



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
7 July 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**  
**Пятьдесят седьмая сессия**  
Женева, 15–28 сентября 2010 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня  
**Слушания с участием гражданского общества**

**Доклад о работе второго открытого  
симпозиума ЮНКТАД**

**Реагирование на глобальные кризисы:  
новые пути развития**

**Содержание**

*Стр.*

**Приложение**

|                                                 |   |
|-------------------------------------------------|---|
| Резюме работы восьми секционных заседаний ..... | 2 |
|-------------------------------------------------|---|

## Приложение

### Резюме работы восьми секционных заседаний

#### **A. Секционное заседание 1:**

#### **Глобальный экономический кризис и развивающиеся страны: последствия и меры реагирования**

1. Организация "Оксфам интернэшнл" представила выводы своих исследований, посвященных глобальному экономическому кризису. Этими исследованиями были охвачены 12 стран, 2 500 человек, а также аналитические материалы целого ряда университетов и международных организаций.
2. По данным этих исследований, кризис затронул бедных людей и людей в развивающихся странах во всем мире настолько глубоко, многопланово и разнообразно, что делать какие-либо общие выводы относительно последствий кризиса, а также закономерностей, касающихся сопротивляемости кризису и уязвимости перед ним, не представляется возможным.
3. Исследования показали также, что странам и людям удалось справиться с экономическим кризисом лучше, чем ожидалось: семьи поддерживали друг друга, делясь продуктами питания, информацией и деньгами и не позволяя детям бросить школу.
4. С учетом результатов этих исследований участники заседания обсудили пределы сопротивляемости кризису семей и стран в условиях продолжающихся шоковых потрясений. Что касается бюджетно-финансовых последствий кризиса в бедных странах, то удалось установить, что бюджеты в 2010 году сокращаются в среднем на 0,2% от валового внутреннего продукта (ВВП); две трети стран, по которым имеются подробные данные о социальных расходах, урезают бюджетные ассигнования на один или более из приоритетных социальных секторов, таких как образование, здравоохранение, сельское хозяйство и социальная защита; и при этом наиболее серьезно оказались затронуты сферы образования и социальной защиты, поскольку средние объемы расходов в этих областях в 2010 году были даже меньше расходов 2008 года.
5. Как заявили представители организации "Оксфам", выводы с точки зрения политики и уроки, извлеченные из проведенной исследовательской работы, показали, что правительствам необходимо планировать свои действия на случай кризисных ситуаций заблаговременно и следует осуществлять мониторинг их воздействия; они должны поддерживать на местном уровне механизмы и инициативы по преодолению кризисов в целях подкрепления равенства, а после кризисов им необходимо восстанавливать механизмы сопротивляемости и обеспечивать устойчивую поддержку со стороны доноров и международных финансовых учреждений.
6. Представители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) призвали правительства никоим образом не ослаблять внимания к социальным расходам в таких сферах, как услуги первой необходимости и сельское хозяйство, и предложили решать эти задачи путем расширения пространства для маневра в государственной бюджетно-финансовой политике за счет обложения налогами природных ресурсов и финансового сектора. При этом такие налоги должны быть не регрессивными, а прогрессивными. Пред-

ставители Международной организации труда (МОТ) отметили, что первостепенное значение при преодолении кризиса должно придаваться созданию рабочих мест за счет структурных инвестиций в социальную защиту, в сельское хозяйство, социальное обеспечение, здравоохранение и образование.

## **В. Секционное заседание 2:**

### **Инновационные механизмы финансирования (например, специальные права заимствования, новые резервные системы и налоги на финансовые сделки)**

7. На этом заседании были рассмотрены предложения относительно инновационных механизмов финансирования. Многие предложения касались новых налогов, таких как налог на финансовые сделки (НФС), налог на финансовую деятельность (НФД), предложенный Международным валютным фондом (МВФ), и специальные права заимствования (СПЗ), представляющие собой резервные активы, формируемые МВФ на беззатратной основе и распределяемые между странами-членами пропорционально их квотам.

8. Участники заседания отметили, что НФС может быть эффективным источником средств и механизмом, сдерживающим чрезмерную финансовую спекулятивную деятельность. НФС может взиматься со всех финансовых сделок (включая закупки акций, облигаций, производных финансовых инструментов и т.д.) по низкой ставке (например, 0,5%) и может собираться правительствами в целях выделения средств на финансирование общественных благ на основе распределения между внутренними и международными фондами. В связи с предложениями по НФС была выражена, в частности, обеспокоенность по поводу того, как этот налог скажется на рынках и банках развивающихся стран, какое воздействие он окажет на карибские страны, обеспечивающие "налоговую гавань", и будут ли при этом освобождены от налогообложения такие сделки потребительского характера, как переводы трудовых мигрантов.

