



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/51/2
11 August 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят первая сессия

Женева, 4-15 октября 2004 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ*

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

Настоящий доклад знаменует собой важную веху - два десятилетия осуществления ЮНКТАД программы помощи палестинскому народу, которая развивалась вместе с изменяющимися потребностями развития Палестины и обстоятельствами в этом регионе, в частности в связи с созданием Палестинской администрации и учреждением международной программы оказания помощи палестинскому народу. Основной вывод, который можно сделать на основе продолжительной, кропотливой работы над этим сложным вопросом, заключается в том, что, под давлением обстоятельств, хотя реализация мер по решению насущных проблем экономической политики может быть отложена, сами по себе эти проблемы не урегулируются. Без целенаправленных, последовательных действий, направленных на принятие конкретных мер в области политики, весь спектр долгосрочных проблем, препятствующих экономическому развитию Палестины, будет подрывать любые перспективы экономического оживления, не говоря уже об устойчивом развитии.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

* Настоящий документ представлен с опозданием ввиду большой загрузки секретариата в период после ЮНКТАД XI.

"Свободное падение" палестинской экономики периода 2000-2002 годов приостановлено. Положительные темпы роста в прошлом году указывают на стойкость палестинской экономики и ее способность к оздоровлению. Вместе с тем в отсутствие прогресса в направлении прекращения оккупации Израилем Палестинской территории, а также конкретных мер, направленных на реализацию решения, основанного на формуле двух государств, в отношении устойчивости такого роста уверенности нет. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу может быть наиболее эффективной, если она будет способствовать обеспечению синергизма между мерами по оказанию чрезвычайной помощи, мерами по восстановлению и мерами в области развития. Равным образом необходимо, чтобы Палестинская администрация и соответствующие международные организации, занимающиеся оказанием помощи, сделали эту динамичную связь частью своей политики, стратегий и программ.

С самого начала деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству с Палестинской администрацией в 1995 году исследовательская и оперативная деятельность распространялась на новые области, входящие в сферу компетенции ЮНКТАД, что принесло ощутимые успехи даже в сложных условиях на местах. Хотя после 2003 года и был достигнут определенный прогресс в области мобилизации ресурсов, ЮНКТАД пережила также серьезные неудачи. В соответствии с призывом, содержащимся в Сан-Паульском консенсусе, необходимо выделить достаточные ресурсы для того, чтобы дать секретариату возможность в полной мере осуществить свой мандат. Для того чтобы воспользоваться преимуществами, обеспечиваемыми многолетним опытом работы секретариата, в настоящее время необходимо выделять на более предсказуемой основе ресурсы для его работы в этой области.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	5
ОТ БЕЛГРАДА ДО САН-ПАУЛУ: ДВАДЦАТИЛЕТНЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ	5
Глава I	
ПАЛЕСТИНСКАЯ ЭКОНОМИКА: ОТ ПОМОЩИ К РАЗВИТИЮ	8
А. Агрегированные экономические показатели: стабилизация на низком уровне на фоне сохраняющихся диспропорций.....	8
В. От чрезвычайной помощи к развитию: основа политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического подъема...	15
1. Донорская поддержка	15
2. Увязка чрезвычайной помощи с развитием: соображения, касающиеся политики.....	17
3. Увязка чрезвычайной помощи с развитием на практике	18
4. Включение социально-экономических приоритетов в торговую политику.....	20
5. Общественный капитал	21
Глава II	
ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ	23
А. Рамки и цели	23
В. Оперативная деятельность в 2003-2004 годах	24
1. Стратегии развития и торговая политика	24
2. Упрощение процедур торговли и логистика	24
3. Реформа и модернизация государственного финансового сектора	24
4. Предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
С. Ответные меры ЮНКТАД в связи с палестинским экономическим кризисом: заострение внимания на приоритетах в области развития на период до конца 2006 года.....	26
1. Стратегии развития и торговая политика	26
2. Упрощение процедур торговли и логистика	29
3. Реформа и модернизация государственного финансового сектора	30
4. Предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции	31
Д. Мобилизация ресурсов, координация и согласование усилий.....	31
Е. Выводы: обеспечение надлежащих ресурсов для активизации деятельности по оказанию помощи	32
 Таблицы	
Таблица 1. Палестинская экономика (Западный берег и сектор Газа): Основные показатели за отдельные годы	10
Таблица 2. Структурные изменения в палестинской экономике в 1995-2003 годах.....	13
Примечания.....	33

Введение

ОТ БЕЛГРАДА ДО САН-ПАУЛУ: ДВАДЦАТИЛЕТНЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

1. В 1983 году шестая Конференция ЮНКТАД приняла резолюцию 146(VI), которой в рамках секретариата была создана специальная экономическая группа для изучения и исследования проводимой Израилем политики, препятствующей экономическому развитию оккупированных палестинских территорий¹. На протяжении последующих 20 лет программа работы секретариата развивалась вместе с изменяющимися потребностями палестинцев в области развития и обстоятельствами в этом регионе, в частности в связи с созданием Палестинской администрации (ПА) и учреждением международной программы оказания помощи палестинскому народу. В то время как международная помощь направлена главным образом на удовлетворение чрезвычайных гуманитарных потребностей на оккупированной территории, в последнее время возник новый императив, который начал определять усилия, предпринимаемые ПА и донорами, а именно: появилась перспектива создания независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, как это предусмотрено резолюцией 1397 (2002) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и планом международного сообщества "Дорожная карта практической работы по окончательному урегулированию израильско-палестинского конфликта на основе создания двух государств". Соответственно, мандат ЮНКТАД в этой области ее работы был подтвержден с учетом новых перспектив, как это и было указано в Бангкокском плане действий и Сан-Паульском консенсусе, принятом на одиннадцатой Конференции ЮНКТАД в июне 2004 года. В пункте 35 этого последнего документа выражается одобрение помощи, оказываемой ЮНКТАД палестинскому народу в области укрепления потенциала, торговой политики, упрощения процедур торговли, финансового управления, стратегий развития, развития предпринимательства и инвестиций, а также содержится призыв к ее укреплению путем выделения надлежащих ресурсов.

2. Эти мандаты, регулярно подтверждаемые Советом по торговле и развитию, определяли программу работы секретариата в рамках партнерства в целях развития с Палестиной и партнерами ПА по техническому сотрудничеству в тесной увязке с усилиями других международных учреждений и интересами сообщества доноров. Однако прежде всего ЮНКТАД последовательно рассматривала данный вопрос с точки зрения необходимых условий для развития и взаимозависимости между этим вопросом и вопросами торговли и финансов. Хотя проводимые ЮНКТАД исследования политики по данному вопросу не всегда приводили к результатам, с которыми могли бы согласиться все стороны, ее программа технической помощи с самого момента ее создания неизменно

оставалась ориентированной на те области, которые прямо связаны с актуальными вопросами развития Палестины, даже в условиях экономического и гуманитарного кризиса, охватившего оккупированную территорию после 2000 года. Оглядываясь назад и несмотря на нынешнее катастрофическое состояние палестинской экономики, можно сказать, что меры ЮНКТАД по оказанию предметной и технической помощи являются в настоящий момент более актуальными, чем когда-либо в прошлом.

3. Проведенный ЮНКТАД анализ состояния палестинской экономики в условиях израильской оккупации до 1994 года позволил выявить устойчивые основополагающие структурные факторы и факторы политики, которые препятствуют экономическому росту и подрывают перспективы развития. Некоторые основные элементы выводов ЮНКТАД, сделанных на основе ее работы в этот период, в последние годы стали включаться в основные программные документы, публичные дискуссии и исследования по данному вопросу. Действительно, в последних международных исследованиях, содержащих оценку функционирования палестинской экономики, впервые были подчеркнуты выводы исследований по вопросам политики (что добавило этим выводам убедительности), на которых ЮНКТАД настаивала в течение многих лет, но которые кое-кем отвергались либо как политически несбалансированные до 1993 года, либо как неактуальные в "годы бума" в переходный период (1994-2000 годы). Эти выводы касаются таких кардинально важных вопросов, как структурное воздействие продолжительной оккупации на экономику, степень ограничивающего воздействия зависимости от Израиля на перспективы развития Палестины, а также все более явные недостатки принятого Палестиной после 1994 года режима торгово-экономической политики, действовавшего в переходный период.

