния) Регионального совещания «за круглым столом» по теме «Сотрудничество между правоохрани-

тельными органами в борьбе с новыми психоактивными веществами (НПВ) в Восточной Европе, совместные расследования и преимущества единой системы сбора данных». Это совещание стало четвертым совещанием ОБСЕ по данному вопросу и вторым таким совещанием за отчетный период (первое совещание состоялось в Сараево (Босния и Герцеговина) в июле 2015 года).

18. Продолжается осуществление в Юго-Восточной Европе Программы УНП ООН/ВТаО по контролю за контейнерными перевозками (ПККП). В рамках ПККП в августе 2016 года в Дурресе (Албания) в сотрудничестве с американской службой экспортного контроля и обеспечения связанной с этим безопасности границ была организована региональная учебная программа по вопросам управления рисками для сотрудников правоохранительных органов Албании, Боснии и Герцеговины и Черногории.

19. В июне 2016 года в Подгорице (Черногория) при поддержке Швейцарии было организовано проведение регионального семинара-практикума по гендерным вопросам с целью повышения уровня осведомленности о гендерном равенстве и связанных с этим вопросах среди женщин-офицеров совместных групп портового контроля (СГПК) и других заинтересованных сторон. В августе 2015 года в Вене (Австрия) было объявлено об инициативе создания глобальной сети женщин – участниц ПККП. В июле 2015 года была организована ознакомительная поездка в порт Валенсии в Испании для должностных лиц из Албании и Черногории. Этот порт был выбран в связи с тем, что в силу своего положения он является первым и последним портом для захода судов, осуществляющих регулярные судоперевозки по маршрутам в западной части Средиземноморья и поддерживает регулярные межрегиональные контакты с более чем 1 000 портами во всем мире.

20. В течение отчетного периода вышеуказанные СГПК произвели следующие изъятия: в Албании – 46 750 контрафактных евро, более 1,1 т растительной массы каннабиса, один украденный автомобиль, более 67 кг смолы каннабиса, 140 кг марихуаны, 2 т марихуаны, более 1,1 кг кокаина, 37,6 кг героина, контрафактные товары стоимостью 25 000 евро; в Черногории – 33 кг кокаина и контрафактных товаров на неустановленную сумму; в Боснии и Герцеговине – более 13 700 сигарет, 1 297 кг табака, 5 автотранспортных средств, 16 автомобильных двигателей, контрафактные товары и семена каннабиса в неуказанных количествах и 302 единицы незаявленной одежды.

21. В сентябре 2015 года УНП ООН организовало ознакомительную поездку в Сербию, Черногорию и Албанию для должностных лиц из Киргизии, Таджикистана и Узбекистана с целью обмена передовым опытом в организации работы отделов связи в рамках трансграничного сотрудничества и ситуационных центров на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Состоялся также обмен информацией в отношении межведомственного и трансграничного сотрудничества в борьбе с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков, а также в отношении использования в работе правоохранительных органов (особенно на пропускных пунктах) технических новшеств, сетей радиосвязи и специально обученных собак.

22. УНП ООН также участвовало в Конференции высокого уровня по вопросу укрепления механизмов противодействия растущему распространению запрещенных наркотиков среди молодежи, которая была организована в сентябре 2015 года в Вене (Австрия) в рамках председательства Сербии в ОБСЕ.

Организованная преступность

23. В декабре 2016 года УНП ООН приняло участие в проходившем в Будве (Черногория) шестом региональном Совещании национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям (СОЛВ) стран – членов Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC).

24. В мае 2016 года УНП ООН выдвинуло в Вене (Австрия) новую исследовательскую инициативу «Measuring and assessing organized crime in the Western Balkans: supporting evidence based policy making» (Определение масштабов и оценка организованной преступности в западной части Балкан: поддержка разработки политики на основе фактических данных). Данный проект должен главным образом способствовать разработке статистической системы, созданию регионального хранилища данных, обеспечению сбора и анализа количественных данных, наращиванию соответствующего потенциала и подготовке заключительного регионального доклада. Совещание первого консультативного комитета в рамках данного проекта прошло в декабре 2016 года в Вене.

25. В ноябре 2016 года в Белграде (Сербия) был дан старт осуществлению проекта, связанного с проведением региональной оценки угрозы, которую представляет серьезная и организованная преступность (ОУСОП) для Сербии, бывшей югославской Республики Македонии и Черногории. Осуществление проекта ОУСОП как на национальном, так и на региональном уровне является важным шагом на пути выработки и формирования на основе имеющейся оперативной информации политики и мер по борьбе с организованной преступностью на стратегическом уровне, а также выполнения предварительных требований для присоединения к ЕС.

