

12 July 2013
 Russian
 English, French, Russian and
 Spanish only*

**Доклад десятого Совещания руководителей
 национальных учреждений по обеспечению соблюдения
 законов о наркотиках стран Европы, проходившего
 2-5 июля 2013 года в Вене**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения	3
Рекомендации, принятые десятым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	3
II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества	5
III. Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	8
IV. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков	9
V. Рассмотрение тем рабочими группами	10
VI. Организация одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.	14
VII. Прочие вопросы.	15
VIII. Утверждение доклада	15
IX. Организация работы Совещания	15

* Рабочими языками вспомогательного органа являются английский, испанский, русский и французский.



A.	Открытие и продолжительность Совещания	15
B.	Участники.	16
C.	Выборы должностных лиц	16
D.	Утверждение повестки дня	16
E.	Документация	17
X.	Закрытие Совещания	17
Приложение		
	Перечень документов, представленных десятому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы	18

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения

Рекомендации, принятые десятым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

1. Участники десятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы:

а) сослались на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии, в которых государства-члены постановили, что Комиссии по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году следует провести заседания высокого уровня для обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий;

б) сослались также на резолюцию 67/193 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, в которой Ассамблея постановила созвать в начале 2016 года специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

с) учли изложенную в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам просьбу к вспомогательным органам Комиссии представить на основе результатов своих обсуждений региональные рекомендации, нацеленные на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий;

д) сослались на резолюцию 56/12 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия постановила, что в среднесрочном обзоре, включая межсессионные заседания, будут приняты во внимание, в частности, соответствующие исследования и доклады вспомогательных органов Комиссии, и призвала участников обзора на высоком уровне принять во внимание работу региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в частности инициативы, которые могли бы содействовать развитию сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках;

е) учли рекомендации, принятые на восьмом и девятом совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, состоявшихся в 2009 и 2011 годах, после принятия Политической декларации и Плана действий;

ф) постановили принять изложенные ниже рекомендации.

1. Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры

2. По теме "Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам следует разрабатывать, пересматривать и укреплять комплексные меры и программы сокращения спроса на наркотики, предусматривающие широкий диапазон эффективных и научно обоснованных услуг по профилактике и уходу в рамках системы здравоохранения и социального обеспечения, начиная с первичной профилактики и заканчивая ранним вмешательством, лечением, реабилитацией и социальной реинтеграцией;

б) правительствам следует обеспечить, чтобы национальные стратегии сокращения спроса на наркотики предусматривали осуществление комплексных мер и программ с помощью межучрежденческого подхода, который включает взаимодействие учреждений системы здравоохранения, социального обеспечения, уголовного правосудия, обеспечения занятости и просвещения в целях оказания эффективной помощи лицам, подверженным риску наркопотребления или уже потребляющим запрещенные наркотики;

с) следует призвать правительства рассмотреть, действуя в национальных правовых рамках и с соблюдением применимого международного права, вопрос о создании в рамках своих систем уголовного правосудия возможностей для принятия мер по лечению и реабилитации в отношении правонарушителей, являющихся наркопотребителями, в качестве альтернатив уголовному преследованию и тюремному заключению;

д) следует также призвать правительства организовывать специальную подготовку для должностных лиц пенитенциарных учреждений, работающих с наркозависимыми заключенными.

2. Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества

3. По теме "Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется активно участвовать в информационном обеспечении Консультативного портала раннего предупреждения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹, с тем чтобы иметь возможность получать своевременные предупреждения о новых психоактивных веществах и пользоваться результатами анализа меняющихся тенденций в области незаконного оборота, современных методов деятельности и законодательства, разрабатываемого с целью пресечения злоупотребления такими веществами;

б) правительствам следует провести общественные информационно-просветительские кампании с целью информирования населения об

¹ См. www.unodc.org/LSS/Home/NPS.

опасностях употребления новых психоактивных веществ и сокращения тем самым спроса на них;

с) правительства должны принять все меры к тому, чтобы их законодательство было адекватным, а сотрудники органов наркоконтроля были должным образом информированы, имели надлежащую подготовку и были в состоянии выявлять новые психоактивные вещества, с тем чтобы эффективно противодействовать угрозе, связанной с такими веществами.

3. Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров

4. По теме "Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров" были сделаны следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется рассмотреть вопрос о проведении оценки уязвимости портов и терминалов с точки зрения применения в них метода скрытного ввоза запрещенных наркотиков в морских контейнерах среди законных товаров и в надлежащих случаях предпринять шаги для поддержания эффективных мер, принимаемых их компетентными органами с целью решения этой обостряющейся проблемы;

б) в рамках поддержки международных усилий по пресечению незаконного оборота наркотиков правительствам рекомендуется побуждать свои правоохранные органы к проведению расследований в случае обнаружения партий запрещенных наркотиков среди перевозимых морем грузов, в том числе посредством организации контролируемых поставок, обмена информацией с другими соответствующими ведомствами на всем пути перевозки и получения доказательств от компетентных органов других стран, которые могут способствовать успешной ликвидации организованной преступной сети и организации уголовного преследования, а также обмена доказательствами с ними;

с) правительствам рекомендуется призвать свои органы наркоконтроля, работающие в портах и контейнерных терминалах, рассмотреть вопрос о присоединении к Программе УНП ООН/ВТО по контролю за контейнерными перевозками, а также о сотрудничестве с объединенными группами портового контроля, создаваемыми в рамках этой программы, с целью эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море за счет обмена информацией и координации усилий по выявлению морских контейнеров, предположительно содержащих наркотики и другие запрещенные товары.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

5. На своих 1-м и 2-м заседаниях 2 июля Совещание рассмотрело пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены подготовленный Секретариатом документ под названием "Статистический анализ тенденций в области незаконного оборота

наркотиков в Европе и мире" (UNODC/HONEURO/10/2) и документ зала заседаний под названием "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе" (UNODC/HONEURO/10/CRP.1).

6. Представители Секретариата представили этот пункт и выступили с аудиовизуальными презентациями, содержащими обзор тенденций незаконного оборота наркотиков в регионе и мире, а также поддержки, полученной от УНП ООН в рамках его Региональной программы для Юго-Восточной Европы и инициатив, осуществлявшихся в Восточной Европе. С заявлениями выступили представители Испании, Российской Федерации, Латвии, Румынии, Финляндии, Франции, Беларуси, Украины, Литвы, Турции, Израиля, Норвегии, Швейцарии, Ирландии, Италии и Германии.

7. Участники Совещания обсудили современные тенденции в области незаконного оборота наркотиков в Европе и подходы к борьбе с ним, ссылаясь при этом на конкретные дела и изъятия. Ряд ораторов отметили, что наркоторговцы по-прежнему отдают предпочтение перевозке наркотиков по морю и по воздуху, и отметили, что в целях незаконного оборота кокаина и других запрещенных наркотиков все шире используются контейнеры. Говорилось также об использовании Интернета в целях незаконного оборота наркотиков. Ряд выступавших сообщили Совещанию о наблюдаемой в последнее время тенденции к увеличению числа мелких изъятий наркотиков, что может свидетельствовать о применении группами наркобизнеса новых методов деятельности. Было отмечено, что эта новая тенденция создает трудности для правоохранительных органов в плане обнаружения партий наркотиков, оценки значимости отдельных случаев перехвата и применения надлежащих мер наказания в том случае, если позднее выясняется, что такие изъятия являются частью широкомасштабной операции по незаконному обороту.

8. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает широкомасштабное незаконное производство опиия в Афганистане, и ораторы приводили конкретные примеры тенденций и случаев. Отмечалось, что имеется все больше свидетельств того, что координацией незаконных поставок героина авиационным и морским транспортом в пределах Европы занимаются базирующиеся в Пакистане группы.

9. Некоторые ораторы обратили особое внимание на необходимость контроля за перемещением семян мака, используемых в целях сокрытия маковой соломы и опиия.

