



联合国 贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/L.369
13 June 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届会议

2004年6月13日至18日，圣保罗

多边主义和区域主义论坛：新界面

2004年6月8日，里约热内卢——

贸发会议秘书处编写的摘要

1. 贸发十一大之前的“多边主义和区域主义：新界面”是与发展银行和热图里奥·巴尔加斯基金会合作在里约热内卢举行的。贸发会议秘书处关于“多边主义和区域主义：新界面”的说明为讨论提供了基础。

2. 一种新的区域主义正在世界所有区域迅速发展起来，尤其是在世贸组织成立之后。向世贸组织通知的区域贸易安排约有 300 项，目前已经生效的约有 200 项。其中包括南南、北北和北南安排。这类安排将成为国际贸易体系的一种持久特点。这种新区域主义的产生提出了许多问题。其中之一是对于多边贸易体系的影响，包括区域一体化究竟是多边主义的砖瓦还是其障碍。这个问题与区域贸易安排和多边贸易体系之间的不兼容性相关，因为前者是最惠国待遇原则的一种例外。区贸安排有可能削弱多边贸易体系，不利于发展中国家。另一方面，视其性质和内容而定，这种安排可能有助于促进多边贸易体系，为发展中国家带来重大益处。这仍是一个有待探讨的问题，值得开展进一步分析工作。

3. 由于各国对区贸安排的参与是增加和平行的，融入不同层次及保持发展中国家确定和执行国家发展政策的政策空间与“论坛购物”之间的取舍变得具有战略重要性，影响着谈判前景。必须确保区域贸易安排尽量缩小可能的负面效应，同时

GE. 04-70104 (C) 140604 140604

使发展中国家能够尽量扩大在不同一体化层次中的贸易收益，从而有利于加强多边贸易体系。多边贸易体系与区域贸易安排应当是增进经济、人类和社会发展及减贫的“发展加号”。评估和了解区域贸易安排与多边贸易体系之间的界面和连贯性，还要求人们研究区贸安排间界面的作用。例如，美洲自由贸易区举措与拉丁美洲和加勒比地区分区域和双边贸易及一体化进程并存，这加大了对各国谈判资本的要求，也加大了所要处理的问题的复杂性。加入多种区贸安排对发展中国家的行政能力造成了巨大负担。诸如加勒比共同体成员这类小经济体受到的影响尤为突出。

4. 北南区贸安排的出现是新区域主义的突出特点之一，给参加其中的发展中国家带来了新的挑战 and 机遇。这类区贸安排由于现存的互补性而有可能创造贸易。发达国家参加北南区贸安排的动力来自北北关系和“竞争性区域主义”。而且，区域主义被用作把贸易议程扩大到多边贸易体系之内目前可能做到的范围之外的一种手段。例如，诸如知识产权、投资、竞争、环境、劳工和政府采购等问题有可能带来世贸组织之外的区贸安排。这就有可能限制住发展中国家的政策灵活性和空间，造成差于世贸组织的纪律。在发展中国家的区域一体化集团内，此类问题正在得到处理，但在结合北南关系加以处理时，此种问题却带来了困难。发展中国家的高关税保护使对等的自由化具有了对发达国家的吸引力。在新的北南激进主义背后，也存在着跨国公司的战略。

5. 北南区贸安排既可以对中国产生积极影响，也会产生负面影响，这取决于一系列因素，其中包括这些安排的构架和结构、现有保护的水平和规则的构成和设计。在把单边贸易优惠变为改善市场准入和进入条件的契约权利、对于加大外国直接投资流量和技术的期望以及政策考虑等种种战略原因的推动下，发展中国家正在越来越多地参与与发达国家的区贸安排。区贸安排还是自由化、统一规则和改进法规环境的实验室，借以提高一国的贸易和投资地位。也存在着一些可能的负面因素，如谈判能力和行政复合度下降，如原产地规则。改进市场进入条件，包括简化原产地规则，相互承认标准和检验结果以及贸易便利措施，会引起有利于发展中国家。广泛公认的是，北南协议需要以承诺和纪律中的特殊和差别待遇为形式吸收不对称内容，包括关税撤消水平、过渡期和关于保障及贸易纠正方法的规则，如忽略不计的水平等。各国必须认定在不同类一体化层次中追求的国家目标，并以连

惯性和战略性的方式对待谈判。对于谈判的协定和规则以及所涉部门具有的影响，必须有清晰的了解。

6. 在《科托努协定》之下，拟议的欧盟与非加太国家区域经济伙伴协定有可能影响到非洲区域一体化、发展政策及多边贸易体系。如果要使这些协定有益于发展，就需要纳入特殊和差别待遇条款。《关贸总协定》第 24 条需要纳入特殊和差别待遇，以便使非洲国家能够更好地驾驭和利用自己对于区贸安排的参与。非加太国家最近在世贸组织中提出了关于《关贸总协定》第 24 条的特殊和差别待遇提案，这是在这方面的一个积极举措。

7. 用综合方法处理区贸安排中的贸易与合作以确保发展成绩的重要性得到了强调。《中美洲自由贸易协定》和欧共体协定下社会凝聚原则与结构基金的扩展就属于这属于这种情况。其他的例子还有巴西与秘鲁、巴西与委内瑞拉、巴西与玻利维亚以及南锥体共同市场之内的区域基础设施方案。新近建立起来的孟加拉国、印度、斯里兰卡、泰国经济合作组织——欧共体协定也力求加强与区域基础设施发展结合在一起的贸易，从而加大成员间的连接和贸易便利。其他发展方面的特点还可能包括发达国家削减关税峰值、提供调整支助、技术支助和技术援助、为工人流动提供便利以及确定贸易纠正方法规则。

8. 南南贸易的扩张速度大于世界贸易，因而展现出了进一步增长的极大潜力。亚洲在南南贸易中占有最大份额。由于同类贸易的产品是高增值和技术密集型产品，因而南南贸易的益处突出。此类贸易在区域一级较为有力，应在区域间层次加以鼓励，包括通过全面贸易优惠制加以推动。南南贸易并不是北南贸易的替代，而是对它的补充，因为北方仍然是南方的关键市场。在非洲，区域主义是一种发展战略，借以造就更大的规模经济并更深入地融入各个分区域，使这一大陆成为竞争参与全球贸易的跳板。例如，东南非共市建立起了一个自由贸易区，正在向海关同盟发展。而东南亚联盟则实行了一种更为广泛的发展战略，成员们最近商定在 2020 年之前建立起一个东南亚联盟经济共同体，推动货物、服务和资本及人的更自由流动。这一目标在安第斯共同体和加勒比共同市场也有表现。

9. 在按照一种新的贸易、发展与合作范式帮助发展中国家处理多边主义和区域主义之间的界面和各种区贸安排之间的互动方面，贸发会议应当发挥重要作用。其中可包括：(a) 便利不同区贸安排之间交流经验、最佳做法和获得的教益；(b) 促

进各种区贸安排之间的联网和信息分享；(c) 在处理区贸安排的发展层面和与多边贸易体系的界面方面便利建立协商一致意见和开展国际合作；(d) 开展区贸安排的发展影响评估；(e) 振兴和增强全面贸易优惠制。

-- -- -- -- --