26. УНП ООН приняло участие в организованном РАКВИАК в октябре 2016 года в Загребе (Хорватия) учебном курсе повышения квалификации по теме «Создание киберустойчивого общества в Юго-Восточной Европе», на котором присутствовали около 50 представителей и задачей которого являлась передача военным и гражданским служащим стран РАКВИАК профессиональных знаний и опыта, необходимых для описания и оценки рисков и угроз в киберпространстве, совершенствования мер в области киберзащиты и подготовки рекомендаций для лиц, принимающих решения.

27. Европейский Центр исследований по вопросам безопасности им. Джорджа К. Маршалла организовал проведение в сентябре 2016 года в Тиране (Албания) регионального семинара по вопросам борьбы с трансграничной организованной преступностью, в задачу которого входило оказание необходимой помощи лицам, участвующим в формировании политики в Албании и других странах региона, с тем чтобы они могли лучше понять проблемы организованной преступности на национальном и региональном уровнях и выработать совместные подходы к их решению.

28. УНП ООН участвовало в Региональной конференции по вопросам использования комплексных данных при рассмотрении дел, связанных с организованной преступностью и коррупцией. Конференция была организована под руководством ОБСЕ в мае 2016 года в Белграде (Сербия) для обсуждения вопросов сотрудничества при проведении многосторонних расследований в связи с делами о коррупции и организованной преступности.

29. Министры и представители стран – участниц КПС ЮВЕ участвовали в мае 2016 года в Вене (Австрия) в пятнадцатом совещании Комитета министров, которое было проведено в ознаменование десятой годовщины Конвенции и перед которым стояла задача проанализировать имеющиеся достижения и определить будущие приоритеты. УНП ООН также приняло участие в 15-м заседании Рабочей группы экспертов КПС ЮВЕ, которое состоялось в октябре 2015 года в Скопье (бывшая югославская Республика Македония).

30. УНП ООН и Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) организовали проведение в октябре 2015 года в Подгорице (Черногория) учебного курса, посвященного анализу оперативных данных о региональной преступности, для сотрудников правоохранительных ведомств стран Юго-Восточной Европы, уделив при этом особое внимание таким вопросам, как анализ преступной деятельности, подготовка основанных на оперативных данных аналитических справок, касающихся

деятельности, финансового положения и объединений преступных группировок, а также передвижения товаров и формирующихся тенденций.

31. УНП ООН и Международным учебным центром Министерства внутренних дел Венгрии было совместно организовано проведение в течение 2015 года в Будапеште (Венгрия) трех учебных курсов для сотрудников судебных, следственных органов и органов прокуратуры, а также судмедэкспертов из стран Юго-Восточной Европы по вопросам создания совместных следственных групп.

Коррупция

32. В ноябре 2016 года УНП ООН организовало в Тиране (Албания) в рамках региональной Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) семинар-практикум для более чем 30 ученых из стран региона, с тем чтобы они смогли обменяться передовым опытом и обсудить проблемы, имеющие отношение к проведению научных исследований и образованию в области борьбы с коррупцией, рекомендовать способы повышения потенциала этих стран в плане внедрения высококачественных учебных программ по вопросам борьбы с коррупцией в их соответствующих учреждениях и рассмотреть подходы к укреплению региональной сети ААИ для стран ЮВЕ. Данный семинар-практикум стал одним из мероприятий, проведенных при поддержке Центра верховенства права и борьбы с коррупцией (РОЛАКК) в Дохе, а также при дополнительной поддержке со стороны Школы права Университета Вашингтона и Ли, Школы права Университета Тираны и посольства США в Албании.

33. В мае 2016 года УНП ООН участвовало в семинаре-практикуме по вопросам защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции и предоставляющих информацию. Семинар был проведен в штаб-квартире Центра РАКВИАК в Загребе (Хорватия) как одно из мероприятий по итогам прошедшей в мае 2015 года Международной конференции по теме «Эффективность мер по предупреждению коррупции».

