



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
11 July 2011
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят восьмая сессия

Женева, 12–23 сентября 2011 года

Пункт 18 предварительной повестки дня

Прочие вопросы

**Доклад о работе третьего открытого
симпозиума ЮНКТАД по теме "Поставить
торговлю и финансы на службу людям
и планете"***

* Подготовлен секретариатом ЮНКТАД в сотрудничестве с неправительственными организациями, принимавшими участие в работе открытого симпозиума.

Введение

1. Третий открытый симпозиум ЮНКТАД, организованный в сотрудничестве со Службой Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями и другими партнерами, состоялся в Женеве 22–24 июня 2011 года. Участники симпозиума обсудили вопросы, касающиеся использования торговли и финансов в интересах обеспечения полной и производительной занятости и сокращения неравенства; реформирования финансовой и денежно-кредитной системы для обеспечения устойчивого экономического роста; а также возможностей обеспечения справедливости и равноправия при переходе к "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

2. В этом мероприятии приняли участие более 250 представителей гражданского общества, частного сектора, правительств, парламентов, академических кругов, СМИ, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Участники провели прения и обменялись мнениями по вопросам, которые, по всей вероятности, будут доминировать в глобальной политической, торговой и финансовой повестке дня в предстоящие годы, в том числе на ЮНКТАД XIII (в 2012 году), Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию "Рио+20" (в 2012 году) и на саммите "двадцатки" (в 2011 году). Симпозиум проходил в комбинированной форме пленарных и секционных заседаний, организованных ЮНКТАД, организациями гражданского общества и партнерскими организациями.

I. Пленарные заседания

A. Первое пленарное заседание

3. Открывая симпозиум, Председатель Совета по торговле и развитию г-н Луис Мануэль Пиантини Мунниг (Доминиканская Республика) отметил, что симпозиуму необходимо выработать практические рекомендации, вытекающие из его темы, касающейся того, как сделать интересы людей и планеты сердцевинной процессов глобализации торговли и финансов, и указал на то, что это имеет много общего с основной темой ЮНКТАД XIII. При изучении вопроса о том, как дать оптимальный ответ на многочисленные вызовы, стоящие перед международным сообществом, необходимо в полной мере задействовать партнерство между правительствами, международными организациями, гражданским обществом и частным сектором и обеспечить при этом достижение осязаемых результатов. В связи с этим он подчеркнул важное значение пересмотра роли "двадцатки" в интересах более успешного решения приоритетных задач развивающихся стран.

4. В своем вступительном слове Генеральный секретарь ЮНКТАД г-н Супачай Панитчпакди заявил, что со времени окончания кризиса экономическая система и культура, являвшиеся движущими силами в последнюю эпоху глобализации, не претерпели существенных изменений. Сам выход из этого кризиса по-прежнему не привел к снижению высоких уровней безработицы и характеризуется понижательным давлением на зарплаты. Кроме того, сегодня перед миром встают такие насущные проблемы, как долговой кризис в еврозоне, высокие цены на сырьевые товары и высокий – по историческим меркам – уровень атмосферных выбросов углерода. В преддверии ЮНКТАД XIII, заплани-

рованной на 2012 год, необходимо проанализировать ценности и культуру, которые могли бы очертить контуры новой эпохи – следующей эпохи – глобализации в целях обеспечения устойчивости и всеохватывающего характера. Проводившаяся в последнее время работа ЮНКТАД высветила потребность в а) банках развития; б) повышении уровня прозрачности и ужесточении регулирования товарных рынков; в) системном реагировании на долговые кризисы; г) новаторских источниках финансирования для содействия переходу на низкоуглеродные технологии; е) совершенствовании механизмов передачи технологии; и ф) развитии сотрудничества в формате Юг-Юг в качестве источника новых стратегических идей и уравнивания сил на многостороннем уровне.

5. Генеральный секретарь ЮНКТАД отметил, что вне рамок конкретных реформ на уровне политики требуется более всеохватывающая повестка дня в области развития, для того чтобы восстановить доверие, обеспечить уважение разнообразия, а также поощрение демократии и видения долгосрочной перспективы. Глобализация, опирающаяся на финансовую сферу, привела к выхолащиванию этих ценностей и норм. В посткризисный период идея "двадчатки" обрела небывалую популярность. При этом решающая роль Организации Объединенных Наций в поддержке развивающихся стран, удовлетворении их потребностей в укреплении потенциала и в обеспечении площадки для дискуссий заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, не получила достаточного признания. Поэтому для обеспечения того, чтобы международное сообщество продвигалось вперед и не замыкалось вновь и вновь на обсуждении одних и тех же проблем на протяжении 10 лет, Организацию Объединенных Наций и все ее сообщество необходимо сделать сердцевинной новой эпохи глобализации с опорой на развитие.

В. Реформирование финансовой и денежно-кредитной системы в интересах устойчивого развития: глобальные и региональные инициативы (круглый стол 1)

6. После вступительного слова участники симпозиума провели свое первое заседание за круглым столом. После этого были проведены интерактивные прения, а затем целевые секционные заседания, на которых обсуждались ключевые аспекты реформирования финансовой и денежно-кредитной системы в интересах устойчивого развития.

7. Роль ведущего первого заседания за круглым столом играл г-н Ларри Эллиотт, являющийся редактором экономического раздела британской газеты "Гардиан". В число экспертов-докладчиков входили г-жа Хайдемари Вичорек-Цойль, член парламента Германии и бывший Федеральный министр по вопросам экономического сотрудничества и развития; г-н Хосе Антонио Окампо, профессор факультета международных и государственных дел Колумбийского университета, Соединенные Штаты, бывший заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, член Комиссии экспертов при Председателе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по реформированию международной валютно-финансовой системы ("Комиссия Стиглица") и бывший Министр финансов, Колумбия; г-н Луис Карлус Брессер-Перейра, почетный профессор, Фонд Жетулиу Варгаса, и бывший Министр финансов, Бразилия; г-н Ставен Хейл, исполняющий обязанности руководителя информационно-коммуникационной службы, "Оксфам интернэшнл", Швейцария; и г-н Эммануэль Гайки Танох, руководитель группы, движение "Сеть стран третьего мира – Африка", Гана.

8. Большинство участников согласилось с мнением о том, что, хотя с технической точки зрения мировая экономика уже вышла из рецессии, кризис еще не миновал. Несмотря на то, что скоординированные глобальные меры реагирования, принятые в начальной стадии кризиса, увенчались успехом в деле предотвращения очередной "великой депрессии", многие фундаментальные системные вопросы все еще нуждаются в решении. Они включают в себя необходимость перестройки финансовой архитектуры и укрепления глобальных и региональных структур управления. В то же время все участники дискуссии особо отметили появление новых угроз, таких как рост государственного долга во многих развитых странах, и высветили потребность в более комплексном подходе к развитию.

9. Участники дискуссии выделили вопрос о перестройке архитектуры мировой финансовой и денежно-кредитной системы в качестве одной из наиболее насущных задач, которую необходимо решить, чтобы избежать нового кризиса. Главной причиной финансового краха в 2008 году было сочтено дерегулирование банковского сектора, равно как чрезмерная вера в гипотезу эффективного рынка, а также рост глобальных дисбалансов. По мнению некоторых участников, "Вашингтонский консенсус" и обусловленная им неолиберальная политика нанесли удар по самим основам мировой экономики. Поэтому не следует упускать открывшуюся в результате кризиса возможность установить новые глобальные финансовые правила и нормы. В то же время следует разработать и ввести в действие национальные стратегии и нормы регулирования финансового сектора.

