



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.1/62  
16 December 2003

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Комиссия по торговле товарами и услугами  
и по сырьевым товарам

Восьмая сессия

Женева, 9-13 февраля 2004 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

**ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ\***

Записка секретариата ЮНКТАД

---

\* Настоящий документ был представлен позже нормативных сроков для представления документации.

### **Резюме**

Роль развивающихся стран в международной торговле услугами возрастает с точки зрения как экспорта, так и импорта. Государственная политика, включая формирование нормативно-правовых основ и условий для деловой конкуренции, а также должная последовательность процесса либерализации имеют решающее значение для обеспечения отдачи от либерализации торговли услугами для процесса развития. Передача услуг на внешний подряд развивающимся странам открывает новые возможности в торговле услугами. Региональная интеграция с участием развивающихся и наименее развитых стран во всех регионах все шире охватывает сферу услуг. Либерализация торговли инфраструктурными услугами может принести экономические выгоды; в то же время для укрепления внутреннего производственно-сбытового потенциала, повышения конкурентоспособности и доступности по средствам и обеспечения всеобщего доступа на рынки требуется создание необходимых предпосылок. С учетом взаимосвязей между способами поставки услуг, предусмотренными в ГАТС, необходим сбалансированный подход к их либерализации, с тем чтобы максимально увеличить их вклад в создание рабочих мест, рост и развитие. Проходящие в рамках ГАТС переговоры могут способствовать расширению участия развивающихся стран в торговле, если их основные торговые партнеры возьмут на себя коммерчески значимые обязательства, особенно по четвертому способу поставки услуг. Необходимо завершить выработку норм в отношении правил ГАТС и внутренних мер регулирования, которые могли бы применяться достаточно гибко с учетом потребностей развивающихся стран.

## **ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящая записка подготовлена в качестве вклада в обсуждение пункта 4 повестки дня (Торговля услугами и последствия для развития). В ней рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в международной торговле услугами, опыт, накопленный ими в ходе многосторонних переговоров по услугам, а также выводы и рекомендации, сформулированные частными и государственными представителями в ходе самых последних совещаний экспертов ЮНКТАД. Выводы этих совещаний и итоги обсуждения на них вышеуказанных проблем непосредственно помогут в составлении повестки дня ЮНКТАД XI и позволят глубже проанализировать отдельные подпункты этой повестки дня, и в первую очередь подпункт "Обеспечение выгод для развития от международной торговой системы и торговых переговоров".

### **I. НЕДАВНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ОТРАЖАЮЩИЕСЯ НА ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ УСЛУГ**

2. Международная торговля услугами превратилась в одну из важнейших движущих сил структурных преобразований в мировой экономике. С 1980 по 2002 год суммарный экспорт услуг вырос в четыре раза с 400 млрд. долл. США примерно до 1,6 трлн. долл. США, а доля услуг в общем объеме мировой торговли - с 16,% до 19,4%<sup>1</sup>. В международной торговле услугами ведущие позиции занимают развитые страны, на которые приходится большая часть как импорта, так и экспорта услуг и которые имеют положительное сальдо в торговле услугами с развивающимися странами. В то же время развивающиеся страны играют все более заметную роль в международной торговле услугами, и их суммарный дефицит в торговле услугами сокращается. С 1980 по 2002 год доля развивающихся стран в общем объеме торговли услугами выросла с 18% до 23%, а их доля в мировом импорте услуг за этот период снизилась с 31% до 25%.

3. За этими общими цифрами кроются довольно ощутимые различия в тенденциях, характерных для крупнейших групп стран и регионов. К 2002 году Европейский союз имел в торговле услугами небольшой дефицит. В то же время в странах Северной Америки наблюдался рост положительного сальдо в торговле услугами, на которые приходилось свыше четверти их совокупного экспорта. За счет этого сальдо частично компенсировался структурный дефицит баланса товарной торговли региона. Например, в 2002 году положительное сальдо Северной Америки в торговле услугами превысило 60 млрд. долл. США, в то время как дефицит в товарной торговле достиг 480 млрд. долл. США. Интересно отметить, что в 1980 году основные экспортеры нефти имели в торговле

---

<sup>1</sup> Данные в этом разделе взяты из *UNCTAD Handbook of Statistics 2003*.

услугами крупное отрицательное сальдо, составлявшее 12% от общемирового, а к 2002 году их доля в мировом импорте услуг снизилась всего лишь до 4%. Доля Азии в мировом экспорте услуг возросла с 10% в 1980 году до 17% в 2002 году, в то время как сравнительные позиции развивающихся стран Латинской Америки и Африки остались неизменными: их доля в мировом экспорте услуг в 2002 году составляла соответственно 4% и 2%, а их импорт услуг в 2001 году снизился соответственно до 5% и 4%.

4. Вышеуказанный опыт свидетельствует о важности государственной политики, которая различалась в Латинской Америке, Азии и Африке, и указывает на те негативные последствия, которые может повлечь за собой слишком быстрая либерализация, поскольку она не позволяет местным субъектам, неожиданно сталкивающимся с наплывом импортных услуг, успешно развивать свою собственную хозяйственную деятельность. Эти отрицательные последствия были еще более заметны в тех случаях, когда отсутствовала адекватная нормативно-правовая база и когда правительства не могли обеспечить конкурентные условия для хозяйственной деятельности. Несмотря на ту важную роль, которую правительства развивающихся стран могут играть в сфере государственной, торговой и промышленной политики, имеющиеся у них возможности для принятия необходимых мер могут оказаться ограниченными в силу обострения проблемы государственного долга, который к концу 2000 года в среднем превысил 70% валового внутреннего продукта (ВВП) развивающихся стран<sup>2</sup>.

5. Такое новое течение в международной торговле, как передача услуг на внешний подряд, стало важным фактором, предопределившим необходимость перестройки промышленных структур, изменившим характер занятости и способствовавшим повышению общей эффективности производства. Возможно, это является позитивным сдвигом, который поможет развивающимся странам в некоторых сферах услуг добиться столь же устойчивого конкурентного положения, как и на отдельных рынках промышленной продукции.

6. Ограничив свободу передвижения потребителей, принятые на международном уровне меры безопасности непосредственно отразились на глобальной торговле услугами в таких областях, как туризм, образование и здравоохранение, подорвав динамику торговли в этих секторах. Во многих случаях эти меры безопасности ограничили и свободу передвижения физических лиц, оказывающих услуги в соответствии с Генеральным соглашением по торговле и услугами (ГАТС), а также логистические услуги. У грузоотправителей и транспортных предприятий, специализирующихся на

---

<sup>2</sup> Public Debit in Emerging Markets: Is Too High?  
[www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2003/02/pdf/chapiter3.pdf](http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2003/02/pdf/chapiter3.pdf)

экспорте в Соединенные Штаты, в связи с новыми мерами регулирования и законодательными требованиями возникли дополнительные расходы и обязательства, поскольку им приходится представлять более подробную и своевременную информацию о перевозимых товарах и поскольку у них могут возникать задержки в связи с новыми мерами проверки оборудования и персонала. Развивающиеся страны сталкиваются с серьезными трудностями в выполнении этих требований.

