

31 December 2018
Chinese
Original: English

全面研究网上犯罪问题专家组
2019 年 3 月 27 日至 29 日，维也纳

临时议程说明

临时议程

1. 组织事项：
 - (a) 会议开幕；
 - (b) 通过议程。
2. 执法和调查。
3. 电子证据和刑事司法。
4. 其他事项。
5. 通过报告。

说明

1. 组织事项

(a) 会议开幕

全面研究网络犯罪问题专家组第五次会议将于 2019 年 3 月 27 日星期三上午 10 时举行。

(b) 通过议程和工作安排

大会在第 65/230 号决议中核可了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》，¹并请预防犯罪和刑事司法委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 42 段设立一个不限成员名额政府间专家组，全面研

¹ 大会第 65/230 号决议，附件。



究网络犯罪问题及会员国、国际社会和私营部门采取的对策，包括就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查各种备选方案，加强现有的并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策和其他对策。

专家组第一次会议于 2011 年 1 月 17 日至 21 日在维也纳举行。在此次会议上，专家组审查并通过了一组专题和研究方法（[E/CN.15/2011/19](#)，附件一和二）。

专家组第二次会议于 2013 年 2 月 25 日至 28 日举行。在这次会议上，专家组注意到联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）依据大会第 65/230 号决议所载任务授权在专家组指导下编拟的关于网络犯罪问题以及会员国、国际社会和私营部门对策的全面研究报告草稿，还注意到专家组第一次会议所通过的在全面研究网络犯罪问题的影响及对策的范围内所要审议的一组专题。第二次会议的报告载于 [UNODC/CCPCJ/EG.4/2013/3](#) 号文件。

预防犯罪和刑事司法委员会在第 22/7 号决议中注意到毒品和犯罪问题办公室在专家组的主持下编写的网络犯罪问题全面研究报告草稿，以及专家组第二次会议上就报告内容所开展的讨论，讨论中就研究报告的内容、结论和提出的备选方案表达了各种看法，还请专家组酌情在秘书处的协助下继续为履行其任务授权开展工作。

根据委员会第 22/7 号决议，秘书处在 2015 年和 2016 年委托将网络犯罪问题全面研究报告草稿翻译成联合国所有六种正式语文，²并分发给会员国征求意见。评论意见已按收到时的原样登载在在毒品和犯罪问题办公室网站上。³

在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过并经大会第 70/174 号决议核可的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》中，会员国注意到专家组、国际社会和私营部门的活动，并请委员会考虑建议专家组继续在其工作基础上就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查备选方案，加强现有的并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策和其他对策。

专家组第三次会议于 2017 年 4 月 10 日至 13 日举行。在这次会议上，专家组主要的审议内容有：通过报告员编写的专家组第一和第二次会议审议情况概要、网络犯罪问题全面研究报告草稿及其评论意见，以及今后在报告草稿方面的工作方向，还交流了国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作等方面的情况。第三次会议的报告载于 [UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#) 号文件。

预防犯罪和刑事司法委员会在 2017 年 5 月第二十六届会议上通过的第 26/4 号决议请专家组跟上其不断变化的趋势，并按照《萨尔瓦多宣言》和《多哈宣言》继续开展工作，为此定期举行会议，发挥进一步讨论网络犯罪相关实质问题的平台的作用，还请专家组继续交流国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作等方面的情况，以期审查备选方案，加强现有对策并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策或其他对策。

在该决议中，委员会决定，专家组在今后会议上将在不影响专家组任务授权所包含的其他问题的前提下，有序地专门审查研究报告第三至第八章述及的每个主要问题

² 可在 www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html 查阅。

³ 可在 www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html 查阅。

（列于下文），同时酌情考虑到根据委员会第 22/7 号决议收到的意见和专家组以往会议的审议情况：

第 3 章 立法和框架

第 4 章 刑事定罪

第 5 章 执法和调查

第 6 章 电子证据和刑事司法

第 7 章 国际合作（包括主权、管辖权和国际合作、正式国际合作、非正式国际合作、域外证据）

第 8 章 预防

专家组第四次会议于 2018 年 4 月 3 日至 5 日举行。专家组这次会议重点讨论与网络犯罪有关的立法与框架及刑事定罪。讨论了在国家与国际各级处理网络犯罪问题的立法和政策方面的发展情况。会上就是否需要在联合国框架内制定一项关于网络犯罪的新的普遍或全球法律文书表达了不同意见。专家组还讨论了网络安全和网络犯罪之间有何关系和区别。此外，专家组还讨论了各国对网络犯罪进行刑事定罪的各种方式。专家组在第四次会议上还通过了主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议（UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1）。第四次会议的报告载于 [E/CN.15/2018/12](#) 号文件。

