



**NACIONES
UNIDAS**

UNEP/EA.6/7



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr. general
22 de noviembre de 2023

Español
Original: inglés

**Asamblea de las Naciones Unidas sobre
el Medio Ambiente del Programa de
las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Sexto período de sesiones**

Nairobi, 26 de febrero a 1 de marzo de 2024

Tema 5 del programa provisional*

**Políticas ambientales internacionales y cuestiones
de gobernanza**

Progresos en la aplicación de la resolución 5/9 sobre infraestructura sostenible y resiliente

Informe de la Directora Ejecutiva

I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece información actualizada sobre los progresos realizados en la aplicación de la resolución 5/9 de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), relativa a la infraestructura sostenible y resiliente. En el párrafo 3 de la resolución, la Asamblea sobre el Medio Ambiente solicitó a la Directora Ejecutiva del PNUMA que prestase apoyo a los Estados miembros y los miembros de los organismos especializados en su labor de integrar la sostenibilidad y la resiliencia en la planificación y el suministro de infraestructuras, y que para ello promoviese la aplicación de las herramientas existentes, siguiese desarrollando conocimientos y prestase asistencia técnica y apoyo a la capacidad; apoyase el intercambio de experiencias y el aprendizaje entre pares; facilitase la participación del sector privado en la planificación, el desarrollo y la movilización de fondos en pro de la infraestructura sostenible y resiliente; conectase la ciencia y las políticas en pro de la infraestructura sostenible; y prestase apoyo a la aplicación de los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible, en particular traduciéndolos de forma que pudiesen aplicarse a subsistemas y grupos de interesados específicos.

2. En la resolución, la Asamblea sobre el Medio Ambiente también solicitó a la Directora Ejecutiva que siguiese recopilando e intercambiando las mejores prácticas, herramientas y experiencias para mejorar la sostenibilidad de los sistemas de infraestructuras y que presentase un informe con esa información a la Asamblea sobre el Medio Ambiente en su sexto período de sesiones. En el anexo del presente informe figura una lista no exhaustiva de recursos con buenas prácticas, herramientas y lecciones aprendidas de las experiencias de los países.

II. Progresos en la aplicación de la resolución 5/9

3. En los próximos decenios se necesitarán billones de dólares de inversión en infraestructuras para satisfacer las necesidades mundiales en materia de desarrollo. Dado que la vida útil típica de los activos de infraestructura se mide en decenios, las decisiones que se adopten sobre cómo invertir este

* UNEP/EA.6/1.

dinero tendrán repercusiones duraderas en la sostenibilidad. Si la inversión en infraestructuras sigue los mismos enfoques basados en la ausencia de cambios, continuará siendo uno de los motores de las tres crisis planetarias ambientales, a saber, el cambio climático, la pérdida de diversidad biológica y la contaminación.

4. Para dar cumplimiento a la resolución, el PNUMA se basó en la aplicación de las resoluciones anteriores, en particular la resolución 4/5 de la Asamblea sobre el Medio Ambiente relativa a infraestructura sostenible, y en las redes y asociaciones existentes, como la asociación Sustainable Infrastructure Partnership, el Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles y la Alianza de Acción para una Economía Verde (PAGE). La aplicación de la resolución contribuye a la consecución de los resultados 1A, 1B, 2A, 2B y 3B de la estrategia de mediano plazo del PNUMA para 2025.

5. En el presente informe se describen los esfuerzos realizados por el PNUMA para dar cumplimiento a la resolución utilizando los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible como marco general. Este enfoque ha supuesto prestar apoyo a los esfuerzos de los Estados miembros por integrar la sostenibilidad y la resiliencia en todas las fases del ciclo de vida de las infraestructuras, con inclusión de la planificación, el diseño, la adquisición, la financiación, la construcción y el funcionamiento y mantenimiento, con especial atención a las políticas facilitadoras para cada una de estas fases. Ello ha conllevado trabajar por conducto de diferentes proyectos e iniciativas para lograr la participación de una amplia gama de agentes pertinentes. A efectos de la elaboración de informes, las actividades se han agrupado según los tres componentes del plan de ejecución, a saber: a) generación e intercambio de conocimientos; b) fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional de los países; y (c) movilización de la financiación pública y privada en aras de proyectos de infraestructuras sostenibles y resilientes.

