



Ассамблея Организации Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Шестая сессия

Найроби, 26 февраля – 1 марта 2024 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

Вопросы международной природоохранной политики и  
экологического регулирования

## Ход осуществления резолюции 5/9 «Устойчивая и жизнестойкая инфраструктура»

### Доклад Директора-исполнителя

#### I. Введение

1. В настоящем докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления резолюции 5/9 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) об устойчивой и жизнестойкой инфраструктуре. В пункте 3 резолюции Ассамблея по окружающей среде просила Директора-исполнителя ЮНЕП поддерживать государства-члены и членов специализированных учреждений в их работе по включению вопросов устойчивости и жизнестойкости в планирование и создание инфраструктуры путем содействия внедрению существующих инструментов, развития дополнительных знаний и предоставления технической помощи и создания потенциала; поддержки обмена опытом и коллективного обучения; содействия привлечению частного сектора к планированию и развитию устойчивой и стойкой инфраструктуры, а также мобилизации средств для этого; объединения науки и политики для создания устойчивой инфраструктуры; и поддержки внедрения Международных принципов надлежащей практики в сфере экологически устойчивой инфраструктуры («Принципы ЭУИ»), в том числе посредством их преобразования для применения к конкретным подсистемам и группам заинтересованных сторон.

2. В резолюции Ассамблея по окружающей среде также просила Директора-исполнителя продолжать сбор и обмен передовыми методами, инструментами и опытом для повышения устойчивости инфраструктурных систем, также предоставить доклад, содержащий эту информацию, Ассамблее по окружающей среде на ее шестой сессии. В приложении к настоящему докладу приводится неполный перечень источников, содержащих информацию о передовых методах, инструментах и уроках, извлеченных из опыта стран.

#### II. Ход осуществления резолюции 5/9

3. В ближайшие десятилетия для удовлетворения глобальных потребностей в области развития потребуются инвестиции в инфраструктуру на триллионы долларов. Поскольку

---

\* UNEP/EA.6/1.

типичный срок службы инфраструктурных активов измеряется десятилетиями, решения о том, как именно инвестировать эти средства, окажут долгосрочное влияние на устойчивость. Если инвестиции в инфраструктуру будут осуществляться в соответствии с традиционными подходами, то они по-прежнему будут являться движущей силой трех экологических кризисов планетарного масштаба – изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды.

4. Для осуществления резолюции ЮНЕП отталкивалась от опыта осуществления предыдущих резолюций, в частности резолюции 4/5 Ассамблеи по окружающей среде об устойчивой инфраструктуре, а также опиралась на существующие сети и партнерства, включая Партнерство в сфере устойчивой инфраструктуры, Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (10ЛСД) и Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики (ПДЗЭ). Осуществление резолюции способствует достижению результатов 1А, 1В, 2А, 2В и 3В среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2025 год.

5. В настоящем докладе описываются усилия ЮНЕП по осуществлению резолюции с использованием принципов ЭУИ в качестве всеобъемлющей основы. Они включали оказание поддержки усилиям государств-членов по интеграции вопросов устойчивости и жизнестойкости на всех этапах жизненного цикла инфраструктуры, включая планирование, проектирование, закупки, финансирование, строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание, с акцентом на стимулирующие меры политики для каждого из этих этапов. Это потребовало работы в рамках различных проектов и инициатив, направленных на привлечение широкого круга заинтересованных сторон. В целях отчетности мероприятия сгруппированы в соответствии с тремя компонентами плана осуществления: а) накопление знаний и обмен ими; б) укрепление технического и институционального потенциала стран; и с) мобилизация государственного и частного финансирования для осуществления проектов по созданию устойчивой и стойкой инфраструктуры.

## **А. Накопление знаний и обмен по линии Юг-Юг и трехсторонний обмен**

6. Мероприятия по накоплению знаниями и обмену ими были сосредоточены на сборе и распространении информации о передовых методах и извлеченных уроках, а также на изучении положительных и отрицательных последствий развития инфраструктуры. В совокупности эти мероприятия помогли восполнить пробелы в знаниях, связанных с осуществлением принципов ЭУИ, накопить новые данные, которые могут быть использованы при принятии решений, и способствовать взаимному обучению широкого круга участников, охватывая множество различных аспектов устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры на разных этапах жизненного цикла.

