



联合国

UNEP/EA.6/HLS/L.1



联合国
环境规划署

Distr.: Limited
27 February 2024

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会
第六届会议
高级别会议

2024年2月29日和3月1日，内罗毕

联合国环境大会第六届会议部长级宣言草案

采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染

1. 我们，世界各国的环境部长，共聚肯尼亚内罗毕，与国际组织、主要团体和利益攸关方一起参加联合国环境大会第六届会议，目的是紧急采取有效、包容和可持续的多边行动，应对全球环境挑战和危机，其中包括气候变化、生物多样性丧失和污染，以及荒漠化、土地和土壤退化、干旱和毁林。
2. 我们重申《关于环境与发展的里约宣言》中提出的所有原则以及《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标；我们表示注意到联合国秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告和题为“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”的国际会议中提出的建议。
3. 我们极为迫切地确认，气候变化、生物多样性丧失和污染以及荒漠化、土地和土壤退化、干旱和毁林等全球环境挑战和危机对可持续发展构成威胁，并对人类健康和环境产生影响，而贫穷、不平等和粮食无保障的持续存在又进一步加剧了这些威胁和影响。
4. 我们强调，必须参照现有最佳科学以及土著人民和地方社区传统知识，推进以科学为基础的综合办法，以加强应对当前、新出现和未来挑战的韧性，促进全球团结。我们回顾联大关于享有清洁、健康和可持续环境的人权的2022年7月28日第76/300号决议。
5. 我们欢迎联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议和作为巴黎协定缔约方会议的缔约方大会第四次的重要商定成果，包括关于设立应对气候变化不利影响相关损失和损害的供资安排的决定，以及《沙姆沙伊赫实施计划》；联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届会议和作为巴黎协定缔约方会议的缔约方大会第五次会议的成果，包括第一次全球盘点的商定成果和指导实现全球适应目标的阿拉伯联合酋长国全球气候韧性框架；生物多样

性公约缔约方大会第十五次会议旨在到 2030 年制止和扭转生物多样性丧失的成果，包括昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架；联大关于以推广零废物举措推进《2030 年可持续发展议程》的 2022 年 12 月 14 日第 77/161 号决议；联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十五届会议的成果，包括关于就干旱、荒漠化和土地退化采取行动的阿比让呼吁；国际化学品管理大会第五届会议的成果，包括“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”。

6. 我们还欢迎最近取得的其他重要多边成就，其中包括：通过具有国际法律约束力的《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定；联大题为“我们的海洋，我们的未来，我们的责任”的 2022 年 7 月 21 日 A/76/296 号决议和题为“2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议”的 2022 年 12 月 20 日 A/77/242 号决议；联合国 2018–2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议，该会议为加强各级水相关行动和政治承诺创造了巨大势头；联大题为“联合国 2018–2028 ‘水促进可持续发展’国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议后续行动”的 2023 年 9 月 1 日第 77/334 号决议；2023 年 10 月举行的生物多样性生态系统和热带森林问题三大流域峰会；关于《2015–2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查的高级别会议；控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约、关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约和关于汞的水俣公约缔约方大会的 2023 年会议。我们认识到，需要在各级加强国际水合作；我们强调，联合国需要根据即将出台的联合国全系统水和环境卫生战略，对水问题采取综合办法。我们重申致力于加快落实《2030 年可持续发展议程》中与海洋有关的具体目标，承认区域海洋在海洋治理中发挥的关键作用。

7. 我们严重关切地注意到政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告作出的主要结论，并认识到，要将全球升温幅度限制在 1.5 摄氏度以内、不超出或有限地超出限度，就需要大幅度、迅速和持续地减少全球温室气体排放。

8. 我们又严重关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台全体会议第十次会议的《外来入侵物种及其控制问题专题评估报告》的结论，确认在人类活动向世界各地的区域和生态群落传入的 37 000 个外来物种中，有 3 500 个物种已成为入侵性物种，对自然、经济、粮食安全和人类健康构成重大全球威胁。我们注意到，外来入侵物种在 60% 的全球动植物灭绝事件中起到关键作用；我们强调必须开展国际合作、包括提供国际资金，以支持发展中国家在气候变化和生物多样性丧失的背景下有效管理外来入侵物种。我们强调国际合作和信息交流在打击非法野生生物贸易方面的重要性，这种贸易往往由跨国组织经营，对生物多样性产生深刻影响。

9. 我们意识到，为了激励采取有效的集体行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染以及荒漠化、土地和土壤退化、干旱和毁林等全球环境挑战和危机，我们迫切需要加强行动、增进全球包容性和团结，并扩大支持发展中国家的执行手段。

