



Distr.: General  
28 March 2019

Chinese  
Original: English



## 联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署  
联合国环境大会  
第四届会议

2019年3月11日至15日，内罗毕

### 联合国环境大会 2019年3月15日通过的决议

#### 4/10. 生物多样性和土地退化方面的创新

联合国环境大会，

回顾《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标，并承认养护工作、生物多样性的可持续利用、土地恢复及可持续管理对实现可持续发展目标的重要性，

注意到2017年9月在中国鄂尔多斯举行的联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约缔约方大会第十三届会议、2018年11月在埃及沙姆沙伊赫举行的生物多样性公约缔约方大会第十四次会议，以及联大关于执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的第73/233号决议的成果，

赞赏地注意到在沙姆沙伊赫通过的制订目标远大且具变革意义的2020年后全球生物多样性框架的筹备进程、联大在关于《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献的第73/234号决议中作出的召开一次国家元首和政府首脑级生物多样性问题峰会的决定、“为人类和地球投资生物多样性”沙姆沙伊赫宣言、恢复生态系统增强复原力泛非行动议程，以及“为了自然与人——从沙姆沙伊赫到北京行动议程”，其目的都是动员广泛的政治和利益攸关方参与；

又赞赏地注意到土地退化零增长基金的启动，

承认防治荒漠化、恢复退化土地和生态系统的行动可带来多重效益，有可能成为实现可持续发展目标的加速因素，

赞赏地注意到联大关于联合国生态系统恢复十年的第73/284号决议，其中指定2021年至2030年为联合国生态系统恢复十年，

认识到应对野生生物和生态系统损失的各种驱动因素的重要性，包括必须采取紧急措施打击野生生物和野生生物制品的非法贸易和过度开发，以及加强执法措施的必要性，

又认识到气候变化是生物多样性丧失和生态系统退化的一个重要且不断加剧的驱动因素，而养护和可持续利用生物多样性以及生态系统功能和服务，能够为适应和缓解气候变化、减少灾害风险以及粮食安全和营养作出很大贡献，

注意到长期干旱以及不可持续的土地管理做法造成的消极影响（其可能因气候变化而加剧）会扩大受沙尘暴影响地区的范围；造成自然资源和生态系统退化；加剧荒漠化、毁林和生物多样性丧失；并对土地生产力、人类福祉和生计产生消极影响，这意味着需要在国家、区域和全球各级协作解决这一问题，

认识到可持续和创新型基于生态系统的解决办法对于应对生物多样性丧失和土地退化问题的惠益，以及加强自然继续提供这些惠益的能力的必要性，

又认识到投资于生物多样性的养护和可持续利用、从各种潜在来源调集财政资源、能力建设、国际合作、按相互商定的条件转让技术以及跨部门主流化，作为应对生物多样性丧失的扶持性机制的重要性，

注意到土著人民和地方社区、妇女、女童和青年在养护和可持续利用生物多样性方面都发挥着重要作用，但受生物多样性丧失和土地退化的影响格外严重，因此应当酌情让他们切实参与各项努力以应对此类问题，

赞赏地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台开展的关于土地退化和恢复的专题评估以及关于生物多样性和生态系统服务的各项区域评估、联合国防治荒漠化公约出版的《全球土地展望》报告第一版，以及联合国粮食及农业组织出版的《世界粮食和农业生物多样性状况》报告，并注意这些评估和报告中的关键信息和建议，

深为关切生物多样性继续严重丧失，以及最新评估<sup>1</sup>显示大多数爱知生物多样性目标可能无法在 2020 年前实现，并强调指出为了 2020 年后全球生物多样性框架，必须在国家、区域和全球各级根据最新科学数据对生物多样性状况进行强有力的综合监测，

赞赏地注意到埃及政府的倡议，即促进以协调一致的办法应对生物多样性丧失、气候变化以及土地和生态系统退化问题，

1. 鼓励各会员国加强承诺并加紧努力，防止生物多样性丧失以及土地和土壤退化，包括养护和可持续利用生物多样性，并采取适当的政策和创新措施，如伙伴关系安排、相互商定的技术转让和筹资机制等；

2. 又鼓励各会员国开展战略性环境评估和其他评估，以支持作出政策决定和采取其他行动，从而最大限度地减少和避免各种方案、项目和计划对生物多样性以及生态系统功能和服务的潜在负面影响；

3. 敦促各会员国，并邀请非国家行为体和其他利益攸关方将生物多样性纳入所有相关部门的主流，并充分参与 2020 年后全球生物多样性框架制定进程，该框架将于 2020 年在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上通过；

---

<sup>1</sup>生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，全球生物多样性和生态系统服务评估（即将发布）。

