

27 April 2015
Russian
Original: English*

**Одиннадцатое Совещание руководителей
национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

Брюссель, 22-25 июня 2015 года

Пункт 4 предварительной повестки дня**

**Осуществление рекомендаций, принятых на десятом
Совещании национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

**Осуществление рекомендаций, принятых на десятом
Совещании национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**

I. Введение

1. На десятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы, проходившем в Вене с 2 по 5 июля 2013 года, по завершении рассмотрения в рабочих группах перечисленных ниже вопросов был принят ряд рекомендаций.
2. В соответствии со сложившейся практикой доклад о работе десятого Совещания был направлен правительствам стран, представленных на этой сессии. Кроме того, 28 февраля 2015 года правительствам был направлен вопросник об осуществлении рекомендаций, принятых на этом совещании.
3. Настоящий доклад был подготовлен на основе информации, которую правительства представили Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в ответ на этот вопросник. По состоянию на 24 апреля 2015 года ответы были получены от правительств Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Греции, Грузии, Израиля, Испании, Казахстана, Кипра, Латвии, Люксембурга, Российской Федерации, Румынии, Соединенного

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.

** UNODC/HONEURO/11/1.



Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Финляндии, Хорватии и Чешской Республики.

II. Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Сессии

Вопрос 1. Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры

Рекомендация (а)

4. Правительствам было рекомендовано разрабатывать, пересматривать и укреплять комплексные меры и программы сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон эффективных и научно обоснованных услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, начиная с первичной профилактики и заканчивая ранним вмешательством, лечением, реабилитацией и социальной реинтеграцией.

5. Армения сообщила, что указом правительства от 25 сентября 2014 года были утверждены программа и график осуществления мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на 2015 год.

6. Беларусь сообщила, что были утверждены система общегосударственных мер по стабилизации наркоситуации и комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики их потребления и содействия социальной реабилитации наркопотребителей.

7. Бельгия сообщила, что национальная политика в отношении наркотиков предусматривает применение целостного и комплексного подхода, нацеленного на осуществление профилактических мероприятий и оказание помощи лицам, затронутым наркопроблемой¹. Осуществлялась различная деятельность по уходу и оказанию поддержки, включая инициативы профилактического характера в школах, специализированные услуги, связанные с оказанием амбулаторной и стационарной помощи, и инициативы в области реинтеграции.

8. Болгария сообщила о регулярном обновлении национального законодательства и принятии новой антинаркотической стратегии на 2014-2018 годы. В этих документах разрабатывается, пересматривается и уточняется политика сокращения спроса на наркотики, охватывающая различные области, включая профилактику, раннее вмешательство, лечение и уменьшение вреда.

9. Кипр сообщил, что национальная стратегия определяет общую политическую основу действий и приоритеты на 2013-2020 годы. Она основывается на принципах уважения человеческого достоинства, свободы, верховенства права и прав человека и предусматривает применение сбалансированного, комплексного и основанного на фактических данных подхода к проблеме наркотиков. Она предусматривает принятие мер в области профилактики, лечения и социальной реинтеграции, снижения вреда, контроля

¹ Совместная Декларация Межминистерской конференции по наркотикам, состоявшейся в 2010 году, под названием "Целостная и комплексная наркополитика для Бельгии".

над предложением и его регулирования, а также международного сотрудничества.

10. Чешская Республика сообщила, что ее национальная стратегия деятельности в отношении наркотиков (2010-2018 годы) имеет согласованный, междисциплинарный и межотраслевой характер и исключает четыре главных направления деятельности: первичная профилактика, лечение и социальная реинтеграция, снижение вреда и сокращение предложения наркотиков. Она опирается на всеобъемлющий и сбалансированный подход и включает вопросы координации и финансирования, мониторинга, научных исследований, оценки и международного сотрудничества. В декабре 2014 года Стратегия была пересмотрена с целью повышения эффективности принимаемых мер по решению проблем, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами.

11. Финляндия отметила, что профилактическая работа велась в системе социального и медицинского обслуживания, в рамках работы с молодежью, в школах и учебных заведениях. Методы профилактики разрабатывались Национальным институтом здравоохранения и социального обеспечения во взаимодействии с НПО и местными органами власти. Планируется пересмотреть национальное законодательство с целью активизации профилактической работы в муниципалитетах. Подчеркивалась важность сотрудничества между местными органами власти и поставщиками услуг на уровне специалистов разного профиля, включая представителей систем образования, социального обеспечения и здравоохранения, органов, работающих с молодежью, и ведомств, отвечающих за вопросы трудоустройства, полиции и НПО.

12. Грузия сообщила, что ее национальная антинаркотическая стратегия и план действий на 2014-2015 годы основывались на принципах защиты прав человека и применении сбалансированного подхода и были нацелены на сокращение спроса. План действий предусматривал принятие широкого круга в области профилактики, раннего вмешательства, лечения и реабилитации в соответствии с имеющимися научными данными.

13. Греция сообщила о наличии национальной сети учреждений самого широкого профиля, а также о том, что все входящие в нее службы действовали в соответствии с национальной антинаркотической стратегией на 2014-2016 годы и предусматривали применение подхода, ориентированного на задачи общественного здравоохранения, и виды практики, основанные на фактических данных.

14. Казахстан сообщил, что эта рекомендация реализовывалась в рамках выполнения мероприятий Государственной программы развития здравоохранения "Саламатты Казахстан" (Здоровый Казахстан) на 2011-2015 годы и Отраслевой программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы.

15. Латвия сообщила, что меры по сокращению спроса последовательно осуществлялись в рамках национальной антинаркотической политики. Что касается осуществления новых мероприятий, то во второй половине 2014 года были выделены дополнительные финансовые ресурсы на создание

дополнительных 60 мест для несовершеннолетних в рамках программ наркологической помощи.

16. Люксембург сообщил о серии мер в области профилактики и сокращении спроса, которые осуществлялись на национальном уровне. Универсальные проекты профилактической деятельности осуществлялись в школах и муниципалитетах. В отношении групп риска принимались специальные профилактические меры. Медицинское обслуживание включало амбулаторную и стационарную наркологическую помощь и заместительную терапию и обеспечивалось при участии НПО, врачей и больниц, находящихся под контролем правительства. Меры в области социальной реинтеграции включали, в частности, помощь в обеспечении жильем, языковые курсы и помощь в трудоустройстве.

17. Румыния указала, что национальная антинаркотическая стратегия на 2013-2020 годы включала меры по сокращению спроса и предложения и предусматривала налаживание координации, международного сотрудничества, исследовательской деятельности, оценок и информационного обеспечения в этой области путем укрепления комплексной национальной лечебно-профилактической системы в соответствии с имеющимися научными данными. Она предусматривала принятие универсальных и специальных профилактических мер в школах, семьях и общинах.

18. Российская Федерация сообщила о вступлении в силу ряда изменений в законодательные акты, касающихся, в частности, возможности вынесения судами постановлений об обязательном лечении и/или социальной реинтеграции в рамках как уголовного, так и административного разбирательства и предусматривающих административную ответственность за уклонение от выполнения этих постановлений. В рамках государственной программы противодействия незаконному обороту наркотиков была принята подпрограмма комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики, и связанная с ней деятельность координируется Федеральной службой по контролю за оборотом наркотиков. Ожидается вступление в силу дополнительных изменений в законодательные акты, в которых будут даны правовые определения и будет регулироваться деятельность некоммерческих организаций.