7. Одна из важных особенностей новой мировой тенденции переноса акцента на региональное сотрудничество заключается во включении в региональные торговые соглашения требований о либерализации торговли услугами. Практически в каждом новом соглашении содержатся посвященные услугам положения, и страны ведут переговоры одновременно по нескольким направлениям либерализации торговли услугами. Сформировались два основных вида соглашений по услугам: соглашения, построенные на подходе "сверху вниз", и соглашения типа ГАТС, в которых используется противоположный подход – "снизу вверх". В соглашениях первого вида принципы либерализации закреплены в виде общих обязательств, сопровождающихся "негативным" перечнем оговорок и изъятий; в соглашениях второго вида закреплены ограниченные общие обязательства, дополняемые "позитивным" перечнем конкретных обязательств по либерализации. Принятый в Монтевидео Протокол Меркосур, Рамочное соглашение АСЕАН по услугам, соглашение между ЕАСТ и Чили, а также подход к услугам на переговорах в рамках САДК следуют модели ГАТС, предполагающей составление позитивного перечня конкретных обязательств. НАФТА и аналогичные ему соглашения, в том числе подписанные между Мексикой и рядом стран западного полушария, соглашение о либерализации услуг в рамках КАРИКОМ, соглашение между Канадой и Чили и соглашения, заключенные по инициативе Соединенных Штатов, в том числе с Сингапуром и Чили, все они следуют принципу негативного перечня. В переговорах о создании зоны свободной торговли в Северной и Южной Америке, которые ведутся в настоящее время, подход к либерализации услуг еще не определен, и страны могут представить свои первоначальные предложения, перечислив их либо в негативном, либо в позитивном перечне. Европейские сообщества применяли дифференцированный подход к различным соглашениям по торговле услугами.

## **II. ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И ПОТЕНЦИАЛ ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

### **Роль инфраструктурных услуг**

8. Инфраструктурные услуги играют важную роль, наиболее экономично увязывая различные составляющие экономики. Правительства стремятся сделать их приемлемыми

с точки зрения цен и доступными для всего населения. Эти услуги вносят важный вклад в процесс развития и в ВВП, создавая рабочие места и доходы и занимая ведущее место в международной торговле услугами. Они играют решающее значение для развития всей экономики: наличие таких услуг стимулирует процесс развития, а их отсутствие или недостаток – сильно сдерживают его. Эти услуги могут определять структурные параметры экономики, влияя также на характер торговли, в том числе товарной. Наличие конкурентоспособных инфраструктурных услуг позволит развивающимся странам использовать свои сравнительные преимущества на международных рынках.

9. За сравнительно короткое время рыночная структура и динамика **телекоммуникационных услуг** претерпели во всем мире коренные изменения. В развитых и все чаще в развивающихся странах конкуренция в этом секторе насаждается благодаря дерегулированию, созданию независимых органов регулирования, приватизации и либерализации торговли. Согласно накопленному опыту, для того чтобы либерализация дала результаты, активная политика развития конкуренции должна увязываться с адекватными отраслевыми нормами регулирования и правоприменительным механизмом. Большое влияние на конечный результат может оказать и последовательность реформ. В их контексте для расширения доступа к телекоммуникационным услугам бедных слоев населения может потребоваться активное политическое вмешательство. На развитие рынков телекоммуникационных услуг сильное влияние оказывает и быстрое внедрение новых технологий. Передовая телекоммуникационная инфраструктура стимулирует экономический рост через различные каналы, повышая общую конкурентоспособность экономики. Стоимость связи может сильно влиять и на структуру торговли страны. Кроме того, эффективные телекоммуникационные услуги являются необходимой предпосылкой либерализации и расширения торговли широким диапазоном прочих услуг, включая информацию и технологии, и в частности стимулирования и создания условий для передачи услуг на внешний подряд, практика которого переживает бурный рост. В этой связи телекоммуникационные услуги рассматриваются в качестве основного объекта либерализации в контексте как ГАТС, так и региональных соглашений. В ходе нынешнего раунда торговых переговоров в рамках ГАТС цель запросов заключается в дальнейшем расширении обязательств в телекоммуникационном секторе по третьему способу поставки услуг (коммерческое присутствие) и в отношении передачи услуг на внешний подряд через первый способ (трансграничная торговля).

10. **Финансовые услуги** играют центральную роль в экономическом развитии, поскольку экономический и финансовый рост являются взаимодополняющими факторами. Быстрое накопление капитала в развивающихся странах стимулирует экономический рост, особенно за счет повышения производительности труда, в то время

как слабость финансовой системы и связанный с этой слабостью дефицит капитала являются барьерами для торговли и развития. В контексте продолжающихся переговоров в рамках ГАТС основное внимание в ходе дискуссий уделяется двум основным вопросам: развитые страны стремятся добиться расширения доступа на рынок, а также жестче регламентировать политические меры и требования в отношении прозрачности, в то время как развивающиеся страны стремятся увязать дальнейшую либерализацию с необходимостью повышения финансовой стабильности, с тем чтобы предотвратить потенциально дестабилизирующие последствия международных потоков капитала. Укрепление национальной нормативно-правовой основы до начала либерализации позволяет обеспечить необходимые темпы и последовательность либерализации и реформ, что имеет особое значение для развивающихся стран. Предусмотренная в приложении к ГАТС по финансовым услугам свобода действий стран, позволяющая им принимать *"меры предосторожности, включая защиту инвесторов, вкладчиков, держателей полисов или доверенных лиц поставщиков финансовых услуг, или меры для обеспечения целостности и стабильности финансовых систем"*, не смогла убедить многие развивающиеся страны в том, что дальнейшая либерализация в контексте ГАТС не будет способствовать усилению неопределенности на их финансовых рынках. Одна из причин этого кроется в том, что принимая на себя полный комплекс обязательств по всем финансовым услугам, страна обязуется провести всеобъемлющую либерализацию операций по счету движения капиталов.

11. Для большинства развивающихся стран проблема заключается в ограниченности возможностей прогнозировать направленность и размер потоков капитала. Следует отметить, что такие устанавливающие стандарты органы, как Базельский комитет по надзору за банковской деятельностью и Международная организация комиссий по ценным бумагам, имеют ограниченное членство. Необходимость разработки международных пруденциальных финансовых стандартов, должным образом отражающих интересы развивающихся стран, получила международное признание. В то же время для эффективного внедрения международных стандартов и создания контрольного механизма требуются большие ресурсы, людские и институциональные, а также много времени. Потребуется принять особые меры к тому, чтобы помочь развивающимся странам в разработке действенных пруденциальных норм и в создании контрольных механизмов.

12. Значение мультимодального транспорта и **логистических услуг** в торговле с точки зрения влияния на масштабы и направленность торговых потоков равнозначно значению таможенных тарифов или обменного курса<sup>3</sup>. Географическое положение стран сегодня не

---

<sup>3</sup> Этот сектор подробно рассматривается в документе TD/B/COM.3/EM.20/2.

столь важно, как наличие транспортных и логистических услуг. Непосредственно отражаясь на торговых расходах, логистические услуги могут влиять на инфляцию, доходы на душу населения, себестоимость производства и экспортные поступления и даже становиться причиной утраты экспортных рынков. Логистические услуги включают в себя управленческие, упаковочные, складские, информационные и транспортные услуги в рамках цепочки материально-технического обеспечения, причем в последний год отмечается рост доли транспорта в суммарных логистических расходах.

Мультимодальный транспорт превратился в основной способ поставки товаров, а операторы мультимодальных перевозок – в ведущих поставщиков транспортных услуг "от двери до двери". Эти новые тенденции ставят перед развивающимися странами непростые задачи, связанные с использованием и оказанием логистических услуг. В силу своего географического положения, небольшого объема торговли и торговых диспропорций развивающиеся страны находятся в непростом исходном положении с точки зрения качества и дешевизны международных логистических услуг. Рост физического объема торговли ведет к снижению удельных издержек перевозки, а отсутствие торговых потоков в свою очередь отталкивает поставщиков транспортных услуг, в результате чего возникает еще один барьер в торговле. Таким образом, сбалансированность торговли, наличие возможностей для организации перевозок различными видами транспорта и эффект экономии за счет масштабов превращаются в важнейшие факторы, определяющие стоимость транспортных услуг. Благодаря двусторонним и региональным механизмам развивающиеся страны могут с успехом принимать последовательные меры к упрощению процедур торговли и транспорта, необходимому для развития международных логистических услуг и мультимодальных перевозок. В то же время на международном уровне следует уделять первоочередное внимание необходимости оказания развивающимся странам содействия в выполнении существующих стандартов.

