



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
28 March 2011
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

第三届会议

2011 年 6 月 6 日至 10 日，日内瓦

临时议程项目 4

评估国际贸易体制的演变情况和增强该体制对发展和 经济复苏的贡献

贸发会议秘书处的说明

内容提要

贸易带动增长仍然是各国危机后发展战略的关键。尽管常规看法明确认为，自由贸易将会带来增长、就业机会和发展，但研究和经验却证实，贸易收益在很大程度上取决于基本生产能力、管理和体制框架及补充性国内政策，包括劳动力市场政策。自由化的内容、深度及顺序和速度确定非常重要。需要在贸易和发展综合战略框架内将支持生产能力、经济多样化和旨在实现增值的升级的政策——此种政策同时也支持就业机会创造及劳动力市场调整——放在更加突出的位置。由于有必要具备不同的政策工具，因此国际贸易体制必须提供更大的政策空间以扶持发展。多哈回合谈判有必要于 2011 年底之前结束，而且这一回合的谈判应当具有突出的发展含量，并且明确规定为发展中国家的生产和出口能力提供有效支持。需要特别注重最大限度地发挥这一回合的谈判对就业的积极影响，同时尽量减少可能产生的负面影响。

导言

1. 在各国努力使其危机后经济走上持续发展道路的背景下，贸易无疑仍然是一项重要手段。人们日益认识到，贸易带动增长的战略应当辅之以旨在加强生产能力、结构转变、经济多样化、增值及人力资本形成的积极的政策，即产业政策、农业政策和服务业政策。出口带动增长和需求带动增长战略需要结合实施。就业创造应当占据突出位置，因为这场危机——包括通过其对贸易的影响——严重影响了劳动力市场，同时使长期失业、不平等状况及非正规经济部门的状况恶化。创造就业机会对实现《千年发展目标》特别是关于减贫的目标 1 来说至关重要。发展战略方向的转变使国际贸易体制对国家发展战略的重要性增加。贸易自由化和贸易纪律正日益影响到贸易政策和产业政策以及劳动力市场。

一. 最近的动态

A. 经济和贸易复苏方面的动态

2. 世界经济继续呈现“双轨”复苏迹象，发展中国家的增长强劲。继 2009 年收缩 2% 之后，2010 年全球国内生产总值(GDP)估计增长 3.6%。发展中国家 2010 年的预计增长率为 7.1%，其增速可望超过发达国家(2.3%)。¹ 亚洲(尤其是中国、印度、印度尼西亚)和拉丁美洲(尤其是巴西)的复苏尤其强劲。据预测，非洲和最不发达国家将分别增长 4.7% 和 5.2%。世界货物和服务贸易在 2009 年下降 11% 之后，可望在 2010 年回升 11.4%。² 2010 年，发展中国家(包括中国和大韩民国)强劲的进口需求推动了全球出口，维持了发达国家的复苏。继 2009 年收缩 7.8% 之后，发展中国家估计将在 2010 年实现 11.9% 的出口扩张，发达国家的出口扩张幅度将为 11%，但这一幅度仍不足以弥补 2009 年出现的 12.9% 的严重下跌。日本最近发生的灾害会使该国 2011 年的产出下降并影响到贸易，包括通过一些全球供应链产生相关影响。

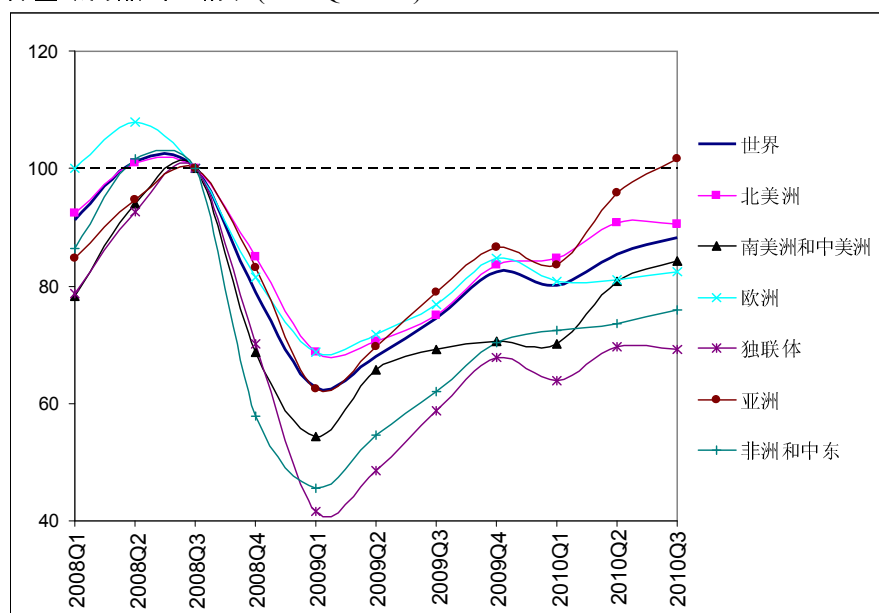
3. 截至 2010 年 10 月，按价值计算，世界商品出口比危机前水平低 12%(图 1)。据预测，日本、美国和欧洲联盟(欧盟)2010 年商品出口将分别增长 27.3%，15.9% 和 10.9%。只有亚洲已恢复到危机前水平，孟加拉国、越南、菲律宾的增长强劲。亚洲的出口兴旺表明，对最终产品的进口需求呈迅速反弹之势，这种反弹已传递到整个区域供应链。独立国家联合体(独联体)和非洲/中东的出口仍然比危机前水平分别低 30% 和 24%，原因在于它们的出口偏重燃料，而燃料价格在 2009-2010 年一直低于危机前最高水平，尽管 2011 年初曾出现上涨。从部门来看，状况很不均衡——食品、化学品和机械接近危机前水平(图 2)。

¹ United Nations (2011). *World Economic Situation and Prospects 2011*.

² IMF (2010). *World Economic Outlook*. October.

图 1

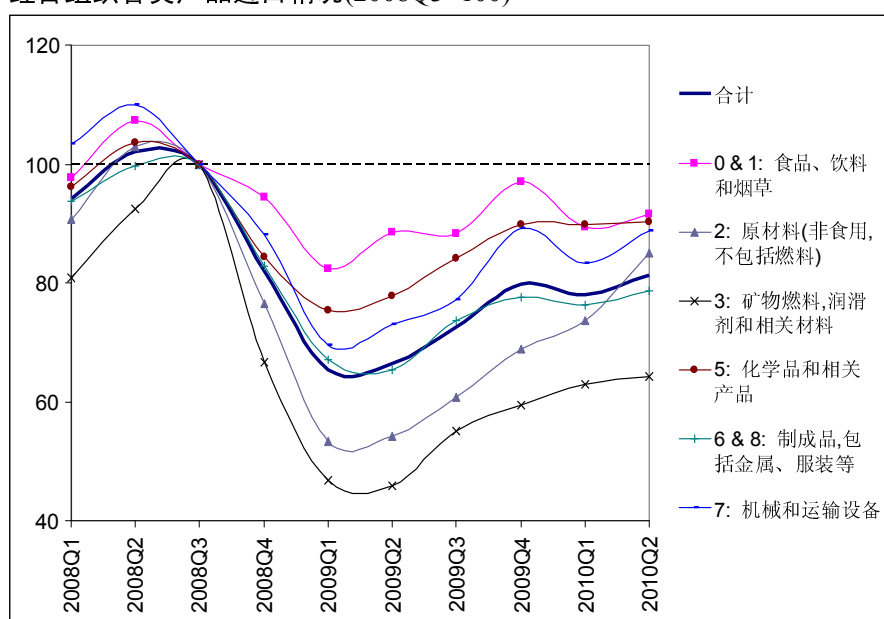
各区域商品出口情况(2008Q3=100)



资料来源：贸发会议，根据世贸组织网上短期商品贸易统计资料。

图 2

经合组织各类产品进口情况(2008Q3=100)

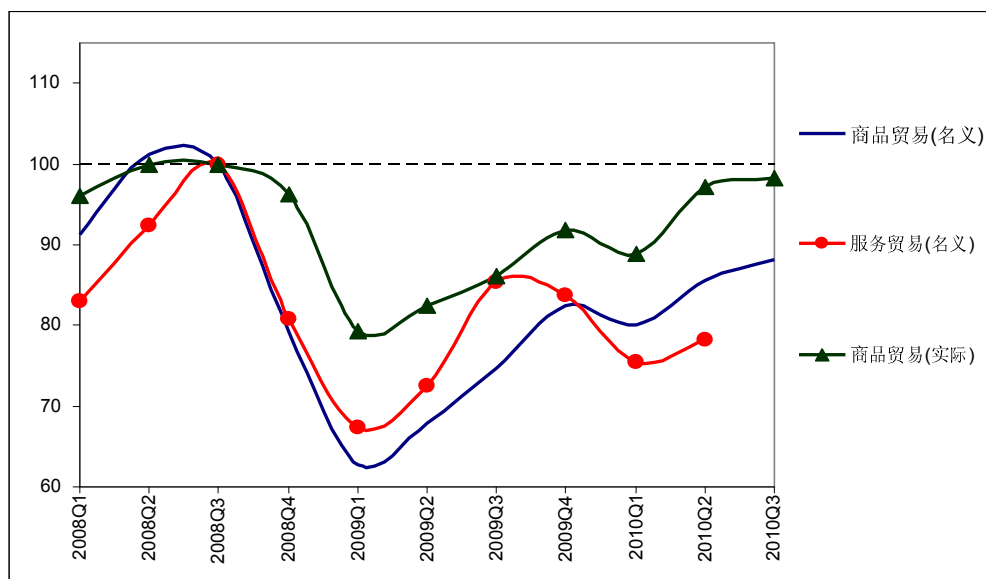


资料来源：贸发会议，根据经合组织数据库。

4. 价格效应产生的重大影响也可以从价值和数量上两种不同的出口轨线中看出(图 3)。从数量来看，截至 2010 年 10 月，世界商品出口几乎达到了危机前水平。尽管贸易额方面的强劲复苏反映了实际经济活动的进展，但偏低的出口价格却限制着初级商品出口者的收入。