19. Испания сообщила, что национальная антинаркотическая стратегия охватывает все направления политики в области сокращения спроса, а также контроля над предложением. Профилактическая деятельность включала общепрофилактические мероприятия в школах, семьях, общинах и на рабочих местах, а также специальные профилактические меры, ориентированные на группы риска. Медицинская помощь оказывалась в центрах амбулаторного медицинского обслуживания, больницах, терапевтических общинах и отделениях метадоновой терапии. Кроме того, принимались меры по снижению вреда, в частности, были созданы центры неотложной социальной помощи и кабинеты для безопасного употребления наркотиков и осуществлялся обмен шприцев. В центрах амбулаторной и стационарной медицинской помощи проводились мероприятия по реабилитации и социальной реинтеграции и нуждающимся оказывалась помощь в обеспечении жильем и трудоустройстве.

20. Соединенное Королевство сообщило, что национальный подход в отношении наркопроблемы предусматривает сбалансированную деятельность на трех ключевых направлениях: сокращение спроса на наркотики, ограничение предложения наркотиков и оказание поддержки лицам, стремящимся освободиться от наркозависимости. Сообщалось о целой серии принятых мер, включая профилактические программы, ориентированные на формирование неприятия наркопотребления, а также оказание помощи в обеспечении жильем и трудоустройстве. Контролируемая правительством служба информирования и консультирования по вопросам, касающимся наркотиков, под названием "ФРАНК"² позволяет выявить новые формы наркопотребления и постоянно развивается с учетом меняющихся медийных привычек молодежи.

21. Венгрия и Израиль указали, что действия были предприняты, не сообщив никаких дополнительных подробных сведений.

Рекомендация (b)

22. Правительствам было рекомендовано обеспечить, чтобы национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривали осуществление комплексных мер и программ с помощью межучрежденческого подхода, который включает взаимодействие учреждений системы здравоохранения, социального обеспечения, уголовного правосудия, обеспечения занятости и просвещения в целях оказания эффективной помощи лицам, подверженным риску наркопотребления или уже потребляющим запрещенные наркотики.

23. Армения сообщила, что национальная межведомственная комиссия по предупреждению незаконного оборота наркотиков отвечает за усиление контроля и повышение эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков и координацию усилий правительственных ведомств в области профилактики. В соответствии с национальной стратегией учебная программа средних школ, колледжей и других учебных заведений включает специальные программы и курсы профилактики и борьбы с незаконным распространением наркотиков.

24. Беларусь сообщила, что в марте 2015 года был утвержден комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики их потребления, в том числе среди детей и молодежи, и социальной реабилитации наркопотребителей.

25. Бельгия сообщила, что главные задачи национальной наркополитики в области наркологии заключаются в содействии осуществлению целостной и согласованной стратегии поддержки, создании разнообразных учреждений и оказании комплексной медицинской помощи, подготовке новых медицинских работников и обеспечении сбалансированного географического распределения лечебных центров. Кроме того, между учреждениями системы общественного здравоохранения и системой правосудия были налажены тесные связи с целью выработки медицинских альтернатив тюремному заключению.

² <http://www.talktofrank.com/>.

26. Болгария сообщила, что в осуществлении национальной антинаркотической стратегии участвуют различные министерства, муниципалитеты, учреждения и НПО. Главными участниками деятельности по сокращению спроса являются министерство здравоохранения и муниципалитеты. Для обеспечения сбалансированного и всеобъемлющего подхода в национальный Совет по проблеме наркотиков были включены представители различных министерств и ведомств.

27. Кипр указал, что его национальный Антинаркотический совет является органом, который отвечает за координацию деятельности по контролю над наркотиками и алкоголем и обеспечение участия в национальном плане действий всех соответствующих сторон, включая различные министерства и представителей органов здравоохранения, социального обеспечения, уголовного правосудия, трудоустройства и просвещения, а также оборонного ведомства. Профилактическая деятельность, являющаяся одним из основных направлений национальной стратегии, сосредоточена на уязвимых группах и предусматривает осуществление программ раннего вмешательства.

28. Чешская Республика сообщила, что в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами были разработаны национальная стратегия и план действий. Для обеспечения сбалансированности и финансовой эффективности этого процесса его координировал созданный при правительстве Совет по координации наркополитики. В 2011 году в национальном законодательстве была закреплена профессия нарколога.

29. Финляндия сообщила, что вопросы координации национальных мер, связанных с наркополитикой, находятся в ведении Координационной группы по наркополитике при министерстве социальных дел и здравоохранения. В состав этой группы входят представители ряда министерств, национального управления полиции, генеральной прокуратуры, таможенных органов, национального управления по вопросам просвещения, национального института по вопросам здравоохранения и социального обеспечения и управления лекарственного обеспечения Финляндии. Группа обсуждает поправки к законодательству и результаты последних исследований и выступает с соответствующими инициативами.

30. Грузия сообщила, что мероприятия по сокращению спроса национальной наркополитики осуществляются несколькими ведомствами. Целый ряд профилактических мероприятий и программ осуществлялись силами министерства образования, министерства по делам молодежи и министерства внутренних дел. Под эгидой министерства здравоохранения и в сотрудничестве с международными организациями и местными НПО осуществлялись программы стационарного и амбулаторного лечения наркоманов, а также программы снижения вреда и оказания помощи в трудоустройстве. Программами снижения вреда было охвачено почти 80 процентов лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

31. Греция указала, что с 80-х годов XX века институциональное развитие осуществляется на основе комплексной стратегии, которая предусматривает предоставление наркологических услуг, медико-социальную помощь, услуги в области уголовного правосудия, профессионально-техническую подготовку и

поддержку в трудоустройстве и получении формального образования. Целевые профилактические программы и лечебные учреждения охватывают своими мероприятиями как уязвимые с точки зрения наркопотребления группы, так и проблемных наркопотребителей.

32. Венгрия сообщила, что действия предпринимались, но не представила никаких подробных сведений.

33. Израиль сообщил, что его усилия в области контроля над наркотиками координируются Антинаркотическим управлением Израиля, созданным в 1988 году, которое отвечает за разработку всех национальных программ по сокращению предложения и спроса и осуществляет надзор за сотрудничеством и координацией деятельности специалистов правительственных и неправительственных учреждений в области профилактики, лечения и правоохранительной деятельности.

34. Казахстан сообщил, что межведомственное взаимодействие (министерство внутренних дел, министерство образования и науки, министерство здравоохранения и социального развития) выполняется также в рамках выполнения мероприятий Государственной программы развития здравоохранения "Саламатты Казахстан" на 2011-2015 годы и Отраслевой программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы.

35. Латвия сообщила, что национальная наркополитика строится на принципе межведомственного сотрудничества, главным участником которого является министерство внутренних дел.

36. Люксембург сообщил, что меры по сокращению спроса координируются национальным координатором по наркотикам. Национальные стратегии и планы действий (на 2010-2014 и 2015-2019 годы) основываются на приоритетах, установленных соответствующими ведомствами, нацелены на решение соответствующих проблем и предусматривают принятие мер по сокращению спроса и предложения, снижению риска и вреда и сокращению количества нарушений общественного порядка, проведение научных исследований и распространение информации, поддержание международных отношений и создание механизмов координации.

37. Румыния сообщила, что профилактика наркопотребления в школах, семьях и общинах осуществляется посредством информационно-пропагандистских кампаний и силами консультативных центров во взаимодействии со школьными инспекциями, органами общественного здравоохранения, отделами полицейских управлений по вопросам оказания социальной помощи и защиты детей, пенитенциарными учреждениями и гражданским обществом.