A. Generación de conocimientos e intercambio Sur-Sur y triangular

6. Las actividades de generación e intercambio de conocimientos se han centrado en la recopilación y difusión de buenas prácticas y lecciones aprendidas y en la investigación de las repercusiones positivas y negativas del desarrollo de las infraestructuras. En conjunto, estas actividades han contribuido a colmar lagunas de conocimiento relacionadas con la aplicación de los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible, generar nuevos datos que pueden servir de base para la adopción de decisiones, y facilitar el aprendizaje entre pares entre un amplio abanico de agentes, abarcando muchas dimensiones diferentes de las infraestructuras sostenibles y resilientes en las distintas fases del ciclo de vida.

7. En marzo de 2022 se publicó una segunda edición de los *Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible*¹, después de que la Reunión de Altos Funcionarios del Grupo de Gestión Ambiental de las Naciones Unidas (GGA) actualizase y aprobase los Principios en octubre de 2021. También se actualizó el sitio web del Navegador de Herramientas de Infraestructura Sostenible² del PNUMA y la GIZ³ a fin de incorporar nuevas herramientas y un nuevo módulo de estudios de caso con seis casos iniciales procedentes de Cabo Verde, el Canadá, Ghana, Indonesia, México y Ucrania. El PNUMA produjo versiones en vídeo de los tres estudios de caso ya publicados de Chile, la República Islámica del Irán y Zimbabue. Antes del sexto período de sesiones de la Asamblea sobre el Medio Ambiente se publicarán otros seis estudios de caso. En septiembre de 2023, la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción presentó el Centro de materiales⁴, un nuevo centro de recursos concebido para ayudar a los Gobiernos y encargados de la formulación de políticas de todo el mundo a elaborar las políticas que se necesitan con urgencia para descarbonizar y abordar las repercusiones de los edificios y la construcción relacionadas con el uso de recursos.

8. En el marco de un proyecto financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Centro Mundial de Vigilancia de la Conservación (CMVC) del PNUMA preparó una base de datos mundial de inversiones previstas en carreteras y ferrocarriles, en la que se ponderan sus riesgos para la naturaleza en relación con sus posibles beneficios económicos y sociales. Esta labor comportó la elaboración de una nueva metodología para la estimación de las repercusiones del desarrollo de infraestructuras lineales. La metodología y los resultados se publicaron en un informe y un visualizador de datos en línea⁵.

¹ <https://www.unep.org/resources/publication/international-good-practice-principles-sustainable-infrastructure>

² <https://sustainable-infrastructure-tools.org/>

³ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit.

