联 合 国 TD/B/57/7

联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
7 July 2010
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
第五十七届会议
2010 年 9 月 15 日至 28 日，日内瓦
临时议程项目 8

评价和审查贸发会议执行《阿克拉协议》的情况

贸发会议秘书处的报告

内容提要

《阿克拉协议》强调了贸发会议作为联合国在金融、技术、投资和可持续发展领域综合处理贸易和发展及相关问题的协调单位，发挥着重要作用。贸发会议通过其三大支柱处理了介于贸易和发展之间的新问题和长期未决问题。特别是，自贸发十二大召开以来，全球经济危机一直是贸发会议的工作重点，政策制定者正在试图弄清楚问题出在哪里，减轻危机造成的破坏，并探索如何走上新的、更加可持续的发展道路。

贸发会议还采取了各种措施，以便根据《阿克拉协议》加强其体制效力，并强化其发展作用和影响力。在这方面，采取了具体行动，例如有关外联、技术合作和政府间机制的行动。

本审查提供了一次机会，思考对《阿克拉协议》有直接或间接影响的新动态。秘书处希望继续努力，在贸易和发展理事会第五十七届会议的指导下，在贸发十三大召开之前的时间内充分执行《阿克拉协议》。

请回收

导言

1. 贸发十二大召开后不久，世界经历了一系列危机，生动显现出全球相互依赖程度之深。危机从根本上动摇了全球经济体系，导致人们不断反思全球经济体系的未来发展之路，以及更加广义的发展道路。贸发十二大的筹备本身是在一种建设性的环境下进行的，认识到贸发会议必须更加迅速和灵活地帮助成员国克服新挑战和长期存在的挑战。因此，十二大的一个主要目标是推动贸发会议的发展作用和影响力，鉴于之后发生的全球经济和金融危机的严重性及影响，现在看来这是一个有先见之明的目标。关于这一点，大会讨论中明确指出必须适当强化体制，还指出《阿克拉协议》体制方面的要求坚定不移地基于贸发会议作为发展问题智囊团的职能，其目的是使贸发会议更好地通过其三大支柱承担实质责任和任务。

2. 本审查旨在回顾执行《阿克拉协议》的进展情况，并提供了一个机会，供成员国思考对《阿克拉协议》有直接或间接影响的最新动态，以及在下届大会之前的时间内执行贸发十二大的任务。特别是考虑近期几乎前所未有的经济动荡及其带来的发展挑战，包括对实现国际议定发展目标的潜在负面影响。贸发会议的分析和技术合作工作必须与时俱进，更重要的是满足受益国的需要。因此，就这一点而言，本审查是贸发会议不断发展过程中的一个重要里程碑。

3. 本文件报告了贸发十二大召开以来执行《阿克拉协议》的情况。为方便贸易和发展理事会审议，本文件以《阿克拉协议》中列出的分主题为主线。贸发会议的年度报告也载有贸发十二大以来开展的许多活动。本报告增编以表格形式列出了《阿克拉协议》的详细任务，以及贸发会议为执行这些任务所开展的活动。本报告还就贸发十三大的筹备工作提出了一些意见。

一. 分主题 1：在全球决策中为促进可持续发展和减少贫困加强各层面协调，包括加强区域协调的作用

4. 《阿克拉协议》在本分主题下的任务涉及全球化、相互依赖以及国际和国内发展之间的相互作用，以及贸发会议作为联合国综合处理金融、技术、投资和可持续发展领域的贸易和发展问题及相互关联的各种问题的协调单位的作用。贸发会议在本分主题下的工作重点是：促进增长导向型宏观经济政策与财政政策的国际协调性，以及国内生产性能力建设战略。

5. 自《阿克拉协议》通过以来，全球经济危机一直是贸发会议的工作重点。例如，2009 年 3 月秘书处关于《全球经济危机：系统失灵与多边对策》的报告，以及《2009 年贸易和发展报告》对问题的深入讨论将贸发会议推上了深化全球金融和经济治理体制改革，应对危机的全球倡议的前沿。贸发会议的许多观点得到了成员国的赞赏和认可，被称为“超前思维”，特别是当政策制定者试图弄清