10. Было отмечено, что в ходе реформирования международной финансовой и денежно-кредитной системы следует решить проблему притока капитала из развитых стран в развивающиеся. Такой приток порождает "пузыри", которые грозят прервать рост экономики развивающихся стран. В то же время участники были обеспокоены тем, что центральные банки в определенных странах накопили чрезмерные объемы резервов. Более того, после прохождения нижней точки финансового кризиса вновь возникли глобальные дисбалансы, и такие долгосрочные проблемы, как экономический рост и создание рабочих мест, должны оставаться в числе главных пунктов международной повестки дня. Для смягчения финансовых дисбалансов следует ввести некоторые формы контроля за капиталом.

11. Участники заявили о решительной поддержке идеи регулирования теневой банковской системы, в частности рынков производных инструментов и внебиржевых операций, из-за сопряженных с ними высоких финансовых рисков и угрозы для стабильности мировой финансовой системы. Утраченная на настоящее время сила политической воли, отмечавшаяся в самом начале финансового кризиса, ставит под угрозу успешное решение этой важнейшей проблемы. Участники дискуссии сочли, что кредитно-рейтинговые агентства усиливают финансовые риски. Методология, используемая ими для установления рейтингов, является довольно непрозрачной, и большую обеспокоенность у участников вызывает вероятность конфликтов интересов.

12. Некоторые участники отметили, что бреттон-вудские учреждения, несмотря на их роль, так и не смогли выявить коренные причины кризиса; а это наслаивается на и без того значительные проколы в деле анализа, предупреждения и смягчения финансовых кризисов. Кроме того, один участник заявил, что эти учреждения работали бы более эффективно, если бы они были организованы в сеть региональных банков и фондов, которые в своих кредитных операциях учитывают специфику того региона, где они действуют.

13. Все участники подчеркнули необходимость укрепления международного сотрудничества и глобального управления. В преломлении к международному сотрудничеству было сообщено, что при принятии своих первых мер реагирования на кризис ряду правительств и центральных банков во всем мире удалось скоординировать свои усилия, и результаты оказались достаточно успешными. В отношении глобального управления один выступавший высоко оценил французскую инициативу в рамках "двадцатки" за предложенную общую структуру для решения международных проблем. И тем не менее несколько выступавших отметили, что глобальное руководство остается слабым. Кроме того, многие выступавшие особо подчеркнули, что в рамках "двадцатки" существует проблема, связанная с представленностью стран. Как подчеркнул один из участников дискуссии, в "двадцатке" не представлена ни одна наименее развитая страна (НРС), а географическая представленность является довольно неравномерной. Кроме того, хотя саммиты "двадцатки" в конце 2008 – начале 2009 года помогли миру эффективно преодолеть финансово-экономический кризис, к глубокому прискорбию, эта динамика была утрачена в связи с ростом разногласий между членами "двадцатки".

14. Многие участники заявили, что, как представляется, Организация Объединенных Наций является самым легитимным международным форумом и органом, способным проводить реформы международной финансовой системы. Большинство участников призвали к усилению роли Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций была описана как наиболее всеохватывающая площадка, которая в состоянии обеспечить вовлеченность всего международного сообщества и создать легитимную основу для принятия мер реагирования и проведения реформ, которые должны быть увязаны с более широкими целями устойчивого развития. В самом начале финансового кризиса одна из основных рекомендаций Комиссии Стиглица заключалась в создании международной группы экспертов, которой следовало бы поручить осуществление оценки и мониторинга как краткосрочных, так и долгосрочных системных рисков в глобальной экономике. Многие участники с сожалением констатировали, что пока эти рекомендации на практике не выполнены. Некоторые участники заявили, что Организации Объединенных Наций следует учредить совет по экономическому управлению по аналогии с Советом Безопасности для обеспечения более эффективной экономической координации и согласованности с более широкими целями развития. Кроме того, все участники согласились с тем, что вопросы международных финансово-экономических реформ необходимо обсуждать на уровне Организации Объединенных Наций и что необходимо обеспечить синергизм между бреттон-вудскими учреждениями, "двадцаткой" и Организацией Объединенных Наций.

15. Некоторые участники признали прогресс, достигнутый на международном и национальном уровнях. Один выступавший привел пример закона Додда-Франка о реформе Уолл-стрит и защите прав потребителей, заявив, что он должен послужить моделью для остального мира. Был также достигнут прогресс в борьбе с не идущими на сотрудничество "налоговыми раями" благодаря подписанию более чем 600 двусторонних соглашений, нацеленных на повышение уровня прозрачности в налоговых вопросах. Некоторые выступавшие рекомендовали также усилить роль Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и поднять его статус до уровня межправительственного органа.

16. В ходе прений между участниками дискуссионной группы большое внимание было уделено региональному сотрудничеству. Один выступавший предложил создать региональный пул резервов для содействия мерам реагирования

на различные кризисы, в том числе на кризис цен на сырьевые товары. Если один выступавший упомянул о заключении региональных соглашений в Азии, в частности о Чиангмайской инициативе, другой докладчик напомнил аудитории о том, что на волне кризиса Чиангмайская инициатива так и не была задействована. Еще один участник заявил, что региональные фонды не должны копировать глобальные учреждения в более мелких масштабах, а должны быть подлинными альтернативами нынешним глобальным институтам. Применительно к нынешнему европейскому долговому кризису несколько выступавших отметили, что правительствам европейских стран следует более тесно взаимодействовать друг с другом и использовать все имеющиеся инструменты для стабилизации ситуации.

17. В связи с проблемой кризиса суверенного долга был поставлен вопрос о том, как уменьшить глубину и частотность долговых кризисов в будущем. Если один выступавший отметил, что высокий уровень суверенного долга обусловлен слабостью политических систем, в которых заимствования под будущие и долгосрочные общественные активы расходятся с краткосрочными политическими циклами, что приводит к возникновению межпоколенческого долга, то большинство выступавших указали на то, что в большинстве случаев рост государственного долга является следствием провальных действий частной финансовой системы и ее последующего спасения правительствами. Участники указали на необходимость создания системы раннего предупреждения для снижения степени вероятности будущих кризисов. В случае развивающихся стран, прежде всего НРС, существует потребность в новых инициативах для оказания содействия странам в преодолении и предотвращении долговых кризисов. Было отмечено, что ЮНКТАД предлагает комплекс принципов в качестве ориентира для ответственного кредитования и заимствования средств. Нынешний долговой кризис в еврозоне наглядно показал отсутствие механизма урегулирования долговых кризисов. Участники высказали мысль о том, что пришло время подумать и обсудить вопрос о том, как создать всеобъемлющую систему для более своевременного, справедливого и упорядоченного урегулирования долговых проблем.

