

13 July 2015
Russian
Original: English*

Доклад одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, проходившего в Брюсселе с 22 по 25 июня 2015 года

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения

Рекомендации, принятые одиннадцатым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

1. Участники одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы:

а) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182, в которых государства-члены постановили, в частности, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий к ней; рекомендовали Экономическому и Социальному Совету посвятить один из этапов своих заседаний высокого уровня теме, связанной с мировой проблемой наркотиков; а также рекомендовали Генеральной Ассамблее провести специальную сессию для рассмотрения мировой проблемы наркотиков;

б) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила создать в начале 2016 года специальную

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.



сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

с) с удовлетворением приняли к сведению Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, в котором были определены достижения, проблемы и приоритетные направления деятельности в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

d) приветствовали принятое Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/200 решение о том, что Комиссии по наркотическим средствам следует возглавить процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате;

e) приветствовали также в этой связи принятие Комиссией резолюций 57/5 и 58/8, посвященных специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, намеченной на 2016 год, в которых Комиссия, в частности, постановила принять все возможные меры для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки при активном участии всех соответствующих заинтересованных сторон;

f) приняли решение продолжать поддерживать процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2016 году, и принимать в нем участие с учетом изложенной в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам и адресованной совещаниям вспомогательных органов Комиссии просьбы вносить свой вклад в процесс мониторинга хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий на региональном уровне путем обсуждения региональных мнений относительно прогресса, достигнутого в этой области;

g) представили изложенные ниже региональные рекомендации рабочих групп, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий.

1. Проект обеспечения связи между аэропортами

2. По теме "Проект обеспечения связи между аэропортами" были сделаны следующие рекомендации:

a) правительствам рекомендуется продолжать оказывать финансовую и техническую поддержку разработанному Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проекту обеспечения связи между аэропортами (АЭРОКОП) с целью содействия созданию новых оперативных подразделений совместной целевой группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота и дальнейшему

совершенствованию в профессиональном отношении уже осуществляемых операций;

б) следует рекомендовать размещенным в аэропортах правоохранительным органам, которые еще не сделали этого, налаживать диалог с подразделениями совместной целевой группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота, созданными в рамках инициативы АЭРОКОП, с целью организации обмена информацией и создания профессиональных сетей, которые в свою очередь будут способствовать принятию более эффективных оперативных мер против незаконного оборота;

с) правительствам рекомендуется поддерживать инициативы, которые способствуют поддержанию тесного оперативного сотрудничества в области обмена информацией (например, подробной информацией о пассажирах, учетными данными о пассажирах и подробной информацией о грузах), с соблюдением соответствующих требований в отношении обеспечения конфиденциальности для обеспечения эффективной и своевременной оценки рисков, связанных с пассажирами и перевозимыми по воздуху грузами.

2. Программа контроля за контейнерными перевозками

3. По теме "Программа контроля за контейнерными перевозками" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам следует побуждать свои органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках поддерживать более тесные рабочие отношения со странами-источниками и государствами транзита наркотиков в рамках таких программ наращивания потенциала, как разработанная УНП ООН/ВТО Программа контроля за контейнерными перевозками;

б) следует рекомендовать правительствам оказывать помощь другим странам в расследовании случаев изъятия наркотиков, которые перевозились среди грузов в контейнерах, направлявшихся в Европу, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, организовавших эти поставки, а также ликвидацию организованных преступных сетей, получающих прибыль от их деятельности;

с) следует рекомендовать правительствам оказывать странам-источникам поддержку путем направления специалистов по вопросам правоохранительной деятельности и предоставления соответствующего оборудования с целью повышения уровня технических навыков и профессиональных знаний персонала пограничных правоохранительных ведомств этих стран для оценки угроз, исходящих от организованных преступных групп, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков на их территории, и разработки соответствующих мер борьбы с ними.