图 3

世界商品和服务出口情况(2008Q3=100)



资料来源：贸发会议，根据世贸组织网上短期商品贸易统计资料和货币基金国际收支统计资料。

5. 发展中国家已成为更加重要的出口目的地国，从而有助于许多国家应对危机期间的全球需求收缩(表 1)。发展中国家在出口目的地国中所占份额在 2009 年迅速上升，这表明对发展中国家的出口增长要快于对其它国家的出口。南南贸易份额在 2009 年增长了 2.8 个百分点，而 2000-2007 年则为 1.2 个百分点。非洲在出口目的地国方面明显转向南方，2009 年，发展中国家在其出口品中所占份额增加了 6.1 个百分点。这种进口需求的相对扩张见于众多发展中国家和产品。

表 1

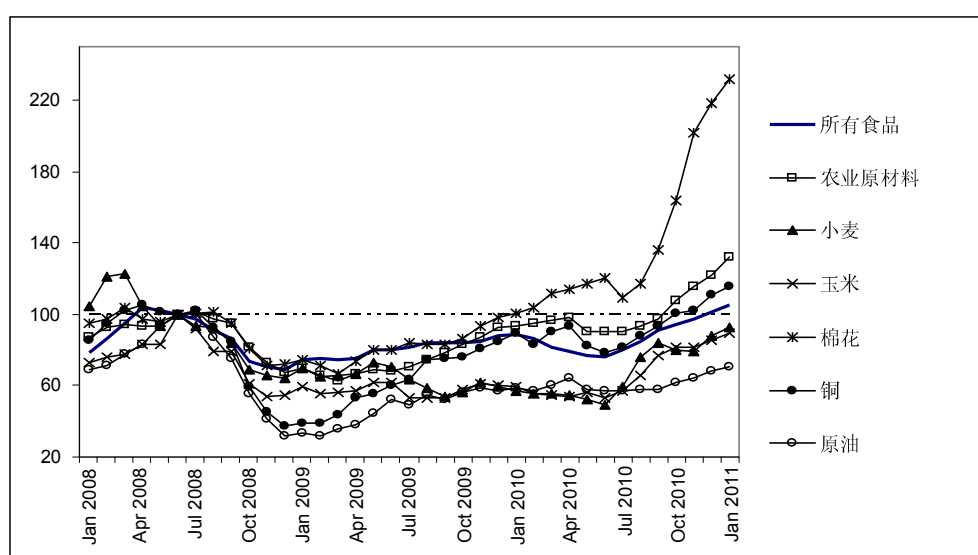
发展中国家在出口目的地国中所占份额

出口国	份额(百分比)			份额变动(百分比)		
	2007 年	2008 年	2009 年	2000 年至 2007 年(平均)	2008 年	2009 年
发达国家	23.3	24.4	26.2	0.1	1.0	1.9
转型期经济体	19.7	20.0	23.1	0.1	0.3	3.1
发展中国家	49.1	51.0	53.7	1.2	1.9	2.8
非洲发展中国家	32.9	33.8	39.9	0.8	0.9	6.1
美洲发展中国家	32.7	35.5	37.6	1.4	2.8	2.0
亚洲发展中国家	53.9	55.9	57.9	1.1	2.0	2.0

资料来源：贸发会议网上数据库。

6. 食品价格在 2011 年初超出了历史最高点，因而再次引发全球对粮食安全问题的关切(图 4)。2010 年，小麦价格上涨 63%，玉米价格上涨 51%。这种上涨主要反映了供应冲击。这和 2008 年的粮食危机相比有着某些差别，其中包括：现有供应水平总的来说更高，小麦市场欠集中(和大米不同，后者的价格在 2008 年大幅度上涨)，国内价格上涨幅度较小，同时国际价格的上涨部分反映美元贬值。2011 年初，由于某些产油国境内的不稳定因素，原油价格猛涨，超过每桶 100 美元。石油价格的上涨使投入成本(如运输和化肥等)上升，因而进一步促使价格水平上升。农业原料(特别是棉花)价格超出历史最高点 30%。工业金属(特别是铜)价格大幅上涨，新兴经济体的需求增加。

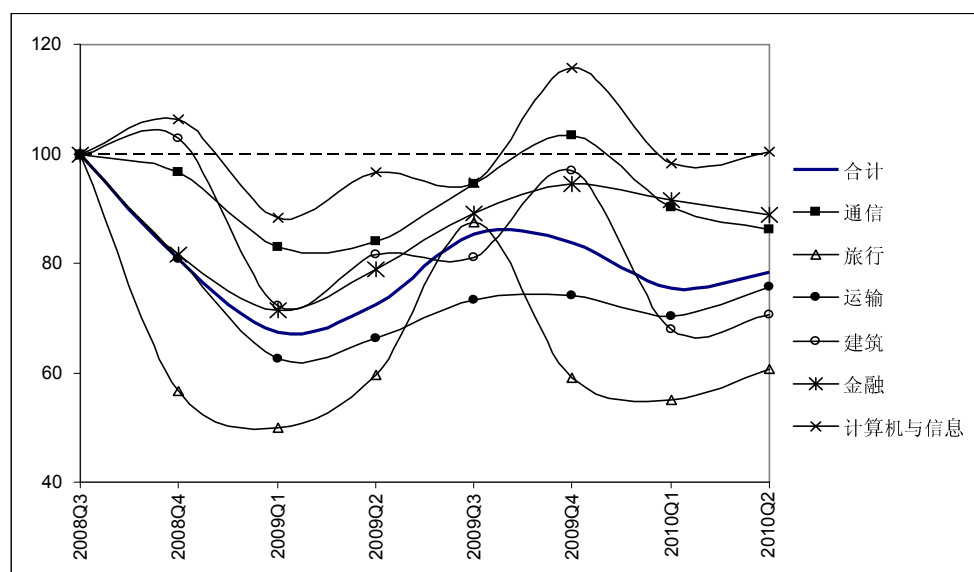
图 4
某些初级商品的价格指数(2008 年 6 月=100)



资料来源：贸发会议网上数据库。

7. 服务贸易一般被认为具有“抵御危机的能力”，因为一些国家的数据显示，服务贸易在危机期间波动较小。图 3 显示，服务出口也受到危机影响(程度类似于商品贸易)，服务出口值仍然要比危机前水平低 22%。有些部门(运输、旅行和建筑等)的波动幅度大于另一些部门(如计算机和信息技术)(图 5)。建筑部门是受到打击最大的部门之一，同时，由于商品贸易的复苏乏力，运输服务的复苏被拖延。金融服务业仍然疲软。履行服务业有着很强的季节性，但容易遭受自然灾害和政局不稳定等因素的影响。信通技术部门的波动幅度较小。

图 5
各部门的服务出口指数(2008Q3=100)



资料来源：贸发会议，根据货币基金国际收支统计资料。

8. 旅游业已成为许多国家的一个关键的出口和就业创造部门。2009 年，世界旅游业收入降至 8,520 亿美元。2010 年，全球到达游客数量猛增(增加 6.7%)，增至创纪录的 9.35 亿人次，比前一个高峰年 2008 年增加了 2200 万人次。2011 年，到达游客数量预计将上升 4-5%，不过，不稳定因素可能对该部门产生影响。

9. 汇款体现出了较强的抵御危机的能力。2010 年，继 2009 年收缩了 5.5%之后，流向发展中国家的汇款增加 6%，达到 3,250 亿美元。³ 低收入国家的增长尤为强劲(8.2%)。汇款相当于发展中国家 GDP 的 4.5%，并且相当于一些低收入国家的 GDP 的将近 30%。可以通过以下途径加强汇款对发展的影响：使汇款流动正规化，建立一个扶持性管理框架，开发金融产品，采用新技术，对收款人和移徙者进行理财教育并实行相关包容，培养移徙者的经营能力，向中小企业提供援助，以及证券化(如通过散居债券)等。⁴

10. 由于流向发展中国家的资本增加和一些货币趋于疲软，出现了对“货币战”和“贸易战”的关切。这种关切随着美国实行第二轮“量性宽松”和美元的疲软而加剧。美国的出口因此受到推动，同时，由于发展中国家的货币升值，其贸易竞争力被削弱(图 6)。这促使一些国家(如巴西、泰国等)实行资本管制做法，此举已为更多国家所接受。这种新情况为全球恢复平衡背景下关于中国货币问题