18. В целом участники призвали к применению более всеохватывающего и целостного подхода к развитию. По вопросу о финансовом кризисе ведется множество дискуссий, но при этом недостаточное внимание уделяется социальным аспектам (неравенству) и их связи с глобальным кризисом. Вместо поощрения роста правительства настаивают на мерах жесткой экономии и на урезании расходов. Для компенсации потерь в доходах все больше бедных домохозяйств втягиваются в долговую кабалу. Кроме того, уменьшились инвестиции в производительную экономическую деятельность. Было заявлено, что для создания большего числа рабочих мест и повышения доходов необходимы более крупные инвестиции в трудоемкие отрасли. В связи с этим возникает вопрос о том, где искать источники финансирования развития. Одним из новых источников финансирования развития, который предлагается, является налог на финансовые сделки. Ставка налога в размере 0,05% помогла бы мобилизовать значительные средства для содействия достижению развивающимися странами целей развития, включая цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

С. Обеспечение справедливости и равноправия при переходе к "зеленой" экономике (круглый стол 2)

19. Ведущим второго круглого стола являлся г-н Джамиль Шаде, женеvский корреспондент бразильской газеты "О Эстаду ди Сан-Паулу". В работе круглого стола приняли участие г-н Ахим Штайнер, Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (в режиме видеоконференции); г-н Чандрaн Наир, основатель и главный управляющий Глобального института "Завтра", САР Гонконг, Китай; г-н Марк Халле, директор отдела торговли и инвестиций Международного института устойчивого развития, Швейцария; г-жа Анабелла Роземберг, сотрудник по вопросу политики в области охраны окружающей среды и гигиены труда, Международная конфедерация профсоюзов, Франция; и г-н Джомо Кваме Сундарам, помощник Генерального секретаря, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам.

20. Участники дискуссии подчеркнули, что ведущиеся в последнее время дискуссии по вопросу о "зеленой" экономике сфокусированы на экологических аспектах будущего экономического роста. В частности, в ходе этих дискуссий был сделан вывод о том, что сегодняшний ресурсоемкий экономический рост основывается на недооценке экологических и социальных ресурсов, а в будущем это будет абсолютно недопустимо. Было заявлено, что сложившаяся ситуация уже привела к серьезному экологическому ущербу и истощению ресурсов во всем мире. Кроме того, ожидается, что развивающиеся страны, где сосредоточена большая часть населения мира, будут и впредь расти более быстрыми темпами, чем развитые страны. Если это позволит гражданам развивающихся стран перейти на структуру потребления, аналогичную структуре потребления в развитых странах, истощение природных ресурсов ускорится до такой степени, что это приведет к всемирной экологической катастрофе.

21. Во избежание такого сценария в качестве решения мировой экономике необходимо преобразоваться в "зеленую" экономику в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Эту задачу можно решить посредством переориентации экономической деятельности на более экологичные сектора, технологии, продукты, процессы, бизнес-модели, стили жизни и модели потребления. Главной движущей силой этого процесса является переориентация государственной политики и потребительских вкусов, которая приводит к изменению структуры стимулов. Эти изменения открывают новые возможности для бизнеса, так как корпоративный мир использует потенциал, обеспечиваемый новыми стимулами. Этот процесс уже начался, и компании все активнее принимают во внимание ответственность за выбросы углерода.

22. Единственным способом уменьшения антропогенного экологического следа является отделение экономического роста и развития (которые по-прежнему имеют важное значение для поддержки растущего населения мира) от загрязнения, потребления природных ресурсов и истощения мировых экосистем. Благодаря переходу к "зеленой" экономике страны могут обеспечить это разьединение.

23. Некоторые участники дискуссии заявили, что мировая экономика все еще полностью не оправилась от рецессии 2008–2009 годов и что она рискует погрузиться в новую рецессию. Они заявили, что новые возможности для роста и инвестиций, обеспечиваемые переходом к "зеленой" экономике под воздействием надлежащих стимулов на уровне политики, должны внести вклад в преодоление нынешних недостатков в мировой экономике. Однако консенсус по этому

вопросу отсутствует. Один участник дискуссии подверг сомнению своевременность перехода на новую систему в нынешних условиях. Он утверждал, что в условиях преобладающих рисков для экономического роста приоритетное значение должно придаваться возвращению на путь экономического роста.

24. Было отмечено, что нынешняя доминирующая концепция "зеленой" экономики и перехода к ней подвергается критике, поскольку это вполне может отвлечь внимание от более широкой концепции устойчивого развития, признанной в "Повестке дня на XXI век" (1992 год). В результате сосредоточения внимания почти исключительно на экологическом аспекте устойчивого развития в этой концепции "зеленой" экономики игнорируются другие краеугольные камни устойчивого развития, т.е. социальные и экономические основы. Поэтому в данной концепции маргинализируются аспекты экономического развития, социального прогресса, справедливости, а также распределения или перераспределения природных и экономических ресурсов как между странами, так и внутри стран. Кроме того, эта концепция подразумевает возложение роли движущей силы в таком переходе на частные корпорации. Но при этом весьма сомнительно, что те самые субъекты, которые играют ведущую роль в нынешней экономической парадигме, смогут сыграть роль движущей силы в таком переходе. Хотя на протяжении последних 20 лет компании проводили колоссальные преобразования для учета экологических проблем, они оставили основные принципы своих операций незатронутыми. Это означает сохранение основных черт нынешней парадигмы, которые как раз и привели к чрезмерному потреблению природных ресурсов и к деградации окружающей среды.

25. Один участник дискуссии отметил, что переход к "зеленой" экономике произойдет неизбежно, будь то автоматически или на основе продуманных действий. Несколько участников заявили, что в случае второго варианта движущей силой этого перехода должна быть новая парадигма развития, способная увести экономику от сегодняшних неустойчивых и крайне несправедливых моделей, стимулировать создание новых рабочих мест, рынков и технологий и обеспечить устойчивое развитие. В контексте устойчивого развития действенные принципы "зеленой" экономики уже существуют, но их необходимо добросовестно применять. Они включают в себя:

- a) признание недостатков и изъянов экономического роста, определяемого силами природы, и принятие соответствующих мер;
- b) эффективную руководящую роль национальных государств, которые могут добиться на местном уровне очень многого;
- c) взаимодействие национальных государств с частным сектором, например в рамках государственно-частного партнерства;
- d) полное отражение экологических издержек в ценах;
- e) инвестирование средств государственным и частным секторами в новые отрасли и технологии, ориентированные на будущее, вместо попыток сохранения существующих структур и интересов;
- f) экономический рост со значительным потенциалом в деле создания достойных рабочих мест, в том числе для женщин, молодежи и маргинальных работников;
- g) сосредоточение внимания как на процессе перехода, так и на конечных целях;

- h) использование широкого арсенала инструментов и мер политики, таких как перекрестное субсидирование, а также компенсационных механизмов, финансовых ресурсов для покрытия адаптационных издержек, включая надлежащие схемы социальной защиты и правильные экономические сигналы;
- i) устранение неравенства между странами и внутри стран посредством перераспределения материального и природного богатства;
- j) обеспечение всеохватности и прозрачности посредством вовлечения всех соответствующих субъектов, в том числе трудящихся и организаций гражданского общества, а также посредством сохранения социального разнообразия;
- k) построение на основе инициативы снизу социальных и экономических альтернатив, основанных на сотрудничестве и солидарности. Многие местные инициативы уже действуют, демонстрируя, что экологичные модели стиля жизни, производства и потребления являются вполне возможными;
- l) справедливость, права человека (включая такие основополагающие права, как право на воду, питание, жилье, образование, здоровье и санитарии) и демократия;
- m) новые показатели социального, экономического и экологического благополучия в качестве альтернатив валовому внутреннему продукту (ВВП); и
- n) устойчивость обществ и экономики.