楚问题出在哪里，减轻危机造成的破坏，并探索如何走上新的、更加可持续的发展道路时，更加深有体会。

6. 2008 年和 2009 年的《贸易和发展报告》就筹集发展资金，以及全球危机原因、影响及必要政策措施提出了各种政策选项。《2008 年贸易和发展报告》讨论了如何利用融资、投资，以及对赤贫国家的官方发展援助，增强其生产能力，或使发展中经济体能够向世界市场提供更加先进的产品，特别是扩大制造业。《2009 年贸易和发展报告》分析了危机发生的原因，并就国际金融和经济体制和治理结构改革提出了建议。自 2005 年以来，贸发会议每年的《贸易和发展报告》都就经常帐户愈加不平衡，以及货币和初级商品投机对各国竞争力造成的负面影响提出警告，这证明了贸发会议在该领域分析工作的预见性。贸发会议的分析一直力求说明无监管、无管理的金融体系导致的潜在不稳定趋势，以及我们不可避免将采取的纠正措施。

7. 除了贸易和发展理事会届会上的高级别小组讨论，外部资源对发展尤其是生产性能力建设的贡献和有效利用问题专家会议也可成为讨论全球政策制定的论坛。发展国内生产能力、尽可能利用外部资源促进经济发展、国内和国际货币和金融体系的稳定，以及为可持续发展和增长预防危机的重要性，都得到了广泛认可。该专家会议有助于更好地理解以下问题：通过宏观经济政策和金融政策方面的国际合作遏制投机资本流动的重要性；千年发展目标背景下的援助有效性；通过官方发展援助推动基础设施和生产性部门的发展，以及金融危机发生后的债务可持续性。

8. 为帮助发展中和转型经济体应对当前全球金融和经济危机导致的严重外部冲击，贸发会议采取了积极措施，以应对全球危机对债务可持续性造成的挑战。一些报告帮助发展中国家改善了债务状况，例如联合国秘书长关于谋求持久解决发展中国家债务问题的报告，以及大会关于金融和经济危机对债务可持续性影响的报告。贸发会议根据其在该领域的分析工作，提供了咨询服务，开展了能力建设活动，以支持债务国制定可持续的公共债务和相关谈判战略。

9. 贸发会议继续通过债务管理和金融分析系统方案，加强发展中和转型经济体的债务管理能力。目前已有 57 个发展中和转型期国家采用了债务管理和金融分析系统软件来管理债务。其中包括 20 个最不发达国家和半数的重债穷国。自贸发十二大在阿克拉召开以来，600 多名债务官员参加了 100 多项国别能力建设活动。该培训加强了政府官员根据最佳做法和国际标准记录和监督债务，开展债务管理业务，以及编写可靠的债务报告、提供数据和进行债务组合分析的能力。

10. 自《阿克拉协议》通过以来，关于最不发达国家的研究工作的重点是：将围绕发展生产能力概念建立的分析框架和战略导向转化为国内和国际政策。在此期间引入的重要观点包括：(a) 援助管理政策作为增强援助有效性的实用机制，对受援国至关重要；(b) 最不发达国家的替代宏观经济政策；(c) 良好发展治理的定义以及如何加强最不发达国家的发展能力；(d) 最不发达国家的农业和工业

发展政策的性质。即将于 11 月出版的《2010 年最不发达国家报告》将研究全球经济危机背景下的国际支持机制。

11. 关于非洲的研究工作集中在贸易与发展的联系上，特别是 (a) 实施可增加出口的贸易便利化措施和政策后，非洲的贸易表现；(b) 货物和服务贸易方面的区域一体化程度，非洲内部的直接外资流动和劳动力流动，以及利用区域一体化促进发展的政策提案。《2010 年非洲经济发展报告》研究了南南合作问题和非洲新形式的发展伙伴关系问题。

12. 秘书处还提出了应对内陆发展中国家、小岛屿发展中国家，以及其他结构脆弱、易受影响的小经济体面临的复杂而广泛的特殊需要和问题的各种政策分析和选项。贸发会议还在联合国经济及社会理事会、发展政策委员会和可持续发展委员会的审议期间，为解决小岛屿发展中国家关心的问题做出了重大贡献。此外，贸发会议正在为 2010 年 9 月对“小岛屿发展中国家毛里求斯战略”执行情况的高级别审查做出贡献。贸发会议在《阿拉木图行动纲领》框架下，特别是在贸易便利化领域，通过对秘书长的内陆发展中国家年度报告的定期投入，向内陆发展中国家提供支持。贸发会议正在重新确认可被视为其他结构脆弱、易受影响的小经济体的国家，以便更新这些国家的定义和特征。