7. Второе издание [Международных принципов надлежащей практики в сфере экологически устойчивой инфраструктуры](https://www.unep.org/resources/publication/international-good-practice-principles-sustainable-infrastructure)<sup>1</sup> было опубликовано в марте 2022 года после того, как принципы были обновлены и одобрены на совещании старших должностных лиц Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию (ГРП) в октябре 2021 года. Также был обновлен сайт «Навигатор по инструментам для экологически устойчивой инфраструктуры»<sup>2</sup> ЮНЕП-ГАМС<sup>3</sup>, на котором появились новые инструменты и новый модуль тематических исследований, включающий первые шесть примеров из Ганы, Индонезии, Кабо-Верде, Канады, Мексики и Украины. ЮНЕП подготовила видеoversии трех уже опубликованных тематических исследований из Зимбабве, Исламской Республики Иран и Чили. Шесть дополнительных тематических исследований будут опубликованы в преддверии ЮНЕА-6. В сентябре 2023 года Глобальный альянс за экологизацию строительной отрасли («Глобал эй-би-си») открыл центр по материалам<sup>4</sup> – новый ресурсный центр, призванный помочь правительствам и политикам по всему миру разработать меры политики, которые действительно необходимы для декарбонизации и для решения проблем, связанных с воздействием зданий и строительства на использование ресурсов.

8. В рамках проекта, финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Всемирный центр мониторинга охраны природы ЮНЕП (ЮНЕП-ВЦМП) подготовил глобальную базу данных о планируемых инвестициях в автомобильные и железные дороги,

<sup>1</sup> <https://www.unep.org/resources/publication/international-good-practice-principles-sustainable-infrastructure>.

<sup>2</sup> Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit.

<sup>3</sup> <https://sustainable-infrastructure-tools.org/>.

<sup>4</sup> <https://globalabc.org/sustainable-materials-hub/home>.

сопоставив связанные с ними риски для природы с потенциальными экономическими и социальными выгодами. В рамках этой работы была разработана новая методология оценки воздействия в результате линейного развития инфраструктуры. Методология и результаты были опубликованы в докладе и онлайн-средстве просмотра данных<sup>5</sup>.

9. В «Прогнозной оценке мирового ресурсного потенциала – 2024»<sup>6</sup>, подготовленной Международной группой по ресурсам (МГР), рассматриваются вопросы, связанные с антропогенной средой, а также с инфраструктурными потребностями других служб обеспечения, таких как энергетика, мобильность и продовольствие. В докладе показано, что в 2020 году 55 процентов всего мирового потребления материальных ресурсов (около 59 млрд тонн) было связано с жильем и мобильностью, включая строительство инфраструктуры. Из этих материалов неметаллические полезные ископаемые, включая песок, гравий и глину, используемые в строительстве и промышленности, являются крупнейшим компонентом потребления материалов, который вырос в пять раз с 1970 года. Этот рост связан с масштабным развитием инфраструктуры во многих регионах мира. Моделирование сценариев показывает, что запасы материалов в антропогенной среде на глобальном уровне будут продолжать расти до 2060 года в связи с ростом спроса на инфраструктурные услуги. Обеспечение устойчивости новых зданий, модернизация существующих, более интенсивное использование зданий и декарбонизация процесса производства материалов – вот некоторые из рекомендаций МГР, направленных на снижение ресурсоемкости антропогенной среды.

10. МГР при поддержке ГАМС также выпустила три технических руководства национального уровня, основанных на глобальном докладе «Ресурсоэффективность и изменение климата: стратегии материалоэффективности в интересах низкоуглеродистого будущего»<sup>7</sup>. Они включают в себя оценку потенциального сокращения выбросов парниковых газов в результате применения стратегий повышения эффективности использования материалов в жилых домах в странах Г-7, а также в Китае и Индии. В национальных технических руководствах определены страновые стратегии повышения эффективности использования материалов с потенциалом сокращения выбросов парниковых газов, которые могут ускорить достижение цели строительства жилых зданий с нулевым уровнем выбросов в Аргентине, Индонезии и Мексике. К ним относятся использование низкоуглеродных материалов, преднамеренное использование меньшего количества материалов, декарбонизация и замещение материалов, декарбонизация производственных процессов, а также сокращение отходов и увеличение объемов повторного использования и повторной переработки.

