



---

**Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Шестая сессия**

Найроби, 26 февраля – 1 марта 2024 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Вопросы международной природоохранной  
политики и экологического регулирования**

**Ход осуществления резолюции 5/14 об имеющем  
обязательную юридическую силу международном договоре  
о борьбе с загрязнением пластмассами**

**Доклад Директора-исполнителя**

**I. Введение**

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о ходе выполнения резолюции 5/14 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), озаглавленной «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор».
2. В пункте 1 резолюции 5/14 Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП созвать Межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен приступить к работе во второй половине 2022 года с целью завершить эту работу к концу 2024 года.
3. В пункте 5 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю созвать специальную рабочую группу открытого состава для проведения одного совещания в первой половине 2022 года в целях подготовки к работе Межправительственного комитета по ведению переговоров и обсуждения, в частности, графика и организации работы Комитета с учетом положений и элементов, определенных в пунктах 3 и 4 резолюции.
4. В пункте 7 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю в приоритетном порядке оказать необходимую поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой для обеспечения эффективного участия в работе специальной рабочей группы открытого состава и Межправительственного комитета по ведению переговоров.
5. В пункте 8 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю обеспечить необходимую поддержку со стороны секретариата ЮНЕП

---

\* UNEP/EA.6/1.

специальной рабочей группе открытого состава и Межправительственному комитету по ведению переговоров.

6. В пункте 11 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю содействовать участию и тесному сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными договорами и инициативами и всеми соответствующими заинтересованными субъектами в рамках полномочий Межправительственного комитета по ведению переговоров.

7. В пункте 12 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю созвать дипломатическую конференцию полномочных представителей по завершении переговоров Межправительственного комитета по ведению переговоров с целью принятия договора и открытия его для подписания.

8. В пункте 13 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю представить Ассамблее по окружающей среде на ее шестой сессии доклад о ходе работы Межправительственного комитета по ведению переговоров.

9. В пункте 14 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю продолжать поддерживать и стимулировать работу Глобального партнерства по морскому мусору и его платформы многостороннего партнерства, одновременно углубляя научно-технические знания в отношении загрязнения пластмассами, в частности, в области методологий мониторинга и обмена имеющимися научными и другими соответствующими данными и информацией.

10. В пункте 16 резолюции Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю при условии наличия финансовых ресурсов созвать в связи с проведением первой сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров и с учетом имеющихся инициатив (где это уместно) форум, открытый для всех заинтересованных сторон, для обмена информацией и деятельности, связанной с загрязнением пластмассами.

## II. **Ход осуществления резолюции 5/14**

11. В соответствии с пунктами 5, 7 и 8 резолюции 5/14 была создана специальная рабочая группа открытого состава для подготовки к работе Межправительственного комитета по ведению переговоров в целях разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, которая провела свое заседание с 30 мая по 1 июня 2022 года в Дакаре в комбинированном формате. Участники согласовали количество и периодичность сессий комитета, а также список документов, которые секретариат должен подготовить к первой сессии. Кроме того, они разработали и согласились представить на первой сессии комитета отредактированный текст проекта правил процедуры комитета, за исключением одного правила о порядке голосования для региональных организаций экономической интеграции, которое осталось в скобках. Представленный комитету проект правил процедуры предусматривал, в частности, создание бюро в составе 11 человек, по два члена от каждого региона Организации Объединенных Наций и один член от малого островного развивающегося государства. Многосторонние диалоги проходили с 29 мая по 1 июня, также в комбинированном формате. В диалогах принимали участие докладчики и участники дискуссии, представлявшие правительства, межправительственные организации, исследовательские институты, неправительственные организации, частные компании, а также неофициальный сектор регулирования отходов. В ходе диалогов обсуждались технические, социальные и финансовые возможности и проблемы, связанные с загрязнением пластмассами на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.

12. В соответствии с пунктами 1, 7 и 8 резолюции 5/14 был созван Межправительственный комитет по ведению переговоров, который провел свою первую сессию. Первая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров прошла с 28 ноября по 2 декабря 2022 года в Пунта-дель-Эсте, Уругвай<sup>1</sup>, в комбинированном формате. Председателем был избран Густаво Меза-Куадра Веласкес (Перу). Для участия в сессии была оказана финансовая поддержка одному делегату от каждой соответствующей страны. В поддержку сессии было подготовлено тринадцать документов совещания. По итогам обсуждения Комитет поручил секретариату подготовить для рассмотрения на второй сессии документ с возможными вариантами элементов для международного юридически обязывающего договора, основанного на комплексном подходе, при котором учитывается весь жизненный цикл пластмасс, как

<sup>1</sup> Дополнительно см. <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1>.