34. В декабре 2015 года УНП ООН в сотрудничестве с Региональной инициативой по борьбе с коррупцией (РИБК) анонсировало новую «Региональную программу для Юго-Восточной Европы по укреплению потенциала антикоррупционных ведомств и гражданского общества в области борьбы с коррупцией и содействию процессу обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН)». В осуществлении этой трехгодичной инициативы, финансируемой Австрийским агентством развития (ААР), участвуют все соответствующие заинтересованные стороны, включая представителей органов публичного сектора и организаций гражданского общества (ОГО), а также руководящих деятелей стран Юго-Восточной Европы, выступающих в поддержку развития и целостности (SELDI), и Коалицию в поддержку КПК ООН. В рамках этого проекта в сентябре 2016 года в Вене (Австрия) был проведен семинар-практикум с участием многих заинтересованных сторон, посвященный Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК ООН) и Механизму обзора хода ее осуществления (МОО). Второе такое мероприятие состоится в Сараево в сентябре 2017 года, а третье – в Тиране в 2018 году. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) выделил средства для финансирования участия в предстоящих семинарах-практикумах в Сараево и Тиране представителей частного сектора. Предлагается также усилить потенциал ОГО в области обеспечения эффективного управления. Целями данной инициативы является содействие повышению качества управления и улучшение инвестиционного климата в странах Западных Балкан, взаимодействие с частным сектором в решении вопросов борьбы с коррупцией и управления, а также усиление роли организаций, занимающихся вопросами развития частного сектора, в поощрении эффективного корпоративного управления.

35. В июле 2015 года УНП ООН приняло участие в проходившей в Сараево (Босния и Герцеговина) в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины Региональной конференции по вопросам развития и укрепления системы борьбы с коррупцией и представило его участникам КПК ООН, в частности ее главу II «Меры по предупреждению коррупции».

Терроризм

36. В настоящее время УНП ООН реализует финансируемую ЕС инициативу по ужесточению правового режима борьбы с иностранными боевиками-террористами (ИБТ) в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) и в Юго-Восточной Европе. В этом контексте УНП ООН и Парламентская ассамблея Средиземноморья (ПАС) в консультации с Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Межпарламентским союзом организовало проведение конференции по теме «Оценка осуществления национальными парламентами резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом и иностранными боевиками-террористами». Мероприятия конференции были проведены в помещении Сената Италии в марте 2017 года в Риме (Италия).

37. В феврале 2017 года в рамках того же проекта в Вене (Австрия) был проведен региональный семинар-практикум для представителей стран Юго-Восточной Европы по вопросам укрепления международного и регионального сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, с уделением особого внимания проблеме иностранных боевиков-террористов.

38. В рамках сотрудничества с ПАС Директор-исполнитель УНП ООН посетил в феврале 2016 года Тирану (Албания) в связи с проведением заседаний десятой Ассамблеи, в ходе которых основное внимание было уделено рассмотрению проблем, связанных с терроризмом, миграционным кризисом и свободой передвижения. В октябре 2015 года в Бухаресте (Румыния) УНП ООН и ПАС организовали проведение регионального семинара-практикума по проблемам, возникающим в связи с превентивными мерами, принимаемыми органами уголовного правосудия для противодействия терроризму и ИБТ.

39. В ноябре 2016 года УНП ООН приняло участие в организованной Региональным советом сотрудничества (РСС) в Тиране (Албания) конференции, которая проводилась в рамках Инициативы ЕС по борьбе с терроризмом в странах Западных Балкан (ИБТЗБ), направленной на развитие сотрудничества между соответствующими структурами, в области борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом и создание надлежащей платформы для обмена информацией, мнениями и передовым опытом между основными заинтересованными сторонами, действующими в данном регионе.

40. С начала 2016 года УНП ООН осуществляет финансируемый правительством США проект, целью которого является разработка программы обучения по вопросам расследования и вынесения приговоров по делам ИБТ для национальных судебных центров и академий в странах Юго-Восточной Европы. В сентябре 2016 года УНП ООН организовало проведение в Вене (Австрия) регионального совещания группы экспертов для согласования вопросов, связанных с разработкой этой учебной программы.

41. В мае 2016 года УНП ООН провело региональный семинар-практикум РСС для экспертов в области правоприменения и сотрудников органов юстиции/прокуроров из стран Юго-Восточной Европы по правовым и практическим проблемам противодействия насильственному экстремизму, ведущему к терроризму, и по применению соответствующих мер в отношении нынешних и бывших ИБТ, включая консультирование по вопросам снижения угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами.