10. Ораторы отмечали сохраняющуюся в целом стабильность незаконного оборота кокаина в Европу из Южной Америки, в частности Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Колумбии и Перу, как по традиционным маршрутам, так и по маршрутам, пролегающим через Западную Африку. Некоторые выступавшие сообщили о том, что черноморские порты используются в качестве новых пунктов ввоза кокаина, незаконно поставляемого в западноевропейские страны по балканскому маршруту. Отмечалось также, что одним из пунктов назначения поставок кокаина в Европе является Российская Федерация.

11. В связи с проблемой каннабиса ряд ораторов отметили происходящий в системе незаконного оборота сдвиг в направлении производства марихуаны как в домашних условиях, так и на крупных коммерческих плантациях, применяющих метод гидропоники. Другие ораторы сообщили об увеличении в их странах числа изъятий смолы каннабиса, поступающей из Афганистана и Марокко. Один из выступавших сообщил участникам Совещания о лабораторных исследованиях, предпринятых организованными преступными группами с целью получения растений каннабис с более высоким содержанием тетрагидроканнабинола.

12. Участники Совещания обсудили также принятые меры и необходимость активизации усилий по пресечению незаконного оборота прекурсоров и синтетических наркотиков, в том числе метамфетамина. К числу новых и еще формирующихся проблем относится рост сбыта новых психоактивных веществ, особенно среди молодежи, и расширение масштабов использования Интернета наркоторговцами.

13. Подчеркивалось, что необходимо совмещать меры по сокращению предложения с мерами по сокращению спроса. Некоторые ораторы обсудили также меры по уменьшению вреда и отметили, что они должны быть частью сбалансированного и всеобъемлющего подхода. Один из ораторов не согласился с этой позицией. По вопросу о рисках и преимуществах осуществления программ метадоновой терапии были высказаны разные мнения. Отмечалась необходимость включить в деятельность по сокращению спроса меры по реабилитации и социальной реинтеграции. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность все более частым появлением на уличных рынках бупренорфина (например, субутекса).

14. Ораторы сообщили также о мерах, принятых с целью расширения регионального и субрегионального сотрудничества, а также межведомственного взаимодействия внутри стран. В этом контексте УНП ООН сообщило о своей стратегии "налаживания связи между сетями". Некоторые выступавшие сообщили о расширении сотрудничества, заключении соглашений о двустороннем сотрудничестве и организации региональных совещаний, таких как Международная конференция правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, состоявшаяся в Москве в июне 2013 года. Один из выступавших подчеркнул, что мировая проблема наркотиков представляет угрозу для стабильности и здоровья населения на международном и региональном уровнях, отметив, что для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества с целью выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков необходимо приложить дополнительные усилия, соблюдая при этом положения международных конвенций о контроле над наркотиками. Подчеркивалось, что необходимо организовать широкое обсуждение вопроса о ликвидации незаконного производства наркотиков в Афганистане и других странах-производителях. Прозвучал призыв активизировать международное и региональное сотрудничество в борьбе с отмыванием денег, и было отмечено также, что Экономический и Социальный Совет мог бы играть важную роль в поддержании и расширении программ альтернативного развития.

III. Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

15. На своем 2-м заседании 2 июля Совещание рассмотрело пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Совещанию был представлен документ, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEURO/10/3) на основе информации, представленной правительствами в вопроснике, который был разослан всем государствам, участвующим в работе Совещания. В этом документе нашли отражение ответы Австрии, Армении, Бельгии, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Израиля, Испании, Кипра, Литвы, Лихтенштейна, Российской Федерации, Словакии, Турции, Финляндии, Хорватии и Швейцарии, полученные к 13 мая 2013 года. После этого ответы по вопроснику были получены от Беларуси, Болгарии, Ирландии, Италии, Мальты, Румынии, Сербии, Словении и Франции.

16. Совещание было проинформировано о принятых мерах по осуществлению конкретных рекомендаций на национальном уровне, о достигнутых результатах и возникших трудностях.

17. С заявлениями выступили представители Румынии, Франции, Италии и Соединенных Штатов.