38. Российская Федерация сообщила, что была утверждена стратегия государственной антинаркотической политики до 2020 года. Была утверждена также программа противодействия незаконному обороту наркотиков на период 2015 и 2016 годов. Было отмечено также, что в ряде субъектов Российской Федерации наработан опыт внедрения механизмов предоставления услуг в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, и была разработана экспериментальная программа оказания социальных услуг гражданам, больным наркоманией.

39. Испания сообщила о разработке национальной наркополитики в рамках национального плана действий в отношении наркотиков, который предусматривает участие министерства здравоохранения, социальных служб и равноправия, министерств внутренних дел (правоохранительная деятельность и тюремные учреждения), иностранных дел, образования и финансов, а также региональных и местных органов управления, академических кругов и организаций гражданского общества.

40. Соединенное Королевство сообщило о применении комплексного подхода, предусматривающего участие всех ключевых структур правительства в деятельности по борьбе с наркотиками. Были приняты меры по защите групп наибольшего риска, в частности детей и молодежи, в частности в рамках программ, осуществляемых в школах, в том числе путем предоставления информации, основанной на фактических данных, и комплектов вспомогательных материалов³.

Рекомендация (с)

41. Правительствам было рекомендовано рассмотреть, действуя в национальных правовых рамках и с соблюдением применимого международного права, вопрос о создании в рамках своих систем уголовного правосудия возможностей для принятия мер по лечению и реабилитации в отношении правонарушителей, являющихся наркопотребителями, в качестве альтернатив уголовному преследованию и тюремному заключению.

42. Армения сообщила о том, что в отношении лиц, страдающих наркоманией на почве опиатов, с 2009 года применяется метадоновая терапия. Правительство применяет реабилитацию в качестве альтернативы уголовному преследованию и тюремному заключению для правонарушителей-наркопотребителей, опираясь на свою стратегическую программу правовой и судебной реформы на 2012-2016 годы и перечень мер, вытекающих из этой программы. В рамках министерства юстиции будет создана специальная служба по вопросам условно-досрочного освобождения, перед которой будет стоять задача обеспечивать, во взаимодействии с пенитенциарными службами, реабилитацию и реинтеграцию осужденных лиц в общество.

43. Бельгия сообщила, что хранение без надлежащего разрешения любого количества веществ, находящихся под контролем, запрещено законом, однако в процессе уголовного разбирательства должны приниматься во внимание индивидуальные обстоятельства. Для некоторых случаев, связанных с использованием наркотиков в целях личного потребления, законом предусмотрены альтернативы уголовному преследованию, которые основываются на добровольном согласии пройти лечение или соответствующий терапевтический курс и воздерживаться от наркопотребления в будущем.

44. Болгария сообщила, что согласно ее законодательству наркологическая помощь правонарушителям, употребляющим наркотики, предоставляется лишь в качестве дополнения к уже назначенному уголовному наказанию.

³ <http://www.nta.nhs.uk/uploads/nps-a-toolkit-for-substance-misuse-commissioners.pdf>.

45. Кипр сообщил, что разработанное в 2012 году национальное законодательство, предусматривающее альтернативы тюремному заключению для наркозависимых лиц, еще не принято. В качестве альтернативы уголовному преследованию в отношении молодых наркопотребителей (впервые совершивших правонарушения) применяются положения протокола о сотрудничестве, предусматривающего направление на лечение.
46. Чешская Республика сообщила, что направление правонарушителя на принудительное лечение по решению суда является не альтернативой наказанию, предусмотренному в уголовном кодексе, а защитной мерой.
47. Финляндия указала, что для наркопотребителей предусмотрены альтернативы тюремному заключению: процедура общественного порицания для молодых наркопотребителей и направление на лечение для проблемных наркопотребителей. Генеральный прокурор призывает прокуроров снимать обвинения с наркопотребителей, которые хотели бы пройти лечение. Намерение пройти лечение должно быть подтверждено доказательством в письменной форме, свидетельствующим о том, что соответствующий наркопотребитель обращался за медицинской помощью в лечебное учреждение либо забронировал место или назначил дату лечения в таком учреждении.
48. Греция сообщила, что новая национальная нормативно-правовая база предусматривает альтернативы тюремному заключению для правонарушителей, употребляющих наркотики.
49. Венгрия указала, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.
50. Израиль сообщил, что в национальном законодательстве предусмотрена методика расчета штрафов, а также возможность вынесения судами решений о замене наказания наркопотребителей курсом лечения на срок и в рамках программы, которые определяет суд. В Тель-Авиве на экспериментальной основе работает суд, занимающийся вопросами направления наркопотребителей на лечение.
51. Казахстан сообщил, что согласно его уголовному кодексу лицо, добровольно сдавшее психоактивные вещества, приобретенные им для личного потребления, либо добровольно обратившееся в медицинское учреждение за оказанием медицинской помощи в связи с потреблением таких веществ в немедицинских целях, либо активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом, или обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности.
52. Латвия сообщила, что национальная система уголовного правосудия предусматривает назначение лечения и реабилитацию в качестве альтернативы, однако, к сожалению, данные о масштабах применения альтернатив уголовному преследованию пока что отсутствуют.
53. Люксембург сообщил, что его законодательство 1973 года позволяет компетентным органам предлагать наркопотребителям при определенных условиях лечебно-реабилитационные услуги. Лечение может быть предложено вместо уголовного преследования или в качестве альтернативы тюремному заключению после вынесения обвинительного приговора. Соответствующее

ведомство в сотрудничестве с ответственным врачом следит за ходом лечения и его результатами. Лицам в возрасте до 21 года терапевтическая помощь может также оказываться некоммерческой организацией "Impuls Youth Solidarity Service".

54. Румыния сообщила о реализации в 2014 году концепции терапевтического правосудия (правовых положений об альтернативах тюремному заключению за хранение наркотиков, предназначенных для личного потребления).

55. Российская Федерация сообщила о вступлении в силу изменений в отдельные законодательные акты, предусматривающих, в частности, возможность направления судом больного на лечение и/или социальную реинтеграцию в рамках уголовного и административного производства и установления административной ответственности за уклонение от выполнения этого решения. Разработан проект федерального закона, наделяющий суды правом возлагать на лиц, допускающих эпизодическое незаконное потребление наркотиков, обязанность пройти лечение, а также предоставлять отсрочку отбывания наказания осужденным наркозависимым лицам. Упоминался также закон, предусматривающий укрепление роли некоммерческих организаций.

56. Испания сообщила, что ее правовая система допускает возможность обращения осужденного за совершение преступления наркопотребителя с ходатайством заменить тюремное заключение альтернативным курсом лечения и суд уполномочен выносить решение по такому ходатайству, если он сочтет это необходимым.

57. Соединенное Королевство сообщило, что в основе его национального подхода лежит забота о выздоровлении человека, и принимает меры для уделения более широкого внимания таким вопросам, как обеспечение жильем и трудоустройство в рамках программы "Общественное здравоохранение Англии". В апреле 2014 года начали функционировать механизмы обеспечения связи и направления на лечение, позволяющие лицам, страдающим психическими расстройствами или находящимся в уязвимом положении по иным причинам, получать доступ к соответствующим мероприятиям после надлежащей оценки и принятия решения о направлении на лечение. В апреле 2015 года должна была начаться программа дальнейшего развертывания этих механизмов, в результате чего в штат полицейских участков, коронных судов и судов магистратов должны быть включены психиатры.

Рекомендация (d)

58. Правительствам рекомендовалось организовывать специальную подготовку для должностных лиц пенитенциарных учреждений, работающих с наркозависимыми заключенными.

