



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/54
19 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию
Седьмая сессия
Женева, 24-28 февраля 2003 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННЫХ ВЫВОДОВ
И РЕКОМЕНДАЦИЙ ШЕСТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ, ВКЛЮЧАЯ
ПОСЛЕДУЮЩУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ КОНФЕРЕНЦИИ В ДОХЕ**

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

В записке "Совершенствование функционирования и структуры межправительственного механизма ЮНКТАД" (TD/B/EX(24)/L.1), положения которой были подтверждены Советом по торговле и развитию на его двадцать шестой исполнительной сессии 10 апреля 2001 года, указывается, в частности: "начиная со второй сессии каждой комиссии пятый день сессии будет посвящаться углубленному обзору реализации государствами-членами и секретариатом итогов предыдущих сессий на основе документации, подготовленной секретариатом". В этой связи секретариат подготовил настоящий доклад, в котором содержится информация о реализации согласованных выводов и рекомендаций, принятых на шестой сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию и адресованных ЮНКТАД. Докладом охватываются три области: электронная торговля и международные транспортные услуги, конкурентоспособность МСП и гендерный фактор. В разделе, посвященном международным транспортным услугам и электронной торговле, выделяется оптимальная практика в этих взаимосвязанных областях в целях повышения конкурентоспособности развивающихся стран. Раздел, касающийся конкурентоспособности МСП, посвящен более глубокому анализу финансовых инноваций в интересах улучшения условий доступа МСП к финансированию, включая электронное финансирование. В разделе о гендерном факторе изучается вопрос о всестороннем учете этого фактора в целях расширения возможностей. В докладе поднимается также вопрос о последствиях для работы Комиссии, вытекающих из итогов Конференции министров в Дохе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Электронная торговля и международные транспортные услуги: передовая практика в области повышения конкурентоспособности развивающихся стран	3
II. Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства.....	7
III. Всесторонний учет гендерного фактора в целях расширения возможностей	14
IV. Последствия для работы Комиссии, вытекающие из итогов Конференции министров в Дохе	18

1. Доклад Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию о работе ее шестой сессии (TD/B/COM.3/46) содержал ряд рекомендаций в адрес ЮНКТАД. Кроме того, в него были включены согласованные выводы, касающиеся последствий для работы Комиссии, вытекающих из итогов Конференции министров в Дохе. Эти рекомендации и согласованные выводы излагаются ниже наряду с соответствующими мерами, принятыми к настоящему времени.

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ: ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

2. В соответствии с рекомендациями, принятыми Комиссией на ее шестой сессии, секретариат принял ряд мер.

Рекомендация

3. ЮНКТАД следует постоянно держать в поле зрения и отслеживать изменения, касающиеся экономических, коммерческих, правовых и инфраструктурных аспектов электронной торговли, затрагивающих международные транспортные услуги, и анализировать их последствия для развивающихся стран, а также собирать и распространять эту информацию среди стран-участниц.

Меры

4. Секретариат продолжал отслеживать и анализировать международные тенденции, касающиеся экономических, коммерческих и правовых аспектов электронной торговли, оказывающих особенно значительное влияние на международные транспортные услуги, и распространял информацию среди стран-членов, используя свои периодические публикации, такие, как *"Обзор морского транспорта"* и *"Информационный бюллетень по вопросам транспорта"* (Transport Newsletter). Еще одним каналом распространения информации служили доклады на различных региональных и национальных семинарах. Одна из наиболее важных тенденций в сфере правовых аспектов электронной торговли связана с работой Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) по подготовке нового проекта международно-правового документа по транспортному праву, о которой шла речь в *"Обзоре морского транспорта за 2002 год"*. В проекте этого документа предусматривается использование не только транспортной документации в бумажной форме, но и "электронных записей", а также закрепляется одинаковый правовой статус и для бумажной документации, и для электронных сообщений. Работа над этим проектом все еще находится в предварительной

стадии, и, если/когда договоренность по этому новому международно-правовому документу будет достигнута, это станет важным шагом на пути устранения правовых барьеров для дальнейшего развития международного транспорта. Секретариат ЮНКТАД продолжает вносить важный предметный вклад в работу, которая ведется под эгидой ЮНСИТРАЛ. В частности, он представил по этому проекту подробные замечания аналитического характера, которые были опубликованы ЮНСИТРАЛ в качестве одного из двух рабочих документов ее Рабочей группы (A/CN.9/WG.III/WP.21/Add.1; UNCTAD/SDTE/TLB/4).

Рекомендация

5. ЮНКТАД следует провести исследования, посвященные изучению использования традиционных транспортных документов в международной торговле, в частности изучению вопроса о том, в какой степени оборотные коносаменты необходимы для современной международной торговли и в какой степени их можно заменить необоротными транспортными документами, такими, как морские накладные, и электронными эквивалентами.

Меры

6. В порядке осуществления этой рекомендации секретариат проводит исследование, касающееся использования различных транспортных документов, включая оборотные и необоротные документы, а также их электронные эквиваленты. С этой целью была организована широкая рассылка вопросника среди заинтересованных сторон, участвующих в международной торговле и перевозках, включая поставщиков и пользователей транспортных услуг, посредников, банки, страховщиков и юристов. Полученные ответы найдут отражение в докладе, который будет представлен Комиссии на ее следующей сессии, и будут также использованы в ходе международных дискуссий в связи с подготовкой необходимых рамочных условий для перехода на "безбумажную торговлю".

Рекомендация

7. ЮНКТАД следует разрабатывать и выпускать при необходимости учебные материалы, а также распространять информацию о передовой практике в области электронной торговли и международных транспортных услуг для развивающихся стран в сотрудничестве с соответствующими организациями в государственном и частном секторах.

