

31 December 2018
Russian
Original: English

**Группа экспертов для проведения
всестороннего исследования проблемы
киберпреступности**

Вена, 27–29 марта 2019 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня
2. Правоохранительная деятельность и расследования
3. Электронные доказательства и уголовное правосудие
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Аннотации

1. Организационные вопросы

a) Открытие совещания

Пятое совещание Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности начнет работу в среду, 27 марта 2019 года, в 10 час. 00 мин.

b) Утверждение повестки дня и организация работы

В резолюции [65/230](#) Генеральная Ассамблея одобрила Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире¹ и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить, в соответствии с пунктом 42 Салвадорской декларации, межправительственную группу экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве,

¹ Резолюция [65/230](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.



с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

Первое совещание Группы экспертов состоялось в Вене 17–21 января 2011 года. На этом совещании Группа экспертов рассмотрела и утвердила подборку тем для рассмотрения и методологию исследования ([E/CN.15/2011/19](#), приложения I и II).

Второе совещание Группы экспертов состоялось 25–28 февраля 2013 года. На этом совещании Группа экспертов приняла к сведению проект всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) под руководством Группы экспертов во исполнение мандата, предусмотренного в резолюции [65/230](#) Генеральной Ассамблеи, и в соответствии с подборкой тем для рассмотрения в рамках всестороннего исследования воздействия киберпреступности и ответных мер, а также методологией проведения этого исследования, согласованной на первом совещании Группы экспертов. Доклад о работе второго совещания представлен в документе [UNODC/CCPCJ/EG.4/2013/3](#).

В резолюции 22/7 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла к сведению проект всестороннего исследования по киберпреступности, подготовленный УНП ООН под эгидой Группы экспертов, и обсуждение его содержания на втором совещании Группы экспертов, на котором были высказаны различные мнения относительно содержания, выводов и вариантов, представленных в исследовании, и просила Группу экспертов, при необходимости при содействии Секретариата, продолжить работу по выполнению своего мандата.

Во исполнение резолюции 22/7 Комиссии Секретариат в 2015 и 2016 годах организовал перевод проекта всеобъемлющего исследования по киберпреступности на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций² и распространил его среди государств-членов для представления замечаний. Полученные замечания воспроизводятся на сайте УНП ООН в том виде, в каком они были получены³.

В Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и одобренной Генеральной Ассамблеей в резолюции [70/174](#), государства-члены отметили деятельность Группы экспертов, международного сообщества и частного сектора и предложили Комиссии рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Группе экспертов на основе проводимой ею работы продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

Третье совещание Группы экспертов состоялось 10–13 апреля 2017 года. На этом совещании Группа экспертов, среди прочего, рассмотрела вопрос об утверждении подготовленных Докладчиком кратких докладов о работе первого и второго совещаний Группы экспертов, проект всестороннего исследования

² Размещено по адресу www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html.

³ Размещено по адресу www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html.

проблемы киберпреступности и замечания к нему, а также вопрос о дальнейшей работе над проектом исследования и обменялась информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве. Доклад о работе третьего совещания представлен в документе [UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#).

В своей резолюции 26/4, принятой на двадцать шестой сессии в мае 2017 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила Группу экспертов продолжать свою работу и при этом проводить периодические совещания и выступать в качестве платформы для дальнейшего обсуждения вопросов существа, касающихся киберпреступности, внимательно следя за новыми тенденциями, в соответствии с Салвадорской декларацией и Дохинской декларацией, и просила Группу экспертов продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

В той же резолюции Комиссия постановила, что Группа экспертов должна посвятить свои будущие совещания изучению на структурированной основе каждого из основных вопросов, изложенных в главах 3–8 исследования (перечислены ниже), без ущерба для других вопросов, включенных в ее мандат, с учетом, в надлежащих случаях, взносов, полученных во исполнение резолюции 22/7 Комиссии, и обсуждений на предыдущих совещаниях Группы экспертов:

Глава 3. Законодательство и правовая основа

Глава 4. Криминализация

Глава 5. Правоохранительная деятельность и расследования

Глава 6. Электронные доказательства и уголовное правосудие

Глава 7. Международное сотрудничество (включая суверенитет, юрисдикцию и международное сотрудничество, официальное международное сотрудничество, неофициальное международное сотрудничество и экстерриториальные доказательства)

Глава 8. Предупреждение.