4. В выводах и рекомендациях, изложенных в докладах ЮНКТАД, подготовленных после 2001 года, учтены новые экономические, географические и политические реалии, порожденные продолжающейся войной и нестабильностью. Проведенный ЮНКТАД анализ факторов, серьезно препятствующих развитию Палестины, позволил выявить растущее совпадение мнений, высказываемых в ходе все более активных дискуссий, проводимых в заинтересованных палестинских и международных кругах, в отношении перспектив и необходимых условий для развития в условиях оккупации и в последующий период. Теперь очевидно, что возобновление процесса в рамках плана "Дорожной карты" и реальный поворот в сторону прекращения оккупации будут предполагать необходимость целого ряда мер по экономическому восстановлению и реконструкции, которые потребуются принять незамедлительно, для того чтобы политический процесс получил шанс увенчаться успехом. Кроме того, необходимы согласованные меры в области политики для решения проблемы структурного воздействия продолжительной оккупации на искаленную войной палестинскую экономику, которая была вынуждена

приспособиться к процессу "затухания процесса развития" при существенном снижении масштабов экономической деятельности и в условиях все более быстрого истощения базы людских и финансовых ресурсов. Третья проблема, которую ЮНКТАД подчеркивала еще до 2000 года, заключается в том, что для успешного перехода к постконфликтной ситуации будущее палестинское государство потребует вооружить систематизированной и реалистичной концепцией развития.

5. Руководствуясь точкой зрения ЮНКТАД на эти реалии и требования, секретариат начиная с 2000 года стремится реализовывать свою приверженность цели развития Палестины за счет ряда механизмов оказания технической помощи, которые он может создать при условии доступа к ресурсам доноров. В нижеследующих разделах настоящего доклада более подробно развивается тезис о том, что текущая и будущая помощь ЮНКТАД палестинскому народу может дать наиболее эффективные результаты в том случае, если она будет способствовать обеспечению синергизма между предпринимаемыми усилиями по оказанию чрезвычайной помощи Палестине, мерами по реконструкции и мерами, направленными на развитие. Более того, как представляется, в равной мере необходимо, чтобы палестинские органы, определяющие экономическую политику, а также соответствующие международные организации, оказывающие помощь, отражали эту динамичную связь в политике, стратегиях и программах, которые разрабатываются в настоящее время. Если и можно извлечь какой-то важный урок из 20-летней непосредственной работы над этой сложной и единственной в своем роде проблемой, то он заключается в том, что, хотя под давлением событий, происходящих на местах, и можно отложить принятие мер для урегулирования насущных проблем в области экономической политики, эти проблемы никуда не исчезнут и сами по себе не разрешатся. При отсутствии пристального внимания к этим проблемам и последовательных действий, ведущих к принятию конкретных мер политики, весь спектр долгосрочных проблем, препятствующих развитию экономики Палестины, будет подрывать перспективы экономического оживления, не говоря уже о чем-то хотя бы отдаленно напоминающем благотворный процесс обеспечения устойчивого развития.

Глава I

ПАЛЕСТИНСКАЯ ЭКОНОМИКА: ОТ ПОМОЩИ К РАЗВИТИЮ

А. Агрегированные экономические показатели: стабилизация на низком уровне на фоне сохраняющихся диспропорций

6. Экономические показатели за 2003 год указывают на то, что "свободное падение" палестинской экономики периода 2000-2002 годов было приостановлено на фоне неустойчивых признаков стабилизации. Хотя с технической точки зрения оценочные реальные темпы экономического роста в размере 4,5% в 2003 году можно считать "оживлением экономики", этот показатель далеко не соответствует показателям состояния экономики 1999 года, когда ее масштабы на 28% превосходили соответствующий уровень 2003 года (таблица 1)². В лучшем случае оценочные показатели роста за 2003 год можно считать началом восстановления после очень глубокой экономической депрессии и реакцией на эту депрессию. Вместе с тем в вопросе об устойчивости этой повышательной тенденции нет определенности, и все здесь будет зависеть от политических событий и прекращения Израилем мер, введенных в отношении оккупированной Палестинской территории.

7. Действовавшие в течение почти четырех лет ограничения, установленные Израилем в отношении движения людей и товаров, разрушение инфраструктуры и экономической базы государственного и частного секторов, а также жесткая политика внутренней и внешней изоляции, проводившаяся в отношении Западного берега и сектора Газа, - все это серьезно ударило по экономике Палестины и благосостоянию ее народа³. Даже при положительных оценочных показателях роста за 2003 год реальный валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой национальный доход (ВНД) уменьшились за период с 2000 по 2003 год соответственно на 21,6 и 29,2%. Еще более серьезным было воздействие на благосостояние палестинского народа: реальный ВНД на душу населения сократился на 41% с 1 750 долл. в 1999 году примерно до 1 040 долл. в 2003 году. Таким образом, масштабы нищеты продолжают расти. В IV квартале 2003 года 72% палестинских домохозяйств (66% на Западном берегу и 83 % в секторе Газа), или 2,9 миллионов палестинцев, проживали за чертой бедности (3,6 доллара в день на домохозяйство, состоящее из четырех человек⁴), что представляет собой почти полную противоположность положению, существовавшему всего лишь пять лет назад, когда доля домохозяйств, проживавших в условиях нищеты, составляла 20%.

8. Весьма значительными были вызванные этим кризисом издержки в связи с нереализованными экономическими возможностями, поскольку экономика Западного

берега и сектора Газа не получила потенциальных доходов с 2000 года в размере примерно 6,3 млрд. долл.⁵. Огромными были также издержки для экономической базы Палестины. Так, например, с сентября 2000 года израильские вооруженные силы уничтожили 1 497 зданий (главным образом жилых домов) в одном только Рафахе (сектор Газа), в результате чего 15 000 человек остались без крова⁶. Согласно оценкам Всемирного банка, физический ущерб, причиненный уничтожением частной и государственной инфраструктуры и собственности за период с октября 2000 года по декабрь 2002 года, составляет порядка 1,7 млрд. долл.⁷. Если добавить к этому ущерб, причиненный в 2003 году и в первой половине 2004 года, то общий суммарный физический ущерб за период с октября 2000 года составляет, согласно оценкам, свыше 2,2 млрд. долл.⁸. Это равно почти 19% оценочного суммарного объема основного капитала Палестины на Западном берегу и в секторе Газа в 1998 году⁹. Иными словами, оккупированная Палестинская территория потеряла по меньшей мере одну пятую часть своей экономической базы за последние четыре года в результате войны и оккупации¹⁰.

9. По существу экономические потери последнего времени на оккупированной Палестинской территории являются беспрецедентными по своему масштабу, по крайней мере в период после второй мировой войны¹¹, и темпы деградации экономики способны поставить под угрозу устои любого общества. Вместе с тем благодаря социальной солидарности, созданию новаторских систем обеспечения социальной защиты, принятию стратегий по преодолению трудностей и прежде всего воле к жизни палестинского народа удалось предотвратить распад общества и экономический крах. Еще одним фактором, способствовавшим социальной сплоченности и сопротивляемости экономики, было сохранение Палестинской администрации (ПА), на долю которой приходится свыше 22% общего числа занятых, главным образом благодаря донорской чрезвычайной помощи, а также бюджетной поддержке ПА в объеме почти 1 млрд. долл. в год.

Таблица 1
Палестинская экономика (Западный берег и сектор Газа):
Основные показатели за отдельные годы*

	1995	1999	2000	2001	2002 ^{оценка}	2003 ^{оценка}
Макроэкономические показатели						
Темпы прироста реального ВВП (%)	6,1	8,6	-5,6	-7,0	-14,5	4,5
ВВП (млн. долл. США)	3 225	4 201	4 108	3 665	2 903	3 179
ВНД (млн. долл. США)	3 699	4 932	4 793	3 992	3 090	3 363
ВВП на душу населения (долл. США)	1 299	1 391	1 304	1 111	842	884
ВНД на душу населения (долл. США)	1 490	1 633	1 522	1 210	896	935
Темпы прироста реального ВНД на душу населения (%)	7,9	4,1	-10,7	-16,4	-20,0	-0,4
Внутренние расходы (% от ВВП)	151,8	163,0	155,4	149,2	159,6	159,1
Инфляция (ИПЦ – % в год)	10,8	5,5	2,8	1,2	5,7	1,0
Население и трудовые ресурсы						
Население (млн. человек)	2,48	3,02	3,15	3,30	3,45	3,60
Безработица (% от рабочей силы)**	26	21,7	24,6	36,2	41,2	33,4
Общая занятость (тыс. человек)	417	588	597	508	486	591
в государственном секторе	51	103	115	122	125	128
в Израиле и поселениях	50	127	110	66	47	53
Финансовый баланс (% от ВВП)						
Государственные доходы	13,2	23,8	23,1	7,4	11,6	23,5
Текущие расходы	15,3	22,5	29,1	29,8	36,2	34,4
Совокупные расходы	25,5	29,8	34,9	35,5	43,0	41,1
Текущий баланс	-2,1	1,3	-5,9	-22,4	-24,6	-10,9
Общий баланс	-12,3	-6,0	-11,8	-28,1	-31,5	-17,6
Баланс внешних расчетов						
Экспорт товаров и услуг (млн. долл. США)	499	684	657	534	423	459
Импорт товаров и услуг (млн. долл. США)	2 176	3 353	2 926	2 336	2 155	2 338
Торговый баланс (% от ВВП)	-52,0	-63,6	-55,2	-49,2	-59,6	-59,1
Баланс по счету текущих операций (% от ВНД)	-21,7	-31,7	-20,9	-7,6	-4,5	-11,2
Баланс торговли с Израилем (млн. долл. США)	-1,388	-1,644	-1,506	-1,188	-991	-1,116
Баланс торговли с Израилем (% от ВВП)	-43,0	-39,1	-36,7	-32,4	-34,1	-35,1
Баланс по счету текущих опер. с Израилем (% от ВНД)	-24,7	-18,5	-17,1	-21,6	-26,0	-27,7
Импорт из Израиля/частное потребление ПА (%)	56,5	52,4	50,7	43,3	40,3	41,5
Совокупная торговля ПА с Израилем/совокупная торговля Израиля (%) §	3,7	3,6	2,8	2,3	1,9	1,9
Торговля ПА с Израилем/совокупная торговля ПА (%) §	78,8	67,1	71,2	66,9	60,6	60,2