⁴ <https://globalabc.org/sustainable-materials-hub/home>

⁵ <https://www.giiviewer.org/>

9. El informe *Panorama de los Recursos Globales 2024*⁶ del Panel Internacional de Recursos examina el entorno construido y las necesidades de infraestructuras de otros servicios de abastecimiento, como la energía, la movilidad y la alimentación. El informe demuestra que, en 2020, el 55 % de toda la demanda mundial de materiales (unos 59.000 millones de toneladas) estaba relacionada con la vivienda y la movilidad, incluida la construcción de infraestructuras. La mayor parte de estos materiales son minerales no metálicos –incluidas la arena, la grava y la arcilla– destinados a la construcción y la industria cuyo uso se ha quintuplicado desde 1970. Este aumento ha estado relacionado con la construcción masiva de infraestructuras en muchas partes del mundo. La modelización de hipótesis arroja que las existencias de materiales en el entorno construido a escala mundial seguirán creciendo hasta 2060 debido a la creciente demanda de servicios de infraestructura. Garantizar la sostenibilidad del nuevo parque de edificios, modernizar el existente, hacer un uso más intensivo de los edificios y descarbonizar la producción de materiales son algunas de las recomendaciones destacadas por el Panel Internacional de Recursos para disminuir la intensidad del uso de recursos en el entorno construido.
10. El Panel Internacional de Recursos, con el apoyo de la GIZ, también publicó tres directrices técnicas de ámbito nacional basadas en el informe mundial *Eficiencia de los recursos y cambio climático: estrategias de eficiencia material para un futuro con bajas emisiones de carbono*⁷. En ellas figuran evaluaciones de las posibles reducciones de las emisiones de gases de efecto invernadero como consecuencia de las estrategias de eficiencia material aplicadas en edificios residenciales de los países del G7, así como de China y la India. Las directrices técnicas nacionales determinan estrategias de eficiencia material específicas para cada país que podrían reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y, por consiguiente, acelerar la agenda para las emisiones netas de valor cero en el sector de la construcción de edificios residenciales en Argentina, Indonesia y México. Estas estrategias comprenden el uso de materiales con bajas emisiones de carbono, un diseño que permita el uso de menos material, la descarbonización y sustitución de materiales, la descarbonización de los procesos de fabricación y la reducción de desechos y el aumento de la reutilización y el reciclaje.
11. En el marco de la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción, el PNUMA y Yale Center for Ecosystems + Architecture publicaron en septiembre de 2023 un informe sobre la descarbonización y la reducción de los desechos generados por los edificios y la construcción. El informe, titulado *Building Materials and the Climate: Constructing a New Future*, abogaba por el uso de un enfoque del ciclo de vida completo mediante la aplicación conjunta de tres estrategias globales para descarbonizar los materiales de construcción: evitar la extracción y producción innecesarias, adoptar materiales regenerativos y mejorar la descarbonización de los materiales convencionales⁸.
12. El PNUMA elaboró una versión piloto de un marco destinado a medir los avances en materia de infraestructuras sostenibles y resilientes a nivel nacional, basado en la metodología del Green Economy Progress Measurement Framework desarrollado en el marco de la PAGE en consulta con un grupo de expertos internacionales. El marco de medición piloto requiere un mayor desarrollo iterativo, y el PNUMA está estudiando posibles vías de participación de asociados y expertos fundamentales, como la Comisión Económica para Europa y los miembros de la Asociación para el Conocimiento del Crecimiento Verde.
13. En colaboración con el Instituto de Cambio Ambiental de la Universidad de Oxford y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el PNUMA llevó a cabo un análisis de la posible contribución de las soluciones de infraestructuras basadas en la naturaleza a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el cambio climático y el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. Los resultados, publicados en el informe *Nature-Based Infrastructure: How Natural Infrastructure Solutions Can Address Sustainable Development Challenges and the Triple Planetary Crisis*⁹ en noviembre de 2023, concluyen que las soluciones de infraestructuras basadas en la naturaleza pueden influir hasta en el 79 % de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los 17 Objetivos. Cuando estas soluciones se utilizan junto con infraestructuras construidas, la combinación puede tener efectos mucho mayores en el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, e influir en más metas (entre un 25 % y un 50 % más) que cuando se utiliza cualquiera de ellas por separado, en gran parte debido a los múltiples beneficios ambientales, sociales y económicos adicionales derivados de las soluciones de infraestructuras basadas en la naturaleza. Las infraestructuras basadas en la naturaleza también tienen la capacidad de incidir en el 70 % de las metas del Marco Mundial de Biodiversidad y contribuir a los

⁶ Este informe se presentará a la Asamblea sobre el Medio Ambiente en su sexto período de sesiones.

⁷ <https://www.resourcepanel.org/reports/resource-efficiency-and-climate-change>

⁸ <https://www.unep.org/resources/report/building-materials-and-climate-constructing-new-future>

⁹ <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44022>

objetivos de mitigación y adaptación en el marco del Acuerdo de París. Es el único tipo de intervención en infraestructuras que puede contribuir al logro simultáneo de progresos positivos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas del Acuerdo de París y el Marco Mundial de Biodiversidad.

14. El PNUMA también está elaborando dos nuevos instrumentos que prestarán apoyo a la aplicación de los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible. El primero es una colaboración con la UNOPS para crear una herramienta que evalúe la armonización de las políticas con los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible, basada en la herramienta de evaluación de la capacidad para infraestructuras (CAT-I) de la UNOPS; el segundo es una metodología para integrar la naturaleza en los procesos de planificación de infraestructuras que se está desarrollando en colaboración con la Universidad de Oxford.