59. Армения сообщила, что в соответствии с ее законодательством сотрудники службы исполнения уголовных наказаний и пенитенциарных учреждений должны проходить обязательную сертификацию. Подготовка включает специальные курсы по вопросам обращения с заключенными, страдающими наркозависимостью. Было указано, что подготовку прошли 1995 сотрудников пенитенциарных учреждений, при этом 720 сотрудников прошли специальную подготовку, в том числе по вопросам обращения с заключенными, страдающими наркозависимостью.

60. Бельгия указала, что в стране имеется два учебных центра для сотрудников пенитенциарной системы, предлагающих различные учебные курсы, руководимые специалистами. Начальная подготовка для персонала, осуществляющего надзор за заключенными, включает изучение правовых норм, а также признаков и последствий употребления наркотиков; остальной персонал пенитенциарных учреждений, в частности административный и руководящий медицинский персонал, проходит общую базовую подготовку, и для различных категорий сотрудников организуется также продолжительная углубленная подготовка.

61. Болгария сообщила о ежегодном проведении в пенитенциарных учреждениях учебных семинаров с участием медицинских специалистов по таким темам, как абстинентный синдром, его диагностика и лечение, виды наркозависимости, особенности работы с наркопотребителями в пенитенциарных учреждениях и профилактика передозировки после освобождения из заключения. Прошедший подготовку персонал тюремных учреждений отвечает за осуществление краткосрочных программ минимизации вреда и среднесрочных программ лечения наркомании в рамках национальной пенитенциарной системы.

62. Кипр сообщил, что специальная подготовка по наркопроблеме предлагается работникам тюремных учреждений с 2014 года и что в специализированных учебных мероприятиях, проводимых в Греции, участвуют специалисты (сферы здравоохранения), работающие в рамках программ наркологической помощи, которые осуществляются в тюрьмах.

63. Чешская Республика сообщила, что учебная работа ведется на постоянной основе. В 2014 году дважды был проведен базовый курс по аддиктивному поведению, в котором приняли участие 40 сотрудников национальной службы тюремных учреждений. Основное внимание в рамках этого курса было сосредоточено на предупреждении передачи инфекционных болезней и передозировки.

64. Финляндия указала, что были созданы условия для осуществления различных программ, посвященных проблеме злоупотребления психоактивными веществами, включая меры социальной и профессиональной реабилитации и меры индивидуальной поддержки в тюрьмах с целью изменения жизненных установок заключенных, их эмоционального состояния, стремления к злоупотреблению одурманивающими веществами, когнитивных и социальных навыков, социальных сетей и социальных условий. Лежащий в основе национального подхода принцип предполагает, что человек может измениться и стать более зрелым.

65. Грузия сообщила, что министерство по исполнению наказаний осуществило несколько программ, предусматривающих подготовку своих кадров в рамках различных программ психологической реабилитации, в том числе по проблеме преодоления наркомании (в 2014 году подготовку прошли 715 человек). Все сотрудники отдела реабилитационных программ Национального управления по условно-досрочному освобождению (УДО) прошли базовую подготовку, посвященную факторам, которые способствуют преодолению зависимости, а специалисты этого отдела прошли подготовку в области применения когнитивно-поведенческой методологии для содействия

предоставлению услуг по реабилитации наркозависимым. Кроме того, была запланирована работа в терапевтической группе "Учеба для обучения".

66. Греция сообщила о наличии программ специальной подготовки для сотрудников тюремных учреждений, работающих с наркозависимыми заключенными. В этой связи следует особо отметить взаимодействие между министерством юстиции, терапевтическим центром КЕТЕА, университетом Тессалоники и центром амбулаторной помощи Калифорнийского университета (Сан-Диего).

67. Венгрия указала, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.

68. Израиль сообщил, что сотрудники правоохранительных органов, работающие в системе пенитенциарных учреждений Израиля, прошли подготовку по вопросам работы с наркозависимыми заключенными и что в тюрьмах осуществляются программы лечения.

69. Казахстан сообщил, что в 2014 году на базе министерства здравоохранения и социального развития был проведен трехдневный семинар по обучению врачей-психиатров учреждений уголовно-исполнительной системы принципам технологии наркологического и мотивационного консультирования. В семинаре приняли участие 16 медицинских работников уголовно-исполнительной системы.

70. Латвия сообщила, что обучение работе с наркозависимыми заключенными является частью общей программы подготовки для сотрудников системы тюремного заключения и УДО.

71. Люксембург сообщил, что проходящие обучение надзиратели прошли шестичасовой курс, посвященный проблемам наркомании и наркозависимости, который был организован директором мантернахского терапевтического центра (центр для наркоманов, организованный в виде терапевтической общины). В целях дальнейшего профессионального роста надзиратели прошли 12-часовой дополнительный курс.

72. Румыния сообщила, что ее учебные мероприятия и документация готовятся на основе результатов оценки потребностей в профессиональной подготовке. Для 200 сотрудников Национального управления пенитенциарных учреждений были организованы базовые занятия по вопросам наркопрофилактики, а для 100 консультантов системы УДО – занятия по вопросам наркомании.

73. Испания сообщила, что благодаря финансированию в рамках Национального плана действий по наркотикам была организована специальная подготовка для сотрудников пенитенциарных учреждений, работающих с наркозависимыми заключенными. Эта подготовка велась в режиме онлайн или на очной основе.

74. Соединенное Королевство сообщило, что подготовка по вопросам злоупотребления психоактивными веществами организуется для должностных лиц пенитенциарных учреждений в рамках базовой подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений и в дальнейшем проводится по мере необходимости. Большинство таких учебных мероприятий в Англии и Уэльсе

проводятся в настоящее время специалистами по злоупотреблению психоактивными веществами Национальной службы здравоохранения, которые соблюдают установленные стандарты и обладают необходимым опытом.

Вопрос 2. Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества

Рекомендация (а)

75. Правительствам было рекомендовано активно участвовать в информационном обеспечении Консультативного портала раннего предупреждения о новых психоактивных веществах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)⁴, с тем чтобы иметь возможность получать своевременные предупреждения о новых психоактивных веществах и пользоваться результатами анализа меняющихся тенденций в области незаконного оборота, современных методов деятельности и законодательства, разрабатываемого с целью пресечения злоупотребления такими веществами.

76. Армения сообщила, что в 2014 году в полиции создана должность координатора для участия в разработанном УНП ООН проекте ИОН, нацеленном на содействие осуществлению международных операций и обмена информацией о новых психоактивных веществах.

77. Бельгия указала, что стремительный рост числа появляющихся НПВ представляет серьезную проблему и что в 2014 году было обнаружено 91 такое вещество. Система раннего предупреждения о наркотиках Бельгии пристально следит за появлением НПВ и взаимодействует с федеральной полицией, таможней и федеральным управлением лекарственного обеспечения и медицинской продукции, особенно в том, что касается прекурсоров. Кроме того, лабораториям и экспертам надлежит немедленно сообщать результаты всех проведенных анализов.

78. Болгария сообщила, что в законодательном порядке утверждена должность национального координатора, входящего в Европейскую информационную сеть по наркотикам и наркомании. Кроме того, были созданы и поддерживаются система информирования населения о наркотиках и наркомании и информационная система раннего предупреждения о новых наркотиках, являющаяся частью Европейской системы раннего предупреждения.