13. 在发展中国家之间的经济合作和一体化领域，贸发会议再次努力在其所有专业领域推动有效的南南一体化和合作，包括三方合作。贸发会议的分析工作和会议有助于更好地认识和理解发展中国家之间不断加强的经济相互依赖性，及其对发展战略、区域一体化和多边合作的影响。例如，南南合作和区域一体化问题多年期专家会议第二届会议将重点放在以南南合作和三方合作促进发展中国家可持续的农业发展和粮食安全上。专家们一致认为，蓬勃发展的南南贸易对开拓新的市场机会和创造更加有利的环境起到了重要作用，在这种环境下，各国能够改善市场准入，同时不损害提高农业部门生产能力所需的广泛政策和机构支持。贸发会议在这方面的作用得到认可。

14. 贸发会议继续根据其任务，就巴勒斯坦经济的发展前景及其与区域内其他经济体关系的复杂性提出见解。贸发会议关于被占巴勒斯坦领土饱受战争摧残的经济的研究和政策分析为贸易和发展理事会成员国的审议工作提供了信息，并得到了联合国实地工作队的赞赏。此外，尽管条件艰苦，秘书处在该区域的技术合作活动仍然取得了切实进展。例如，巴勒斯坦海关目前配备了一流的系统和能力，可以像任何一个主权国家那样行使海关职能。而且，被占巴勒斯坦领土现有的国内外投资者现在可以得益于促进其投资成功的“投资后服务”战略。

二. 分主题 2：贸易和发展的关键问题和世界经济地理的新现实

15. 根据《阿克拉协议》的任务，贸发会议在货物、服务和初级商品国际贸易和国际贸易体系等领域的分析、建立共识和技术援助工作有助于推动贸易作为经济增长、可持续发展及减贫的引擎的作用。贸发会议特别重视监督和评估全球金

融和经济危机对贸易的影响，以及减少负面影响、促进复苏和可持续增长的成功战略。例如，新成立的贸易和发展委员会第一届会议的审议工作，以及秘书处提交贸易和发展理事会和联合国大会的报告，加强了成员国对危机影响以及贸易政策和贸易相关行动的认识。这类政策和行动是促进复苏，增强抵御未来冲击的能力，以及创造就业和扩大对基本服务的获得所必需的。贸发会议特别强调有必要采取新的方针，使全球经济走上清洁增长和可持续发展道路。

16. 关于该领域的研究和分析成果，已出版了 57 份有关当代贸易和发展问题的出版物、培训资料和手册，并已向成员国、学术机构、民间社会及其他感兴趣的单位分发。举办了一些会议，例如新成立的贸易和发展委员会的会议以及多年期和一年期专家会议，以确认应对全球金融和经济危机影响的战略，以及其他有关贸易和发展的问题，并提高对其的认识。例如，除了应对全球经济和金融危机的影响，贸易和发展委员会还在 2008 年审议了与能源有关的贸易和发展问题，在 2009 年讨论了旅游业对贸易和发展的贡献。成员国强调，贸易和发展委员会发挥了重要作用，及时讨论了目前的贸易问题。

17. 就该领域的技术援助而言，贸发会议在咨询服务、技术援助和能力建设活动方面的成果使广大发展中国家，特别是非洲国家和最不发达国家受益。除了向发展中国家区域集团及转型期经济体提供援助，贸发会议还向 52 个国家及 24 个最不发达国家提供了符合其国情的支助。例如，对尼泊尔和乌干达进行了全国服务业政策审评，包括分别与两国的利益攸关方进行磋商，以审查和批准政策审评。卢旺达在制定、评估和批准全面贸易政策框架方面得到了实质支持，此外还获得了有关如何进一步参与国际贸易新的、有活力的部门的政策建议。此外，对佛得角的技术援助帮助该国通过服务业的经济和出口专门化实现了结构性转变。

18. 在推动发展中国家有益参与，特别是参与国际贸易体系方面，贸发会议帮助这些国家评估并制定贸易政策，以及应对其参与多边贸易安排和谈判的发展影响，特别是参与 (a) 世界贸易组织(世贸组织)多哈回合的贸易谈判；以及 (b) 区域和区域间谈判，包括非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太集团)—欧洲联盟(欧盟)经济伙伴关系协定。贸发会议还就贸易优惠、争端解决和贸易援助等重要的市场准入问题，向巴布亚新几内亚、孟加拉国和中国提供了援助。正处于加入世贸组织进程中的大多数发展中国家，包括所有最不发达国家都得到了贸发会议的大量支持。贸发会议还发挥积极作用，通过推动创意经济方面的行动，研究如何进一步参与国际贸易新的、有活力的部门。例如，莫桑比克、塞内加尔和赞比亚在发展创意经济方面得到了支助。