13. **Услуги распределения** занимают центральное место в логистической цепочке, а также в торговле товарами и иными услугами. На проходящих в рамках ГАТС переговорах основное внимание уделяется вопросам доступа к сетям распределения, оптовым и особенно розничным каналам сбыта и правам собственности на них. Для услуг распределения во всем мире характерна высокая степень концентрации. В сфере розничных услуг на 100 ведущих поставщиков приходится 25% мировой розничной торговли, причем 10% ее приходится всего лишь на 30 крупнейших поставщиков. К 2002 году 30 ведущих мировых поставщиков розничных услуг работали в 88 странах, почти на 70% расширив географию своей деятельности по сравнению с 1997 годом, причем экспансия крупнейших розничных предприятий на зарубежных рынках идет все более активно. За одним единственным исключением все ведущие мировые поставщики розничных услуг происходят из развитых стран. В то же время некоторые компании из



развивающихся стран, например из Кении, Южной Африки и Чили, наладили коммерческую деятельность и в других развивающихся странах. В розничной торговле развивающихся стран господствующее положение занимает крупный традиционный сектор, куда входят мелкие розничные предприятия, уличные торговцы и работающие под эгидой местных органов власти районные рынки, в то время как на современный розничный сектор, ориентированный на население с высоким уровнем доходов, приходится небольшая доля от общего объема розничных продаж. Если говорить о развивающихся странах, на долю розничных сетей приходится 16% торговли в Аргентине, 19% – в Бразилии, 23% – в Мексике и 15% – в Индонезии. В развитых странах розничная торговля является гораздо более зрелой отраслью, обслуживающей насыщенный рынок, и рост числа розничных предприятий происходит главным образом посредством слияний и поглощений, что ведет к дальнейшей концентрации этого сектора. Многие развивающиеся страны обеспокоены последствиями трансформации розничного сектора, например отрицательными последствиями для традиционной розничной торговли и социальными последствиями, включая безработицу, о чем упоминается в представленных в ВТО Таиландом и Китаем<sup>4</sup> материалах, посвященных оценке торговли услугами. Кроме того, в связи с проникновением крупных розничных сетей на их рынки и дальнейшей концентрацией этой отрасли серьезная обеспокоенность высказывалась также в связи с проблемами конкуренции. Важнейшей предпосылкой повышения эффективности и реальной отдачи для потребителей, а также успешной борьбы с антиконкурентной практикой и решения социальных проблем является наличие адекватного нормативно-правового и инвестиционного климата.

14. С учетом различного уровня развития материальной инфраструктуры в развивающихся странах возникает проблема неравного доступа к **энергии**, имеющей огромное значение для экономического и социального развития. Рост спроса на энергию, либерализация энергетических рынков и внедрение новых технологий делают процесс развития торговли и инвестиций в энергетическом секторе еще более динамичным, чем развитие сектора телекоммуникаций в прошлом десятилетии. В этом секторе перед развивающимися странами стоят задачи, с одной стороны, добиться более надежного и эффективного доступа к источникам энергии, а, с другой - увеличить свою долю в энергетическом "бизнесе". Для решения обеих этих задач требуется доступ к знаниям, опыту, технологии и управленческим навыкам. С учетом специфики энергетических услуг и их значения для процесса развития обязательства по вопросам либерализации могут в интересах достижения целей политики оговариваться дополнительными условиями, такими, как поощрение передачи технологии и подготовки кадров. Ряд

---

<sup>4</sup> Сообщения, направленные ВТО Таиландом 22 июля 2002 года, TN/S/W/4, и Китайской Народной Республикой 19 декабря 2002 года, TN/S/W/9.

богатых энергоносителями стран высказывали озабоченность относительно суверенитета над энергетическими ресурсами.

15. Тенденция к гармонизации национальных экологических стандартов, принятию глобальных экологических целевых показателей (особенно посредством осуществления многосторонних экологических соглашений) и приватизации коммунальных предприятий придает этой индустрии более товарный характер. Хотя на развитые страны, главным образом Соединенные Штаты и страны Западной Европы, и приходится 85% рынка экологических услуг, в последние годы они суммарно обеспечивали лишь 2-3% от годового роста и, судя по всему, сталкиваются со стагнацией спроса. Ключевыми и наиболее традиционными экологическими услугами являются такие коммунальные инфраструктурные услуги, как снабжение питьевой водой, очистка сточных вод и удаление отходов.

16. Во всем мире постепенно идет процесс приватизации и либерализации **водного хозяйства**, причем на развитые страны приходится 20% крупных частных водных хозяйств, а на развивающиеся страны - лишь 2%<sup>5</sup>. Вопросы равенства, обеспечения доступа бедным слоям населения и политической приемлемости остаются важнейшими соображениями, определяющими ход приватизации водных ресурсов и услуг с учетом ограниченности покупательной способности большей части населения развивающихся стран. Развивающиеся страны в значительной степени (почти наполовину) удовлетворяют свои потребности за счет мелких поставщиков, которые часто функционируют при минимальном объеме инвестиций и технологий главным образом в неформальном секторе сельских районов, обслуживая мелкие общины. Развивающиеся страны только выиграют, если в этом контексте будут решены вопросы о том, как можно налаживать технические партнерские связи и устранять барьеры для передачи технологий. Кроме того, государство должно и впредь активно вмешиваться в этот процесс, с тем чтобы оказание важнейших услуг, таких, как водоснабжение, определялось принципами социальной справедливости. Практические меры и реформы на институциональном уровне должны защищать интересы потребителей, обеспечивая оказание им важнейших экологических услуг, включая водоснабжение.

---

<sup>5</sup> Совещание экспертов ЮНКТАД по вопросу об определениях и аспектах экологических товаров и услуг в области торговли и развития, 9-11 июля 2003 года.

## **Значение различных способов поставки в торговлю услугами**

17. В ГАТС торговля услугами определяется на основе концепций четырех способов поставки услуг. Подход к переговорам, основанный на разделении вопроса по различным способам поставки услуг, не в полной мере отражает экономические реалии, свидетельствующие о том, что услуги оказываются одновременно с помощью различных способов, а также существующие между ними связи. Барьеры для одного способа превращаются в фактические/потенциальные барьеры и для других способов поставки услуг. Для развивающихся стран барьеры в отношении четвертого способа поставки услуг в наибольшей степени сказываются на имеющихся у них возможностях эффективно использовать остальные три способа поставки услуг. Кроме того, малые и средние предприятия участвуют в международной торговле услугами главным образом благодаря двум способам поставки услуг, а именно трансграничной торговле и связанным с ней информационно-телекоммуникационным технологиям, а также временному перемещению физических лиц, поставляющих услуги предусмотренным в ГАТС четвертым способом.