3. Борьба с производством синтетических наркотиков и реагирование на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков, новых психоактивных веществ и прекурсоров

4. По теме "Борьба с производством синтетических наркотиков и реагирование на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков,

новых психоактивных веществ и прекурсоров" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется незамедлительно рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер контроля в связи со статусом новых психоактивных веществ, которые предлагаются иногда на рынке в качестве "легальной дури", с тем чтобы устранить неопределенность в сознании потребителей;

б) правительствам рекомендуется незамедлительно провести исследования для изучения губительного действия новых психоактивных веществ на здоровье человека и предпринять шаги с целью повышения уровня знаний своих правоохранительных органов относительно изготовления и предложения таких веществ, в том числе участия организованных преступных групп в их незаконном обороте и распространении;

в) с учетом той важной роли, которую Интернет играет в рекламировании новых психоактивных веществ, а также использования международных почтовых и курьерских систем для их доставки правительствам рекомендуется содействовать налаживанию тесных рабочих партнерских отношений между своими правоохранительными органами и соответствующими службами с целью разработки новых и эффективных стратегий перехвата таких веществ, в том числе путем убеждения в необходимости разрабатывать и применять соответствующее оборудование.

4. Меры по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками

5. По теме "Меры по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам следует побуждать свои учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках обмениваться информацией со своими национальными подразделениями финансовой разведки на начальных стадиях расследований;

б) правительствам рекомендуется создавать совместные межведомственные следственные группы для расследования случаев отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков;

в) правительствам рекомендуется поддерживать усилия УНП ООН по созданию потенциала в целях борьбы с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками, образующимися в результате незаконного оборота наркотиков.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

6. На своих 1-м и 2-м заседаниях 22 июня Совещание рассмотрело пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены подготовленные Секретариатом два доклада,

озаглавленные "Статистический анализ тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Европе и мире" (UNODC/HONEURO/11/2) и "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе" (UNODC/HONEURO/11/3). Кроме того, страновые доклады о положении в области незаконного оборота наркотиков представили Австрия, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Турция, Финляндия, Франция, Хорватия и Швейцария (UNODC/HONEURO/11/CRP.1-23).

7. Представители Секретариата представили этот пункт. В аудиовизуальной презентации содержался обзор тенденций незаконного оборота наркотиков в регионе и в мире. В другом докладе была представлена информация о поддержке, полученной от УНП ООН в рамках его региональной программы для Юго-Восточной Европы, и об инициативах УНП ООН в Восточной Европе. Представитель Бельгии выступил с докладом о национальном подходе к решению мировой проблемы наркотиков.

8. Участники Совещания обсудили современные тенденции в области незаконного оборота наркотиков в Европе и подходы к борьбе с ним, ссылаясь при этом на конкретные дела и случаи изъятий. Обсуждалось также участие организованных преступных групп в деятельности по незаконному обороту наркотиков.

9. Были отмечены изъятия героина, кокаина, амфетамина и метамфетамина. Одна из делегаций упомянула о незаконном обороте бупренорфина. Сообщалось о продолжающемся использовании балканского маршрута в целях незаконного оборота героина, поступающего из Афганистана. Была выражена обеспокоенность по поводу более активного использования южного маршрута, в связи с чем требуются дополнительные усилия по наращиванию потенциала африканских стран. Помимо этого обсуждались проблемы, связанные с незаконным оборотом кокаина, поступающего из Латинской Америки, через Западную Африку и Средиземноморский регион.

10. Многие страны отметили увеличение объема изъятий каннабиса, который по-прежнему является наиболее часто встречающимся веществом на рынке. Ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу повышенного содержания тетрагидроканнабинола в продуктах каннабиса, обусловленного использованием генетически модифицированных семян. Участники Совещания обсудили расширение внутри стран масштабов культивирования каннабиса в закрытом грунте, которым зачастую руководят иностранные граждане.

11. Участники обсудили новые проблемы, в частности резкое увеличение количества новых психоактивных веществ, а также использование Интернета, почтовых служб и международных курьерских служб в целях незаконного оборота наркотиков. Ряд делегаций отметили необходимость немедленного реагирования на появление новых психоактивных веществ еще до того, как эти вещества будут внесены в соответствующие списки согласно национальным или международным правовым нормам. Ряд участников сообщили о недавно принятом в этой связи законодательстве. Делегации обсудили новые каналы распространения новых психоактивных веществ, а также проблемы, связанные

с разработкой эффективных методов их выявления. Надлежащие меры реагирования требуются для решения проблем, связанных с использованием Интернета и все более сложных видов платежных операций. Также было упомянуто о том, что новые психоактивные вещества усложняют процедуру проверки водителей транспортных средств на употребление наркотиков.