26. Было заявлено, что для обеспечения этого перехода необходимы правильные экономические принципы. Например, цены на нефть должны определяться не на рынках, где они в настоящее время подвержены "финансиализации", а с учетом будущего планеты. Ископаемые виды топлива в массовом порядке субсидируются во всем мире, что создает деформированные стимулы и укореняет старую и неустойчивую экологическую и экономическую модель. Поэтому для такого перехода необходимо отменить эти субсидии. Вместе с тем этот шаг должен быть тщательно продуман, для того чтобы малоимущие слои, которые зачастую прямо или косвенно выигрывают от этого субсидирования, могли и далее удовлетворять свои потребности в питании и топливе и чтобы для работников, высвобождающихся в связи со свертыванием некоторых видов экономической деятельности, создавались новые рабочие места. Кроме того, для малоимущих слоев, которые очень интенсивно используют биомассу, должны быть предусмотрены альтернативные источники энергии. Это является одним из способов обеспечения учета интересов бедных слоев в процессе такого перехода.

27. По общему мнению, главный вызов, связанный с переходом к "зеленой" экономике, для развитых стран заключается в отказе от нынешних моделей производства и потребления, которые ассоциируются с массовыми инвестициями и с укоренившимися привычками и стилями жизни. Это подразумевает ведение борьбы с корыстными корпоративными и политическими интересами, которые сопряжены с подобными моделями. Развитые страны и некоторые из их исследовательских центров и корпораций входят в число тех, кто продвинулся дальше всех в деле переориентации на экологичные технологии и модели производства и потребления. Тем самым они имеют преимущество при таком переходе. Им необходимо взять на себя ведущую роль в таком переходе и в то же время активно оказывать развивающимся странам технологическую, финансовую помощь и помощь в укреплении потенциала в интересах поддержки перехода на новые рельсы более бедных стран.

28. Для развивающихся стран в процессе перехода главный вызов связан с переориентацией их экономического роста и социального развития на путь, отличающийся от того пути, которым раньше шли развитые страны. Развивающимся странам необходимо разработать альтернативные социальные модели и типы технологий, производства и потребления, но в то же время они находятся в наиболее стесненном положении с точки зрения финансов, технологий и институтов. Если эти страны не станут на путь перехода, они окажутся замкнутыми на ресурсоемких, загрязняющих окружающую среду методах производства и технологиях прошлого, тогда как развитые страны в большей мере переориентируются на "зеленую" экономику. Это породит экологический и экономический дуализм, который никак не будет устойчивым. Тем не менее некоторые развивающиеся страны предприняли важные шаги в деле перехода к "зеленой" экономике; это включает в себя меры, принятые Бразилией, Индией и Китаем.

29. Несколько участников заявили, что разные исходные позиции развитых и развивающихся стран неизбежно порождают вопрос о моральной ответственности. В соответствии с принципом внесения всеми странами общей, но дифференцированной ответственности соображения справедливости должны быть четко отражены в основах политики в поддержку потребностей и чаяний в области развития нынешнего и будущих поколений. Хотя было отмечено, что возложение вины не является конструктивным шагом, при дифференцированном распределении ответственности за действия и финансирование должен учитываться принцип исторической ответственности. Одним из способов реализации этого принципа является использование в качестве точки отсчета лимитов выбросов на душу населения.

30. Один участник дискуссии заявил, что в настоящее время назревает множество кризисов, которые включают в себя финансовый, продовольственный кризисы, изменение климата и кризис развития. В связи с этим в начале 2009 года Организация Объединенных Наций предложила "глобальный зеленый новый курс", предусматривающий, в частности, мобилизацию финансирования на сумму 1 трлн. долларов. Впоследствии "двадцатка" обязалась мобилизовать 1,1 трлн. долл., но почти вся эта сумма была направлена Международному валютному фонду (МВФ).

31. Выступавший заявил, что изменению климата в наибольшей степени способствуют парниковые газы в результате использования ископаемых видов топлива. Для борьбы с этим потребуются разработать возобновляемые виды энергии, но в настоящее время возобновляемая энергия стоит больше, чем невозобновляемая. Поэтому в рамках государственной политики необходимо обеспечить перекрестное субсидирование возобновляемых видов энергии (как уже делается в Европе). Однако этот инструмент следует использовать осмотрительно, поскольку субсидии, как правило, замыкают на себя влиятельные группы и они склонны приобретать хронический характер. Другими дополнительными инструментами являются государственные инвестиции и государственно-частное партнерство. Эти виды решений можно использовать на национальном, региональном и международном уровнях.

32. Этот же выступавший далее сказал, что помимо возобновляемых видов энергии другими приоритетными областями для инвестирования средств в переход к "зеленой" экономике являются:

а) производство продовольствия на базе мелких фермерских хозяйств, при котором фермерам должно оказываться содействие и должны предоставляться кредиты для осуществления инвестиций в обеспечение устойчивых средств к существованию;

b) устойчивое сельское хозяйство, которое должно быть деиндустриализовано с учетом того, что в настоящее время оно в значительной мере основывается на использовании углеводов;

c) чистые, децентрализованные сельские энергетические системы;

d) системы общественного транспорта, в меньшей степени загрязняющие окружающую среду.

Все эти области и технологии способны внести вклад в искоренение нищеты как в сельских, так и в городских районах.

33. Несколько участников заявили, что главными причинами продовольственного кризиса являются "финанциализация" товарных рынков и использование продовольствия для производства биотоплива, которое субсидируется во многих развитых странах. ЮНКТАД проводит важную аналитическую и установочную работу по обоим направлениям.

34. Многие участники отметили, что для ускорения перехода к "зеленой" экономике и его направления в желательное русло с социальной точки зрения потребуются более активные меры государственной политики. Национальным правительствам необходимо мобилизоваться и необходимо принять на вооружение целый арсенал мер промышленной, финансово-бюджетной, отраслевой и технологической политики. Во всех этих областях правительствам необходимо пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли выбирать из разных альтернативных вариантов. Вместе с тем пространство для маневра в политике может ограничиваться и урезаться международными соглашениями и обязательствами, принимаемыми странами, особенно в области торговли, инвестиций, финансов и интеллектуальной собственности. Такие соглашения могут быть многосторонними, региональными или двусторонними. Как правило, переговоры по ним проводились без придания приоритетного значения процессу развития, созданию рабочих мест, сохранению средств к существованию или охране окружающей среды, которые должны играть центральную роль в переходе к "зеленой" экономике.

35. Некоторые участники дискуссионной группы отметили, что проблема сокращения пространства для маневра в политике является особенно острой для развивающихся стран, в которых более слабые институты уже ограничивают выбор инструментов в политике. В качестве одного из примеров сокращения пространства для маневра в политике были приведены международные инвестиционные соглашения, в которых внимание фокусируется главным образом на защите интересов и прав инвесторов, а не на их ответственности. Такие соглашения зачастую содержат стабилизационные положения, которые ограничивают способность национальных правительств принимать более жесткие природоохранные правила и нормы. Международные инвесторы могут рассматривать такие нормы в качестве мер экспроприации и подавать иски против правительств или требовать от них компенсацию. Кроме того, двусторонние инвестиционные соглашения часто бывают непрозрачными. Условия, регулирующие отношения между международными инвесторами и национальными правительствами, устанавливаются в ходе переговоров в секретной обстановке и бывают неизвестны общественности.