### ***Четвертый способ поставки услуг***

18. Для развивающихся стран коммерчески значимая либерализация поставки услуг четвертым способом служит показателем того, в какой степени их потребности развития учитываются в одобренной в Дохе Программе работы, претендующей на то, чтобы именоваться Дохийской повесткой дня развития. Экономический анализ говорит о том, что увеличение квот на величину, равнозначную 3% рабочей силы развитых стран, обеспечивал бы рост благосостояния в мире на 156 млрд. долл. США в год<sup>6</sup>. До сих пор конкретные обязательства, принятые в рамках ВТО, были асимметричными с точки зрения ограниченности охвата четвертого способа поставки услуг. Тот факт, что четвертому способу поставки услуг до сих пор отводилось второстепенное место на переговорах, дает основание усомниться в том, что в ходе переговоров по услугам вопросы развития привлекают к себе достаточное внимание, аналогичное тому, как отсутствие прогресса в области сельского хозяйства служило причиной для разочарований в более широком контексте переговоров в Дохе. Либерализация торговли в рамках четвертого способа поставки услуг может быть взаимовыгодным инструментом с точки зрения повышения благосостояния в развитых и развивающихся странах при условии

---

<sup>6</sup> LA Winters, The economic implications of liberalizing mode 4 trade. Доклад, подготовленный для совместно проводившегося ВТО и Всемирным банком симпозиума на тему "Перемещение физических лиц (четвертый способ поставки услуг) в рамках ГАТС", Женева, 11-12 апреля 2003 года.

проведения надлежащей политики и создания соответствующей нормативно-правовой основы на национальном и международном уровнях.

19. Что касается четвертого способа поставки услуг, развивающиеся страны получают наибольшую выгоду от устойчивого и непрерывного потока переводов, достигающих 60 млрд. долл. в год и превышающих нынешний уровень официальной помощи на цели развития. В то же время суммарный объем переводимых ресурсов на самом деле, возможно, в два или три раза больше, поскольку большое число операций осуществляется по неофициальным каналам. Преимущества, получаемые развивающимися странами от перемещения физических лиц в качестве поставщиков услуг в рамках ГАТС, не ограничиваются чисто статическими экономическими и торговыми аспектами и аспектами конкурентоспособности. Для стран происхождения важны и динамические положительные аспекты, поскольку они позволяют увеличить инвестиции и внутренние сбережения, содействуют развитию других секторов экономики и торговли, обеспечивают передачу технологии, предпринимательских навыков и знаний, а также укрепление человеческого потенциала. Перемещение физических лиц представляет собой новый источник идей и творчества для принимающей страны, а также деловых и торговых возможностей для обоих торговых партнеров, возникающих благодаря укреплению взаимных связей. Вот почему существуют веские политические и экономические причины, оправдывающие принятие более комплексных и коммерчески значимых обязательств по обеспечению доступа к рынкам в контексте четвертого способа поставки услуг. Это является важным направлением работы в области развития, нашедшим отражение в программе работы, одобренной в Дохе, которое позволит сделать международную торговую систему более справедливой и сбалансированной с точки зрения интересов развивающихся стран.

20. Одним из путей исправления существующих асимметрий и стимулирования либерализации в рамках предусмотренного ГАТС четвертого способа поставки услуг могла бы стать выработка типового перечня обязательств, в соответствии с которым формулировались бы конкретные обязательства в отношении физических лиц с профессиональными навыками, перемещающихся в другую страну на короткий срок по линии внутрифирменного обмена или для выполнения контрактов. "Короткий срок" определяется в каждом случае как пребывание в стране в течение менее одного года. Для таких видов перемещения в национальном миграционном законодательстве можно было бы предусмотреть визу поставщика услуг, что позволило бы облегчить временный въезд в страну<sup>7</sup>. В соответствии со статьей XVIII ГАТС можно было бы составить список

---

<sup>7</sup> Сообщение Аргентины, Боливии, Гватемалы, Доминиканской Республики и Египта, Индии, Китайской Народной Республики, Колумбии, Мексики, Пакистана, Перу, Таиланда, Филиппин и Чили, TN/S/W/14, 3 июля 2003 года.

дополнительных обязательств, призванных повысить транспарентность процедур выдачи виз и ограничить сдерживающее воздействие на торговлю таких мер, как требования к квалификации и административные процедуры. В указанном типовом перечне основной упор должен делаться на широкие горизонтальные обязательства, обеспечивающие базовый минимальный доступ ко всем секторам и дополняемые секторальными обязательствами в тех случаях, когда возможна более глубокая либерализация. Отсутствие механизмов признания квалификации, профессиональных навыков и опыта остается одним из наиболее распространенных барьеров в торговле профессиональными услугами и отрицательно сказывается на ряде аспектов перемещения физических лиц: поставщики услуг из других стран либо вообще не получают доступа к рынку, либо вынуждены выступать в качестве поставщиков услуг с более низким уровнем квалификации. Статья VII ГАТС разрешает членам отступать от принципа наиболее благоприятствуемой нации (НБН) и заключать двусторонние соглашения о взаимном признании или многосторонние соглашения такого рода с ограниченным числом участников. Развивающиеся страны могут воспользоваться двусторонней технической и финансовой помощью в создании профессиональных органов и ассоциаций и в присоединении к таким многосторонним соглашениям.

### ***ПИИ в услуги***

21. Чистые потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ) неравномерно распределяются по различным секторам услуг и имеют ярко выраженные региональные различия. В то же время в большинстве стран ПИИ в сектора услуг являются важнейшим компонентом как с точки зрения суммы накопленных ПИИ, так и объема предлагаемых услуг<sup>8</sup>. Благодаря новой тенденции приватизации занимающих монопольное положение поставщиков услуг, например в области энергетики или телекоммуникаций, которая сегодня происходит во многих странах, ПИИ начинают играть все более важную роль, что требует укрепления нормативно-правовой и институциональной основы, а также эффективной политики регулирования конкуренции. До сих пор ПИИ в основном направлялись в сектор финансовых услуг, на который приходится половина общемировой суммы накопленных ПИИ. Вслед за ними следуют ПИИ в сектора услуг, связанные с товарной торговлей, в том числе в деловые услуги, услуги распределения и коммунальные услуги. Свыше двух третей всех приватизационных сделок в развивающихся странах совершаются с участием иностранных инвесторов, предоставляющих доступ к капиталу, технологиям и управленческому опыту. Позитивный вклад ПИИ проявляется в повышении конкурентоспособности принимающей экономики. Среди задач поощрения

---

<sup>8</sup> Более подробно вопрос о ПИИ в сектора услуг рассматривается в документе TDB/COM.2/EM.14/2.

ПИИ можно назвать обеспечение наличия, доступности и качества услуг, а также вклада инвестиций в устойчивый рост производительности труда. Практические требования к участию в товариществах и доле иностранного капитала, местной доле, передаче технологий, а также созданию рабочих мест и подготовке кадров можно рассматривать в качестве инструмента поощрения иностранных инвесторов к созданию совместных предприятий с отечественными партнерами и предоставлению доступа к технологиям, в первую очередь "мягким технологиям" и управленческим навыкам.

22. В связи с приватизацией и либерализацией услуг возникает опасность злоупотребления монопольным положением со всеми вытекающими отсюда последствиями для распределения благ или занятости. Правительствам необходимо четко определиться с тем, что следует приватизировать, а что сохранить в государственной собственности, с тем чтобы эффективнее решать более широкие общественные задачи, и лишь затем рассматривать вопрос о том, следует ли привлекать зарубежных инвесторов в приватизируемые отрасли или нет. Однако с учетом мощи и превосходства многих транснациональных корпораций над отечественными фирмами высказываются опасения в отношении того, что иностранные инвесторы будут вытеснять с рынка местные компании и игнорировать их интересы, злоупотреблять монопольным положением со всеми вытекающими отсюда отрицательными последствиями для конкуренции и благосостояния потребителей и преследовать свои собственные интересы без достаточного учета потребностей принимающих стран.

