



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/49
18 December 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии

и смежным финансовым вопросам

Седьмая сессия

Женева, 20–24 января 2003 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ ОБЗОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

I. Обзор инвестиционной политики Ботсваны

II. Обзор инвестиционной политики Ганы

Резюме

В настоящем документе содержится резюме обсуждения обзоров инвестиционной политики, завершено в период после проведения шестой сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам. Обзор инвестиционной политики Ботсваны был представлен перед началом совещания экспертов по вопросу об опыте использования двусторонних и региональных подходов к многостороннему сотрудничеству в области долгосрочных трансграничных инвестиций, в частности прямых иностранных инвестиций, состоявшегося с 12 по 14 июня 2002 года.

Обсуждение проходило под председательством Председателя шестой сессии Комиссии.

Обзор инвестиционной политики Ганы был представлен перед началом совещания экспертов по связанным с развитием аспектам ППИ: политика, направленная на повышение роли ППИ в укреплении конкурентоспособности предпринимательского сектора и улучшении экономического положения принимающих стран с учетом взаимосвязей между торговлей и инвестициями в национальном и международном контексте, состоявшегося с 6 по 8 ноября 2002 года. Обсуждение проходило под председательством Председателя Совета по торговле и развитию.

РЕЗЮМЕ ОБСУЖДЕНИЯ ОБЗОРОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

I. Обзор инвестиционной политики Ботсваны

1. Обзор инвестиционной политики Ботсваны был представлен 11 июня 2002 года. Представляя этот документ, представитель секретариата ЮНКТАД кратко остановился на различных мерах, принятых правительством Ботсваны по привлечению прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Долгосрочная политическая стабильность, продемонстрированная приверженность рыночным реформам и богатые запасы природных ресурсов входят в число сильных качеств страны, выдвинувших ее в число одного из ведущих получателей ПИИ в регионе. За сравнительно небольшой период времени Ботсвана перешла из категории наименее развитых стран (НРС) в категорию стран со средними доходами. Ключевую роль в такой впечатляющей и быстрой трансформации сыграли ПИИ. Методы макроэкономической политики и стратегия менеджмента, примененные правительством по управлению финансовыми, социальными и экономическими аспектами этих изменений, могут стать моделью для других стран с экономикой, опирающейся на природные ресурсы. Поскольку правительство стремится к диверсификации экономики и поощряет внутреннее предпринимательство, роль ПИИ будет иметь важнейшее значение для всех секторов экономики и в первую очередь в таких областях, как повышение управленческих, профессиональных и технических навыков, а также передача технологии и ноу-хау.

2. Ботсвана обеспечивает благоприятный инвестиционный климат, позволяющий ПИИ во всех секторах. Вместе с тем, для того чтобы страна могла реализовать свой план долгосрочного развития, изложенный в Стратегии на 2016 год, потребуются более высокие и устойчивые уровни притока ПИИ во все сектора. Это потребует четкой стратегии ПИИ, включающей в себя более активную политику, проводимую, в частности, посредством извлечения всех преимуществ из условий рыночного доступа, поощрения местного частного предпринимательства и развития людских ресурсов, а также обеспечения последовательности политических мер, включая усилия по поощрению инвестиций.

3. Благодаря созданному в стране благоприятному режиму для ПИИ, предусматривающему лишь определенные ограничения в отношении доступа и масштабов участия иностранных инвесторов, и высоким стандартам обращения и защиты их в 80-е годы и в начале 90-х годов показатели Ботсваны по ПИИ превосходили аналогичные показатели других стран, принадлежащих к Сообществу по развитию южной части Африки. Однако впоследствии Ботсвана утратила статус одного из наиболее

важных пунктов назначения ПИИ в регионе. В настоящее время страна занимает хорошие позиции для возврата статуса привлекательного пункта назначения ПИИ, особенно при условии надлежащего преодоления некоторых препятствий. В Обзоре отражены сильные и слабые стороны Ботсваны. Политика в отношении привлечения ПИИ переживает спад. Нет четкой стратегии ПИИ, которой можно было бы руководствоваться при разработке более широких политических мер по привлечению ПИИ и извлечению из них выгоды. Кроме того, содействие ПИИ не является систематическим и повсеместным.