11. В рамках «Глобал эй-би-си» ЮНЕП и Йельский центр экосистем и архитектуры («Йель-ЦЭА») в сентябре 2023 года опубликовали доклад о декарбонизации и сокращении отходов, образующихся в зданиях и при строительстве. В докладе «Строительные материалы и климат: построение нового будущего» (*Building Materials and the Climate: Constructing a New Future*) отстаивается идея использования подхода, основанного на концепции полного жизненного цикла, путем совместного осуществления трех всеобъемлющих стратегий по декарбонизации строительных материалов: избегать ненужной добычи и производства, переходить на регенерируемые материалы и повышать уровень декарбонизации обычных материалов<sup>8</sup>.

12. ЮНЕП разработала экспериментальную версию схемы измерения прогресса в деле создания устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры на национальном уровне, основанную на методологии Рамочной программы измерения прогресса в деле развития «зеленой» экономики, разработанной в рамках ПДЗЭ в консультации с группой международных экспертов. Экспериментальная схема измерения требует дальнейшей итеративной доработки, и ЮНЕП изучает возможные каналы привлечения ключевых партнеров и экспертов, включая Европейскую экономическую комиссию и членов Партнерства знаний «Зеленый рост».

13. Работая в партнерстве с Институтом изменения окружающей среды при Оксфордском университете и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНЕП провела анализ потенциального вклада основанных на природных факторах решений в сфере инфраструктуры (ПРИ) в достижение целей в области устойчивого развития, Парижского соглашения по климату и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Результаты исследования, опубликованные в докладе «Инфраструктура, основанная на природе: как природные инфраструктурные решения могут

<sup>5</sup> <https://www.giiviewer.org/>.

<sup>6</sup> Этот доклад будет представлен Ассамблее по окружающей среде на ее шестой сессии.

<sup>7</sup> <https://www.resourcepanel.org/reports/resource-efficiency-and-climate-change>.

<sup>8</sup> <https://www.unep.org/resources/report/building-materials-and-climate-constructing-new-future>.

решить проблемы устойчивого развития и тройного кризиса планетарного масштаба» (*Nature-Based Infrastructure: How Natural Infrastructure Solutions Can Address Sustainable Development Challenges and the Triple Planetary Crisis*)<sup>9</sup> в ноябре 2023 года, показали, что основанные на природных факторах решения в сфере инфраструктуры могут повлиять на достижение до 79 процентов задач по всем 17 целям в области устойчивого развития. Когда такие решения используются вместе с существующей инфраструктурой, такое сочетание может оказать гораздо большее воздействие на прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития, когда число целевых показателей, на которые оно влияет, примерно на 25-50 процентов больше, чем при использовании любого из них по отдельности, в основном из-за многочисленных дополнительных экологических, социальных и экономических выгод, получаемых от основанных на природных факторах решений в сфере инфраструктуры. Основанная на природных факторах инфраструктура также способна повлиять на 70 процентов целевых показателей, установленных глобальной рамочной программой в области биоразнообразия, и внести вклад в достижение целей по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в рамках Парижского соглашения. Это единственный вид инфраструктурного вмешательства, который может способствовать одновременному позитивному прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития и целевых показателей, установленных Парижским соглашением и глобальной рамочной программой в области биоразнообразия.

14. ЮНЕП также разрабатывает два новых инструмента, которые будут способствовать осуществлению принципов ЭУИ. Первый – это сотрудничество с ЮНОПС в деле создания инструмента для оценки соответствия мер политики принципам ЭУИ, который основан на существующем инструменте ЮНОПС для оценки потенциала инфраструктуры (САТ-I); второй – методология включения вопросов природоохраны в процессы планирования инфраструктуры, разрабатываемая в сотрудничестве с Оксфордским университетом.