36. Утверждалось, что международные соглашения в области торговли, инвестиций, финансов и интеллектуальной собственности имеют значительную согласованность на уровне политики, но это – согласованность не того рода. Правительства не придерживаются базовых рамок устойчивого развития, определенных в "Повестке дня на XXI век". Ускорение перехода к "зеленой" эконо-

мике может потребовать пересмотра некоторых международных соглашений таким образом, чтобы положить конец созданию препятствий на пути осуществления промышленной политики и передачи технологий, в особенности развивающимся странам.

37. Несколько участников заявили, что в ходе конференции "Рио+20" в 2012 году "зеленая" экономика будет рассматриваться в контексте устойчивого развития. Цели этой конференции будут носить широкий характер вопреки некоторым мнениям, согласно которым она слишком узко сфокусирована на устранении экологических озабоченностей; на деле она охватывает аспекты создания достойных рабочих мест и искоренения нищеты. Конференция должна придать новый импульс мерам международной политики в области устойчивого развития. При этом она скорректирует сложившуюся в прошлом ситуацию, при которой принципы устойчивого развития так и не были реализованы и вовсе или почти никаких мер международной политики не было принято по трем основным направлениям саммита 1992 года в ходе международных переговоров или конференций, посвященных, в частности, торговле, финансам и целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. На конкретное содержание конференции "Рио+20" все еще можно повлиять, поскольку проект текста пока обсуждается. Необходимо вернуть переговоры по изменению климата на правильный путь и обратить особое внимание на финансирование борьбы с изменением климата.

38. Некоторые участники дискуссионной группы отметили, что при рассмотрении второй основной темы конференции "Рио+20" (т.е. институциональных основ устойчивого развития) необходимо обратить внимание на нынешние недостатки международной системы управления природоохранными мерами. Политика устойчивого развития должна координироваться не только в пределах государств, но и на региональном и международном уровнях, что подразумевает наличие слаженной глобальной системы управления. Организация Объединенных Наций может перенести проблематику устойчивого развития на более высокий уровень политического руководства и управления. Была высказана идея переосмыслить роль конференции "Рио+20" по устойчивому развитию, возможно по модели трансформации Экономического и Социального Совета в своего рода Совет по устойчивому развитию.

39. Они указали, что, если конференция рассмотрит три главные основы устойчивого развития, она должна также обеспечить согласованность между ними и, следовательно, согласованность международных систем экологического, социального и экономического управления. Это может потребовать внесения изменений в некоторые международные экономические соглашения, которые могут содержать положения, способные поставить под угрозу переход к "зеленой" экономике. Наглядным примером важного значения согласованности международных систем управления является необходимость недопущения "зеленого" протекционизма и "зеленой" обусловленности при предоставлении официальной помощи в целях развития. ЮНКТАД начала работу по этим двум вопросам.

D. Заключительное пленарное заседание

40. Заключительное пленарное заседание проходило под руководством Председателя Совета по торговле и развитию ЮНКТАД г-на Луиса Мануэля Пиантини Муннига. Председатель на заключительном заседании обобщил итоги дискуссии и рекомендации открытого симпозиума. Затем с заключительным словом выступил заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД г-н Петко Драга-

нов. За этим последовали замечания с мест представителей Международной конфедерации профсоюзов, организации "Сеть стран третьего мира" и Экологического движения Мавритании.

41. Участники напомнили о некоторых из наиболее важных выводов симпозиума. В ходе первого заседания за круглым столом было высказано единодушное мнение о том, что рассматривать глобальный финансовый кризис как уже минувшее событие преждевременно. Была подчеркнута необходимость проявлять бдительность в вопросе о более отдаленных последствиях кризиса с учетом того, что принимавшиеся до сих пор меры были направлены на устранение не причин, а последствий кризиса и что коренные причины этого кризиса так и не были устранены.

42. По мнению многих участников, вина за этот кризис лежит на дерегулировании и либерализации финансовой сферы, отстаиваемых и поощряемых бреттон-вудскими учреждениями и Банком международных расчетов. Меры по решению проблем регулирования финансовой сферы после кризиса были нерешительными и неодинаковыми по масштабам в развитых странах. Большинство рассматривает эти меры как недостаточные для предотвращения нового кризиса в будущем. Кроме того, для решения проблемы глобальных макроэкономических дисбалансов регулирование финансовой сферы необходимо будет подкрепить более тесной координацией макроэкономической политики.

43. Были высказаны опасения по поводу возможного замедления глобального подъема с учетом недостаточности посткризисных мер и затухания действия пакетов стимулов в большинстве стран. Из-за обеспокоенности по поводу приемлемости уровней долга пространство для использования средств финансово-бюджетной политики в целях стимулирования подъема в развивающихся странах является ограниченным. В развитых странах ситуация не лучше, и во время симпозиума большое внимание было уделено вопросу о кризисе суверенного долга в Европейском союзе. В частности, было выражено беспокойство насчет того, что это может спровоцировать новый глобальный кризис.

44. Обеспокоенность вызвал также вопрос о доступности долгосрочных средств для инвестиций в производственный потенциал с учетом нынешней высокой стоимости доступа к капиталу для многих развивающихся стран. Были озвучены призывы дополнить национальную политику политикой на наднациональном уровне для подкрепления глобального подъема. Еще одним предметом для беспокойства, который был подчеркнут, является усиление проблемы отсутствия продовольственной безопасности в развивающихся странах.

45. В ходе дискуссий на втором заседании за круглым столом, посвященных "зеленой" экономике, было подчеркнуто, что рынки не отражают должным образом экологических издержек производства. Поэтому государству необходимо играть более весомую роль и обеспечивать отражение общих социальных издержек в стоимости производимых товаров и услуг. Участники согласились с мнением о том, что нынешние модели потребления, особенно в развитых странах, являются неприемлемыми и что необходимо как можно скорее решить эту проблему. Кроме того, следует стимулировать инвестиции в "зеленую" экономику средствами налоговой политики. Было заявлено о поддержке предложений относительно внедрения механизмов обеспечения стабильности глобальных цен на сырьевые товары, выдвинутых Президентом Франции на встрече "двадцатки".

46. Рекомендации участников симпозиума сводились к тому, чтобы настаивать на проведении более активных реформ в сфере глобального управления;

продолжать фокусировать внимание в рамках процесса развития на сокращении масштабов нищеты; поощрять реформирование бреттон-вудских учреждений; мобилизовать большие объемы капитала для финансирования развития; более инициативно прогнозировать возможные будущие вызовы, подобные изменению климата; разработать политику перераспределения доходов в качестве средства уменьшения издержек, связанных с неустойчивостью рынков; стабилизировать режимы обменных курсов посредством использования резервных средств и займов региональных банков; стимулировать переход к "зеленой", справедливой и равноправной экономике; поощрять социальную справедливость для более эффективного сохранения окружающей среды; ввести в действие политику, направленную на расширение возможностей трудоустройства; принять национальное законодательство, поощряющее использование возобновляемых видов энергии, не ставящих под угрозу продовольственную безопасность; поддерживать в перспективе стабильность субсидирования использования возобновляемых видов энергии; а также более эффективно координировать макроэкономическую политику на глобальном уровне.