12. Ряд делегаций подчеркнули, что для эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков необходим сбалансированный подход, охватывающий меры по сокращению спроса, меры по сокращению предложения и международное сотрудничество. Также была подчеркнута необходимость общей и совместной ответственности стран происхождения, стран транзита и стран назначения. Было упомянуто о необходимости привлечения к участию различных правительственных заинтересованных сторон, включая правоохранительные и таможенные органы, финансовые ведомства и учреждения по сбору данных.

13. Несколько делегаций подчеркнули важность привлечения к профилактической работе и информационно-разъяснительной деятельности неправительственных организаций и гражданского общества, в том числе молодежи, и использования при этом возможностей социальных сетей. Кроме того, была подчеркнута важность эффективных публично-частных партнерских отношений и сотрудничества с такими организациями, как УНП ООН.

III. Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Сессии руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

14. На своем 2-м заседании 22 июня Сессия рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Сессии руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Сессии был представлен документ, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEURO/11/4) на основе информации, представленной правительствами с помощью вопросника, который был разослан всем государствам, участвующим в Сессии. Этот документ отражает ответы, полученные к 24 апреля 2015 года от правительств Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Греции, Грузии, Израиля, Испании, Казахстана, Кипра, Латвии, Люксембурга, Российской Федерации, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Хорватии и Чешской Республики. После этого были получены ответы Австрии, Германии, Дании, Италии, Польши, Португалии, Словакии, Турции, Франции и Швейцарии, которые Секретариат не смог отразить в докладе, поскольку они были представлены позже установленного срока.

15. По предложению Председателя представители Италии, Словакии, Турции и Франции в устной форме проинформировали участников Сессии о ходе осуществления рекомендаций, принятых на десятом Сессии.

16. В связи с вопросом осуществления рекомендаций, касающихся принятия мер по сокращению спроса и связанных с ними мер, ряд делегаций сообщили участникам Совещания о принятии альтернативных мер вместо тюремного заключения за совершение преступлений, связанных с потреблением наркотиков. Сообщалось также об учебных мероприятиях, организованных для должностных лиц пенитенциарных учреждений и учреждений системы здравоохранения, работающих с заключенными-наркопотребителями.

17. В ходе рассмотрения вопроса об осуществлении рекомендаций, касающихся новых психоактивных веществ, участники Совещания были проинформированы о различных национальных стратегиях, нацеленных на их выявление и идентификацию, в том числе путем мониторинга интернет-сайтов, используемых для продажи таких веществ. Участники Совещания обсудили также значимость систем раннего предупреждения и обмена информацией в реальном масштабе времени. Совещание было проинформировано о предусмотренных в ряде стран мерах определения списочного статуса веществ в срочном порядке. Было обращено особое внимание на необходимость быстрого реагирования и налаживания эффективного регионального и трансграничного сотрудничества. Участники говорили о том, что, хотя использование современных технологий в целях незаконного оборота наркотиков создает новые проблемы, социальные сети открывают в то же время новые возможности в плане профилактики наркопотребления и информационно-разъяснительной работы, особенно среди молодежи.

18. В связи с вопросом об осуществлении рекомендаций, касающихся противодействия использованию морских контейнеров в целях незаконного оборота наркотиков, была представлена информация о применяемых методах расследования, а также учебных мероприятиях, организуемых для портовых работников.

IV. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году

19. На своем 2-м заседании 22 июня Совещание обсудило пункт 5, озаглавленный "Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году". Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и

сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также Совместное заявление министров, принятое в рамках проведенного Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий. Этот пункт был представлен Секретариатом. С видеообращением к участникам Совещания обратился Председатель Комитета, которому Комиссия по наркотическим средствам поручила вести подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году.

20. Участники отметили целый ряд вопросов, которые необходимо рассмотреть в контексте подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, включая необходимость применения научно обоснованного подхода, укрепление принципа общей и совместной ответственности, в том числе стран производства, транзита и потребления наркотиков, соблюдение международных конвенций о контроле над наркотиками, а также уважение прав человека. Особое внимание было обращено также на важность осуществления междисциплинарной наркополитики, включающей наряду с мерами по сокращению предложения усилия по профилактике, лечению и реабилитации.

21. Ряд делегаций отметили важность эффективного международного и регионального сотрудничества и сослались на некоторые конкретные проекты, такие как инициатива "Парижский пакт". Была отмечена также важность принятия дополнительных мер в странах с масштабной наркоэкономикой.

