



联合国 贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/L.394
30 June 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届大会

2004年6月13日至18日，圣保罗

经济发展与资本积累：近期经验和所涉政策

互动式专题会议

2004年6月14日——贸发会议秘书处编写的摘要

1. 会议主要是专家小组发言，由 Enrique Iglesias(美洲开发银行行长)主持，专家小组成员有 Yilmaz Akyuz(科伦坡马来西亚大学)、Martin Khor(第三世界网络主任)、Guido Mantega(巴西计划部长)、Deepak Nayyar(德里大学副校长)和 Jose Antonio Ocampo(联合国主管经济和社会事务的副秘书长)。

2. 与会者一致同意，在构成良性增长机制的各种变量的相互作用中，资本积累处于中心位置。他们认为，拉丁美洲 20 多年的贸易、金融和资本账户自由化没有产生持续的增长，是因为这些政策没有能够创造必要的投资条件。该地区反复出现的危机源于结构薄弱和过度依赖资本流入，资本流入需要国内实行高利率，但又导致汇率高估和不稳定。结果增长大大放慢，很不确定。许多国家依赖外部资本的流入。亚洲发展中国家平均而言实现了较高的国内资本积累率。在这些国家，宏观经济条件较有利于增加国内固定资本的投资。虽然较成功的亚洲经济体的政策和战略相差迥异，但制成品出口的增长一般快于进口，出口增长是因为最活跃出口产

品的生产日益具有竞争力，而且国内增值含量高。实际汇率也维持在有利于国内企业出口的水平，对外部融资的需要有限。

3. 随着大多数拉丁美洲国家采纳“华盛顿共识”的政策规定，在开放经济迎接国际竞争的同时，也进行了面向市场的改革，取消管制，普遍削弱国内经济政策。拉丁美洲的宏观经济政策成功地控制了通货膨胀，吸引了外国资本，但却以国内资本的形成作为代价。虽然出口取得成功，但仅限于某些部门，主要是初级商品工业和具有高进口含量的制造业。出口没有产生基础广泛的持续增长和发展所需要的整体结构变化。近期，拉丁美洲的增长和发展前景有所改善，部分上因为政策较适合于激励出口。事实上，经常账户已实现盈余，所以对资本流入的需要降低，债务与出口的比率改善。

4. 小组高度重视印度和中国快速持续增长的经验。他们认为，不能将这两个经济体的成功归因于正统的结构调整政策或更大的开放度。相反，主要是初始条件所致，也就是强有力的政府和贸易与金融的循序自由化。这些经验表明协调的发展战略对于应付全球化的挑战以及现行国际贸易和金融规则的制约十分重要。与会者承认，较小的经济体和实施国际金融机构方案的国家采用这些战略的政策空间较为狭窄。

5. 东亚的贸易自由化比拉丁美洲取得了更好的成果，因为它是在制造业成功发展后启动的，而拉丁美洲则是为了应付以前政策的失败。拉丁美洲的经验表明，过于注意制止通货膨胀和吸引资本流动的宏观经济政策，则无法产生较高的国内投资率，而基础设施投资和加强国内机构是必须的。虽然财务纪律是健康的宏观经济政策的重要内容，但宏观经济管理的重点不应该是平衡的预算，而应该是采取积极措施，实现收入和生产率的较快增长以及结构的变化，当地企业发展对此比外国直接投资更加重要。

6. 与会者认为，尽管利率和宏观经济稳定是影响投资水平的关键因素，但改善投资环境的微观因素也很重要。必须避免对经济活动的过分管制，确保通过法律和管理框架促进国内企业的资本形成，在最具生产力的领域创建新的企业。还必须引导国内金融市场，以促进金融市场更多地对生产能力投资而不是对投机性金融活

动投资。还必须使用财政和货币手段，鼓励利润的再投资，抑制奢侈品消费。在这方面，应该承认，对发展具有影响的不仅仅是投资水平，还有投资在经济部门和活动之间的分布。

7. 总体而言，全球化和自由化没有缩小北方与南方之间的收入差距。一方面是由于对不平等的伙伴不适当地实行统一规则，另一方面是由于发展中国家促进工业化和贸易可利用的政策空间缩小。缩小政策空间的因素不仅有世界贸易组织提供金融合作所附加的规则和条件，还有发展中国家融入国际金融市场。因此，与会者认为发展中国家必须有效地利用现有的政策空间，同时还必须修正现有规则，包括在多边贸易谈判中修订这些规则，以扩大政策空间。为实现这一目标，有必要在全球治理上建立更民主的结构。

8. 在国际一级，应该探讨具有创新的融资机制，并加强反周期融资机制。汇款被认为是许多发展中国家日益重要的收入来源，需要研究利用此种资金流动更有效地促进投资和增长的机制。

9. 会议的一项共识是，国内工业发展应该比过去更多地依赖于国内市场以及更密切的区域和南南合作。为了对减贫产生影响，促进增长的政策应该与创造就业和社会包容措施并行。对通过外来借款和外国直接投资筹集增长所需资金的好处，应该谨慎评估。鉴于各国之间的经济条件相差悬殊，制定国家发展战略的方针应该更加不同。

-- -- -- -- --