4. Основные рекомендации, выделенные в Обзоре, содержат призыв к правительству принять новый закон о ПИИ, в котором признавалась бы реальность благоприятного обращения, которое исторически предоставлялось иностранным инвесторам, и при этом предлагались бы надлежащие меры по защите национальных инвесторов в наиболее чувствительных секторах. В Обзоре также содержится призыв разработать всеобъемлющую стратегию ПИИ в следующем Плане национального развития, начало которого намечено на март 2003 года. Эта стратегия должна включать в себя конкретные цели по выполнению. В то же время необходимо улучшить климат для деловой активности и для ПИИ, включая улучшение системы выдачи разрешений на трудовую деятельность и проживание и улучшение системы выделения земельных ресурсов. Следует ускорить осуществление определенных административных функций и промышленного лицензирования. Для повышения конкурентоспособности, а также привлечения и сохранения ПИИ одной из важных стратегических задач должна стать приватизация. Необходимо проводить инвестиционную стратегию, основанную на секторах, а также поощрять развитие местного предпринимательства и укреплять связи. Следует уделять больше внимания обучению и подготовке кадров для нужд частного сектора и развития местного предпринимательства.

5. Глава делегации Ботсваны, постоянный секретарь министерства торговли, промышленности, живой природы и туризма выразила благодарность правительству ее страны Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программе ЮНКТАД/ПРООН по глобализации, либерализации и устойчивому развитию за финансирование проведения Обзора инвестиционной политики. Она одобрила содержащиеся в нем рекомендации и отметила, что правительство полностью поддерживает основное направление рекомендаций. Она добавила, что Обзор является исключительно своевременным для использования в качестве руководства при разработке стратегии ПИИ для предстоящего девятого Плана национального развития. Несмотря на благоприятные инвестиционные условия, было отмечено, что правительство обеспокоено сокращением притока ПИИ и концентрацией ПИИ в небольшой части секторов. Правительство признало слабые моменты в инвестиционной среде, выявленные в ходе проведения Обзора (например, медленное осуществление приватизации, недостаточно

систематический подход к установлению базы и мониторингу в отношении конкурентоспособности со странами-конкурентами, отсутствие политики в области конкуренции, слабые связи между ПИИ и сектором местного предпринимательства, а также отсутствие всеобъемлющей стратегии ПИИ).

6. Постоянный секретарь подтвердила уверенность правительства ее страны в том, что ПИИ дополняет цели национального развития, и призвала оказать помощь Ботсване, в частности в вопросах развития стратегий и механизмов, способствующих укреплению связей между иностранными инвесторами и местными предприятиями; оказать техническое содействие в области укрепления потенциала по проведению переговоров, касающихся заключения договоров об инвестициях; а также помочь в разработке последовательной и всеобъемлющей стратегии в области ПИИ. Представитель Конфедерации торговли Ботсваны предложил ЮНКТАД выступить с докладом по вопросу о критическом пересмотре инвестиционной политики и о новом кодексе на предстоящей Национальной предпринимательской конференции, которая будет проведена в Ботсване по инициативе президента.

7. Представители Франции, Норвегии, Южной Африки, Уганды, Замбии и Соединенных Штатов Америки, а также представители Азиатской группы и Латиноамериканской группы выразили свою признательность за участие в обсуждении высокопоставленных представителей правительства Ботсваны и единогласно одобрили процесс проведения Обзора и его вклад в укрепление политического диалога между участниками на национальном и межправительственном уровнях. Представитель Норвегии добавил, что участие высокопоставленных представителей правительств имеет важнейшее значение для последующей деятельности. Все выступавшие дали высокую оценку значительным успехам, достигнутым страной за последние три десятилетия, ее достойному подражанию переходу из статуса НРС на протяжении одного поколения и той роли, которую ПИИ сыграли в этом процессе, особо отметив благоприятный инвестиционный климат, характеризующийся надлежащей макроэкономической политикой и практикой благого управления.

8. На заседании Комиссия выступили также представители международного частного сектора, которые дали высокую оценку Ботсване за ее великолепный инвестиционный климат. Входящая в группу Де Бирс компания Даймонд трейдинг с 1969 года поддерживает тесные партнерские связи с правительством Ботсваны и вносит существенный вклад в экономику страны. Представитель компании указал на две области, вызывающие озабоченность иностранных инвесторов, включая процедуру выдачи разрешения на работу иностранным менеджерам, которая занимает слишком много времени и является бюрократической и непоследовательной, и подчеркнул

необходимость регулирования в данной области и отсутствие четких законов, регулирующих добычу алмазов. В настоящее время налоговый режим в сфере добычи алмазов устанавливается на основе переговоров в каждом конкретном случае. По мнению компании, принятие законодательства поможет создать обстановку доверия в секторе добычи алмазов, тогда как туманный налоговый режим лишь увеличит степень риска для алмазных компаний в плане новых инвестиций.

