



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
28 September 2016
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестдесят третья сессия

Женева, 5–9 декабря 2016 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу

**Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу:
состояние экономики Оккупированной палестинской
территории***

Записка секретариата ЮНКТАД**

Резюме

В 2015 году Израиль четыре месяца удерживал палестинские налоговые поступления, помощь доноров сократилась, а израильские поселения на Оккупированной палестинской территории продолжали расширяться, в то время как нищета и безработица были по-прежнему высоки. Оккупированная палестинская территория оставалась рынком, закрытым для конкурентов экспорта из Израиля, в то время как оккупация сводила на нет потенциальную отдачу донорской помощи как фактора развития. Реальное восстановление в секторе Газа так и не началось, несмотря на 3,5 млрд. долл. объявленных взносов доноров. Ухудшилась социально-экономическая ситуация в секторе Газа; впервые за 50 лет увеличилась младенческая смертность.

* Используемые обозначения, карты и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ссылки на Оккупированную палестинскую территорию или территории касаются сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под «Палестиной» понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую национальную администрацию. Ссылки на «Государство Палестина» соответствуют видению, изложенному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и резолюции 67/19 (2012) Генеральной Ассамблеи.

** Первоначально опубликована как UNCTAD/APP/2016/1.

GE.16-16562 (R) 171016 191016



* 1 6 1 6 5 6 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Оккупированная палестинская территория несет огромные издержки из-за оккупации, в отсутствие которой размеры экономики, возможно, были бы в два раза больше, чем сегодня. Тем не менее на сегодняшний день попытки оценить экономические издержки оккупации остаются фрагментарными и бессистемными. Необходимо создать в рамках системы Организации Объединенных Наций последовательную, всеобъемлющую и устойчивую основу для представления докладов Генеральной Ассамблее в соответствии с просьбами в ее резолюциях 69/20 и 70/12. Несмотря на ограниченность ресурсов, ЮНКТАД продолжает предоставлять палестинскому народу техническое содействие, помощь в подготовке кадров и консультативные услуги. Хотя финансирование из Катара позволит ЮНКТАД сохранить третью должность категории специалистов в Группе помощи палестинскому народу в течение 18 месяцев, необходимы дополнительные ресурсы для сохранения должности в долгосрочной перспективе и осуществления не обеспеченных средствами проектов.

I. Продолжающееся влияние спада 2014 года в 2015 году

1. 2015 год был еще одним трудным годом для палестинского народа. Вялое возобновление роста валового внутреннего продукта (ВВП) после спада 2014 года было слишком скромным для повышения душевого дохода. Воздействие спада 2014 года, вызванного израильской военной операцией в Газе, продолжалось и в 2015 году. На Западном берегу рост снизился с 5,3% до 2,5% в 2014–2015 годах, в то время как в Газе после 15-процентного сокращения в 2014 году рост составил всего лишь 6,8% в 2015 году и был слишком слаб в свете большой утраты позиций местной экономикой в последнее десятилетие. При общих темпах экономического роста Оккупированной палестинской территории в 3,5% доход на душу населения по-прежнему переживает застой и ниже его уровня 2013 года до израильской военной операции в секторе Газа.

2. Основные причины застоя в 2015 году – сокращение иностранной помощи; приостановление перечисления Израилем сумм доходов, причитающихся Палестинской национальной администрации (ПНА), в первые четыре месяца 2015 года; медленные темпы восстановления в Газе из-за продолжающегося ограничения Израилем импорта, необходимого для восстановления; а также медленное перечисление средств донорами.

3. Наблюдающийся рост ВВП в Газе ни в коей мере не был связан с повышением производственного потенциала, способным проложить путь к устойчивому развитию. Рост в Газе концентрировался в строительном секторе и был направлен на восстановление инфраструктуры, разрушенной в ходе израильской военной операции в 2014 году, а не на завоевание новых позиций. На Западном берегу скромный рост был продемонстрирован главным образом в секторе услуг и в оптовой и розничной торговле, в то время как и сельское хозяйство, и обрабатывающая промышленность в 2015 году показали спад.

4. Вялый рост ВВП Оккупированной палестинской территории неустойчив, поскольку его движущей силой служит потребление, которому способствовало расширение банковского кредита для ПНА и ее служащих. Кредитование частного сектора выросло в 2015 году почти на 19%, в то время как сумма банковских кредитов, предоставленных ПНА, увеличилась на 17,5% в условиях почти двукратного роста за последние четыре года отношения частных кредитов к депозитам. Однако основная масса таких кредитов приходилась на займы для строительства и потребительские ссуды; производственные сектора экономики были отключены от кредитной экспансии.

A. Продолжающийся кризис постоянной безработицы и усиление продовольственной уязвимости

5. В 2015 году безработица была по-прежнему высока, несмотря на низкую – 46% – долю экономически активного населения. Это означает, что, если учесть работников, которые прекратили поиски трудоустройства, официальный уровень безработицы будет гораздо выше. В 2015 году безработица на Оккупированной палестинской территории составляла 26%, по сравнению с 12% в 1999 году, до ужесточения ограничений на перемещение и доступ палестинской рабочей силы и товаров (таблица 1). По данным Палестинского центрального бюро статистики (ПЦБС), процесс скромного восстановления вызвал оживление рынка труда в секторе Газа, а безработица снизилась в 2015 году

на 9 п.п. до по-прежнему высокого уровня 38%. На Западном берегу, из-за вялого роста, безработица возросла на 1 п.п. до 19%.

6. Установление Израилем полного контроля над районом С (61% территории Западного берега), другие ограничения и блокада Газы вызвали в Оккупированной палестинской территории кризис постоянной безработицы. Отсутствие возможностей трудоустройства в отечественной экономике вынуждает тысячи безработных палестинцев искать в Израиле и в поселениях неквалифицированную и низкооплачиваемую работу, связанную с физическим трудом. В 2015 году почти 12% занятых палестинцев работали в Израиле и поселениях (таблица 1). На занятых в Израиле и в израильских поселениях приходилось 16% занятого населения Западного берега. Однако эта цифра проблематична, поскольку значительное число палестинцев, работающих в Израиле, не могут получить разрешение на работу и поэтому не имеют правовой защиты. Без учета занятости в Израиле и израильских поселениях безработица на Западном берегу составила бы порядка 35%, выше чем в Газе. Такая вынужденная зависимость от занятости в Израиле и поселениях усиливает уязвимость палестинской экономики для политических потрясений, поскольку Израиль может в любой момент закрыть палестинским работникам, даже имеющим израильское разрешение, въезд в Израиль и поселения.

7. Вялый экономический рост и высокая безработица усилили хроническую продовольственную уязвимость. Последние данные показывают, что две трети палестинцев затрагиваются продовольственной уязвимостью: 33% не имеют продовольственной безопасности, 21% имеют неустойчивую продовольственную безопасность и 13% могут оказаться в ситуации продовольственной уязвимости (Управление Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (UNSCO), 2016). В 2016 году 1,1 млн. человек (21% населения) на Западном берегу и 1,3 млн. человек (73% населения) в секторе Газа в той или иной форме нуждаются в гуманитарной помощи.

8. Снос домов продолжился в 2015 году и ускорился в начале 2016 года: с сентября 2015 года по апрель 2016 года было снесено 587 палестинских зданий, в то время как в израильских поселениях было начато строительство 1 800 единиц жилья, а строительство еще большего их числа запланировано на 2016 год. Также сохранялась долгосрочная тенденция аннексии палестинских земель. В марте 2016 года Израиль объявил 2 342 дунумов земель к югу от Иерихона государственными землями (UNSCO, 2016)¹. В настоящее время на Западном берегу насчитывается примерно 142 поселения, и, таким образом, число израильских поселенцев выросло до примерно 21% палестинского населения Западного берега (PCBS, 2016).