Меры

8. В рамках регионального проекта ТрейнФорТрейд "Укрепление потенциала в областях транспорта и международной торговли" (RAF/99/A09) секретариат подготовил учебный курс по смешанным перевозкам и логистике. Этим курсом охватываются различные элементы, связанные с электронной торговлей и международными транспортными услугами. В частности, он имеет модуль логистики, в котором подчеркивается исключительно важная роль информации в вопросах управления грузовыми перевозками. Описываются новые задачи, и при этом особо отмечается, что надлежащее слежение за грузами является одним из неперенных условий эффективных и надежных перевозок грузов. В рамках этого модуля дается описание основных характеристик управления логистическими системами. В нем выделяется использование новых технологий, таких, как электронный обмен данными, Интернет и современные методы оперативного планирования, применяемые в управлении снабженческими цепочками. Показывается, что управление информацией превращается в неперенный элемент любого промышленного развития. Международный институт по вопросам управления логистикой (МИУЛ) Федеральной политической школы Лозанны (ФПШЛ) разработал этот модуль логистики, а один из научных сотрудников МИУЛ принял участие в практической организации первого курса в Бамако (июнь 2001 года). Этот вклад явился первой демонстрацией выполнения обязательства, взятого на себя ФПШЛ в ходе работы транспортной секции третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (Брюссель, май 2001 года). ФПШЛ предложила внести свой вклад в подготовку специалистов по вопросам управления перевозками для НРС в рамках осуществления специальных программ, предоставления стипендий и проведения целенаправленных исследований по вопросам, предложенным НРС (см. документ A/CONF.191/13, стр. 111).

9. В целях осуществления этой рекомендации секретариат установил контакты с рядом портовых администраций, уже накопивших опыт в деле создания электронных платформ для обмена данными между участниками портового сообщества, принадлежащими к государственному и частному секторам. Учебное заведение портовой администрации Антверпена - АПЕК - в конце марта 2002 года организовало для ряда специалистов по работе портов двухдневную сессию для подготовки наброска плана курса по информационно-коммуникационной технологии в портовых сообществах. Помимо специалистов из Антверпена и соседнего порта Гента в организации этого мероприятия приняли участие эксперты из Индонезии и Испании. Свой вклад в работу этой сессии

внесли также два сотрудника секретариата ЮНКТАД. Секретариат продолжил работу на следующем этапе процесса подготовки материалов для этого курса в сотрудничестве с портом Валенсии (Испания), имеющим характеристики, близкие к характеристикам портов развивающихся стран.

10. Информация о передовой практике в области электронной торговли и международных транспортных услуг распространяется в периодических публикациях ЮНКТАД, таких, как *"Доклад об электронной торговле и развитии"* и *"Информационный бюллетень по вопросам транспорта"* (Transport Newsletter). Важное значение логистики для исполнения заказов рассматривается в главе 8 *"Доклада об электронной торговле и развитии"*. В числе некоторых из тенденций, рассматриваемых в *"Информационном бюллетень по вопросам транспорта"* (Transport Newsletter), можно назвать создание Интернет-порталов для морских перевозок, использование мобильных телефонов для передачи сообщений SMS о прибытии судов и для операторов автомобильного транспорта, а также использование электронных центров для снижения издержек, связанных с возвратом порожних контейнеров.

Рекомендация

11. ЮНКТАД следует подготовить руководящие принципы по созданию типовых единых портовых систем и логистических платформ в развивающихся странах.

Меры

12. Секретариат проанализировал ряд единых портовых систем¹ и в настоящее время готовит предварительные руководящие принципы на основе выводов своего анализа. Такого рода портовая система представляет собой систему, позволяющую осуществлять электронный обмен информацией между членами портового сообщества. Это значит, что портовое сообщество должно быть способно направлять, получать и обрабатывать информацию в электронном виде. Большинство единых портовых систем создавались и обслуживаются независимой организацией, созданной специально для этого портовым сообществом. Как правило, пользователи уплачивают ежегодный абонентский взнос плюс комиссию за каждую сделку. Главная функция системы заключается в обеспечении возможностей для обмена информацией с помощью сообщений ЭДИФАКТ или XML. В некоторых системах ведутся такие файлы данных, как списки опасных грузов. Одним из ключевых игроков является портовая администрация. В Сингапуре единая портовая система была создана и обслуживается филиалом корпорации ПСА; он сосредоточивает

¹ СИК - Валенсия, СЕГА - Антверпен, ДАКОСИ - Гамбург, ПОРТНЕТ - Сингапур и ТРЕЙДГЕЙТ - Австралия.

свое внимание на услугах, предоставляемых портом, а также на обмене сообщениями внутри портового сообщества. Одним из наиболее важных субъектов в портовом сообществе является таможенная администрация, поскольку она контролирует таможенную очистку грузов. Большинство единых портовых систем создавались в увязке с таможенными системами, т.е. подразумевается, что таможня должна иметь компьютеризированную систему. Работа ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в области таможенной реформы направлена на создание в таможенных администрациях потенциала для электронного обмена информацией с портовым сообществом и тем самым на содействие развитию единых портовых систем.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МСП В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ: РОЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ЭЛЕКТРОННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ, В РАЗВИТИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рекомендация

13. ЮНКТАД следует в рамках ее Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности завершить свою работу по подготовке удобной для пользователя системы учета для малых и средних предприятий (МСП), которая позволит им представлять транспарентную, достоверную и единообразную финансовую и коммерческую информацию, и как можно скорее представить Комиссии доклад об итогах данной работы.