15. Además de las actividades de generación de conocimientos mencionadas, el PNUMA ha organizado y participado en la difusión y el intercambio de conocimientos y ha realizado esfuerzos concertados para compartir las mejores prácticas, herramientas y experiencias por conducto de diversos medios de comunicación, como publicaciones de los asociados, entradas de blog y podcasts. Entre los eventos copatrocinados por el PNUMA figura un acto conjunto con la Institución de Ingenieros Civiles que reunió a funcionarios gubernamentales y representantes de la sociedad civil para que explicasen cómo habían utilizado las herramientas existentes para integrar las cuestiones de sostenibilidad en la planificación de infraestructuras; un seminario sobre infraestructuras de transporte y diversidad biológica con el Ministerio de Transición Ecológica de Francia; y un seminario sobre el modelo de aprendizaje para la sostenibilidad de las infraestructuras.

B. Participación de los países, asistencia técnica y creación de capacidad

16. Con el respaldo financiero de Suiza, el PNUMA prestó apoyo a la Comisión Económica para Europa y sus Estados miembros en la planificación y los preparativos de la Conferencia Ministerial “Medio Ambiente para Europa” de 2022, que tuvo la infraestructura sostenible como uno de sus dos temas. El PNUMA contribuyó a la elaboración de los documentos de antecedentes y el marco del evento, impartió orientación sobre los compromisos voluntarios que los países podrían asumir para contribuir a la aplicación de los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible, y organizó un evento paralelo a la conferencia sobre la financiación de infraestructuras basadas en la naturaleza. En total, los Estados miembros asumieron 40 compromisos relativos a medidas de apoyo a infraestructuras sostenibles y resilientes¹⁰.

17. En uno de los productos del proceso consultivo sobre infraestructuras sostenibles establecido por el Grupo de Gestión Ambiental e iniciado en el marco de la aplicación de la resolución 4/5 de la Asamblea sobre el Medio Ambiente, el PNUMA, el Instituto de la Universidad de las Naciones Unidas para la Gestión Integrada de Corrientes Materiales y Recursos y el Ministerio de Obras Públicas de Chile llevaron a cabo una evaluación del entorno propicio en la que se determinaron los obstáculos fundamentales a las infraestructuras sostenibles en Chile y se estableció el orden de prioridad de los medios para hacerles frente. El PNUMA también firmó un memorando de entendimiento con el Ministerio de Obras Públicas de Chile para seguir prestando apoyo en materia de infraestructura sostenible. Aprovechando los vínculos con la PAGE, el PNUMA también completó evaluaciones del entorno propicio en Rwanda y Tailandia, y tiene previstas otras evaluaciones en Costa Rica, El Salvador y Sudáfrica.

18. El PNUMA, el Global Centre on Adaptation, la Universidad de Oxford y la UNOPS prestaron apoyo de manera conjunta al Gobierno de Ghana en la elaboración de una hoja de ruta nacional para la resiliencia de las infraestructuras destinada a los sectores del agua, la energía y el transporte¹¹. La hoja de ruta es el resultado de una evaluación del riesgo climático relativa a los activos construidos y naturales en los tres sectores e incluye 35 intervenciones concretas mediante las cuales el Gobierno puede aumentar la resiliencia de las infraestructuras. La metodología y los productos de la hoja de ruta están sirviendo de base para la elaboración del plan nacional de adaptación de Ghana, dirigido por el PNUMA con financiación del Fondo Verde para el Clima. El PNUMA también colabora con la GIZ, el International Institute for Sustainable Development, la UNOPS y el Ministerio de Medio Ambiente, Ciencia, Tecnología e Innovación de Ghana para apoyar la aplicación de una medida prioritaria de la hoja de ruta mediante la prestación de asistencia técnica y creación de capacidad para integrar la naturaleza en los procesos nacionales de planificación de infraestructuras.

¹⁰ https://www.greenpolicyplatform.org/initiatives/batumi-initiative-green-economy-big-e/knowledge?f%5B0%5D=initiative_knowledge_theme%3A52529