предусмотрено резолюцией 5/14, включая определение цели, основные положения, в том числе основные обязательства, меры регулирования и добровольные подходы, меры по осуществлению, а также средства осуществления.

13. В соответствии с пунктом 16 резолюции 26 ноября 2022 года, непосредственно перед первой сессией Межправительственного комитета по ведению переговоров был проведен многосторонний форум. Форум собрал более 900 участников (около 500 очно и 400 в онлайн-режиме). Было организовано пять круглых столов, посвященных таким вопросам, как устранение угрозы и проектирование многооборотности, многооборотность на практике, обеспечение замкнутости цикла, минимизация и ремедиация отходов, а также способы осуществления многосторонней программы действий. Кроме того, 29 ноября 2022 года был проведен диалог заинтересованных сторон в комбинированном формате, призванный представить ключевые идеи многостороннего форума и содействовать проведению дополнительного двустороннего диалога между государствами-членами и другими заинтересованными сторонами для того, чтобы обеспечить разнообразие мнений на переговорах.

14. Вторая сессия комитета прошла с 29 мая по 2 июня 2023 года в Париже<sup>2</sup> в полностью очном формате. Финансирование для участия в сессии получили не более двух делегатов от каждой соответствующей страны. Комитет избрал Бюро в следующем составе: Аша Челленджер (Антигуа и Барбуда), Луис Вайас Вальдивieso (Эквадор), Каупо Хейнма (Эстония), Ирма Гургулиани (Грузия), Хироси Оно (Япония), Мохаммед Аль-Хашашнех (Иордания), Джульет Кабера (Руанда), Шейх Ндиайе Силла (Сенегал), Йоханна Лиссингер-Пейц (Швеция) и Ларке Уильямс (Соединенные Штаты Америки) в качестве заместителей председателя, при этом Докладчиком была назначена г-жа Челленджер. Основное внимание в ходе обсуждений было уделено документу, подготовленному секретариатом в консультации с Председателем в соответствии с просьбой Комитета, высказанной на его первой сессии, в котором излагаются возможные варианты элементов имеющего обязательную юридическую силу международного договора<sup>3</sup>. Комитет поручил Председателю подготовить при поддержке секретариата первоначальный проект текста имеющего обязательную юридическую силу международного договора, предусмотренного резолюцией 5/14, для рассмотрения на его третьей сессии. При подготовке этого проекта необходимо учитывать мнения, высказанные в ходе первой и второй сессий Комитета. Кроме того, Комитет принял решение провести свою третью сессию в Найроби в ноябре 2023 года, четвертую сессию в Оттаве в апреле 2024 года и пятую сессию в Республике Корея во второй половине 2024 года. В рамках второй сессии было проведено 12 тематических параллельных мероприятий.

15. Третья сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров<sup>4</sup> проходила с 13 по 19 ноября в Найроби, ей предшествовали подготовительный день 11 ноября и региональные совещания 12 ноября. Комитет достиг договоренности об отправной точке для переговоров, которые должны состояться на его четвертой сессии. В конце третьей сессии г-н Меза-Куадра Веласкес покинул пост Председателя, и Председателем путем аккламации был избран г-н Вайас Вальдивieso (Эквадор). Правительство Эстонии проинформировало Комитет о сложении полномочий г-ном Хейнма. Комитет избрал заместителями Председателя Комитета Гарри Лийва (Эстония) и г-на Меза-Куадра Веласкеса (Перу). Кроме того, Комитет принял решение о том, что его сессия в Оттаве будет проведена в период с 21 по 30 апреля 2024 года, а его пятая сессия – в Пусане (Республика Корея) с 25 ноября по 1 декабря 2024 года. В рамках третьей сессии было проведено 12 тематических параллельных мероприятий.

16. Содержательные и процедурные дискуссии, состоявшиеся на сессиях, отражены в докладах о работе сессий, доступных в Интернете<sup>5</sup>.

17. Секретариат Межправительственного комитета по ведению переговоров был создан в июле 2022 года с назначением Исполнительного секретаря. В настоящее время секретариат получает поддержку 16 сотрудников, включая трех младших сотрудников-специалистов, а также щедрое финансирование со стороны Европейской комиссии и правительств Австралии, Бельгии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Канады, Королевства Нидерландов, Монако,

<sup>2</sup> Более подробную информацию можно найти по адресу: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-2>.