19. 在竞争法和竞争政策以及消费者保护法方面，在贸发会议的帮助下，一些国家在制定、通过、修订和执行这些法律方面取得了重大进展。例如，圣多美和普林西比的竞争法草案全国讲习班推动了该草案的修订和编写，以便提交供通过。此外，2009 年正式启动了新的非洲竞争方案，帮助非洲国家建立切实执行竞争法和竞争政策以及消费者保护法律和政策的行政、体制和法律结构。竞争法和竞争政策问题政府间专家组年度会议继续作为研究竞争问题的机构和专家讨

论、评估和就该领域重要问题达成共识的唯一论坛，这类问题包括推动切实执行竞争法的最佳做法，以及推动发展过程中竞争与产业政策之间的联系。

20. 为应对非关税壁垒对贸易和发展的影响，贸发会议启动了一个机构间倡议，以认明、划分非关税壁垒并监督其使用，还就如何达到这些标准以及利用其有时带来的竞争机遇向发展中国家提出了建议。该工作还推动了处理这些问题的国际合作倡议，包括关于产品标准的倡议，例如那些影响非洲小农场主有机农产品出口的产品标准。

21. 在贸易和可持续发展工作方面，贸发会议加强了各国应对气候变化挑战的能力，以及抓住贸易、环境和发展方面的机遇，包括有机农业、生物贸易和生物燃料方面机遇的能力。例如，贸发会议的生物贸易倡议帮助南非的生产者通过四年努力，终于获准向欧盟国家出口营养丰富的猴面包树果肉。根据欧盟《新食品条例》做出的这项批复立即创造了约 5 亿美元的猴面包树果肉市场，增加了生产者的收入。

22. 为执行《阿克拉协议》有关初级商品工作的任务，秘书处加强了该领域的工作，因为该部门对许多发展中国家十分重要。在分析工作的基础上，贸发会议秘书处推动各方就矿产和金属、能源以及发展中国家关注的主要农业初级商品领域的国内和国际政策建立共识，从而提出建议，说明利益攸关方如何通过合作为最弱小的市场参与者争取最大收益。自 2008 年起，初级商品特别股成功举办了初级商品问题多年期专家会议、可可和咖啡问题多方利益攸关方磋商，以及全球初级商品论坛。贸发会议推动的联合国可可会议于 2010 年 6 月成功完成了第七项《国际可可协定》的谈判。

23. 此外，秘书处与联合国其他机构、捐助方和合作伙伴合作，落实有关初级商品问题的贸易援助，以便 (a) 向生产商和政策制定者提供必要的信息工具，使之能够最好地应对市场信号和产品标准；(b) 解决可持续和平等地管理采掘业资源的问题；(c) 就目前初级商品发展涉及的所有主要问题，向发展中国家的政策制定者和分析师提供基于研究的意见和培训。例如，初级商品特别股的一个主要技术合作项目在欧盟供资的“全非加太农业初级方案”范围内，提高了非加太区域依赖初级商品的国家的农业绩效。

24. 根据援助内陆国的任务，贸发会议积极支持这些国家努力克服在竞争日益激烈的全球经济中面临的结构性缺陷。2009 年内陆发展中国家贸易部长第三次会议通过的《埃祖尔韦尼宣言》由内陆发展中国家的一个核心小组与贸发会议提供实际支持的内陆发展中国家特别方案合作编写。《宣言》着重指出了最不发达国家的风险，为其在不久将来的活动提供了明确指导，并呼吁其发展伙伴继续提供援助。此外，贸发会议继续为中国、蒙古和俄罗斯联邦正在进行的过境运输协议三方谈判提供支持。旨在“加强内陆发展中国家吸引直接外资，实现发展和生产能力现代化”的技术援助倡议也已经启动。

三. 分主题 3：改进各级扶持性环境，以促进生产能力、贸易和投资：筹集资源和利用知识促进发展

25. 贸发十二大召开以来，超过 145 个国家从贸发会议在投资和企业发展领域的方案中获益。贸发会议特别关注解决非洲大陆的特殊问题，45 个非洲国家得益于贸发会议在该区域的活动，36 个最不发达国家、26 个内陆发展中国家和 15 个小岛屿发展中国家也从贸发会议的活动中获益。