Меры

14. За период, прошедший с последней сессии Комиссии, Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности завершила подготовку проекта руководящих принципов учета для МСП. Она обсудила предлагаемые руководящие принципы на своей девятнадцатой сессии, проходившей в Женеве 25-27 сентября 2002 года. Окончательная версия руководящих принципов, как ожидается, будет опубликована в ближайшем будущем после завершения более широких консультаций по этим проектам.

Рекомендация

15. ЮНКТАД следует укрепить свои программы технического сотрудничества в области предпринимательства, в том числе в соответствующих случаях в сотрудничестве с Международным торговым центром, в целях существенного повышения

кредитоспособности МСП путем увязки своих услуг по развитию предпринимательства с финансовыми услугами в рамках партнерства между национальными программами, такими, как Программа по развитию предпринимательства (ЭМПРЕТЕК), и банками.

Меры

16. На протяжении 2002 года ЮНКТАД удовлетворяла просьбы стран об оказании помощи в деле улучшения условий доступа МСП к финансированию, в том числе на основе сочетания финансовых услуг с бизнес-услугами. После опроса соответствующих заинтересованных лиц, представляющих МСП и финансовые круги, проводились или планировались рабочие совещания, позволяющие наладить диалог между государственным и частным секторами в целях нахождения путей решения проблемы сбоев в работе рыночного механизма. В случае Уганды эти мероприятия привели к разработке плана действий и созданию целевой группы, возглавляемой Ассоциацией угандийских банкиров и Банком Уганды. На предмет принятия незамедлительных мер министру финансов, планирования и экономического развития был направлен комплекс рекомендаций. Ожидается, что программа развития предпринимательства в Уганде (ЭПРЕТЕК) как член этой целевой группы будет настоятельно претворять в жизнь идею заключения партнерских соглашений с различными банками, оказывая им помощь в выявлении кредитоспособных МСП. Просьба, поступившая от министра по делам МСП Румынии, позволила провести первоначальную оценку состояния МСП и готовности банковских кругов обслуживать их. Европейская комиссия также приступит к оказанию помощи в целях облегчения доступа МСП к финансированию.

17. В ходе совещания директоров ЭМПРЕТЕК, проходившего 9-11 октября 2002 года, одно заседание было посвящено обмену опытом в области увязки финансовых и нефинансовых услуг. В наибольшей мере на этом поприще продвинулась программа ЭМПРЕТЕК-Гана, выступившая с шестью различными инициативами. С учетом сложного характера этих инициатив было принято решение создать для их реализации отдельную финансовую компанию (Финансовая компания ЭМПРЕТЕК), которая в настоящее время добивается получения лицензии.

Рекомендация

18. ЮНКТАД следует следить за развитием новых продуктов и инновационных финансовых механизмов, относящихся к программе ЭМПРЕТЕК, с тем чтобы облегчить ее участникам доступ к ним, включая ответственные в экологическом и социальном плане инвестиционные фонды.

Меры

19. На протяжении 2002 года ЮНКТАД продолжала заниматься исследовательской работой в интересах анализа передовой практики в применении инновационных финансовых инструментов для МСП, заостряя свое внимание в большей степени на механизмах финансирования технологий. Результаты этой работы нашли отражение в проблемной записке "Финансирование технологий для МСП"² и в справочном документе "Обеспечение финансирования технологичных МСП" ("Providing finance for technology-based SMEs")³. Например программа "МСП-кредит" Гонконга (Китай) внедрила в практику новые методы оценки и мониторинга для предоставления кредитов на основе информации, которую относительно легко получить от МСП, в частности на основе данных о том, кто является их клиентами, каковы масштабы их бизнеса и каким будет объем их денежных поступлений. По модели "МСП-кредит" производится анализ трехсторонней связи между движением денежных средств, объемом продаж и дебиторской задолженностью. При этом для получения информации о движении денежных средств в режиме реального времени используется Интернет, что позволяет уменьшить объем задач и расходов в связи с обслуживанием кредитов.

20. 28-30 октября 2002 года было проведено Совещание экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП путем укрепления производственного потенциала: финансирование технологий". Эксперты рассмотрели меры национальной политики и программы как в государственном, так и в частном секторах для финансирования технологий, в которых нуждаются МСП для ведения конкурентной борьбы в глобальной экономике.

21. Программа ЭМПРЕТЕК-Гана разработала ряд услуг для облегчения доступа к финансированию. Наибольшие прибыли приносит услуга по подготовке сотрудников кредитных отделов банков по вопросам оценки рисков, связанных с кредитованием МСП. Она имеет также программу возобновляемых кредитов на сумму 700 000 долл., которая финансируется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и которая не требует залогового обеспечения. При поддержке доноров по ее линии была создана ассоциация взаимного гарантирования кредитов (МЕГА), благодаря которой предприниматели, участвующие в данной схеме, могут получать ссуды, в шесть раз превышающие суммы, депонированные в банке. ЭМПРЕТЕК управляет частью национального инвестиционного фонда для развития экспорта, облегчая тем самым участие МСП в его функционировании. Она подписала меморандум о договоренности с

² TD/B/COM.3/EM.16/2.

³ UNCTAD/ITE/TEB/Misc.8.

одной лизинговой компанией, в соответствии с которым она представляет заявления, оказывает консультативные услуги отобранному МСП и получает взамен процент от лизингового сбора. Для оказания помощи участвующим в схеме предпринимателям она создала в четырех своих региональных центрах службы по изысканию источников кредитования; это позволяет снижать процентные ставки и увеличивать сроки кредитов по сравнению с тем, что МСП могли бы получить самостоятельно.