Источник: Данные за прошлые периоды получены от Палестинского центрального статистического бюро; данные за 2002-2003 годы рассчитаны секретариатом ЮНКТАД на основе недавно опубликованных ПЦСБ данных о торговле, а также оценочных данных в отношении роста, полученных от министерства финансов ПА (www.mof.gov.ps/english-bud/economics/general-tabel.htm), которые согласуются с оценками МВФ¹². Данные по торговле Израиля взяты из ежемесячного статистического бюллетеня Израильского центрального статистического бюро (2003 год).

* Из всех данных исключен Восточный Иерусалим.

** Показатели безработицы включают в себя лиц, переставших искать работу, на основе менее строгого определения безработицы.

§ Данные о совокупной палестинской и израильской торговле касаются торговли товарами, а также нефакторными и факторными услугами.

10. Адаптация экономики к условиям кризиса нашла свое отражение в росте доли частного потребления в ВВП, которая резко увеличилась с 93% в 1999 году до 104% в 2003 году. В то же время доля инвестиций в ВВП сократилась на одну треть - с 43% в 1999 году до 15% в 2003 году. Эти сдвиги свидетельствуют о том, что, хотя совокупное потребление существенно сократилось по сравнению с уровнем, существовавшим три года тому назад, палестинцы в настоящее время потребляют больше, чем они производят, и одновременно уменьшается доля инвестиций и увеличивается доля потребления в расходах.

11. Согласно оценкам, внутренние расходы (частное и государственное потребление плюс инвестиции) увеличились от 152% от ВВП в 1999 году до 159% в 2003 году; это указывает на то, что в палестинской экономике расходы примерно на 60% превышают стоимостной объем внутреннего производства. Такое превышение расходов компенсируется ростом чистого импорта. По сравнению с 2002 годом оценочный дефицит торгового баланса увеличился с 1 732 млн. долл. до 1 880 млн. долл. в 2003 году, однако несколько сократился в процентах от ВВП с 59,6% до 59,1%, (это примерно на 5 процентных пунктов больше среднего уровня 1995-1998 годов). Что касается дефицита по счету текущих операций, то он возрос со 140 млн. долл. в 2002 году до 376 млн. долл. в 2003 году, т.е. увеличился с 5% до 11% ВВП. Динамика обменного курса нового израильского шекеля, который снижался в течение первой половины 2002 года и возрос в 2003 году, не оказала заметного влияния на палестинский импорт в плане выбора торговых партнеров¹³. Это является еще одним экономическим следствием оккупации, определяемым экономическим протоколом, подписанным в 1994 году между Израилем и Палестиной, который не дает палестинской экономике возможности менять торговых партнеров, с тем чтобы пользоваться преимуществами, обеспечиваемыми валютными колебаниями или политикой в области обменных курсов.

12. Согласно оценкам, дефицит баланса торговли ПА с Израилем в 2003 году составил почти 60% общего торгового дефицита ПА, что меньше среднего показателя 1995-1998 годов. В то время как на долю импорта ПА из Израиля приходится 42% частного потребления Палестины, дефицит баланса торговли с Израилем составляет 35% ВВП Палестины. Приведенные в таблице 1 цифры указывают на то, что если в общей торговле Израиля торговля с Палестиной играет лишь незначительную роль, то в общем объеме торговли Палестины торговля с Израилем составляет весьма значительную часть. В 2003 году на долю торговли с ПА приходилось лишь 2% общего объема торговли Израиля, в то время как на долю торговли с Израилем приходилось 60% общего объема торговли ПА. Эти показатели подтверждают уязвимость палестинской экономики, ее сохраняющуюся зависимость от экономики Израиля и настоятельную

необходимость пересмотра действующего режима торговли между Израилем и Палестиной.

13. Что касается состояния финансово-бюджетной сферы, то возможности ПА для маневра в бюджетной политике, если таковые вообще имеются, по-прежнему являются весьма ограниченными. ПА практически не способна финансировать какие-либо капитальные затраты, которые составили в 2003 году менее 3% совокупных расходов (36 млн. долларов). Крупнейшей статьёй расходов являются расходы на заработную плату работников государственного сектора, которые составляют 743 млн. долл., или 57% от общего объема государственных расходов. Другие основные статьи текущих расходов составляют 27% общих расходов. Несмотря на эти ограниченные возможности, ПА удалось улучшить в 2003 году состояние своего бюджетного баланса: дефицит бюджета уменьшился с 32% от ВВП в 2002 году до 17,6% (558 млн. долл.) в 2003 году. Такое улучшение было вызвано главным образом расширением базы собираемых поступлений, ростом перечислений средств от государственных предприятий и возобновлением Израилем перечислений налоговых поступлений. В то время как дефицит в 2003 году на 41% покрывался за счет бюджетной поддержки, полученной от доноров, остальная часть финансировалась из высвобожденных налоговых поступлений, ранее удерживавшихся Израилем (единоразовый источник финансирования), и в меньшей степени за счет внутренних заимствований.

14. Приведенные в таблице 1 показатели занятости свидетельствуют о том, что в 2003 году во внутренней экономике число работников было больше по сравнению с 1999 годом. Если внутренняя занятость увеличилась с 461 000 человек в 1999 году до 538 000 человек в 2003 году, то численность палестинских работников в Израиле уменьшилась с 127 000 до 53 000 человек. Хотя такая переориентация не была добровольной и была сопряжена со снижением оплаты и производительности труда, это указывает на то, что в палестинской экономике были трудоустроены более 60% максимального числа палестинских работников, которые были заняты в Израиле, т.е. 77 000 работников, из которых 52 000 были трудоустроены в частном секторе, а остальная часть - в государственном секторе услуг. Это отражает и тот факт, что в весьма неблагоприятных условиях палестинская экономика смогла осуществить корректировку и увеличить занятость с целью перераспределения тех незначительных доходов, которые она была способна обеспечивать при экономической блокаде. Теперь перед палестинской экономикой, получающей поддержку со стороны международного сообщества, стоит проблема, заключающаяся в том, каким образом повысить производительность и уровень заработной платы рабочей силы, занятой внутри страны, а также обеспечить устойчивость экономического роста. Тем не менее уровень безработицы остается высоким, хотя он и уменьшился по сравнению с показателем 2002 года. В соответствии с менее строгим

определением, данным МОТ (которое является весьма актуальным в палестинских условиях), уровень безработицы на Западном берегу и в секторе Газа составил 33,4% в 2003 году, уменьшившись с 41,2% в 2002 году. Показатели за I квартал 2004 года указывают на то, что уровень безработицы составлял 32,3-31,0% на Западном берегу и 35,1% в секторе Газа¹⁴.

15. В таблице 2 показаны структурные изменения в экономике Палестины, явившиеся реакцией на кризис. Сокращение ВВП и рост безработицы означают сокращение производительности труда. Секторы, на долю которых приходится бóльшая часть занятых, образовывали "страховочную сеть" для экономики в течение последних трех с половиной лет. Для этих секторов должен устанавливаться статус приоритетных в любой будущей стратегии развития, направленной на повышение производительности труда и уровней заработной платы. В этом плане одним из первых кандидатов является сельскохозяйственный сектор. Его доля возросла как в объеме производства, так и в общем числе занятых. Последний показатель увеличился с 12,6% от общего числа занятых в 1999 году до 15,7% в 2003 году. Таким образом, 25% увеличения занятости за четырехлетний период пришлось на долю сельского хозяйства. С этой точки зрения еще одним приоритетным сектором может быть сектор "услуг и проч."