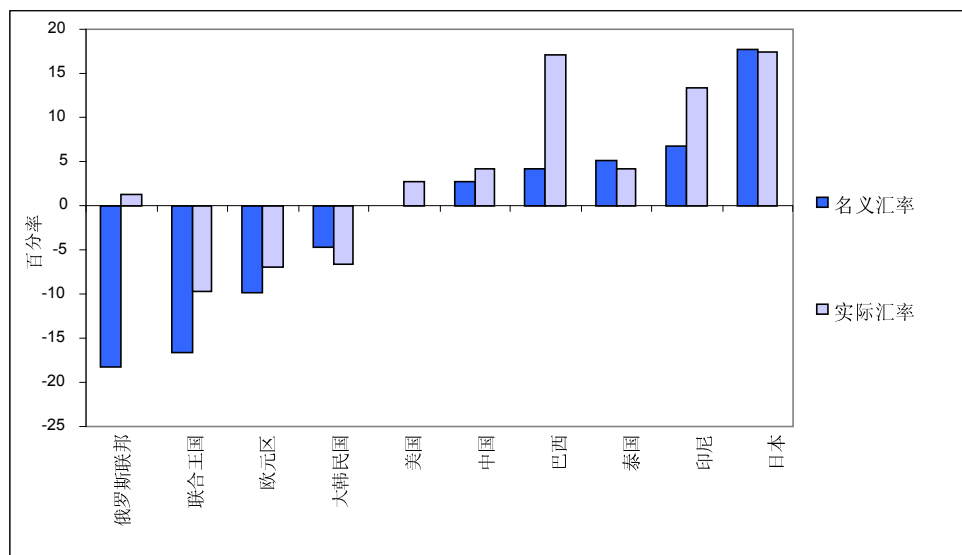
³ World Bank (2010). *Migration and Remittances Factbook 2011*.

⁴ UNCTAD (2011). *Maximizing the development impact of remittances*.

的辩论增添了内容。图 6 还显示，中国货币略有升值，而英镑和欧元则急剧贬值。货币贬值可起到出口补贴的作用，并可能影响到发展中国家出口。

图 6

2008-2010 年名义汇率和实际有效汇率变动情况

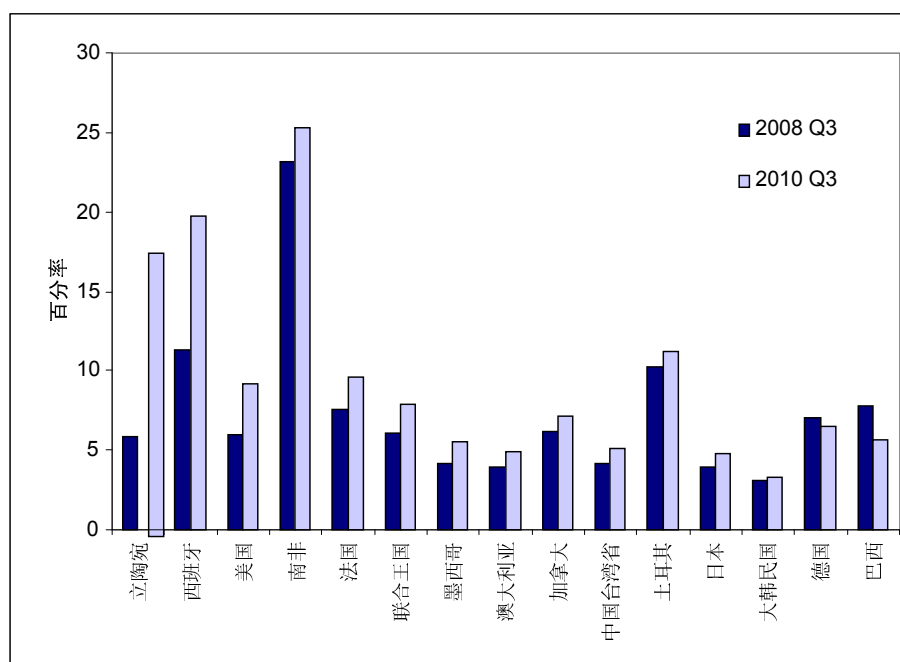


资料来源：贸发会议，根据货币基金国际金融统计资料和《经济学家》信息部国家数据。

11. 全球失衡会影响可持续增长前景，因此需要得到处理。美国的经常账户逆差在 2008 年出现急剧下降之后，将会扩大。2010 年，中国的顺差为 3060 亿美元，美国的逆差为 4940 亿美元。危机前的顺差国——中国、德国、日本——将在不久的将来维持其顺差地位。由于资本流入和货币升值，巴西已经从顺差转为逆差。规定数目标限制失衡规模已被列入 20 国集团议程，包括将此种失衡限制在占 GDP 的 4% 的水平建议。货币基金将监测外部失衡状况，包括贸易平衡以及投资收入流量和转拨量。

12. 危机后时期存在长期大规模失业现象，但 2009 年底，失业状况开始缓解。从全球来看，2009 年失业人数为 2.1 亿，四分之三的新增失业者在发达国家。增长的迟迟未能出现有可能(一) 将周期性失业转为结构性失业；(二) 加剧现有的劳动力市场缺陷，包括普遍失业，市场分割，不平等，青年失业、工资增长缓慢及二元经济等。直接遭遇房地产和金融危机的国家的失业率猛增(图 7)。非正规经济在发展中国家中占据的比重很大(60%的劳动力受雇于非正规经济部门(亚洲的这一比例为 78%，拉丁美洲 52%，非洲 56%))，该部门工资较低而且缺乏就业保障。有些国家在降低失业率方面取得了成效，这些国家包括巴西和德国，前者得益于其强劲的经济和贸易增长，后者源自其就业机会分享政策和出口回报。南非因其高失业率而在所列国家中显得非常突出。

图 7
某些国家/地区的失业率

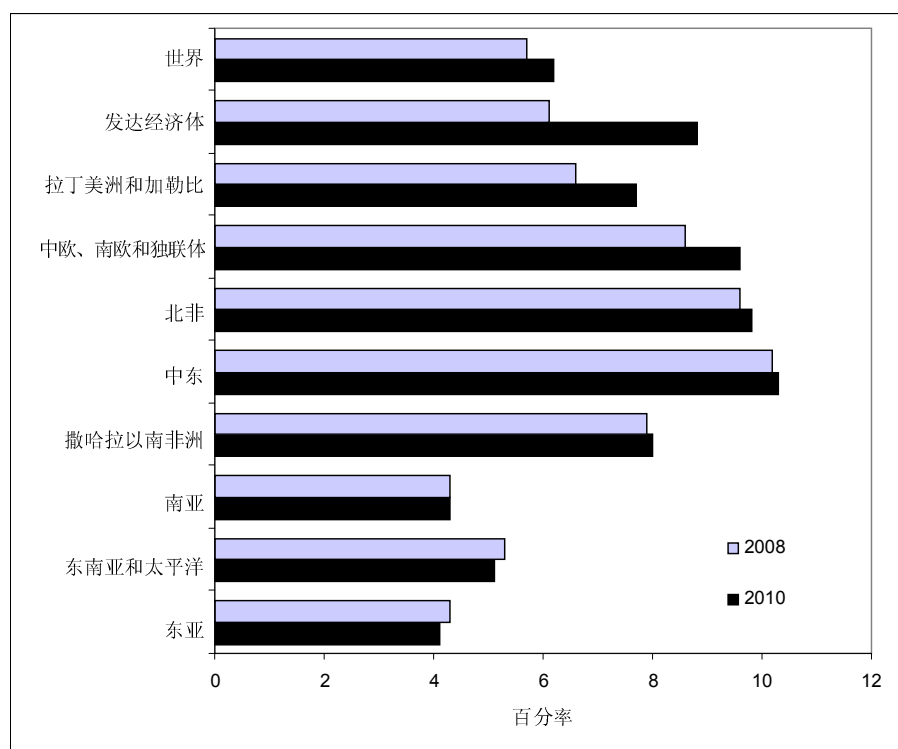


资料来源：贸发会议，根据 ILO's LABORSTA。

13. 工人由于这场危机而遭受影响，因为从 2008 年底开始，随着全球贸易的崩溃，出口部门的就业机会丧失。由于国内需求下降，有更多的就业机会丧失，这一现象尤其出现在建筑部门。有些工人被非正规部门吸纳。部门变动情况证实，发达经济体和转型期经济体出现显著的就业机会丧失(图 9)，在这些经济体中，农业和服务业并未吸收大量失业人员，因为几乎所有部门都呈现就业机会丧失迹象。2009 年，非洲和亚太区域继续创造就业机会。2010 年，特别是就发展中国家而言，东亚和东南亚的失业率开始下降(图 8)，制造业、建筑业和服务业的就业机会增长强劲。⁵

