



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
13 July 2010
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят седьмая сессия

Женева, 15–28 сентября 2010 года

Пункт 10 b) предварительной повестки дня

**Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому
народу: тенденции в экономике оккупированной
палестинской территории¹**

Записка секретариата ЮНКТАД²

Резюме

Экономика оккупированной палестинской территории (ОПТ) продолжала функционировать в 2009 году гораздо хуже своих возможностей. Хотя в темпах роста ВВП и других показателях наметились некоторые положительные изменения, истолковывать их следует очень осторожно с учетом более широкого контекста. Проблемы территориальной раздробленности, неравенства и разрыва в уровнях благосостояния продолжали углубляться, зависимость от помощи усилилась, а доступ к природным и экономическим ресурсам сузился. Ограниченная мобильность и опасность введения в любой момент новых ограничений продолжали сдерживать частные инвестиции. Хотя прямой ущерб от израильской военной операции в Секторе Газа в 2008–2009 годах оценивается в треть объема производства экономики в 2006 году, т.е. до начала блокады Сектора Газа, косвенные последствия войны являются еще более значительными. Экономическая и гуманитарная ситуация в Секторе Газа продолжала ухудшаться. Несмотря на выделение средств на цели восстановления экономики, введение блокады и закрытие ОПТ привели к тому, что эти средства не дают ощутимой экономической отдачи. В центре проблем экономического развития Палестины лежит ослабление внешнеторгового сектора, вызванное использованием ненадлежащей валюты, закрытием доступа на ее территорию и атрофией производственной базы. Для развития Палестины необходимо вдохнуть жизнь в этот товарный сектор и укрепить палестинский торговый и производственный потенциал в рамках программы "Единство действий" Организации Объединенных Наций.

¹ Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций ссылки в настоящем документе на оккупированную палестинскую территорию (или территории) касаются Сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под "Палестиной" понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую администрацию после заключения с Израилем соглашений 1993/94 года. Ссылки на "палестинское государство" соответствуют видению, выраженному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности.

² Информация, содержащаяся в настоящем документе, не может цитироваться в прессе до 31 августа 2010 года.



I. Подавленное состояние экономики

A. Экономическая динамика явно не оправдывает ожиданий

1. Экономика оккупированной палестинской территории (ОПТ) продолжала функционировать в 2009 году гораздо хуже своих возможностей: валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения остается более чем на 30% ниже, чем 10 лет назад, а долгосрочные перспективы построения жизнеспособного сопредельного палестинского государства выглядят довольно безрадостными в свете ухудшения доступа к природным и экономическим ресурсам, а также разделения и фрагментации Сектора Газа, Западного берега и Восточного Иерусалима. К данным о росте ВВП, оцениваемом в 6,8% (1% в Секторе Газа и 8,5% на Западном берегу), и о довольно скромном увеличении доходов на душу населения на Западном берегу следует относиться осторожно с учетом низкой базы ВВП в 2008 году, сохраняющейся изоляции палестинской экономики от регионального и глобального рынков, 34-процентного сокращения ВВП на душу населения за предыдущие восемь лет, эрозии производственного потенциала и снижения доступности земельных, природных и экономических ресурсов.

2. В условиях практически полной блокады Сектор Газа двигателем роста на Западном берегу являются в основном беспрецедентные потоки помощи. Однако ограничения на перемещение палестинских товаров и рабочей силы, а также уничтожение большей части производственной базы значительно ограничивали потенциальную экономическую отдачу от столь масштабной помощи и свели ее лишь к краткосрочным выгодам. Удушение палестинской производственной активности означает, что потенциальные мультипликационный и вторичный эффекты крупных потоков помощи и правительственных расходов не могут стать реальностью, особенно в условиях утечки ресурсов в израильскую экономику, о которой свидетельствует то обстоятельство, что дефицит баланса торговли с Израилем в размере 2,9 млрд. долл. превышал в 2008 году 80% чистого размера текущих трансфертов.

3. Экономическая динамика свидетельствует и о некотором, довольно незначительном ослаблении Израилем ограничений на перемещения внутри Западного берега, с Западного берега и на Западный берег. Однако эти послабления не только не распространяются на Сектор Газа и большую часть Западного берега, но и в любой момент могут быть отменены. То, что темпы роста в 2009 году были гораздо ниже тех, которыми они могли бы быть, следует увязывать с опасениями относительно их устойчивости, усиления зависимости от помощи, снижения доступности природных и экономических ресурсов и углубления регионального разрыва в уровнях благосостояния и фрагментации Западного берега, Сектора Газа и Восточного Иерусалима.

B. Отсутствие признаков возрождения частного сектора

4. Другая отрезвляющая особенность роста местной экономики Западного берега в 2009 году заключается в том, что его движущей силой выступал в основном зависящий от помощи государственный сектор при отсутствии всяких признаков подъема в частном секторе. Оживление частного сектора вряд ли произойдет, если не будут сняты ограничения на перемещение рабочей силы и товаров и если не будет восстановлена производственная база. Важно отметить, что доверие нынешних и потенциальных палестинских и иностранных инвесторов подрывают не только реально существующие ограничения на доступ и

передвижения, но и непредсказуемость политики блокады, а также опасность неожиданного введения новых ограничений. Вот почему для устойчивого восстановления частного сектора требуется не только надежный доступ к внутренним и внешним рынкам, но и устранение угрозы повторного введения ограничений.

5. Запретельно высокие операционные расходы, обусловленные ограничением доступа палестинцев на внутренний и внешний рынки, а также строительством поселений и конфискацией земель, подрывают жизнеспособность бизнеса, заставляя многих инвесторов переориентироваться с сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности на нетоварный сектор. Как показано в главе III, порождаемые этим структурные деформации увековечивают зависимость от иностранной помощи и денежных переводов мигрантов как от главного источника иностранной валюты, коим для других стран является мировая торговля.

С. Высокая и массовая безработица и нищета

6. Как видно из таблицы 1, уровень безработицы снизился на 1,6%. Однако он по-прежнему превышает 30% и остается более чем на 9 процентных пункта выше уровня 1999 года. Еще более плачевно дела обстоят в Секторе Газа, где уровень безработицы превышает общенациональный показатель на 14%.

7. Таким образом, последняя тенденция роста палестинской экономики в условиях безработицы не может привести к заметному сокращению масштабов нищеты, поскольку до сих пор он практически не отражается на занятости – основном передаточном звене, через которое экономический рост обеспечивает уменьшение нищеты. По последним оценкам, в 2007 году за чертой бедности находилось 80% домашних хозяйств в Секторе Газа, причем с тех пор ситуация лишь ухудшилась (World Bank, 2010). На Западном берегу доля бедного населения, по оценкам, достигает 45%. Широко распространенной остается и проблема отсутствия продовольственной безопасности. В условиях падения объема сельскохозяйственного производства более чем на 60% за последние 10 лет и исчерпания домашними хозяйствами возможностей оставаться на плаву, проблема отсутствия продовольственной безопасности сегодня затрагивает 61% населения сектора Газа и 25% населения Западного берега (FAO–WFP, 2009).

Д. Бюджетное равновесие остается недостижимым

8. Кассовый дефицит бюджета Палестинской администрации (ПА) снизился с 31% ВВП (1,9 млрд. долл.) в 2008 году до 27% ВВП (1,8 млрд. долл.) в 2009 году. В то же время с точки зрения бюджетных обязательств текущий дефицит увеличился примерно на 2,6% ВВП. Он вырос с 1,3 млрд. долл. в 2008 году до 1,6 млрд. долл. в 2009 году вследствие увеличения внеплановых расходов в связи с израильской военной кампанией в Секторе Газа в 2008–2009 годах и вызванного ею ухудшения экономической и гуманитарной ситуации. Как видно из таблицы 1, текущие расходы увеличились на 1,1% и достигли 48,3% ВВП. Рост издержек, не связанных с выплатой заработной платы, расходы на сектор Газа и сокращение донорской помощи заставили ПА прибегнуть к краткосрочным займам отечественных банков и накапливать просроченные обязательства, которые лягут дополнительным бременем на будущие бюджеты.