9. Представитель Ауреос кэпитал лтд (CDC_NORFUND) дала высокую оценку Ботсване с точки зрения наличия ряда важных факторов, способствующих привлечению притока ПИИ, таких, как стабильная экономическая и политическая обстановка, отсутствие валютного контроля и потенциальные возможности для роста внутри секторов/отраслей. Вместе с тем она отметила, что производственная база Ботсваны является небольшой, что затрудняет возможности по предоставлению капитала для расширения деловой активности, и что ставка налога с доходов корпораций является не столь конкурентоспособной как в соседних странах, имеющих стимулы зон экспортного производства. Уровень квалификации менеджеров в стране является довольно низок, а затраты на предпринимательскую деятельность по-прежнему остаются весьма высокими. Кроме того, одним из основных препятствий для развития бизнеса в Ботсване является налог на процентный доход для нерезидентов, а также лицензионные платежи и пошлины. Она предложила возможные решения проблем и некоторых из ключевых вопросов, касающихся привлечения ПИИ, предупредив, что ограничения, налагаемые на капитал в зависимости от его размеров, не способствуют прогрессу. Она предложила рационализировать деятельность всех учреждений, осуществляющих программы развития местного предпринимательства.

10. Представитель Мерк энд Ко. инк., международной фармацевтической компании и лидера в области научных исследований по СПИДу сообщил, что его компания совместно с Фондом Билла и Мелинды Гейтс проводят в Ботсване программу Африканское всеобъемлющее партнерство в области ВИЧ/СПИДа с бюджетом в 100 млн. долл. США. Эта программа имеет важное значение для долгосрочного развития Ботсваны и может оказать воздействие на ПИИ. Он представил информацию о комплексном решении проблемы СПИДа в Ботсване посредством просвещения, а также профилактических и терапевтических мер при участии неправительственных организаций и местных больниц. Антивирусной программой будет первоначально охвачено 19 000, а затем 20 000 больных в год. Достижение этих целей будет означать, что Ботсвана станет страной с самым высоким уровнем охвата лечением больных СПИДом в Африке к югу от Сахары.

II. Обзор инвестиционной политики Ганы

11. Обзор инвестиционной политики Ганы - десятый в серии обзоров - был представлен в Женеве 5 ноября 2002 года. Представляя обзор, представитель секретариата ЮНКТАД сказал, что после ряда лет относительного благополучия и экономического роста в 1998 году Гана столкнулась с экономическим кризисом. В последнее же время страна начала выходить из кризиса, постепенно создаются благоприятные для ПИИ условия. В значительной степени возвращение на прежние позиции объясняется растущим чувством доверия у предпринимателей и оптимистическими настроениями, возникшими после мирного перехода власти в стране и смены политического руководства, произошедшей впервые за 20 лет. Новое правительство заявляет о своей приверженности делу создания более привлекательных условий для деятельности частного сектора и обеспечения благого правления. Эта приверженность нашла положительный отклик у инвесторов, в связи с чем приток ПИИ восстановился до своего докризисного уровня. Теперь основная задача заключается в расширении и сохранении поступлений ПИИ, а также в оживлении деятельности предприятий страны. Для этого необходима устойчивая и стабильная макроэкономическая среда.

12. Несмотря на то, что, благодаря недавним политическим мерам был достигнут ощутимый прогресс, по-прежнему сохраняется необходимость в мерах по восстановлению работы предприятий страны в основных секторах. В Обзоре рекомендуется программа форсирования инициатив, предназначенных стимулировать внутреннее предпринимательство и инвестирование. В свою очередь реинвестирование поможет привлечь в Гану новых иностранных инвесторов. Нуждается также в обновлении Инвестиционный кодекс, который в 1994 году был признан лучшим инвестиционным кодексом в Африке. Особое внимание следует обратить и на такие проблемные области, как инкорпорирование компаний, принятие трудового законодательства, обеспечение доступа к земле, установление налогового режима, совершенствование системы управления. Политика в таких ключевых отраслях, как горнодобывающая промышленность, туризм и сельское хозяйство, нуждается в уточнении и в приведении в соответствие с требованиями инвесторов. Кроме того, имеется необходимость в содействии созданию новых компаний, а также малых и средних предприятий, в поощрении формирования связей между местными фирмами и иностранными филиалами, а также в укреплении общего потенциала предприятий, в том числе в областях образования, науки и техники, где политика должна отвечать потребностям частного сектора.