47. В свете предстоящей конференции ЮНКТАД XIII, которая будет созвана в апреле 2012 года в Дохе (Катар) и будет посвящена теме "Ориентированная на развитие глобализация: к инклюзивному и устойчивому росту и развитию", председательствующий на заключительном заседании призвал делегатов мобилизовать усилия на национальном, региональном и международном уровнях в целях выдвижения свежих идей, обогащения опыта и выработки практических предложений и рекомендаций в качестве вклада в дискуссии на подготовительном этапе и в прения на самой конференции. Председатель призвал делегатов в ходе этих дискуссий озвучивать озабоченности и чаяния тех, кого они представляют.

48. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД в своем заключительном слове заявил, что мир в реальности может находиться в предкризисной стадии, поскольку он еще может столкнуться с более значительными вызовами в виде изменения климата и экологических кризисов. Это подвигнет страны к ускорению их перехода к "зеленой" экономике. В связи с этим необходимо проводить дополнительные исследования по вопросу о субсидиях и стимулах для промышленной трансформации и об определении общеприемлемой цены за углерод.

49. Были выдвинуты предложения о введении налога на финансовые сделки для финансирования фонда адаптации к изменению климата и об использовании государственно-частных партнерств для поддержки инноваций и экспертного опыта частного сектора при первоначальном содействии государства. Были озвучены призывы к усилению государства в развивающихся странах. Кроме того, было сочтено, что партнерство с гражданским обществом имеет решающее значение для изменения моделей мирового потребления, производства, торговли и финансов, а также для усиления поддержки преобразований, направленных на обеспечение устойчивого и всеохватывающего развития. Вместе с тем такое участие гражданского общества, например в работе Организации Объединенных Наций, потребует дополнительной финансовой поддержки со стороны государств-членов и сообщества доноров. Заместитель Генерального секретаря призвал делегатов содействовать обеспечению финансовой поддержки участия представителей гражданского общества в различных мероприятиях Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД XIII.

50. Представители гражданского общества согласились с необходимостью постоянного вовлечения гражданского общества в международные дискуссии и

подпитки предложений по вопросам развития идеями гражданского общества. Они подчеркнули, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, выступая на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-IV), проходившей в Стамбуле в мае 2011 года, также призвал к вовлечению гражданского общества в деятельность Организации Объединенных Наций. В связи с этим ЮНКТАД было предложено институционально закрепить соответствующие процедуры. Необходимо выносить вопросы местного значения на глобальный уровень, а это требует активного участия и вовлечения гражданского общества в работу глобальных форумов. Было заявлено, что события, происходящие в настоящее время в арабском мире, высветили необходимость создания пространства для участия местных жителей в выработке политики на глобальном уровне. Реальный опыт местного населения служит важнейшим вкладом в разработку политики. В заключение представители поблагодарили ЮНКТАД за организацию открытого симпозиума и заявили, что они удовлетворены высоким качеством дискуссий и выдвинутых предложений.

II. Секционные заседания

A. Регулирование товарных рынков и продовольственная безопасность

При ведущей роли Всемирного движения за развитие

51. Было отмечено, что индекс цен на продовольствие Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) в феврале 2011 года достиг рекордных уровней и что в последние годы цены на продовольствие были крайне неустойчивыми. Исходя из этого было заявлено, что может близиться новый продовольственный кризис. Эта неустойчивость препятствует также необходимым инвестициям производителей в повышение производительности и увеличение объемов производства.

52. Было выражено согласие с мнением о том, что возникновению нынешних проблем с продовольственной безопасностью и неустойчивостью цен на продовольствие способствовало множество факторов. Они включали в себя шоковые потрясения на уровне предложения, использование биотоплива, захват земель, рост спроса в целом, дефицит инвестиций и исследований, а также функционирование производственно-сбытовых цепочек на товарных рынках. В то же время стало очевидно, что усиливается "финансиализация" товарных рынков за счет участия в функционировании рынков производных инструментов на базе сырьевых товаров крупных финансовых инвесторов, таких как банки и фонды. Было отмечено, что это привело к изменению механизма ценообразования и внесло вклад в неустойчивость цен, особенно в Соединенных Штатах.

53. Что касается решения этих проблем, то было рекомендовано усовершенствовать регулирование рынков физических товаров и производных инструментов за счет повышения их прозрачности, более эффективного предотвращения продовольственных кризисов и управления ими, улучшения использования инструментов хеджирования, формирования устойчивых "страховочных систем", наращивания инвестиций и активизации проведения исследований. В некоторых аспектах систему регулирования необходимо координировать на международном уровне. В связи с вопросом о "финансиализации" товарных рынков было отмечено, что целесообразно установить лимиты на позиции, ввести налог

на сделки при высокой частотности операций, а также установить норму, направленную на устранение конфликта интересов банков на товарных рынках.

54. "Двадцатка" недавно обратилась с призывом усовершенствовать регулирование товарных рынков и выпустила доклад, посвященный всем вышеперечисленным различным факторам. Что касается "финансиализации", то Соединенные Штаты уже приняли решение по новому законодательству, включая перевод внебиржевых операций на площадки регулируемых бирж, представление отчетности по всем операциям в режиме реального времени и установление лимитов на совокупные позиции. В Европейском союзе меры регулирования остаются фрагментированными и продолжаются дискуссии. Некоторые финансовые реформы касаются внебиржевых операций, повышения степени прозрачности рынков, злоупотреблений рыночным влиянием и лимитирования позиций.

В. Налогообложение финансовых сделок: помалу от немногих – немало для многих

При ведущей роли Международной конфедерации профсоюзов

55. В ходе этого заседания был высвечен целый ряд глобальных проблем на финансовых рынках, включая частые кризисы и деформирующее воздействие спекулятивных операций на реальную экономику. Выступавшие разъяснили также, каким образом неустойчивость финансовых рынков приводит к потерям рабочих мест, восстановить которые не так просто. Кроме того, исследования показали, что после потери работы на следующем рабочем месте предлагаются зарплаты, которые в среднем ниже на 13%.

56. Помимо этого участники дискуссии проанализировали широкий спектр выгод, которые принесет введение налога на финансовые сделки (НФС): от уменьшения частотности операций и создания условий для долгосрочных инвестиций до получения средств для глобальных общественных благ. Например, НФС может обеспечить финансовые средства для адаптации к изменению климата и достижения ЦРДТ. Этот налог может также обеспечить средства для предоставления компенсации тем, кто пострадал от различных финансовых кризисов, и может дополнить национальные бюджеты при вводе в действие схем социальной защиты.

57. По мнению участников этого заседания, НФС должен быть частью более широкого арсенала мер реагирования. Кроме того, с учетом географии глобальных финансовых центров были рассмотрены различные варианты сбора НФС и управления им.