¹¹ <https://content.unops.org/publications/Ghana-roadmap-web.pdf>

19. El PNUMA colabora con el Ministerio de Obras Públicas y Vivienda de Ghana en la elaboración de una hoja de ruta nacional para los edificios y la construcción en el marco del proyecto “Transformación del entorno construido mediante materiales sostenibles”, financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania y que también se está ejecutando en Bangladesh, la India y el Senegal. En la hoja de ruta nacional se esbozarán las principales medidas para lograr la descarbonización del sector de los edificios y la construcción.
20. Con el apoyo financiero del Gobierno de China y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, y en colaboración con los asociados de Sustainable Infrastructure Partnership y los Gobiernos de México, Rwanda y Singapur, el PNUMA llevó a cabo tres talleres regionales de creación de capacidad de una semana de duración sobre infraestructuras sostenibles y resilientes dirigidos a encargados de la formulación de políticas de Asia Sudoriental, América Latina y África Oriental entre noviembre de 2021 y septiembre de 2022. En 2022, el PNUMA también celebró dos talleres en Côte d'Ivoire y Zambia sobre infraestructuras con perspectiva de género que contribuyeron a fundamentar la elaboración de informes de políticas sobre género e infraestructuras en cada país.
21. Aprovechando la labor previa en Rwanda y su condición de nuevo país asociado de la PAGE, el PNUMA impartió en abril de 2023 un curso intensivo de formación de formadores de una semana de duración sobre infraestructuras sostenibles y resilientes para encargados de la formulación de políticas ruandeses. Se están debatiendo posibles actividades de seguimiento, con especial atención a las infraestructuras de transporte y la diversidad biológica y los vínculos con el plan de trabajo de la PAGE, que aún está siendo elaborado por los asociados de esta.
22. En colaboración con la Universidad de Duke, Conservation International e International Coalition for Sustainable Infrastructure, el PNUMA puso en marcha la Infrastructure Sustainability Learning (ISLe) Initiative, cuyo objetivo es crear capacidad facilitando el aprendizaje entre pares y el intercambio de conocimientos a través de una red de comunidades virtuales de prácticas para profesionales en el ámbito de la infraestructura sostenible que trabajan en temas comunes o en geografías comunes, con el apoyo de un centro de excelencia. Se completó un programa piloto de capacitación de un año de duración sobre la aplicación de los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible, en el que participaron más de 700 encargados de la formulación de políticas y profesionales de todo el mundo, incluido el sector privado. Están en curso la planificación y la recaudación de fondos para la segunda fase de la ISLe Initiative, con el objetivo de poner en marcha tres nuevas redes entre pares antes de que finalice 2023.
23. En noviembre de 2022, los Gobiernos de Francia y Marruecos y la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción anunciaron la iniciativa Buildings Breakthrough, que tiene por objeto lograr que los edificios resilientes y con emisiones casi nulas sean la norma para 2030. Veinticinco países ya se han sumado a esta iniciativa antes de su presentación oficial en la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en noviembre de 2023. La presentación irá seguida de la celebración en marzo de 2024 de un foro mundial sobre edificios y clima destinado a reforzar la colaboración intergubernamental en materia de edificios y clima en toda la cadena de valor del sector de la construcción.
24. El PNUMA, en su calidad de Secretaría del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles y su red One Planet, está movilizándolo a los principales asociados e interesados en el desarrollo de una iniciativa emblemática destinada a elevar las aspiraciones en materia climática en el sector de la construcción a través de la circularidad, aprovechando el poder de la contratación pública. En el contexto de la nueva Estrategia Mundial para el Consumo y la Producción Sostenibles 2023-2030, que señala las adquisiciones públicas sostenibles como un facilitador clave del cambio en sectores y cadenas de valor de alto impacto, la iniciativa emblemática: a) elaborará y promoverá normas, estándares y prácticas mundiales en pro de la circularidad en el sector de la construcción, utilizando un enfoque del ciclo de vida completo, en asociación con los Gobiernos y el sector privado; y b) establecerá un marco de compromiso estratégico y una asociación de múltiples interesados para el intercambio de conocimientos y la creación de capacidades que ayuden a los gobiernos nacionales y locales a utilizar su poder de planificación, gestión y compra para acelerar la adopción de dichas normas, estándares y prácticas. Esta iniciativa emblemática se encuentra en sus primeras fases y reúne a la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción, por conducto de su subgrupo de trabajo sobre economía circular para los materiales de construcción, dirigido por Finlandia y el Real Instituto de Tecnología de Melbourne (antiguos responsables del Programa de Construcción y Edificios Sostenibles de la red One Planet), y al Programa de Adquisiciones Públicas Sostenibles de la red One Planet, con el apoyo de la UNOPS y ONU-Hábitat.