42. В октябре 2015 года УНП ООН приняло участие в Региональной конференции «ИБТ – проблемы для Юго-Восточной Европы», которая была организована в Сараево (Босния и Герцеговина) для более чем 150 региональных и международных экспертов и соорганизаторами которой стали Министерство безопасности этой страны, РАКВИАК и Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

43. УНП ООН, ОБСЕ и МОМ организовали в августе 2016 года в Подгорице (Черногория) семинар-практикум по вопросам укрепления трансграничного сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с неконтролируемой миграцией в странах Западных Балкан. Семинар был предназначен для должностных лиц, ответственных за принятие решений, и сотрудников соответствующих органов в данном регионе, занимающихся вопросами правоприменения, а также для представителей международных и региональных организаций. Были разработаны конкретные рекомендации по укреплению трансграничного сотрудничества в регионе, включая участие в этом процессе специалистов-практиков по вопросам уголовного правосудия и миграции, а также других соответствующих заинтересованных сторон из публичного и частного секторов.

44. В ознаменование начала реализации программы ЕС «Региональная поддержка процесса регулирования миграции с учетом необходимости принятия защитных мер в регионе Западных Балкан и Турции» в марте 2016 года в Белграде (Сербия) было проведено «стартовое мероприятие», в котором приняли участие более 50 международных и местных структур, представленных в данном регионе, учреждений ЕС, партнеров по программе, а также других международных партнеров, включая УНП ООН.

45. УНП ООН и Италия организовали в феврале 2016 года в Лояне (бывшая югославская Республика Македония) семинар для сотрудников судебных органов и прокуратуры по вопросам противодействия незаконному ввозу мигрантов с уделением особого внимания вопросам судебного преследования и вынесения приговоров по резонансным делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов в Италию, и использования специальной программы, разработанной на основе соответствующих материалов Подробного учебного пособия УНП ООН по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечению к уголовной ответственности за него.

46. УНП ООН также провело в январе 2016 года в Белашнице (Сараево, Босния и Герцеговина) второй национальный семинар-практикум в рамках проекта «Ужесточение мер в области уголовного правосудия, принимаемых на национальном и региональном уровнях с целью противодействия торговле людьми в странах Западных Балкан». Этот семинар-практикум, проведенный при поддержке Франции, стал одним из мероприятий по реализации многопрофильного плана действий, разработанного УНП ООН и правительствами стран региона в марте 2015 года применительно к отдельным ситуациям, связанным с торговлей людьми на национальном и транснациональном уровнях, и преследующего цель содействовать международному сотрудничеству в этой области.

47. УНП ООН, ОБСЕ и МОМ организовали в ноябре 2015 года в Белграде (Сербия) региональный семинар-практикум по вопросам укрепления трансграничного сотрудничества с целью противодействия преступлениям, связанным с неконтролируемой миграцией в странах Западных Балкан. При проведении этого мероприятия преследовалась цель изучить стратегические перспективы дальнейшего развития сотрудничества между органами уголовного правосудия и другими соответствующими публичными и частными структурами в странах Западных Балкан. Результаты обсуждений были обобщены в документе, содержащем выводы, которые в настоящее время служат руководством для соответствующих органов.

48. УНП ООН приняло участие в работе пятнадцатой Конференции Альянса против торговли людьми, которая была организована ОБСЕ в июле 2015 года в рамках председательства Сербии в ОБСЕ и прошла под названием «Люди, подвергающиеся риску: борьба с торговлей людьми вдоль маршрутов миграции». Альянс против торговли людьми начал свою деятельность под эгидой ОБСЕ в 2004 году в качестве неофициальной платформы для проведения информационно-разъяснительных кампаний и сотрудничества между международными партнерами в регионе с целью предотвращения торговли людьми и борьбе с ней.

С. Профилактика и лечение наркомании, лечение и уход в связи с ВИЧ-инфекцией

49. По случаю пятидесят девятой и шестидесятой сессий Комиссии по наркотическим средствам (КНС) УНП ООН и страны Юго-Восточной Европы на уровне послов и старших экспертов представили во время проведения в Вене (Австрия) параллельных мероприятий КНС в марте 2016 и марте 2017 годов результаты работы УНП ООН по профилактике использования наркотических средств. В частности, были представлены результаты реализации совместной программы УНП ООН и Фонда международной ассоциации «Лайонс Клубз», получившей название «Навыки для подростков». Эта программа, осуществляемая совместно с национальными правительствами на государственном и районном уровнях, охватывает более 5 000 учащихся в более чем 80 начальных школах в Сербии, бывшей югославской Республике Македония и Черногории, оказывая существенное влияние на стадии инициации употребления наркотических веществ (алкоголь, сигареты и марихуана), и позволяет расширить навыки, необходимые для отказа от их употребления и изменения восприятия ущерба, который причиняют эти вещества. В настоящее время эта программа расширяется и по состоянию на 2017 год начала функционировать в Албании и Боснии и Герцеговине.