79. Кипр сообщил о создании на национальном уровне собственной системы раннего предупреждения о НПВ. Сбором данных занимается рабочая группа, в состав которой входят представители министерства здравоохранения, полиции и сети наркологических учреждений и которой руководит национальный координатор. Кроме того, Кипр участвует в системе раннего предупреждения ЕС и направляет всю соответствующую информацию в ЕЦМНН.

80. Чешская Республика сообщила, что она входит в систему раннего предупреждения ЕС и что Координационная группа по наркополитике создала

⁴ См. www.unodc.org/LSS/Home/NPS.

специальную межминистерскую междисциплинарную рабочую группу экспертов для участия в системе раннего предупреждения.

81. Грузия сообщила, что в результате изменения законодательства была установлена уголовная ответственность за незаконный оборот некоторых психоактивных веществ, используемых в качестве главных исходных веществ при кустарном изготовлении наркотиков. Была создана государственная комиссия в составе соответствующих министерств для контроля и анализа работы национальных механизмов в связи с НПВ. Что касается достигнутых результатов, то, согласно представленной информации, по сравнению с предыдущим годом объем незаконного оборота новых психоактивных веществ сократился более чем на 90 процентов.

82. Греция сообщила, что ее комитет системы раннего предупреждения работает с координатором Reitox во взаимодействии с ЕЦМНН. Кроме того, Главное управление таможи и акцизов принимает участие в проекте "ИОН" (международные операции в отношении НПВ) с целью оказания поддержки правоохранительным органам в предотвращении поступления НПВ на потребительские рынки и в платформе ИОНИКС (защищенный онлайн-инструмент уведомления о подозрительных поставках, возможно осуществляемых в рамках незаконного оборота НПВ).

83. Латвия сообщила, что в течение двух предыдущих лет сбор данных о НПВ осуществляли с помощью таких инструментов, как вопросник к ежегодным докладам, общий вопросник по НПВ и вопросник УНП ООН в отношении изъятий.

84. Люксембург сообщил, что новые тенденции, выявляемые среди наркопотребителей, оцениваются с помощью Национальной системы эпидемиологического надзора за наркопотреблением, которая опирается на данные специализированных стационарных и амбулаторных центров и учреждений свободного доступа, больниц общего профиля, судебных органов и национальных тюремных учреждений. Национальная система раннего предупреждения об изменении моделей потребления является главным источником национальных данных о НПВ и в своей работе опирается на сеть специализированных наркологических учреждений, больниц, отделений неотложной помощи и судебных органов и министерство здравоохранения.

85. Румыния сообщила, что она еще не принимала участия в этой программе, однако хотела бы внести свой вклад и получать своевременные предупреждения о НПВ, а также результаты анализа тенденций в целях пресечения злоупотребления этими веществами.

86. Российская Федерация сообщила, что национальный контроль установлен над 36 новыми веществами и их производными, оказывающими психоактивное воздействие на организм человека. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) активно использует автоматизированную онлайн-систему ИОНИКС, которая предусматривает оперативный обмен информацией между компетентными органами о фактах обнаружения, путях трафика, каналах поставки и ликвидации незаконных лабораторий по производству НПВ.

87. Испания сообщила, что она направляла УНП ООН информацию о НПВ через Консультативный портал раннего предупреждения. В марте 2012 года правительственной делегацией при Национальном плане по наркотикам (наблюдательный центр Испании по наркотикам) был создан национальный консультативный портал раннего предупреждения с целью выполнения требований, установленных системой раннего предупреждения ЕС (ЕЦМНН).

88. Соединенное Королевство сообщило об активном сотрудничестве с УНП ООН в деле обработки и направления информации в базу данных Консультативного портала раннего предупреждения, а также о прилагаемых на международных форумах усилиях по содействию применению этой базы данных. Совсем недавно в базу данных были направлены аналитические данные, которые могут оказаться полезными в процессе судебно-экспертной идентификации НПВ.

89. Венгрия, Израиль и Хорватия указали, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений; Финляндия указала, что действия предпринимаются.

Рекомендация (b)

90. Правительствам было рекомендовано провести общественные информационно-просветительские кампании с целью информирования населения об опасностях употребления новых психоактивных веществ и сокращения тем самым спроса на них.

91. Армения сообщила, что в целях повышения уровня осведомленности в телевизионных программах периодически затрагивается вопрос об опасности употребления наркотиков и психотропных веществ.

92. Беларусь сообщила, что в средствах массовой информации (печатных, электронных, радио и телевидения) всеми заинтересованными государственными органами на регулярной основе проводятся выступления по вопросам противодействия наркомании и наркопреступности.

93. Бельгия сообщила, что, несмотря на обострение проблемы НПВ, употребление этих веществ в Бельгии носит ограниченный характер, поэтому на этой стадии Бельгия не рассматривала вопрос о проведении информационных кампаний. Тем не менее были опубликованы предупреждения о потреблении наркотиков, которые могут привести к гибели (например, ПММА).

94. Кипр указал, что информация о НПВ распространяется национальным Антинаркотическим советом в его ежемесячном бюллетене, который рассылается директивным органам, палате представителей, средствам массовой информации, специалистам, работающим в этой области, и научным работникам. Информация об изъятиях новых психоактивных веществ доводится также до сведения населения.

95. Чешская Республика сообщила, что общественность может ознакомиться с этой информацией на правительственном веб-сайте drogy-info.cz, а также в новом бюллетене ЕЦМНН, который был опубликован в марте 2015 года и переведен на чешский язык. Общественные информационно-просветительские кампании не проводились ввиду дефицита финансовых ресурсов.

96. Финляндия сообщила о ежегодном проведении кампаний по вопросам повышения уровня безопасности, в рамках которых обращается внимание на злоупотребление любыми психоактивными веществами. Кроме того, в рамках ежегодной недели профилактики злоупотребления психоактивными веществами была проведена общая информационно-просветительская кампания, посвященная одурманивающим веществам, и для информирования населения о любых таких веществах, включая НПВ, использовались социальные сети и специальные информационные сайты по наркотикам.

97. Грузия сообщила о начатой широкомасштабной информационно-просветительской антинаркотической кампании. Вместе с врачами-наркологами был организован ряд встреч с учащимися высших учебных заведений и школьниками. Была проведена широкая кампания с использованием средств массовой информации, и многие сообщения, а также телевизионные и радиопрограммы были посвящены проблеме наркотиков. Кроме того, эта проблема широко освещалась в прессе и социальных сетях (Facebook).

98. Греция сообщила, что информационно-просветительские кампании являются частью мероприятий национальных профилактических программ.

99. Израиль указал, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.

100. Казахстан сообщил, что эта рекомендация реализована в рамках мероприятий Государственной программы развития здравоохранения "Саламатты Казахстан" на 2011-2015 годы и Отраслевой программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2012-2016 годы.

101. Латвия сообщила, что во второй половине 2014 года в школах был проведен цикл лекций о НПВ, ориентированных на учащихся в возрасте 13-15 лет.

102. Люксембург сообщил, что в 2013 году были организованы учебные мероприятия для учителей, специалистов и психологов из различных средних школ. Профилактическая работа велась путем распространения брошюр, листовок и информации для широкой общественности, а также через профилактические пункты, открывавшиеся на основных фестивалях и музыкальных мероприятиях. Помимо информирования общественности о новых веществах, представляющих высокую опасность, министерство здравоохранения и центр профилактики наркомании приступили к осуществлению в 2014 году экспериментального проекта, предусматривающего возможность тестирования наркотиков (включая НПВ) в местах проведения фестивалей.

103. Румыния сообщила, что национальная антинаркотическая стратегия на 2013-2020 годы включает задачу координации, международного сотрудничества, проведения научных исследований, оценки и распространения информации путем укрепления комплексной национальной системы лечебно-профилактической деятельности.