### ***ИКТ и услуги***

23. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) сближают различные сектора, оказывая глубокое влияние на экономику услуг и предопределяя растущую значимость электронной торговли и передачи услуг на внешний подряд развивающимся странам<sup>9</sup>. Информационная индустрия, включая аудиовизуальные услуги, телекоммуникации и компьютерную отрасль, находится в центре этой тенденции. В электронной торговле неизменно присутствуют телекоммуникационные услуги и услуги распределения, обслуживающие товарообмен. Что касается трансграничной торговли услугами, здесь ведущее место занимают туризм, аудиовизуальные услуги, включая музыкальную индустрию и службы новостей, а также услуги, связанные с программным обеспечением и компьютерами. Электронная торговля играет важную роль, помогая снижать издержки и стимулируя экономический рост. Банковские операции через Интернет обходятся в 27 раз дешевле, чем через автоматические кассовые

---

<sup>9</sup> Например, см. сообщения Коста-Рики, S/CSS/W/129, 30 November 2001, МЕРКОСУР, S/CSS/W/95, 9 July 2001 и Индии, S/CSS/W/141, 22 March 2002.

аппараты и в 52 раза дешевле, чем операции по телефону; таким же образом продажа авиабилетов через Интернет стоит в восемь раз дешевле, чем в турагентстве. Для успешного ведения электронной торговли требуются эффективные телекоммуникационные системы и технологии, а также транспортно-логистическая инфраструктура. Для налаживания электронных расчетов и использования кредитных карт необходим развитый финансовый рынок. Важную роль играют также системы перевозки и поставки, а также предпринимательские и коммерческие навыки. Что же касается политики, необходимо адаптировать национальную нормативно-правовую основу к потребностям стимулирования электронного бизнеса, внедряя электронные подписи и обеспечивая защиту данных. Участие правительства в распространении цифровых технологий и цифровой грамотности на основе специальных программ может способствовать долгосрочному повышению конкурентоспособности и более широкому пользованию результатами электронной торговли и ИКТ.

24. Принятие обязательств о предоставлении полномасштабного доступа на рынок и национального режима поставщикам из развивающихся стран во всех секторах компьютерных и смежных услуг, поставляемых первым, вторым и третьим способами, позволит расширить имеющиеся у них возможности для оказания услуг ИКТ. В ходе продолжающихся переговоров по услугам необходимо добиться также того, чтобы все члены приняли на себя конкретные обязательства по четвертому способу поставки услуг компьютерными специалистами и техперсоналом, которые не оговаривались бы соображениями экономической необходимости. Кроме того, стремясь к расширению участия развивающихся стран в торговле услугами, все члены ВТО должны содействовать принимаемым развивающимися странами мерам, направленным на развитие секторов ИКТ в интересах их экономического и социального развития.

### **III. ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ И РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ**

#### **Торговля услугами и борьба с нищетой**

25. Ликвидация крайней нищеты и голода является первой из провозглашенных в Декларации тысячелетия целей, в достижении которой важную роль может сыграть торговля услугами. Большинство секторов услуг имеют двойственный характер: помимо чисто коммерческой стороны важны также социальные и культурные аспекты, а также та роль, которую они играют в деле повышения благосостояния и улучшения положения бедных слоев населения, причем в развивающихся странах значение этой второй стороны может быть совершенно особым. Успех стран в развитии торговли услугами не ведет к автоматическому снижению остроты проблемы нищеты. Важнейшую роль в ее решении играет и государственная политика, направленная на стимулирование местной занятости

среди низкоквалифицированной рабочей силы (например, в секторе туризма), обеспечение и доступность важнейших услуг для бедных слоев населения (например, услуг здравоохранения и образования), а также поощрение инвестиций в создании эффективной и доступной инфраструктуры услуг (например, телекоммуникации, транспорт, водоснабжение и санитария). Являясь экспортерами услуг, развивающиеся страны продемонстрировали свои сравнительные преимущества в области временного перемещения физических лиц с различным уровнем квалификации. В то же время именно в этой области доступ для них на рынок продолжает оставаться наиболее проблематичным. Являясь эффективным инструментом торговли, четвертый способ поставки услуг обеспечивает отдачу непосредственно населению и тем самым способствует борьбе с нищетой. Многие развивающиеся страны стремятся стимулировать торговлю услугами за счет приватизации и либерализации, стараясь привлечь технологии, повысить эффективность и добиться роста производительности труда и тем самым создать такие экономические условия, которые необходимы для стимулирования занятости и развития и снижения масштабов нищеты. Для расширения конкуренции на местных рынках этот процесс должен подкрепляться адекватной нормативно-правовой основой, а также институциональной и кадровой инфраструктурой, которые в большинстве развивающихся стран довольно слабы. Процесс экономических преобразований сдерживает рост занятости, особенно среди неквалифицированной рабочей силы, что ведет к углублению разрыва в доходах и обостряет проблему нищеты среди самых бедных слоев населения. Меры поощрения торговли в секторе услуг, имеющие четко выраженную социальную направленность, если они будут подкрепляться нормотворчеством, гармонично увязывающим социальную ткань с потребностями, могут гарантировать бедным слоям населения доступ к основным услугам.

### **Торговля услугами и культурная индустрия**

26. Процесс глобализации и торговли оказал влияние и на мировую культурную индустрию, которая особенно чувствительна к сочетанию культурно-экономических факторов. Творческие отрасли являются опорой устойчивого развития человечества и инструментом формирования наций, поощряя уважение культурного разнообразия, традиций, национальных ценностей и наследия. Культурное разнообразие играет жизненно важную роль для человечества, определяя его будущее - "Будучи источником обменов, новаторства и творчества, культурное разнообразие также необходимо для человечества, как биоразнообразие для живой природы"<sup>10</sup>. Дальнейшее развитие торговли в этой области должно обеспечивать доступ, разнообразие и условия,

---

<sup>10</sup> Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии, статья 1, "Культурное разнообразие как общее достояние человечества", [http://www.unesco.org/culture/pluralism/diversity/html\\_eng/index\\_en.shtml](http://www.unesco.org/culture/pluralism/diversity/html_eng/index_en.shtml)



благоприятствующие процветанию творческого многообразия, свободе выбора и изобилию предложения культурных продуктов, а также развитию критической мысли и критического плюрализма.

27. В то же время творческие отрасли превратились в опору новой экономики, внося все более важный вклад в процесс экономического развития, особенно с точки зрения создания рабочих мест и возможностей для экономической диверсификации в нетрадиционные секторы и успешной интеграции в глобальную экономику. Они представляют собой новый спектр формирующихся направлений хозяйственной деятельности. Углубление взаимозависимости экономики и творчества и стимулирование развития творческих отраслей требуют наличия в странах ряда предпосылок: соответствующей нормативно-правовой основы на национальном уровне; динамичной культурной политики; наличия критической массы качественных изделий, а также квалифицированной рабочей силы и предпринимателей на протяжении всей цепочки производства и распределения; а также доступа к распределительным сетям. Коллективный подход с участием частного и государственного секторов, а также гражданского общества может помочь в полной мере осознать необходимость укрепления социального единства, преодоления социальной отчужденности и развития творческого многообразия.