Таблица 1
Экономика оккупированной палестинской территории (основные показатели)^a

	1995	1999	2002	2004	2006 пере- смот- ренные	2007 пере- смот- ренные	2008 предва- ритель- ные оценки	2009
Макроэкономические показатели								
Прирост реального ВВП (%)	6,0	8,8	-13,3	12,0	-5,2	5,4	5,9	6,8
ВВП (млн. долл.)	3 220	4 179	3 433	4 198	4 594	5 147	6 108	6 600
Валовой национальный доход – ВНД (млн. долл.)	3 699	4 932	3 656	4 430	5 286	5 913	7 019	7 326
Валовой национальный располагаемый доход – ВНРД (млн. долл.)	4 099	5 306	4 708	5 151	6 777	8 281	10 437	10 527
ВВП на душу населения (долл.)	1 400	1 493	1 125	1 317	1 363	1 337	1 698	1 782
ВНД на душу населения (долл.)	1 608	1 763	1 199	1 390	1 489	1 494	1 952	1 978
Прирост реального ВНД на душу населения (%)	0,7	4,1	-16,7	9,1	-5,9	2,0	2,9	0,2
Население и трудовые ресурсы								
Население (млн. человек) ^a	2,34	2,96	3,23	3,41	3,61	3,72	3,83	3,94
Безработица (%) ^b	32,6	21,7	41,3	32,5	29,6	27,9	31,7	30,1
Общая занятость (тыс. человек)	417	588	477	578	665	667	648	717
В государственном секторе	51	103	125	131	152	146	160	181
В Израиле и на поселениях	68	135	49	50	64	63	75	73
Бюджет (% от ВВП)								
Доходы за вычетом просроченных вы- плат/удержанных таможенных платежей	13,2	23,9	8,5	25,0	25,0	24,7	25,7	24,2
Текущие расходы	15,3	22,6	29,0	36,4	49,6	48,6	47,2	48,3
Совокупные расходы	25,6	29,9	35,4	37,1	55,3	50,5	56,8	51,0
Общее сальдо – кассовый метод	-12,3	-6,1	-27,0	-12,1	-30,3	-25,8	-31,2	-26,8
Внешняя торговля								
Чистые текущие трансферты (млн. долл.)	400	399	1 096	734	1 491	2 368	3 418	3 201
Экспорт товаров и услуг (млн. долл.)	499	1 039	522	644	533	535	599	620
Импорт товаров и услуг (млн. долл.)	2 176	3 567	2 876	3 479	3 478	3 541	4 105	4 541
Сальдо торгового баланса (% от ВВП)	-52,1	-60,5	-68,6	-67,5	-64,1	-58,4	-57,4	-59,4
Сальдо баланса торговли с Израилем (млн. долл.)	-922	-1,598	-886	-1,500	-1,887	-2,259	-2,888	-2,558
Сальдо баланса торговли с Израилем (% от ВВП)	-28,6	-38,2	-25,8	-35,7	-41,1	-43,9	-47,3	-38,8
Объем торговли ПА с Израилем/общий объем тор- говли ПА (%) ^c	92,3	62,6	48,9	60,6	72,0	91,7	95,7	76,3
Объем торговли ПА с Израилем/общий объем тор- говли Израиля (%) ^c	4,3	3,9	2,1	2,4	2,4	2,7	2,9	3,1

Источники: Данные Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ), Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ), МОТ и Израильского центрального статистического бюро.

^a В силу отсутствия у ПЦСБ доступа в Восточный Иерусалим, за исключением информации о населении, Восточный Иерусалим исключен из данных, приведенных в настоящей таблице.

^b В соответствии с менее строгим определением МОТ в показатели безработицы включены "лица, переставшие искать работу".

^c Данные об объеме торговли Палестины и Израиля охватывают торговлю товарами, а также нефакторными и факторными услугами.

9. Нападение на Сектор Газа и его продолжающаяся осада привели к сильному сокращению налоговых и таможенных сборов. В 2009 году общий размер поступлений снизился на 1,5% до 24,2% ВВП. Ухудшение положения в сфере здравоохранения и гуманитарной ситуации также стали причиной исчерпания как бюджетных средств, так и получаемой помощи. Расходы ПА в Секторе Газа превысили в 2009 году 1,4 млрд. долл., т.е. весь размер бюджетной поддержки со стороны доноров, и это в то время, когда поступление налогов из сектора Газа практически полностью прекратилось. Ожидается, что на Сектор Газа уйдет половина запланированных на 2010 год бюджетных расходов в размере 3,9 млрд. долл. (UNSCO, 2010).

10. Строительство разделительной стены, расширение поселений на Западном берегу и выселение палестинцев из Восточного Иерусалима ложатся дополнительным бременем на институциональные и бюджетные ресурсы ПА. ПА объявила о выделении примерно 63 млн. долл. на оказание помощи селам и другим населенным пунктам, пострадавшим от строительства поселений и разделительной стены, с тем чтобы помочь им справиться с потерей средств к существованию и производственного потенциала (РА, 2010).

Е. Бюджетные реформы идут в непростых условиях

11. В 2009 году, несмотря на неблагоприятную гуманитарную ситуацию и неспособность частного сектора создавать новые рабочие места и обеспечивать налоговые поступления, ПА продолжала стремиться к достижению бюджетной стабильности – одной из своих главных стратегических целей. Идущие бюджетные реформы преследуют цели обеспечения прозрачности, подотчетности, совершенствование методики подготовки и контроля за исполнением бюджета, интеграции и внедрения компьютеризованной системы бухгалтерского учета во всех отраслевых министерствах, укрепления потенциала налоговых органов и повышения эффективности сбора налогов, а также совершенствования общего управления государственными финансами в ПА. В результате внутренние налоговые поступления увеличились с 4,5% ВВП в 2008 году до 4,9% в 2009 году (IMF, 2010).

12. ПА приняла ряд серьезных мер для того, чтобы заставить потребителей платить за коммунально-бытовые услуги. К их числу относятся приватизация электроснабжения, установка электрических счетчиков, работающих по принципу предоплаты, увязывание доступа к ряду государственных услуг с оплатой коммунальных счетов и прямой вычет причитающихся сумм из заработной платы государственных служащих. В то же время, хотя введение практики целевого субсидирования и представляется желательным, приватизация электроснабжения во всех ситуациях, особенно в условиях оккупации и конфликта, должна дополняться защитными мерами, гарантирующими малоимущим домашним хозяйствам доступ к электроэнергии. Кроме того, для компенсации местным органам власти и муниципалитетам упущенной в результате приватизации электроснабжения выгоды должны изыскиваться альтернативные источники средств. Иными словами, хотя сокращение бюджетного дефицита и является важной задачей, ПА при проведении бюджетных реформ не следует обострять и без того остро стоящую проблему нищеты, а также ограничивать возможности местных властей оказывать услуги населению и удовлетворять его потребности.

13. Нет никаких свидетельств того, что разрыв в уровнях оплаты труда в государственном и частном секторах объясняется нереалистично высоким уровнем

нем заработной платы в государственном секторе. Этот разрыв, по крайней мере отчасти, стал неизбежным следствием удушения частного сектора, лишившего его способности создавать рабочие места. Помимо этого, сокращение заработной платы в государственном секторе может привести к снижению качества государственных услуг и к сокращению внутреннего спроса и, следовательно, к росту и без того высоких уровней безработицы и нищеты.