50. Начиная с 2010 года УНП ООН оказывает необходимую помощь национальным специалистам в странах Юго-Восточной Европы, организуя ряд региональных учебных программ, направленных на то, чтобы расширить их знания о комплексных методах лечения наркозависимости. В результате этой инициативы в течение пяти лет более 1 400 специалистов прошли подготовку по конкретным темам, что позволило укрепить национальные системы здравоохранения в соответствующих странах. Последний учебный семинар в рамках программы TREATNET по вопросам организации оказания услуг в области лечения наркозависимости, проведенный с целью повышения квалификации специалистов системы здравоохранения стран региона, состоялся в ноябре 2016 года в Белграде (Сербия).

51. УНП ООН приняло участие в региональном семинаре-практикуме по предупреждению наркомании на рабочем месте, который был организован в порядке использования созданного Европейской комиссией Механизма по оказанию технического содействия обмену информацией (TAIEX) в июне 2016 года в Скопье (бывшая югославская Республика Македония) в сотрудничестве с Министерством здравоохранения этой страны для более чем 60 специалистов-практиков из стран региона, представлявших учреждения здравоохранения, а также ведущие национальные ведомства, занимающиеся проблемами наркотиков.

52. УНП ООН обеспечило проведение в ноябре 2015 года в Белграде (Сербия) регионального учебного семинара по оценке эффективности политики в отношении потребления наркотиков, в ходе которого среди участников были распространены Международные стандарты профилактики потребления наркотиков и проведены дискуссии с представителями директивных органов данного региона с целью предоставления им дополнительной фактологической информации и повышения их осведомленности о ценности и значении надлежащих

методов оценки. Задача семинара заключалась в том, чтобы обсудить оценку стратегии в области профилактики потребления наркотиков с целью более глубокого осознания необходимости регулярной оценки эффективности принимаемых мер в отношении потребления наркотиков и сформулировать рекомендации о том, каким образом и когда такая оценка может быть проведена.

53. После того, как программа УНП ООН 10-14 по укреплению семьи (ПУС) была успешно осуществлена в Албании, бывшей югославской Республике Македония, Черногории и Сербии, УНП ООН в августе 2015 года распространило действие этой программы на Боснию и Герцеговину, организовав четыре соответствующих учебных курса для 64 координаторов и ее последующее прямое применение в 15 начальных школах, что позволило охватить более 160 семей. В Черногории был подготовлен информационный материал, рассказывающий о значении разработки фактологически обоснованных программ как для семей, участвующих в этой программе, так и на общинном уровне в целом.

III. Восточная Европа

A. Организованная преступность и незаконный оборот наркотиков

54. УНП ООН, Япония и Российская Федерация продолжили свое оперативное партнерство в организации специальных учебных курсов для сотрудников антинаркотических структур из Афганистана в рамках Региональной программы для Афганистана и соседних стран. Эта трехсторонняя инициатива, которой в 2016 году исполняется пять лет, получила дальнейшее развитие и включает теперь учебные программы для пяти стран Центральной Азии, что способствует укреплению регионального сотрудничества. По итогам углубленной независимой среднесрочной оценки данного трехстороннего проекта, результаты которой были опубликованы в декабре 2016 года, партнерам по проекту рекомендовано продолжить его реализацию. Кроме того, УНП ООН в партнерстве с Российской Федерацией инициировало осуществление совместного двустороннего проекта «Партнерство УНП ООН-Россия в подготовке антинаркотических кадров для Центральной Азии и Пакистана», в рамках которого организуется дополнительное специальное обучение для сотрудников правоохранительных органов и который способствует развитию регионального сотрудничества.

55. В этом контексте и с учетом результатов, полученных в ходе осуществления программы подготовки сотрудников правоохранительных органов, которая рассматривается как техническая помощь, обеспечивающая быструю отдачу и способствующая дальнейшему укреплению потенциала и региональному сотрудничеству, Российской Федерацией был представлен принятый на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам проект резолюции под названием «Укрепление потенциала правоохранительных органов в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков посредством подготовки антинаркотических кадров». В этой резолюции, в частности, Комиссия призывает государства-члены к дальнейшему укреплению знаний и навыков сотрудников правоохранительных органов на основе осуществления соответствующих учебно-образовательных программ и в рамках двустороннего, регионального и международного сотрудничества; приветствует использование современных подходов к подготовке сотрудников правоохранительных органов и настоятельно призывает соответствующие международные организации в консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать финансовую и другую поддержку подготовке сотрудников правоохранительных органов в борьбе с мировой проблемой наркотиков⁴.