### **Торговля услугами и гендерные вопросы**

28. Торговля может играть важную роль в поощрении равенства мужчин и женщин и расширении прав и возможностей женщин - третьей цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Для женщин традиционными работодателями являются большинство фирм в сфере услуг, а также правительства, которые во многих развивающихся странах сохраняют за собой роль поставщиков услуг. Региональная и международная торговля играет важную роль в развитии эффективных секторов услуг в развивающихся странах. Многие из них признают важность временного перемещения физических лиц для поставки услуг, где особо важную роль играют женщины, особенно что касается медико-санитарного обслуживания, которое можно организовать лишь приблизив поставщиков к потребителям. Временный выезд женщин за рубеж позволит возместить расходы на образование и послужит для молодых женщин примером, поощряющим их вкладывать средства в развитие человеческого капитала у себя в странах, что в свою очередь обеспечит наличие в этих странах квалифицированных специалистов - важного фактора развития услуг здравоохранения. Что касается временного перемещения за рубеж рабочей силы с менее высокой квалификацией, это должно позитивно отразиться на размере вознаграждения менее квалифицированной рабочей силы у себя в стране в силу изменения пропорциональной численности

квалифицированной и менее квалифицированной рабочей силы. С учетом ограниченных возможностей для трудоустройства у себя в стране и продолжительности структурных преобразований в экономике выезд женщин за рубеж в краткосрочном плане можно рассматривать как одну из возможностей трудоустройства женщин.

29. Женщины играют важную роль в экономике развивающихся стран, и создание для них экономических возможностей в области международной торговли услугами поможет устранить гендерное неравенство в социально-экономической жизни и станет важным фактором в деле стимулирования экономического роста и развития. Необходимо активно проводить в жизнь политику поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин на основе целенаправленных программ, мероприятий и проектов на национальном и субрегиональном уровнях, включая специальное профессиональное обучение информационной технологии и другим современным профессиям.

#### **IV. ВКЛЮЧЕНИЕ ВОПРОСОВ РАЗВИТИЯ В ПОВЕСТКУ ДНЯ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ**

##### **Обзор переговоров по услугам, проходящих в рамках ГАТС**

30. Переговоры по услугам, которые ведутся с 2000 года в соответствии со статьей XIX (Переговоры по конкретным обязательствам) Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), впоследствии были включены в Программу работы, утвержденную в Дохе. Принятая в Дохе Декларация министров (пункт 15) предусматривает, что переговоры по услугам будут вестись в целях содействия экономическому росту всех торговых партнеров и развитию развивающихся и наименее развитых стран. В ней вновь подтверждаются Руководящие принципы и процедуры переговоров<sup>11</sup> как основы для продолжения переговоров с целью достижения целей ГАТС, поставленных в его преамбуле, статье IV (расширение участия развивающихся стран) и статье XIX (постепенная либерализация).

31. В принятой в Дохе программе работы предусматривается, что первоначальные запросы в отношении конкретных обязательств должны были быть представлены к 30 июня 2002 года, а первоначальные предложения - к 31 марта 2001 года. В июле 2002 года начались двусторонние консультации по запросам в отношении доступа на рынки. К настоящему времени получены 39 предложений, в том числе 19 от развивающихся стран и 1 от наименее развитой страны (НРС). Большинство развивающихся стран еще находятся в процессе определения своих секторальных и

---

<sup>11</sup> Документ ВТО S/L/93, 29 марта 2001 года.

модальных интересов, препятствий для их экспорта услуг, последствий запросов развитых стран для их секторов услуг, а также путей преодоления ограничений в оказании услуг на основе осуществления статей IV и XIX.2 ГАТС. В Дохийской программе работы услугам отводится особо важное место с учетом а) их роли в обеспечении роста и развития всей экономики, б) их связей с другими переговорами о доступе на рынки и с) общего баланса переговоров. Некоторые развивающиеся страны подчеркнули, что в проекте документов Конференции министров в Канкуне не упоминаются Руководящие принципы и процедуры переговоров и статьи IV и XIX.2 ГАТС и что, по их мнению, некоторые вопросы не решаются надлежащим образом, например, что касается оценки торговли услугами, а также обзора и оценки прогресса на переговорах, как это предусмотрено в пункте 15 Руководящих принципов.

### ***Изменения, касающиеся статьи XIX.3 ГАТС***

#### *Оценка торговли услугами*

32. Оценка торговли услугами должна была быть завершена до утверждения руководящих принципов переговоров, однако этого не произошло. Дискуссии по поводу оценки торговли услугами, начатые в 1999 году, пока не привели к принятию Советом выводов, в том числе в отношении роли ГАТС в расширении участия развивающихся стран. В пункте 14 *Руководящих принципов и процедур переговоров по торговле услугами* (S/L/93) четко определена задача оценки, заключающейся в том, чтобы скорректировать переговоры в свете результатов оценки со ссылкой на цели статьи IV.

33. Из представлений развивающихся стран по вопросу оценки можно выделить ряд общих замечаний<sup>12</sup>. В частности, развивающиеся страны указывают, что: а) общее равновесие прав и обязательств для всех членов ВТО не было достигнуто, свидетельством чему является отсутствие значимых уступок со стороны развитых стран; б) развивающиеся страны очень незначительно увеличили свою долю в мировом экспорте услуг; с) цели статьи IV не были достигнуты из-за ключевых торговых барьеров, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, а также ограниченности предложения; d) выгоды от приватизации и либерализации не являются автоматическими, и для их получения требуется наличие определенных условий, в том числе мероприятия по укреплению технологического потенциала и сопутствующая политика; е) политика должна быть гибкой, а либерализация проводится в определенной последовательности; f) следует уделять первоочередное внимание обеспечению всеобщего доступа к важнейшим услугам; и g) зарождающиеся сектора услуг и малые и средние предприятия

---

<sup>12</sup> M. Mashayekhi and M. Julsaint, *Assessment of Trade in Services in the Context of the GATS 2000 Negotiations*, South Centre, Working Paper 13, p. 39.

в развивающихся странах нуждаются в помощи в наращивании потенциала со стороны развитых стран. Результаты оценки развивающихся стран должны быть отражены и реально учтены в итогах переговоров по вопросам доступа на рынок. С учетом результатов оценки меняющихся рыночных реалий, возможно, потребуется переоценить, а может быть даже и перестроить программу открытия рынков. Для того чтобы в полной мере понять последствия либерализации торговли для развивающихся стран, необходимо продолжать проведение оценок на национальном, региональном и многостороннем уровнях.

#### ***Формы учета автономной либерализации***

34. Формы учета автономной либерализации, принятые в марте 2003 года, стали шагом вперед, хотя они и не создают каких-либо юридических обязательств и не вводят какого-либо автоматического права на зачет или признание. Эти формы предусматривают, что мера автоматической либерализации, принятая членом, имеющим право на зачет такой меры, должна быть, в частности, принята этим членом в одностороннем порядке после предыдущих переговоров. Позитивный момент заключается в том, что сюда включаются меры либерализации, проведенной в рамках программ структурной перестройки под эгидой МВФ и Всемирного банка.

#### ***Формы особого режима НРС***

35. Члены ВТО согласились с формами особого режима НРС в соответствии с положениями пункта 3 статьи XIX.3. В нем, в частности, говорится, что развитые страны должны проявлять сдержанность, добиваясь обязательств от НРС; от НРС не требуется предоставления полного национального режима, а также принятия дополнительных обязательств по вопросам регулирования в соответствии со статьей XVIII, которые могут выходить за рамки их институциональных, нормативных и административных возможностей; НРС могут принимать обязательства, ограниченные в плане секторов, способов поставки и масштабов; и члены ВТО в максимально возможной степени в соответствии со статьей XIX ГАТС должны рассмотреть возможность принятия обязательств по предоставлению доступа в рамках четвертого способа оказания услуг, принимая во внимание все категории физических лиц, указанных НРС. Эти положения должны получить практическое наполнение и лечь в основу переговоров и деятельности по укреплению потенциала предложения НРС.