104. Российская Федерация сообщила, что ФСКН ведет активную информационно-пропагандистскую кампанию, направленную на распространение среди населения сведений об опасности употребления

наркотиков, в том числе НПВ. В 2014 году было подготовлено и размещено в печатных и электронных СМИ более 270 000 материалов и были проведены многочисленные интервью.

105. Испания сообщила, что она следит за тенденциями потребления НПВ среди населения в целом и учащихся-подростков и собирает обновленные справочные данные с целью их сопоставления с международными данными о НПВ (ЭСПАД, Евробарометр и т.д.). Так называемые новые наркотики были ключевой темой нескольких общенациональных совещаний и семинаров с участием политиков и технических специалистов. Испания упомянула также ряд публикаций по этой проблеме и интервью в средствах массовой информации, посвященных НПВ.

106. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что ее таможенное управление организовало кампанию с целью информирования молодежи о пагубных последствиях потребления и контрабанды наркотиков, в рамках которой в школах были распространены брошюры, а специалистами было организовано несколько презентаций.

107. Соединенное Королевство сообщило, что оно продолжало прилагать усилия по повышению уровня осведомленности населения о вреде НПВ, в том числе в рамках комплексного плана действий, различных публикаций и летней пропагандистской кампании. В помощь неформальным просветителям был подготовлен также специальный пакет материалов по НПВ⁵.

Рекомендация (с)

108. Правительства должны принять все меры к тому, чтобы их законодательство было адекватным, а сотрудники органов наркоконтроля были должным образом информированы, имели надлежащую подготовку и были в состоянии выявлять новые психоактивные вещества, с тем чтобы эффективно противодействовать угрозе, связанной с такими веществами.

109. Армения отметила, что в уголовный кодекс и в кодекс об административных правонарушениях периодически вносятся изменения с целью указания в них соответствующих наркотических средств, психотропных веществ и размера их оборота. Сотрудники полиции периодически проходят курсы повышения квалификации в национальном учебном комплексе полиции, а также за границей.

110. Беларусь сообщила, что был подписан декрет о неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков, который аккумулировал комплекс мероприятий, призванных законодательно урегулировать инициативы по всем ключевым направлениям противодействия наркомании. Сотрудники профильных правоохранительных ведомств постоянно проходят обучение, переподготовку и повышение квалификации в рамках межведомственных и международных семинаров, тренингов, курсов и т.д.⁶

111. Бельгия сообщила о подготовке нового законодательного акта, касающегося НПВ. Сотрудников полиции учат распознавать наркотические

⁵ www.nta.nhs.uk/uploads/nps-a-toolkit-for-substance-misuse-commissioners.pdf.

⁶ http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-10535/.

средства и психотропные вещества, а также определять объекты производства наркотиков и методы незаконного оборота, и информация по НПВ регулярно распространяется среди соответствующих ведомств. В настоящее время рассматривается вопрос об организации электронных учебных курсов по проблеме мелкого и крупномасштабного производства синтетических наркотиков.

112. Болгария указала, что после 2010 года были приняты меры по модификации национального законодательства в целях повышения его гибкости и обеспечения возможности более эффективного и своевременного контроля над НПВ. В этот период лаборатория таможенного управления получила необходимый опыт для распознавания веществ, на которые еще не распространяется контроль. Статистические данные об изъятиях наркотиков таможенного управления Болгарии за 2014 год свидетельствуют о сокращении числа и объема изъятий НПВ.

113. Кипр указал, что вопросами незаконного оборота НПВ занимается персонал отдела наркоконтроля, который располагает необходимыми для этого знаниями.

114. Чешская Республика сообщила, что вопросы идентификации НПВ и подготовки сотрудников полиции находятся в ведении Полицейского института криминалистики. Функционирование системы раннего предупреждения о НПВ координируется межминистерской междисциплинарной рабочей группой экспертов.

115. Финляндия сообщила о серии принятых законодательных мер в отношении наиболее опасных веществ и препаратов, которые были признаны наркотиками в соответствии с международными конвенциями. Потенциал сотрудников правоохранительных органов в области идентификации НПВ поддерживается благодаря обмену информацией и подготовке кадров, в том числе в результате участия в платформе Европейского союза "ЕМРАСТ".

116. Грузия сообщила, что в 2014 году 1 344 сотрудника полиции прошли дополнительную подготовку по вопросам, касающимся распространения запрещенных наркотиков и НПВ. Врачи-наркологи судебно-экспертной службы экспертизы наркотиков прошли специальный курс переподготовки для идентификации случаев потребления и злоупотребления. В апреле 2015 года в сотрудничестве с министерством юстиции для 40 экспертов будет организован специальный учебный курс по проблемам, возникающим в процессе мониторинга и контроля новых угроз, связанных с НПВ.

117. Греция указала, что обмен информацией и участие в работе международных органов, а также организация специализированной подготовки кадров способствует повышению уровня осведомленности и знаний о НПВ. Разрабатываются также дополнительные нормативные положения и специальные процедуры, касающиеся идентификации НПВ.

118. Израиль указал, что на регулярной основе проводятся совещания специалистов и сотрудников правоохранительных органов для обсуждения хода внедрения нового законодательства, и для сотрудников правоохранительных органов регулярно организуются семинары по новым психоактивным веществам и соответствующим правовым нормам.

119. Казахстан сообщил, что реализация данной рекомендации осуществляется на постоянной основе в рамках проектов УНП ООН "Стандартизация и устойчивость в области обработки и использования данных в Центральной Азии" и "Мониторинг торговли афганскими опиатами" и проектов Европейского союза в Центральной Азии, а также путем участия в семинарах, курсах повышения квалификации, тренинге и координационных встречах.

120. Латвия сообщила о последних изменениях, внесенных в национальное законодательство, которые касались, в том числе нового определения НПВ, мер, которые могут быть приняты в отношении неконтролируемых НПВ, наказаний, а также изменения круга полномочий соответствующих национальных органов⁷.

121. Люксембург сообщил, что он применяет нейрохимический подход к классификации НПВ, объединяя по родовому признаку синтетические каннабиноиды в категорию "синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов или синтетические каннабиномиметики". В законе закреплена процедура ускоренного установления национального контроля над НПВ. С учетом необходимости совершенствования и дальнейшего ускорения процедур правового реагирования на угрозы, создаваемые НПВ, группа экспертов министерства здравоохранения и министерства юстиции разрабатывает предложение о внесении новых изменений в национальное законодательство. Правоохранительные и таможенные органы работают в тесном контакте с Управлением национального координатора по наркотикам в том, что касается вопросов изъятия, идентификации и определения юридического статуса НПВ.

122. Румыния сообщила, что в целях эффективной борьбы с угрозой, исходящей от НПВ, в 2011 году был принят закон о борьбе с незаконными операциями с веществами, которые могут обладать психоактивными свойствами, и было создано новое специализированное подразделение по борьбе с незаконным оборотом прекурсоров и синтетических наркотиков и соответствующие лаборатории.

123. Российская Федерация сообщила, что недавно внесенные изменения в законодательные акты включают понятие "новых потенциально опасных психоактивных веществ" и предусматривают ответственность за незаконный оборот и пропаганду таких веществ. Сообщалось также о документировании способа бесконтактного сбыта наркотиков и выявлении наркопреступлений, совершаемых с использованием каналов почтовой связи.