⁴ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/V17/009/13/PDF/V1700913.pdf?OpenElement>

56. В рамках черноморского сегмента Глобальной программы УНП ООН-ВТаО по контролю за контейнерными перевозками (ПККП) были продолжены операции в Восточноевропейской регионе для Азербайджана, Грузии и Молдовы. Ожидается, что после подписания меморандума о договоренности между УНП ООН и Украиной будет развернута официальная оперативная деятельность на Украине. Тем временем ряд учебных мероприятий был проведен на Украине в 2015 году в порту Одессы, что способствовало налаживанию оперативных связей между сотрудниками таможенных органов Украины, Грузии и Азербайджана. Установившиеся связи стали одним из факторов, способствовавших изъятию в 2016 году 178 кг героина.

57. В области подготовки сотрудников правоохранительных органов УНП ООН осуществляет сотрудничество с белорусским Международным учебным центром (МУЦ) Министерства внутренних дел в Минске, целью которого является приведение учебных программ МУЦ в соответствие с международными стандартами и расширение тематики этих программ, с тем чтобы наряду с вопросами противодействия торговле людьми они также охватывали проблемы организованной преступности и контроля над наркотиками и вопросы, касающиеся учета медицинских и социальных потребностей потребителей наркотиков. В этом контексте в рамках МУЦ в 2016 и 2017 годах был проведен ряд совместных учебных сессий как на национальном, так и на региональном уровне по вопросам, касающимся торговли людьми, включая связанные с этим вопросы борьбы с отмыванием денег.

58. В конце 2015 года был завершен проект УНП ООН, направленный на укрепление потенциала государств – членов ГУАМ (Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина) в области сотрудничества на национальном и региональном уровнях в борьбе с отмыванием денег, а также в осуществлении мер по аресту и конфискации преступных доходов. Этот проект позволил, в частности, разработать «Сборник результатов статистических исследований в отношении наркотиков по странам ГУАМ», опубликованный на официальном сайте организации ГУАМ.

59. В декабре 2015 года УНП ООН в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег (ГПБОД) приступило к реализации на Украине проекта по укреплению потенциала системы сбора оперативно-розыскной информации. Эта программа осуществляется в партнерстве с ОБСЕ. В рамках программы оказывается поддержка созданию при Одесском университете внутренних дел национального/регионального учебного центра по финансовым расследованиям. В декабре 2015 года в рамках ГПБОД была организована совместно со Всемирным банком ознакомительная поездка в Киев и Одессу. Также в декабре 2015 года в рамках данной программы в Одесском институте был проведен учебный курс по вопросам сбора оперативно-розыскной информации. В мае 2016 года в рамках ГПБОД было инициировано проведение второго цикла учебного курса по финансовым расследованиям. Одесский университет внутренних дел в сотрудничестве с Национальной полицией включили в основную учебную программу для всех учебных заведений Министерства внутренних дел полный учебный курс, разработанный компанией АНАКАПА («Аналитические методы расследований»). В мае 2016 года в рамках ГПБОД были проведены два дополнительных семинара-практикума для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся финансовыми расследованиями, по вопросам использования на Украине программы i2 (аналитическое программное обеспечение для обмена сообщениями).

60. В 2016 году УНП ООН в партнерстве с Европейским союзом приступило к реализации «Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов», который охватывает Беларусь и Украину в качестве отдельных стран-партнеров, что позволит УНП ООН открыть свое представительство в Минске в 2017 году.

В. Профилактика и лечение наркомании, лечение и уход в связи с ВИЧ-инфекцией

61. В 2016 году для Украины были открыты новые сегменты глобальных программ УНП ООН в рамках «Программы УНП ООН-ВОЗ по лечению наркозависимости и оказанию наркологической помощи».

62. В Беларуси УНП ООН оказывает национальным партнерам поддержку в целях повышения роли правоохранительных органов в рамках мер реагирования на ВИЧ, принимаемых на национальной уровне. УНП ООН оказало техническую помощь Министерству внутренних дел в налаживании партнерских связей между правоохранительными ведомствами и организациями гражданского общества. УНП ООН организовало ряд учебных программ для сотрудников полиции, органов по контролю над наркотиками и исправительных учреждений по вопросам, касающимся производственной гигиены и безопасности, риска заражения ВИЧ/туберкулезом/гепатитом и уязвимости к этим заболеваниям, работы полиции с основными группами населения и защиты прав человека, приобщение к употреблению наркотиков, снижения вреда и места полиции в системе государственного здравоохранения.