## **Изменения в области норм ГАТС**

### ***Чрезвычайные защитные меры***

36. Развивающиеся страны подчеркивали необходимость принятия норм, регулирующих принятие чрезвычайных защитных мер (ЧЗМ), в рамках переговоров, которые было решено провести по статье X ГАТС. По сравнению с товарной торговлей необходимость либерализации торговли услугами лишь недавно была воспринята большинством развивающихся стран, включая их частный сектор. В силу временного характера чрезвычайные защитные меры, требующие от местных поставщиков услуг в течение конкретного периода времени провести необходимую корректировку и решить проблемы занятости, превратились в инструмент, помогающий преодолеть противодействие либерализации и в то же время позволяющий соответствующим отраслям провести структурную перестройку. Значение ЧЗМ основывается на понимании того, что либерализация сопровождается расходами на меры корректировки, а также на признании того, что недостаточная мобильность факторов производства может негативно влиять на распределение ресурсов. ЧЗМ применяются в тех случаях, когда резкий рост физического или стоимостного объема импорта угрожает причинить ущерб отечественному сектору или поставщику. Эти меры затрагивают новые услуги или поставщиков услуг либо услуги, дополнительно поставляемые (новым отделением или на основании новых контрактов) теми, кто уже присутствует в стране, вводящей ЧЗМ. Такие меры особенно важны в тех секторах, в которых в рамках ГАТС уже приняты обязательства и в которых они могут принять форму приостановления действия конкретных обязательств или позитивных мер в интересах отечественных поставщиков. Поскольку многосторонняя оценка последствий либерализации торговли услугами еще не завершена, правительства проявляют осторожный подход, будучи не уверенными в ее потенциальных последствиях. На данном этапе осуществления ГАТС было бы желательно выработать пакет горизонтальных норм, которые благодаря конкретным примерам постепенно обрели бы секторальную окраску.

### ***Субсидии***

37. Проходившие в соответствии со статьей XV ГАТС обсуждения необходимости выработки и возможной сферы действия норм по субсидиям не позволили добиться ощутимого прогресса. Члены ВТО не выражают желания способствовать обмену информацией о субсидиях, которые могут вносить диспропорции в торговлю, как того требует статья XV. В то же время по имеющимся сведениям государства оказывают поддержку многим отраслям услуг, что не позволяет априори исключить возможность внесения диспропорций в торговлю. Оказание некоторых видов услуг активно

субсидируется. В сфере железнодорожных перевозок уровень поддержки составляет от 15% до 180% суммарной добавленной стоимости<sup>13</sup>. В странах ОЭСР государственная поддержка частного высшего образования составляет 0,24% совокупного ВВП.

Авиационные компании ежегодно получают от государства помощь в среднем свыше 7 млрд. долл. США<sup>14</sup>. Аудиовизуальная индустрия во всем мире пользуется поддержкой государств в размере свыше 2 млрд. долларов<sup>15</sup>. На государственную поддержку НИОКР в сфере услуг в странах ОЭСР в ряде случаев приходится до 50% совокупных инвестиций в НИОКР в секторе услуг, где удельный вес такой помощи, как правило, гораздо выше, чем в других областях хозяйственной деятельности. Концептуально нет никаких убедительных доказательств того, что в сфере услуг субсидии не являются причиной таких же торговых диспропорций, как и в товарной торговле. Необходима дальнейшая работа по выявлению мер государственной поддержки сектора услуг, которые можно рассматривать как субсидии, и в частности по анализу их последствий для торговли услугами. Принимаемые меры можно отнести к трем основным категориям: *стимулирующие экспорт субсидии*, посредством которых страна увеличивает свою долю на рынке по сравнению с той, какую она имела бы в отсутствие таких мер; *импортзамещающие субсидии*, благодаря которым страна импортирует меньше, чем в их отсутствие; и, наконец, *переориентирующие инвестиции субсидии*, которые меняют поток, объем и направленность ПИИ по сравнению с тем, какими они должны были бы быть в отсутствие подобных мер. Вопрос о желательности регулирования практики субсидирования нельзя решать исходя лишь из того, нужны ли они сегодня с учетом нынешних масштабов субсидирования и влияния на торговлю услугами. Следует учитывать и возможные будущие действия правительств.

### ***Государственные закупки***

38. В соответствии со статьей XIII ГАТС положения о режиме НБН, доступе на рынки и национальном режиме не применяются к услугам, приобретаемым правительственными учреждениями для государственных целей, а не с целью коммерческой перепродажи или с целью использования их при поставке услуг для коммерческой перепродажи. В той же статье предусматривается проведение многосторонних переговоров о государственных

---

<sup>13</sup> В Hoesckman and C Primo Braga; Protection and Trade in Services, Policy Research Working Paper, World Bank, April 1997.

<sup>14</sup> ICC, State Aid to Airlines, Document No 310/430 rev.2, 13 June 1995.

<sup>15</sup> L Abugattas. Working Paper (готовится), November 2003.

закупках услуг в течение двух лет с даты вступления в силу соглашения об учреждении ВТО (т.е. начиная с 1997 года), однако эти переговоры до настоящего времени не дали каких-либо конкретных результатов. Некоторые услуги были включены в перечни обязательств многостороннего Соглашения по государственным закупкам (СГЗ), участниками которого являются очень немногие развивающиеся страны<sup>16</sup>. Большинство развивающихся стран не желают участвовать в СГЗ, поскольку в нем отсутствуют действенные положения в отношении особого и дифференцированного режима, а также из-за высоких расходов на осуществление. Еще одной причиной этого является общее опасение того, что открыв для международных торгов свой сектор государственных закупок, они позволят иностранным компаниям захватить значительную часть их внутреннего рынка, в то время, как компании развивающихся стран не смогут получить доступ на иностранные рынки государственных закупок из-за своей финансово-технической слабости или из-за различных других (упомянутых выше) барьеров<sup>17</sup>. В то же время государственные закупки могут являться инструментом стимулирования развития отечественной промышленности или технологии и поддержки конкурентоспособности малых и средних предприятий. Развивающиеся страны не поддерживают предложение о выработке норм, регулирующих прозрачность государственных закупок, опасаясь того, что это может помешать им использовать государственные закупки в качестве инструмента достижения социальных целей или целей развития, а также в связи с высокими расходами на осуществление такого соглашения.

### ***Внутреннее регулирование***

39. Реформа норм регулирования представляет жизненную важность для развивающихся стран, и они подчеркивали, что темпы либерализации услуг должны определяться с учетом возможностей правительств осуществлять контроль и регулирование. Еще одно важное направление работы связано с посвященной внутреннему регулированию статьей VI.4 с учетом права членов осуществлять регулирование и вводить в действие новые положения, регламентирующие поставку услуг на их территории, для достижения целей национальной политики. В свете существующей асимметрии в уровне развития норм регулирования секторов в различных странах в

---

<sup>16</sup> Некоторые развивающиеся страны, недавно вступившие в ВТО, согласились участвовать в переговорах с целью присоединения к СГЗ.

<sup>17</sup> На это можно возразить, что услуги будут предлагаться по более конкурентным ценам по сравнению с теми, которые могут предложить местные фирмы (иначе контракты получают местные фирмы), что будет стимулировать развитие и рост других секторов экономики. Каждая страна сама решает, какое из двух соображений для нее важнее.

преамбуле ГАТС была признана особая потребность развивающихся стран в осуществлении такого права. В *Руководящих принципах и процедурах переговоров по торговле услугами* предусматривается, что до завершения переговоров по конкретным обязательствам должны быть завершены переговоры по статье VI.4. Группа по внутреннему регулированию в своей работе не смогла добиться ощутимого прогресса из-за несовпадения позиций различных стран по рассматриваемым вопросам.