10. 我们致力于通过有效、跨部门、包容和可持续的行动，紧急应对我们面临的挑战，并确保这些行动以科学和知识为基础，兼顾传统知识，对性别问题有敏感认识，并让所有相关行为体和伙伴参与，其中包括民间社会、学术界、

土著人民、地方社区以及私营和公共部门，还有妇女和女童、儿童和青年、老年人、残疾人和其他受全球环境挑战和危机影响格外严重的人群，不让任何一个人掉队。

11. 我们欢迎 2024 年 2 月在内罗毕举行的青年环境大会及其在促进青年积极参与多边环境治理方面发挥的作用。

12. 因此，我们认识到可持续发展作为优先事项的重要性，决定采取以下行动：

(a) 根据《联合国气候变化框架公约》的目标和原则以及《巴黎协定》的目标应对气候变化，并采取行动实现更可持续的成果和共同效益，同时推进气候韧性发展，保护我们的社区免受气候变化引发或加剧的灾害的影响，如干旱、大雨、野火、热浪、饥荒和洪水，这些灾害会损害所有国家实现可持续发展的能力；

(b) 依据《生物多样性公约》的目标，到 2030 年，通过确保迅速、包容和有效地实施昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架，考虑到“同一健康”方针和其他综合办法，制止和扭转生物多样性丧失，并使自然走上恢复之路，造福人类和地球，其手段包括养护，恢复和可持续利用生物多样性，确保在土著人民和当地社区自由、事先和知情同意的情况下，公平公正地分享利用遗传资源（包括相关传统知识）所产生的惠益。为此，我们将修订或更新国家生物多样性战略和行动计划，并使国家目标与全球生物多样性框架保持一致，同时鉴于可持续生物多样性活动的重要性，提供必要的执行手段，包括在全球生物多样性框架基金下提供必要的执行手段；实施基于自然的解决方案和基于生态系统的办法，加强生物多样性，以便为人们提供社会、经济和环境惠益；及时推动关于政策选项的讨论，包括根据生物多样性公约缔约方大会第 15/9 号决定，建立一个分享使用遗传资源数字序列信息所产生惠益的多边机制，包括一个全球基金；

(c) 支持执行联合国生态系统恢复十年和《联合国防治荒漠化公约》，以制止生物多样性丧失，防治荒漠化和土地退化，到 2030 年制止和扭转毁林和森林退化，改善干旱管理，促进可持续做法，包括向可持续农业生产和渔业以及可持续森林管理过渡；

(d) 合作促进每个国家内部公正和可持续的能源过渡，力求实现人人享有能源安全的未来，同时以公正、有序和国家自主的方式尊重地方、国家、区域和全球的需求和优先事项，同时考虑公平获得清洁能源的机会，确保可持续能源基础设施的韧性发展，促进基于所有利益攸关方之间进行有效社会对话的公正过渡；

(e) 努力加强对矿物和金属的环境可持续管理，其目的包括促进公正和可持续的能源过渡；

(f) 承诺继续本着紧迫感和团结精神，依据环境大会第 5/14 号决议，以综合办法为基础，建设性地积极参与目前关于一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的谈判，并力求通过国际谈判委员会制定一项公平、有效、平衡和目标远大的具有法律约束力的国际文书，争取在 2024 年底前完成这项工作；

(g) 认识到污染是危害人类健康的主要环境风险因素，对生态系统和气候变化具有负面影响、超越国界，并以不同方式影响各区域，因此加强努力并扩大合作以应对污染问题，包括减少大气和水污染；

(h) 宣传国际化学品管理大会第五届会议的成果，包括《使地球免受化学品和废物危害的波恩宣言》，以实现全球化学品框架的愿景、目标和具体目标，并决心加大力度，实现化学品和废物的健全管理，包括通过以加强主流化为基础的综合供资办法，加强工业界的参与，并加强专门的外部供资，以预防或在无法预防的情况下尽量减少对健康和环境的不利影响，并在适当考虑各国国情的情况下加快实施全球化学品框架。我们还大力支持根据环境大会 2022 年 3 月 2 日第 5/8 号决议设立一个新的进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的进程；我们呼吁会员国建设性地参与正在进行的谈判，争取在 2024 年底前完成；

(i) 将气候、生物多样性、污染、毁林、土地退化、荒漠化、干旱和水等考虑因素纳入灾害风险管理政策和行动，以减轻、适应和预防自然和人为危害对人类健康和环境的不利影响；加强抵御全球风险和冲击的能力；促进可持续和包容性复苏，以加快实现《2030 年可持续发展议程》；