22. Еще одним примером является центр ЭМПРЕТЕК в Колумбии, имеющий соглашение с национальным агентством по гарантированию кредитов, в соответствии с которым оно заверяет бизнес-планы ЭМПРЕТЕК. При представлении в участвующие банки эти бизнес-планы засчитываются как 80% требуемого обеспечения.

Рекомендация

23. ЮНКТАД следует продолжить работу по проблематике связей между предприятиями, включая межфирменное сотрудничество и партнерство, в качестве одного из наиболее эффективных путей обеспечения доступа к финансированию, технологии, знаниям и рынкам.

Меры

24. ЮНКТАД разработала проектное предложение для оказания помощи тем правительствам, которые желают организовать или укрепить программы развития связей в своих странах. Этот проект предусматривает консультирование по вопросам политики и деятельность по укреплению потенциала, с тем чтобы МСП были заранее готовы к развитию партнерских связей. В нем описываются также наиболее эффективные программы консалтинговой помощи и "наставничества", которые необходимо взять на вооружение крупным предприятиям. На основе этого предложения Уганда получила от доноров финансовые средства для развертывания экспериментальной программы в 2003 году. Кроме того, компонент развития связей был добавлен в программу для женщин-предпринимателей, средства на которую были выделены правительством Германии на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. ЮНКТАД оказывала также содействие службе "Себрае" в организации круглого стола по связям между предприятиями в ходе организованного в Бразилии Микрофорума Межамериканского банка развития, в работе которого приняли участие более 3 000 МСП, представителей правительств и учреждений, занимающихся оказанием поддержки. В ходе круглого стола были заслушаны доклады транснациональных корпораций (ТНК) об их программах развития связей; на этом форуме они обязались взаимодействовать с руководителями бразильских компаний в

целях оказания им помощи в разработке аналогичных программ. И наконец, в порядке развития выводов, сделанных в *Докладе о мировых инвестициях за 2001 год*, в котором были описаны программы развития связей в 14 странах, в штате Пинанг (Малайзия) были подготовлены видеоматериалы о передовой практике. Цель этого видеофильма заключается в том, чтобы показать государственному и частному секторам, как же конкретно срабатывает этот процесс и как добиться его максимальной эффективности с точки зрения позитивного воздействия на рост, развитие и конкурентоспособность. В видеофильме показаны роли, сыгранные всеми партнерами – правительством, учреждениями по поддержке МСП и самими ТНК. По словам главного министра Пинанга, такого рода партнерские связи внесли важный вклад в рост и развитие Малайзии.

25. В ходе ежегодного совещания Всемирной ассоциации МСП в Чанчжоу (Китай), проходившего 19-21 сентября 2002 года, один из сотрудников секретариата возглавлял работу одной секции и выступил с докладом о связях между предприятиями. Комитет учреждений-доноров по развитию МСП рассмотрел вопрос о передовой практике в развитии связей между предприятиями на своем ежегодном совещании в Турине (Италия) 16-18 сентября 2002 года. Он принял решение сформировать под руководством ЮНКТАД небольшую рабочую группу для обсуждения руководящих принципов по мерам вмешательства доноров в этой области. Ряд многосторонних и двусторонних учреждений уже начали осуществление программ; при этом сами мероприятия, а также их воздействие отличаются колоссальным разнообразием.

26. На Симпозиуме по Глобальному договору Организации Объединенных Наций и инициативам швейцарского бизнеса, проходившем в Женеве 29 октября 2002 года и организованном совместно ЮНКТАД, Бюро Организации Объединенных Наций по Глобальному договору и правительством Швейцарии, развитие связей было выделено в качестве одного из важных каналов, с помощью которого компании, прежде всего ТНК, могут внести вклад в развитие принимающих стран. На этом семинаре, в работе которого приняли участие более 200 представителей швейцарских деловых кругов (главным образом самих МСП), одно из пяти параллельных рабочих совещаний во второй половине дня было посвящено непосредственно вопросу о развитии связей.

27. На совещании Консультативного совета по инвестициям, проходившем в Йоханнесбурге 31 августа 2002 года во время Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, особое внимание было уделено развитию частного сектора, и прежде всего МСП. Было признано, что связи между МСП и ТНК могут выступать

важнейшими каналами распространения знаний и навыков между фирмами. Для налаживания этих связей ЮНКТАД было рекомендовано помочь МСП в обеспечении готовности к партнерским взаимоотношениям на основе программ ЮНКТАД по укреплению потенциала МСП.

Рекомендация

28. ЮНКТАД следует включить аспекты электронного финансирования и электронной торговли, имеющие более непосредственное отношение к потребностям МСП, в деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и обеспечить координацию и синергизм с другими международными организациями, действующими в этой области.

Меры

29. С результатами исследовательской работы ЮНКТАД и с документами, представленными экспертами по электронному финансированию в ходе мероприятий ЮНКТАД, пользователи во всем мире могут ознакомиться через вебсайт ЮНКТАД. Многие другие международные организации, включая банки развития, используют эти материалы при организации своих учебных и иных мероприятий в сотрудничестве с ЮНКТАД. В декабре 2002 года Всемирный банк при активном участии ЮНКТАД и с использованием материалов ЮНКТАД в качестве основной части справочной документации организовал конференцию по "новым технологиям финансирования малых и средних предприятий".