14. Снятие блокады с Сектора Газа, которое позволит начать реальное восстановление экономики и возродить нормальную хозяйственную деятельность, является необходимым условием снижения высокого бюджетного дефицита, который не может сохраняться бесконечно. Снятие блокады с Сектора Газа позволит снизить нагрузку на бюджет с точки зрения как расходных, так и доходных статей. Действительно, поставленную ПА задачу сокращения бюджетного дефицита вряд ли удастся решить без отмены ограничений на перемещение с/на/внутри ОПТ.

Е. Раздробленность является преградой для управления и создания общественных благ

15. Раздробленность и неопределенность отдельных районов Западного берега, в том числе Восточного Иерусалима, и Западного берега и Сектора Газа не только подрывают эффективность и конкурентоспособность палестинского частного сектора, но и власть ПА и ее способность поддерживать правопорядок, ограничивая имеющиеся в ее распоряжении возможности эффективно предлагать государственные услуги и товары по нормальным ценам. Таким образом, раздробленность и отсутствие экономического и институционального единства омрачают перспективы разрешения конфликта на принципах создания двух государств, порождая не только экономические перекосы, но и социальную и политическую поляризацию.

16. В подконтрольных ей районах ПА демонстрирует компетентность в управлении государственным сектором и в оказании населению государственных услуг, несмотря на беспрецедентный характер стоящих перед ней проблем. В то же время в сфере государственного строительства возможности технократии не безграничны: необходимо политическое урегулирование, которое позволит Палестине обрести суверенитет и ликвидировать многочисленные структурные препятствия для развития, подробно описанные во многих докладах и исследованиях ЮНКТАД.

Г. Проблемы крупного дефицита торгового баланса и зависимости приобретают хронический характер

17. Дефицит торгового баланса Палестины увеличился с 57% ВВП в 2008 году до 59% в 2009 году. Важной отличительной особенностью палестинской торговли является как импортная, так и экспортная зависимость от Израиля. Как видно из таблицы 1, свыше трех четвертей торгового оборота Палестины приходится на торговлю с Израилем. Несмотря на снижение дефицита в торговле с Израилем с 82% от суммарного дефицита торгового баланса в 2008 году до 65% в 2009 году, он по-прежнему остается высоким и превышает полученную ОПТ в 2009 году донорскую помощь в размере 2,4 млрд. долл. Причины такой зависимости следует искать в сложных, взаимосвязанных экономических, политических и логистических факторах, обусловленных длительным периодом оккупации. Отсутствие морского порта и аэропортов, а также

трудности с организацией поставок в или через соседние Египет и Иорданию, несмотря на вполне конкурентные условия, привели к тому, что палестинская торговля оказалась практически полностью завязана на Израиль. Хотя торговые связи ОПТ с Израилем частично являются взаимовыгодными, их недобровольный и неравноправный характер поставили экономическое развитие Палестины в зависимость от экономических и политических императивов Израиля, которые часто маскируются "соображениями безопасности".

18. Зависимость от торговли с Израилем сохраняется, несмотря на хорошие возможности для развития торговли с другими странами и существование двусторонних торговых соглашений с Европейским союзом (ЕС), Иорданией, Турцией, арабскими государствами, Канадой и Соединенными Штатами. Кроме того, ослабление ограничений на перемещения по Западному берегу вряд ли может оказать заметное влияние на реальный процесс удушения палестинской торговли, особенно с учетом блокады Сектора Газа, возведения разделительной стены и других ограничений на передвижение, которые могут быть введены безо всякого предупреждения.

II. Закрытие границ, блокада и восстановление экономики

19. Экономика ОПТ продолжает страдать от давно проводимой Израилем политики закрытия границ, которая после 2000 года стала еще более жесткой. Пагубные экономические последствия такой политики усугубились строительством в 2002 году разделительной стены на Западном берегу, а впоследствии и практически полной блокадой Сектора Газа с июня 2007 года. По самым консервативным оценкам ЮНКТАД (UNCTAD, 2008), по сравнению с 1998 годом на ОПТ сегодня осталось меньше двух третей основных фондов (производственная база). При сохранении такой практики узаконенных ограничений и деформаций экономический подъем и сокращение масштабов бедности будут оставаться утопией.

A. Западный берег: закрытие границ и разделительная стена

20. Ослабление ограничений на передвижение по Западному берегу в 2009 году было довольно незначительным: количество блокпостов уменьшилось с 630 до 550 (UNSCO, 2010). Помимо этого, большинство других мер безопасности, действующих с 2000 года, остаются в силе практически в неизменном виде. Среди них можно выделить систему ограничений на перемещение палестинской рабочей силы и товаров по Западному берегу и Сектору Газа, а также между ними и остальным миром. Конфискация земель продолжалась, как и прежде, и 40% палестинских земель на Западном берегу уже отошли под поселения и соответствующую инфраструктуру.

21. Строительство 709-километровой разделительной стены лишило палестинцев еще большей части их земель и природных ресурсов. Примерно 85% стены будет пролегать внутри Западного берега, создавая новую границу вдалеке от международно признанной "зеленой линии" (ОСНА, 2009b). Это строительство лишь усиливает упадок сельского хозяйства, ограничивая доступ к земле для фермеров, проживающих к востоку от разделительной стены и к западу от "зеленой линии", установленной в 1967 году. Для того чтобы попасть на свои поля, оказавшимся в этой зоне фермерам требуются специальные пропуска, получить которые довольно сложно. Столкнувшись с неоднократными отка-

зами в выдаче таких пропусков, многие палестинцы потеряли всякую надежду на их получение (UNDP, 2010b). Трудности с получением доступа к сельскохозяйственным угодьям не только являются причиной отказа от выращивания некоторых видов культур, а также снижения продуктивности сельского хозяйства и качества выпускаемой продукции, но и повышают вероятность того, что многие палестинские фермеры в перспективе будут вынуждены отказаться от возделывания своих земель к западу от разделительной стены (FAO, 2010). По данным Всемирного банка (World Bank, 2008), строительство стены приведет к невосполнимому сокращению палестинского сельскохозяйственного производства на 8%.

22. Помимо этого, любые потенциальные выгоды от торговли на Западном берегу практически сводятся на нет запретительно высокими операционными издержками, возникающими на основных пропускных пунктах из-за повреждения товаров и длительного ожидания. Подвергаясь многократным и продолжительным проверкам со стороны израильских сил безопасности, палестинские торговцы вынуждены простаивать в очередях на пропускных пунктах, не оборудованных для этого всем необходимым и открытых лишь по несколько часов в день. Количество впускаемых и выпускаемых грузовиков непредсказуемо и зависит лишь от прихоти израильских сил безопасности. Кроме того, количество выпускаемых грузовиков как минимум вдвое меньше впускаемых, что является следствием более жестких израильских мер по отношению к палестинскому экспорту (PalTrade, 2010).

В. Сектор Газа: экономическая блокада и опустошение

23. Сектор Газа с июня 2007 года находится в израильской блокаде, в результате которой 40% населения ОПТ оказалось в изоляции от остального мира. Объем импорта за первые четыре месяца 2010 года был гораздо ниже того минимума, который необходим для заметного сокращения масштабов нищеты. Количество грузовиков, доставляющих импортную продукцию, не превышает 720 транспортных единиц в неделю, что составляет лишь 23% от доблокадного уровня. Израильские власти разрешают импортировать в Сектор Газа всего лишь 76 наименований по сравнению с 4 000 до блокады (WFP, 2010). Большинство из них являются основными продуктами питания, на которые вместе с предметами гигиены приходится от 60% до 70% импорта. Ввоз бензина и дизельного топлива на продажу запрещен, а импорт промышленного топлива покрывает лишь 33–46% потребностей единственной в Секторе Газа электростанции, в результате чего ежедневные перебои в энергоснабжении составляют 8–12 часов. Импорт газа для приготовления пищи позволяет удовлетворить лишь 66% еженедельных потребностей (ОСНА, 2010а).