124. Испания указала, что она не располагает юридическим определением НПВ. Контроль над ними устанавливается на индивидуальной основе с учетом результатов оценки, проводимой на европейском уровне. Простое присутствие вещества не предполагает факта совершения преступления, однако в уголовном кодексе предусмотрены различные виды применимых составов преступлений против здоровья населения.

125. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что рассчитанный на несколько дней курс обучения сотрудников таможи методам

⁷ www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index228438EN.html.

идентификации наркотиков и предупреждения их контрабанды и охватывающий новые виды наркотиков и психотропных веществ был включен в годовой учебный план таможенного управления.

126. Соединенное Королевство сообщило, что оно контролирует все наркотики, которые являются опасными или вредными согласно его национальному законодательству⁸. После появления НПВ была создана система временного контроля, позволяющая практически немедленно устанавливать контроль над новыми веществами, вызывающими обеспокоенность, до завершения работы независимых экспертов, всесторонне рассматривающих их вредное воздействие. Было отмечено также, что была создана судебно-экспертная система раннего предупреждения⁹, предназначенная для идентификации новых соединений, появляющихся на рынке, и было разработано руководство по НПВ для партнеров по правоохранительной деятельности (полиции и пограничной службы) для обеспечения их эффективного реагирования на НПВ¹⁰.

127. Венгрия и Хорватия сообщили, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.

Вопрос 3. Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров

Рекомендация (а)

128. Правительствам было рекомендовано рассмотреть вопрос о проведении оценки уязвимости портов и терминалов с точки зрения применения в них метода скрытного ввоза запрещенных наркотиков в морских контейнерах среди законных товаров и в надлежащих случаях предпринять шаги для поддержания эффективных мер, принимаемых их компетентными органами с целью решения этой обостряющейся проблемы.

129. Армения сообщила, что на пограничных контрольно-пропускных пунктах установлено оборудование для обнаружения наркотиков.

130. Бельгия сообщила, что борьба с незаконным оборотом на море, в том числе со скрытным ввозом запрещенных грузов среди законных товаров, является одним из приоритетов и неотъемлемой частью повседневной работы. Следственно-аналитической группой регионального управления в Антверпене было разработано несколько проектов с целью решения этой проблемы, и национальные таможенные органы принимали активное участие в следственных мероприятиях, а их сотрудники прошли курс обучения методам пломбирования и контроля за контейнерами. Сообщалось также, что в 2011 году запрещенные предметы были заложены в 68 из 77 контейнеров, в то время как в 2015 году для закладки незаконной продукции было вскрыто 11 из 15 контейнеров.

⁸ www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/98006/temporary-class-drug-factsheet.pdf.

⁹ www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/344551/2014-08-12_-_FEWS_Annual_Report_Aug_2014_-_Final__2_.pdf.

¹⁰ www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/410961/Guidance_for_local_authorities_on_taking_action_against_10.03_15.pdf.

131. Болгария сообщила, что национальное таможенное управление знакомо с таким методом контрабанды и что он рассматривался в рамках нескольких совещаний, организованных Европолом или группой МарИнфо с участием таможенных специалистов. Сотрудники таможни проводили досмотр контейнеров постоянных импортеров на предмет применения такого метода контрабанды. Было отмечено, что таким образом в охлаждающей системе, находившейся в контейнере, отправленном из Аргентины, был сокрыт 1 кг кокаина.

132. Хорватия указала, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.

133. Кипр сообщил, что в январе 2014 года Управление таможни и акцизов разработало и одобрило план действий по борьбе с сокрытием наркотиков среди законных товаров. Национальные параметры риска были введены в систему контроля за импортом, и ряд контейнеров стали объектом контроля и досмотра на предмет сокрытия в них запрещенных товаров. Параметры риска обновляются с учетом новых тенденций и форм законного оборота.

134. Чешская Республика сообщила, что ее таможенное управление выявило случаи применения этого метода, в частности в результате анализа контейнерных грузов.

135. Финляндия указала, что национальным таможенным органам известно о применении такого метода сокрытия, и принимаются меры для содействия проведению соответствующей подготовки кадров и повышения уровня осведомленности.

136. Грузия сообщила, что осуществление Глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками было начато в 2012 году, и в порту Поти была создана специальная оперативная группа. В 2012 году с помощью рентгеновских аппаратов было проверено 800 контейнеров, 75 из которых были вскрыты; в 2014 году таким образом было проверено 500 контейнеров, 73 из которых оказались вскрытыми.

137. Греция сообщила, что ее Главное управление таможни и акцизов приняло участие в семинаре-практикуме, организованном Всемирной таможенной организацией в Афинах, в рамках которого участникам была оказана техническая помощь в выявлении описанных выше методов сокрытия.

138. Израиль сообщил, что сотрудники правоохранительных органов знакомы с этим методом контрабанды и уже выявляли такие случаи в прошлом. Подозрительные партии тщательно досматриваются (с помощью рентгеновских аппаратов и других средств).

139. Казахстан сообщил, что в целях противодействия незаконному провозу через границу всех видов контрабанды, в том числе наркотиков, в рамках программы ТАИС-2 (Таможенная автоматизированная информационная система) действует Система контроля управления рисками, в которой профили риска постоянно обновляются и пополняются и в рамках которой выносятся рекомендации в отношении необходимых мер проверки.

140. Румыния сообщила, что она участвует в проекте ЕМРАСТ, который включает мероприятия по борьбе с незаконным ввозом наркотиков среди

законной продукции и нацелен на разработку общей стратегии ЕС в отношении борьбы с незаконным оборотом кокаина посредством контейнеров. Для обеспечения контроля за контейнерными перевозками в 2009 году в порту Констанцы было создано специализированное подразделение.

141. Российская Федерация сообщила о проведении нескольких межведомственных мероприятий и совместных международных операций с целью пресечения незаконного оборота наркотиков на море. Кроме того, создана система управления рисками, которая применяется таможенными органами и включает анализ рисков и их индикаторов, оценку рисков и применение мер по их минимизации.

142. Испания сообщила, что группы анализа рисков (ГАР), включающие сотрудников таможни, и Управление финансовых аналитических исследований береговой охраны действуют под руководством руководителя Таможенного управления, которое занимается составлением профилей и анализом транспортных рисков на основе различных аспектов и мер, принимаемых ГАР.

143. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что оценка степени уязвимости терминалов ведется на постоянной основе, и с учетом ее результатов принимаются соответствующие меры и проводятся мероприятия, нацеленные на повышение эффективности таможенного контроля. Отмечалось также, что применялись различные методы управления рисками, информационные технологии и метод отбора поставок.

144. Соединенное Королевство сообщило, что оценки на предмет уязвимости портов в отношении скрытного провоза запрещенных наркотиков среди законной продукции проводятся на постоянной основе. В зарубежных портах была проведена годовая оценка с целью выявления случаев применения таких методов сокрытия и принятия в этой связи необходимых мер.

Рекомендация (b)

145. В рамках поддержки международных усилий по пресечению незаконного оборота наркотиков правительствам рекомендовалось побуждать свои правоохранительные органы к проведению расследований случаев обнаружения запрещенных наркотиков среди перевозимых морем грузов, в том числе посредством организации контролируемых поставок, обмена информацией с другими соответствующими ведомствами на всем пути перевозки и получения доказательств от компетентных органов других стран, которые могут способствовать успешной ликвидации организованной преступной сети и организации успешного преследования, а также обмена доказательствами с ними.

146. Бельгия сообщила, что расследования с использованием контролируемых поставок регулярно проводятся службами, которые отвечают за борьбу с незаконным оборотом с использованием морских грузов. Обмен информацией поддерживался между службами уголовного преследования, таможенными органами и полицейскими службами, а также по международным каналам ContainerCOMM, Европола и МарИнфо.