30. Элементы электронного финансирования все активнее включаются в деятельность центров по вопросам торговли. Программа центров по вопросам торговли была официально передана в ведение Всемирной федерации центров по вопросам торговли 4 ноября 2002 года; при этом ЮНКТАД все еще оказывает поддержку ее секретариату, а также помощь в укреплении потенциала центров по вопросам торговли. В октябре 2002 года Федерация подписала соглашение о партнерстве с одной из крупнейших организаций по страхованию кредитов и кредитному рейтингу – КОФАС. В соответствии с этим соглашением КОФАС предоставляет Федерации и ее клиентам доступ к своей системе международного кредитного рейтинга (@rating) через вебсайт Федерации. Эта услуга призвана повысить уровень доверия к международным торговым сделкам, заключаемым компаниями - клиентами центров по вопросам торговли, и поднять международный авторитет этих компаний.

31. По линии программы ЮНКТАД ЭМПРЕТЕК изучается возможность включения учебного модуля по электронной торговле в меню ее продуктов и услуг, но уровень интереса среди пользователей низок, особенно у большинства МСП.

Рекомендация

32. ЮНКТАД следует организовывать регулярные форумы, включая региональные семинары и групповое обучение, для ознакомления правительств, центральных банков, поставщиков финансовых услуг и корпоративного сектора в развивающихся странах и странах с переходной экономикой с преимуществами электронного финансирования на местном, региональном и глобальном уровнях.

Меры

33. В рамках Международной конференции по финансированию развития, созванной Организацией Объединенных Наций в Монтеррее (Мексика) в марте 2002 года, ЮНКТАД организовала параллельное мероприятие под названием "Электронное финансирование в целях развития". В этом мероприятии приняли участие много людей, включая представителей правительств, частного сектора, неправительственных организаций и научных кругов.

34. В ходе регионального рабочего совещания ЮНКТАД по вопросам электронной торговли в Кюрасао, Нидерландские Антильские острова (июнь 2002 года), и региональной конференции ЮНКТАД-ЭСКАТО для Азиатско-Тихоокеанского региона по стратегиям электронной торговли в Бангкоке, Таиланд (ноябрь 2002 года), была организована работа специальных секций по вопросам электронного финансирования.

35. ЮНКТАД подготовила исследование под названием "Электронное финансирование в целях развития: глобальные тенденции, национальный опыт и МСП", которое использовалось в качестве доклада на различных форумах. Оно было включено в качестве главы 6 в публикацию ЮНКТАД *"Доклад об электронной торговле и развитии за 2002 год"*. Этот доклад помещен на вебсайте ЮНКТАД, посвященном электронной торговле, и, как показал опыт с предыдущими докладами, будет широко использоваться разработчиками политики и бизнесменами-практиками в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, что поможет им осознать важное значение правильного выбора мер политики и правильной последовательности при их осуществлении, а также использования передовой деловой практики для обеспечения более благоприятных условий доступа МСП к электронному финансированию.

Рекомендация

36. ЮНКТАД следует поощрять правительства, центральные банки и финансовые учреждения к сбору информации об электронном финансировании и ее использованию в аналитической работе, межправительственном диалоге и техническом сотрудничестве.

Меры

37. В публикациях ЮНКТАД, а также в ходе мероприятий, которые организовывались ЮНКТАД, постоянно подчеркивались важное значение данных о состоянии электронного финансирования и необходимость укрепления потенциала в области сбора и распространения информации в данной сфере.

ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Рекомендация

38. ЮНКТАД следует обеспечить всесторонний учет гендерного фактора во всех соответствующих областях своей работы. При этом в каждом отделе ЮНКТАД следует определить координатора по гендерным вопросам, наделив его функциями по отражению гендерных аспектов во всех основных направлениях работы отдела, без ущерба для работы по общему согласованию этих вопросов, осуществляемой координатором по делам женщин, назначенным Генеральным секретарем.

Меры

39. В каждом отделе ЮНКТАД были назначены координаторы по гендерным вопросам. Для обеспечения того, чтобы работа по всестороннему учету гендерного фактора не ограничивалась лишь созданием подразделений по гендерным вопросам и назначением координаторов, секретариат в рамках своей последующей деятельности сосредоточил свое внимание на разработке - для осуществления в экспериментальном порядке - предложений по технической помощи для укрепления потенциала в таких областях, как разъяснение важности гендерного фактора среди тех, кто отвечает за выработку торговой политики, а также гендерная статистика.

40. ЮНКТАД подготовила для *Доклада о наименее развитых странах за 2002 год* справочный документ "Либерализация торговли, гендерный фактор и нищета в сельских районах в африканских НРС". Сделанный в нем ключевой, принципиальный вывод

сводится к тому, что "сельские женщины не обязательно выиграют от либерализации торговли; это произойдет только в тех случаях, если будет принят целый комплекс мер для преодоления все теснее связанных с гендерным фактором трудностей и проблем". В этом документе подчеркивается важное значение доступа к капиталу для обеспечения того, чтобы женщины не оказывались лишенными выгод экономического роста.

41. В марте 2001 года накануне НРСООН III ЮНКТАД организовала в Кейптауне рабочее совещание по теме "НРС: укрепление потенциала для всестороннего учета гендерного фактора в стратегиях развития". Впоследствии ЮНКТАД при финансовой поддержке правительства Японии и ПРООН свела воедино всю документацию и итоговые материалы в публикацию "НРС: укрепление потенциала для всестороннего учета гендерного фактора в стратегиях развития", которая недавно вышла в свет и широко распространяется.

42. Поскольку одно из основных препятствий для сельских женщин в НРС связано с мобильностью и отсутствием доступа к транспортным средствам, секретариат во взаимодействии с Международным форумом по развитию транспорта в сельских районах готовит и разрабатывает предложение по технической помощи в области укрепления потенциала под лозунгом "Поставить работу глобальных рынков велосипедов на службу бедным слоям населения", с тем чтобы внести вклад в повышение мобильности девочек и девушек в НРС.