9. В апреле 2016 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сообщил Совету Безопасности, что снос палестинских домов и предприятий на Западном берегу продолжается вызывающими тревогу темпами. К началу апреля число снесенных палестинских зданий превысило общее число разрушенных в 2015 году, а число выселенных составило 840 человек, при этом ускоренное строительство в поселениях создавало новую реальность на местах и ставило под сомнение приверженность Израиля решению по формуле двух государств (United Nations, 2016).

¹ Один дунум равен 1 000 кв. метров.

В. Недостижимость бюджетной устойчивости без прекращения оккупации

10. В 2015 году ПНА продолжила предпринимаемые ею с 2008 года усилия по сокращению дефицита бюджета. Эти усилия были реализованы в неблагоприятных политико-экономических условиях, характеризующихся повторяющимися разрушительными столкновениями, узкостью налоговой базы, отсутствием суверенитета над более 60% Западного берега, неблагоприятным финансовым положением в секторе Газа и недополучением сотен миллионов долларов палестинских налоговых поступлений, удерживаемых Израилем (UNCTAD, 2014a).

11. В 2015 году ПНА удалось снизить общий бюджетный дефицит до 11% ВВП по сравнению с 27% в 2006 году (таблица 1). Общие поступления выросли на 9% до 22% ВВП. Однако потенциально позитивные последствия роста доходов были сведены на нет 30-процентным снижением донорской помощи. Полученные 800 млн. долл. донорской помощи обеспечили покрытие 55% бюджетного дефицита в 1,45 млрд. долл., а недостающие 650 млн. долл. финансировались ПНА путем накопления просроченной задолженности. Ее чистое заимствование у отечественных банков увеличилось на 163 млн. долл., что привело к разбуханию совокупного внутреннего и внешнего долга до 2,5 млрд. долл. к концу 2015 года. Это усилит нажим на будущие бюджеты ПНА по мере наступления сроков погашения задолженности, возврата займов и уплаты процентов.

12. В свете последних тенденций донорская помощь используется главным образом для поддержки бюджета при почти полном игнорировании целей поддержки развития. Только 11% донорской помощи шло на финансирование развития (World Bank, 2016a). Таким образом, ПНА не удалось обратить вспять тенденцию снижения государственных инвестиций, которые в последнее время составляли около 2% ВВП.

Таблица 1

Экономика оккупированной палестинской территории: основные показатели^a

	1995	1999	2002	2006	2010	2013	2014*	2015*
Макроэкономические показатели								
Прирост реального валового внутреннего продукта (%)	7,1	8,3	-12,5	-3,9	8,1	2,2	-0,2	3,5
Номинальный валовой внутренний продукт (млн. долл.)	3 283	4 271	3 556	4 910	8 913	12 476	12 716	12 677
Валовой национальный доход (млн. долл.)	3 723	5 025	3 775	5 333	9 512	13 636	14 198	14 059
Располагаемый валовой национальный доход (млн. долл.)	4 122	5 398	4 826	6 624	11 503	14 825	15 388	15 250
Номинальный валовой внутренний продукт на душу населения (долл.) ^a	1 427	1 553	1 182	1 449	2 339	2 992	2 960	2 866
Номинальный валовой национальный доход на душу населения (долл.)	1 618	1 827	1 255	1 573	2 496	3 271	3 305	3 178
Реальный валовой внутренний продукт на душу населения рост (%)	-0,2	4,8	-15,0	-6,8	5,0	-0,8	-3,1	0,5

	1995	1999	2002	2006	2010	2013	2014*	2015*
Прирост реального валового внутреннего продукта на душу населения (%)	0,5	4,7	-16,1	-5,4	2,7	0,5	-1,9	-0,2
Население и трудовые ресурсы								
Население (млн. человек) ^b	2,34	2,96	3,23	3,61	4,05	4,42	4,55	4,68
Безработица (%)	18,2	12,0	31,2	23,7	23,7	23,4	26,9	25,9
Совокупная занятость (тыс. человек)	417	588	452	636	743	883	913	959
в государственном секторе	51	103	105	147	178	203	209	211
в Израиле и поселениях	68	135	42	55	78	99	107	112
Бюджетные показатели (в % к валовому внутреннему продукту)								
Поступления за вычетом задолженности/заблокированных поступлений	13,0	23,4	8,2	25,0	21,6	18,5	22,1	22,2
Текущие расходы	15,0	22,1	28,0	46,4	34,5	29,6	32,5	31,8
Общая сумма расходов	25,1	29,3	34,2	52,1	39,6	31,1	34,6	33,6
Итоговое сальдо (на кассовой основе)	-12,1	-5,9	-26,0	-27,1	-17,9	-12,6	-12,5	-11,4
Внешняя торговля								
Чистые текущие трансферты (млн. долл.)	400	373	1 051	1 291	1 991	1 189	1 190	1 191
Экспорт товаров и услуг (млн. долл.)	562	752	478	736	1 367	2 072	2 172	2 323
Импорт товаров и услуг (млн. долл.)	2 441	3 364	2 234	3 683	5 264	6 804	7 209	7 501
Сальдо торгового баланса (млн. долл.)	-1 879	-2 612	-1 756	-2 947	-3 897	-4 732	-5 037	-5 179
Сальдо торгового баланса (% валового внутреннего продукта)	-57,2	-61,2	-49,4	-60,0	-43,7	-37,9	-39,6	-40,8
Сальдо торговли с Израилем (млн. долл.)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 737	-3 167	-2 920	-2 748
Сальдо торговли с Израилем (% валового внутреннего продукта)	-28,1	-37,4	-24,9	-38,4	-30,7	-25,4	-23,0	-21,7
Доля торговли палестинской национальной администрации с Израилем во всей торговле палестинской национальной администрации (%) ^c	83,5	67,5	56,9	64,4	66,6	60,4	56,7	55,3
Доля торговли палестинской национальной администрации с Израилем во всей израильской торговле (%) ^c	4,2	3,7	1,8	2,2	2,7	2,9	2,9	3,1

Источники: Центральное бюро статистики Израиля; Палестинское центральное бюро статистики; Палестинское министерство финансов.

* Предварительная оценка.

^a Хотя в новых шекелях величина номинального ВВП в 2015 году увеличилась, в долларовой оценке он не показывает роста из-за изменения курса нового шекеля к доллару.

^b За исключением данных по населению, все данные исключают Восточный Иерусалим, поскольку ПЦБС не имеет доступа к городу.

^c Израильские и палестинские данные о торговле касаются торговли товарами и нефакторными и факторными услугами.

13. Несмотря на неоднократное удержание с 1994 года Израилем палестинских поступлений (см. пункт 16), большие финансовые издержки оккупации и переориентацию государственных расходов на удовлетворение чрезвычайных и гуманитарных потребностей, ПНА удалось последовательно сокращать дефи-

цит по отношению к ВВП. Это свидетельствует об относительной надежности ее финансового управления и о том, что хронический финансовый кризис вызван главным образом оккупацией. Однако это не получило признания со стороны партнеров по развитию ПНА, которые по-прежнему дают понять, иногда прямо высказывая такое мнение, что реформ, проводимых одной ПНА, будет достаточно для достижения финансовой устойчивости.