26. 在对直接外资的发展影响的分析方面，贸发会议《2008 年世界投资报告》反映了人们对危机影响发展的关切，将重点放在如何引导更多投资进入最贫穷国家，特别是非洲国家的基础设施、农业和制造业部门。《2009 年世界投资报告》讨论了金融和经济危机的影响，以及跨国公司在发展中国家农业生产中的作用。根据《阿克拉协议》的任务，贸易和发展理事会自 2008 年以来，在每年的届会上都审议《世界投资报告》。与会者认为，2008 年和 2009 年报告的选题及时，而且十分重要，特别是考虑到它们对实现千年发展目标的贡献。此外，在理事会第五十六届会议上，许多代表团都认为有必要增加对发展中国家农业生产的投资，但是也对其潜在的社会、经济和环境影响表示关切。特别是，贸发会议在《2009 年世界投资报告》的基础上，正在与联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界银行合作，制定一套有利于可持续发展的负责任农业投资原则。

27. 在外国直接投资统计工作方面，贸发会议继续向发展中国家提供技术援助，加强它们自身在外国直接投资和跨国公司统计数据方面的体制能力。为此，开展了一些关于外国直接投资统计和跨国公司活动的国内讲习班，并于 2009 年发布了新的三卷本的《外国直接投资统计培训手册》。秘书处还开办了外国直接投资统计的网站，使发展中国家能够监督其外国直接投资业绩。

28. 在国内投资政策方面，自贸发十二大以来已经完成了对九个国家的投资政策审评(白俄罗斯、布基纳法索、布隆迪、多米尼加共和国、萨尔瓦多、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和越南)。秘书处还向十个国家提供了下列领域的实质后续援助：(a) 国内监管改革(哥伦比亚)；(b) 技能引进(卢旺达)；(c) 制定投资法和双边投资条约范本(加纳、摩洛哥和塞拉利昂)；(d) 编纂投资相关法律(摩洛哥和尼日利亚)；以及 (e) 投资促进和便利化活动(白俄罗斯、贝宁、埃塞俄比亚和赞比亚)。

29. 根据有关国际投资协议的任务，自贸发十二大在阿克拉召开以来，约有 1,196 名政府官员从秘书处举办的各种培训课程中受益，课程涉及国际投资协议的核心内容以及管理投资争端，包括投资者与国家的争端等问题。贸发会议还继续作为主要的国际投资协议信息来源，拥有关于双边投资条约、双重征税条约、自由贸易协定，以及投资者与国家争端解决案例的数据库。

30. 在投资促进和便利化工作方面，贸发会议组织了关于投资促进和便利化，包括善治问题的区域和国内研讨会以及考察团，发展中国家的 600 多名官员参与

其中。贸发会议最近还启动了 iportal, 这是一个旨在为政府促进和吸引发展投资提供智能电子解决方案的综合工具。

31. 为了进一步推动与知识产权有关的贸易和投资问题的研究和分析，贸发会议正在编写《发展中国家知识产权和本地制药业生产的参考指南》，并与国际贸易和可持续发展中心合作，发布了一系列新的政策简报，旨在提供创新的提案，以落实《世界知识产权组织发展议程》所载建议。

32. 针对在阿克拉接到的一项新任务，贸发会议制定了关于投资政策制定最佳做法的方案，以便加强政策制定者的能力，制定使外国投资适应发展需要，并为国内发展战略做出贡献的政策。投资、企业和发展委员会第一届会议上的投资政策最佳做法高级别会议期间，与会者讨论了专题下的案例研究。

33. 在执行《阿克拉协议》关于企业发展和经营便利化的任务时，企业发展政策及科学、技术和创新能力建设问题多年期专家会议的两届会议使我们明确了有效制定、监督和评估企业政策框架的主要因素。多米尼加共和国、厄瓜多尔、秘鲁、坦桑尼亚联合王国和赞比亚新建了经营技术方案中心，另外共组织了 15 场经营技术方案讲习班和三次区域教员培训课程。在阿根廷、多米尼加共和国、巴西、秘鲁、坦桑尼亚联合王国、乌干达和赞比亚，商务联系方案的部署也取得了进展。这些方案的影响显而易见：例如在乌干达，中小型企业参与了方案的试点阶段，显示出高达 460%的增长，就业率增加到 100%，并提高了生产率。