63. В Молдове УНП ООН оказало поддержку службе по борьбе с наркозависимостью, что позволило в 2015 году увеличить с двух до семи число городов, в которых она оказывала соответствующие услуги. Были внесены изменения в Национальный клинический протокол по наркозависимости для студентов и жителей и в университетские учебные программы, а также в программы постоянного профессионального обучения врачей, с тем чтобы использовать в рамках этих программ фактологически обоснованные подходы к проблеме наркозависимости. Был расширен диапазон возможностей специалистов, НПО и врачей, специализирующихся на лечении наркозависимости, на уровне общин и в исправительных учреждениях. Комплексный центр ОГО для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, создан в Балти. Центр также выполняет функции информационного центра для тех, кто предоставляет услуги по снижению вреда.

64. В Молдове был инициирован диалог с правоохранительными органами по вопросам, касающимся ВИЧ и лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Были внесены изменения в технические и директивные документы для сотрудников органов полиции, и, кроме того, для них была организована программа обучения, основанная на соответствующих подходах к вопросам государственного здравоохранения. Генеральной инспекцией полиции был разработан и одобрен подробный инструктивный документ по процессуальным вопросам. Экспертная помощь оказывается Министерству внутренних дел и полиции в разработке специальных лечебных программ для сотрудников, нуждающихся в постконтактной профилактике для предотвращения инфицирования ВИЧ, а также специальных лечебных программ на местном уровне для лиц, употребляющих наркотики.

65. Деятельность, финансируемая за счет собранных на местном уровне средств второй части гранта, предоставляемого властями Швеции для осуществления совместного проекта ООН и Молдовы на период июнь 2016 – июнь 2018 годов (ПРООН, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, УНП ООН), а также деятельность в рамках программы УНП ООН по ВИЧ будет ориентирована главным образом на регион Приднестровья. Эта деятельность включает пересмотр и корректировку нормативно-правовых документов, пропагандирование и расширение возможностей оказания услуг в области лечения и снижения вреда как со стороны специалистов по лечению наркозависимости, так и со стороны НПО, полиции и исправительных учреждений.

66. Начиная с 2011 года УНП ООН оказывает помощь Украине в обеспечении предоставления лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, и лицам, находящимся в исправительных учреждениях, комплекса фактологически

обоснованных, всесторонних услуг по профилактике, лечению ВИЧ и последующему уходу посредством проведения информационно-разъяснительных мероприятий, оказания технической поддержки в разработке эффективного законодательства и директивных документов, выработке всесторонних научно обоснованных стратегий и программ, укрепления потенциала заинтересованных сторон на национальном уровне, включая государственные ведомства, гражданское общество и общинные организации, для обеспечения оптимального охвата этих групп населения услугами по профилактике и лечению ВИЧ. В июне 2016 года большинство мероприятий УНП ООН по предупреждению ВИЧ/СПИДа на Украине были проведены в рамках Глобальной программы по предупреждению ВИЧ/СПИДа при поддержке многочисленных доноров.

С. Недавние региональные инициативы УНП ООН для Восточной Европы

67. В июле 2016 года УНП ООН направило на Украину по просьбе правительства этой страны межведомственную ознакомительную миссию для проверки статуса своего представительства и расширения программ. Наряду с этим целью поездки являлась подготовка стратегического программного рамочного документа для региона Восточной Европы, включая Беларусь, Молдову и Украину.

68. В апреле 2017 года УНП ООН подготовило первый проект документа «UNODC Partnership and Programmatic Actions in Eastern Europe» (Партнерство и программная деятельность УНП ООН в Восточной Европе), в контексте стратегических рамок УНП ООН на 2017-2020 годы, включая мероприятия в Беларуси, Молдове и на Украине. После одобрения данного проекта документа странами-партнерами УНП ООН планирует провести в Венском международном центре совместное мероприятие с соответствующими постоянными представительствами, с тем чтобы представить этот документ государствам-участникам в целом, а также для информирования и мобилизации ресурсов.