C. Financiación pública y privada en pro de infraestructuras sostenibles

25. Si bien la inversión y los conocimientos técnicos del sector privado son cada vez más necesarios para ayudar a subsanar el déficit de infraestructuras, el sector público sigue siendo el responsable de la mayor parte de la inversión en infraestructuras. Para ayudar a armonizar los presupuestos públicos con la inversión en infraestructuras sostenibles, el PNUMA, en colaboración con la Smith School of Enterprise and the Environment de la Universidad de Oxford, ha elaborado instrumentos de presupuestación pública sostenible que pueden aplicarse al gasto previsto en infraestructuras para determinar oportunidades, obstáculos y lagunas, y formular recomendaciones para aumentar la inversión en infraestructuras sostenibles, resilientes e inclusivas. Este instrumental se pondrá a prueba en El Salvador y luego podrá aplicarse en otros países.

26. En el marco de la labor de prueba en El Salvador, el PNUMA también determinará vías y mecanismos para movilizar fondos para proyectos de infraestructuras sostenibles mediante la cooperación con bancos de desarrollo multilaterales y regionales, como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, y prestará asistencia técnica y para la creación de capacidad con el fin de ayudar a las instituciones financieras privadas y a los inversores a financiar soluciones de infraestructura basadas en la naturaleza y armonizar las carteras con los objetivos en materia de infraestructura sostenible. Este enfoque puede aplicarse después en otros países. Además de la labor que lleva a cabo en El Salvador, el PNUMA también colabora con bancos regionales de desarrollo en la movilización de fondos, incluido el estudio de asociaciones con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras y el Banco Europeo de Inversiones. En el caso de este último, el PNUMA está estudiando cómo puede ayudar a integrar la sostenibilidad y la resiliencia en los proyectos ejecutados en el marco de la estrategia Global Gateway de la Unión Europea.

27. La Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción, en colaboración con la Iniciativa Financiera del PNUMA, impartió formación regional a bancos comerciales de Europa Oriental, la región de Asia y el Pacífico y África sobre la inversión en edificios ecológicos como medio de reorientar sus carteras de inversión en favor de una mayor proporción de activos con menor carbono incorporado y operativo. Está previsto impartir formación adicional en América Latina en 2024.

III. Enseñanzas extraídas

28. Si se planifican bien, las inversiones en infraestructuras pueden dar respuesta a múltiples crisis, como la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos, la sobreexplotación de los recursos, la pérdida de diversidad biológica y la contaminación. Sin embargo, la mayor parte del desarrollo de nuevas infraestructuras sigue la senda de “seguir como hasta ahora”, que no consigue ofrecer infraestructuras sostenibles a la escala necesaria para dar respuesta a los desafíos mundiales; y gran parte de la planificación prospectiva sigue sin prever las probables repercusiones de un clima cada vez más inestable.

29. Los enfoques integrados que contemplan todos los aspectos de la sostenibilidad a lo largo del ciclo de vida de las infraestructuras de forma que se tengan en cuenta las interrelaciones entre los distintos sistemas de infraestructuras pueden contribuir a obtener resultados más sostenibles y resilientes. Cuando las infraestructuras se consideran un “sistema de sistemas”, las contrapartidas y sinergias de los distintos proyectos y sectores pueden equilibrarse para lograr una prestación de servicios más eficiente y sostenible que contribuya de manera más efectiva a los objetivos nacionales de desarrollo sostenible.

30. La planificación de infraestructuras debe basarse en tendencias prospectivas, y no solo en datos históricos y “retrospectivos”. En la planificación futura de infraestructuras se deben tener en cuenta las hipótesis posibles y emergentes planteadas por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, de modo que los mapas del mañana sobre el riesgo de inundaciones para un período de retorno de 100 años y otras herramientas de modelización pertinentes tomen en consideración el análisis de hipótesis más actualizado. Los profesionales también tendrán que integrar soluciones basadas en la naturaleza en los procesos de planificación y diseño, lo que exigirá un replanteamiento de los planes de estudios escolares y universitarios actuales y vigentes en el ámbito de las infraestructuras sostenibles.