Четвертое совещание Группы экспертов состоялось 3–5 апреля 2018 года. На этом совещании Группа экспертов уделила основное внимание связанным с киберпреступностью вопросам законодательства, правовой основы и криминализации. Участники обсудили изменения в области законодательства и политики, направленные на борьбу с киберпреступностью на национальном и международном уровнях. По вопросу о необходимости разработки универсального или глобального правового документа по киберпреступности в рамках Организации Объединенных Наций мнения разошлись. Группа экспертов обсудила также взаимосвязь между кибербезопасностью и киберпреступностью и различия между этими двумя понятиями. Кроме того, Группа экспертов обсудила способы криминализации киберпреступлений на национальном уровне. На четвертом совещании Группа экспертов утвердила также предложение Председателя по плану работы Группы экспертов на период 2018–2021 годов (UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1). Доклад о работе четвертого совещания представлен в документе [E/CN.15/2018/12](#).

Сроки проведения пятого совещания Группы экспертов были определены решением расширенного бюро на его заседании 2 ноября 2018 года. На этом же заседании расширенное бюро утвердило предварительную повестку дня пятого совещания.

В соответствии с предложенным Председателем планом работы на период 2018–2021 годов Секретариат предложил государствам-членам до пятого совещания представить в письменном виде замечания, примеры успешных видов практики, новую информацию, сведения о национальных мерах и рекомендациях, касающиеся пунктов 2 и 3 повестки дня, с целью их обобщения и распространения в том виде, в каком они будут получены, на страницах веб-сайта УНП ООН, посвященных Группе экспертов. Кроме того, Секретариат предложил наблюдателям также представить подобную информацию.

Предлагаемая организация работы пятого совещания (см. приложение) подготовлена в соответствии с заявлением о финансовых последствиях принятия резолюции 26/4 Комиссии (E/CN.15/2017/CRP.5, annex VII) таким образом, чтобы Группа экспертов могла выполнить возложенные на нее функции в пределах отведенного времени и имеющихся ресурсов конференционного обслуживания. Имеющиеся ресурсы позволят провести шесть пленарных заседаний в течение трех дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

Документация

Документ зала заседаний, содержащий предложение Председателя по плану работы Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности на период 2018–2021 годов, которое основано на резолюции 26/4 Комиссии (UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1)

2. Правоохранительная деятельность и расследования

По пункту 2 повестки дня Группа экспертов, возможно, пожелает обсудить вопросы правоохранительной деятельности и расследований, связанные с киберпреступностью.

На втором совещании Группы экспертов было достигнуто согласие с тем, что противоречие между потребностями следствия в получении быстрого доступа к данным и задержками, вызванными усилиями по соблюдению требований «надлежащей правовой процедуры» в соответствии с принципами обеспечения верховенства права и прав человека, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Было отмечено, что в тех случаях, когда такие проблемы возникают в связи с проведением внутренних расследований, их можно решать на основе ускоренных полномочий и гарантий в соответствии с внутренним законодательством. Вместе с тем эти проблемы становятся значительно более серьезными при рассмотрении транснациональных дел ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#), пункт 19).

На третьем совещании Группы экспертов многие выступавшие поделились информацией о национальной политике и стратегиях своих стран в области предупреждения и пресечения киберпреступности. Во многих странах эта политика и эти стратегии предусматривают, помимо прочего, создание специальных подразделений по борьбе с киберпреступностью в рамках правоохранительных и судебных органов; расширение практики использования цифровой судебной экспертизы и электронных доказательств в связи с расследованиями, судебным расследованием и вынесением судебных решений и применение многостороннего подхода с участием частного сектора, гражданского общества и научных кругов. Кроме того, была подчеркнута важность налаживания эффективных государственно-частных партнерств, особенно в том, что касается выявления преступлений и сообщения о них, предоставления информации о местонахождении подозреваемых и потерпевших и предоставления, в необходимых случаях, других данных. Многие выступавшие привели также примеры прошлых или недавних случаев расследования киберпреступлений, включая трансграничные расследования и практическое применение законодательства о борьбе с киберпреступностью ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#), пункт 36).