<sup>3</sup> UNEP/PP/INC.2/4.

<sup>4</sup> Более подробную информацию можно найти по адресу: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3/documents>.

<sup>5</sup> Доступно в официальной документации каждой сессии по адресу: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution>.

Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии.

18. Секретариат оказывал помощь, необходимую для облегчения участия государств-членов и наблюдателей в работе специальной рабочей группы открытого состава и Межправительственного комитета по ведению переговоров. Чтобы расширить значимое участие регионов и различных заинтересованных сторон, секретариат организовал межсессионные вебинары, тематические параллельные мероприятия и совещания по обмену знаниями в преддверии и в ходе второй и третьей сессий Комитета. Кроме того, перед третьей сессией были организованы региональные консультации. Перед второй сессией и во время третьей сессии были проведены встречи наблюдателей с Директором-исполнителем ЮНЕП и Исполнительным секретарем с целью дальнейшего расширения взаимодействия с заинтересованными сторонами.

19. Кроме того, в решениях БК-16/22, РК-11/9 и СК-11/21 Конференции Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях поручили Исполнительному секретарю Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций тесно сотрудничать и координировать свои действия с Директором-исполнителем ЮНЕП в контексте мандата Межправительственного комитета по ведению переговоров и участвовать в его работе в областях, актуальных для этих трех конвенций, в том числе в области стойких органических загрязнителей в пластмассовых изделиях. Третья встреча Партнерства Базельской конвенции по пластиковым отходам была организована параллельно с третьей сессией Межправительственного комитета по ведению переговоров в ноябре 2023 года и способствовала активному взаимодействию заинтересованных сторон.

20. Кроме того, Секретариат по озону, секретариаты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Конвенции о биологическом разнообразии и отделы ЮНЕП оказывали поддержку секретариату Межправительственного комитета по ведению переговоров, предоставляя сотрудникам помощь в технических и логистических аспектах организации совещаний.

21. При постоянной поддержке со стороны Директора-исполнителя в соответствии с пунктом 16 резолюции 5/14 Глобальное партнерство для борьбы с загрязнением пластмассами и морским мусором, в которое входят более 650 организаций, продолжает углублять научно-технические знания, обеспечивая координацию и сотрудничество между многими заинтересованными сторонами. Партнерство концентрирует усилия на пяти направлениях деятельности: связи между наукой и политикой, планы действий по борьбе с загрязнением морской среды мусором и пластмассами, согласование данных, стандартов и методологий, устойчивое и инновационное финансирование, а также обеспечение всеобщего доступа. Цифровая платформа Глобального партнерства обеспечивает доступ к более чем 2300 ресурсам и находится на пятом из шести этапов развития (на текущем этапе основное внимание уделяется стимулированию изменений посредством инноваций), которых планируется достичь за счет создания персонализированных рабочих пространств и инструментов.

### **III. Извлеченные уроки**

22. К работе Межправительственного комитета по ведению переговоров проявляется значительный интерес во всем мире. Ограничения, связанные с размерами помещения для проведения второй сессии Комитета, создали определенные трудности: на сессию зарегистрировались 2902 участника, а присутствовали 1673. Помещения Организации Объединенных Наций в Найроби были хорошо оборудованы для проведения третьей сессии.

23. Тесное сотрудничество и взаимодействие между секретариатом Межправительственного комитета по ведению переговоров и секретариатами существующих многосторонних природоохранных соглашений способствовали деятельности Межправительственного комитета по ведению переговоров, обеспечив существовавшую поддержку сессий и мероприятий по обмену извлеченными уроками и передовым опытом.

#### **IV. Рекомендации и предлагаемые меры**

24. Исполнительный директор предлагает правительствам и другим заинтересованным сторонам, имеющим такую возможность, выделить внебюджетные ресурсы для поддержки выполнения резолюции 5/14 Ассамблеи по окружающей среде.

25. Пересмотренный проект текста, подготовленный секретариатом на третьей сессии Межправительственного комитета по ведению переговоров, станет отправной точкой и основой для переговоров по тексту на четвертой сессии, которая состоится в апреле 2024 года, без ущерба для права государств-членов предлагать дополнения, исключения или изменения в ходе переговоров на четвертой сессии.

---