14. Проводимый ЮНКТАД анализ палестинского финансового кризиса продолжает задавать повестку дня дискурса палестинской экономической политики. Новаторские исследования ЮНКТАД об утечке в Израиль палестинских налоговых поступлений (UNCTAD, 2011a; 2012; 2014a) недавно упоминались Международным валютным фондом (International Monetary Fund, 2016), Представительством «четверки» (Office of the Quartet Representative, 2016) и Всемирным банком (World Bank, 2016a). Эти три учреждения создали экспертную группу для изучения данной проблемы и содействия ее решению. Работа ЮНКТАД также привела к началу переговоров по этой проблеме между Израилем и ПНА. Была достигнута договоренность, в соответствии с которой Израиль перечислит 128 млн. долл. для покрытия некоторых сумм, недополученных администрацией за ряд лет. Кроме того, утечка палестинских поступлений стала важной темой состоявшегося в апреле 2016 года совещания Специального комитета связи (см. <http://www.lacs.ps/article.aspx?id=6>), и в резюме его Председателя подчеркивались большие возможности по перекрытию Израилем и ПНА утечек налоговых поступлений и устранению потери поступлений в соответствии с нынешними процедурами (Ad Hoc Liaison Committee, 2016).

15. Одновременное ужесточение режима оккупации и снижение донорской помощи сдерживают экономический рост и могут привести к утрате достижений ПНА в создании институтов, необходимых для хорошо функционирующей экономики, лежащей в основе жизнеспособного будущего государства. В ситуации ухудшения условий оккупации снижение донорской помощи может привести к болезненным и непредсказуемым последствиям.

С. Чрезмерные сборы за оформление палестинского импорта

16. В соответствии с Протоколом об экономических связях, подписанным в Париже в 1994 году (Парижским протоколом), Израиль взимает налог на добавленную стоимость (НДС) с палестинского импорта из Израиля и очищает палестинский импорт, оформляет транзитные грузы, следующие через порты Израиля, взимает таможенные сборы и НДС с этого импорта и перечисляет (возвращает) эти налоговые поступления ПНА. Израильский контроль над такими поступлениями, на которые приходится около трех четвертей доходов ПНА, позволяет ему осуществлять чрезмерный контроль над палестинской бюджетно-финансовой системой. Доклады и исследования ЮНКТАД наглядно показали последствия постоянного удержания Израилем палестинских поступлений; последний раз перечисление таких поступлений было заблокировано в первые четыре месяца 2015 года после решения ПНА о вступлении в Международный уголовный суд. Такой порядок перечисления палестинских поступлений НДС и таможенных пошлин также приводит к годовой утечке сотен миллионов долларов палестинских налоговых поступлений в Израиль (International Monetary Fund, 2016; UNCTAD, 2014a; World Bank, 2016).

17. Такой порядок также предусматривает неоправданно высокие сборы за оформление палестинских импортных грузов, взимаемые Израилем от имени ПНА. Административный сбор за оформление был введен в 1995 году в размере

3% суммы НДС и таможенных пошлин и подлежал удержанию до перечисления Израилем остающейся суммы ПНА. Вместе с тем если палестинские импортные грузы в последнее время составляли 6% всех импортных грузов, обработанных израильским ведомством по сбору НДС и таможенных пошлин, то сборы, удержанные Израилем, покрывают треть бюджета этого ведомства. Если бы сбор за оформление грузов взимался в сумме, пропорциональной доле палестинского импорта в общем объеме импорта, оформленного этим ведомством, в 2014 году его сумма сократилась бы с 3% до 0,6% всех поступлений налогов и пошлин и, таким образом, Израилю не было бы переплачено 50 млн. долл., или 1,7% палестинских поступлений (World Bank, 2016).

D. Крупный дефицит торговли с Израилем

18. В 2015 году отношение экспорта к ВВП увеличилось с 17% до 18%, в то время как отношение импорта к ВВП возросло с 56% до 59%, несмотря на тормозящее воздействие медленного роста ВВП и снижения мировых цен на топливо (таблица 1). Вследствие этого дефицит торгового баланса вырос до 5,2 млрд. долл., или 41% ВВП, что отражает ослабление экспортного сектора и высокую зависимость от импорта, особенно из Израиля.

19. Несмотря на ограничения на торговлю, степень открытости палестинской экономики остается высокой, при внешнеторговой квоте в 77% ВВП. Однако эта открытость характерна главным образом для торговли с Израилем, на которую приходится целых 55% общего объема палестинской торговли. Другая сторона этой асимметричной торговой зависимости – то, что на Оккупированную палестинскую территорию приходятся скромные 3% от общего объема торговли Израиля.

20. Односторонний таможенный союз, закрепленный в Парижском протоколе, и препятствия для торговли и производства фактически превращают Оккупированную палестинскую территорию в защищенный от конкурентов рынок израильского экспорта. В последние годы на Израиль приходилось свыше 70% импорта и около 85% палестинского экспорта. В 2015 году дефицит палестинской торговли с Израилем составил 54% общего палестинского торгового дефицита и 230% чистых текущих трансфертов.

21. Отдача международной помощи палестинскому народу сводится на нет оккупацией, которая либо уничтожает палестинские производства, либо делает их неконкурентоспособными, повышая производственные и транзакционные издержки. Однако имеется высокая корреляция (0,71) между донорской помощью и положительным сальдо торговли Израиля с Оккупированной палестинской территорией (Never, 2015). Большое положительное сальдо торгового баланса Израиля в торговле с «присоединенным» рынком Оккупированной палестинской территории (таблица 1) финансируется главным образом за счет донорской помощи, денежных переводов и доходов палестинцев, работающих в Израиле и поселениях.

E. Медленное восстановление в Газе и игнорирование производственной базы

22. Израильская блокада Газы, которая длится уже девятый год, по-прежнему влечет за собой большие потери. Население Газы заблокировано, не имея доступа к Западному берегу и остальному миру. Даже людям, нуждающимся в ме-

дицинской помощи, не разрешается совершать поездки для получения необходимой медицинской помощи. Блокада ударила по когда-то динамичному экспорту Газы. В 2015 году ежемесячно разрешался пропуск в среднем 113 выезжающих автомобилей с грузами, что составляет 27% ежемесячного экспорта из сектора Газа в 2006 году, когда блокада была ужесточена (UNSCO, 2016).

23. Заметный элемент ограничения Израилем палестинского производства – список товаров двойного назначения, устанавливающий запрет на ввоз товаров гражданского назначения, которые, по мнению Израиля, могут использоваться во враждебных целях. В список включены основные производственные материалы, сырье, сельскохозяйственные удобрения, телекоммуникационное оборудование, сталь, трубы, запасные части и другие инвестиционные товары. В последнее время в список были добавлены другие элементы, а толщина лесоматериалов «двойного назначения», включаемых в список, была снижена с 5 см до 3 см, а затем до 1 сантиметра. Это имеет далеко идущие последствия для мебельной промышленности Газы, а также другие пагубные последствия. Применение строгих ограничений на товары двойного назначения препятствует усилиям по восстановлению, повышает производственные издержки и вынуждает палестинские фирмы свернуть производство.

24. В октябре 2014 года была созвана Каирская конференция по Палестине – реконструкция сектора Газа, призванная определить возможности устранения разрушений, причиненных израильской военной операцией, которая имела место в период конфликта в июле–августе 2014 года. Однако темпы восстановления вызывают разочарование. Из 3,5 млрд. долл. помощи, объявленной донорами на Конференции, на апрель 2016 года было перечислено только 40%. В результате медленного поступления помощи, а также введенных Израилем ограничений на импорт 91% домов, разрушенных во время операции, не были восстановлены и 75 000 человек остаются перемещенными через почти два года после окончания операции.