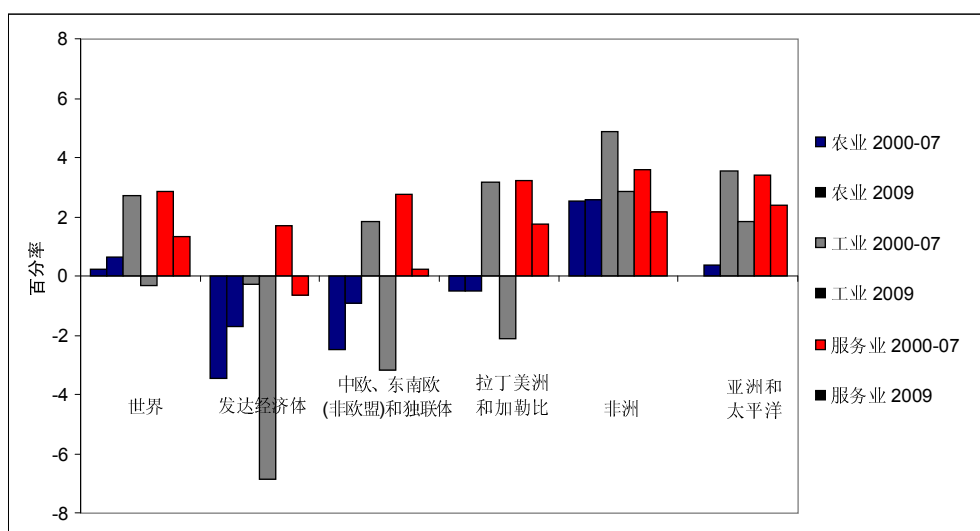
⁵ ILO (2010). *World of Work Report 2010*.

图 8
各区域的失业率



资料来源：ILO. Global Employment Trends 2011.

图 9
不同部门的就业增长率



资料来源：贸发会议，根据《劳工组织 2011 年全球就业趋势》。

B. 国际贸易体制方面的动态

14. 经济和贸易复苏能否持续，将受到国际贸易体制方面动态的影响。随着经济实力和机遇转向南方，新兴发展中国家崛起，国际贸易体制在不断经历着重大的结构性转变，这促成了多极贸易体制的出现。

15. 多哈回合已进入第十个年头，现在的目标是在 2011 年底之前结束这一回合的谈判。2010 年 11 月在首尔举行的 20 国集团首脑会议和 2011 年 1 月的达沃斯非正式小型部长级会议重申了这一承诺。可行的前提是，应当在 4 月之前拟出案文，并在 7 月之前就其全面达成一致。这就需要取得显著、及时的进展，但是，进展速度据说过于缓慢，因而难以取得实际突破。现正以小范围商谈的形式进行旨在达成跨部门交易的“横向”谈判，其中包括 11 个国家(“11 国集团”)之间⁶进行的谈判。其它国家强调了多边进程的重要性，因为小范围协议可能对一揽子安排中的透明度和均衡产生影响。

16. 最近的商谈涉及大的发展中国家参与非农产品市场准入方面更加深入的部门自由化问题，以及发达国家在其它领域特别是农产品领域作出相应让步的问题。对部门自由化的参与“具有自愿性质”，而发达国家则谋求确保大的发展中国家参与化学品、工业机械、电子器件这三个关键部门中至少两个部门的自由化。发达国家谋求确保在大的发展中国家的“实际市场准入”。发达国家还提议发展中国家在《服贸总协定》模式 3 方面作出更加有力的承诺，以便正式确定本地存在要求和外国股本限制方面现有的开放水平。发展中国家指出，这种做法存在着不均衡，因为发达国家对于补偿性让步没有作出互惠举措，特别是就农产品(如牛肉和家禽)中某些产品的市场开放和国内支持而言，或是就服务部门和对发展中国家来说十分重要的模式而言。

17. 谈判尚未切实处理某些对发展中国家来说十分重要的问题。这些问题包括：切实减少具有扭曲贸易性质的农产品国内支持；简化复杂的关税，使其成为简单的从价关税；与敏感产品相关的关税限额设置；旨在更好地确保粮食安全的特别保障机制的细节；减轻优惠缩减产生的影响；非农产品市场准入方面的国别灵活性(包括针对关税同盟成员)；以及模式 4 和 1 方面商业上具有意义的服务的市场准入。最不发达国家呼吁尽早落实最不发达国家一揽子安排，包括充分实行免关税免配额市场准入；放弃最惠国待遇，以处理最不发达国家的服务的优惠市场准入；大力解决棉花问题，以及最不发达国家在享有公平条件的前提下快速加入等。值得注意的是，美国的普遍优惠制度(普惠制)方案于 2010 年底期满，而该方案的延期和改革关系到免关税免配额市场准入之下的产品覆盖面指标(97%)的实现。

⁶ 美国、欧洲联盟、中国、印度、巴西、日本、澳大利亚、加拿大、阿根廷、南非、毛里求斯。

18. 率先采取行动(包括在作出让步和妥协方面)的意愿明显缺乏,这表明,在调和不同国家关切和确保达成选区所接受的一揽子安排方面,各国国内存在着制约因素。例如,大力强调发展中国家非农产品市场准入方面的部门自由化或农产品方面更具限制性的特别保障机制的做法,表明面临巨额贸易赤字,必须恢复增长形态平衡的发达国家顾及其出口利益。这影响到发展中国家使其增长以农业、制造业和服务业合理的劳动密集型能力和就业为基础的发展目标。危机造成的直接影响——增长乏力和失业率居高不下——进一步限制着各国的谈判空间。发展中国家货币最近的升值——此种升值削弱了其出口竞争力——对这些国家构成了进一步制约(例如,2006-2010年间,巴西的国际收支由顺差转为逆差)。

19. 漫长的回合以及深化市场准入和规则方面的前景,使得区域贸易协定增多,目前实施的区域贸易协定共有 197 项。亚洲国家更大程度的参与表明,各国正在区域一级同增长强劲的市场结成伙伴关系。尽管欧盟与非加太国家集团缔结全面经济伙伴关系协定的势头已经放慢,但是,欧盟已经开始与包括大韩民国、印度、南锥体共同市场、东盟在内的新兴经济体和资源丰富的国家缔结“面向竞争力”的区域贸易协定。美国已经开始同八个环太平洋国家谈判《跨太平洋伙伴关系协定》。尽管区域贸易协定可能为随后的多边自由化提供便利,但此种协定可能会削弱在多边一级进行谈判的意愿,因为关键的经济利益越来越多地在区域一级得到处理。现在需要在区域贸易协定和多边贸易体制中体现出更加有力的发展上的一致性,因而需要考虑纳入《关贸总协定》第二十四条中的特殊和差别待遇,以便在区域框架内顾及适用于发展中国家的“欠完全互惠”做法。

20. 南南区域间贸易合作获得新的推动力,全面贸易优惠制度(GSTP)圣保罗回合谈判于 2010 年 12 月结束,这一回合于 2004 年在贸发十一大上发起。43 个 GSTP 成员中,有 22 个成员参与了圣保罗回合谈判。在这 22 个参与方中,有 11 个参与方⁷相互间作出了关税减让。一些当时尚未完成关税谈判的国家很快也将作出关税减让。这 11 个签署协议的国家的进口值 2009 年约为 1 万亿美元,其中 10%为 11 国之间的内部贸易。谈判结果通过将产品覆盖面扩展到 47,000 个税目,同时将 70%的应税品的适用关税削减 20%,为集团内部贸易注入了强大的推动力。GSTP 参与方将研究酌情修改该制度的原产地规则问题(这些规则目前基于增值方法),包括审查关税分类法。

⁷ 古巴、埃及、印度、印度尼西亚、大韩民国、马来西亚、南锥体共同市场、摩洛哥。

插文 1. GSTP 圣保罗回合

43 个 GSTP 参与方的贸易占世界贸易的 20%，这一回合的 22 个参与方之间的 GSTP 内部贸易占其对世界出口总值的 16%。贸发会议的 GTAP 分析显示，该回合的结果相对参与国产生积极影响，使其集团内部贸易增长 3%，同时，所有参与方的福利和就业将会增加。

	福利效应 (百万美元)	非熟练劳动力 变动百分率	就业总人数 变动百分率
埃及	52	0.09	0.00
印度	1,222	0.15	0.12
印度尼西亚	426	0.12	0.10
大韩民国	1,744	0.26	0.18
马来西亚	471	0.37	0.28
南锥共市	345	0.03	0.02
摩洛哥	150	0.26	0.20
其他 11 国	1,438	0.13	0.09

资料来源：贸发会议。

说明：古巴的数据不具备。

这 22 个国家的总体福利将增长 60 亿美元，而且所有国家的就业将会增加。印度非熟练工人的就业将增加 0.15%，马来西亚将增加 0.37%，同时可能产生减贫效应。结果显示对增长和就业的积极影响。如果余下的 GSTP 国家也降低关税，那么积极效应可能会更高。

21. 从全系统来看，多哈回合的进一步拖延会给世界贸易组织(世贸组织)造成信誉问题。Bhagwati 教授和 Sutherland 先生主持的一个高级别贸易专家小组编写的一份临时报告建议把 2011 年底作为一个不可更改的“绝对最后期限”，过了这一期限谈判将被放弃。⁸ 问题仍然在于：这一新期限是否被视为足够可信，从而可以鼓励人们取得急需的进展。现在事关重大，因为“放弃这一回合，设法重新启动一项世贸组织议程、重新谈判目标的可能性极低”。加强多边贸易体制的长期可行性似乎可以为结束这一回合提供最合理的理由。尽管这一回合可能产生的福利增益也许不会像最初估计的那样高，但是预计这一回合能够为全球经济提供推动力。贸发会议的分析在证实其它最近的研究的同时，预测全球增益将为 640 亿美元。多边贸易体制的重要性在于能够在危机期间维持开放的市场，同时，在

⁸ High-level Trade Experts Group (2011). *The Doha Round: Setting a Deadline Defining a Final Goal*. January.