18. В связи с рекомендациями по теме "Региональное сотрудничество в борьбе с незаконной торговлей наркотиками в Европе" представитель Румынии подчеркнула, что ее правительство создало в порту Констанцы специальное подразделение по борьбе с организованными преступными группами, в том числе группами, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков, и что это подразделение тесно взаимодействует с пограничной полицией, береговой охраной и таможней.

19. Представитель Франции подчеркнул, что его правительство привержено делу укрепления оперативного сотрудничества на многостороннем и двустороннем уровнях. Например, Франция вместе с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии приняла участие в практикуме Европейской междисциплинарной платформы противодействия связанным с преступностью угрозам, который был проведен в октябре 2011 года в рамках этапа разработки политики Европейского союза в отношении организованной и серьезной международной преступности и был посвящен Западной Африке. На двустороннем уровне сотрудничество Франции и Испании было подкреплено соглашением, подписанным 10 октября 2012 года, в котором было официально утверждено принятие трехлетнего плана сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включая создание постоянных подразделений по сбору информации. Представитель Франции подчеркнул также, что его правительство располагает фактической, надежной и исчерпывающей информацией о положении в области как незаконного оборота, так и потребления наркотиков в своей стране, которая поступает через национальный наблюдательный центр по наркотикам и

наркомании, работающий в тесном контакте с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании.

20. Представитель Италии отметила, что ее делегация считает вопросник об осуществлении рекомендаций, принятых на предыдущих совещаниях, чрезвычайно полезным.

21. Делегациям было рекомендовано прилагать в будущем более активные усилия для своевременного представления своих ответов по вопроснику, с тем чтобы представленная информация могла быть включена в анализ Секретариата при подготовке предсессионной документации.

22. Внимание участников было обращено на необходимость учесть, что следующие два года будут иметь долгосрочные политические последствия в свете проведения Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая должна состояться в начале 2016 года. Была выражена надежда, что десятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы сможет внести свой вклад в эту работу, предложив соответствующие рекомендации, которые послужат директивным руководством для правительств и которые, что особенно важно, можно будет осуществить на оперативном уровне.

IV. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

23. На 2-м и 7-м заседаниях 2 и 5 июля участники обсудили пункт 5 повестки дня, озаглавленный "Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков". Для рассмотрения этого пункта участникам были представлены публикация Организации Объединенных Наций под названием "Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков", а также резолюции 56/10 и 56/12 Комиссии по наркотическим средствам. Этот пункт был внесен на рассмотрение представителем Секретариата. С заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Финляндии, Российской Федерации, Франции, Испании, Литвы, Бельгии, Болгарии, Норвегии, Австрии, Беларуси, Израиля и Германии.

24. Участники приняли решение представить Комиссии по наркотическим средствам во исполнение просьбы, изложенной в ее резолюции 56/10,

рекомендации, подготовленные на основе обсуждений в рабочих группах по пункту 6 повестки дня, в качестве региональных рекомендаций, нацеленных на содействие осуществлению Политической декларации и Плана действий (см. раздел I настоящего доклада).

V. Рассмотрение тем рабочими группами

25. На своих 3-6-м заседаниях, проходивших 3 и 4 июля, Совещание сформировало рабочие группы для рассмотрения трех тем в рамках пункта 6 повестки дня, озаглавленного "Рассмотрение тем рабочими группами". Ниже изложены замечания, сформулированные рабочими группами, и сделанные ими выводы (рекомендации, сформулированные рабочими группами и принятые Совещанием, см. в разделе I выше).

1. Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры

26. Рабочая группа провела одно заседание 3 июля. В ходе обсуждения темы под названием "Сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры" рабочая группа высказала следующие замечания:

а) национальные стратегии наркоконтроля направлены на сокращение потребления контролируемых наркотических средств и психотропных веществ, если это не связано с медицинскими или научными целями, а также уменьшение негативных последствий их потребления для общин и риска для здоровья отдельных лиц в случае злоупотребления ими;

б) имеется целый ряд факторов, повышающих вероятность потребления контролируемого наркотического средства или психотропного вещества и формирования зависимости от него, и некоторые лица в большей степени, чем другие, подвержены опасности формирования зависимости от запрещенных наркотиков;