24. Экономика Сектора Газа страдает от жестких ограничений не только на импорт товаров, но и на переводы долларов и иорданских динаров. Нехватка наличности мешает проведению операций в этих валютах, усиливает риски для банков и подрывает их эффективность и прибыльность (IMF, 2010). Блокада Сектора Газа вызвала серьезный спад в работе банковского сектора и предопределила перевод экономической и финансовой деятельности в нерегулируемый неформальный сектор, что серьезно осложнило для ПА укрепление институционального потенциала, совершенствование экономического управления и установление законности.

25. Несмотря на ущерб от военной операции Израиля в Секторе Газа в 2008–2009 годах, его реальное восстановление еще не началось. В восстанов-

лении остро нуждается около 75% поврежденных объектов инфраструктуры, государственных и частных зданий, частных предприятий, а также сельскохозяйственных угодий и построек. Для восстановительных работ требуется 55 000 грузовиков с материалами, однако израильские власти в первые четыре месяца 2010 года еженедельно разрешали въезд в Сектор лишь 30 грузовиков. В результате восстановительные работы сводятся к самому неотложному ремонту, для которого используются каменный лом и строительные материалы, доставленные по подземным тоннелям между Египтом и Сектором Газа (UNDP, 2010a).

26. Из-за вызванных блокадой перебоев в энергоснабжении производители товаров и поставщики услуг теряют до половины и без того скудного дохода. Разрешен экспорт лишь очень узкой номенклатуры товаров, главным образом срезанных цветов (Oxfam, 2010; ОСНА, 2010a). Сельскохозяйственное производство стало сопряжено с повышенным риском. Фермеры не допускаются к сельскохозяйственным землям, расположенным в пределах 300–1 000-метровой "буферной" зоны вдоль 45-километровой границы Сектора Газа с Израилем. По оценкам, после июня 2009 года 46% сельскохозяйственных земель в Секторе Газа стали недоступными или необрабатываемыми. Израильских ограничений не избежали и палестинские рыболовы, которым разрешается ловить рыбу лишь в пределах трех морских миль от побережья Сектора Газа вместо международно признанной 20-мильной зоны (ОСНА, 2010b; UNSCO, 2010).

27. Если оставить в стороне гуманитарную помощь, продолжающаяся блокада в сочетании с причиненным войной уроном мешают реальному улучшению условий жизни населения. Хотя около 90% водных запасов Сектора Газа и так "не пригодны для питья", одним из последствий военной операции стало загрязнение грунтовых вод нитратами, уровень которого превышает установленную Всемирной организацией здравоохранения норму в шесть раз. Более того, обычным явлением становится отравление оксидом углерода, поскольку в условиях перебоев в энергоснабжении домашние хозяйства вынуждены пользоваться генераторами (ОСНА–WASH, 2009; Oxfam, 2010).

С. Цена закрытия границ, блокады и войны

28. Израильская оккупация институционально закрепила раздробленность Палестины, нарушив производственные и транспортные связи и серьезно омрачив перспективы развития палестинской экономики. В предыдущем резюме уже описывался механизм систематического истощения и без того слабого производственного потенциала ОПТ. Это серьезно обостряет проблему нищеты, лишая палестинский народ всех его средств производства.

29. Война в Секторе Газа в 2008–2009 годах обошлась экономике ОПТ очень дорого, причем эту цену она продолжает платить до сих пор. Прямой ущерб оценивается примерно в 1,3 млрд. долл.: на 1,1 млрд. долл. был причинен ущерб частным и государственным структурам и инфраструктуре (PCBS, 2009) и еще на 180 млн. долл. сельскому хозяйству (FAO, 2009). Это эквивалентно 90% ВВП Сектора Газа или примерно трети всей экономики ОПТ в 2006 году (до блокады).

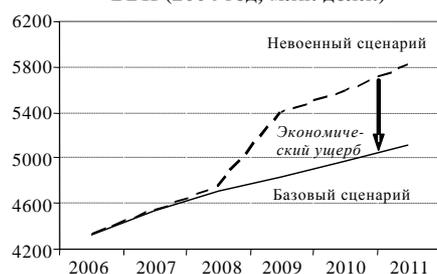
30. В то же время косвенные последствия войны, блокады Сектора Газа и закрытия границ Западного берега могут оказаться еще более серьезными и долговременными. Для их оценки на основе обновленной версии макроэкономической имитационной модели палестинской экономики были просчитаны два сценария (UNCTAD, 2006). В рамках "базового" сценария экономическое развитие

ОПТ в 2008–2011 годах моделируется при том понимании, что война 2008–2009 годов имела место, что после войны блокада ОПТ продолжалась и что границы оккупированной территории оставались закрытыми. По альтернативному, "невоенному", сценарию предполагается, что войны не было и что блокада Сектора Газа снята, а границы Западного берега открыты, т.е. что восстановлена ситуация, существовавшая до 2000 года. Различия между двумя сценариями отражают масштабы косвенного ущерба – недополученного ВВП и не созданных рабочих мест.

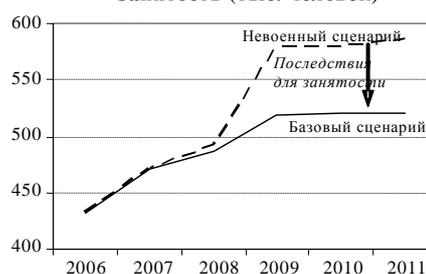
31. Различия между двумя сценариями отражены на диаграмме 1. Результаты анализа говорят о том, что продолжающаяся после окончания военных действий блокада и остающиеся закрытыми границы обходятся экономике ОПТ от 600 до 800 млн. долл. в год³, или примерно в 13% ВВП. В случае продолжения израильской блокады и изоляции ОПТ до конца 2011 года суммарный ущерб за период 2008–2011 годов достигнет 2,6 млрд. долл., или 54% ВВП оккупированной территории за 2008 год. Что касается потерь на рынке труда, то они ежегодно оцениваются в 60 000 – 80 000 рабочих мест, или около 13% от того числа рабочих мест, которые были бы созданы в случае снятия блокады и открытия границ. Таким образом, суммарные потери Палестины на рынке труда за период 2008–2011 годов оцениваются в 260 000 рабочих мест, что составляет 40% занятых в экономике в 2008 году.

Диаграмма 1

Последствия войны, блокады и закрытия границ для экономики и занятости
ВВП (2004 год, млн. долл.)



Занятость (тыс. человек)



32. Таким образом, для ОПТ суммарный прямой и косвенный материальный ущерб от войны за период 2008–2010 годов составит 3,1 млрд. долл. или 3,9 млрд. долл., если израильская блокада будет продолжаться, а границы будут оставаться закрытыми и в 2011 году. Это превышает 80% от ВВП оккупированной палестинской территории за 2008 год. Если в "невоенном" сценарии исходить из полного открытия границ, то разница между "базовым" и "невоенным" сценариями будет еще большей, а косвенные последствия войны – еще более значительными. Можно сделать вывод, что действия Израиля (закрытие границ, блокада и война) ложатся тяжелым экономическим бременем не только на Сектор Газа, но и на всю экономику ОПТ. При сохранении существующего положения борьба с палестинским экономическим кризисом, массовой безработицей и углубляющейся проблемой нищеты не даст ощутимых результатов.