25. Ужасающее свидетельство мрачной ситуации в секторе Газа – рост младенческой смертности, одного из наиболее красноречивых показателей состояния здоровья общества. Младенческая смертность возросла впервые за 50 лет. Неонатальная смертность также существенно возросла, с 12 на 1 000 живорождений в 2008 году до 20,3 в 2013 году. По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, 2015), прогресс в борьбе с младенческой смертностью обычно необратим. Тенденция в Газе беспрецедентна и редко встречается за пределами групп, пострадавших от эпидемии ВИЧ.

Е. Тьма на Газе

26. В результате повреждения единственной электростанции Газы во время израильской военной операции в 2014 году, а также ограничений на ввоз критических материалов и запасных частей электростанция работает менее чем на половину своей мощности в 200 МВт, в то время как текущий спрос составляет 450 МВт (Office of the Quartet Representative, 2016).

27. В 2015 году кризис энергоснабжения в Газе углубился, серьезно повлияв на все аспекты жизни общества и людей. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2015) отметило некоторые последствия энергетического кризиса, включая следующие:

- а) до 90 млн. л недоочищенных сточных вод ежедневно сбрасывается в Средиземное море;
- б) время ожидания для некоторых операций может составлять до 18 месяцев;
- с) часто происходят неполадки сложного медицинского оборудования и реанимационной техники;
- д) более 70% домашних хозяйств получают водопроводную воду только 6–8 часов в 2–4 дня, что серьезно усложняет жизнь домашних хозяйств не в последнюю очередь из-за того, что основные работы по дому надо успеть сделать, пока есть электричество и вода, которые включаются в самое непредсказуемое время.

28. Полное восстановление сектора Газа труднодостижимо без снятия блокады, которая оказывает коллективное влияние на все 1,8-миллионное население Газы и лишает его экономических, гражданских, социальных и культурных прав, а также права на развитие.

II. Экономические последствия оккупации для палестинского народа

29. Необходимо подчеркнуть, что любая оценка экономических издержек оккупации не должна восприниматься как попытка выставить цену за оккупацию или предложить альтернативу прекращению оккупации. Кроме того, не все расходы, связанные с оккупацией, поддаются денежной оценке. Нельзя оценить в деньгах все бедственные последствия разрушений, человеческих жертв, гибели общества и культуры и потери крова и родины. Поэтому оценка экономических издержек оккупации для палестинского народа дает, в лучшем случае, неполное представление о потерях, понесенных с начала оккупации, будучи важным шагом в направлении прекращения оккупации и устранения вызванных ею перекосов.

30. В своей записке Генеральной Ассамблее в 2015 году ЮНКТАД указала, что военная оккупация, как правило, связана с эксплуатацией, обнищанием, маргинализацией и перемещением оккупированных людей, а также с уничтожением их имущества и присвоением их ресурсов². Не менее пагубные последствия имеют меры и политика оккупирующей державы, которые подрывают возможности оккупированных людей иметь доступ к своим ресурсам и использовать их, свободно передвигаться в пределах своих родных мест и поддерживать нормальные торговые, экономические и социальные отношения с соседями и торговыми партнерами.

31. Такие меры могут лишить народ, живущий в условиях оккупации, не только его свободы, земли и ресурсов, но и их международно признанных прав человека на развитие и возможности заниматься производством и таким образом заставить этих людей потреблять товары, произведенные оккупирующей державой. Отказ нынешнему поколению народа, живущего под оккупацией, в праве на развитие также влечет за собой отрицание прав будущих поколений на безопасную воду, продовольственную безопасность, образование и на труд и многих других основных человеческих и экономических прав.

² A/70/35, приложение I – Экономические издержки израильской оккупации для палестинского народа, стр. 35–40.

32. С начала оккупации в июне 1967 года Израиль взял под свой полный контроль экономику Оккупированной палестинской территории до создания ПНА в 1994 году. Однако ПНА и палестинский народ не получили полного суверенного контроля над своей экономикой, что объясняется многими причинами, главными из которых являются следующие две:

а) сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему находятся под оккупацией, которая характеризуется жесткими ограничениями на перемещение людей и товаров; систематическим упадком и разрушением производственной базы; потерей земельных, водных и других природных ресурсов; разделением внутреннего рынка и изоляцией от международных рынков; жесткой блокадой сектора Газа с 2007 года; расширением израильских поселений; строительством разделительной стены и политикой закрытия территорий на Западном берегу; изоляцией Восточного Иерусалима от остальной части Оккупированной палестинской территории;

б) Парижский протокол был призван определить основные направления палестинской экономической политики на пять лет (переходный период) после создания ПНА в 1994 году, при этом два десятилетия спустя Протокол продолжает ограничивать пространство политики, имеющееся у палестинских органов формирования политики (UNCTAD, 2009), усиливать таможенный квази-союз и закреплять зависимость палестинской экономики от Израиля.

А. Деформация экономической структуры и низкая производительность

33. В результате таких ограничений палестинские сельскохозяйственные и промышленные предприятия оказались в явно неблагоприятном положении на палестинском и внешнем рынке (UNCTAD, 2011b) и происходит непрерывный процесс упадка сельского хозяйства и деиндустриализации, что лишает палестинский народ возможности заниматься производственной деятельностью и закрепляет зависимость от помощи и израильской экономики. Структурная деформация экономики Оккупированной палестинской территории в последние четыре десятилетия показана на диаграмме 1; в 1975–2014 годах вклад сектора экспортных производств (сельского хозяйства и промышленности) в ВВП сократился наполовину, с 37% до 18%, а его вклад в занятость снизился с 47% до 23%. Это можно объяснить тем, что сельскохозяйственный и промышленный сектора сравнительно более уязвимы для конфискации палестинских земель и природных ресурсов и вводимых Израилем ограничений на перемещение рабочей силы и товаров.

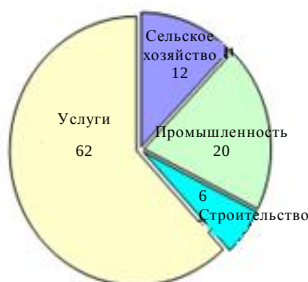
Диаграмма 1
Структурная деформация экономики оккупированной палестинской территории, 1975–2014 годы
 (%)

Доля секторов в экономике: реальный валовой внутренний продукт по факторным издержкам (базовый год = 2004)

валовой внутренний продукт
в 1975 году: 1 627 млн. долл.



валовой внутренний продукт
в 1995 году: 3 046 млн. долл.



валовой внутренний продукт
в 2014 году: 6 446 млн. долл.

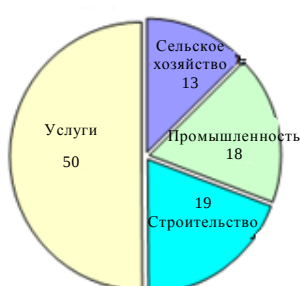


Доля секторов в общей занятости

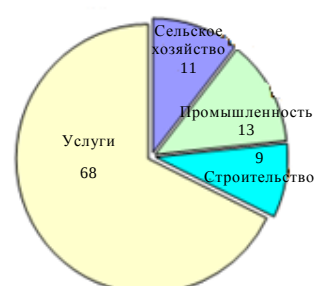
совокупная занятость
в 1975 году: 138 900 человек



совокупная занятость
в 1995 году: 349 446 человек



совокупная занятость
в 2014 году: 804 505 человек



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД, на основе данных из ПЦБС.