20 国集团框架内作出的合作努力、监测以及发展中国家表现出的极大的自我克制也发挥着作用。世贸组织估计，2009 年 11 月至 2010 年 10 月，此种措施影响到最多 1.2% 的世界贸易，其影响力很小(0.25%-2%)。世贸组织能够在一种基于规则的体系内提供抵御保护主义的必要的体制保障。

22. 多边贸易体制现有的构架和手段体现的是常规经济思维，此种构架和手段正在变得越来越无法切实应对迅速变化的经济现实和发展挑战。⁹ 多边贸易体制的侧重点可以拓宽，使其超出具有重商主义特性、基于互惠的市场开放，以涵盖广泛的发展目标。多边贸易体制的制度改革也应当受到关注。迄今为止，单一承诺之下的广泛议程未能有助于在至关重要的问题上取得部门间协调平衡。造成这种状况的部分原因在于，得到争端解决机制支持的多边贸易体制内的承诺具有法律约束力，此种争端解决机制尽管具有优点，但却使各国在作出进一步承诺方面持谨慎态度。应当考虑尝试新形式的承诺和进程，包括与争端解决脱钩的承诺和程序，同时顾及某种程度上的(临时)回退。此种承诺和进程可以更多地依靠一些须定期得到审查的举措，这种审查基于承诺对发展的影响和帮助发展中国家落实并得益于承诺的支持措施，还基于适合进行自由化的领域内的部门/多边自由化方针。加强发展层面和体制改革，能够巩固多边贸易体制的作用和有效性。

二. 贸易、生产能力和就业

23. 贸易和就业的复苏可视为表明国家的贸易和发展战略在起作用。一些亚洲国家的贸易和就业复苏势头强于其它国家。此种差异突出表明，发展中国家有必要建立生产能力并创造就业，这样，它们的贸易一体化和增长就能够变得可持续、具有包容性。这就引起了贸易、贸易体制、产业发展和就业、恰当的政策以及连贯一致的战略框架之间的关系问题。

A. 贸易、产业政策和发展

24. 过去 30 年来，关于贸易、政府作用及发展的经济思考经历了重大变化。自由化和面向市场的改革主导了主流发展经济学。这种观点把获取外国技术、进口以及良好的机构视为实现经济增长的必要和足够的条件，但对积极主动的贸易和产业政策却重视不够，同时将政府的作用仅限于消除市场扭曲和“使价格处在适当水平”。这种观点以新古典学派增长理论和记录干预主义和进口替代政策造成的扭曲效应的研究为基础。支持这种思维的人认为，“开放的”经济体的增长更快。

25. 但是，1980 和 1990 年代撒哈拉以南非洲国家在缺乏雄厚的本国工业基础的情况下执行结构调整方案因而其表现令人失望的事例，以及东亚小龙由于成功地

⁹ United Nations (2010). A/65/211. 2 August.

将支持工业化的国家干预行动与出口带动增长相结合而实现的崛起有力地证明，新古典学派的增长理论和放任自流政策是行不通的。开放进口和增长之间的正相关关系受到严重质疑。有证据证明，产业政策和积极主动的贸易政策，包括有时限的保护，是成功的政策。在某些时期遵循“华盛顿共识”的国家，其在这些时期的增长并未高于它们奉行积极主动的政策时期。¹⁰

26. 尽管贸易在近期成功的发展事例中扮演着重要角色，但研究发现，一些成功的国家首先设法保护和发展本国工业和制造业基础，然后再开放市场，并通过精心选择的出口促进政策(往往辅之以进口替代做法)积极参与贸易。在此种情形中，政府在调动国内投资和外国直接投资(直接外资)以及影响投资分配(包括让公营企业进入有风险的部门)方面发挥了关键作用，同时又采取一系列政策提高生产能力，以加快实现多样化和升级。作为相关的措施，采取了旨在通过教育投资开发人力资本，进行研发，发展技术和物质基础设施，使汇率具有竞争力，以及放慢工资增长速度的措施。危机进一步证明了政府在经济中发挥的作用，特别是就发展型国家发言。各种研究都找出了与开放的经济体相适应的现代产业政策的轮廓，同时强调需要更多地鼓励和支持现有的比较优势，而不是“挑选赢家”(插文 2)。

插文 2. 产业升级和经济多样化

技术的精密性和尖端程度要比贸易额更加重要。Hidalgo 和 Hausmann(2009)认为，考虑到内生生产能力(“产品空间”)，一国的财富与它能够提供给世界市场的一系列产品和服务密切相关。¹¹ 由于专门从事某些产品的生产带来的增长会高于专门从事另一些产品，因此政府可以影响一国的专门化，从而影响该国的发展道路。Lin (2010)在一些增长强劲的国家(这些国家拥有相似的禀赋结构，人均 GDP 要比所研究的那个国家高出 100%) 20 年中生产的一系列货物和服务的基础上，提出了做到这一点的一些实际步骤。¹² 政府可以优先重视本国公司已经进入的产业，帮助消除这些产业的发展面临的障碍，或者，在缺乏本国公司的情况下，政府可以采取吸引高收入国家的公司投资于这些产业。

B. 贸易与就业

27. 贸易和就业的关系比较复杂。许多就业机会直接依赖贸易。经验证据显示，贸易开放度并非总体就业率的一项重要决定因素。贸易自由化和总体就业水

¹⁰ Hausmann and Rodrik (2003). Economic development as self-discovery. *Journal of Development Economics*.

¹¹ Hidalgo and Hausmann (2009). The building blocks of economic complexity. *Proceedings of the National Academy of Sciences*: 106.

¹² Lin (2010). Six steps for strategic government intervention. *Global Policy*.

平之间几乎不存在关联。现已表明，就经合组织国家而言，受雇用人口比例和失业率均与贸易开放无关——这一结论就发展中国家而言也得到了证实。有些作者得出结论认为，“贸易改革对总就业率的直接影响不大”，有些证据显示，依据劳动力市场特点，贸易自由化的影响通过工资得到体现甚于通过就业。¹³

28. 尽管开放市场或许不会影响到总体就业水平，但它会引起公司之间和部门之间的劳动力转移。这种结构性变动是贸易的福利增益的来源，因为资源得到了更为高效率的利用。有证据显示，进口竞争会对部门就业产生某种负面影响。研究发现：进口渗透上升 1%，美国的部门就业率就会下降 0.6%；由于 1991-2003 年间阿根廷的总体进口渗透上升，因此制造业的就业机会损失了 20%；巴西开放程度的提高致使就业机会减少，因为更多就业机会随之丧失，其它因素(如劳动力成本)也不容忽视；在摩洛哥，由于关税保护减少 21%，纺织品、服装和饮料部门的就业率下降了 4%。

29. 尽管进口水平的上升似乎会使进口竞争型部门的就业率下降，但一个重要问题是，增加出口的部门的就业率是否会上升？对拉丁美洲进行的研究显示，就业机会丧失高于就业机会创造，至少就自由化之后的若干年而言。例如，巴西和乌拉圭实行贸易开放之后，先前受保护产业的就业机会丧失大于就业机会创造。¹⁴ 失业工人没有被竞争力强的产业吸收，而是转入非贸易部门或受雇于非正规部门。在巴西，非正规就业的上升大体与贸易自由化的时间相吻合。一个可能的原因是出口部门平均生产率上升。另一个原因可能是部门之间要素的重新分配程度低于传统贸易模型所认为的程度，部门内变动的程度甚于部门之间的变动。

30. 总体调整成本据认为通常小于长期收益。不过，最近的分析显示，调整成本可能会较高，特别是在非常缺乏灵活性的劳动力市场。可能的情况是，长期正增益被完全抵消。¹⁵ 多数成本似乎由劳动力所承担。一些分析发现，贸易自由化对发达国家和发展中国家的劳动力市场都产生了极大的负面影响。一些学者认为，这些研究对先前所持的认为贸易自由化将在长期内产生益处的观点提出了重大疑问。¹⁶

三. 生产能力建设和就业创造战略

31. 由于多数发展中国家(162 个中有 113 个)存在贸易逆差，因此出口带动增长战略对这些国家来说仍然必不可少。前面讨论的成功战略和经验证据有力地证明，出口带动增长有必要辅之以旨在确立生产能力和创造就业的政策。危机期间

¹³ Hoekman and Winters (2007). Trade and Employment. In: Ocampo, Sundaram and Khan. *Policy Matters*.