43. Еще одним примером работы ЮНКТАД по учету гендерного фактора является тесное сотрудничество между секретариатом ЮНКТАД, который обслуживает Комиссию по науке и технике в целях развития, и Консультативным советом Комиссии по гендерным вопросам в целях обеспечения того, чтобы гендерная проблематика оставалась сквозным вопросом при обсуждении и выработке выводов по этой основной теме. Информационная сеть ЮНКТАД по вопросам науки и техники в целях развития (НТРНет) (<http://www.unctad.org/stdev>) создала также раздел "Гендерные вопросы, наука и техника". Здесь можно найти информацию о Консультативном совете по гендерным вопросам, а также ссылки на соответствующую документацию по гендерной проблематике.

44. Ниже описываются мероприятия, осуществленные во исполнение более конкретных рекомендаций.

Рекомендация

45. ЮНКТАД следует тщательно рассмотреть свои программы по укреплению потенциала, прежде всего ЭМПРЕТЕК и "Средиземноморье-2000", с тем чтобы они более четко учитывали гендерный фактор и могли эффективно обеспечивать предоставление учебных и консультационных услуг для улучшения доступа женщин-предпринимателей к финансированию, электронному финансированию и электронной торговле.

Меры

46. На Совещании экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства", проходившем в Женеве 22-24 октября 2001 года, эксперты рассмотрели проблемы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели в деле получения кредитов, и изучили удачные программы, направленные на улучшение условий доступа женщин к финансированию. Они пришли к выводу об исключительно важном значении увеличения числа женщин, выполняющих функции консультантов и сотрудников банков, для повышения степени осведомленности банков об этой проблеме и расширения возможностей для работы с женщинами-предпринимателями. Секретариат ЮНКТАД взял на себя инициативу по подготовке базы данных в целях содействия формированию сетей женщин-предпринимателей и деловых ассоциаций.

47. Кроме того, в соответствии с пунктом 26 доклада о работе Совещания экспертов по вопросу о всестороннем учете гендерного фактора в целях расширения возможностей (TD/B/COM.3/40) программа ЭМПРЕТЕК-Сальвадор при содействии программы ЭМПРЕТЕК-Уругвай под общим руководством секретариата ЮНКТАД подготовила конкретные учебные программы и программы наставничества, ориентированные на женщин-предпринимателей. Первый рабочий семинар для женщин-предпринимателей был организован в первой половине ноября 2002 года. Кроме того, в августе 2002 года ЮНКТАД совместно с программой развития предпринимательства Эфиопии и программой развития предпринимательства Уганды организовала проект для женщин-предпринимателей, который финансируется правительством Германии. Он нацелен на развитие учитывающих гендерный фактор учебных и бизнес-услуг для женщин-предпринимателей. Он способствует расширению их доступа к услугам по развитию предпринимательства, обеспечивая им возможность для создания и/или укрепления собственных МСП путем преодоления препятствий на пути доступа к финансированию и технологии, с тем чтобы они могли выживать и вести конкурентную борьбу в условиях все большей глобализации экономики, также участвовать в деловых связях с более крупными компаниями, например с филиалами транснациональных корпораций.

Рекомендация

48. ЮНКТАД следует в сотрудничестве с Международным союзом электросвязи (МСЭ): i) проводить аналитическую и конкретную исследовательскую работу по проблематике гендерного фактора и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на предмет выявления специфических возможностей для женщин в "цифровой экономике"; ii) разработать дезагрегированные по признаку пола показатели и содействовать сбору данных по ИКТ и телекоммуникационному сектору в целях определения влияния ИКТ на женщин и влияния женщин на ИКТ; iii) определить меры по обеспечению всестороннего учета гендерного фактора при выработке национальной политики в области ИКТ, в том числе в телекоммуникационном секторе, в целях активизации участия женщин в "цифровой экономике" и тем самым содействия повышению конкурентоспособности развивающихся стран; и iv) разработать рекомендации по обеспечению всестороннего учета гендерного фактора в политике в области ИКТ для включения в итоговый документ Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВИО), которая должна состояться в Женеве в 2003 году и в Тунисе в 2005 году.

Меры

49. ЮНКТАД подготовила исследование "Гендерный фактор, электронная торговля и развитие", которое было включено в качестве главы в *Доклад об электронной торговле и развитии за 2002 год*. В нем очерчиваются различные возможности и проблемы, с которыми сталкиваются женщины в "цифровой экономике". В нем иллюстрируется, каким образом ИКТ расширяют бизнес-возможности для самостоятельно занятых женщин в развивающихся странах и каким образом они создают новые рабочие места в отраслях услуг, связанных с ИКТ. В нем описываются также основные барьеры, которые приходится преодолевать женщинам в целях получения полновесных выгод от новых технологий. В исследовании приводится ряд принципиальных рекомендаций по всестороннему учету гендерного фактора в политике в области ИКТ, в том числе в областях, связанных с укреплением человеческого потенциала и подготовкой кадров, с расширением доступа к телекоммуникационной инфраструктуре, новым технологиям и Интернету, с обеспечением финансирования МСП и с содействием использованию новых деловых возможностей или занятости женщин в секторе ИКТ.

50. Сотрудники секретариата ЮНКТАД регулярно встречаются с сотрудниками секретариата МСЭ, занимающимися вопросами ИКТ и гендерными вопросами. ЮНКТАД участвовала в проводившихся в Женеве мероприятиях по ИКТ и гендерному фактору,

которые организовывались МСЭ при подготовке к ВВИО, и в этой связи она внесла вклад в подготовку МСЭ рекомендаций по всестороннему учету гендерного фактора при выработке политики в области ИКТ.