34. С начала оккупации в 1967 году Оккупированная палестинская территория потеряла доступ к более чем 60% Западного берега и более двух третей пастбищных угодий. В Газе половина сельхозугодий и 85% рыбных ресурсов недоступны для палестинских производителей. Кроме того, Израиль забирает воду с превышением объема, определенного в статье 40 добавления I к Соглашению Осло-II, подписанному 28 сентября 1995 года (см. <http://www.mfa.gov.il/mfa/foreignpolicy/peace/guide/pages/the%20israelipalestinian%20interim%20agreement%20-%20annex%20iii.aspx>), и изымает 82% палестинских подземных вод для использования внутри своих границ или в своих поселениях, в то время как палестинцы должны ввозить из Израиля более 50% своей воды (UNCTAD, 2015a). Всемирный банк (World Bank, 2009) отметил, что лишь 35% палестинских поливных земель действительно орошается, что обходится экономике в 110 000 рабочих мест и 10% ВВП. Поэтому сельское хозяйство становится менее жизнеспособным, а многие крестьяне были вынуждены отказаться от возделывания земли.

35. В промышленном секторе оккупация и связанная с ней неопределенность и ограничения на передвижение и доступ удушают инвестиции и обрекают па-

лестинский частный сектор на мелкотоварное производство с низкой капиталоемкостью и эффективностью. Всемирный банк (World Bank, 2014) отметил, что среди палестинских предприятий преобладают микропредприятия и малые предприятия, причем на 90% фирм работает менее 20 человек. Небольшой размер фирм коррелирует с низкой капиталоемкостью и производительностью труда. Выпуск продукции на одного занятого на небольших фирмах, 10 000 долл., составляет лишь треть показателя крупных компаний. В 1994–2010 годах экономика Оккупированной палестинской территории переживала непрекращающийся технологический регресс, демонстрируя снижение общей производительности факторов производства на 0,5% в год. При сохранении тенденции роста, сложившейся до соглашений Осло, в 2010 году реальный ВВП на душу населения был бы на 88% выше (International Monetary Fund, 2011). В 2013–2015 годах промышленный сектор показал дальнейший спад, как можно судить по снижению индекса промышленного производства ПЦБС на 9%.

36. Влияние оккупации на производительность иллюстрируется сравнением уровней производительности труда на палестинских предприятиях Западного берега, сектора Газа и Восточного Иерусалима. Выше всего производительность труда в фактически аннексированном Восточном Иерусалиме, где эти предприятия подвергаются сравнительно меньшим ограничениям доступа на рынки и имеют более надежные поставки электроэнергии и других производственных ресурсов. Стоимость произведенной продукции на одного работника среднего палестинского предприятия составляет 23 000 долл. в Восточном Иерусалиме, 10 000 долл. на Западном берегу и 6 800 долл. в Газе (World Bank, 2014). Кроме блокады и систематического разрушения инфраструктуры, нет никаких других правдоподобных объяснений того, почему на предприятиях в секторе Газа производительность труда на треть меньше, чем на предприятиях в Восточном Иерусалиме. То же касается производительности труда на предприятиях Западного берега, составляющей менее половины показателя на предприятиях в Восточном Иерусалиме.

37. В последние два десятилетия показатели палестинской экономики ухудшились, что имело серьезные последствия для благосостояния палестинского народа. В 1995–2014 годах численность населения росла на 3,6% ежегодно, в то время как реальный ВВП на душу населения увеличивался только на 1% (таблица 2). Кроме того, производительность не росла, а безработица увеличилась на 9 п.п. до 27%. Дефицит торгового баланса, 40% ВВП, по-прежнему чрезвычайно высок, а экономическая зависимость от Израиля выросла, о чем можно судить по увеличению доли Израиля в дефиците палестинской торговли с 49% в 1995 году до 58% в 2014 году (см. таблицу 1). Несмотря на усилия ПНА по сокращению расходов и проведению серьезной налоговой реформы, бюджетный дефицит в последние 20 лет не уменьшается. Зависимость от поддержки доноров по-прежнему высока, как показывает высокий уровень текущих трансфертов, которые в последнее время составляют порядка 10% ВВП.

Таблица 2

Экономика Оккупированной палестинской территории: долгосрочные изменения в 1995–2014 годах*

	Реальный ВВП на душу населения (реальных долларов 2004 года)	Население (млн. чел.)	Реальная средняя выработка на работ- ника (долл.)	Безрабо- тица (%)	Дефицит торгово- го балан- са (к ВВП в %)	Дефицит торговли с Израилем (доля торгово- го дефицита в %)	Дефицит бюджета (к ВВП в %)	Чистые текущие трансферты (к ВВП в %)
1995 год	1 435	2,34	7 914	18,2	-57,2	49,1	-12,1	12,2
2014 год	1 737	4,55	8 123	26,9	-39,6	58,0	-12,5	9,4
Среднегодовое изменение (в %)	1,0	3,6	0,1					
Изменение за весь период (в %)				8,7	17,6	8,9	-0,4	-2,8

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД, на основе данных ПЦБС.

* За исключением данных о численности населения, все данные не включают Восточный Иерусалим, поскольку ПЦБС не имеет доступа к городу.

38. Структурная деформация – лишь один из аспектов экономических издержек оккупации для палестинского народа. Полная оценка издержек потребует сложного, проработанного, комплексного и многосекторального процесса с различными методиками. Она должна быть способна оценить прямые и косвенные экономические издержки ряда потерь, включая, не ограничиваясь этим, следующее: физические потери; вода и другие природные ресурсы; потерянные возможности и экономические потери; микроэкономические, макроэкономические и бюджетные потери; потери человеческого капитала; потери общин; психосоциальные потери. Однако на сегодняшний день все усилия по количественной оценке издержек оккупации для экономики, проводившиеся, главным образом, ЮНКТАД, не имели систематического характера. Ниже представлены некоторые основные моменты в литературе по этой теме.

39. ЮНКТАД (UNCTAD, 2015b) сообщила, что в 2014 году 9 333 продуктивных дерева палестинцев были уничтожены или повреждены, в то время как только в январе 2015 года было повреждено еще 5 600 деревьев. В том же исследовании отмечается, что прямой ущерб в результате трех израильских военных операций в Газе в 2008–2014 годах по меньшей мере в три раза превышал ВВП Газы. Сумма общего ущерба, причиненного этими военными операциями, намного выше, если учесть косвенный ущерб, связанный с потерей человеческого капитала и потерей будущих доходов от разрушенных или поврежденных производственных активов.

40. ЮНКТАД (UNCTAD, 2014a) дала оценку палестинских поступлений в виде ввозных пошлин и налогов, недополученных из-за контрабанды товаров из Израиля на Оккупированную палестинскую территорию, в размере 305 млн. долл. в год, или около 3,6% ВВП или 17% общего объема палестинских государственных доходов. Исследование показало, что взыскание этой недополученной суммы способно расширить возможности бюджетно-финансовой политики палестинских органов формирования политики и тем самым увеличить годовой ВВП примерно на 4% и ежегодно создавать около 10 000 дополнительных рабочих мест. В исследовании подчеркивается необходимость дальнейших

исследований для оценки финансовых потерь по другим статьям, например следующих:

- а) недополученные поступления налогов, взимаемых Израилем с доходов палестинцев, работающих в Израиле и поселениях (согласно Парижскому протоколу Израиль должен перечислять отчисления по социальному страхованию и другие налоговые поступления ПНА);
- б) потери эмиссионного дохода из-за использования на Оккупированной палестинской территории израильской валюты, которые, по оценкам, составляют 0,3–4,2% валового национального дохода;
- в) потери доходов от занижения отфактурированной стоимости импортных товаров из-за отсутствия палестинского контроля за границами и отсутствия доступа к надлежащим данным, связанным с торговлей;
- г) потери доходов, связанных с отсутствием контроля над землей и природными ресурсами;
- д) потери финансовых ресурсов, связанных с импортом палестинским государственным сектором товаров и услуг, таких как нефть, электроэнергия и вода;
- е) потери таможенных поступлений в результате неприменения правил происхождения Всемирной торговой организации в отношении товаров, завершенных производством в Израиле, но имеющих менее 40% добавленной стоимости, созданной в Израиле;
- ж) финансовые потери в результате сокращения налоговой базы из-за упадка производственной базы и утраты природных ресурсов из-за оккупации.