扩大主席团在 2018 年 11 月 2 日的会议上决定了专家组第五次会议的会期。扩大主席团在这次会议上还商定了第五次会议的临时议程。

按照主席提出的 2018-2021 年期间工作计划，秘书处第五次会议之前邀请会员国书面提供与议程项目 2 和 3 有关的评论意见、良好做法、新信息、国家努力和建议，以按收到的原样汇编并在毒品和犯罪问题办公室网站的专家组网页上传播。在这方面，秘书处还邀请观察员提供相关信息。

第五次会议的拟议工作安排（见附件）是根据关于委员会第 26/4 号决议的财务说明（E/CN.15/2017/CRP.5，附件七）拟定的，目的是使专家组能够在规定时间内按照可用的会议服务履行其被赋予的职能。可供使用的资源将允许在三天内举行六次配备联合国六种正式语文口译服务的全体会议。

文件

会议室文件，其中载有主席根据委员会第 26/4 号决议提出的关于全面研究网络犯罪问题专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议（UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1）。

2. 执法和调查

在议程项目 2 下，专家组不妨讨论有关网络犯罪的执法和调查方面的问题。

在专家组会议第二次会议上，专家们一致认为，依然存在一个严重的问题，即一方面调查需要迅速获得数据，另一方面为了满足法治和人权“正当程序”的要求造成

了延误，两者之间存在冲突。有人指出，当这些问题的出现与国内调查有关时，可通过国内法规定的快捷权力和保障予以处理。但同样的问题在跨国案件中就会变得更加棘手（[UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#)，第 19 段）。

在专家组第三次会议上，许多发言者介绍了本国预防和打击网络犯罪的政策和战略。在许多国家，这些政策和战略主要包括在执法机关和司法机关内设立打击网络犯罪的专门单位，增进数字法证的使用以及电子证据在调查、起诉和判决中的使用，采用多利益攸关方办法，其中包括私营部门、民间社会和学术界。此外，还强调有良好的公共——私营部门伙伴关系的重要性，特别是对于发现和举报犯罪、提供关于嫌疑人和受害者所在地点的信息以及提供其他必要的信息而言。许多发言者还举例介绍了过去或最近的网络犯罪调查案件，包括跨境调查和网络犯罪法规的实际使用（[UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#)，第 36 段）。

专家组不妨进一步讨论各国与网络犯罪有关的执法和调查的趋势、挑战和最佳做法并就此交流信息。

文件

目前预计在议程项目 2 下没有文件。

3. 电子证据和刑事司法

在议程项目 3 下，专家组不妨讨论电子证据和刑事司法方面的问题。

在专家组第二次会议上，有几位专家提到，需要在收集、保存和使用电子证据方面制定标准和提供技术援助。他们指出，不论是国内起诉还是经过跨国调查之后提起的起诉，如果没有正确收集电子证据，并以符合国内和国外法证标准和证据要求的方式复制和存储电子证据，就有可能失败（[UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#)，第 40 段）。

在专家组第三次会议上，与会者广泛赞成作出努力，提高国家机关能力以有效处理网络犯罪构成的挑战和电子证据方面的挑战。许多发言者强调了交流信息和最佳做法、制定和（或）改进立法以及在技术援助中优先加强国际合作机制的重要性。许多发言者强调在技术援助中应当优先交流信息和最佳做法、制定和（或）改进立法以及加强国际合作机制（[UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#)，第 29 段）。

在专家组第四次会议上，发言者们强调，需要关于刑事侦查和起诉中电子证据可采性的法律，以有效打击网络犯罪。在颁布此类立法时应辅以对执法官员、检察官和法官的适当培训和能力建设。还强调了各法域之间共享电子证据的重要性（[E/CN.15/2018/12](#)，第 28 段）。

专家组不妨进一步讨论各国为刑事司法目的收集和使用的电子证据的趋势、挑战和最佳做法并就此交流信息。

文件

目前预计在议程项目 3 下没有文件。

4. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在项目 4 下提出任何议题，目前预期不会有任何关于这一项目的文件。

5. 通过报告

在议程项目 5 下，将通过专家组会议报告。根据专家组的工作计划，报告员将在秘书处的必要协助下，根据讨论和审议情况，拟订会员国提出的初步结论和建议清单，其内容应当精确并侧重于加强切实的打击网络犯罪对策。这一清单将作为会员国意见汇编，列入会议报告概要，以供专家组拟于 2021 年底之前举行的评估会议作进一步讨论。

附件

拟议工作安排

日期	时间	项目	标题或说明
3 月 27 日，星期三	上午 10 时至 下午 1 时	1(a)	会议开幕
		1(b)	通过议程
	下午 3 时至 6 时	2	执法和调查
		2	执法和调查（续）
3 月 28 日，星期四	上午 10 时至 下午 1 时	2	执法和调查（续）
		3	电子证据和刑事司法
	下午 3 时至 6 时	3	电子证据和刑事司法（续）
3 月 29 日，星期五	上午 10 时至 下午 1 时	3	电子证据和刑事司法（续）
	下午 3 时至 6 时	4	其他事项
		5	通过报告