51. В рамках своей текущей работы, касающейся стратегий в области электронной торговли, секретариат ЮНКТАД включил тему гендерного фактора в повестку дня Совещания экспертов по стратегиям в области электронной торговли в интересах развития (проходившего в Женеве 10-12 июля 2002 года) и региональной конференции для Азиатско-Тихоокеанского региона по стратегиям в области электронной торговли (которая была проведена совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в Бангкоке 20-22 ноября 2002 года).

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОМИССИИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ИТОГОВ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ В ДОХЕ

Согласованный вывод относительно упрощения процедур торговли

52. В связи с планом "Укрепление потенциала и технического сотрудничества в интересах развивающихся стран, особенно НРС, и стран с переходной экономикой в поддержку их участия в принятой в Дохе Программе работы ВТО" (UNCTAD/RMS/TCS/1), в котором отражены специфические потребности наименее развитых и африканских стран, секретариат инициировал комплексную программу работы в области упрощения процедур торговли на основе опыта, накопленного ЮНКТАД, без ущерба для текущей деятельности организации. В соответствии с пунктом 27 Декларации министров, принятой в Дохе, в этой программе будет предусмотрена активизация деятельности в области технической помощи и укрепления потенциала с обеспечением долгосрочного устойчивого эффекта для дальнейшего ускорения перевозок, обработки и таможенного оформления грузов, включая транзитные грузы. В этой программе будут определены важнейшие вопросы и поставлены задачи в области анализа и разработки политики, развития людских ресурсов и укрепления институциональной базы. В ней будут также определены потребности и приоритеты в области упрощения процедур торговли, с тем чтобы позволить развивающимся странам лучше оценивать последствия более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и целей в области развития.

Меры

Проектные предложения в области упрощения процедур торговли

53. Помимо проектного предложения, включенного в часть С документа UNCTAD/TCS/RMS/1, было подготовлено еще одно проектное предложение для финансирования за счет четвертого транша Счета развития. Это предложение охватывает анализ потенциальных последствий принятия имеющих обязательную силу правил в области упрощения процедур торговли на уровне ВТО. Ожидается, что осуществление этих проектов поможет сформировать среди развивающихся стран консенсус по механизмам будущих переговоров относительно правил в области упрощения процедур торговли.

54. Подход, лежащий в основе этих предложений, сводится к тому, что применение международных стандартов упрощения процедур торговли требует их индивидуализации с учетом местных условий. В противовес традиционной работе по оказанию технической помощи на основе экспертных знаний зарубежных стран долгосрочное укрепление потенциала должно опираться на местные и региональные ноу-хау. Цель этого нового подхода заключается в том, чтобы гарантировать бенефициарам подконтрольность этих проектов и формирование надежных структур для упрощения процедур торговли и перевозок, позволяющих осваивать новые знания и внедрять инновации. Усилия местных, национальных и региональных объединений, занимающихся упрощением этих процедур и собирающих под одной крышей участников из частного и государственного секторов, будут направляться на контролирование и повышение эффективности работы торгово-транспортных коридоров, а также снабженческих и распределительных цепочек. Укрепление потенциала рассматривается как многоплановый процесс, сочетающий в себе создание институциональной базы, развитие людских ресурсов и формирование сетей сотрудничества. Предусматривается также самое широкое использование схем управления знаниями на базе ИКТ, в которых знания и навыки могут приобретаться не через индивидуальное или групповое обучение, а непосредственно на рабочем месте.

55. В вышеупомянутых проектах будет задействован значительный опыт, накопленный ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли, в рамках ее широкомасштабной аналитической работы и деятельности по оказанию технической помощи, учитывающей специфику развивающихся стран, а также внедрения информационных технологий в таких областях, как слежение за грузами (АКИС) и автоматизация таможенного дела (АСОТД).

Формирование консенсуса

56. В ноябре 2002 года секретариат организовал Совещание экспертов по эффективному транспортному сектору и упрощению процедур торговли в новых условиях после Конференции в Дохе. Это совещание было призвано внести вклад в более глубокое осмысление нынешних имплементационных вопросов и вопросов развития, связанных с упрощением процедур торговли, включая безопасность, укрепление потенциала и последствия возможного принятия имеющих обязательную силу правил. К этому совещанию были подготовлены вспомогательные документы.

57. Представители секретариата регулярно участвуют в совещаниях Совета ВТО по торговле товарами, посвященных упрощению процедур торговли, и по мере необходимости вносят свой вклад в его работу (например, документ по вопросам транзита, представленный при обсуждении статьи V (свобода транзита)).

58. В контексте работы после Конференции в Дохе с учетом пункта 27 (упрощение процедур торговли) принятой в Дохе Декларации секретариат будет и впредь оказывать помощь развивающимся странам в определении их потребностей и приоритетов в области упрощения процедур торговли.

Учебная деятельность

59. Секретариат принял целый ряд мер для организации учебной деятельности в области упрощения процедур торговли. По просьбе Австрии было разработано предложение по подготовке - совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) - двух рабочих совещаний (в Аддис-Абебе и Уагадугу), а также одного совещания высокого уровня (в Вене) по проблематике упрощения процедур торговли и торговых барьеров. Для Южно-Азиатского региона и Андского сообщества было подготовлено совместное предложение по проведению двух рабочих совещаний с охватом тарифных вопросов и вопросов упрощения процедур торговли. С просьбой об организации этих рабочих совещаний обратился Европейский союз (ГД по торговле), который и будет финансировать их проведение. В сотрудничестве с ЭСКАТО ведется подготовка целой серии семинаров по упрощению процедур торговли, которые будут проведены на базе Международного института по торговле и развитию в Бангкоке.