22. Подчеркивалась необходимость дальнейшей активизации усилий по борьбе с организованными преступными группами, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, и, в частности, необходимость сосредоточить усилия на том, чтобы лишить их финансовых ресурсов путем отслеживания и конфискации их активов. В этой связи упоминались новые законодательные меры, принятые в ряде стран, в том числе не связанные с осуждением меры по возвращению активов и меры по распределению конфискованных активов между соответствующими государствами.

23. Во исполнение резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам Председатель предложил последовать примеру десятого Совещания и дополнить рекомендации, вытекающие из обсуждений в рабочих группах, отдельными вступительными пунктами, интегрировав тем самым эти рекомендации в контекст осуществляемых Комиссией мероприятий по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2016 году.

V. Рассмотрение тем рабочими группами

24. На своих 3-7-м заседаниях, проходивших 23-25 июня, Совещание сформировало рабочие группы для рассмотрения четырех тем в рамках пункта 6 повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания, сформулированные рабочими группами, и сделанные ими выводы (рекомендации, сформулированные рабочими группами и принятые Совещанием, см. в разделе I выше).

1. Проект обеспечения связи между аэропортами

25. Рабочая группа провела одно заседание 23 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы Рабочая группа высказала следующие замечания:

а) аэропорты являются важными перевалочными пунктами, в которых имеется прекрасная возможность для выявления лиц, участвующих в трансграничном незаконном обороте наркотиков, перевозке наличности и связанных с ними организованных преступлениях;

б) организации наркобизнеса пользуются неэффективностью работы правоохранительных органов в аэропортах тех стран, где нестабильность, низкий уровень безопасности и коррупция отрицательно сказываются на их деятельности;

в) благодаря взаимодействию с отдельными международными аэропортами в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне с целью повышения уровня межведомственной координации, профессионализма и усилий по организации специализированной подготовки для обучения методам составления профилей, проведения допросов и инспекций проект АЭРОКОП вносит крайне необходимый вклад в усилия по наращиванию потенциала и созданию профессиональных сетей.

26. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) финансируемая Европейской комиссией инициатива АЭРОКОП оказалась успешной в тех странах-бенефициарах, где она предусматривает деятельность по совершенствованию межведомственного сотрудничества на национальном уровне, повышению уровня профессионализма правоохранительных органов и оказанию помощи уязвимым странам в том, чтобы стать менее привлекательными для организаций наркобизнеса;

б) важным шагом в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков в воздухе является обеспечение наличия в международных аэропортах лучше оснащенного и подготовленного персонала правоохранительных органов, располагающего необходимыми средствами для передачи своим партнерам в других местах ключевой информации о прибывающих и вылетающих рейсах;

в) органам, которые занимаются оценкой рисков, слежением за соответствующими объектами и профилированием пассажиров, а также выявлением лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, важно налаживать тесные партнерские отношения с операторами частного сектора (в частности, руководством авиалиний и аэропортов), с тем чтобы иметь возможность свободного доступа к более подробной информации о пассажирах и коммерческих операциях.

2. Программа контроля за контейнерными перевозками

27. Рабочая группа провела одно заседание 23 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) морские грузовые контейнеры остаются важным транспортным средством для организаций наркобизнеса, осуществляющих крупные поставки запрещенных наркотиков;

b) количество перехватываемого властями кокаина, который перевозится в морских контейнерах, продолжает расти;

c) правоохранным органам, осуществляющим контроль за функционированием международных производственно-сбытовых цепей, чрезвычайно важно устанавливать тесные партнерские отношения друг с другом с целью содействия укреплению доверия и обмену информацией о лицах занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

28. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) деятельность по отслеживанию и профилированию морских контейнеров является более эффективной, если имеется платформа для обмена информацией между органами пограничного контроля и если они тесно координируют принимаемые ими оперативные меры;

b) необходимо прилагать дополнительные усилия для обеспечения того, чтобы после перехвата органами пограничного контроля запрещенных наркотиков, перевозимых в контейнерах, осуществлялись эффективные следственные мероприятия в отношении лиц, ответственных за незаконный оборот таких наркотиков;

c) разработанная УНП ООН/ВТО Программа контроля за контейнерными перевозками вносит значительный вклад в наращивание базового потенциала пограничных ведомств с целью эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков посредством морских контейнеров, поэтому она должна и впредь получать поддержку в форме финансовой помощи, предоставляемой донорами УНП ООН, и экспертных технических знаний и знаний по вопросам существа, предоставляемых государствами-членами, с тем чтобы можно было создавать новые оперативные подразделения и продолжать совершенствовать в профессиональном отношении уже осуществляемые операции.