15. Помимо вышеупомянутых мероприятий по накоплению знаний, ЮНЕП организовывала и участвовала в распространении знаний и обмене ими и прилагала согласованные усилия для обмена передовыми методами, инструментами и опытом с помощью различных средств массовой информации, включая публикации партнеров, сообщения в блогах и подкасты. Среди мероприятий, организованных ЮНЕП, были совместное мероприятие с Институтом инженеров-строителей, в котором приняли участие представители государственных органов и гражданского общества, рассказавшие о том, как они используют существующие инструменты для включения вопросов устойчивости в планирование инфраструктуры; семинар по транспортной инфраструктуре и биоразнообразию, проведенный совместно с министерством экологического перехода Франции; и семинар по модели обучения по вопросам экологической устойчивости инфраструктуры (ОЭУИ).

## **В. Взаимодействие со странами, техническая помощь и создание потенциала**

16. При финансовой поддержке Швейцарии ЮНЕП оказала Европейской экономической комиссии и ее государствам-членам помощь в планировании и подготовке к конференции министров «Окружающая среда для Европы» в 2022 году, одной из двух тем которой была устойчивая инфраструктура. ЮНЕП внесла вклад в разработку справочных документов и рамок мероприятия, предоставила рекомендации по добровольным обязательствам, которые страны могут взять на себя, чтобы внести вклад в осуществление принципов ЭУИ, и провела параллельное мероприятие на конференции по финансированию основанной на природных факторах инфраструктуры. В общей сложности государства-члены взяли на себя 40 обязательств в отношении действий по поддержке устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры<sup>10</sup>.

17. В рамках одного из результатов консультативного процесса Группы по рациональному природопользованию по устойчивой инфраструктуре, начатого в контексте осуществления резолюции 4/5 Ассамблеи по окружающей среде, ЮНЕП, Институт комплексного управления материальными потоками и ресурсами Университета Организации Объединенных Наций и министерство общественных работ Чили провели оценку благоприятных условий, в ходе которой были выявлены основные препятствия на пути создания устойчивой инфраструктуры в Чили и определены приоритетные пути их устранения. ЮНЕП также подписала меморандум о

<sup>9</sup> <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44022>.

<sup>10</sup> [https://www.greenpolicyplatform.org/initiatives/batumi-initiative-green-economy-big-e/knowledge?f%5B0%5D=initiative\\_knowledge\\_theme%3A52529](https://www.greenpolicyplatform.org/initiatives/batumi-initiative-green-economy-big-e/knowledge?f%5B0%5D=initiative_knowledge_theme%3A52529).

взаимопонимании с министерством общественных работ Чили, чтобы оказывать постоянную поддержку в сфере устойчивой инфраструктуры. Опираясь на связи с ПДЗЭ, ЮНЕП также завершила оценки благоприятных условий в Руанде и Таиланде и планирует провести дополнительные оценки в Коста-Рике, Сальвадоре и Южной Африке.

18. ЮНЕП, Глобальный центр по адаптации, Оксфордский университет и ЮНОПС оказали совместную поддержку правительству Ганы в разработке национальной «дорожной карты» по повышению жизнестойкости инфраструктуры для водного, энергетического и транспортного секторов<sup>11</sup>. «Дорожная карта» является результатом оценки климатических рисков для антропогенных и природных активов в трех секторах и включает 35 конкретных мероприятий, с помощью которых правительство может повысить жизнестойкость инфраструктуры. Методология и результаты «дорожной карты» служат основой для разработки национального плана Ганы в области адаптации, осуществляемой под руководством ЮНЕП при финансовой поддержке Зеленого климатического фонда. ЮНЕП также в сотрудничестве с ГАМС, Международным институтом устойчивого развития, ЮНОПС и министерством окружающей среды, науки, технологий и инноваций Ганы поддерживает реализацию одного приоритетного мероприятия, включенного в «дорожную карту», путем предоставления технической помощи и создания потенциала для включения вопросов природоохраны в процессы планирования национальной инфраструктуры.

19. ЮНЕП сотрудничает с министерством общественных работ и жилищного строительства Ганы в деле разработки национальной «дорожной карты» для зданий и строительства в рамках проекта «Преобразование антропогенной среды с помощью экологических материалов», который финансируется федеральным министерством Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития и также осуществляется в Бангладеш, Индии и Сенегале. В национальной «дорожной карте» будут изложены основные этапы на пути к декарбонизации зданий и строительного сектора.