¹⁴ Casacuberta and Gandelman (2010). Protection, openness and factor adjustment.

¹⁵ François, Jansen and Peters (2011). Trade, adjustment costs and assistance.

¹⁶ McMillan and Verduzco (2011). New evidence on trade and employment.

执行的劳动力市场政策在遏制失业方面发挥了重要作用。国际劳工组织(劳工组织)估计, 如果没有酌情采取的财政政策和自动稳定因素, 全球失业人数就会增加 5500 万, 而不是 3400 万。在危机和的增长战略中, 各国设法利用贸易和产业政策手段(如关税、补贴、政府采购、涉贸投资措施及技术政策等)来逐步建立生产能力和创造就业。

A. 贸易和劳动力市场政策的关系

32. 劳动力市场政策与贸易和发展战略有着相互作用的关系。从长期来看, 由于人工成本是生产成本的一个重要组成部分, 因此, 影响人工成本(例如最低工资), 确立劳动力市场“刚性”的劳动力市场政策, 可对经济体的长期竞争力产生影响。为保持竞争力并提高增长潜力, 一些国家谋求确保劳动力市场“弹性”和工资节制, 包括在出口带动增长模式之下。对发展中国家来说, 这一问题总的来说欠突出, 因为劳动力市场政策尚未完善。从宏观经济角度来看, 低工资会产生弱化国内总需求的影响。

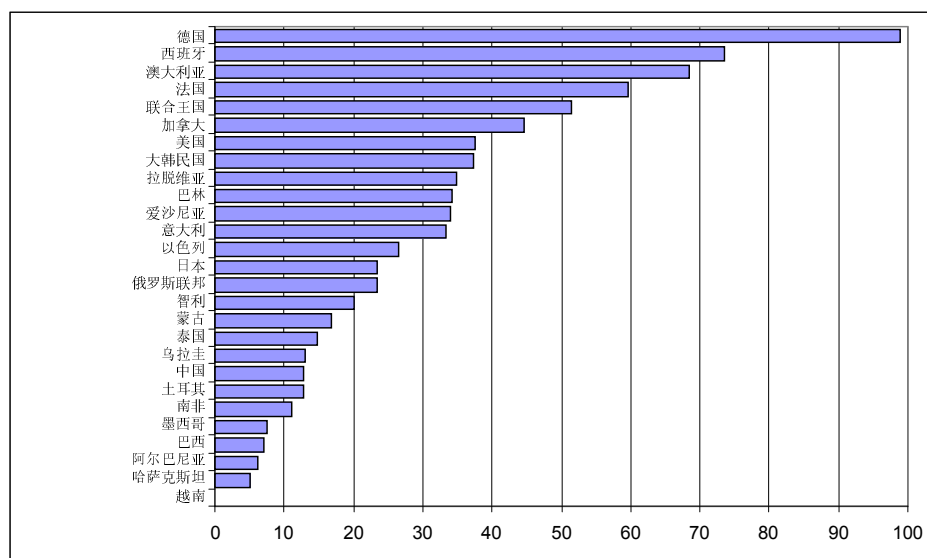
33. 短期来看, 劳动力市场政策可通过增强劳动力需求和支持经济冲击造成的调整(不论是贸易自由化还是周期性下降), 支持就业维持和创造。旨在增强劳动力需求的政策与产业政策相互作用, 因为这些政策或是直接支持创造就业机会的产业和公司的生产能力(例如向中小企业提供补贴), 或是增加对货物和服务的需求, 以使生产货物和服务的公司扩大对工人的需求(例如基础设施开支)。此种政策转而与贸易政策有着密切联系, 因为劳动力需求可在出口部门或进口竞争型部门得到确立。这种联系表明, 确立劳动力需求的政策可由国际贸易纪律加以调节。

34. 便利劳动力市场进行调整以应对外部冲击的政策非常重要, 有助于提高贸易自由化产生净福利增益的可能性。“被动的”劳动力市场政策——失业福利——能够最大限度地降低受影响工人的收入损失, 而处理劳动力供需关系的“主动的”政策(培训、工资和雇用津贴)则能够提高工人找到新的工作的可能性, 从而使结构调整能够顺利进行。总的来说, 这几类政策并不与国际贸易纪律直接相关, 而某些要素, 包括补贴, 则可视为具有某种相关性。

插图 3. 劳动力市场政策与贸易自由化

各国执行“被动的”劳动力市场政策的能力极不对称。劳工组织估计, 从全球来看, 78 个国家向失业者提供法律保护, 涵盖全球失业者总数的 13%。在发展中国家, 2008 年, 在总的失业人口中, 只有 7%至 13%的人口享受失业保险。由于发展中国家劳动力市场具有高度非正规性, 因此此种政策的有效性受到限制。

领取失业救济金的失业者(占失业总人数的百分比):



资料来源：贸发会议，根据劳工组织。

B. 作为创造就业机会的手段的产业和贸易政策

35. 鉴于贸易政策、产业政策和劳动力市场政策之间存在着相互作用联系，国内增长和发展战略中的一个关键问题，是如何增强贸易和产业政策对就业机会创造的贡献，以及如何恰当地适用劳动力市场政策，以支持贸易自由化进程、竞争力和增长。各种危机后增长战略都特别重视就业机会创造目标，设法运用贸易和产业政策手段，南非便是其中的一个例子。¹⁷

36. 欧盟“合理得当、可持续及包容性增长”战略(“2020 战略”)设法达到75%的就业率(现为 69%)，为此采取的途径包括支持就业机会创造特别是中小企业的就业机会创造，同时遵循提倡雇主拥有劳动力市场灵活性和保护雇员的“弹性保障”原则；以及通过一项新的产业政策形成一个具有竞争力的、多样化的产业基础(插文 4)。贸易政策有助于这一目标的实现。在探索侧重服务、投资、政府采购、落实知识产权及获取原料和能源的出口机会同时，欧盟设法通过部署防止补贴(以对下游产业实行出口限制的方式提供)的贸易保障手段保护欧盟生产。

¹⁷ 贸发会议(2010)。“减轻全球经济和金融危机影响的成功的贸易和发展战略”(TD/B/C.I/7)。

插文 4. 欧盟的“全球化时代产业政策”

欧盟的产业政策设法通过把不同的政策手段(如“灵巧的”管理、现代化政府采购、竞争规则 and 标准制定等)结合在一起,创造最佳的环境,以便逐步建立一个强有力的、具有竞争力和多样化的产业基础,并且为制造业部门实现更高的能源和资源效率提供支持。这项政策可望改善经营环境,特别是中小企业的经营环境,包括便利资金的获取;推动结构调整以开展面向未来的活动,包括借助国家援助和/或全球化调整基金;提倡采用减少自然资源的使用的技术;发展运输网络;增加旅游部门的竞争力;并且为服务部门和制造业部门实现更高的资源效率提供支持。

37. 美国的“国家出口举措”的目的是在 2015 年之前将出口额增加一倍,从而创造数百万个就业机会。相关战略注重中小企业的出口,为此采取的途径包括:倡导;派遣贸易特派团;加强出口融资和信贷;加强出口援助和减少贸易壁垒,包括通过多哈回合之下的贸易协定;自由贸易协定和贸易点方案谈判;执行,以及服务部门的出口促进等。这项倡议为现有的“产业政策工具箱”提供补充,形式为权力下放的技术政策¹⁸,包括为研发活动提供赋税减免,让中小企业参与联邦研究活动,提倡建立公司和研究机构网络,以及为制造业公司提升技术效率提供支持等。

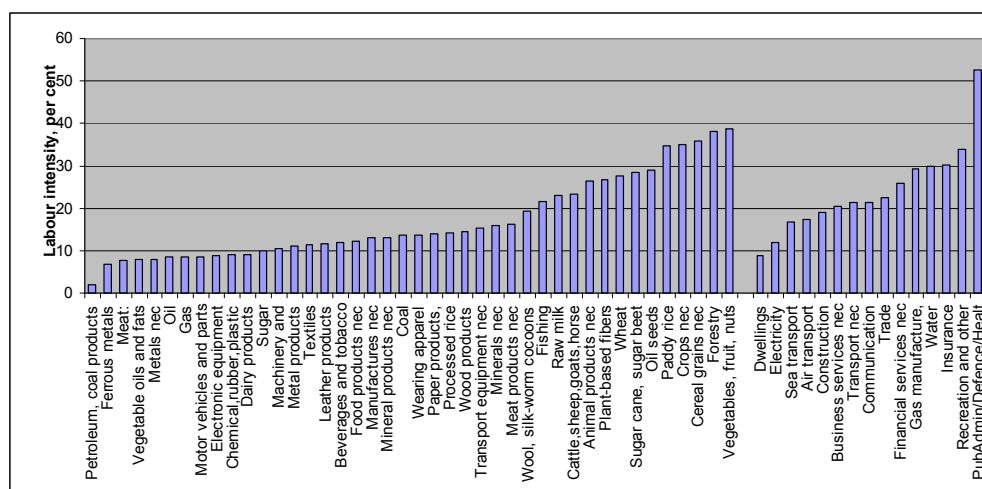
C. 提高有针对性的政策的作用

38. 贸易政策能够增加出口部门的劳动力需求并维持进口竞争型部门的就业机会。如果瞄准劳动密集型制造品和服务,包括农产品(谷物)以及纺织品和服装(图 11),那么创造/维持就业机会的效果会更大。某些服务要比另一些服务更具劳动密集型特点(如娱乐、金融和保险服务以及工商服务)。采用出口主导型战略的国家往往在实行多样化之后转向劳动密集型制造品生产,因为劳动力资源丰富的发展中国家往往在这些部门拥有比较优势。引起多样化的产业政策非常重要,因为许多发展中国家的经营活动集中在劳动密集型程度较低的矿产品部门。恰当的关税保护有助于培育本国能力。南非考虑有选择性地将关税作为一项产业政策手段,因为该国的相关领域在大幅度创造和留住可持续就业机会和实行进口替代方面具有潜力。

¹⁸ Schrank W (2009). Industrial policy in the United States. *Politics and Society*.