41. Всемирный банк (World Bank, 2016a) вслед за ЮНКТАД (UNCTAD, 2014a) оценил некоторые другие статьи потерь палестинских доходов. В его исследовании ежегодные потери по семи статьям оцениваются в 285 млн. долл. (2,2% ВВП). При этом оценки ЮНКТАД и Всемирного банка перекрываются в размере около 55 млн. долларов³. Суммирование оценок ЮНКТАД и Всемирного банка (исключая повторный счет перекрывающихся элементов) дает сумму ежегодных потерь в размере по крайней мере 5% ВВП (эквивалент 640 млн. долл. в 2015 году). Всемирный банк заявил, что Израиль также продолжает удерживать палестинские доходы в размере 668 млн. долл. (5,3% ВВП). Однако это осторожная оценка, которая не учитывает последствий инфляции и процентного дохода за истекший период времени.

42. ЮНКТАД продолжает оценивать различные аспекты издержек оккупации для экономики и занятости, получив следующие цифры:

- а) в 2000–2005 годах накопленные потери ВВП составили 8,4 млрд. долл. (реальных долларов 1994 года), что в два раза превышает размер палестинской экономики;
- б) к 2005 году была потеряна по меньшей мере треть физического капитала Оккупированной палестинской территории до 2000 года;

³ Эти перекрывающиеся оценки представляют собой сумму недополученного налога на добавленную стоимость импортных товаров в размере 24,4 млн. долл. по оценке ЮНКТАД (table 7, UNCTAD, 2014a) и 30,6 млн. долл. недополученных налогов на прямой импорт (table 2, World Bank, 2016a).

с) потери, вызванные военными операциями Израиля в секторе Газа в декабре 2008 и январе 2009 года, составляют половину размера экономики Оккупированной палестинской территории (4 млрд. долл. в ценах 2004 года; UNCTAD, 2015b);

d) с 1967 года уничтожено более 2,5 млн. продуктивных деревьев (в том числе 800 000 оливковых деревьев);

e) на Оккупированной палестинской территории фактически орошается только 35% поливных палестинских земель, что обходится экономике в 110 000 рабочих мест в год и 10% ВВП;

f) по меньшей мере 10% наиболее плодородных земель на Западном берегу было потеряно из-за строительства разделительной стены;

g) ПНА и палестинским крестьянам запрещено использовать или бурить водяные скважины;

h) рыбный промысел у побережья Газы ограничен 3 морскими милями и только недавно его зона была расширена до 6 морских миль, вместо 20 миль, предусмотренных в соглашениях Осло.

43. ЮНКТАД (UNCTAD, 2009) дала оценку издержек сужения пространства экономической политики в условиях оккупации и согласно условиям Парижского протокола, используя макроэконометрическую модель палестинской экономики ЮНКТАД для имитации перспектив экономики при различных вариантах политики. Исследование оценило влияние комплексной альтернативной политики, включая расширение сферы финансовой, валютной и торговой политики и политики в сфере труда, и показало, что при получении ПНА соответствующих политических инструментов годовой прирост ВВП может составить 24%, а безработица может упасть на 19 п.п. (диаграммы 2 и 3).

Диаграмма 2

Влияние политического пространства на валовой внутренний продукт на душу населения в 2000–2014 годах
(реальные доллары 1997 года)

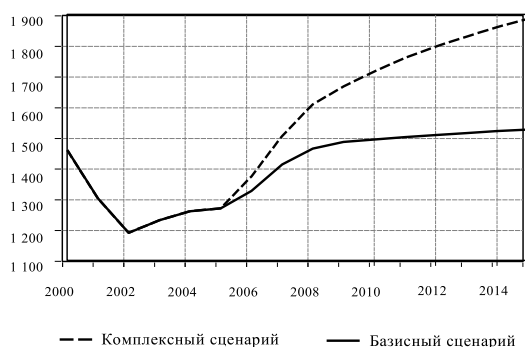
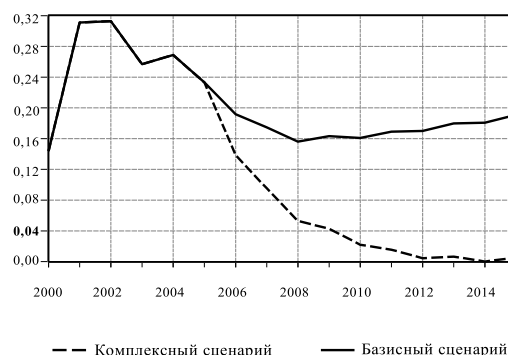


Диаграмма 3

Влияние политического пространства на безработицу в 2000–2014 годах
(%)



44. Всемирный банк (World Bank, 2013) провел частичную оценку издержек оккупации в районе С, составив контрфактный сценарий отсутствия физических, юридических или регулятивных ограничений инвестиций, производства и продаж палестинских хозяйствующих субъектов в Районе С. В исследовании оценены прямые и косвенные экономические издержки в конкретных секторах, включая сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых в Мертвом море, добычу камня и эксплуатацию карьеров, строительство, туризм, телекоммуни-

кации и косметику. Исследование оценило потенциальный прирост производства в районе С в 23% ВВП (2,9 млрд. долл. в 2015 году) по прямым издержкам плюс 12% ВВП (1,5 млрд. долл. в 2015 году) по косвенным издержкам, дав общую сумму издержек в размере 35% ВВП. Кроме того, финансовые издержки были оценены в 800 млн. долл., что эквивалентно 50% палестинского бюджетного дефицита в случае прекращения оккупации района С. В исследовании указывается, что занятость палестинцев может возрасти на 35%.

45. В недавнем исследовании палестинского телекоммуникационного сектора, подготовленном Всемирным банком (World Bank, 2016b), сделан тот вывод, что потери общего дохода палестинского сектора мобильной связи в 2013–2015 годах составили порядка 436 млн. долл. – 1 150 млн. долл., из них 70 млн. долл. – 184 млн. долл. составили финансовые потери ПНА из-за недополученного НДС. Прямые издержки составили порядка 1,0% годового ВВП.

46. В 2007 году резолюция Генеральной Ассамблеи ES-10/17 создала Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на Оккупированной палестинской территории, в первую очередь ущерба, связанного со строительством разделительного барьера на Западном берегу, без учета любых других мер, принятых оккупирующей державой. Его мандат заключается в том, чтобы лишь фиксировать в документальной форме ущерб, причиненный всем физическим и юридическим лицам в результате строительства разделительной стены, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него. На февраль 2016 года Реестр ущерба завершил регистрацию сообщений об ущербе в семи из девяти затронутых палестинских провинциях; было собрано 52 870 бланков заявлений и более 300 000 подтверждающих документов в 233 палестинских общинах с населением 946 285 человек. Из них 20 459 заявлений были обработаны и рассмотрены Советом Реестра ущерба на предмет включения в регистр. Ущерб подразделяется на следующие шесть категорий: сельское хозяйство (А); торговля (В); жилищный сектор (С); занятость (D); доступ к услугам (Е); государственные ресурсы и прочее (F). Подавляющее большинство претензий относятся к категории ущерба для сельского хозяйства (А).