4. 促请各会员国，并邀请私营部门、学术界和其他利益攸关方支持创新措施，以加强和发展国家和区域生物多样性可持续管理和土地退化监测英才中心；

5. 请联合国环境规划署执行主任在具备资源的情况下应请求支助同时也是《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方的会员国，根据这些国家的国情，在与荒漠化、土地退化和干旱有关国家政策、方案、计划和进程中运用该公约的“2018-2030 年战略框架”，并使这些政策、方案、计划和进程与战略框架保持一致；

6. 又请执行主任在具备资源的情况下，应请求支助同时也是《联合国防治荒漠化公约》缔约方并已作出承诺的会员国，制定并执行关于土地退化零增长的自愿目标，包括界定国家基线、目标和相关措施，以便到 2030 年酌情实现土地退化零增长；

7. 鼓励各会员国，并邀请各国际组织和其他相关利益攸关方减少和扭转生物多样性丧失情况并为可持续发展目标作出贡献，为此应酌情将保护区和其他有效的划区养护措施运用于国家管辖范围内更广泛的陆地和海洋景观；参照生物多样性公约关于保护区和其他有效的划区养护措施的第 14/8 号决定，利用跨部门主流化来促进创新型可持续做法；以及考虑采用各种空间及区域办法和措施来处理受威胁的生境和物种，并加强生态系统的复原力；

8. 请执行主任与其他联合国实体和其他利益攸关方合作，在现有资源范围内，支持各会员国制定国家政策和措施，以在保护区内外恢复、养护和可持续利用生物多样性，加强生态系统复原力、功能和服务，以支持相关的爱知生物多样性目标，并探讨：

(a) 制定、推广、加强和酌情发扬人与野生生物可持续、有复原力的共存的有效做法，包括以野生生物为基础的可持续经济，目的是促进改善生计，特别是土著人民和地方社区的生计，同时，除其他外，参考生物多样性公约缔约方在关于可持续野生生物管理的第 14/7 号决定中通过的可持续野生肉类部门的自愿性指导意见；

(b) 为生态系统恢复和以生态系统为基础的生物多样性养护和可持续利用办法提供创新筹资；

(c) 应对沙尘暴（其对受影响区域的可持续发展构成重大挑战，特别是高原等干旱和半干旱区域的生态系统，并可能威胁到这些地区的生命和经济），为此鼓励共享信息、交流最佳做法、吸取经验教训、按相互商定的条件转让技术、调集资源，并在现有的区域和国际倡议，如联合国环境管理小组依照联大关于防治沙尘暴的第 72/225 号决议设立的防治沙尘暴联盟的基础上，建立预警系统和影响评估机制；

9. 请执行主任继续酌情与联合国粮食及农业组织及其全球土壤伙伴关系、联合国生物多样性公约、联合国气候变化框架公约、联合国防治荒漠化公约及其他相关公约，包括濒危野生动植物种国际贸易公约、养护野生动物移栖物种公约、粮食和农业植物遗传资源国际条约和关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约，以及相关的政府间小组合作，促进各种创新途径，从而以综合方式应对生物多样性丧失、气候变化，以及土壤、土地和生态系统退化；

10. 敦促各会员国就各项方案开展合作，应对生物多样性面临的威胁，特别是应对野生生物和野生生物制品的过度开发和非法贸易问题，为此要确保

所有用途均合法和可持续，并执行适当的战略和行动计划，以确保保护和可持续地利用物种和生态系统；

11. 鼓励各会员国加强努力，包括通过规模适当的建模和风险分析工作，查明气候变化在当前和未来对生物多样性和基于生物多样性的生计，特别是土著人民和地方社区的生计带来的风险和影响，同时考虑到这些工作对于适应和缓解气候变化、土地恢复以及减少和管理灾害风险的重要性；

12. 请执行主任应联大关于联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）的第 73/284 号决议的邀请，与联合国粮食及农业组织共同牵头，并与“里约三公约”（《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》）及其他相关多边环境协定的秘书处以及联合国系统各实体协作，牵头开展生态系统恢复十年的实施工作；

13. 又请执行主任支持和推广实施埃及政府的倡议，按照生物多样性公约关于与其他公约、国际组织及倡议合作的第 14/30 号决定，促进采取协调一致的办法应对生物多样性丧失、气候变化以及土地和生态系统退化问题；

14. 促请执行主任与生物多样性公约密切合作，为筹备联合国大会将于 2019 年 9 月 24 日和 25 日在纽约召开的国家元首和政府首脑级可持续发展高级别政治论坛作出贡献；

15. 请执行主任向联合国环境大会第五届会议报告执行本决议的进展情况。