29. Совместными усилиями властей Бельгии и Программы контроля за контейнерными перевозками УНП ООН/ВТО 24 июня была организована ознакомительная поездка в порт Антверпена. Участников приветствовал министр финансов Бельгии Йохан ван Овертвельдт. С сообщениями выступили главный портовый инспектор и представители таможи, полиции, ассоциации работодателей порта Антверпена, прокуратуры Антверпена и УНП ООН. Затем была проведена практическая демонстрация методов и оборудования, используемых для обнаружения и перехвата наркотиков и конфискации грузов, незаконно перевозимых с помощью морских контейнеров. Участники обменялись практическим и оперативным опытом с сотрудниками специальных подразделений, а также национальных таможенных органов и морской полиции.

3. Борьба с производством синтетических наркотиков и реагирование на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков, новых психоактивных веществ и прекурсоров

30. Рабочая группа провела одно заседание 23 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) с появлением новых психоактивных веществ, называемых также "легальной дурью", которые не относятся к контролируемым на международном уровне веществам, но оказывают аналогичное им действие, характер потребления синтетических наркотиков радикально изменился. Среди новых психоактивных веществ имеются вещества, оказывающие такое же действие, как каннабис (синтетические каннабиноиды), стимуляторы (синтетические катиноны и пиперазины), галлюциногены (фенетиламины, триптамины) и героин (новые фентанилы);

б) в Европе растет объем изъятий новых психоактивных веществ, причем подавляющую часть выявляемых новых веществ составляют синтетические каннабиноиды;

с) Интернет является одним из важных средств, способствующих продаже и потреблению новых психоактивных веществ.

31. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) большинству потребителей новых психоактивных веществ требуется "эффект", а не конкретные вещества. Они могут не знать о химическом составе потребляемых ими наркотиков, либо им может быть это безразлично;

б) анализ текущих тенденций потребления новых психоактивных веществ и тенденций их распространения представляет собой сложную задачу, поскольку эта информация редко проявляется в рамках обследований населения в целом и лишь в ограниченной степени – в рамках обследований молодежи;

с) даже если новые психоактивные вещества изготавливаются за пределами Европы, такие важные операции, как упаковка, этикетирование, индивидуальная подготовка и реклама потребления, осуществляются внутри региона. Поэтому требуются коллективное реагирование и признание общей ответственности за принятие коллективных мер по борьбе с такими веществами.

4. Меры по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками

32. Рабочая группа провела одно заседание 25 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа высказала следующие замечания:

а) борьба с отмыванием денег и возвращение доходов от преступлений неразрывно связаны с борьбой с незаконным оборотом наркотиков;

б) многие подразделения финансовой разведки выполняют функцию фильтра информации, предоставляемой частным финансовым сектором, анализируя декларируемые сведения с целью выявления обстоятельств, которые могут указывать на незаконные операции, требующие дополнительного расследования;

с) УНП ООН предлагает программу наращивания потенциала, предназначенную для оказания поддержки национальным ведомствам в формировании необходимых профессиональных навыков для выявления подозрительных финансовых операций и возбуждения расследований с целью установления их происхождения;

d) национальным учреждениям следует и впредь уделять внимание задаче обнаружения наличных средств, перевозимых через их границы.

33. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) изобретательность организованных преступных групп, пытающихся обойти меры регулирования, предусмотренные законодательством о борьбе с отмыванием денег, например с помощью механизмов отмывания денег через торговлю и механизмов компенсации, свидетельствует о том, что в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков появляются новые проблемы;

b) для того чтобы расследование случаев отмывания денег завершалось возвращением доходов от преступлений, чрезвычайно важно налаживать сотрудничество между правоохранительными органами путем организации обмена информацией о ходе расследования различных аспектов незаконного оборота уже на начальной стадии таких расследований.

VI. Организация двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

34. На своем 7-м заседании 25 июня Совещание рассмотрело пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Организация двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Для рассмотрения этого пункта Совещанию был представлен документ по этой теме, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEURO/11/5).