с) профилактическая деятельность, основанная на научных данных, способствует сокращению потребления наркотиков и уменьшению доходов преступных организаций;

д) уязвимым группам населения, в том числе детям и молодежи, женщинам, заключенным и лицам, недавно вышедшим из тюрьмы, угрожает опасность приобщения к наркотикам или формирования наркозависимости, а лицам, страдающим наркозависимостью, особенно лицам, употребляющим героин путем инъекций, угрожает опасность ВИЧ-инфицирования и возникновения других проблем со здоровьем, и для этих групп должны разрабатываться целевые стратегии наркопрофилактики и лечения наркозависимости;

е) доказано, что применение научно обоснованных методов профилактики и лечения наркозависимости является эффективной с точки зрения расходов стратегией сокращения спроса на контролируемые наркотические средства и психотропные вещества и способствует улучшению состояния здоровья отдельных лиц и всего общества;

f) активное участие правоохранительных органов в жизни общин и в реализации стратегических подходов к осуществлению мероприятий по профилактике наркопотребления и лечению наркозависимости может способствовать борьбе со стигматизацией, повышению степени защищенности детей, относящихся к группе высокого риска, и экономически эффективному использованию ресурсов.

27. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) следует уделять больше внимания инициативам по сокращению спроса, которые способствуют эффективному решению проблемы зависимости от запрещенных наркотиков;

b) следует повышать степень осведомленности сотрудников правоохранительных органов о медицинских и социально-экономических проблемах, связанных с наркопотреблением и наркозависимостью. Организация совместных учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов и работников медицинских учреждений и социальных служб способствовала бы укреплению комплексного подхода к осуществлению стратегии сокращения спроса на наркотики;

c) сотрудничество между правоохранительными органами и социальными службами, в частности в области здравоохранения, образования и обеспечения занятости, может быть действенным средством поддержания эффективности программ сокращения спроса, а также уменьшения степени привлекательности и сокращения потребления запрещенных наркотиков;

d) программы сокращения спроса на запрещенные наркотики являются эффективным средством ограничения доходов организованных преступных групп и уменьшения вреда, связанного с незаконным потреблением наркотиков и хронической наркозависимостью;

e) мероприятия по сокращению спроса на наркотики следует разрабатывать с учетом конкретных потребностей групп риска, на которые они нацелены, поскольку разные категории населения имеют разные потребности и требуют принятия разных мер.

2. Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества

28. Рабочая группа провела одно заседание 3 июля. В ходе обсуждения темы под названием "Реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества" рабочая группа высказала следующие замечания:

a) новые психоактивные вещества – это вещества, являющиеся предметом злоупотребления, которые используются в чистом виде или в виде препаратов и которые не подпадают под контроль в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года или Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, но могут представлять опасность для здоровья человека;

b) главным каналом для рекламирования и продажи новых психоактивных веществ является Интернет;

с) использование словосочетания "легальная дурь" для обозначения новых психоактивных веществ создает у населения ошибочное представление о том, что такие вещества, еще не контролируемые в законодательном порядке, являются менее опасными и поэтому их употребление сопряжено с меньшим риском;

d) действующее законодательство многих стран оказывается неэффективным в условиях столь частого появления на рынке новых психоактивных веществ;

e) ряд стран возложили бремя доказывания соответствия новых психоактивных веществ внутренним нормам защиты потребителей, охраны здоровья и безопасности продукции на изготовителей и распространителей таких новых психоактивных веществ;

f) различия в национальном законодательстве являются причиной возникновения пробелов в системе контроля над новыми психоактивными веществами на международном уровне.

29. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) национальные компетентные органы могут получить доступ к ценной технической информации, которая требуется для борьбы с незаконным изготовлением и распространением новых психоактивных веществ, через Консультативный портал раннего предупреждения УНП ООН;

b) большинство правоохранительных органов не располагают достаточными возможностями для решения задач выявления, контроля и отслеживания финансовых операций лиц, которые стоят за осуществляемой через Интернет торговлей новыми психоактивными веществами;

c) необходимо повысить уровень осведомленности населения и должностных лиц правоохранительных органов об опасностях, связанных с употреблением новых психоактивных веществ, с целью устранения ошибочного представления о безопасности их использования и установить более эффективный контроль над торговлей ими, их ввозом и распространением;

d) разработка законодательства, предусматривающего регулирование групп веществ, которые могут быть использованы при изготовлении новых психоактивных веществ, по родовому признаку, является эффективным подходом к осуществлению контроля в этой области;

e) значительная прибыль, извлекаемая из торговли новыми психоактивными веществами, делает их изготовление и незаконный оборот чрезвычайно привлекательным занятием для организованных преступных групп.

3. Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров

30. Рабочая группа провела два заседания 4 июля. В ходе обсуждения темы под названием "Разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом

наркотиков с использованием морских контейнеров" рабочая группа высказала следующие замечания:

а) хотя морские контейнеры уже давно используются в целях незаконного оборота запрещенных наркотиков, статистика последнего времени свидетельствует о том, что наркоторговцы начинают активнее использовать их в целях ввоза кокаина в Европу;

б) для того чтобы эффективно противодействовать группам наркоторговцев, которые скрывают свои незаконные грузы среди огромного объема законных товаров, перевозимых в морских контейнерах, правоохранительным органам необходимо теснее сотрудничать друг с другом путем обмена информацией и осуществления совместных операций, нацеленных на эти преступные группы;

с) группы, занимающиеся незаконным оборотом кокаина, отправляют кокаин мелкими партиями (весом не более 100 кг), с тем чтобы снизить риск перехвата и уменьшить свои финансовые потери в случае изъятия этих партий компетентными органами;

д) правоохранительные органы и портовые службы безопасности все чаще сталкиваются с обманным методом, заключающимся в использовании контейнеров с законными товарами добросовестных третьих сторон для сокрытия в них незаконных грузов, который применяют поставщики кокаина в Европу.

31. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) обмен информацией между портами позволяет правоохранительным органам точнее нацеливать свои усилия и эффективно использовать имеющиеся ресурсы с целью повышения вероятности обнаружения запрещенных наркотиков среди товаров международной торговли, перевозимых в контейнерах;

б) рост популярности обманного метода провоза кокаина вместе с законной продукцией должен подтолкнуть власти к тому, чтобы заняться вопросами коррупции и влиятельного положения организованных преступных групп, действующих в контейнерных портах;

с) наряду с налаживанием оперативного сотрудничества между правоохранительными органами, работающими в портах и контейнерных терминалах, правительственным ведомством необходимо также сотрудничать с операторами частного сектора (экспедиторскими компаниями, грузоперевозчиками, операторами терминалов), с тем чтобы использовать возможности их доступа к коммерческой информации об отгрузке и отправке товаров и их профессиональные оценки нарушений и необычной практики экспедиторских компаний;

д) Программа УНП ООН/ВТО по контролю за контейнерными перевозками в значительной степени способствовала укреплению национального потенциала для борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием контейнеров, и следует продолжать оказывать ей поддержку за счет финансовой помощи доноров, предоставляемой УНП ООН, а также экспертной помощи государств-членов по основным и техническим вопросам,

с тем чтобы можно было создавать новые оперативные подразделения и на постоянной основе оказывать профессиональную поддержку уже осуществляемым операциям.

VI. Организация одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

32. На своем 7-м заседании 5 июля Совещание рассмотрело пункт 7 повестки дня, озаглавленный "Организация одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы". Для рассмотрения этого пункта Совещанию был представлен документ по этой теме, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEURO/10/4). В ходе обсуждения этого пункта с заявлениями выступили представители Российской Федерации, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства, Испании, Бельгии, Франции, Литвы, Болгарии, Норвегии и Финляндии.

33. Внимание участников было вновь обращено на тот факт, что Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 56/10 призвала государства-члены, в консультации с УНП ООН, посвятить обсуждения по крайней мере в рамках одной из рабочих групп на совещаниях вспомогательных органов Комиссии теме последующих мер по осуществлению Политической декларации и Плана действий, опираясь на доклады, представленные государствами УНП ООН.