图 11

不同产品和服务的劳动密集程度



资料来源：贸发会议，根据 GTAP7。

39. 政府采购相当于 GDP 的 10%至 20%，可用来提高对货物、服务和劳动力的需求。基础设施项目反周期公共开支旨在实现这一目标。此种开支瞄准劳动密集程度较高，就业机会创造效果突出的部门，包括基础设施和中小企业，尤其是机械、服装、汽车、建筑和运输等部门。在美国，在 44 亿美元基础设施开支之下创造了 59,300 个新就业机会，这些就业机会尤其集中在建筑和运输部门。为了增强就业机会创造效果，相关政策瞄准本地供应商以及劳动密集型企业和部门。优惠性采购政策在南非的产业政策中发挥着关键作用。

插图 5. 产业政策与贸易纪律

补贴，包括本地含量补贴，在以往曾经有助于工业发展，包括纺织品、飞机、运输和能源部门的发展。本地含量补贴目前在世贸组织规则之下受到禁止。发展中国家曾设法使某几类补贴变得“无法提起诉讼”，其中包括区域发展、研发和产品多样化方面的补贴。在以往，本地含量要求也被用来管制一些战略性部门(包括汽车部门)的直接外资，目的是促进增值生产的本地化。在过去，一些发达国家对汽车制造商适用 75%-90%的本地含量要求。世贸组织规定不得实行以本地含量要求为条件的涉贸投资措施。政府采购曾被作为一项产业政策工具，各种“购买国货”(即本地含量)法规得到执行。此种政策推动了飞机工业的发展。由于许多发展中国家尚未加入世贸组织《政府采购协定》，因此，它们在使用本地含量要求方面仍然拥有灵活性。此种政策空间对发展中国家来说非常重要，可便于其执行贸易和产业政策。

资料来源：贸发会议(2010)。从发展角度看国际贸易体系和国际贸易的演变。TD/B/57/3。

40. 各项国家方案都以中小企业发展为目标，因为中小企业是重要的雇主。补贴、政府采购和出口促进等措施得到结合采用，作为关键政策。获取资金非常重要，因为中小企业在获取流动资本和出口信贷方面依赖银行资金。减税能够缓解流动资本紧张状况。许多国家通过削减出口品生产税或提供退税来促进出口。一些基础设施开支顾及中小企业，通过面向中小企业的小型招标计划和项目将公共合同授予中小企业，将一定比例的合同授予中小企业，并向就业密集度较高的中小企业提供优惠。

四. 国际贸易体制对生产能力和就业创造的贡献

41. 由于人们在新型长期发展战略中在贸易和产业政策问题上持全面、积极主动的态度，因此，产业政策、贸易政策和劳动力市场政策之间的差别变得模糊。这种状况造成的一个重要影响是，国际贸易体制和政策空间对国家增长战略的重要性逐步增加。生产能力考虑和就业考虑占据突出位置，被视为贸易协定的一项至关重要的目标。《世贸组织协定》序言部分认识到，世贸组织成员在处理……贸易关系时，“应以提高生活水平、保证充分就业[……]以及扩大货物和服务的生产和贸易为目的[……]。”尽管作出了此种承认，但是，国际贸易体制在以往过于侧重贸易自由化，因而往往没有充分考虑到贸易自由化对生产能力、就业和发展的影响。

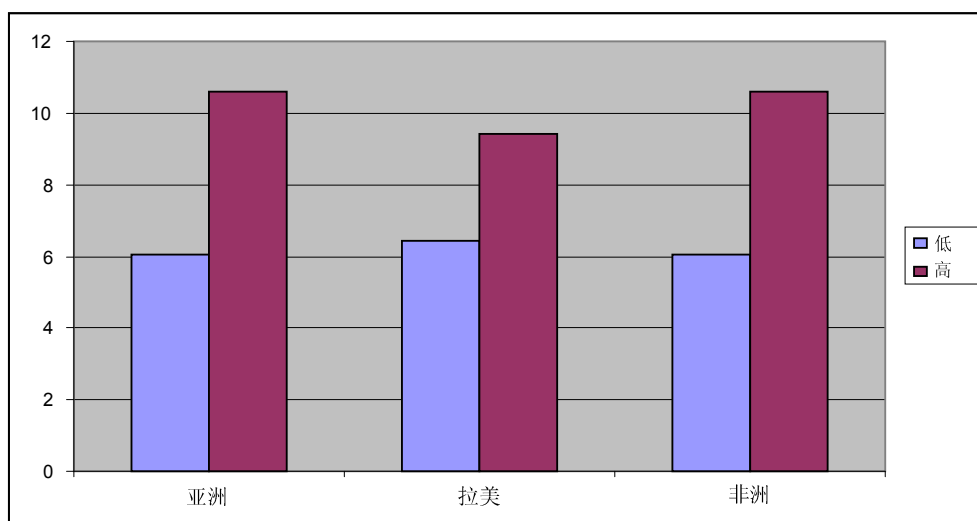
42. 尽管各项劳动力市场政策并不受贸易纪律本身的约束，但是，国际贸易体制能够影响各国执行某些积极主动的政策的能力。仍在进行的多哈回合谈判和区域进程正在对贸易、就业和产业发展所涉诸多方面产生影响。为使国际贸易体制能够有助于实现其促进充分就业的目标，需要检讨该体制向来侧重贸易自由化的做法，并且使自由化方针和纪律与广泛的发展目标相一致。

A. 加强市场准入，增加出口部门的劳动力需求

43. 国际贸易体制能够通过使各国能够降低出口市场的关税和非关税壁垒，以及为发展中国家提供得到大幅度加强的市场准入，有助于增加出口部门的劳动力需求和扩大该部门的生产。目前，对劳动密集型货物适用的关税较高，而对劳动密集度最低的产品(包括矿产品)适用的关税则降低(图 12)。如果降低这些较高的关税，就能够首先创造就业——特别是对低技能工人来说，其次还能够实行多样化以生产劳动密集型制造品，摆脱对初级商品的依赖。对劳动密集型货物征收高额关税会阻碍此种多样化努力。如同关税升级阻碍着高附加值货物出口那样。

图 12

发展中国家的低度和高度劳动密集型产品面临的平均关税



资料来源：贸发会议，根据 GTAP。

44. 多哈回合能够在有活力的劳动密集和增值型产品方面增强发展中国家的市场准入机会，但前提是大幅度削减这些对发展中国家具有出口意义的产品的关税。非农产品市场准入方面的一个调和型瑞士公式可通过大幅度削减高额关税降低关税差异，但是，该公式也会致使发展中国家大幅度削减其关税，并可能引起非工业化，因而需要实行欠完全互惠(表 2)。这依赖优惠的国家来说，优惠的减少会对其竞争力产生不利影响，而并不得益于优惠的国家则会因最惠国待遇的削减而受益。由于农产品的关税削减公式削减高额关税的幅度达不到瑞士公式，因此，所有农产品方面以及农产品和工业品之间的现有关税差异将大体依然存在，而且削减水平可能由于例外(包括为“敏感”产品规定的例外)而受到进一步限制。尽管削减农产品补贴可能会增加发展中国家的农业产出和就业，但是，由于约束性“悬置”和“换箱”做法的存在，实际的补贴削减的程度可能有限。通过模式 4 实现劳动密集型服务的自由化，也可能便利就业创造并创造大约 1500 亿美元以上的收益。

表 2

非农产品市场准入瑞士公式关税削减

		初始约束税率	新的约束税率	百分比削减
欧盟	总的非农产品市场准入	4.0	2.1	26.6
	服装	11.6	4.7	59.5
美洲	总的非农产品市场准入	4.0	1.9	24.5
	服装	10.8	4.0	63.0
巴西	总的非农产品市场准入	29.8	13.3	53.3
中国	总的非农产品市场准入	9.0	6.1	24.3
印度	总的非农产品市场准入	39.3	15.1	60.4
南非	总的非农产品市场准入	18.1	9.8	39.1