35. Секретарь проинформировал участников Совещания о том, что двенадцатое Совещание планируется провести в 2017 году. Председатель предложил государствам, заинтересованным в том, чтобы выступить принимающей стороной Совещания, связаться с Секретариатом, с тем чтобы как можно скорее определить место его проведения.

36. Участникам было рекомендовано предложить возможные темы для рассмотрения рабочими группами на двенадцатом Совещании в рамках пункта 6 предварительной повестки дня. Были предложены следующие темы: a) использование "теневого сети" и биткоинов; b) методы расследования, применяемые в целях противодействия использованию Интернета в целях незаконного оборота наркотиков; c) меры решения проблемы новых психоактивных веществ; d) меры противодействия незаконному обороту кокаина и героина по традиционным и новым маршрутам; e) возвращение активов, а также отслеживание доходов от незаконного оборота наркотиков и распоряжение ими; и f) тенденции и изменения в методике отмывания денег и передача извлекаемых доходов между разными странами.

37. Совещание приняло к сведению эти предложения и просило Секретариат окончательно согласовать список вопросов для обсуждения рабочими группами до начала двенадцатого Совещания. На этой основе был принят следующий проект предварительной повести дня двенадцатого Совещания:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых на одиннадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
5. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков
6. Рассмотрение тем рабочими группами
7. Организация тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада о работе двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

VII. Прочие вопросы

38. На своем 7-м заседании Совещание рассмотрело пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Прочие вопросы". Делегациям было предложено заполнить вопросник для оценки степени удовлетворенности услугами, предоставленными Секретариатом.

VIII. Утверждение доклада

39. На своем 7-м заседании 25 июня Совещание утвердило доклад одиннадцатого Совещания (UNODC/HONEURO/11/L.1 и Add.1-7) с внесенными изменениями, включая доклады рабочих групп и их рекомендации.

IX. Организация работы Совещания

A. Открытие и продолжительность Совещания

40. Одиннадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы было проведено в Брюсселе с 22 по 25 июня 2015 года. Церемония открытия Совещания состоялась 22 июня, и на ней выступил министр юстиции Бельгии Коэн Генс. С вступительным заявлением от имени Директора-исполнителя УНП ООН

выступил Секретарь. Перед участниками Совещания выступил также Председатель одиннадцатого Совещания Петер Де Бисшер (Бельгия).

В. Участники

41. Были представлены следующие государства – участники ХОНЛЕА стран Европы: Австрия, Армения, Бельгия, Венгрия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика и Швейцария.

42. Наблюдателями были представлены Европейский союз, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Европейское полицейское управление (Европол) и Совет Европы.

43. Функции секретариата Совещания выполняло УНП ООН.

С. Выборы должностных лиц

44. На своем 1-м заседании 22 июня одиннадцатое Совещание избрало следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Петер Де Бисшер (Бельгия)
<i>Первый заместитель Председателя:</i>	Мигель Анхель Алонсо Родригес (Испания)
<i>Второй заместитель Председателя:</i>	Якко Сонк (Финляндия)
<i>Докладчик:</i>	Мариан Гелета (Словакия)

Д. Утверждение повестки дня

45. На своем 1-м заседании одиннадцатое Совещание утвердило также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
5. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков в ходе подготовки к специальной

сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоится в 2016 году

6. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) Проект обеспечения связи между аэропортами;
 - b) Программа контроля за контейнерными перевозками;
 - c) борьба с производством синтетических наркотиков и реагирование на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков, новых психоактивных веществ и прекурсоров;
 - d) меры по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками
7. Организация двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада о работе одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

Е. Документация

46. Перечень документов, представленных одиннадцатому Совещанию, содержится в приложении к настоящему документу.

Х. Закрытие Совещания

47. С заключительным заявлением выступила генеральный комиссар федеральной полиции Бельгии Катрин Де Боль. С заключительными замечаниями выступил также Председатель одиннадцатого Совещания.

Приложение

Перечень документов, представленных одиннадцатому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

<i>Обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/HONEURO/11/1	2	Предварительная повестка дня и аннотации
UNODC/HONEURO/11/2	3	Статистический анализ тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Европе и мире
UNODC/HONEURO/11/3	3	Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе
UNODC/HONEURO/11/4	4	Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Совещании национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/11/5	7	Организация двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/11/L.1 и Add.1-7	9	Проект доклада
UNODC/HONEURO/11/CRP.1-23	3	Страновые доклады