34. 在会计和企业责任领域，国际会计和报告标准政府间专家工作组第二十五和二十六届年会讨论了金融危机的影响，特别是对执行国际财务报告准则的影响。贸发会议还与联合国全球契约以及负责任的投资原则合作，举办了第一届“可持续的证券交易所”高级别对话，与会者探讨了证券交易所促进可持续商业做法的各种方式。

35. 为执行《阿克拉协议》关于科学、技术和创新的任务，贸发会议继续加强科学、技术和创新相关问题的研究及政策分析，并支持发展中国家制定科学、技术和创新政策。自贸发十二大以来，安哥拉、加纳、莱索托和毛里塔尼亚完成了科学、技术和创新政策审评。目前，多米尼加共和国、萨尔瓦多和秘鲁正在接受审评。此外，2010 年 5 月发布了一份题为《技术和创新报告》的新报告，讨论了科学、技术和创新政策分析问题。今年的报告讨论非洲粮食安全问题，以及创新和技术对提高小规模农场主生产力和产量的作用。

36. 在信息和通信技术方面，《2009 年信息经济报告》评估了扩大全球连接的近期趋势。2010 年报告将讨论信息通信技术、企业和减贫之间的联系。同样，还将继续努力支持发展中国家，特别是最不发达国家，向它们提供国际上可比较的信息通信技术指标，加强其监管框架，以促进电子商务和移动商务的发展。

37. 贸发会议支持发展中国家努力通过培训和政策宣传，加强其机构和政策制定能力。自贸发十二大以来，秘书处 (a) 在白俄罗斯、巴林、埃及、哥伦比亚和印度尼西亚共举办了五次关于国际经济议程关键问题的区域培训课程(又称第

166 段培训课程)；(b) 加强了虚拟学院成员开展有关贸易和发展的教学及研究的能力，成员来自 32 个国家的 54 所大学；以及 (c) 在外贸培训方案下为 2,000 多名官员提供了培训。值得注意的是，第 166 段培训课程结束六个月后对学员和教员的评估显示，课程对学员的工作产生了积极影响，具体涉及编写议程文件、制定双边、区域及多边贸易谈判的国家进程表、吸引和利用直接外资、外贸物流问题，以及其他领域。

38. 在贸易便利化、运输和发展中国家关注的相关服务业领域，研究和分析结果集中于一系列问题上，包括运输成本、发展中国家利用全球航运网络的决定性因素、港口评估标准，以及气候变化的挑战。还成功举办了一些会议，包括运输和贸易便利化问题多年期专家会议的两届会议；关于吸收私人部门参与世贸组织贸易便利化谈判的论坛；以及两次关于内陆和过境发展中国家改进过境运输业务面临的挑战和机遇的会议。

39. 海关数据自动化系统在利用海关自动化系统促进和保障贸易，同时加强海关管制方面，取得了进一步进展。值得注意的是，该方案与中部非洲经济和货币共同体秘书处合作，推出了一个新的区域合作项目，开发和实施区域内成员国之间国际过境运输的监督系统，该系统为世界首创，将推动内陆国家的贸易。

四. 分主题 4：加强贸发会议：强化其发展作用、影响力和体制效力

40. 《阿克拉协议》再次强调了贸发会议作为联合国综合处理金融、技术、投资和可持续发展领域的贸易和发展问题及各种相互关联问题的协调单位的作用。自贸发十二大以来，贸发会议已通过其三大工作支柱，处理了许多新出现的问题，例如粮食、能源和金融危机。通过实施分主题 4 所载加强该机构的各种措施，贸发会议的工作得到了加强，有助于强化其发展作用和影响力，体现在该机构通过其三大支柱迅速应对成员国关心的一些新出现的问题。

41. 成员国通过贸易和发展理事会、委员会及工作组的会议，以及贸易和发展理事会主席的磋商会，就贸发会议的战略地位提供了切实指导。例如，工作组这一政府间机构一直对贸发会议方案进行监督，包括审查贸发会议两年期方案计划(在联合国战略框架背景下)和方案概算。编制 2010-2011 年和 2012-2013 年两年期方案计划的新倡议要求感兴趣的代表团与秘书处在非正式磋商以及工作组正式会议期间密切合作，制定新的和改进的成果指标和业绩衡量标准。推动工作组运作的过程也使得人们就该机构的职权范围草案达成一致。