(j) 根据现有的国际承诺和义务，实现性别平等并增强所有妇女和女童以及残疾人的权能，以确保其在各级环境决策中充分、平等、有效和有意义的参与、代表权和领导地位，并促进收集和使用酌情按性别和残疾分列的数据以及所有政策和行动的统计数据，以寻求包容和公平的解决方案，应对气候变化、生物多样性丧失和污染等全球挑战，不让任何人掉队。

13. 我们将利用数字化转型作为支持可持续经济和社会的有利工具，为此要弥合现有的数字鸿沟，改善研究、创新和平等获取环境信息的机会，利用新兴技术并酌情监测其如何为可持续性而发展，同时确保数字化保持包容、公平和可持续。

14. 我们承诺继续倡导采取全社会办法，切实增强包括妇女、儿童和青年在内的广大社会，特别是弱势群体的权能，加快研究、创新、教育和行为改变，促进向可持续消费和生产模式的公正过渡。我们还承诺向落实经济和环境政策及模式迈进，其途径包括提高各价值链的资源效率，并采取可持续循环经济及可持续生活方式等其他相关办法，同时考虑到《2023–2030 年全球可持续消费和生产战略》；我们呼吁会员国和联合国观察员国制定资源效率战略和循环经济战略。

15. 我们敦促会员国、联合国观察员国、国际金融机构、多边开发银行、私人基金会、慈善机构、基金和其他行为体促进为应对气候变化、生物多样性丧失和污染等全球环境挑战和危机而采取的筹资行动方面的进一步协同增效和协调一致，并为资源调动提供一个有利的政策框架，以响应 2023 年在摩洛哥马拉喀什举行的国际货币基金组织和世界银行年会的呼吁。我们将根据《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，让国内、国际和私营部门行为体参与迅速调动和推广执行手段，同时欢迎目前为改进国际金融架构和改革发展筹资所作的努力。

16. 我们再次确认联合国环境规划署（环境署）在加强科学与政策的衔接以及与现有科学与政策平台和小组合作开展战略前瞻和前景扫描方面的作用，以提高会员国和各级利益攸关方优先开展科学研究的能力，激励和鼓励能够预测

趋势和风险的决策和行动，预防和应对新出现的跨领域环境和健康问题，特别注重对特定技术的环境和可持续发展影响进行生命周期评估，以便作出知情决定。

17. 我们重申，气候变化、生物多样性丧失和污染相互依存，需要根据相关国际义务和不同国情，以全面综合的方式应对。我们还重申环境署的作用以及在尽可能广泛的地域范围内征聘工作人员对促进环境署工作人员的公平地域分配和性别均等的重要性；我们支持根据联合国环境大会纪念环境署成立五十周年特别会议的政治宣言的规定，不断加强对环境署秘书处的监督和问责。

18. 我们呼吁加强环境署及其总部和区域办事处催化作用，以加强区域合作（包括通过区域部长级论坛来加强区域合作），并在排除环境进程政治化的同时，应对具体背景下的环境挑战。我们还认识到，日益需要在国家一级提供更有力、更协调一致的环境支持，包括环境署与联合国驻地协调员和国家工作队的接触，以支持将环境问题纳入规划、方案拟订和业务活动的主流，并将可持续发展的环境层面纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架；我们呼吁在区域和国家两级、在联合国发展系统内加强环境署。

19. 我们呼吁环境署作为联合国内部的全球环境领域牵头机构，响应联合国环境大会纪念环境署成立五十周年特别会议的政治宣言，加强对会员国的支持和援助，包括在国家一级，并与相关多边环境协定秘书处合作，执行多边环境协定和《2030年议程》及其可持续发展目标的环境层面，同时对执行所有环境大会的决议和成果给予同等重视和优先考虑。

20. 我们期待将于2024年9月举行的未来峰会为进一步推进我们的集体环境承诺提供机会，我们敦促所有会员国、联合国观察员国和相关非政府组织、主要团体和利益攸关方、环境署、各多边环境协定秘书处以及其他相关国际组织倡导实施本宣言所列的相关行动；确保取得丰硕成果，重振环境保护多边合作；促进履行现有承诺；在各项多边环境协定各自独立的任务规定范围内，加强其工作和执行的协同增效和互补性；更加卓有成效、包容各方和充满信心地为更美好的明天作出具体解决办法决策。因此，我们请环境大会主席将本宣言作为环境大会对联大的贡献转交未来峰会审议。

21. 本着重振多边和国际合作的精神，我们邀请多边环境协定理事机构和相关国际组织酌情加强与联合国环境大会的合作，以促进本宣言，并有效和包容地落实其中蕴含的行动和承诺。