D. Неформальная и "тоннельная" экономика

33. В столь неблагоприятных условиях на ОПТ беспрецедентно высокими темпами стала развиваться неформальная экономика, особенно в Секторе Газа,

³ ВВП в реальных ценах 2004 года.

где появилась неформальная "тоннельная" экономика. В ответ на израильскую блокаду между Сектором Газа и Египтом была проложена целая сеть тоннелей, которых насчитываются сотни. Экономическая деятельность на две трети состоит из неофициального импорта товаров в Сектор Газа, который вытесняет с рынка остатки официально работающих экономических субъектов. Большинство импортных товаров в силу своей дороговизны не доступны для бедного населения (PCHR, 2009). Помимо этого, работа в "тоннельной" экономике сопряжена с риском для жизни. Ряд палестинцев уже погибли или серьезно пострадали в результате различных инцидентов, в том числе авиационных налетов и обрушений тоннелей.

34. Тем не менее "тоннельная" экономика является для находящегося в изоляции Сектора Газа своего рода спасательным кругом, причем таковым она являлась и до израильской военной кампании (ОСНА, 2009b; UNDP, 2010a). Например, по оценкам, ежедневно по тоннелям в Сектор Газа поступает до 200 000 литров нефтепродуктов, которые приобретают жизненно важное значение в условиях перебоев в энергоснабжении (ОСНА, 2010a). Примерно 56% торговцев, принимавших участие в опросе, проводившемся в 2009 году Всемирной продовольственной программой, отметили, что благодаря тоннелям объем их продаж возрос (WFP, 2010). Кроме того, почти 50% сообщили об увеличении прибыли и еще 31% – о росте товарных запасов. Опрос показал также, что "тоннельная" экономика оказывает стабилизирующее воздействие на потребительские цены. В то же время большинство цен остаются выше, чем на Западном берегу, что связано с более высокими операционными издержками и рисками.

Е. Восстановление экономики в условиях закрытых границ остается неэффективным

35. После израильской военной кампании в Секторе Газа в декабре 2008 года международное сообщество на проходившей в Шарм-эш-Шейхе в марте 2009 года конференции взяло на себя обязательство выделить 4,5 млрд. долл. на поддержку Палестинского национального плана быстрого восстановления и реконструкции для Газы на период 2009–2010 годов. Однако в 2009 году полученная ПА донорская помощь составила порядка 2,4 млрд. долл. Из этой суммы почти ни один цент не был израсходован на серьезные работы по восстановлению местной экономики Сектора Газа и даже Западного берега. На бюджетную поддержку доноры выделили 1,36 млрд. долл. – сумму, покрывающую текущие бюджетные потребности ПА на 2009 год на 94%. При этом на цели финансирования развития было предоставлено лишь 390 млн. долл. (World Bank, 2010). Что касается экстренной помощи, то выделенные донорами 625 млн. долл. на финансирование мероприятий учреждений Организации Объединенных Наций покрывали потребности лишь на 78%. Из этой суммы 75% предназначалось для оплаты продовольственной помощи, выплаты компенсации домашним хозяйствам, чье жилье было уничтожено или повреждено, а также для программ работ в Секторе Газа. Остальные 25% пошли на финансирование социальных мероприятий на Западном берегу (ОСНА, 2009a).

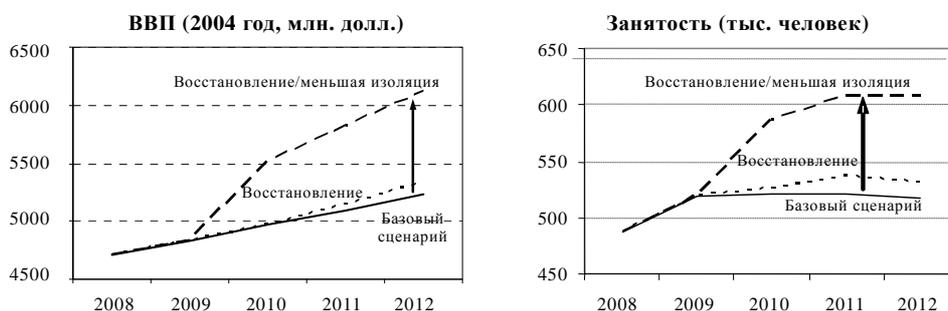
36. Хотя донорская помощь и играет решающую роль в сглаживании последствий израильского вмешательства, акцент на бюджетную поддержку и экстренные меры может усугубить структурные перекосы в экономике. В случае ОПТ, экономике которой приходится выживать в условиях длительной изоляции и систематического разрушения производственного потенциала, любые денеж-

ные вливания, направленные на расширение внутреннего спроса, будут приводить к увеличению импорта, а не запущенного отечественного производства. Даже если средства будут выделять на реконструкцию и восстановление экономики, блокада и изоляция будут ограничивать экономическую отдачу от этих средств, которая опять же будет в первую очередь заключаться в росте импорта, главным образом из Израиля.

37. Для подтверждения этой точки зрения ЮНКТАД смоделировала три сценария, позволяющих оценить, как палестинская экономика отреагирует на увеличение донорской помощи на поддержку восстановления экономики ОПТ в период 2010–2012 годов: а) "базовый" сценарий, исходящий из того, что донорская помощь будет сохраняться на уровне последних лет, т.е. 2 млрд. долл. в год, и что режим блокады Сектора Газа и изоляции Западного берега будет оставаться неизменным; б) сценарий "восстановления", предусматривающий, что в рассматриваемый период поддержка доноров и государственные инвестиции вырастут соответственно на 1,3 млрд. долл. и 330 млн. долл., а режим блокады и изоляции ОПТ будет таким же, как в "базовом" сценарии; в) сценарий "восстановления в условиях меньшей изоляции", при котором помощь доноров и государственные инвестиции вырастут, как и в "сценарии восстановления", а режим блокады и изоляции ОПТ будет ослаблен (но не отменен) до уровня, предшествовавшего 2000 году.

38. Как видно из таблицы 2, позитивный эффект от вливания в экономику 1,6 млрд. долл. в виде донорской помощи и государственных инвестиций без ослабления режима блокады и изоляции будет минимальным по сравнению с отдачей от таких вливаний, когда они сопровождаются ослаблением режима блокады и изоляции. Сравнение "базового" сценария и сценария "восстановления" говорит о том, что вливание донорских средств при сохранении блокады и изоляции позволит в период 2010–2012 годов увеличивать ВВП в среднем менее чем на 50 млн. долл. (менее чем на 1%) в год. Влияние на занятость будет несколько большим, хотя также несущественным. Среднегодовой показатель занятости может увеличиться на 12 000 рабочих мест, или на 2,4% сверх "базового" уровня. Сценарий "восстановления в условиях меньшей изоляции" однозначно указывает на то, что финансовые вливания в экономику могут дать ощутимую отдачу лишь в случае ослабления и, в конечном счете, отмены режима блокады и изоляции. Согласно этому сценарию, в течение трех лет ВВП может расти в среднем на 710 млн. долл. в год, что превышает "базовый" уровень примерно на 14%. Аналогично этому, занятость может расти более чем на 80 000 рабочих мест в год, или на 15,5% быстрее "базового" сценария.