42. 为了将交叉性问题纳入工作主流，贸发会议在关于粮食、金融和经济危机的讨论中获得的关注，使秘书处能够继续提高各国对其他问题，包括性别平等和赋予妇女权利，以及可持续发展的认识。例如，将性别平等纳入贸易政策主流问题专家会议审议了全球危机对妇女就业及赋权的影响，强调有必要进一步研究贸易政策与性别之间的关系。在促进充分就业和生产性就业方面，除其他成果外，

贸易和发展理事会第五十七届会议还将基于《2010 年贸易和发展报告》中的分析，增加关于就业的项目。

43. 在加强全系统的协调性方面，贸发会议作为行政首长理事会贸易和生产能力问题机构间联合工作组的牵头单位，积极参与“一体行动，履行使命”倡议。该工作组重点确保在“一体行动，履行使命”过程中，以及各国在制定其联合国发展援助框架时，充分考虑与贸易及生产部门有关的问题。佛得角、莫桑比克、卢旺达和越南正在实施由行政首长理事会制定，贸发会议牵头的联合方案。

44. 贸发会议为实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标所作的贡献体现在其所有专业领域，贸易和发展理事会已经就这方面的进展进行了年度审查。贡献包括：对联合国秘书长提交联合国经济及社会理事会报告的投入，对大会关于《布鲁塞尔行动纲领》执行情况评估报告的投入，以及对《阿拉木图行动纲领》中期审查和中期后审查报告的实质贡献。

45. 根据《阿克拉协议》第 183 段，货物和服务国际贸易以及初级商品司初级商品处已变成一个商品问题的独立单位，直接向贸发会议秘书长报告工作。还将采取进一步举措改组该处，以便加强其工作的相关性和有效性。该处明确强调研究和分析，其结果将纳入会议和技术合作方案中。

A. 研究和分析

46. 在贸发会议工作的研究和分析支柱方面，贸发会议的分析和实用政策建议巩固了政府间讨论和审议，并向国家一级的政策制定者提供了信息。根据“保持领先”和“谋求创造性解决方案”的任务，贸发会议积极推动激烈的国际辩论，即如何应对危机，特别是将重点放在发展中国家，尤其是最不发达国家的利益上。在支持海地灾后重建方面，贸发会议发布了两份政策简报，分别呼吁取消海地的债务，以及强调为国家重建采取新国际合作方针的重要性。

47. 自 2008 年以来，秘书处忠实地落实贸易和发展理事会第 449(EX-17)号决定，精简了其出版物。理事会通过工作组以及秘书处内新成立的出版物委员会，为秘书处在这方面的工作提供了指导。

48. 贸发会议还在执行其传播战略，贸易和发展理事会第五十六届会议批准了该战略，以便更有效地宣传贸发会议的思想和工作。在执行该战略的过程中实施了各种举措，包括 (a) 设立传播编辑委员会，加强外部和内部沟通；(b) 有针对性的产出，例如针对决策者的政策简报以及个性化的培训方案；(c) 与联合国资料中心以及联合国开发计划署在非洲、亚洲和拉丁美洲的办事处，以及政府部委、智囊团、大学、投资促进机构及其他地方和国家合作伙伴开展更加紧密的合作，以便更加有效地分发贸发会议的旗舰出版物；以及 (d) 在网站上开设供代表团及公众访问的技术合作门户，按专题和国家分列，提供有关各项技术合作项目的资料。

B. 建立共识

49. 在贸发会议工作的建立共识支柱方面，加强建立共识支柱有效性的一个工作重点是推动参与更广泛的联合国进程。2008 年 11 月，贸易和发展理事会阐述了它对各国政府将在卡塔尔多哈发展筹资问题后续国际会议上讨论的议程的贡献。2010 年 6 月理事会第四十九届执行会议将重点放在千年发展目标和最不发达国家问题上，以期为大会关于千年发展目标的高级别全体会议和第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作作出贡献。第五十一届执行会议再次将重点放在最不发达国家问题上。关于这一点，2008 年和 2009 年，理事会主席参加了大会关于贸易和发展问题的审议。2009 年和 2010 年，主席参加了联合国经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世贸组织及贸发会议举行的高级别特别会议。2009 年，主席还参加了可持续发展委员会的高级别会议。

50. 政府间机制在工作中，一直就长期存在的问题以及有关贸易和发展的战略政策问题提供指导和支持。例如，贸易和发展理事会第五十五届会议讨论了提高贸易和生产能力，促进实现包括千年发展目标在内的国际议定发展目标的问题。此外，还通过定期会议、执行会议和主席的定期磋商，政府间机制及时处理了粮食危机、金融危机和海地援助等新出现的问题。