Таблица 2
Структурные изменения в палестинской экономике в 1995–2003 годах

Экономический сектор	Структура занятости			Структура экономики		
	% от общего числа занятых			% от ВВП		
	1995	1999	2003	1995	1999	2003*
Сельское хозяйство и рыболовство	12,7	12,6	15,7	11,9	11,0	12,1
Горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, энерго- и водоснабжение	18,0	15,5	12,5	21,3	16,1	14,7
Строительство	19,2	22,1	13,1	9,2	11,8	4,7
Торговля, гостиницы и рестораны	19,6	17,0	20,0	18,2	14,5	12,3
Транспорт, складское хозяйство и связь	4,9	4,7	5,8	4,6	5,1	7,4
Услуги и проч. (включая государственное управление)	25,6	28,1	32,9	34,9	41,6	48,8
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Палестинское центральное статистическое бюро.

* Оценочные данные ЮНКТАД, рассчитанные на основе последних тенденций в области производительности труда по секторам.

16. Еще одним важным фактором, который начал оказывать неблагоприятное воздействие на палестинскую экономику, является строительство Израилем разделительного барьера. Лишь 10% из планируемых 630 км, составляющих протяженность барьера, проходит по "зеленой линии" (границы 1967 года). Остальная часть вторгается почти на 22 км на территорию Западного берега, захватывая примерно 975 кв. км или 17% его территории, на которых проживает около 20% населения Западного берега. При строительстве барьера израильские власти экспроприировали 2 800 га (28 кв. км) земель. Влияние этого, в особенности на сельское хозяйство Палестины, колоссально: земли, конфискуемые под строительство этой стены/барьера, являются одними из самых богатых и плодородных сельскохозяйственных земель северной части Западного берега и после сооружения этой стены будет закрыт доступ к некоторым из лучших источников воды на Западном берегу. Этот барьер серьезно ограничит также возможности коммерческого обмена сельскохозяйственными факторами производства и сельскохозяйственной продукцией, что приведет к существенному росту и без того высоких операционных издержек и тем самым к сокращению инвестиций. В общей сложности 238 кв. км земель, примерно 13% обрабатываемых земель на Западном берегу и в секторе Газа¹⁵, оказавшиеся между "зеленой линией" и барьером, будут отделены от остальных территорий¹⁶. Если взять все вышеуказанные факторы в совокупности, то экономическое воздействие барьера на сельское хозяйство Палестины приведет к уменьшению производственных мощностей данного сектора как минимум на 20%.

17. Обобщая вышесказанное, можно отметить, что оценочные положительные темпы роста доходов и занятости в 2003 году указывает на стойкость палестинской экономики и ее способность к возрождению. Вместе с тем при отсутствии конкретных и последовательных мер, направленных на осуществление плана "Дорожная карта", и серьезных перспектив создания планируемого палестинского государства в отношении устойчивости такого роста нет никакой определенности. Сопротивляемость экономики в 2003 году обуславливали четыре фактора: i) социальная солидарность, которая позволила экономике адаптироваться и приспособиться к условиям кризиса; ii) сохранение ПА; iii) некоторое уменьшение числа ограничений на передвижения и ослабление политики изоляции; и iv) поддержка со стороны доноров, составлявшая примерно 1 млрд. долл. в год в период 2001-2003 годов. В связи с возможным выходом из конфликта на основе создания двух государств Всемирный банк недавно вынес рекомендацию о предоставлении пакета донорской помощи в объеме 1,5 млрд. долл. США на два года в целях вывода из кризиса палестинской экономики и поддержки достижения какого-либо устойчивого политического урегулирования¹⁷. Как подчеркивается в следующем разделе, такая мера должна быть основана на концепции социально-экономического развития Палестины, учитывающей палестинскую специфику

и направленной на увязку донорской помощи (будь то чрезвычайная помощь, помощь в восстановлении или помощь в целях развития) с палестинскими целями в области развития.

В. От чрезвычайной помощи к развитию: основа политики, направленной на обеспечение устойчивого экономического подъема

18. В последние годы возросло значение концепции увязки чрезвычайной помощи и мер по восстановлению с мерами в области развития в деле удовлетворения потребностей стран, переживших войны и конфликты, в восстановительный период. Хотя данный подход разработан еще не в полной мере, он является особенно актуальным в случае Палестины. Нижеследующие пункты основываются на ранее опубликованных докладах ЮНКТАД и на том вкладе, который она внесла в последнее время в соответствующие усилия других международных учреждений (БАПОР и ЭСКЗА ООН) в интересах разработки реальной основы для такой увязки в условиях Палестины. Это необходимо делать с учетом специфики ограничительных факторов, усиливающих зависимость Палестины от израильской экономики. Эти факторы можно сгруппировать в пять основных блоков:

- устойчивое сокращение экономики, которое, возможно, достигло своего нижнего предела в 2003 году;
- снижение производительности и рост и неустойчивость уровня безработицы;
- заметное уменьшение внутреннего производственного потенциала при том, что некоторые секторы смогли адаптироваться к новым условиям и продолжают обеспечивать занятость и доходы, дающие средства к существованию;
- растущая зависимость от израильской экономики, особенно через торговлю; и
- рост транспортных и операционных издержек до запретительно высокого уровня.

1. Донорская поддержка

19. Имеющиеся данные относительно донорской помощи палестинскому народу до 2002 года указывают на то, что ее объем возрос со в среднем 500 млн. долл. в год в период 1999-2000 годов до несколько более 1 млрд. долл. в год в 2001 и 2002 годах в связи с начавшимся кризисом¹⁸. В 2003 году донорская поддержка сократилась примерно на 10%

- до 900 млн. долл., т.е. уменьшилась с 35 до 30% от ВВП. Крупнейшим источником помощи в период 2001-2002 годов была бюджетная поддержка, финансируемая Лигой арабских государств, на сумму свыше 0,8 млрд. долл., что составило 36% от общей суммы полученных средств в размере 2 млрд. долл. В то же время произошла переориентация с донорской поддержки по ее видам и характеру с помощи в целях развития на гуманитарную помощь и бюджетную поддержку ПА. После 2000 года доля помощи в целях развития снизилась с 88% общего объема международной помощи до 26%. Даже при таком резком сокращении большая часть помощи, определяемой как помощь в целях развития, в период 2001-2002 годов фактически была чрезвычайной помощью для поддержания инфраструктуры и некоторых социальных секторов, в первую очередь сектора здравоохранения¹⁹.

20. В рамках категории помощи в целях развития доля производственных секторов сократилась с 14% до 9% после 2000 года. В этом отношении важно подчеркнуть крайне малую долю сельского хозяйства в общем объеме такой помощи. Этот стратегически важный и обширный сектор, на долю которого приходится от 10 до 15% ежегодных показателей ВВП и занятости и который понес крупные потери после 2000 года в части земель, инфраструктуры и рынков, получал как до, так и после 2000 года лишь 1% общего объема международной помощи.

21. Если рассматривать международную помощь с другой точки зрения, можно сказать, что в 2002 году она составила свыше 35% ВВП Западного берега и сектора Газа. В связи с этим возникает важный вопрос о том, отвечает ли распределение палестинских национальных ресурсов (хотя бы и получаемых из внешних источников) требованиям поддержки искаленной войной экономики в существующих обстоятельствах. Нет ли пока еще неизученных способов направления более значительной части предоставляемых донорами финансовых средств на защиту продуктивной экономической базы и занятости от дальнейшего сокращения? Опыт использования внешней помощи многими развивающимися странами свидетельствует о том, что без четкой национальной концепции распределения внешних ресурсов нет никаких гарантий того, что цели доноров будут совпадать с целями получателя помощи в краткосрочной, среднесрочной или даже долгосрочной перспективе.

22. Это позволяет высветить *шестой ограничительный фактор*, влияющий на экономические перспективы Палестины, а именно: степень совпадения приоритетов и интересов, определяющих донорскую помощь, с целями и задачами Палестины в области развития. Это имеет особенно важное значение в условиях, когда доноры, преследующие различные интересы, борются между собой за внимание со стороны ослабленного институционального потенциала и сравнительно малоопытной государственной

администрации, которая после 2002 года переживает мучительный и все еще неубедительный процесс реформ, активно продвигаемых самими донорами.

2. Увязка чрезвычайной помощи с развитием: соображения, касающиеся политики

23. Концепция увязки помощи с развитием требует распределения средств в рамках поддержки и чрезвычайной помощи таким образом, чтобы это было направлено на неуклонное накопление результатов развития - независимо от того, насколько медленными или нестабильными темпами это будет происходить, - за счет осуществления четких и последовательных мер. Иными словами, чрезвычайная помощь, включая донорскую поддержку, должна определяться концепцией развития как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе, позволяющей постепенно переходить от чрезвычайной помощи к восстановлению и далее к развитию²⁰.

24. После сентября 2000 года большая часть международной помощи палестинскому народу была переориентирована на оказание чрезвычайной помощи, что было в полной мере оправдано чрезвычайной гуманитарной ситуацией. Такую переориентацию можно объяснить тем, что в условиях оккупации, разрушений и нищеты палестинская экономика не в состоянии освоить помощь в целях развития ввиду распада институциональных механизмов и переносов в сфере экономической деятельности. Таким образом, акцент следует сделать на оказании экстренной помощи для удовлетворения самых насущных потребностей общества. И лишь после вывода оккупационных сил и прекращения политики изоляции можно перенаправить средства на развитие.