9. При рассмотрении вопроса о СПЗ было указано, что в ответ на призыв, озвученный "двадцаткой" в апреле 2009 года, была осуществлена общая эмиссия в размере 250 млрд. долларов. Страны могут сохранить СПЗ в качестве резервов, подкрепляющих их кредитоспособность, с высвобождением других резервных средств для покрытия расходов или конвертировать их в наличные средства под небольшие регулярные процентные ставки. Предложения по реформированию системы СПЗ включали в себя целевые ассигнования странам не на основе квот, а на основе потребностей, или пожертвования "свободных" СПЗ богатых стран странам, испытывающим более значительные потребности.

10. На этом заседании бывший Министр по координации экономической политики Эквадора г-н Педро Паэс предложил широкомасштабные меры реагирования, которые включают в себя рекомендации относительно использования СПЗ на региональном уровне для укрепления новой региональной архитектуры, введения незамедлительного запрета на продажи ценных бумаг без покрытия, а также лимитирования спекулятивных позиций по кредитным дефолтным свопам (КДС), хедж-фондам и т.д. Было отмечено, что оформление "процесса Г-192" на прошлогодней конференции Организации Объединенных Наций по финансовому кризису позволило добиться успеха в преодолении недостатков традиционных подходов как МВФ, так и Организации Объединенных Наций. Более того, одним из первых результатов стал призыв к эмиссии СПЗ.

### С. Секционное заседание 3:

#### **Присутствуют ли аспекты развития в торговых отношениях? Взгляд на Дохинскую повестку дня в области развития и соглашения о свободной торговле**

11. Работой этого заседания руководили Центр Юга, Сеть стран третьего мира и организация "3D – торговля – права человека – справедливая экономика". Цель этого заседания заключалась в обмене мнениями по вопросу о том, действительно ли Дохинский раунд и международные торговые соглашения приводят к эффективным результатам с точки зрения развития, и в том, чтобы рекомендовать стратегии дальнейшей работы. Участники заседания сосредоточили внимание на вопросах доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции (ДРНП), услуг, на имплементационных вопросах и вопросах прав человека.

12. Было отмечено, что сокращение тарифов в рамках ДРНП является более значительным, чем в сельском хозяйстве, и что развивающиеся страны снизили тарифы в большей мере, чем развитые страны, в силу так называемой "швейцарской формулы". Было подчеркнуто, что принятие "швейцарской формулы" является частью более широкого пакета мер, которые содержат другие элементы, имеющие жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы в результатах переговоров по ДРНП учитывались принципы особого и дифференцированного режима и неполной взаимности. Было заявлено, что некоторые страны еще более затруднили проведение этого раунда, выдвинув на повестку дня больше вопросов, которые первоначально не значились в Дохинском мандате.

13. В связи с вопросом об услугах было признано, что Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) содержит некоторые элементы, благоприятствующие развитию, такие как признание озабоченностей наименее развитых стран (НРС) и подход, основанный на позитивных перечнях. В то же время переговоры по вопросам внутреннего регулирования, которые направлены на выработку предписаний по способам регулирования, не отвечают интересам большинства развивающихся стран и, по сути, сведут на нет ту составляющую ГАТС, которая касается развития. Участники заседания предупредили о том, что либерализация не принесет плодов в случае ограниченности потенциала отечественных секторов услуг, и рекомендовали обеспечить мониторинг и реальное осуществление статьи IV ГАТС.

14. В связи с имплементационными вопросами выступавшие отметили множество неурегулированных вопросов, оставшихся после предыдущего раунда, подчеркнув при этом важное значение требований в отношении местного компонента для формирования внутриотраслевых связей и/или сетей отечественных поставщиков. Фактически такие требования могут обеспечить привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поскольку иностранные производители стремятся "взять барьер". В числе других вопросов были высвечены торговые аспекты прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), антидемпинг, защитные меры, а также осуществление соглашений по санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ) и по техническим барьерам в торговле (ТБТ). К членам Всемирной торговой организации (ВТО) был обращен призыв форсировать решение имплементационных вопросов.