Согласованный вывод относительно электронной торговли

60. Комиссия признает важное значение создания и поддержания условий, благоприятствующих будущему развитию электронной торговли, как предусмотрено в пункте 34 Декларации министров, принятой в Дохе. Для устранения "цифровой пропасти" в целях создания новых возможностей для расширения торговли требуется поддержка. В данной связи Комиссия подчеркивает необходимость укрепления и надлежащего ресурсного обеспечения помощи для удовлетворения этих потребностей, как указано в документе UNCTAD/RMS/TCS/1.

Меры

Совещание экспертов

61. ЮНКТАД провела Совещание экспертов по стратегиям в области электронной торговли в интересах развития (10-12 июля 2002 года). В работе совещания приняли участие почти 100 экспертов, включая многих представителей развивающихся стран, а также экспертов от международных организаций, таких, как МСЭ, Всемирный банк, Международная организация труда, ЮНСИТРАЛ и ПРООН, и представители группы ДОТ Г-8 и Целевой группы ООН по ИКТ. На совещании был рассмотрен вопрос о стратегиях, которые развивающиеся страны могли бы разрабатывать и осуществлять в целях поощрения электронной торговли и развития ИКТ в целом. Важным подспорьем при проведении дискуссии послужил обмен опытом развитых и развивающихся стран. Внимание было заострено на стратегиях, касающихся развития людских ресурсов и подготовки кадров для использования электронной торговли, правовых и регулирующих аспектов, а также телекоммуникаций, инфраструктуры и доступа. Эксперты признали, что не менее важное значение имеют стратегии, касающиеся других областей, таких, как электронное финансирование, транспорт и распределение. Основной акцент был сделан на связи и взаимодействии между стратегиями в области электронной торговли и другими аспектами национальных стратегий в области развития.

Региональные семинары по тематике электронной торговли

62. В 2002 году на региональном уровне были организованы два мероприятия - Региональное рабочее совещание высокого уровня по электронной торговле и ИКТ для Центральной Америки и Карибского бассейна (Кюрасао, 25-27 июня) и Региональное совещание высокого уровня по стратегиям электронной торговли в целях развития (в сотрудничестве с ЭСКАТО ООН, Бангкок, 20-22 ноября). Эти два совещания обеспечили возможность для: а) разъяснения различных аспектов стратегий в области

электронной торговли и ИКТ, b) определения мер политики и стратегий, которые могут обеспечить благоприятные условия для электронной торговли в развивающихся странах, c) оказания поддержки в деле укрепления национального потенциала для разработки электронных стратегий и d) обмена информацией о национальном и региональном опыте в области электронной торговли и ИКТ. Внимание было уделено и вопросу о выработке подхода, заключающегося в привлечении как можно более широкого круга лиц к разработке стратегий в области электронной торговли, а также региональным и глобальным инициативам в поддержку развивающихся стран.

Ежегодная публикация

63. Секретариат издал свой "Доклад об электронной торговле и развитии за 2002 год". Этот ежегодный доклад содержит информацию о важнейших тенденциях в электронной торговле, представляющих интерес для развивающихся стран, а также принципиальные рекомендации. Он призван обеспечить развивающимся странам возможности для более широкого доступа к знаниям по вопросам электронной торговли и тем самым внести вклад в укрепление их потенциала и способности разрабатывать политику и стратегии в области электронной торговли.

Прочие мероприятия

64. Секретариат осуществлял также другие мероприятия, в том числе участвовал в качестве члена в работе Целевой группы ООН по ИКТ и в подготовке Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Кроме того, он принял участие в ряде региональных и национальных мероприятий, в ходе которых он оказывал консультативные услуги в таких областях, как правовые и регулятивные аспекты и электронное финансирование.

Согласованный вывод относительно сотрудничества с международными организациями

65. Для получения максимальных выгод в областях, относящихся к сфере компетенции этой Комиссии, ЮНКТАД рекомендуется и впредь сотрудничать с другими соответствующими международными организациями, такими, как Всемирная торговая организация, с региональными комиссиями ООН и специализированными учреждениями в зависимости от необходимости.

Меры

66. Секретариат играет конструктивную роль в координации работы в области упрощения процедур торговли в системе ООН. Комитет высокого уровня по программам (КВУП) Совета старших руководителей ООН обратился к ЮНКТАД с просьбой созвать совещание в целях выявления вопросов упрощения процедур торговли, которые необходимо решать на скоординированной основе в учреждениях - членах КВУП. Это совещание было организовано 5 апреля 2002 года и привело к созданию кооперационной сети многосторонних учреждений, работающих над вопросами упрощения процедур торговли в системе ООН: МОТ, Всемирной торговой организации, Всемирного банка, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда, ЮНИДО, Европейской экономической комиссии (от имени региональных комиссий), секретариата Совета старших руководителей и ЮНКТАД.

67. Работа в области поощрения развития МСП координируется в рамках международного сообщества Комитетом учреждений-доноров по развитию МСП. Он провел свою встречу в Турине (Италия) в сентябре 2002 года. ЮНКТАД является активным членом этого Комитета и играет ведущую роль в двух областях: финансирование МСП и связи между предприятиями. ЮНКТАД является также членом Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по МСП и участвует в работе ее сессий. Рабочая группа провела совещание в декабре 2002 года и в настоящее время ведет подготовку к совещанию на уровне министров в 2004 году. В программе ее работы имеются две крупные темы, в работу над которыми вносит свой вклад ЮНКТАД: финансирование технологий и распространение ИКТ и их использование МСП.