25. Сторонники такой аргументации исходят из того, что произошел крах большей части нормально функционирующих рынков, а оставшиеся находятся в статичном состоянии и что возвращение к нормальной ситуации произойдет непосредственно вслед за ослаблением оккупационных мер. Вместе с тем при этом не учитывается тот факт, что, хотя на некоторые рынки доступ стал невозможен, другие продолжают функционировать так же, как и прежде, о чем свидетельствует наличие предложения товаров широкого потребления по ценам, не намного превышающим цены, существовавшие до 2000 года. Кроме того, в ответ на изменение спроса и предложения в условиях войны возникли другие рынки, многие из которых являются неформальными. Что же касается возврата к нормальной ситуации, то этот конфликт является крайне сложным и затяжным, и нельзя ждать с принятием мер в целях развития до нахождения всеобъемлющего решения. Напротив, меры в области развития должны корректироваться с учетом постоянно меняющихся реалий даже в условиях отсутствия урегулирования.

26. Хотя в нынешних условиях экстренная помощь имеет важнейшее значение, в более долгосрочном плане она может стать контрпродуктивной, если она будет предоставляться не в рамках системы, нацеленной на обеспечение взаимодополняемости между чрезвычайной помощью и мерами в целях развития и способной обеспечить максимальные выгоды от мер по оказанию чрезвычайной помощи. Хотя помощь натурой (например, продовольствием) имеет важнейшее значение для удовлетворения основных потребностей общества, в долгосрочной перспективе она может оказать неблагоприятное воздействие в случае, если предоставляемые товары могут быть заменены товарами местного производства. Что касается помощи товарами или услугами, финансируемыми сообществом доноров, то она представляет собой вброс дополнительных средств в экономику, и ее непосредственное и долгосрочное воздействие зависит от соотношения между ее позитивными и негативными последствиями. В результате предоставляемой экономической помощи отдача от каждого попадающего в экономику доллара, как правило, ведет к увеличению ВВП на сумму, превышающую 1 доллар. Однако эффект мультипликатора уменьшается и может даже стать отрицательным, если большая часть потребляемых товаров, предоставленных в виде чрезвычайной помощи, производится не внутри страны или же имеет значительную импортную составляющую. В последнем случае значительная доля чрезвычайной помощи оказывает лишь ограниченное воздействие на внутреннюю экономику.

27. Более того, когда помощь распределяется без широкого участия населения и не ведет к развитию, она может оказывать деморализующее воздействие на общество. Когда помощь предоставляется натурой, она может вытеснять отечественное производство и вести к сокращению занятости. Вместе с тем, когда средства чрезвычайной помощи расходуются и распределяются при широком участии населения, такая помощь способствует укреплению духа причастности к достижению общих целей и накоплению "общественного капитала" (см. ниже). Обсуждение этого вопроса не следует толковать как означающее, что палестинскому народу внешняя помощь не нужна. Напротив, важно, чтобы международное сообщество не только продолжало соблюдать свои обязательства, но и наращивало свою поддержку палестинскому народу. Вместе с тем это следует делать в соответствии с палестинской концепцией, направленной на оказание поддержки в рамках политики увязки мер по предоставлению чрезвычайной помощи с целями развития, что позволит максимально увеличить позитивные результаты помощи и свести к минимуму ее негативные последствия.

3. Увязка чрезвычайной помощи с развитием на практике

28. Этот подход предполагает установление секторальных и подсекторальных приоритетов с заострением особого внимания на весьма ограниченном числе секторов или

подсекторов для достижения в установленные сроки количественных целей в области развития (занятость и доходы) благодаря мерам по оказанию чрезвычайной помощи. После достижения целей, включенных в первую группу приоритетов, можно приступать к целям второй группы. Важно, чтобы эти приоритетные сектора были способны остановить сокращение экономики, поддерживать или повышать уровни занятости и производительности, а также снижать зависимость от импорта. В связи с этим помощь на основе этих приоритетов должна быть направлена на устранение существующих препятствий и поддержание или даже увеличение существующих производственных мощностей, что явится основой для любого экономического развития в условиях большей стабильности в будущем.

29. На первоначальном этапе при установлении приоритетов следует сконцентрировать внимание на тех секторах и подсекторах, которым удалось выжить в условиях последних трех лет и которые смогли продолжать функционировать и поддерживать уровень занятости. Учитывая позитивные и негативные последствия помощи и вышеупомянутые ограничительные факторы, приоритетный сектор в рамках "подхода, направленного на увязку чрезвычайной помощи с развитием" должен:

- быть способным обеспечивать стабильные возможности трудоустройства даже после прекращения программы помощи;
- располагать прочными обратными (особенно в области природных ресурсов) и прямыми связями;
- иметь стратегически важное значение для экономики и общества в целом;
- располагать физическим капиталом, стойким к разрушительному внешнему воздействию и имеющим сравнительно низкую восстановительную стоимость;
- быть способным экспортировать свою продукцию или занимать прочное положение на местных рынках даже в нынешних обстоятельствах и в условиях политики изоляции.

30. На основе вышеуказанных принципиальных соображений в качестве претендующих на получение статуса приоритетных подсекторов можно рассматривать ряд секторов и отраслей, включая некоторые отрасли сельскохозяйственного производства и обрабатывающие отрасли, а также отрасли, базирующиеся на добыче и переработке природных ресурсов, равно как и сектор услуг в области информационных технологий и соответствующие высокотехнологичные отрасли. Следует подчеркнуть, что соответствие

сектора вышеуказанным критериям не означает, что он станет выполнять свою роль и обеспечивать ожидаемые от него результаты лишь благодаря помощи и инвестициям. Для достижения успеха необходимо расширение как предложения, так и спроса на продукцию приоритетного сектора в ответ на осуществление программы поддержки. Это, в свою очередь, требует повышения производительности за счет профессиональной подготовки, расширения передачи капиталов и технологии - в части предложения - и поддержки конкретного рынка - в части спроса.

4. Включение социально-экономических приоритетов в торговую политику

31. Деятельность по увязке чрезвычайной помощи с развитием следует распространить и на социальные сектора, где необходимо установить ряд взаимодополняющих приоритетов в областях здравоохранения, образования, общинного развития, социального обеспечения и систем социальной защиты. Так, например, в число приоритетных задач в сфере образования должна входить подготовка кадров, располагающих необходимыми навыками и квалификацией, для достижения целей приоритетных производственных секторов. Кроме того, программы систем социальной защиты (в особенности направленные на создание новых рабочих мест) могли бы концентрироваться в приоритетных производственных секторах. Что касается потребностей таких социальных секторов, как продовольственное снабжение, обеспечение жилья и медицинского обслуживания для бедных слоев населения, то они должны удовлетворяться за счет средств производственных секторов. При разработке программ следует также учитывать географическое распределение населения.

32. Существует целый ряд инструментов, которые можно использовать применительно к конкретным подсекторам или отраслям. К их числу относятся сниженные процентные ставки и налоговые льготы, схемы финансирования микро- и малых предприятий, профессиональная подготовка и повышение квалификации работников, передача технологии, субсидирование факторов производства, а также программы и политика в области труда, торговли и промышленности. Выбор используемой программы или схемы, разумеется, зависит от условий, характера и технологий данного приоритетного сектора. Эти механизмы могут быть сгруппированы в рамках так называемых "схем выправления перекосов" и должны применяться избирательно и быть направленными конкретно на нужды соответствующего сектора.

33. В этой связи важно отметить, что за последние несколько лет палестинские общины приступили к осуществлению ряда успешных местных инициатив и накопили определенный опыт в области применения жизнеспособных схем самообеспечения в условиях оккупации и изоляции. Этот опыт следует изучать, распространять в других

общинах и применять в других соответствующих отраслях. Кроме того, уже проведен ряд исследований по конкретным секторам и отраслям, результаты которых могли бы способствовать процессу установления приоритетов. Тем не менее крайне важно, чтобы процесс установления приоритетов, а также определения секторальных целей, механизмы осуществления, последующая деятельность и процесс оценки основывались на подходе, предполагающем широкое участие, включая ПА и активные слои палестинского гражданского общества.

34. В целом межсекторальная концепция развития с расстановкой приоритетов позволила бы также выявить наиболее актуальные вопросы, стоящие на повестке дня, для целей законодательства и формирования нормативной основы, а также для институционального строительства и проведения реформ. Не менее важно и то, что эта концепция побудила бы правительство проводить промышленную и торговую политику, в наибольшей степени благоприятствующую достижению целей в рамках социально-экономических приоритетов. Например, что касается переговоров о будущем вступлении в ВТО, то Палестине нет необходимости отказываться от какого-либо предоставляемого наименее развитым странам особого и дифференцированного режима, способного содействовать развитию нынешних и будущих приоритетных секторов. Аналогичным образом палестинской стороне нет необходимости предлагать резкое сокращение тарифов в том случае, если такая либерализация подрывала бы или сдерживала бы рост в приоритетных секторах. То же самое относится и к торговому режиму (свободная торговля, таможенный союз или режим наиболее благоприятствуемой нации), который Палестине необходимо будет принять в отношениях с Израилем и/или другими соседями.