31. Para reducir la intensidad de carbono y del uso de recursos en el desarrollo y funcionamiento de las infraestructuras, los planificadores y diseñadores deberían contemplar todas las opciones disponibles para satisfacer las necesidades de servicios, empezando por las alternativas a la construcción de nuevas infraestructuras grises. Entre ellas podrían figurar el aumento de la longevidad de los sistemas de infraestructuras existentes, la inversión en infraestructuras naturales y basadas en la

naturaleza, las soluciones en las que, gracias a la tecnología digital, no se precisan materiales, y la gestión de la demanda de determinados servicios.

32. Es necesario abordar los muchos desafíos que siguen dificultando el logro de una infraestructura sostenible y resiliente. Entre ellos cabe destacar la falta de coordinación entre sectores y disciplinas entre los principales agentes a nivel internacional y nacional; la falta de capacidad para orientarse en la gran cantidad de información y herramientas disponibles, para comprender cuándo, por qué y cómo utilizarlas y, a continuación, para crear las instituciones, las políticas y los marcos de gobernanza (es decir, el entorno propicio) necesarios para aplicarlas con eficacia; la percepción de que las infraestructuras sostenibles son más caras que opciones menos sostenibles basadas en la ausencia de cambios; la falta de mecanismos de financiación en pro de infraestructuras sostenibles, especialmente las basadas en la naturaleza; y la falta de capacidad para desarrollar carteras de proyectos financiables, sostenibles y resilientes.

33. Para hacer frente a estos desafíos, se necesita más apoyo financiero y técnico, con inclusión de la creación de capacidad y la asistencia técnica en relación con la integración de la naturaleza y los servicios ecosistémicos en los procesos de planificación de infraestructuras y las decisiones de inversión, la coordinación interministerial e interdisciplinar, la generación de argumentos empresariales en favor de soluciones de infraestructuras sostenibles y resilientes que tengan en cuenta los beneficios económicos, sociales y ambientales a largo plazo que pueden compensar los costos iniciales, y el desarrollo de mecanismos de financiación innovadora que incorporen estos costos y beneficios y asignen el riesgo en consecuencia.

34. El PNUMA ha observado un creciente interés y compromiso por parte de los países que desean fundamentar en los Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible sus políticas nacionales de infraestructura y planes maestros como un medio para armonizarlos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París, y que han solicitado el apoyo del PNUMA para hacerlo. Para proporcionar la ayuda solicitada será necesario movilizar recursos financieros adicionales.

IV. Recomendaciones y medidas que se proponen

35. Abordar los desafíos en materia de infraestructura sostenible exige la participación de un amplio abanico de interesados y asociados, como encargados de la formulación de políticas, planificadores, diseñadores, constructores, operadores y financiadores e inversores. Sin embargo, los Gobiernos tienen una importante función que desempeñar en la creación de un entorno propicio para las inversiones en infraestructuras sostenibles y resilientes. Por este motivo, la Asamblea tal vez deseará hacer hincapié en la necesidad de fortalecer las medidas normativas y regulatorias nacionales encaminadas a integrar la sostenibilidad y la naturaleza en las decisiones sobre financiación de infraestructuras como medio para armonizar la financiación pública y privada con los planes y estrategias nacionales destinados a aplicar el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal y las vías convenidas para limitar el calentamiento global a 1,5 °C.

Anexo

Lista de resoluciones

A continuación se ofrece una lista no exhaustiva de recursos disponibles que ponen de relieve buenas prácticas, lecciones aprendidas, herramientas disponibles y otros recursos relacionados con la infraestructura sostenible.

- El [Navegador de Herramientas de Infraestructura Sostenible](#) es una base de datos con más de 100 herramientas destinadas a integrar la sostenibilidad en todo el ciclo de vida de las infraestructuras, acompañadas de estudios de casos sobre su uso.
 - En los [Principios Internacionales de Buenas Prácticas para una Infraestructura Sostenible](#) se plasman las buenas prácticas internacionales recopiladas mediante consultas con más de 30 organizaciones asociadas y más de 70 Estados miembros.
 - La Plataforma de Conocimientos sobre el Crecimiento Verde alberga una [base de datos de estudios de casos de infraestructura sostenible](#) que ponen de relieve las mejores prácticas y las lecciones aprendidas.
 - El [Centro de materiales de construcción sostenibles de la Alianza Mundial para los Edificios y la Construcción](#) contiene recursos para descarbonizar el sector de la construcción.
-