51. 新成立的贸易和发展委员会以及投资、企业和发展委员会自贸发十二大以来每年都举行会议，审议包括“从贸易和发展的角度看待与能源相关的问题”和“创建一个有助于生产能力建设的环境”等议题。自贸发十二大以来，贸易和发展理事会举办了六场多年期专家会议，议题包括初级商品和发展，以及南南合作。

52. 贸发会议还努力推动非国家行为者参与建立共识活动。2009 年，贸发会议组织了第一次公共研讨会，供民间社会组织、私营部门、学术界及其他利益攸关方参与。2010 年 5 月举办了第二届研讨会。贸发会议定期的政府间会议全部对在贸发会议享有咨商地位的民间社会组织开放，在这些会议上，通过各专题发言人的贡献，鼓励非国家利益攸关方直接参与。

C. 技术合作

53. 在贸发会议工作的技术合作支柱方面，自 2008 年起，技术合作活动年均支出 3,850 万美元。以 2009 年为例，贸发会议在 80 多个国家实施了约 255 个项目，年均支出近 3,880 万美元，比 2008 年增加了 1.3%。最不发达国家占年度支出的 41%。

54. 为支持《阿克拉协议》的执行，秘书处采取了各种政策措施，改进对技术合作的管理和安排。例如，项目审查委员会已成为秘书处协调筹资，扩大司际业务、监督落实专题小组工作的主要机制，推动贸发会议参与联合国国家计划和增强的综合框架。在这方面，贸发会议通过增强的综合框架在老挝人民民主共和国、瓦努阿图、科摩罗和乌干达等国的代表团作出了贡献。人们根据这些国家的

行动汇总表制定项目。还有一些项目正在筹备中，例如 (a) 在科摩罗“设立投资促进国家机构”和“关税现代化”；(b) 在马尔代夫“支持马尔代夫海关总署更新海关数据自动化系统”；以及 (c) 在瓦努阿图开展“国家优先事项行动议程和贸易法审查”和“内陆货运站和进口关税法审查”，以及与贸易便利化有关的活动。

55. 在贸易援助方面，2008 年，贸发会议与联合国其他全球及区域组织召开会议，通过讨论认识到如何更好地合作实施不断演变的贸易援助倡议。正在与这些机构开展联合研究。2008 年，贸发会议还支持为发展中国家的决策制定者提供贸易援助培训课程，帮助他们更好地理解所涉概念和问题，并协助他们调整国内战略以便从该举措中获益。

四. 结论和审议前进方向

56. 在评估贸发会议通过其三大支柱执行《阿克拉协议》的过程中，重要的是考虑到当前的评估期正值本任务期的中点。在审议前进方向时，秘书处将继续落实已确定的优先领域，并将在下届会议召开前处理其他对贸易和发展有直接影响的新问题。贸发会议将继续利用其重要的研究和分析机构，探索新的、协调的发展道路。正是在这种背景下，展望贸发十三大，秘书处将继续努力充分执行《阿克拉协议》的任务，特别是加强下列领域的工作：

(a) 加强对所有发展中国家，特别是最不发达国家和有特殊需要国家的援助，帮助它们制定和实施提高生产能力的积极政策；

(b) 探索新的发展道路，巩固贸发会议为实现《阿克拉协议》第 11 和第 179 段所列目标做出的努力，并进一步实现国际议定的发展目标，包括千年发展目标；

(c) 建立强大的科学、技术和创新能力，以促进技术推动的经济发展，这种发展可有助于改善社会福利，并切实平等地满足不断增长的粮食和能源安全、能源效率提高和适应气候变化的需求；

(d) 加大对发展中国家，特别是最不发达国家的援助，帮助他们将贸易和发展关切纳入其国内发展计划和减贫战略；

(e) 更加有效地支持依赖初级商品的发展中国家将其初级商品和初级商品多样化政策纳入国家发展战略的主流；

(f) 与联合国其他机构紧密合作，为 2010 年贸易援助倡议的全球评估作出贡献，以便使该倡议更好地运作并拿出切实成果；

(g) 考虑进一步加强贸发会议的政府间机制。例如，关注领域可以包括：评估委员会达成协商一致结论的模式、调整委员会工作进程、更加重视专家会议的实际结果，以及考虑以公共研讨会的定期会议代替民间社会听证会。