20. При финансовой поддержке правительства Китая и Глобального экологического фонда и в сотрудничестве с участниками Партнерства в сфере устойчивой инфраструктуры и правительствами Мексики, Руанды и Сингапура ЮНЕП в период с ноября 2021 года по сентябрь 2022 года провела трехнедельные региональные семинары-практикумы по развитию потенциала в сфере устойчивой инфраструктуры для директивных органов в странах Юго-Восточной Азии, Латинской Америки и Восточной Африки. В 2022 году ЮНЕП также провела два семинара-практикума по вопросам инфраструктуры, учитывающей гендерные аспекты, – в Кот-д'Ивуаре и Замбии, которые оказались полезными в процессе подготовки концептуальных записок по гендерным вопросам и инфраструктуре в каждой стране.

21. В апреле 2023 года, опираясь на предыдущую работу в Руанде и ее статус новой страны – партнера ПДЗЭ, ЮНЕП провела интенсивный недельный курс обучения для инструкторов по устойчивой и жизнестойкой инфраструктуре для руандийских директивных органов. В настоящее время идет обсуждение возможных последующих мероприятий, при этом особое внимание уделяется транспортной инфраструктуре и биоразнообразию, а также связям с планом работы ПДЗЭ, который все еще разрабатывается партнерами ПДЗЭ.

22. В партнерстве с Университетом Дьюка, организацией «Консервэйшн интернэшнл» и Международной коалицией за устойчивую инфраструктуру ЮНЕП осуществляет инициативу «Обучение по вопросам экологической устойчивости инфраструктуры» (ОЭУИ), направленную на создание потенциала путем содействия взаимному обучению и обмену знаниями через сеть виртуальных сообществ специалистов-практиков, занимающихся вопросами устойчивой инфраструктуры, работающих по общим темам или в общих географических регионах, при поддержке центра передового опыта. Была завершена годичная экспериментальная учебная программа по внедрению принципов ЭУИ, в которой приняли участие свыше 700 политиков и специалистов-практиков по всему миру, включая частный сектор. В настоящее время ведется планирование и сбор средств для второго этапа инициативы ОЭУИ, цель которого – ввести в строй три новые коллегиальные сети к концу 2023 года.

23. В ноябре 2022 года правительства Франции и Марокко и альянс «Глобал эй-би-си» объявили об инициативе «Билдингс брейктру», цель которой – сделать здания, характеризующиеся почти нулевым уровнем выбросов и устойчивостью к внешним воздействиям, стандартными к 2030 году. Двадцать пять стран присоединились к инициативе «Билдингс брейктру» еще до официального объявления о начале ее реализации на двадцать восьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об

<sup>11</sup> <https://content.unops.org/publications/Ghana-roadmap-web.pdf>.

изменении климата в ноябре 2023 года. После начала ее осуществления, в марте 2024 года состоится Глобальный форум «Здания и климат», призванный укрепить межправительственное сотрудничество по вопросам зданий и климата в рамках всей производственно-сбытовой цепи строительного сектора.

24. ЮНЕП, являясь секретариатом Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства (10ЛСД) и ее сети «Одна планета», привлекает ключевых партнеров и заинтересованные стороны к разработке флагманской инициативы, направленной на повышение масштабности задач в области климата в секторе зданий и строительства за счет многооборотности хозяйственной деятельности, используя возможности государственных закупок. В контексте новой Глобальной стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на 2023–2030 годы, в которой устойчивые государственные закупки определены в качестве одного из ключевых факторов, способствующих изменениям в секторах и производственно-сбытовых цепях с высоким уровнем воздействия, флагманская инициатива обеспечит: а) разработку и продвижение глобальных норм, стандартов и методов для обеспечения многооборотности хозяйственной деятельности в строительном секторе с использованием подхода, основанного на концепции жизненного цикла, в партнерстве с правительствами и частным сектором; и б) создание стратегических рамок обязательств и партнерства с участием ряда заинтересованных сторон по обмену знаниями и созданию потенциала, чтобы помочь национальным правительствам и органам местного самоуправления использовать свои возможности в области планирования, регулирования, а также покупательную способность для ускорения внедрения таких норм, стандартов и практики. Флагманская инициатива находится на ранней стадии и объединяет альянс «Глобал эй-би-си» через его рабочую подгруппу по многооборотной экономике в сфере строительных материалов, возглавляемую Финляндией и Мельбурнским королевским технологическим университетом (бывшие руководители программы «Устойчивые здания и строительство» сети «Одна планета»), и программу по экологичным зданиям и строительству сети «Одна планета» при поддержке ЮНОПС и ООН-Хабитат.