Диаграмма 2

Последствия восстановительных работ для экономики и занятости

39. Этот анализ убедительно доказывает, что "тоннельная" и неформальная экономика не могут служить альтернативой снятию блокады с ОПТ и открытию границ. Как отмечал Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций, "блокада Сектора Газа Израилем с самого начала, т.е. с 2007 года, была недопустимой, ненужной и контрпродуктивной; она ухудшила условия жизни палестинцев, обострила проблемы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, воспрепятствовала восстановлению экономики и усилила зависимость от помощи, уничтожив источники средств к существованию и подорвав хозяйственную деятельность" (Holmes, 2010). В том же духе Верховный представитель ЕС по иностранным делам подчеркнула, что продолжение политики закрытия границ неприемлемо и с политической точки зрения контрпродуктивно. Она призвала к незамедлительному, долговременному и безоговорочному открытию пропускных пунктов для потоков гуманитарной помощи, товаров и людей как в Сектор Газа, так и в противоположном направлении (Ashton, 2010).

40. Следующий раздел проливает больше света на то, как разрушения, блокада и закрытие границ деформируют структуру экономики и ограничивают способность товарных секторов производить продукцию и вести конкурентную борьбу даже на внутреннем рынке.

41. В июне 2010 года израильские власти незначительно ослабили режим блокады Сектора Газа, расширив перечень разрешенных к ввозу товаров и разрешив въезд и выезд международного персонала, а также палестинских граждан по медицинским соображениям. Помимо этого, были внесены позитивные изменения в работу пропускного пункта Рафах. Хотя эти меры и могут несколько улучшить бедственное положение населения Сектора Газа, они вряд ли отразятся на экономике. Для начала давно назревшего восстановления экономики и производственной базы требуется полное снятие блокады с Сектора Газа и открытие границы с Западным берегом.

III. Палестинский товарный сектор

A. Структурные деформации и сокращение товарного сектора

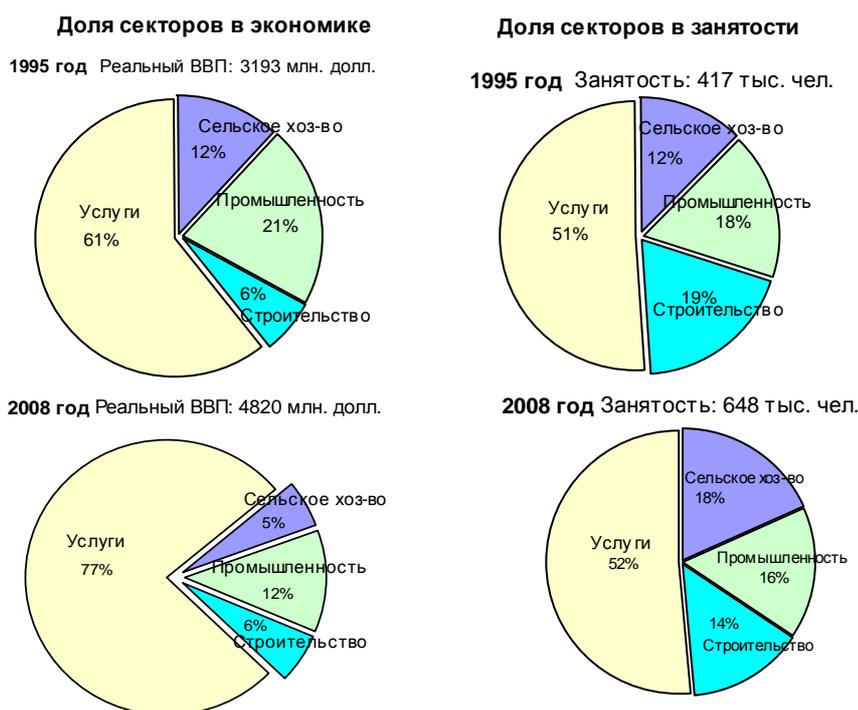
42. Развитию палестинского товарного сектора мешают разрушение производственной базы, высокие операционные издержки вследствие закрытия границ и неконкурентоспособность обменного курса, вызванная необходимостью использовать израильскую валюту. Все эти факторы ставят палестинских про-

изготовителей в крайне невыгодное положение по сравнению с их иностранными конкурентами как на внутреннем, так и на внешних рынках. Это замедляет общий процесс развития, ограничивая кумулятивный эффект роста и долговременный эффект накопления знаний в ходе непрерывной производственной деятельности. Помимо этого усиливается и зависимость от помощи и денежных переводов, на которые в общей сложности приходится свыше 60% ВВП и которые являются главным источником иностранной валюты, инвестиций и совокупного спроса.

43. Сокращение товарного сектора деформирует структуру экономики, увеличивая в ВВП долю нетоварных секторов, главным образом услуг и в меньшей степени строительства, в ущерб промышленности и сельскому хозяйству. На диаграмме 3 отражены структурные изменения в палестинской экономике, которые произошли вследствие удущения производственной деятельности в товарном секторе. В период с 1995 по 2008 год доля сельского хозяйства в ВВП снизилась с 12% до каких-то 5%, а для промышленности – сократилась до 12%. В то же время суммарная доля нетоварного сектора, услуг и строительства выросла с 67% до 83%, причем весь этот прирост пришелся на сектор услуг. Такие структурные трансформации свидетельствуют о том, что сектор услуг, возможно, является менее восприимчивым к израильской политике закрытых границ.

Диаграмма 3

Изменения в структуре палестинской экономики и занятости



44. Структурные деформации сопровождались резким снижением производительности труда в сельском хозяйстве и промышленности, о чем свидетельствует увеличение доли сельского хозяйства в общей занятости с 12% в 1995 году до 18% в 2008 году, несмотря на снижение его доли в общем объеме производства. На диаграмме 3 видно, что в рассматриваемый период аналогичным образом снижалась и производительность труда в промышленности.

В. Возрождение товарного сектора

45. Возрождение палестинского товарного сектора зависит от трех условий: а) восстановления разрушенной производственной базы; б) снижения операционных издержек; и в) выработки стратегии развития, ориентированной на стимулирование перспективных сельскохозяйственных и промышленных подсекторов. Настоящий раздел посвящен третьему условию. В его основу легли результаты исследования, проведенного секретариатом для оценки перспектив и препятствий в палестинском товарном секторе (UNCTAD, forthcoming). Ниже приводятся важнейшие с точки зрения политики выводы и рекомендации этого исследования.

а) С учетом небольшой емкости внутреннего рынка залогом устойчивого повышения уровня жизни палестинцев является развитие палестинского экспортного сектора. Однако было бы нереально ожидать, что экспортный сектор может стать двигателем роста в своем нынешнем состоянии.

б) Большой объем импорта свидетельствует о том, что укрепление экспортного сектора должно идти параллельно с созданием отечественного потенциала для производства товаров, которые до сих пор импортировались. Поддержка ПА отечественного производства до сих пор импортировавшихся товаров не должна сводиться к той или иной разновидности стратегии замещения импорта, поскольку нынешняя структура палестинской экономики складывалась под влиянием не нормально функционирующих рыночных сил, а также сравнительных или конкурентных преимуществ, а четырех с лишним десятилетий оккупационной политики. Предлагаемую стратегию правильнее было бы назвать стратегией "корректировочного импортозамещения" с тем, чтобы подчеркнуть, что меры политики, рекомендации и даже субсидии для этого должны быть направлены на исправление структурных диспропорций и поэтому не противоречат принципам свободной торговли⁴. Цель заключается не в том, чтобы дать палестинским производителям товарной продукции преимущества перед иностранными конкурентами, а в том, чтобы преодолеть те негативные последствия, которые они испытывают на себе на протяжении десятилетий.

в) Выбор конкурирующих с импортом товаров для целенаправленной стратегической поддержки должен определяться масштабами импорта, стратегическим значением товаров, потенциальным влиянием на занятость, рентабельностью и размером государственных закупок.