47. Палестинское министерство национальной экономики и Институт прикладных исследований – Иерусалим (Applied Research Institute – Jerusalem, 2011) оценивают издержки оккупации в 2010 году примерно в 6,9 млрд. долл., или 85% ВВП. Эта цифра не отражает влияния мер безопасности Израиля, учитывая главным образом последствия строгих ограничений, введенных в отношении палестинского народа, и отсутствие у него прав собственности и доступа к природным ресурсам, большая часть из которых эксплуатируется Израилем. Оценка издержек учитывала воздействие блокады Газы, ограничений на пользование водными и природными ресурсами (в том числе месторождениями природного газа) и на передвижение и других ограничений в отношении людей и внутренней и международной торговли, а также ущерб для туризма в районе Мертвого моря, уничтожение посадок деревьев и издержки в коммунальном секторе.

48. Институт прикладных исследований – Иерусалим (Applied Research Institute – Jerusalem, 2015) оценил прямой ущерб и упущенную выгоду из-за ограничений, введенных Израилем в отношении перемещения людей и товаров на Западном берегу, а также ограничений на доступ к секторам природного газа, рыболовства, ирригации и сельского хозяйства и на их развитие. Оценка также учла прямой ущерб из-за разрушения палестинской инфраструктуры,

сноса домов на Западном берегу и военной операции в секторе Газа в 2014 году, составивший, согласно ей, 74% ВВП (9,95 млрд. долл.). Однако в оценке отражены только прямые потери, вызванные некоторыми ограничениями, введенными в условиях оккупации, и поэтому значительно недооценивается общий объем прямых и косвенных потерь.

49. Мустафа (Mustafa, 2016) уделяет основное внимание израильским ограничениям палестинской деятельности по использованию природных ресурсов на Оккупированной палестинской территории, включая добычу строительного камня и песка в секторе Газа, фосфатов и минерального сырья в Мертвом море, а также нефти и природного газа. В исследовании указывалось, что экспроприация Израилем карьеров для добычи строительного камня в районе С оценивается примерно в 900 млн. долл. в год (0,7% ВВП в 2015 году), и отмечалось, что «Израиль незаконно захватил морской бассейн Газы и отказывает палестинцам в праве на разведку нефтегазовых ресурсов на Западном берегу и в секторе Газа».

50. В соответствии с резолюцией 194 Генеральной Ассамблеи, которая устанавливает право беженцев на возвращение и компенсацию, Кубурси (Kubursi, 2001) изучил палестинские потери в 1948 году и подробно остановился на правах беженцев с точки зрения реституции имущества и компенсации упущенной выгоды. Основное внимание в оценке уделялось потерям человеческого капитала и имущественному ущербу палестинских беженцев; в ней указывалось, что в 1948–2000 годах общая сумма потерь человеческого капитала и материального ущерба палестинских беженцев составила, соответственно, 275 млрд. долл. и 173 млрд. долл. в реальных долларах 2000 года.

В. Необходимость единой всеобъемлющей основы оценки

51. Все оценки, рассмотренные в предыдущем разделе, составлены по разной методике, а не на основе единой комплексной основы, которая могла бы учесть различные виды издержек при одновременном согласовании и учете взаимосвязи между прямыми и косвенными издержками во всех секторах экономики. Эти исследования дают лишь поверхностное представление о гораздо более масштабных экономических издержках оккупации для палестинского народа. Без оккупации экономика Оккупированной палестинской территории может создавать в два раза больший ВВП, чем в настоящее время; хронические дефициты торговли и бюджета, а также нищета и безработица могут отступить; а экономическая зависимость от Израиля может закончиться.

52. Поэтому важно создать последовательную, строгую, всеобъемлющую и устойчивую основу оценки на периодической основе экономических издержек и последствий мер, принятых оккупирующей державой. Эта необходимость была признана Генеральной Ассамблеей в резолюции 69/20 и резолюции 70/12, в которых ЮНКТАД предлагается представить Генеральной Ассамблее доклад об экономических издержках оккупации для палестинского народа. В обеих резолюциях также подчеркивается проверенный опыт ЮНКТАД в вопросах палестинской экономики и ее способность направлять и координировать работу других подразделений Организации Объединенных Наций по выполнению столь важной задачи.

53. Изучение таких издержек и других препятствий для торговли и развития крайне важно для определения направлений политики, необходимой для вывода палестинской экономики на путь устойчивого развития и, что более важно, для того, чтобы способствовать будущим переговорам ради справедливого урегули-

рования израильско-палестинского конфликта и прочного мира на Ближнем Востоке.

III. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

A. Основа и цели

54. В 2015 году ЮНКТАД продолжала оказывать техническую помощь палестинскому народу для создания экономического и институционального потенциала. Инициативы, результаты исследований, консультативные услуги и рекомендации ЮНКТАД были полезны для многочисленных учреждений. В соответствии с положениями пункта 35 Сан-Паульского консенсуса, пункта 44 Аккрского соглашения и пункта 31 m) Дохинского мандата и в соответствии со стратегическими рамками Организации Объединенных Наций на 2014–2015 годы программы помощи палестинскому народу ЮНКТАД имеют своим центром следующие четыре кластера:

- a) торговая и макроэкономическая политика и стратегии развития;
- b) упрощение процедур торговли и логистика;
- c) финансирование и развитие;
- d) предпринимательство, инвестиции и политика конкуренции.

B. Осуществляющаяся оперативная деятельность

55. С 2006 года ЮНКТАД вносит существенный вклад в укрепление палестинского потенциала в области упрощения процедур торговли. В 2015 году при поддержке Канады ЮНКТАД успешно завершила проект с бюджетом 2,1 млн. долл., предусматривавший развитие потенциала упрощения процедур торговли палестинского частного сектора; повышение информированности грузоотправителей (экспортеров и импортеров) и распространение среди них передового опыта упрощения процедур торговли; а также предоставление специализированной подготовки для частного сектора и директивных органов.

56. Основные достижения включали создание управленческого потенциала и организационной структуры Палестинского совета грузоотправителей и расширение его возможностей по обслуживанию сообщества грузоотправителей и частного сектора в целом. Кроме того, совместно с Палестинским министерством национальной экономики, Палестинским советом грузоотправителей и Бирзейтским университетом ЮНКТАД разработала программу профессиональной подготовки по управлению международной торговлей и логистикой, получившую название «Диплом по управлению цепью поставок». Предпринимаются усилия по аккредитации дипломов Палестинского министерства образования и высшего образования.

57. Были проведены многочисленные исследования по вопросам упрощения процедур торговли, охватывающие такие актуальные темы, как контрабанда, экологические аспекты упрощения процедур торговли и Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. Такие исследования создают основу для выработки палестинских позиций по вопросам упрощения процедур национальной и международной торговли.