15. Что касается прав человека, то участники выделили субсидирование хлопководства в развитых странах в качестве причины постепенного исчезновения сектора хлопководства в Западной и Центральной Африке, которое ставит под угрозу жизнь почти 20 миллионов хлопководов и их семей. Поскольку переговоры и урегулирование споров в рамках ВТО не привели к требуемым

изменениям в политике, продвижение вперед может быть обеспечено только за счет дальнейшего поощрения применения правозащитного подхода к торговле. Применительно к торговым соглашениям это подразумевает проведение оценки распределительных выгод и потерь от либерализации торговли, а также разработку нормативных рамок для анализа последствий торговых правил и для обеспечения реального использования пространства для маневра в политике, обеспечиваемого в ВТО, членами ВТО.

#### **D. Секционное заседание 4:**

##### **Отводится ли НРС какая-либо роль в изменении основ глобального экономического управления?**

16. Это заседание проходило под руководством международного общества "За единство и доверие потребителей" (ОЕДП) совместно с ЮНКТАД. Участники заседания рассмотрели роль, которую могут и должны играть наименее развитые страны (НРС) в дискуссиях по вопросам реформирования глобального экономического управления и в изменении его основ в целях более четкого отражения их собственных потребностей и чаяний, связанных с развитием.

17. Участники заседания выделили два колоссальных препятствия, с которыми сталкиваются НРС в вопросах, связанных с глобальными кризисами и с глобальным экономическим управлением: а) отсутствие в НРС необходимого потенциала и ресурсов для смягчения сильных шоковых потрясений, обусловленных провалами международной политики и международных учреждений, которые могут свести на нет их и без того скромные успехи на поприще развития; и б) их маргинализацию в рамках всех дискуссий, касающихся реформирования системы глобального экономического управления. Хотя НРС наиболее уязвимы перед лицом негативных последствий кризисов, они в наименьшей степени представлены на форумах и в механизмах, отвечающих за их преодоление.

18. Выступавшие отметили необходимость официального рассмотрения вопросов, затрагивающих НРС и страны с низким уровнем доходов, за счет предоставления им места на таких форумах, как "двадцатка". Они призвали учитывать воздействие политики "двадцатки", в том числе для формирующихся рынков, и отметили необходимость анализа воздействия на развитие НРС и стран с низким уровнем доходов при принятии решений в рамках глобальной политики или их осуществлении. Что касается вопросов, относящихся к изменению климата, то выступавшие подчеркнули необходимость перехода от оценок потребностей к более динамичной стратегии, которая обеспечила бы передачу технологий НРС в поддержку действий по адаптации к изменению климата и его смягчению.

19. В ходе дискуссии было отмечено, что разрыв между обязательствами по предоставлению помощи и фактическим выделением помощи увеличивается и это увязано с вопросами безопасности. Географическое распределение помощи также привело к тому, что наиболее нуждающиеся получают меньше помощи. Было отмечено, что философия свободного рынка отдает предпочтение сильнейшим, процветающим нациям, в то время как более слабые нации оказываются в еще более неблагоприятном положении. Было предложено предпринять структурированные и целенаправленные усилия с применением комплексного подхода, который обеспечил бы эффективное решение всех вопросов, касающихся НРС, на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРСООН IV).

**Е. Секционное заседание 5:  
Улучшение продовольственной безопасности в условиях  
изменения климата**

20. На этом заседании, которое проходило под руководством ЕОДП, внимание было сосредоточено на проблемах, порождаемых продовольственной безопасностью и изменением климата для развивающихся стран.

21. Было указано, что продовольственный кризис 2007–2008 годов был обусловлен не нехваткой продовольствия, а недостаточной покупательной способностью бедных слоев населения. Мировая продовольственная система, компонентами которой являются субъекты, занимающиеся производством продовольствия и установлением национальных и международных правил, определяющих основу для их действий, не обеспечивает продовольствием всех. Выступавшие отметили, что изменение климата будет оказывать воздействие на продовольственную безопасность в силу изменений в производительности сельскохозяйственного производства, а также экстремальных погодных условий. Ожидается, что давление на продовольственную безопасность будет усиливаться из-за роста численности населения и изменения привычек питания в результате экономического роста в развивающихся странах.