г) Реальные обменные курсы оказывают сильнейшее влияние на торговые потоки с Иорданией и Израилем. Реальное удешевление израильской и иорданской валют ведет к увеличению палестинского экспорта на их рынки. Это подтверждает вывод, сделанный в исследовании ЮНКТАД (UNCTAD, 2008), согласно которому использование денежно-кредитных и валютных инструментов более развитой израильской экономики подрывает конкурентоспособность Палестины. Нельзя и впредь игнорировать очевидные признаки того, что использование израильской валюты (новых израильских шекелей) вредит палестинскому развитию. На сегодняшний день политические и институциональные предпосылки ведения национальной валюты еще не созрели. В то же время для нейтрализации последствий использования шекелей можно воспользоваться корректировочной схемой налогообложения/субсидирования, в рамках которой собираемые с импорта налоги направлялись бы на развитие не только экспортных, но и импортозамещающих производств. Такую схему следует восприни-

⁴ Информацию о "схемах выправления перекосов" см. UNCTAD, 2008.

мать не как типичный пример регулирования торговли, а как механизм исправления того вреда, который причиняют конкурентоспособности палестинских производителей использование шекелей и дополнительные расходы, вызванные политикой закрытых границ и отсутствием единого внутреннего рынка.

е) Израильские нетарифные барьеры сдерживают палестинский экспорт в Израиль и, наоборот, стимулируют импорт. В то же время при равноправных условиях торговли палестинский экспорт в Израиль может вырасти на 30%, а импорт – сократиться на 50% по мере получения доступа к другим рынкам. Снятие таких барьеров приведет к увеличению палестинского экспорта и сокращению импорта. Из вышесказанного следует, что эти барьеры являются прямым и главным виновником крупного хронического дефицита торгового баланса Палестины и ее зависимости от Израиля, а также слабости и неконкурентоспособности товарного сектора.

ф) Наиболее вероятными товарами для импорта с других рынков помимо израильского являются электроэнергия и природный газ. Можно было бы взять курс на создание совместных предприятий с Иорданией для поставки топлива, электроэнергии и природного газа на Западный берег и с Египтом для снабжения этими товарами сектора Газа.

г) Прирост потенциала Палестины на 1% по сравнению с ее торговыми партнерами означает сокращение ее импорта на 0,2%. Это говорит о том, что слабость производственного потенциала играет важную роль в увеличении торгового дефицита. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что многие импортируемые в настоящее время товары можно производить в Палестине.

С. Развитие торгового и производственного потенциала Палестины

46. Нынешнее состояние палестинской экономики высвечивает настоятельную необходимость восстановления производственной базы. На протяжении многих лет ЮНКТАД утверждала, что, хотя оказание экстренной и чрезвычайной помощи и имеет огромное значение, нельзя забывать о необходимости развития палестинского производственного потенциала с тем, чтобы снизить зависимость от помощи в ближайшее время и полностью отказаться от нее в долгосрочной перспективе. По мнению ЮНКТАД, для повышения эффективности помощи и исправления структурных перекосов в экономике требуется стратегия развития торгового и производственного секторов, увязывающая помощь с развитием. Как говорится в следующей главе, одним из путей решения этой задачи может стать создание Межучрежденческой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала на ОПТ, которая стала бы гибким механизмом координации усилий, направленных на динамическое и синергическое увязывание гуманитарной помощи с деятельностью по созданию в Палестине прочной производственной базы. С совместной инициативой создания такой межучрежденческой группы выступили в 2007 году сразу несколько учреждений системы Организации Объединенных Наций. Эта инициатива должна придать новый импульс реализации программы "Единство действий" ООН с тем, чтобы обеспечить весомый вклад торгового и производственных секторов в достижение целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Сложность проблем, мешающих эффективному участию Палестины в международной торговле, свидетельствует о том, что межучрежденческая группа мог-

ла бы сыграть ключевую роль в восстановлении производственного потенциала Палестины и возвращении ее экономики на путь устойчивого развития.

IV. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

A. Рамки и задачи

47. В рамках тесных консультаций с Палестинской администрацией и гражданским обществом секретариат с 1995 года активно участвует в деятельности по содействию развитию и укреплению институционального потенциала Палестины, опираясь на всеобъемлющий мандат, утвержденный государствами-членами⁵, и реагируя на просьбы Палестинской администрации и гражданского общества об оказании технической помощи. Для этого ЮНКТАД разработала многогранную программу технической помощи, в основу которой лег опыт работы секретариата в целом. В этой программе, исходящей из взаимосвязанности проблем торговли, финансов и развития предприятий, деятельность по оказанию технической помощи структурирована по четырем направлениям: а) торговая политика и стратегии; б) упрощение процедур торговли и логистика; в) финансы и развитие; и д) предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции.

48. Как и в предыдущие годы, претворению в жизнь программы продолжали препятствовать введенные Израилем ограничения на передвижение палестинских стажеров и на въезд на ОПТ сотрудников проектов. Как бы то ни было, ЮНКТАД продолжала стабильно продвигаться вперед в осуществлении программы работы, как всегда руководствуясь избирательным и гибким подходом. В то же время для оказания палестинским директивным органам помощи в решении непростых задач развития достигнутых результатов недостаточно, поскольку экономический кризис продолжает высасывать из экономики ее жизненные ресурсы.

49. Стремясь к решению этих задач, секретариат в своей программе технической помощи опирается на глубокое понимание ЮНКТАД состояния палестинской экономики и опыт работы специализированных учреждений Организации Объединенных Наций на ОПТ. Цель программы заключается в том, чтобы задействовать новые механизмы для активизации деятельности ЮНКТАД на ОПТ и повышения ее эффективности, а также для того, чтобы обеспечить баланс между самыми насущными потребностями в чрезвычайной помощи и долгосрочными целями развития, без достижения которых невозможно нормальное функционирование экономики будущего палестинского государства. Таким образом, программа вносит весомый вклад в осуществление целей и мандата стратегических рамок Организации Объединенных на 2010–2011 годы, пункта 44 Аккского соглашения и резолюций 56/111 (пункты 6 и 7) и 43/178 (пункт 9) Генеральной Ассамблеи.

⁵ Например, в Аккском соглашении 2008 года содержится призыв усилить работу по укреплению палестинского потенциала и поддержке палестинского народа в целях создания условий для построения суверенного и жизнеспособного палестинского государства.

В. Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала

50. В рамках программы "Единство действий", осуществляемой в контексте реформирования системы Организации Объединенных Наций, и в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, работающими на ОПТ, секретариат подготовил проект многогранной программы поддержки усилий по обеспечению развития, возобновленных Палестинской администрации. Программа предусматривает совместные мероприятия по оказанию технической помощи в сфере развития торговли и производственного потенциала, которые осуществляются под эгидой Межучрежденческой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.

51. В соответствии со стратегической ориентацией Межучрежденческой группы КСР меры политики и практическая работа по развитию торговли и производственных секторов будут осуществляться в стратегических рамках, подчеркивающих системную связь между торговлей, сокращением масштабов нищеты, развитием человеческого потенциала и ЦРДТ. Главная цель заключается в том, чтобы обеспечить последовательность политики, межучрежденческую координацию и последовательную интеграцию мероприятий на основе восприимчивого к контексту прагматического подхода, позволяющего гибко структурировать практическую деятельность. В этом смысле программа предполагает укрепление страновой группы Организации Объединенных Наций на ОПТ, а также оказание ей содействия в увязывании мер чрезвычайной помощи и работы по достижению стратегических целей развития.