58. ЮНКТАД имеет богатую историю сотрудничества с ПЦБС в области экономического моделирования и прогнозирования. Так, ЮНКТАД передала в собственность ПЦБС Макроэконометрическую модель палестинской экономики и подготовила палестинских специалистов, которые смогут пользоваться этой моделью для экономического прогнозирования и оценки альтернативных сценариев. Такое сотрудничество привело к созданию группы экономического прогнозирования ПЦБС. В 2015 году ЮНКТАД предоставляла консультативные услуги этой группе для построения и расчета на региональном уровне детализированной макроэконометрической модели для Оккупированной палестинской территории. Затем ЮНКТАД провела анализ и интерпретацию эконометрических результатов. ЮНКТАД также оказывала консультативные услуги для вновь созданного Палестинского агентства международного сотрудничества Министерства иностранных дел и страновой группы Организации Объединенных Наций на Оккупированной палестинской территории.

59. ЮНКТАД опубликовала три следующих программных документа: «Упрощение процедур торговли на Оккупированной палестинской территории: ограничения и препятствия» (UNCTAD, 2014b), «Осажденный палестинский сельскохозяйственный сектор» (UNCTAD, 2015a) и «Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации 2013 года: обязанности Израиля в отношении палестинской торговли» (UNCTAD, 2015c). Кроме того, ЮНКТАД продолжала повышать квалификацию специалистов палестинского частного и государственного сектора, предоставляя профессиональную подготовку в ключевых областях экономической политики, таких как нетарифные меры, гендер и упрощение процедур торговли и согласованные на многосторонней основе справедливые принципы и правила для контроля за ограничительной деловой практикой.

60. Признание государствами-членами в пункте 9 резолюции 69/20 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД координационным центром Организации Объединенных Наций в вопросах торговли и развития было подтверждено в 2015 году в пункте 9 резолюции 70/12. В резолюции содержится просьба к ЮНКТАД приложить все усилия для выделения ресурсов, необходимых для представления Генеральной Ассамблее доклада об экономических издержках израильской оккупации для палестинского народа.

С. Координация, согласование и мобилизация ресурсов

61. В 2015 году ЮНКТАД продолжала оказывать палестинскому народу помощь в целях развития в координации с ПНА, палестинским гражданским обществом, Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями и сообществом доноров. ЮНКТАД продолжает тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и внесла вклад в подготовку общей страновой оценки и многочисленных докладов Организации Объединенных Наций и других учреждений.

62. Осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи 69/20 и 70/12 требует значительных дополнительных ресурсов. Выделение таких ресурсов необходимо для создания последовательной, строгой, всеобъемлющей и устойчивой основы для оценки нынешних и прошлых издержек оккупации для палестинского народа.

63. ЮНКТАД продолжает оказывать существенную помощь палестинскому народу. Однако нехватка ресурсов может ограничить возможности ЮНКТАД по предоставлению срочно необходимого технического содействия. Благодаря

поддержке Катара ЮНКТАД сможет сохранить (на 18 месяцев) третью должность категории специалистов в Группе помощи палестинскому народу. Однако выделение дополнительных ресурсов по-прежнему имеет решающее значение для долгосрочного сохранения этой должности и для реализации трех проектов, которые остаются без финансирования.

64. Наконец, на оказание поддержки ЮНКТАД палестинскому народу отрицательно влияют сложные условия на местах и политическая нестабильность. Организация и проведение двухдневной миссии в Газе в апреле 2016 года для оценки условий на местах и проведения бесед в учреждениях Организации Объединенных Наций и неправительственных организациях были связаны с трудностями и большими затратами. ЮНСКО (UNSCO, 2016) отмечало, что сотрудникам Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций из числа палестинцев с израильским гражданством полностью запрещен доступ к сектору Газа. Ограничения на въезд персонала являются препятствием для предоставления Газе срочно необходимой гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Литература

Applied Research Institute – Jerusalem (2015). The economic cost of the Israeli occupation of the Occupied Palestinian Territory. Имеется по адресу <http://www.arij.org/publications/special-reports/234-special-reports-2016/766-the-economic-cost-of-the-israeli-occupation-report.html> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

Hever S (2015). How much international aid to Palestinians ends up in the Israeli economy? Aid Watch. Имеется по адресу http://www.aidwatch.ps/sites/default/files/resource-field_media/InternationalAidToPalestiniansFeedsTheIsraeliEconomy.pdf (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

International Monetary Fund (2011). Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: Seventh review of progress. Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 13 April.

International Monetary Fund (2016). West Bank and Gaza. Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 5 April.

Kubursi AA (2001). Palestinian losses in 1948: Calculating refugee compensation. The Centre for Policy Analysis on Palestine. New York. Имеется по адресу <http://prn.mcgill.ca/prn/papers/kubursi.html> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

Mustafa W (2016). Palestine's natural resources: Potential and limitations on exploitation. Palestinian Economic Policy Research Institute. Имеется по адресу <http://mas.ps/files/server/20162404092052-1.pdf> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

Office of the Quartet Representative (2016). Ad Hoc Liaison Committee. Chair's summary. 19 April. Имеется по адресу http://eeas.europa.eu/delegations/israel/documents/news/20160419_ahlc_chair_summary_en.pdf (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

UNSCO (2016). Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 19 April.

PCBS (2016). Press release on the occasion of land day. March. Имеется по адресу http://pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LandDay2016E.pdf (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

Palestinian Ministry of National Economy and Applied Research Institute – Jerusalem (2011). The economic costs of the Israeli occupation for the Occupied Palestinian Territory. Имеется по адресу <http://www.un.org/depts/dpa/qpal/docs/2012Cairo/p2%20jad%20isaac%20e.pdf> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

UNCTAD (2009). *Policy Alternatives for Sustained Palestinian Development and State Formation*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2011a). Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: состояние экономики оккупированной палестинской территории. TD/B/58/4. Geneva. 15 July.

UNCTAD (2011b). *Rebuilding the Palestinian Tradable Goods Sector: Towards Economic Recovery and State Formation*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2012). Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: состояние экономики оккупированной палестинской территории. TD/B/59/2. Женева. 13 июля.

UNCTAD (2014a). *Palestinian Fiscal Revenue Leakage to Israel under the Paris Protocol on Economic Relations*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2014b). *Trade Facilitation in the Occupied Palestinian Territory: Restrictions and Limitations*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2015a). *The Besieged Palestinian Agriculture*. United Nations publication. New York and Geneva.

UNCTAD (2015b). Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу: состояние экономики оккупированной палестинской территории. TD/B/62/3. Женева. 6 июля.

UNCTAD (2015c). *The 2013 World Trade Organization Agreement on Trade Facilitation: Israel's Obligations towards Palestinian Trade*. United Nations publication. New York and Geneva.

United Nations (2016). Accelerated settlement activity casts doubt on Israel's commitment to two-State solution, Secretary-General tells Security Council. 18 April. Имеется по адресу <http://www.un.org/press/en/2016/sc12327.doc.htm> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2015). The humanitarian impact of Gaza's electricity and fuel crisis. July. Имеется по адресу <http://gaza.ochaopt.org/2015/07/the-humanitarian-impact-of-gazas-electricity-and-fuel-crisis> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (2015). Infant mortality rate rises in Gaza for first time in fifty years. August. Имеется по адресу <http://www.unrwa.org/newsroom/press-releases/infant-mortality-rate-rises-gaza-first-time-fifty-years> (ссылка проверена 4 июля 2016 года).

World Bank (2009). Assessment of restrictions on Palestinian water sector development. Report No. 47657-GZ.

World Bank (2013). West Bank and Gaza: Area C and the future of the Palestinian economy. Report No. AUS2922.

World Bank (2014). West Bank and Gaza: Investment climate assessment – fragmentation and uncertainty. Report No. AUS2122.

World Bank (2016a). Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 19 April.

World Bank (2016b). Telecommunications sector note in the Palestinian territories: Missed opportunity for economic development. Report No. TA-P150798-TAS-BB.