13. Основная стратегия ПИИ в краткосрочной перспективе состоит в том, чтобы поощрять существующих инвесторов к расширению их деятельности и к реинвестированию средств в экономику страны, особенно в горнодобывающую промышленность, агробизнес, телекоммуникации и в финансовые услуги. В более долгосрочном плане, однако, потребуются новые элементы. К их числу относятся улучшенный и устойчивый инвестиционный климат и регламентационная база, содействующие повышению конкурентоспособности предпринимательской деятельности и экономики в целом; усовершенствованная программа приватизации; более активное участие частного сектора в развитии инфраструктуры; и новая наступательная стратегия, предназначенная устранить ограничения в отношении поставок для ориентированных на экспорт производственных секторов. Кроме того, правительству следует активизировать диалог между частным и государственным секторами и укрепить межучрежденческие связи, чтобы придать универсальность Центру поощрения инвестиций Ганы.

14. Глава делегации Ганы, старший министр в Управлении президента, поблагодарил секретариат ЮНКТАД за начатый диалог в области инвестиций, которая является приоритетной для нового правительства, поскольку ее развитие будет способствовать активизации экономического роста и сокращению масштабов нищеты. Новое правительство обещает создать "золотой век" для предпринимателей, помогая развитию частного сектора, способствуя региональной интеграции и обеспечивая благое управление. Оно также заявило о своей полной нетерпимости в отношении коррупции. Ключевые выводы Обзора инвестиционной политики были рассмотрены на специальном брифинге кабинета, на котором присутствовали все министры, входящие в состав правительственного экономического комитета. Кроме того, было проведено национальное рабочее совещание, участие в котором приняли ключевые представители частного сектора, правительства и гражданского общества. Министерский экономический комитет и Совет Центра поощрения предпринимательства Ганы одобрили основные рекомендации Обзора, и в настоящее время ЮНКТАД в сотрудничестве с ключевыми партнерами занимается подготовкой программы технической помощи. Были определены приоритеты правительства, для того чтобы создать условия, способствующие экономическому восстановлению и укреплению материального потенциала страны. К ним относятся оказание поддержки программе макроэкономической стабилизации, укрепление учреждений, занимающихся мобилизацией финансовых ресурсов для развития инфраструктуры, повышение отдачи от ПИИ и сведение к минимуму любых негативных последствий, а также осуществление реформ.

15. Посол Индии, комментируя Обзор инвестиционной политики с точки зрения развивающихся стран, приветствовал его в качестве важного механизма для вовлечения правительств в диалог, касающийся их инвестиционной политики. Он поблагодарил ЮНКТАД за представленный в докладе всеобъемлющий обзор. Он отметил, что Гана на протяжении ряда лет прилагает усилия к созданию благоприятного для инвестиций климата, к числу которых относятся принятие в 1983 году программы экономического восстановления, составление в 1986 году Инвестиционного кодекса, пересмотренного в 1994 году, открытие торговых режимов и представление стимулов. Кроме того, отменены требования к инвесторам в отношении их деятельности. Однако все эти усилия пока не привели к увеличению потоков ПИИ. Было предложено рассматривать вопросы ПИИ в сочетании с вопросами, касающимися торговли, доступа к рынкам и сетей сбыта продукции. Была выражена признательность правительству Ганы за его готовность вносить коррективы в его политику в целях содействия экономическому росту. Было отмечено, что международное сообщество может оказать помощь Гане в реализации ее планов.

16. Заявления были также сделаны участниками из развитых стран, в том числе сотрудниками посольств в Аккре и Немецкого управления по содействию инвестициям в Аккре, а также правительственными должностными лицами из столиц различных государств. Были отмечены усилия Ганы по установлению политики рыночной ориентации и ее успехи в области макроэкономической политики, которые выразились в сокращении инфляции. Решительные меры, принятые после того, как Гана приобрела право на получение помощи в рамках Инициативы для бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), дали возможность получить доступ к дополнительным финансовым ресурсам, позволившим стране осуществлять ее программу по сокращению масштабов нищеты. Гана рассматривается в качестве приоритетной страны для Германии, и в настоящее время в стране действуют 90 филиалов немецких компаний. К числу препятствий, способных оказать отрицательное воздействие на инвестиционный климат в Гане, относятся расхождения между провозглашенной политикой и ее осуществлением, особенно государственными учреждениями. К числу других проблем относятся коррупция, отчетность, возросшие налоги и сборы, а также несоблюдение контрактов, заключенных при предыдущем правительстве. Было отмечено, что шесть элементов, перечисленных в докладе ЮНКТАД о мерах по улучшению инвестиционного климата, а именно: инвестиционные рамки, транспортная инфраструктура, программа стимулирования, приватизация, развитие людских ресурсов и поощрение инвестиций, – имеют решающее значение для привлечения крупных ПИИ.