40. Само собой разумеется, что внутреннее регулирование должно носить недискриминационный характер, и меры, принимаемые органами регулирования по соображениям государственной политики или в других законных целях, не должны ставить неоправданный барьер или неоправданные барьеры в торговле услугами. Нормы в области внутреннего регулирования могут, в частности, иметь целью повышение эффективности конкретных обязательств. Развивающиеся страны указали также на то, что они предпочли бы рассматривать нормы внутреннего регулирования на многостороннем уровне, как предусматривается в статье VI, а не на двусторонней основе в процессе запросов/предложений. Некоторые развитые страны предлагают утвердить наименее ограничительные для торговли нормы регулирования на основе строгого соблюдения принципа необходимости/пропорциональности, а также распространения обязательств об обеспечении прозрачности на предварительные консультации по вопросам нового законодательства. Важнейшее значение для развивающихся стран имеют вопросы, касающиеся сохранения за ними права на регулирование, и создание возможностей для гибкого проведения реформ в области политики/регулирования, работы над достижением таких целей государственной политики, как обеспечение всеобщего доступа к важнейшим услугам, и обеспечения полной прозрачности нормативно-административной основы поставки услуг четвертым способом.

### ***Обзор первоначальных предложений***

41. Проходящий в рамках ГАТС процесс обмена запросами/предложениями ставит перед развивающимися странами непростую задачу оценки запросов и предложений, адресованных им их торговыми партнерами из числа развитых стран, а также формулирования своих собственных запросов и предложений, что представляет собой особо сложную задачу, поскольку им необходимо ясно определить цели своей национальной политики и конкурентоспособность каждого сектора/подсектора, и, в частности, оценить правильную последовательность либерализации, способность отечественных фирм предлагать конкретные услуги и то, положительно ли или отрицательно влияет на эту способность обострение конкуренции на рынке. Другие элементы подобной оценки связаны с последствиями для инвестиций, инфраструктурных



услуг, занятости и доступа к более высококачественным и эффективным импортным услугам.

42. В соответствии с положениями ГАТС расширению участия развивающихся стран в международной торговле услугами будет способствовать согласование членами ВТО конкретных обязательств по тем секторам услуг и способам поставки, которые представляют интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта. Развивающиеся страны как группа имеют торговые интересы во всех секторах услуг; в то же время в ходе идущих переговоров некоторые из этих секторов, в частности деловые, компьютерные, коммуникационные, финансовые, строительные и транспортные услуги, привлекали к себе больше внимания. В то же время прогресс по четвертому способу поставки услуг имеет огромное значение, поскольку большинство развивающихся стран непосредственно связывают с ним свои экспортные интересы.

43. Развивающиеся страны высказывали озабоченность в связи с отсутствием коммерчески значимых первоначальных предложений от своих основных торговых партнеров. Изменение классификации услуг или замена одного вида мер на другой в первоначальных предложениях осложняет оценку эффективности либерализации в каждой из затронутых такими изменениями областей, что в ряде случаев ведет к сужению охвата конкретных обязательств<sup>18</sup>. Некоторые страны в перечне своих обязательств сохранили чрезвычайные защитные меры в отдельных секторах, в то время как на многостороннем уровне в отношении норм ГАТС не было достигнуто никакого прогресса. Хотя в ГАТС четко оговаривается право членов на принятие мер регулирования в целях выполнения задач государственной политики и из сферы действия этого соглашения исключаются меры, принимаемые правительствами в осуществление своих полномочий, некоторые члены сочли необходимым вновь подтвердить это право, исключив из своих первоначальных предложений в контексте торговли услугами государственные или финансируемые государством услуги, а также такие услуги, которые поставляются под эгидой государства.

44. Что касается новых предложений по четвертому способу поставки услуг, Норвегия взяла на себя широкое обязательство, в то время ЕС приняли на себя обязательство в отношении частичной либерализации. Европейские сообщества (ЕС) и Канада в принципе сделали равноценные предложения в отношении открытия рынков. Самым большим сдвигом стало согласие ЕС отказаться от использования критерия

---

<sup>18</sup> Сообщение Бразилии JOB(03)/186.

экономической необходимости в отношении внутрикорпоративного передвижения сотрудников и поставщиков договорных услуг, включая независимых специалистов в рамках установленной квоты. Среди развитых стран Австралия, Соединенные Штаты Америки и Исландия никак не улучшили свои первоначальные предложения. Конкретные обязательства по либерализации продолжают в гораздо большей степени распространяться на меры, регулирующие коммерческое присутствие, чем на меры, регулирующие движение физических лиц. В целом эти первоначальные предложения не позволили добиться сбалансированного охвата и экономически значимых обязательств по всем способам поставки услуг. Обязательства в отношении либерализации, содержащиеся в первоначальных предложениях Норвегии, ЕС, Канады и других стран, являются позитивным шагом, помогающим придать больший динамизм столь необходимым переговорам по либерализации поставки услуг четвертым способом.

## V. ВЫВОДЫ

45. Устойчивый рост сектора услуг является важнейшим условием получения максимального положительного эффекта развития с точки зрения возможностей развивающихся стран для увеличения социально-экономической отдачи и получения выгод от торговли. Либерализация торговли инфраструктурными услугами может дать экономические выгоды; в то же время необходимо создать условия, обеспечивающие правильную последовательность процесса либерализации, укрепление отечественного потенциала предложения и повышение его конкурентоспособности, приемлемость услуг по ценам и доступность для всех. Рост торговли услугами обернется непосредственными выгодами в области развития в той мере, в какой он повлечет за собой развитие эффективных и конкурентоспособных секторов услуг, обеспечение доступа к важнейшим услугам, расширение возможностей для трудоустройства населения, преодоление нищеты и совершенствование процесса развития человеческого потенциала, включая позитивные гендерные результаты и повышение уровня жизни населения. В контексте Дохийской программы работы переговоры по услугам должны улучшить перспективы сбалансированного распределения выгод от либерализации торговли для развивающихся стран. Лишь в той мере, в какой в международной торговой системе будет сохраняться возможность для расширения оказания услуг поставщиками из развивающихся стран, либерализация торговли будет способствовать преодолению бедности. Это в первую очередь касается четвертого способа поставки услуг и таких секторов, как туризм, который остается для многих стран основным источником экспортных поступлений. Точно так же в других секторах, например строительных, экологических, медицинских и энергетических услуг, либерализация торговли должна способствовать достижению первоочередных целей национальной политики развивающихся стран с особым учетом потребностей больших групп населения, живущих в нищете.

46. Для обеспечения сбалансированного итога переговоров и эффективного участия развивающихся стран необходимо сохранить условия и ограничения в области доступа на рынок развивающихся стран, с тем чтобы способствовать повышению конкурентоспособности их поставщиков и решению задач развития. В то же время открытие рынков развитых стран должно обеспечить равные возможности для поставщиков из развивающихся стран. Помимо эффективного доступа на рынок и национального режима, развивающиеся страны должны добиваться дополнительных обязательств с целью осуществления статей IV и XIX.2 ГАТС (которые позволяют развивающимся странам обуславливать доступ на свои рынки конкретными требованиями) в интересах расширения их потенциала предложения. Кроме того, пункт 15 Руководящих принципов и процедур переговоров по торговле услугами требует при рассмотрении достигнутого на переговорах прогресса учитывать масштабы осуществления статьи IV и предлагать пути и средства содействия решению поставленных в ней задач. В этой связи развитые страны должны в соответствии с запросами развивающихся стран, особенно по четвертому способу поставки услуг, взять на себя коммерчески значимые обязательства по конкретным секторам и способам оказания услуг, представляющим экспортный интерес для развивающихся стран.

-----