58. Французское правительство разъяснило планы Франции в рамках председательства в "двадцатке" относительно НФС и представило полезную информацию для решения задач на будущее. Франция уже более не чувствует себя одинокой в отстаивании идеи этого налога, поскольку свою поддержку продемонстрировали профсоюзы и организации гражданского общества. Представитель предложил избегать "ловушки единодушия" и ввести этот налог вместе с теми, кто готов на это пойти, и в то же время ограничить дискуссию технической стороной, не вдаваясь в идеологию. Кроме того, представитель отметил, что в рамках стратегий следует подчеркивать, что этот налог не является чем-то исключительным и что ранее уже вводились аналогичные налоги. Для облегчения введения НФС Франция будет нуждаться в консенсусе в Европе, в поддержке

некоторых крупных развивающихся стран и в обращениях с призывом к его введению со стороны африканских лидеров.

С. Назад в будущее: незавершенная работа 1944 года – Бреттон-Вудс на волне "великой рецессии"

При ведущей роли Центра проблемных исследований, Всемирного совета церквей и Службы Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями

59. На этом заседании внимание было сосредоточено на реформировании международной валютной системы. Центр проблемных исследований представил итоги проходившего в 2010 году семинара высокого уровня, на котором была выявлена современная форма "дилеммы Триффина" (проблемы, связанные с использованием национальной валюты в качестве глобального резервного актива), объясняющей проблемы, затрагивающие валютную систему сегодня. Другие проблемы, свидетельствующие о необходимости проведения реформы, включают в себя отсутствие надлежащих механизмов для корректировки дисбалансов и рецессионный уклон в процессе этих корректировок, неустойчивость валют, ограниченную способность системы обеспечивать ликвидность во времена кризиса, ограниченные возможности для диверсификации резервных активов и отсутствие механизмов для координации политики.

60. Предложения по улучшению координации включали в себя учреждение Глобального экономического совета под эгидой Организации Объединенных Наций. В любом случае эти процессы призваны обеспечить формирование системы, учитывающей интересы заинтересованных сторон. Одна из проблем в деле улучшения координации заключается в том, как обеспечить сохранение за развивающимися странами соответствующего пространства для маневра в политике для продвижения по пути роста догоняющего типа. Что касается потоков капиталов, то некоторые отметили все более широкое применение методов управления движением капиталов (включая контроль за капиталом и пруденциальное регулирование) в качестве эффективной меры реагирования на проблему неустойчивости потоков. Другие указали на необходимость рационализации этих мер с использованием какой-либо многосторонней рамочной основы, хотя в вопросе о том, под чьей эгидой она должна функционировать, ясность отсутствует. Что касается специальных прав заимствования (СПЗ), то необходим механизм для повышения спроса или обеспечения ликвидности, а также диверсификации резервов и расширения выгод, связанных с созданием резервов.

61. Еще один выступавший отметил, что Бреттон-вудская конференция 1944 года была созвана в качестве конференции Организации Объединенных Наций (хотя Организация Объединенных Наций на тот момент еще только создавалась) и в ней приняли участие 44 страны (включая две колонии), что продемонстрировало приверженность обеспечению вовлеченности, которая является желательной и сегодня. С 1940-х годов ландшафт изменили и сделали необходимой реформу две основные тенденции – глобализация и "финансиализация".

62. В одном из выступлений были приведены примеры успешного сотрудничества в денежно-кредитной сфере между развивающимися странами на региональном уровне. Выгоды этого включают в себя альтернативное выделение финансовых средств для развития и снижение степени неустойчивости во внутри-региональной торговле. Эти механизмы задумывались (особенно в Латинской

Америке) с прицелом на расширение суверенитета и пространства для маневра в политике через региональное сотрудничество. Это в корне отличается от постепенного отказа от суверенитета и является одним из ключевых отличий от опыта Европейского союза, который в настоящее время сталкивается со значительными трудностями.

63. В ходе дискуссии была высказана мысль о том, что, возможно, глобальная перебалансировка произойдет на добровольной основе, например через повышение зарплат или проведение стимулирующей политики странами с активным сальдо торгового баланса, но очевидно, что в краткосрочной перспективе на это не особенно приходится рассчитывать. Поэтому имеются убедительные доводы в пользу выделения СПЗ странам с дефицитом торгового баланса, к которым предъявляются асимметричные требования о проведении корректировок за счет рецессионных мер. Вокруг предложений о внесении изменений в Статьи соглашения МВФ для введения нового режима контроля за движением капитала ведутся жаркие споры, поскольку это может дать Фонду дискреционные права на принятие решений о том, когда и как признавать легитимными меры контроля за капиталом, в то время как нынешняя статья 6 гарантирует это право всем членам МВФ, в том числе в качестве постоянного элемента набора инструментов политики той или иной страны.

D. Возвращение миллиардов на службу развитию

При ведущей роли Сети за справедливое налогообложение

64. Было отмечено, что налогообложение не только является очень важным инструментом финансирования устойчивого развития, но и способствует построению подотчетных государств, а также стимулирует развитие сильных учреждений и демократизацию. Все выступавшие на заседании согласились с тем, что повышение степени прозрачности и улучшение международного сотрудничества в сфере налогообложения помогут противостоять эрозии внутренних налоговых поступлений и оттоку капитала.

65. Выступавшие высказали разные мнения по поводу эффективности различных выдвинутых предложений и инициатив в отношении реформ. Представитель Глобального форума по вопросам транспарентности и обмена информацией для целей налогообложения указала, что сегодня в составе ее организации числится более 100 государств-членов. Форум провел более 60 обзоров и планирует провести еще почти 180. Она заявила, что Форум является практически глобальным учреждением, и определила его как "показательный пример". Напротив, представитель Сети за справедливое налогообложение охарактеризовал эти усилия как "неэффективные" и как "очковтирательство", заявив, что с развивающимися странами практически отсутствуют какие-либо соглашения об обмене информацией для целей налогообложения. Было заявлено, что в Африке уклонение от налогов и незаконные потоки капитала уменьшают собираемость налогов, углубляют разрывы в уровнях доходов, причиняют ущерб конкуренции, подрывают торговлю и истощают резервы твердой валюты.

66. Было заявлено, что обмен информацией по запросу будет недостаточным и что необходим режим автоматического обмена информацией. В числе других моментов, поднятых в ходе дискуссии, можно назвать необходимость усиления борьбы с искажениями сумм переводов, а также необходимость улучшения сотрудничества Юг-Юг в сфере налогообложения. Некоторые участники дискуссии предостерегли от "гонки на износ" и настоятельно призвали активизировать усилия в деле мобилизации внутренних ресурсов в качестве средства смягчения

проблемы "усталости доноров". Другие сообщили о регрессивных последствиях налоговой системы в их странах. Еще одна группа участников высказалась в поддержку укрепления потенциала их налоговых органов и повышения роли гражданского общества в налоговых вопросах.

Е. Укрощение слона в посудной лавке: нужен ли нам международный механизм урегулирования международных кризисов?

При ведущей роли движения "Джубили"

67. Участники этого заседания ознакомились с тремя разными мнениями относительно необходимости создания справедливого и более эффективного механизма урегулирования суверенного долга – частного сектора, НПО, занимающихся вопросами развития и долга, и ЮНКТАД.