52. На сегодняшний день в проекте программы предусмотрено участие пяти учреждений: ЮНКТАД, Программы развития организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международного торгового центра (МТЦ). К числу уже достигнутых результатов можно отнести постановку стратегических целей программы, разработку механизма меж- и внутриучрежденческой координации и определение методов практической работы. По итогам двух ознакомительных поездок, организованных ЮНКТАД и ЮНИДО, участвующие в программе учреждения в настоящее время проводят тесные консультации, дорабатывая детали совместного предложения. Высказывалось также предложение в будущем осуществлять все совместные мероприятия по оказанию технической помощи в рамках многолетнего плана практической работы. Это позволит повысить результативность и эффективность отдельных мероприятий, вносить весомый вклад в восстановление и развитие палестинского торгового и производственного потенциала, а также бороться с продолжающейся деградацией экономики ОПТ.

53. Тем временем продолжаются консультации, с тем чтобы привлечь к участию в программе и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, что позволит обогатить ее и избежать дублирования усилий. В рамках подготовки к официальному подключению Межучрежденческой группы к программе работы страновой группы Организации Объединенных Наций и представлению межучрежденческого предложения потенциальным донорам в ближайшем будущем планируется организовать совместную миссию входящих в группу учреждений, с тем чтобы предложить проект программы вниманию страновой группы, доноров, ПА и других заинтересованных сторон.

С. Текущая оперативная деятельность

54. В области торговой политики секретариат добился серьезного прогресса в рамках осуществляемого по линии Счета развития проекта ориентации процесса субрегионального экономического роста и торговли на достижение первой и восьмой ЦРДТ на ОПТ и в четырех других арабских странах. В числе наиболее заметных успехов можно назвать плодотворное обсуждение стратегий стимулирования торговли и роста в интересах борьбы с нищетой, а также вопросов гармонизации торговой статистики, инфраструктуры и институциональной основы в целях поощрения региональной торговой интеграции. По итогам трех региональных рабочих совещаний по линии этого проекта были сформулированы конкретные стратегические рекомендации, направленные на достижение вышеуказанных целей. К концу 2010 года в Женеве будет организовано заключительное совещание экспертов для представления результатов проекта на рассмотрение членам ЮНКТАД.

55. Секретариат добился также серьезных успехов и в области упрощения процедур торговли в рамках проекта модернизации палестинской таможни (АСОТД III). В 2010 году была укреплена новыми кадрами национальная группа экспертов, функционирующая при ПА, проведена консолидация немногочисленного сообщества таможенных экспертов в частном секторе, а также выпущена серия учебных материалов, конкретно предназначенных для будущего использования сотрудниками палестинской таможни. Кроме того, секретариат поддерживал усилия Палестинского совета грузоотправителей (www.psc.ps) по внедрению новых продуктов для удовлетворения потребностей, появляющихся у его членов из числа импортеров и экспортеров, а также палестинских перевозчиков в целом.

56. ЮНКТАД организовала также миссию для оценки потребностей, выводы которой должны помочь разработке нового проекта оказания технической помощи в области управления долгом. Этот проект, который будет осуществляться в сотрудничестве с Министерством финансов (МФ) ПА, предусматривает укрепление кадрового потенциала МФ и установку в его штаб-квартире в Рамаллахе последней версии системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС).

57. В то же время дальнейшему прогрессу мешает недостаток финансирования, не позволяющий ЮНКТАД возобновить запланированную деятельность в области поощрения инвестиций, развития малых и средних предприятий (программа ЭМПРЕТЕК–Палестина) и поддержки неослабных усилий Палестины по получению статуса наблюдателя в ВТО.

Д. Мобилизация ресурсов, координация и гармонизация

58. Разработка и осуществление секретариатской программы оказания помощи палестинскому народу велись в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями, а также с национальными и международными исследовательскими центрами и институтами гражданского общества. Кроме того, в деле реализации этой программы помогала ПРООН, которая оказывала сотрудникам ЮНКТАД, экспертам и проектному персоналу материально-техническое содействие и поддержку в налаживании связей на местах.

59. Программа получала также щедрую внебюджетную поддержку от ЕС и по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. В то же время развитию успеха мешают нехватка финансирования и отсутствие персонала на местах. Создание Межучрежденческой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала на ОПТ станет первым шагом в организации столь необходимого присутствия на местах, а также в укреплении взаимосвязи и координации с родственными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, занимающимися проблематикой развития.

60. Несмотря на прогресс в мобилизации ресурсов и осуществлении проектов, ЮНКТАД по-прежнему сталкивается с серьезной нехваткой ресурсов. Без выделения ЮНКТАД надлежащих и предсказуемых ресурсов, как того требует пункт 44 Аккрского соглашения, имеющиеся у ЮНКТАД возможности для активизации технической помощи палестинскому народу будут серьезно ограничены.

Справочная литература

Ashton (2010). Office of Baroness Ashton, EU High Representative for Foreign Affairs, statement on 31 May.

FAO (2009). Agricultural sector report: Impact of the Gaza crisis. Prepared by the Agricultural Sector Group. West Bank and Gaza, March.

FAO (2010). Food Security Bulletin, issue 3, winter 2010.

FAO–World Food Programme (WFP) (2009). Socio-economic and food security survey report 2 – Gaza Strip, November.

Holmes J (2010). UN-Under Secretary General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator. Statement on the “Free Gaza” Flotilla Crisis, New York, 31 May.

IMF (2010). Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: Fifth review of progress. Staff Report. April.

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) (2009a). Consolidated Appeal: Occupied Palestinian Territory 2009: <http://ocha.unog.ch/fts/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&appealID=834>.

OCHA (2009b). Special Focus – several issues.

OCHA (2010a). Protection of Civilians, 21–27 April, 28 April – 4 May and 12–16 May.

OCHA (2010b). Farming without land, fishing without water: Gaza agriculture sector struggles to survive. May.

OCHA–Water Sanitation and Hygiene Cluster (WASH) (2009). The impact of the blockade on water and sanitation in Gaza. September.

Oxfam International (2010). Gaza Unplugged. Power cuts putting lives at risk in the strip. March.

Palestinian Center for Human Rights (PCHR) (2009). 23 days of war, 928 days of closure: life one year after Israel’s latest offensive on the Gaza Strip. December.

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) (2009). Preliminary Estimates for the Economic Losses in Gaza Strip Caused by Israeli Aggression. Ramallah, January.

Palestinian National Authority (PA) (2010). The 2010 budget law. Ramallah, April.

PalTrade – Palestine Trade Center (2010). West Bank crossings bi-monthly monitoring report. April.

UNCTAD (2006). Integrated simulation framework for Palestinian macroeconomic, trade and labour policy (UNCTAD/GDS/APP/2006/2). New York and Geneva.

UNCTAD (2008). Policy alternatives for sustained Palestinian development and state Formation. UNCTAD/GDS/APP/2008/1. New York and Geneva.

UNCTAD (forthcoming). The Palestinian tradable goods sector: prospects and constraints.

UNDP (2010a). One year after: Gaza early recovery and reconstruction needs assessment.

UNDP (2010b). Human development report, 2009/10, occupied Palestinian territory. Investing in human security for a future state. January.

UNSCO – United Nations Office of the Special Coordinator for the Middle East Peace Process (2010). Progress and challenges: effective support to State-building in the occupied Palestinian territory. Ad Hoc Liaison Committee Meeting, April.

WFP (2010). Vulnerability analysis and mapping: food security market monitoring. Quarterly report, January–March.

World Bank (2008). The economic effects of restricted access to land in the West Bank. October. World Bank (2010). Towards a Palestinian State: reforms for fiscal strengthening. Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee. West Bank and Gaza Strip, 13 April.