### **С. Государственное и частное финансирование устойчивой инфраструктуры**

25. Несмотря на то, что инвестиции и технический опыт частного сектора становятся все более необходимыми для преодоления инфраструктурного разрыва, основная доля инвестиций в инфраструктуру по-прежнему приходится на государственный сектор. Чтобы помочь согласовать государственные бюджеты с инвестициями в устойчивую инфраструктуру, ЮНЕП совместно с факультетом предпринимательства и окружающей среды им. Смита в Оксфордском университете разработала инструменты для экологически устойчивого составления государственного бюджета, которые можно применять к планируемым расходам на инфраструктуру с целью выявления возможностей, препятствий и пробелов, а также для разработки рекомендаций по увеличению инвестиций в устойчивую, жизнестойкую и инклюзивную инфраструктуру. Этот инструментарий будет опробован в Сальвадоре, а затем может быть применен в других странах.

26. В рамках экспериментальной работы в Сальвадоре ЮНЕП также определит пути и механизмы мобилизации финансирования для проектов в сфере устойчивой инфраструктуры путем сотрудничества с многосторонними и региональными банками развития, такими как Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, и окажет техническую помощь и содействие в создании потенциала, чтобы помочь частным финансовым учреждениям и инвесторам финансировать основанные на природных факторах решения в сфере инфраструктуры, и привести портфели в соответствие с целями в сфере устойчивой инфраструктуры. Этот подход может быть использован и в других странах. Помимо работы в Сальвадоре, ЮНЕП также взаимодействует с региональными банками развития по вопросам мобилизации финансирования и в том числе изучает возможности партнерства с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций и Европейским инвестиционным банком. Что касается последнего, то ЮНЕП изучает способы, с помощью которых она могла бы помочь интегрировать вопросы устойчивости и жизнестойкости в проекты, реализуемые в рамках инициативы Европейского союза «Глобал гейтуэй».

27. «Глобал эй-би-си» в сотрудничестве с Финансовой инициативой ЮНЕП провел региональный учебный курс для коммерческих банков из стран Восточной Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки по инвестициям в «зеленые» здания как средству смещения их инвестиционных портфелей в сторону увеличения доли активов с более низким уровнем выбросов углерода при производстве строительных материалов и при проведении

строительных работ. В 2024 году планируется провести дополнительное обучение для стран Латинской Америки.

### III. Накопленный опыт

28. При правильном планировании инвестиции в инфраструктуру могут быть направлены на преодоление многочисленных кризисов, включая смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему, чрезмерное использование ресурсов, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. При этом большинство новых проектов по развитию инфраструктуры продолжают развиваться по «инерционному» сценарию, который не позволяет создать устойчивую инфраструктуру в масштабах, необходимых для решения глобальных проблем; и большая часть перспективного планирования все еще не позволяет предвидеть вероятные последствия повышения изменчивости климата.

29. Комплексные подходы, учитывающие все аспекты устойчивости в течение всего жизненного цикла инфраструктуры, охватывающие взаимосвязи между различными инфраструктурными системами, могут способствовать достижению более устойчивых и стойких к внешним воздействиям результатов. В случаях, когда инфраструктура рассматривается в качестве «системы систем», компромиссы и синергия в различных проектах и секторах могут быть сбалансированы в целях обеспечения более эффективного и устойчивого оказания услуг и достижения национальных целей в области устойчивого развития.

30. Планирование инфраструктуры должно основываться на перспективных тенденциях, а не только на исторических и «ретроспективных» данных. При планировании будущей инфраструктуры необходимо учитывать возможные и новые сценарии, изложенные Межправительственной группой экспертов по изменению климата, чтобы в картах будущих наводнений с повторяемостью один раз в 100 лет и других соответствующих инструментах моделирования учитывался наиболее актуальный анализ сценариев. Специалисты-практики также должны будут интегрировать основанные на природных факторах решения в процессы планирования и проектирования, что потребует переосмысления текущих и существующих школьных и университетских программ в сфере устойчивой инфраструктуры.