Группа экспертов, возможно, пожелает продолжить обсуждение национальных тенденций, проблем и наилучших видов практики в области правоохранительной деятельности и расследований, связанных с киберпреступностью, а также обмен информацией по этим вопросам.

Документация

Документации по пункту 2 повестки дня в настоящее время не предусматривается.

3. Электронные доказательства и уголовное правосудие

В рамках пункта 3 повестки дня Группа экспертов, возможно, пожелает обсудить вопросы, касающиеся электронных доказательств и уголовного правосудия.

На втором совещании Группы экспертов ряд экспертов указали на необходимость установления стандартов и оказания технической помощи в отношении сбора, сохранения и использования электронных доказательств. Они отметили, что судебное преследование, связанное с внутренними и транснациональными расследованиями, может быть неудачным, если электронные доказательства не были собраны должным образом и скопированы и сохранены при помощи таких методов, которые отвечают внутренним и иностранным стандартам судебной экспертизы и требованиям о предоставлении доказательств ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#), пункт 40).

На третьем совещании Группы экспертов широкую поддержку получило мнение о необходимости усилий, направленных на расширение возможностей национальных органов эффективно решать проблемы, создаваемые киберпреступностью и связанные с электронными доказательствами. Многие выступавшие подчеркнули важность обмена информацией и данными о наилучших видах практики, а также разработки и/или совершенствования законодательства и укрепления международных механизмов сотрудничества в качестве приоритетных областей оказания технической помощи ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#), пункт 29).

На четвертом совещании Группы экспертов выступавшие подчеркнули, что для эффективной борьбы с киберпреступностью необходимо законодательство о допустимости электронных доказательств в уголовных расследованиях и судебном преследовании. Введение в действие такого законодательства должно сопровождаться надлежащей профессиональной подготовкой и повышением квалификации сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей. Была также подчеркнута важность обмена электронными доказательствами между различными правовыми системами ([E/CN.15/2018/12](#), пункт 28).

Группа экспертов, возможно, пожелает продолжить обсуждение национальных тенденций, проблем и наилучших видов практики в области сбора и применения электронных доказательств для целей уголовного правосудия, а также обмен информацией по этим вопросам.

Документация

Документации по пункту 3 повестки дня в настоящее время не предусматривается.

4. Прочие вопросы

До сведения Секретариата не доведено никаких вопросов для обсуждения в рамках пункта 4 повестки дня, поэтому никакой документации по этому пункту на данный момент не предусмотрено.

5. Утверждение доклада

В рамках пункта 5 повестки дня будет утвержден доклад о работе совещания Группы экспертов. В соответствии с планом работы Группы экспертов Докладчик при содействии Секретариата и на основе результатов дискуссий и обсуждений подготовит перечень предварительных выводов и рекомендаций, предложенных государствами-членами, которые должны быть краткими и ориентированными на укрепление практических ответных мер по противодействию киберпреступности. Этот перечень, содержащий подборку предложений государств-членов, будет включен в краткий доклад о работе совещания для последующего обсуждения на обзорном совещании Группы экспертов, которое будет создано не позднее 2021 года.

Приложение

Предлагаемая организация работы

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт</i>	<i>Название или описание</i>
Среда, 27 марта	10 час. 00 мин. — 13 час. 00 мин.	1 (a)	Открытие совещания
		1 (b)	Утверждение повестки дня
	15 час. 00 мин. — 18 час. 00 мин.	2	Правоохранительная деятельность и расследования
		2	Правоохранительная деятельность и расследования (<i>продолжение</i>)
Четверг, 28 марта	10 час. 00 мин. — 13 час. 00 мин.	2	Правоохранительная деятельность и расследования (<i>продолжение</i>)
		3	Электронные доказательства и уголовное правосудие
	15 час. 00 мин. — 18 час. 00 мин.	3	Электронные доказательства и уголовное правосудие (<i>продолжение</i>)
		3	Электронные доказательства и уголовное правосудие (<i>продолжение</i>)
Пятница, 29 марта	10 час. 00 мин. — 13 час. 00 мин.	3	Электронные доказательства и уголовное правосудие (<i>продолжение</i>)
		3	Электронные доказательства и уголовное правосудие (<i>продолжение</i>)
	15 час. 00 мин. — 18 час. 00 мин.	4	Прочие вопросы
		5	Утверждение доклада