22. Было отмечено, что торговая политика может играть решающую роль в обеспечении стимулов и антистимулов для инвестиций в сельское хозяйство и в то же время политика, связанная с изменением климата, может улучшать или, напротив, деформировать торговые и инвестиционные потоки. Сельское хозяйство может способствовать смягчению изменения климата за счет удаления углерода и сокращения выбросов. Изменение практики землепользования может привести к увеличению производства и оказать позитивное воздействие на адаптацию к изменению климата и его смягчению. Вместе с тем для этого необходимо существенное увеличение сельскохозяйственного производства, производительности и инвестиций. Кроме того, для дисциплинирования развитых стран в вопросах субсидирования необходима системная реформа глобальной торговли сельскохозяйственной продукцией.

23. В ходе развернувшейся после этого дискуссии участники обсудили вопросы о том, как сосредоточение внимания на повышении уровня плодородия почв может принести свои плоды и почему от африканских стран нельзя требовать обеспечения продовольственной безопасности за счет наращивания ими импорта продовольствия ввиду их крупных торговых дефицитов, неблагоприятных условий торговли и ограниченных валютных резервов. Участники согласились с тем, что основное значение следует придавать продовольственной безопасности и поощрению устойчивого развития сельского хозяйства и что необходима согласованность в политике и скоординированные процессы в таких областях, как торговля, продовольственная безопасность и изменение климата.

24. В заключительных замечаниях были выделены два основных момента, вытекающих из этих дискуссий: во-первых, значительная часть практической повестки дня, связанной с этими вопросами, носит национальный характер, и, во-вторых – эти вопросы являются сложными и требуют углубленного обсуждения всеми заинтересованными сторонами.

**Е. Секционное заседание 6:****Нужна ли экологизация или нет: вызовы и возможности с точки зрения развития и обеспечения достойного труда**

25. Было заявлено, что по мере изменения климата открывается также возможность для создания "зеленых рабочих мест", которые позволят смягчить это изменение и обратить его вспять. Нельзя допустить, чтобы в этом новом секторе экономики образовались структурные перекосы с точки зрения прав трудящихся и представленности женщин. Вместе с тем эти рабочие места не возникают автоматически. Участники заседания отметили потребность в широкомасштабном плане инвестиций в экоинфраструктуру, технологию, развитие людских ресурсов и производство для реального создания подходящих "зеленых рабочих мест" и для обеспечения гарантий справедливого перехода к низкоуглеродной экономике после полномасштабных консультаций с социальными партнерами. В связи с этим необходимо провести дополнительные исследования, касающиеся воздействия экологизации существующих рабочих мест и создания новых "зеленых рабочих мест".

26. Участники заседания сослались на некоторые из исследований, которые уже были проведены в этой области. Так, было указано, что в Германии оценки показали, что если страна инвестирует средства в возобновляемые источники энергии, то к 2020 году в этом секторе будет занято 12,7% работающего населения. Если же нет, то на "зеленый" частный сектор будет приходиться 8,3% общего числа рабочих мест. Исследования в Соединенном Королевстве показали, что здесь будет создано много рабочих мест; однако ВВП будет ежегодно меньше на 0,25–0,82%. Тем не менее эти инвестиции необходимы, поскольку издержки и последствия изменения климата превосходят соответствующие инвестиционные затраты.

27. Участники заседания пришли к выводу о том, что для реализации задач, связанных с обеспечением достойной работы и созданием "зеленых рабочих мест", ЮНКТАД могла бы обеспечить региональные платформы для формирования подходящих "зеленых рабочих мест", а также для обмена передовым опытом, который помог бы странам решить эти задачи. ВТО также могла бы внести свой вклад посредством отмены тарифов на экопродукцию и привнесения экологических аспектов в повестку дня переговоров. И наконец, страны должны обеспечить стимулы в виде субсидий, налоговых льгот и других мер поддержки "зеленой экономики".

**Г. Секционное заседание 7:****Ответственное инвестирование в сельское хозяйство: устойчивые и антропоцентричные подходы**

28. Координаторами этого заседания являлись организация "3D – торговля – права человека – справедливая экономика" и Международный институт по устойчивому развитию.

29. Участникам заседания было рассказано о том, что частные инвесторы, транснациональные корпорации и правительства арендуют большие участки плодородных земель в Африке и Азии для производства продовольствия и биотоплива, которые затем экспортируются назад в эти страны. Эти сделки зачастую заключаются тайно и без участия местных общин, владеющих или пользующихся землей, являющейся предметом переговоров. Нередко из-за этого та-

кие соглашения не приносят пользы местным фермерам и не вносят вклад в обеспечение национальной продовольственной безопасности.