5. Общественный капитал

35. Чтобы воспользоваться преимуществами накопления физического и человеческого капитала, необходимо вкладывать средства в "общественный капитал", т.е. в систему правовых и институциональных механизмов, благоприятствующих инвестированию, а не потреблению, а также производительным областям деятельности в противовес деятельности, направленной на получение ренты. На протяжении последних десятилетий такому капиталу не уделялось должного внимания на оккупированной Палестинской территории. Он представляет собой важнейший элемент увязки чрезвычайной помощи с развитием, поскольку способствует росту эффективности помощи за счет повышения транспарентности, подотчетности и расширения участия. Для накопления общественного капитала необходимо развивать три вида учреждений: i) систему контроля за предоставляемой внешней помощью; ii) финансовую систему; и iii) судебную систему.

36. Для контроля за предоставляемой внешней помощью требуется учредить независимый орган, подотчетный непосредственно законодательному совету и объединяющий министерства ПА, представителей частного сектора, НПО, научных кругов и более широких слоев гражданского общества. Основная задача этого органа заключалась бы в обеспечении того, чтобы приоритеты, цели и механизм увязки чрезвычайной помощи с развитием определялись в рамках подхода, предполагающего широкое участие, и чтобы средства, предоставляемые донорами, распределялись в соответствии с этим процессом увязки и палестинской концепцией социально-экономического развития. *Финансовая система* должна обеспечивать, чтобы бремя развития распределялось равномерно и чтобы выделение и распределение предоставляемых донорами средств способствовали справедливому распределению доходов в рамках непредвзятой системы трансфертов и налогов. Она должна также обеспечивать надлежащее и эффективное использование средств доноров и направление их на приоритетные виды деятельности. *Судебная система* должна быть независимой и эффективной для защиты прав всех граждан и тем самым для содействия заключению коммерческих контрактов, росту внутренних инвестиций и развитию продуктивных видов деятельности.

Глава II

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

А. Рамки и цели

37. В соответствии с положениями Среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на 2002-2005 годы ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с Палестиной продолжала оказывать помощь палестинскому народу. После развертывания технического сотрудничества ЮНКТАД с ПА в 1995 году исследовательская и оперативная деятельность была расширена на новые области, относящиеся к компетенции ЮНКТАД. С учетом результатов исследований и анализа политики программа секретариата в области технического сотрудничества предусматривает оказание конкретной помощи с целью укрепления потенциала для эффективной директивной и управленческой деятельности в сфере экономики и создания более благоприятных условий для функционирования частного сектора. Техническое сотрудничество осуществляется по четырем основным направлениям: i) стратегии развития и торговая политика; ii) упрощение процедур торговли и логистика; iii) модернизация и реформа государственного финансового сектора; и iv) предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции.

38. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу направлена на оказание содействия ПА в достижении цели создания институционального потенциала и инфраструктуры, необходимых для построения жизнеспособной рыночной экономики. В сотрудничестве с другими международными учреждениями секретариат откликнулся на просьбу ПА об оказании помощи в областях, относящихся к его компетенции. Вместе с тем, как показано в главе I, новые реалии на местах требуют содействия обеспечению динамичного и синергизма между задачами восстановления, реконструкции и стратегического развития. Эти ориентиры способствовали пересмотру и обновлению программы технической помощи ЮНКТАД на 2003-2004 годы.

39. Хотя в области мобилизации ресурсов и осуществления проектов после 2003 года наметился некоторый прогресс, ЮНКТАД пережила также ряд неудач, которые подорвали ее способность к выполнению Бангкокского и Сан-Паульского мандатов в этой области в соответствии с ожиданиями. Условия, существующие на местах, и введенные Израилем ограничения на передвижения и доступ на места экспертов ЮНКТАД по-прежнему ограничивают возможности и темпы работы по оказанию технической помощи. В частности, запрет на передвижения национального персонала, работающего в рамках проектов, между сектором Газа и Западным берегом, а также

трудности с получением виз для командирования сотрудников ЮНКТАД мешают работе по подготовке кадров и увеличивают связанные с ней расходы. Кроме того, к 2004 году завершился трехгодичный срок работы помощника эксперта, выделенного для этой программы работы, что привело к сокращению основных ресурсов, позволявших секретариату эффективно выполнять Бангкокский мандат по активизации помощи палестинскому народу. Тем не менее ЮНКТАД продолжала проводить профинансированные мероприятия в области технического сотрудничества в 2004 году и получила новые средства для финансирования некоторых других мероприятий.

В. Оперативная деятельность в 2003-2004 годах

1. Стратегии развития и торговая политика

40. Проводившиеся между секретариатом и Министерством национальной экономики (МНЭ) консультации по вопросу об активизации финансирования предлагаемых проектов ЮНКТАД в рамках этого направления деятельности не привели к мобилизации каких-либо новых ресурсов. Тем не менее ЮНКТАД на протяжении всего 2003 года продолжала оказывать "оперативные" консультативные услуги в этой области, помогающие палестинским директивным органам осознать последствия альтернативных вариантов торговой политики, отвечающих нынешним экономическим условиям и согласующихся с либерализацией торговой политики. Наряду с этим, используя прямые контакты с донорами, секретариату удалось привлечь достаточные финансовые ресурсы для начала работы по подготовке *Комплексных рамок палестинской макроэкономической и торговой политики и политики в области труда*.

2. Упрощение процедур торговли и логистика

41. По просьбе ПА секретариат в середине 2004 года приступил к оказанию консультативных услуг по *созданию Палестинского совета грузоотправителей*. Консультативные услуги и исследовательская работа, проводившаяся в этой области с 2001 года, включали в себя публикацию технического исследования по теме "Упрощение процедур транзитной торговли и морских перевозок в целях восстановления и развития палестинской экономики"²¹.

3. Реформа и модернизация государственного финансового сектора

42. Секретариат ЮНКТАД и Министерство финансов (МФ) ПА планировали возобновить в середине 2004 года осуществление проекта "*Укрепление потенциала в области управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС)*". Работы по

проекту были сокращены с конца 2003 года в связи с задержками в перечислении обещанных финансовых средств, а также вследствие логистических факторов и факторов безопасности, влияющих на размещение экспертов в секторе Газа, равно как и более насущных приоритетов ПА в этом секторе. Вместе с тем, несмотря на крайнюю слабость палестинского сектора страхования, ПА пока еще не в полной мере рассмотрела предложения ЮНКТАД об оказании срочной технической помощи в целях *реформирования палестинского сектора страхования*. Наряду с этим после завершения этапа I самого успешного проекта ЮНКТАД в области технического сотрудничества с ПА (*модернизация и автоматизация работы таможенных органов*) были привлечены новые ресурсы для осуществления проекта *этапа II АСОТД* для Главного таможенного и акцизного управления ПА. Эта работа включает в себя создание прототипа системы в штаб-квартире Таможенного управления в Рамаллахе и на двух выбранных для этого эксперимента таможенных пунктах ПА, причем бюджетные расходы по проекту составят 750 000 долларов. Осуществление этого проекта продолжалось в 2004 году без каких-либо сбоев и даже ускоряющимися темпами.

4. Предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции

43. Прогресс, достигнутый после 2002 года в осуществлении проекта ЮНКТАД "*Поддержка развития малых и средних предприятий (МСП)*" (*ЭМПРЕТЕК*), был прерван во второй половине 2003 года. Из общих финансовых потребностей программы МЕД-2000 на первом этапе данного проекта по состоянию на конец 2003 года фактически имелись лишь три четверти требуемых ресурсов для финансирования расходов. Совместно с национальным партнером (Палестинская банковская корпорация, ПБК) ПА и секретариат ЮНКТАД с июля 2003 года предпринимали активные усилия на высоком уровне в целях получения остальной части средств, требуемых для полной реализации проекта. Однако в июне 2004 года ЮНКТАД была вынуждена приостановить этап I проекта и освободить персонал, работавший на местах, от выполнения обязанностей по данному проекту. Такой исход является беспрецедентным в деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу и подчеркивает крайнюю неопределенность некоторых из ее оперативных обязательств в этой области. Чтобы не поставить под угрозу важные первоначальные результаты, достигнутые в рамках программы *ЭМПРЕТЕК-Палестина*, секретариат в настоящее время пытается заручиться донорской поддержкой для работ в рамках этапа II этого проекта, которые еще могут быть возобновлены в случае предоставления финансовых средств до конца 2004 года (см. раздел С). Тем временем секретариат в 2003 году завершил новое исследование по вопросу о роли палестинских МСП в развитии. Хотя его опубликование по логистическим причинам было отложено, исследование все же должно быть опубликовано в третьем квартале 2004 года.