147. Болгария сообщила об использовании различных методов расследования случаев незаконного оборота наркотиков, в том числе о применении

контролируемых поставок. В 2014 году вместе с полицией Румынии были проведены совместные расследования, в результате которых были произведены изъятия кокаина.

148. Хорватия сообщила, что действия были предприняты, не представив никаких дополнительных подробных сведений.

149. Кипр сообщил о следственных мероприятиях и инспекциях поставляемых грузов, которые проводились совместными усилиями национального Управления таможни и акцизов и отдела наркоконтроля национальной полиции. Управление таможни и акцизов взаимодействовало также с компетентными органами других стран путем обмена информацией о подозрительных поставках и любых новых тенденциях и формах незаконного оборота.

150. Чешская Республика сообщила, что ее национальное Таможенное управление применяло различные предусмотренные законом меры, включая контролируемые поставки и обмен информацией и доказательствами с зарубежными партнерами.

151. Финляндия сообщила, что все эти мероприятия являются допустимыми и вопрос об их осуществлении рассматривается каждый раз, когда возникает необходимость принятия мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в рамках морских грузовых перевозок.

152. Грузия указала, что в 2014 году была сформирована группа предупреждения незаконного оборота наркотиков, в состав которой вошли восемь сотрудников полиции и четыре сотрудника налоговой службы. Она отвечает за предупреждение и выявление случаев незаконного оборота наркотиков, анализ рисков, а также мониторинг грузов и подозрительных компаний, осуществляющих транзитные перевозки.

153. Греция сообщила, что национальные органы, используя официальные каналы, вели обмен информацией о взаимной правовой помощи, а также обменивались с компетентными органами других стран собранными доказательствами, которые могли помочь в ликвидации организованных преступных групп.

154. Израиль сообщил, что не предпринимал никаких действий, но указал, что он получал информацию и предпринимал шаги в связи с контролируемыми поставками, осуществлявшимися по почте. Израиль сообщил, что он крайне заинтересован в активизации сотрудничества и расширении обмена информацией.

155. Казахстан сообщил, что такие действия регламентированы соответствующими международными соглашениями и внутренними нормативно-правовыми актами и что контролируемые поставки и обмен информацией осуществляются в рамках международного сотрудничества на постоянной основе с иностранными партнерами.

156. Румыния сообщила, что для обеспечения сотрудничества в противодействии незаконному провозу партий наркотиков среди морских грузов были приняты протоколы, активно используемые правоохрнительными органами.

157. Российская Федерация сообщила об успешных усилиях по пресечению незаконного оборота наркотиков, предпринятых Главным управлением уголовного розыска. Отмечались успешные результаты борьбы с контрабандой наркотиков, осуществляемой с использованием морского транспорта, в результате чего были возбуждены уголовные дела. В целях поддержки международных усилий по пресечению незаконного оборота наркотиков таможенные органы организуют и осуществляют контролируемые поставки.

158. Испания указала, что ее законодательство допускает использование специальных следственных методов, таких как контролируемые поставки, использование тайных агентов и создание совместных следственных групп, в рамках международного сотрудничества на основании соответствующего постановления суда и под контролем судебных органов. Было указано, что существуют также каналы и механизмы сотрудничества и обмена информацией в этой области.

159. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что изъятия наркотиков, перевозимых с помощью контейнеров или методом контролируемой поставки, не производились, и борьба с незаконным оборотом наркотиков ведется на основе сотрудничества таможенного управления с национальными и зарубежными компетентными органами.

160. Соединенное Королевство сообщило, что в случае обнаружения с помощью соответствующих следственных методов и инструментов партий наркотиков среди перевозимых морем грузов проводится оценка, в рамках которой рассматривается возможность осуществления контролируемой поставки и передачи оперативных данных зарубежным партнерам.

Рекомендация (с)

161. Правительствам рекомендовалось призвать свои органы наркоконтроля, работающие в портах и контейнерных терминалах, рассмотреть вопрос о присоединении к Программе УНП ООН/Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками, а также о сотрудничестве с объединенными группами портового контроля, создаваемыми в рамках этой программы, с целью эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море за счет обмена информацией и координации усилий по выявлению морских контейнеров, предположительно содержащих наркотики и другие запрещенные товары.

162. Бельгия сообщила, что в антверпенском порту доступ к системе ContainerCOMM имеют лишь пять должностных лиц. Информация о расследованиях, проводимых в Бельгии, передается через объединенную группу портового контроля, и прилагаются усилия по содействию расширению доступа к системе.

163. Кипр сообщил, что национальное Управление таможи и акцизов недавно присоединилось к этой программе и принимает меры к поощрению и стимулированию обмена информацией и сотрудничества в слежении за подозрительными морскими контейнерами.

164. Чешская Республика указала, что национальное таможенное управление использует канал онлайн-доступа к системе ConTraffic, которая подсоединена к системе OLAF.

165. Финляндия сообщила, что национальная таможенная служба участвует в этой программе, а информация предоставляется соответствующим партнерам.

166. Грузия сообщила, что в международном терминале порта Поти действует созданная в 2012 году в сотрудничестве с УНП ООН группа контроля за контейнерными перевозками, в состав которой входят сотрудники пограничной службы, таможни и уголовной полиции. Группа отвечает за выявление незаконных товаров, ввозимых в Грузию или перемещаемых через ее территорию транзитом, и использует программу связи ContainerCOMM для эффективного обмена информацией с различными странами.

167. Греция сообщила, что Главное управление таможни и акцизов имеет доступ к Программе контроля за контейнерными перевозками, и через нее восемь пользователей получили помощь в составлении профилей рисков применительно к перевозимым контейнерами грузам.

168. Израиль сообщил, что его таможенные сотрудники еще не участвуют в этой программе, но готовы сотрудничать во всех вопросах, связанных с наркотиками.

169. Казахстан отметил, что в целях определения целесообразности реализации этой программы его ведомства приняли участие в ознакомительных мероприятиях, включая обучающий двухнедельный курс, ознакомительный визит в Поти, двухнедельный практический обучающий курс в Актау и региональную встречу для стран Центральной Азии и Азербайджана.

170. Румыния сообщила, что ведется серьезное рассмотрение вопроса о присоединении к Программе.

171. Российская Федерация сообщила, что Федеральная таможенная служба рассмотрела вопрос о присоединении к Программе УНП ООН/Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками.

172. Испания сообщила, что ГАР участвуют в Программе контроля за контейнерными перевозками, содействуя тем самым осуществлению обмена информацией, сотрудничеству и координации осуществляемых операций в отношении подозрительных морских контейнеров, и активно участвуют также в реализации программы SEACOP Европейского союза.

173. Бывшая югославская Республика Македония сообщила, что ее таможенное управление имеет доступ к Программе контроля за контейнерными перевозками, которая активно используется уполномоченными на это лицами и обеспечивает более быстрый и более четкий доступ к информации и сведениям о контрабанде наркотиков посредством контейнеров.

III. Выводы

174. Представленный в настоящем докладе обзор отражает ситуацию в 20 из 56 членов Совещания. Следует побуждать все правительства заполнять и представлять свои вопросники, с тем чтобы участники Совещания располагали более полной информацией.

175. Качество и полнота ответов на вопросник свидетельствуют о том, что ряд правительств приняли эффективные меры по осуществлению рекомендаций, принятых на десятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, и что налицо вполне сформировавшаяся культура сотрудничества между правоохранительными органами региона.