30. В связи с некоторыми из этих озабоченностей Всемирный банк совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и ЮНКТАД сформулировали принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание предложил наряду с другими международными инициативами комплекс принципов, основанных на международном праве прав человека.

31. Участники заседания отметили, что применение правозащитного подхода к инвестированию в сельское хозяйство способно помочь в деле улучшения материальных условий жизни людей. Предлагаемые руководящие принципы носят добровольный характер и не защищают права мелких фермеров и других затрагиваемых сторон. Если инвесторы могут опираться на жесткие правовые нормы и в законном порядке отстаивать свои права для защиты своих инвестиций, то земельные права местного населения зачастую игнорируются или вообще отсутствуют. Кроме того, Всемирный банк (через Международную финансовую корпорацию (МФК) и Консультативную службу по иностранным инвестициям (КСИИ)) и правительства развитых стран поощряют иностранные инвестиции в сельское хозяйство и либерализацию внутренних рынков земельной собственности, подрывая эти принципы.

32. В качестве выхода из этой ситуации следует рассмотреть вопрос о введении моратория в тех странах, где ведутся переговоры по сдаче в аренду крупных участков земли. Эти принципы следует перевести в практическую плоскость, а для правительств следует разработать типовые контракты и другие инструменты на основе работы, уже проведенной МФСР и ФАО. Финансирование развития сельского хозяйства должно быть прямо увязано с этими принципами, а оценки воздействия с точки зрения прав человека и социальных и экологических стандартов должны быть обязательными до проведения переговоров или осуществления земельных сделок. Необходимо обеспечить проведение национальной политики защиты земельных прав и других прав местных народов. И наконец, правительства должны играть главенствующую роль в развитии сельского хозяйства и должны выделять этому сектору государственные ресурсы вместо поддержки сельскохозяйственного производства, ориентированного на экспорт.

## **Н. Секционное заседание 8:**

### **Совместить несовместимое? Как увязать повестку дня в области обеспечения "климатической справедливости" и задачи проведения глобальной экономической реформы?**

33. Это заседание проходило под руководством ЮНКТАД и Службы Организации Объединенных Наций по связям с неправительственными организациями (СНПО), и его участники обсудили политические сложности и стратегические возможности, связанные с обеспечением баланса между справедливой договоренностью по вопросам климата и задачами проведения системной экономической реформы, поставленными в Организации Объединенных Наций с 2009 года. Основой для конструктивного диалога является настоятельная потребность в финансировании крупных инвестиций для преодоления взаимосвязанных социально-экономических и климатических угроз.



34. Основной докладчик отметил, что ввиду обескураживающих результатов Копенгагенского саммита существуют три возможные модели для достижения договоренности на будущих переговорах по вопросу об изменении климата.

а) **Большая коалиция Г-192** (действующая на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН)): всеохватывающая межправительственная модель, развалившаяся в преддверии Копенгагенской конференции.

б) **Коалиция желающих** (на основе Копенгагенской договоренности): рамочная договоренность, которая была подписана очень небольшим числом влиятельных стран и которая может также послужить инструментом для принуждения более сильными странами более слабых стран к вовлечению в соглашение.

в) **"Поистине всеохватывающая договоренность"**: третий сценарий позволяет сочленить перестройку международной финансовой архитектуры и договоренность по вопросам изменения климата. Этот сценарий может быть сопряжен с меньшими политическими издержками, чем варианты а) и б), и в то же время значительно увеличивает потенциал международного сообщества в деле мобилизации того объема ресурсов, который требуется для достижения справедливой договоренности по вопросам климата.

35. Этот третий вариант основывается главным образом на гораздо более широком и справедливом использовании специальных прав заимствования, как это обсуждалось в контексте рассматриваемой в Организации Объединенных Наций повестки дня в области глобальной экономической реформы с 2009 года. СПЗ обеспечивают возможность эмиссии международной резервной валюты, которая могла бы подкрепить увеличение эмиссии национальных валют для финансирования инвестиций в "большой скачок" в целях перехода на путь низкоуглеродного развития при высоких темпах роста.

36. В качестве одной из альтернатив было предложено использование "глобальных СПЗ" в роли "кредитора последней инстанции" для поддержки региональных валют ("региональные СПЗ"), которые, в частности, могут выполнять аналогичные функции обеспечения ликвидности для местных инвестиций в меры по адаптации к изменению климата и его смягчению.

---