44. В 2004 году ЮНКТАД приступила к работе над новым проектом технической помощи с бюджетом 80 000 долл., направленным на оказание содействия Палестинскому агентству по поощрению инвестиций (ПАПИ) в осуществлении *Программы удержания инвестиций*, цель которой заключается в оказании услуг по поддержке инвестирования для существующих предприятий, с тем чтобы помочь им справиться с трудностями и выжить в обстановке нынешнего кризиса. Данный проект будет включать в себя проведение обследования и качественного анализа, разработку стратегии и создание основной группы экспертов в рамках ПАПИ для реализации программы удержания инвестиций. Вместе с тем ранее предоставленные секретариатом консультативные услуги по разработке политики в области конкуренции пока еще не получили развития в деятельности ПА, поскольку темпы осуществления законодательных процедур для принятия палестинского закона о конкуренции замедлились.

С. Ответные меры ЮНКТАД в связи с палестинским экономическим кризисом: заострение внимания на приоритетах в области развития на период до конца 2006 года

45. Как уже подчеркивалось, обстановка на местах требует содействия динамичной синергической увязке процессов оказания чрезвычайной помощи, восстановления и развития. Наряду с международными усилиями по переориентации внимания на приоритеты в области развития (институциональная реформа, наращивание потенциала и совершенствование процесса выработки политики) в рамках осуществления плана "Дорожная карта" и создания палестинского государства эти императивы будут определять содержание деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в интересах палестинского народа. Поскольку меры по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению должны все в большей мере переориентироваться на процесс развития, помощь палестинскому народу в целях развития должна вновь занять ведущее место в программах доноров. Вместе с тем на этот раз это необходимо обеспечивать на основе более глубокого понимания реальных трудностей, с которыми сталкивается палестинская экономика, что предполагает полное изменение повестки дня в области развития по сравнению с той, которая предлагалась в условиях, существовавших до 2000 года.

46. По согласованию с ПА секретариат подготовил предложения относительно адресного технического сотрудничества в различных областях и для реализации многих из них в настоящее время в срочном порядке изыскиваются новые внебюджетные средства. Приведенное ниже резюме программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества на период 2004-2006 годов содержит обзор всего круга потребностей ПА и предлагаемых мероприятий в областях, относящихся к сфере ведения ЮНКТАД. Изложенные в настоящем разделе предложения могут быть доработаны для обеспечения

основы для создания надлежащей базы внебюджетных ресурсов в поддержку технического сотрудничества ЮНКТАД в интересах палестинского народа на период 2004-2006 годов. Это дало бы возможность секретариату эффективно координировать свою программу технической помощи, восстановив минимально необходимую численность основной группы сотрудников категории специалистов в Женеве при обеспечении оперативного присутствия на местах в целях развития более тесных рабочих взаимоотношений с национальными партнерами, международными учреждениями и донорами.

1. Стратегии развития и торговая политика

47. *Комплексные рамки палестинской макроэкономической и торговой политики, а также политики в области труда.* Этот проект обеспечит аналитический инструментарий для ПА и позволит укрепить потенциал для оценки экономического воздействия и последствий альтернативных вариантов политики для развития. К числу ожидаемых результатов проекта относятся разработка комплексной рамочной методики (компьютерной программы), создание всеобъемлющей базы социально-экономических и демографических данных, анализ альтернативных вариантов политики и расширение технического потенциала ПА в области экономического моделирования и директивного управления. Этот проект будет осуществляться в течение 16 месяцев ЮНКТАД, Международной организацией труда (МОТ) и Палестинским институтом исследований по вопросам экономической политики (ПИИЭП) совместно с соответствующими министерствами, а сметные расходы по нему составляют 170 000 долларов. Благодаря средствам из регулярных бюджетов ЮНКТАД и МОТ, а также внебюджетным средствам, полученным от международных исследовательских фондов, были привлечены ресурсы в объеме имеющихся потребностей, и работа по этому проекту началась.

48. *Предоставление технической поддержки Национальной целевой группе ПА по экономическому развитию.* Этот проект направлен на поддержку потенциала ПА для решения проблем, связанных с экономическим кризисом, разработку соответствующих стратегий интеграции палестинской экономики с региональными и международными рынками и на подготовку к будущему вступлению Палестины в ВТО. Основные результаты проекта будут включать в себя подготовку костяка группы палестинских экспертов по основным вопросам, касающимся экономического развития и разработки торговой политики, торговых переговоров и последствий соблюдения требований ВТО для различных секторов. Проект будет осуществляться в течение 18 месяцев в сотрудничестве с МНЭ ПА, а сметные расходы по нему составляют 230 000 долларов. Никаких обязательств по предоставлению финансовых средств на данный проект пока еще принято не было.

49. *Укрепление продовольственной безопасности благодаря международной торговле.* Хотя для всеобъемлющего урегулирования проблем продовольственной безопасности Палестины требуется политическая стабильность, проблемы тем не менее могут решаться даже в нынешних условиях благодаря ряду адресных мер по увязке чрезвычайной помощи с развитием через каналы торговли. Результаты предлагаемого проекта будут следующими: i) разработка стратегической платформы и плана действий в качестве ориентиров для усилий ПА в области обеспечения продовольственной безопасности благодаря международной торговле; ii) создание новых механизмов финансирования для фермеров, пока еще не участвующих в экспортной деятельности; iii) создание информационных баз данных о сырьевых рынках; iv) разработка технических руководств по проектированию систем складского хранения продовольственных товаров; v) формирование основной группы специалистов ПА, способной давать консультации по вопросам, касающимся закупок продовольственного сырья; и vi) разработка стратегической платформы для восстановления экспортного потенциала отрасли по производству оливкового масла. Предлагаемый проект будет осуществляться ЮНКТАД в тесном сотрудничестве с Международным торговым центром (МТЦ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и соответствующими министерствами ПА в течение 18-месячного периода; сметные расходы по проекту составляют 250 000 долларов.

50. *Развитие производства вышитых изделий в качестве креативной отрасли.* Этот проект направлен на преобразование производства вышитых изделий в лагерях палестинских беженцев в источник стабильной занятости, роста экспорта и инструмент для сокращения масштабов нищеты. В частности, он направлен на обеспечение синергизма усилий по оказанию чрезвычайной помощи и мер в области развития с использованием концепции развития креативных отраслей, позволяющей устранить сбытовые проблемы и содействовать продвижению этого сектора на международные рынки. Проект будет осуществляться ЮНКТАД в два этапа в тесном сотрудничестве с БАПОР и МТЦ. Первый этап будет длиться шесть месяцев и предусматривает подготовку программной документации, сметные расходы на которую составят 100 000 долл. США. С учетом опыта движения за добросовестную конкуренцию второй этап данного проекта будет включать в себя создание специализированного учреждения по маркетингу вышитых изделий через существующие сети, улучшение доступа производителей к источникам поставок и помощь в совершенствовании навыков, а также художественном оформлении продукции в соответствии со вкусами западных потребителей.

2. Упрощение процедур торговли и логистика

51. *Создание потенциала для управления портовым хозяйством и институционального развития.* В 2000 году миссия экспертов секретариата ЮНКТАД в ПА предложила предоставить дополнительную техническую помощь в целях подготовки Дирекции морского порта (ДМП) к будущей эксплуатации порта Газы. Хотя в результате последующих событий данный проект был приостановлен, предложения ЮНКТАД, выдвинутые в 2001 году, вновь станут актуальными, как только прояснятся политические перспективы возобновления данного проекта. Предлагаемая техническая помощь ЮНКТАД будет включать в себя оценку нынешнего состояния проекта развития порта Газы с точки зрения институциональных аспектов, разработку проекта законодательства, регулирующего деятельность порта, предоставление консультаций по административному регулированию и заключению контрактов, а также подготовку предложения по оказанию технической помощи в целях создания портовой группы. Предложение предполагает также создание устойчивого потенциала для подготовки кадров в области портового хозяйства и морского судоходства. ДМП одобрила эти два проектных предложения, сметные расходы по которым составляют 200 000 долларов.

52. *Создание национального потенциала в области электронной торговли.* Этот проект направлен на укрепление потенциала Палестинской ассоциации информационной технологии (ПАИТ), с тем чтобы она могла взять на себя роль основного национального органа по содействию развитию электронной торговли. В частности, данный проект позволит сформировать для ПАИТ основную группу специалистов по разработке и проведению учебных мероприятий, с тем чтобы дать палестинским предприятиям возможность участвовать в электронных торговых операциях и развивать электронные коммерческие услуги в рамках сектора ИТ. Проект будет осуществляться в сотрудничестве с ПАИТ в течение 12 месяцев, а сметные расходы по нему составляют 100 000 долларов.