17. Были одобрены рекомендации ЮНКТАД, касающиеся развития частного сектора, и делегаты выразили мнение, что поощрение малых и средних предприятий, а также обучение рабочей силы являются важными элементами политики устойчивого развития. В числе других важных областей, в которых необходимы дополнительные усилия, были названы благое правление, устранение узких мест, препятствующих деловой активности, доступ к земле и улучшение инфраструктуры. Ряд делегаций и представителей частного сектора выразили обеспокоенность по поводу медленных темпов прогресса в Гане, в других развивающихся странах, а также в развитых странах в области благого правления и определения эффективных политических мер по борьбе с коррупцией.

18. От имени Группы наименее развитых стран представитель Бенина подчеркнул важность обзоров инвестиционной политики не только для Ганы, но и для всех африканских стран, особенно для наименее развитых из них. Он признал те возможности, которые процесс обзора уже предоставил для расширения участия и укрепления политического диалога между партнерами как на национальном уровне (правительство–частный сектор), так и на международном уровне. Обзор стал для правительства Ганы инструментом для развития долгосрочной стратегии привлечения ПИИ и укрепления связей между транснациональными корпорациями и местным частным сектором. Для надлежащего выполнения рекомендаций было признано решающее значение помощи ЮНКТАД и поддержки со стороны донорских учреждений.

19. Другие представители правительств призвали к расширению участия стран-доноров, которое позволит НРС воспользоваться преимуществами программы технической помощи ЮНКТАД в области инвестиционной политики. По мнению участников дискуссии, инвестиционный режим Ганы является относительно открытым. На фоне позитивных оценок участники дискуссии указали также на некоторые проблемы. Они отметили недостаточную политическую последовательность, особенно в отношении налогового режима, непредсказуемость в отношении судебных вопросов и необходимость создания подлинно равных условий для деятельности как внутреннего, так и международного частного сектора.

20. Представители частного сектора подчеркнули необходимость уделить особое внимание телекоммуникационному сектору в целях улучшения климата для иностранных инвестиций. Среди предложенных политических мер были названы: принятие положений о деятельности регулирующего органа (Национального коммуникационного органа); соблюдение прав и обязанностей всех операторов; обеспечение равных

возможностей для всех операторов; оснащение регулирующего органа необходимым оборудованием и персоналом для выполнения его функций; и выдача всем операторам лицензий на осуществляемую ими деятельность. Необходимо провести переговоры по соглашению о коммерческом взаимодействии, в рамках которого все участники, как пользующиеся, так и не пользующиеся линиями связи, а также принадлежащие государству или частные компании получали бы свою справедливую долю доходов.

21. В области энергетики и водоснабжения правительству Ганы было предложено найти "выигрышные" решения для развития инфраструктуры, в процессе которой частный сектор и все другие участники занимались бы разработкой и выполнением проектов. Кроме того, ему было предложено поощрять более активное участие женщин в развитии общества и предпринимательской деятельности. Деловым кругам было рекомендовано продолжать реинвестицию средств на благо как экспортеров, так и фирм, ориентированных на местный рынок. Было отмечено, что недавнее устранение стимулов и непредсказуемые изменения налогового режима были восприняты как препятствующие инвестициям. Швейцарско-африканская торговая палата отметила, что, хотя законодательство Ганы приветствует ПИИ, практические и учрежденческие недостатки препятствуют налаживанию бизнеса. Процесс учреждения компании в Гане может занять до двух лет. Было также выражено мнение о необходимости укрепления системы государственного регулирования поставок.

22. Старший министр в Управлении президента выразил признательность участникам за состоявшееся открытое и конструктивное обсуждение. Он подчеркнул важность продолжения диалога по обсуждаемым вопросам и назвал конструктивным вклад частного сектора, как международного, так и местного, в процесс разработки политики. Он призвал ЮНКТАД приступить к процессу осуществления последующей деятельности по выполнению политических рекомендаций.