资料来源：贸发会议和世贸组织。

45. 处理非关税壁垒可提供一种额外的推动，因为非关税壁垒的负担可能高于关税(表 3)。小国和中小企业受到的影响过大，因为它们往往会引起固定成本。取消过分要求，便利出口商遵守规章，可明显改善市场进入状况。由于非关税壁垒问题没有在农产品领域得到涉及，而且有关非关税壁垒问题的非农产品市场准入谈判侧重的是与技术性贸易壁垒相关的部门壁垒(主要涉及高端制造品)，因此，对发展中国家的直接商业影响尚待确定。区域贸易协定可以通过深化规章合作(如相互承认)和为与标准有关的能力建设提供支持，恰当地处理非关税壁垒问题。

表 3

非关税措施和关税的从价等值(百分比)

	总结		农业		制造业	
	OTRI	TTRI	OTRI	TTRI	OTRI	TTRI
欧洲联盟	8.9	4.3	55.9	21.6	4.1	2.6
日本	9.0	3.8	50.1	26.1	4.1	1.2
美洲	6.5	2.1	20.0	3.7	5.3	2.0
巴西	21.9	9.7	26.6	8.1	21.5	9.8
中国	9.5	4.9	17.2	9.6	9.0	4.6
印度	15.4	9.2	50.0	33.5	14.5	8.6
南非	5.1	4.5	14.0	8.1	4.6	4.3

资料来源：贸发会议，根据世界银行。

说明：OTRI：总的贸易限制指数；TTRI：关税贸易限制指数。

46. 南南区域一体化能够扩大劳动密集型多样化货物和服务方面的出口机会，因为区域一体化能够处理深化规章合作和贸易便利化问题，而深化规章合作和贸易便利化能够大幅度降低贸易成本。非洲为建立非洲共同市场作出的努力可望推动结构变革的开展。这就需要实行“发展式一体化”，使贸易自由化与规章合作、基础设施能力、体制能力和供应能力建设相结合。¹⁹

插文 6. 争取实现非洲的发展式一体化

尽管目前非洲内部贸易的水平较低(10%)，但 GTAP 分析显示，深化区域一体化能够促进增长，区域内贸易，就业和结构变化。假定非洲内部关税削减 50%，非关税壁垒(往往由基础设施缺陷引起)也降低 50%，模拟结果显示，非洲国家的相互贸易就会增加，从外部的进口就会减少。由于对非洲的收入产生的积极影响，从长期来看，非洲的一体化还将惠及非洲以外国家。非洲的福利将增加 65 亿美元。

	百分比变动	非熟练人员就业百分比变动	出口百分比变动
北非	0.26	0.66	1.72
西非经共体	1.93	4.78	7.04
东非和中非	0.29	0.07	3.19
南部非洲发展共同体	0.74	2.04	3.12

资料来源：贸发会议。

区域一体化还将为结构变化提供支持。高效率地使用资源和市场的扩大，将为工业利用规模经济和提高生产率创造更好的机会。纺织品和制造业部门的产量将增加。所有非洲区域特别是西非经共体国家和南部非洲发展共同体国家的就业将会增加。

B. 与发展状况和劳动力市场状况相适应的稳妥的自由化

47. 关税可以成为产业和就业政策的一项有效手段。妥善设计与发展状况和劳动力市场状况相适应的自由化方针的内容、深度、速度和顺序安排，是防止非工业化和确立内生生产能力的关键。在成功执行出口带动增长的战略的事例中，一个健全的本地生产基础至关重要。妥善处理自由化进程还可以限制劳动力市场调整和就业机会丧失造成的严重后果，尤其是在进口竞争型产业的劳动密集程度较高的情况下。这一点特别重要，因为社会安全网薄弱和非正规部门比重较大的特点必然引起的高昂的调整代价，会使许多发展中国家在管理市场开发方面处于相当不利的地位。

¹⁹ UNCTAD and the African Union (2010). Trade liberalization, investment and economic integration in African RECs towards the African Common Market (forthcoming).

48. 对多哈回合的就业效应进行的研究发现，劳动力跨部门移动的程度较高，这意味着会引起高昂的调整代价。卡内基基金会估计，三个最贫困的国家/区域(孟加拉国、东非和撒哈拉以南非洲)将会损失制造业无需特殊技能的就业岗位，这种损失将由于农业就业岗位的增加而得到部分弥补。贸发会议的 GTAP 分析发现，从总体上看，多数区域的非熟练工人就业会受到积极影响，但许多发展中国家会损失工业部门的就业岗位，这种损失会由于农业部门的就业上升而得到弥补(表 4)。有些国家可能在非熟练人员就业总数方面遭受损失，其中包括巴西(加上卡内基基金会的模拟分析涉及的四个区域)。尽管会出现全球福利净增益，但工业部门的产量、就业和工资可能下降，而农业部门可能因此而获益。结果表明，有必要稳妥、逐步地实行自由化，这样做尤其是为了减缓工业部门的就业机会丧失状况。尽管降低关税削减水平意味着限制福利增益，但从自由化的长期可持续性来看，此种机会成本或许具有合理性。

表 4
多哈回合的就业效应

区域	纺织品	机动车辆	制造品	合计
美国	-2.30	-0.22	0.07	-
欧洲联盟	-1.00	0.13	0.35	-
日本	-0.67	1.98	0.38	-
中国	2.10	-0.28	-0.04	0.31
印度	2.96	0.89	1.27	0.79
巴西	-2.10	-3.01	-2.97	-0.21
南亚和东南亚	3.65	1.43	0.84	1.01
拉丁美洲	-1.18	-0.59	-0.87	0.25
中欧和东欧	-1.36	-0.01	0.34	0.20
北非和中东	1.10	0.62	1.78	0.95
撒哈拉以南非洲	-0.96	0.84	1.05	0.49

资料来源：贸发会议采用 GTAP7 进行的模拟分析。

49. 逐步自由化是世贸组织的一项中心原则，体现在对发展中国家适用的特殊差别待遇原则以及欠完全互惠原则中。多哈回合加强特殊差别待遇并使之更加准确、有效和可操作的任务尚待完成。将欠完全互惠转变为瑞士公式的具体参数，已成为非农产品市场准入方面的一个关键的谈判问题，尤其是考虑到对部门的重视程度上升。这一问题之所以出现，是因为发展中国家将总的来说承诺作出幅度大于发达国家的约束关税削减，虽然后者的适用税率因关税水平而将小幅削减。就农业而言，关税往往是发展中国家保护小农的唯一手段，小农在就业中所占的比重很大。在面临进口激增、局面难以维持的情况时就特别产品并且在应急特别保障机制之下扩大关税保护范围，将为发展中国家提供保护劳动密集型小农经济的有效手段。参加的南北区域贸易协定的发展中国家可能面临困难，因为欠

完全优惠原则可能被《关贸总协定》第二十四条关于“全面大幅度实行贸易自由化”的互惠要求所取代，因此，有必要修改该条款，以便也在区域贸易协定框架内顾及欠充分优惠原则。此外，随着超出世贸组织范围的承诺的作出，区域贸易协定(特别是南北区域贸易协定)的范围在深度和广度上有所扩大。这种深度和广度的扩大会使调整成本上升，并且限制奉行积极主动的发展政策的政策和规章灵活性。

C. 加强合作，帮助执行国家辅助措施

50. 想要从贸易自由化中获得净福利增益，需要社会安全网和调整机制。尽管发展中国家执行此种措施的能力在很大程度上受到限制，但此种差异在贸易政策讨论中往往被视为一种已知情况，而且人们往往强调有必要毫不含糊地在更大程度上实行自由贸易。这就需要使自由化方针与国家管理和降低劳动力市场调整成本的能力相适应，并且需要支持发展中国家执行所需的辅助措施，这样，就业机会丧失的速度就不会超过就业机会创造的速度。这与发达国家的贸易调整支持方案所发挥的重要作用形成鲜明对照，此种方案有美国的贸易调整援助方案以及欧洲全球化调整基金等。

51. 随着贸易援助举措得到正式确定，多哈回合在更大程度上注重发展中国家面临的能力制约因素，而且发展层面已成为区域贸易谈判尤其是南北区域贸易谈判中的一个议程。可以把生产能力、就业和贸易方面的有力和大量援助与贸易自由化承诺挂钩，以帮助发展中国家执行国内辅助措施，包括进行劳动力市场调整。

五. 结束语

52. 贸易带动增长对于发展中国家在危机后阶段实现增长和发展来说仍然十分关键。为了最大限度地发挥贸易对发展的有益作用，各国采取了全面、积极主动的方针，生产能力形成和就业创造被确定为两项主要目标。在谋求实现这些目标时，与贸易相关的政策和产业政策同时得到采用。这种新的发展方向有可能促进包容性增长和发展。国际贸易体制越来越与就业创造相关，因为确立劳动力需求的政策与贸易相关，而且劳动力市场政策对便利劳动力市场调整来说必不可少。国际贸易体制的演变以及该机制的诸多层面——多边、区域和双边层面——迫切需要顾及这种新的发展方向 and 就业创造关切。多边贸易体制仍然是国际贸易体制的重要支柱，多哈回合谈判需要在今年结束，而且须有突出的发展含量。应当特别重视国际贸易体制的重新设计，以使该体制的侧重点超越自由化，并且纳入广泛的发展方向，这一方向的基础是为生产能力和就业机会创造提供支持以及为处理全球危机和多方面危机出力。