IV. Инициатива «Парижский пакт» (ИПП)

69. В рамках координации усилий государств, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков из Афганистана, в феврале 2017 года в Вене (Австрия) было проведено тринадцатое совещание Консультативной группы по вопросам политики (КГВП) Инициативы «Парижский пакт» (ИПП). Сбор данных об изменениях вдоль основных маршрутов незаконного оборота опиатов является важным аспектом деятельности сотрудников по исследованиям и координации в поддержку осуществления мандата Парижского пакта. В течение 2016 года были подготовлены и в январе 2017 года опубликованы фактологические бюллетени за 2016 год по странам – участницам Парижского пакта, которые в настоящий момент тесно увязаны с циклом подготовки всемирного доклада о наркотиках и охватывают ряд государств – участников Парижского пакта, включая Азербайджан, Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македония, Грузию, Сербию и Черногорию, а также Косово в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН.

70. Представительство в Сербии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и правительство Сербии совместно организовали проведение совещания Рабочей группы экспертов Парижского пакта по включению услуг по оказанию наркологической помощи и медицинскому уходу в систему государственного здравоохранения (четвертое приоритетное направление, предусмотренное Венской декларацией). Совещание прошло в Белграде в октябре 2016 года, и в нем приняли участие 64 представителя из 22 стран и трех международных организаций. Внимание участников совещания экспертов было сосредоточено на вопросах расстройств на почве злоупотребления психоактив-

ными веществами в глобальном контексте, итогах и результатах тридцатой Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков применительно к системе государственного здравоохранения, а также путям и средствам внедрения стандартов лечения расстройств, вызванных употреблением наркотиков, включая механизмы обеспечения качественных услуг при лечении наркомании. Наряду с этим были обсуждены такие вопросы, как важность обеспечения доступа к комплексной системе услуг по лечению наркомании, необходимость межсекторального подхода к лечению наркозависимости и последующему уходу и существующие программы, нацеленные на развитие комплексной системы ухода.

71. В рамках Парижского пакта сотрудники по вопросам исследований и координации продолжали оказывать помощь государствам-членам в составлении глобальных обзоров УНП ООН, которые являются одним из элементов утвержденной УНП ООН системы сбора ежегодных данных.

72. В ноябре 2016 года Рабочая группа экспертов Парижского пакта по вопросам подготовки сотрудников правоохранительных органов в поддержку трансграничного сотрудничества провела совещание в помещениях Генерального секретариата Интерпола в Лионе (Франция). В качестве основных рекомендаций совещания следует назвать укрепление механизмов обмена информацией о наркотиках между Интерполом, УНП ООН, ВТаО, ЦАРИКЦ, СЕЛЕК и другими региональными структурами; содействие использованию современных подходов к профессиональному обучению сотрудников правоохранительных органов, включая электронные программы обучения и придание программам профессиональной подготовки более устойчивого характера.

73. Было предложено провести углубленную независимую оценку Инициативы «Парижский пакт», и соответствующая работа будет проведена во второй половине 2017 года. Цель оценки состоит в том, чтобы учесть весь диапазон формирующихся географических и тематических партнерских отношений и меняющихся тенденций в регионах, расположенных вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков. Оценка также позволит проанализировать как масштабы партнерства в рамках Парижского пакта, так и его составляющую в глобальной программе УНП ООН.

V. Реформа сектора безопасности (РСБ)

74. 26 мая 2016 года УНП ООН в качестве члена Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности совместно с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) и в партнерстве с Группой друзей по вопросам реформирования сектора безопасности (РСБ) Организации Объединенных Наций представила Сводные технические рекомендации по вопросам реформирования сектора безопасности и транснациональной организованной преступности (ТОП) в ходе параллельного мероприятия двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП), проходившей под председательством Постоянного представительства Словакии в Вене.

75. В Сводных рекомендациях особо подчеркивается негативное влияние ТОП на безопасность и стабильность и излагается подход, позволяющий интегрировать меры противодействия ТОП в процессы РСБ. Сводные рекомендации предусматривают технические меры противодействия ТОП и оказание помощи специалистам-практикам в области РСБ в их усилиях по укреплению верховенства права и поощрению прав человека. Основные сферы деятельности, в рамках которых всесторонняя стратегия РСБ может предусматривать эффективные меры противодействия ТОП, включают: 1) определение стратегических рамок аналитической деятельности; 2) предупреждение преступности; 3) агентурная работа; 4) реформирование судебной системы; 5) реформирование полиции; 6) реформирование пенитенциарной системы; 7) борьба с коррупцией и отмыванием денег; и 8) пограничный контроль.