68. Было выражено согласие с тем, что существующие механизмы не подходят для урегулирования кризиса суверенного долга в Европе или проблем обремененных задолженностью стран на глобальном Юге. В эту последнюю группу входит широкий круг самых разных стран, таких как получатели помощи по программе в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), которые считаются международными и финансовыми учреждениями "высокорисковыми", а также малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) и другие группы.

69. Некоторые новые инструменты, которые продвигаются в условиях европейского кризиса, такие как оговорки о коллективных действиях, являются полезными в техническом плане, но отнюдь не обеспечивают комплексного механизма, за потребность в котором высказались все участники дискуссии.

70. Было выражено сожаление в связи с тем, что еврозона уже упустила столь ценное время для разработки такого типа всеобъемлющего решения, который требовался в условиях беспрецедентного кризиса, проводя политику не урегулирования кризиса, а его финансовой подпитки. Сердцевиной этой проблемы является неправильная оценка кризиса как кризиса неликвидности, а не как кризиса неплатежеспособности.

71. ЮНКТАД в рамках своих проектов в области ответственного заимствования и кредитования и НПО в рамках своей кампании "Притушим долговой кризис", а также правительства ряда европейских стран, например Германии и Норвегии, начали придавать политический вес призыву к фундаментальной реформе глобальной системы управления долгом.

72. Помимо создания нейтрального и независимого механизма урегулирования были обсуждены и другие инструменты, такие как аудиты и новые механизмы финансирования развития на основе облигаций, привязанных к валовому национальному доходу.

Е. Переход к справедливой и "зеленой" экономике в ответ на вызовы XXI столетия

При ведущей роли "Оксфам интернэшнл" и Службы Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями

73. В ходе этого заседания был рассмотрен вопрос о том, может ли "зеленая" экономика – в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты – обес-

печить такую экономическую модель, которая отвечала бы интересам людей и планеты, и если да, то как.

74. Организация "Оксфам" в начале заседания очертила четырехединый вызов XXI столетия. К 2050 году мир должен будет а) уменьшить антропогенный экологический след на 33%, чтобы опираться на биопотенциал планеты; б) перераспределить ограниченные мировые ресурсы в пользу тех, кто в настоящее время живет в нищете; с) делить ресурсы планеты с населением, которое возрастет почти на 30% (к 2050 году – около 9 млрд.); и d) адаптироваться к растущей глобальной экономике, которая к 2050 году, согласно прогнозам, утроится. В ответ на эту постановку вопроса несколько участников подчеркнули потребность в альтернативном видении прогресса, процветания и экономической ценности, выходящем за рамки прибылей, роста ВВП и материализма, за счет переориентации на фундаментальные блага, которые ценит общество ("хорошая жизнь", счастье, образование, здоровье, сохранение природных ресурсов и взаимоотношения в общинах и обществе). Было подчеркнуто исключительно важное значение перераспределения доходов и обеспечения справедливости как в странах, так и между ними.

75. Участники дискуссии обсудили те изменения, которые необходимо внести в политику для обеспечения справедливого, "зеленого" перехода. Развивающимся странам для этого понадобятся значительные финансовые ресурсы. Международная конфедерация профсоюзов особо отметила предложения по еще более прогрессивному налогообложению, включая введение налога на финансовые сделки, а также по усилению социальной защиты. Центр Юга отметил проблему торговых и инвестиционных правил, блокирующих действия в развивающихся странах (например, права интеллектуальной собственности), а также необходимость передачи технологий и обеспечения пространства для маневра в политике для развивающихся стран. Организация "Оксфам" изложила идеи, касающиеся альтернативных росту ВВП показателей процветания стран для улавливания таких не оцененных ныне аспектов, как экологические издержки, общественные блага, "заботливая экономика" и основные активы, от которых зависит экономика (природные, социальные, человеческие, финансовые и физические). Одним из таких показателей мог бы быть комбинированный показатель индекса развития человека и глобального экологического следа.

76. Были приведены практические примеры шагов, предпринимаемых на местах. Они включают в себя индийскую национальную систему гарантий занятости, в рамках которой общины определяют приоритетность рабочих проектов, помогающих защитить природные ресурсы, таких как сбор поверхностного стока на местах. В Бразилии бедные общины, которые оказались вытесненными в результате массированных инвестиций в развитие туризма, взаимодействуют с муниципалитетами в деле строительства надлежащего жилья и развития инфраструктуры, а также в создании местных схем микрофинансирования и экспериментируют с дополнительными валютами. Группы предпринимают также определенные шаги в рамках кампаний, например: крестьянско-фермерские организации выступают за отказ от системы производства продовольствия на промышленной основе. Были упомянуты также эксперименты, связанные с оценкой экологических издержек или "зеленого" ВВП в Китае, Индии и Соединенных Штатах.

77. В связи с конференцией "Рио+20" участники обсудили смысл понятия "зеленая экономика". Некоторые участники высказали обеспокоенность по поводу того, что "зеленая экономика" может означать поощрение исключительно рыночных подходов и "товаризацию природы" и игнорирование трех фунда-

ментальных основ устойчивого развития, как это было согласовано в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Была высказана заинтересованность в согласовании общих принципов относительно того, что должна обеспечить "зеленая экономика", с заострением внимания на справедливости.

Г. "Зеленый переход" и борьба с нищетой в наименее развитых странах: итоги НРС-IV

При ведущей роли общества "За единство и доверие потребителей" и Фонда Фридриха Эберта

78. НРС-IV попыталась найти альтернативы не принесшим успеха путям развития и роста. Невзирая на то, что выступавшие охарактеризовали как недостатки Стамбульской программы действий, откроются также возможности, которые должны использовать все заинтересованные стороны.

79. Развитие производственного потенциала будет способствовать структурным преобразованиям и отказу от традиционных моделей. Такой потенциал можно создать с помощью а) расширения доступа к энергии за счет использования возобновляемых источников; б) "зеленой революции" в сельскохозяйственном секторе; и с) инициативы по созданию "зеленых городов" для адаптации к процессам миграции и урбанизации.

80. Приведенный пример двух проектов в Бангладеш по использованию солнечной энергии продемонстрировал, что доступ к энергии будет движущей силой экономического развития. Передача технологии должна подразумевать обеспечение подготовки местного населения к разработке, установке и обслуживанию технических систем. Для достижения успеха в долгосрочной перспективе поддержка со стороны частного сектора будет иметь такое же значение, как и поддержка со стороны государственного сектора.

81. Было отмечено, что сельское хозяйство остается доминирующим сектором в экономике НРС и что окружающая среда играет важную роль в создании богатства. Было заявлено, что органическая продукция будет намного менее углеродоемкой и вполне может подойти странам с учетом потребности в экспорте товаров с добавленной стоимостью. Инвестиции в таких областях способны помочь НРС миновать стадию углеродоемкой индустриальной экономики.

82. Было отмечено, что нынешняя политическая воля к реализации идеи "зеленой экономики" должна будет основываться на эффективной регулятивной базе, укреплении потенциала, отмене вредных субсидий и придании приоритетного значения "зеленым инвестициям". Для содействия переходу к "зеленой экономике" будут необходимы внешние источники финансирования, соответствующие технологии и справедливый доступ на мировой рынок. И экономический рост, и охрана окружающей среды имеют одинаково важное значение, и они могут дать НРС шанс смягчить проблему нищеты.