31. Чтобы снизить ресурсоемкость и углеродоемкость развития и эксплуатации инфраструктуры, специалистам по планированию и проектировщикам следует рассмотреть все доступные варианты удовлетворения потребностей в услугах, начиная с альтернатив строительству новой «серой» инфраструктуры. К ним можно отнести увеличение долговечности существующих инфраструктурных систем, инвестиции в природную и основанную на природных факторах инфраструктуру, «дематериализованные» решения, возможные за счет цифровых технологий, а также регулирование спроса на определенные услуги.

32. Необходимо решить множество существующих проблем в деле создания устойчивой и жизнестойкой инфраструктуры. Они включают отсутствие координации между секторами и дисциплинами среди основных субъектов на международном и национальном уровнях; отсутствие потенциала, позволяющего пользоваться большим объемом имеющейся информации и арсеналом доступных инструментов, понимать, когда, почему и как их использовать, а затем создавать институты, меры политики и механизмы управления (т.е. благоприятные условия), необходимые для их эффективного применения; представление, что устойчивая инфраструктура дороже, чем менее устойчивые «инерционные» варианты; отсутствие механизмов финансирования устойчивой инфраструктуры, особенно основанной на природных факторах; и нехватку потенциала для разработки портфелей пригодных для банковского финансирования устойчивых и жизнестойких проектов.

33. Для решения этих проблем нужна дополнительная финансовая и техническая поддержка, включая создание потенциала и техническую помощь, связанную с интеграцией природных и экосистемных услуг в процессы планирования инфраструктуры и инвестиционные решения, межведомственную и междисциплинарную координацию, создание экономического обоснования устойчивых и жизнестойких инфраструктурных решений, учитывающих долгосрочные экономические, социальные и экологические выгоды, которые могут компенсировать первоначальные затраты, и разработку инновационных механизмов финансирования, в которых учитываются эти затраты и выгоды и соответствующим образом распределяются риски.

34. ЮНЕП отмечает рост интереса и обязательств со стороны стран, желающих использовать принципы ЭУИ для обоснования национальной политики и генеральных планов в сфере инфраструктуры в качестве средства приведения их в соответствие с целями в области

устойчивого развития и Парижским соглашением, и просят ЮНЕП оказать им в этом поддержку. Для оказания запрашиваемой поддержки потребуется мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы.

#### **IV. Рекомендации и предлагаемые меры**

35. Решение проблем в сфере устойчивой инфраструктуры требует привлечения широкого круга заинтересованных сторон и партнеров, включая директивные органы, специалистов по планированию, проектировщиков, строителей, эксплуатирующие организации, а также финансистов и инвесторов. При этом правительствам отводится важная роль в создании благоприятных условий для инвестиций в устойчивую и жизнестойкую инфраструктуру. По этой причине Ассамблея, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость укрепления национальной политики и регламентационных мер для обеспечения учета вопросов устойчивости и природоохраны при принятии решений о финансировании инфраструктуры в качестве средства согласования государственного и частного финансирования с национальными планами и стратегиями по осуществлению Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия и целей удержания глобального потепления в пределах 1,5°C.

## Приложение

### Перечень источников

Ниже приведен неполный перечень источников, в которых освещаются передовые методы, накопленный опыт, имеющиеся инструменты и другие ресурсы, связанные с устойчивой инфраструктурой.

- Инструмент [«Навигатор по устойчивой инфраструктуре»](#) – это база данных, включающая более 100 инструментов для интеграции устойчивости в жизненный цикл инфраструктуры, сопровождаемых тематическими исследованиями опыта их использования.
  - [Международные принципы надлежащей практики в сфере экологически устойчивой инфраструктуры](#) отражают передовой международный опыт, собранный в ходе консультаций с более чем 30 партнерскими организациями и более чем 70 государствами-членами.
  - Платформа знаний о «зеленых» факторах роста содержит [базу данных по тематическим исследованиям в сфере устойчивой инфраструктуры](#), в которых освещаются передовые методы и накопленный опыт.
  - [Центр по экологически устойчивым строительным материалам Глобального альянса за экологизацию строительной отрасли \(«Глобал эй-би-си»\)](#) содержит ресурсы для декарбонизации строительного сектора.
-