34. Многие выступавшие подчеркивали, что, несмотря на целесообразность определения возможных тем для дальнейшего рассмотрения, важно дожидаться итогов организуемого на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, который Комиссия по наркотическим средствам проведет в 2014 году, прежде чем принимать решение о темах для рассмотрения в рабочих группах на одиннадцатом Совещании.

35. Ряд представителей предложили некоторые темы для дальнейшего рассмотрения. Российская Федерация предложила посвятить обсуждения в одной из рабочих групп вопросам противодействия центрам незаконного производства наркотических средств. Соединенные Штаты предложили в качестве одной из возможных тем для рабочих групп проблему новых психоактивных веществ и химических веществ – прекурсоров, а Норвегия отметила, что одна из рабочих групп могла бы сосредоточить внимание на проблеме отмывания денег и мерах противодействия незаконным финансовым потокам, используя тем самым информацию, полученную в результате операций по изъятию, с соблюдением соответствующего законодательства. Кроме того, Финляндия предложила рассмотреть тему метамфетамина, а Бельгия – тему незаконного оборота наркотиков на море.

36. Совещание одобрило следующий проект предварительной повестки дня одиннадцатого Совещания:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых на десятом Совещании национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
5. Последующие меры по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году на высоком уровне обзора хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков
6. Рассмотрение тем рабочими группами
7. Организация двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

VII. Прочие вопросы

37. На своем 7-м заседании Совещание рассмотрело пункт 8 повестки дня, озаглавленный "Прочие вопросы". Делегациям было предложено заполнить вопросник для оценки удовлетворенности услугами, предоставленными Секретариатом.

VIII. Утверждение доклада

38. На своем 8-м заседании 5 июля Совещание утвердило доклад десятого Совещания (UNODC/HONEURO/10/L.1 и Add.1-5) с внесенными изменениями, включая доклады рабочих групп и их рекомендации.

IX. Организация работы Совещания

A. Открытие и продолжительность Совещания

39. Десятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы проходило в

Вене 2-5 июля 2013 года. На первом заседании перед участниками выступил заместитель Директора-исполнителя УНП ООН. На этом заседании выступил также Председатель десятого Совещания.

В. Участники

40. Были представлены следующие государства: Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Германия, Израиль, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Турция, Украина, Финляндия, Франция и Швейцария.

41. Наблюдателями были представлены Всемирная таможенная организация, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Европейский союз и Международный комитет по контролю над наркотиками.

42. Функции секретариата Совещания выполняло УНП ООН.

С. Выборы должностных лиц

43. На своем 1-м заседании 2 июля 2013 года участники десятого Совещания избрали следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Симона Марин (Румыния)
<i>Первый заместитель Председателя:</i>	Хендрик Рогген (Бельгия)
<i>Второй заместитель Председателя:</i>	Игорь Вобликов (Российская Федерация)
<i>Докладчик:</i>	Мартин Кремер (Австрия)

Д. Утверждение повестки дня

44. На своем 1-м заседании десятое Совещание утвердило также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

5. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков
6. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) сокращение спроса на наркотики и связанные с этим меры;
 - b) реагирование на изменение тенденций потребления наркотиков, включая новые психоактивные вещества;
 - c) разработка эффективных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков с использованием морских контейнеров
7. Организация одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада о работе десятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

Е. Документация

45. Перечень документов, представленных десятому Совещанию, содержится в приложении к настоящему докладу.

Х. Заккрытие Совещания

46. С заключительным заявлением выступил Председатель десятого Совещания.

Приложение

Перечень документов, представленных десятому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

<i>Обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/HONEURO/10/1	2	Предварительная повестка дня и аннотации
UNODC/HONEURO/10/2	3	Статистический анализ тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Европе и мире
UNODC/HONEURO/10/3	4	Осуществление рекомендаций, принятых на девятом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/10/4	7	Организация одиннадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/10/L.1 и Add. 1-5	9	Проект доклада
UNODC/HONEURO/10/CRP.1	3	Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе
UNODC/HONEURO/10/CRP.2-18	3	Страновые доклады