53. *Создание Палестинского совета грузоотправителей.* В ответ на просьбу ПА, высказанную в 2004 году, секретариат ЮНКТАД приступил к оказанию консультативных услуг в целях содействия созданию Палестинского совета грузоотправителей для защиты и отстаивания интересов палестинских грузоотправителей (предприятий, являющихся конечными пользователями услуг в области международных и местных перевозок). Один донор выделил на эти цели средства в размере примерно 420 000 долларов, и в настоящее время проводятся консультации по вопросу о роли ЮНКТАД в осуществлении этого проекта с учетом многолетнего опыта работы организации в этой области.

54. *Управление обработкой грузов на границе и экспортные возможности в условиях реформирования пограничного режима.* В целях оперативной подготовки к возможному уходу Израиля с оккупированной территории Всемирный банк недавно провел обзор, в котором определялся ряд требуемых мер по упрощению процедур торговли для обеспечения последующего экономического роста с заострением внимания на наращивании экспортного потенциала²². ЮНКТАД разработала предварительные предложения о подготовке двух углубленных технических исследований, предлагаемых в обзоре Всемирного банка в качестве последующих мер; сметные расходы на эту работу составляют примерно 350 000 долларов.

3. Реформа и модернизация государственного финансового сектора

55. *Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС).* На 2004-2005 годы запланирован второй этап данного проекта, осуществляемого совместно с министерством финансов ПА с 2001 года, и на деятельность по проекту уже предоставлены на двусторонней основе финансовые средства в объеме 270 000 долларов.

56. *Реформа палестинского сектора страхования.* Данный проект направлен на оказание содействия в развитии конкурентоспособного, ориентированного на рынок палестинского сектора страхования за счет деятельности по наращиванию потенциала в интересах как регулирующих органов ПА, так и поставщиков услуг. В частности, проект нацелен на: i) приведение нормативной и институциональной базы в соответствие с требованиями многосторонней торговой системы и международной передовой практикой и ii) укрепление институционального потенциала ПА и повышение профессионального уровня агентов, действующих в этом секторе. Этот проект, для которого финансовые средства пока не найдены, будет осуществляться в тесном сотрудничестве с министерством финансов ПА в течение 18 месяцев, а сметные расходы по нему составляют 250 000 долларов.

57. *Модернизация и автоматизация работы таможенных органов.* Способность ПА в полной мере использовать потенциал системы АСОТД++ по-прежнему зависит от обеспечения финансовых средств для реализации третьего, заключительного этапа этого проекта, подразумевающего внедрение системы в 2005-2006 годах. Данный проект будет осуществляться в течение 24 месяцев, а сметные расходы по нему составляют 1 600 000 долларов. В 2004 году начались консультации с ПА и возможным донором по вопросам финансирования этапа III.

4. Предпринимательство, инвестиции и политика в области конкуренции

58. *Содействие развитию малых и средних предприятий (МСП) (ЭМПРЕТЕК)*. Как уже отмечалось в разделе В, в отношении этого некогда перспективного направления деятельности ЮНКТАД по поддержке предпринимательского сектора Палестины существует неопределенность в связи с приостановлением работ по нему в 2004 году и отсутствием обязательств доноров на период 2004-2005 годов. Для обеспечения надежной перспективы завершения этой программы на Западном берегу, распространения ее на сектор Газа и ее передачи в полном объеме в ведение национальных органов к 2006 году необходимо выделить средства в объеме не менее 500 000 долларов. Как показывают результаты анализа, отраженные в главе I, невозобновление данного проекта еще больше подорвет усилия по оказанию поддержки, необходимой для содействия обеспечению синергизма между мерами по оказанию чрезвычайной помощи и мерами в области развития. Донорам необходимо в срочном порядке уделить серьезное внимание этому проекту.

59. *Институциональная поддержка и наращивание потенциала для удержания инвестиций (этап II)*. Необходимо мобилизовать финансовые средства для этапа II, подразумевающего разработку отраслевых программ удержания и поощрения инвестиций в сотрудничестве с ПАПИ в течение 18-месячного периода; предварительный бюджет составляет 200 000 долларов.

D. Мобилизация ресурсов, координация и согласование усилий

60. В процессе разработки и осуществления своей программы работы секретариат поддерживает тесные контакты с соответствующими международными организациями, в первую очередь с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Управлением Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО) и Международным бюро труда (МБТ), а также с исследовательскими центрами и учреждениями гражданского общества. Секретариат стремится также привлечь внимание двусторонних, многосторонних и региональных доноров к своим потребностям в средствах. В своей работе по оказанию технической помощи палестинскому народу в период 2003-2004 годов ЮНКТАД постоянно получала внебюджетную поддержку от Нидерландов, а также новые финансовые средства от Норвегии, Европейского союза и Международного исследовательского центра по вопросам развития (Канада). Наряду с этим Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала

оказывать ЮНКТАД незаменимую помощь в области материально-технического обеспечения и организации связи на местах.

61. В рамках информационно-пропагандистской деятельности, направленной на формирование стратегических партнерских отношений с другими международными учреждениями, ЮНКТАД активно участвовала совместно с ЭСКЗА и другими организациями в подготовке проводимого ЭСКЗА Форума по вопросам восстановления и развития Палестины, цель которого заключается в том, чтобы привлечь правительства и гражданское общество арабских стран к осуществлению программ реконструкции и развития Палестины и мер государственного строительства. ЮНКТАД способствовала также проведению основных мероприятий по подготовке к Конференции ЭСКЗА по оказанию помощи палестинским беженцам, проходившей в июне 2004 года, и начала сотрудничать с ПРООН и ПА в рассмотрении прогресса, достигнутого Палестиной в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (цель 8).

Е. Выводы: обеспечение надлежащих ресурсов для активизации деятельности по оказанию помощи

62. По состоянию на июль 2004 года были взяты обязательства по предоставлению внебюджетных средств лишь на 4 из 15 предлагаемых ЮНКТАД проектов в области технического сотрудничества, и с потенциальными донорами начались обсуждения еще по трем проектам. Один проект был приостановлен из-за нехватки средств, а еще для семи проектов не удалось обеспечить финансирование. Из общей суммы потребностей в ресурсах (на 15 проектов до конца 2006 года), объем которых составляет 5 740 000 долл. США (включая расходы на финансирование одной должности категории специалистов в Женеве на двухлетний период), найдено 1 270 000 долл. США, и в настоящее время рассматривается вопрос о выделении 2 370 000 долл. США на финансирование трех новых проектов. Таким образом, нехватка финансовых средств на оказание срочной технической помощи составляет 2 100 000 долл. США, т.е. более одной трети общей суммы потребностей во внебюджетных средствах на 2004-2006 годы.

63. Как уже отмечалось, последствия оккупации и связанные с нею неопределенность и гуманитарный кризис в этой области деятельности оказывают непосредственное неблагоприятное воздействие на осуществление данной программы. Несомненно, для повышения эффективности потребуется мобилизация на более предсказуемой основе внебюджетных средств в целях дальнейшего поощрения использования избирательных и гибких методов практической работы, которые ЮНКТАД применяла на протяжении последних четырех лет, чтобы как-то обойти ухудшающиеся условия на местах и

поддержать прогресс. Такие ресурсы потребуются также для продолжения деятельности по оказанию технической помощи таким образом, чтобы она содействовала обеспечению динамичного синергизма между мерами по оказанию чрезвычайной помощи, усилиями по восстановлению и мерами по удовлетворению стратегических потребностей в области развития и обеспечивала возможность проработки перспектив в области развития и альтернативных вариантов социально-экономической политики в условиях конфликта и в постконфликтной ситуации.

64. В настоящем докладе подчеркивается, что, хотя после 2003 года был достигнут определенный прогресс в области мобилизации средств и осуществления проектов, деятельность ЮНКТАД все же ограничивалась нехваткой ресурсов. В настоящее время нет уверенности в способности организации активизировать работу по оказанию технической помощи палестинскому народу в соответствии с его потребностями, как это указано в Бангкокском мандате. Иными словами, если не будут обеспечены надлежащие ресурсы в соответствии с призывом, содержащимся в Сан-Паульском консенсусе, возможности проведения в полном объеме работы по оказанию ЮНКТАД помощи будут существенно ограничены. Кроме того, секретариат не сможет в полной мере удовлетворять потребности его палестинских партнеров как из государственного, так и из частного сектора. ЮНКТАД занимается оказанием помощи палестинскому народу на протяжении более 20 лет. Чтобы можно было использовать богатый опыт секретариата в области аналитической и технической деятельности, а также его обширные партнерские связи с палестинскими партнерами, донорами и другими учреждениями, в настоящее время необходимо обеспечить на более предсказуемой и всесторонней основе внебюджетные средства в поддержку его работы в этой области.

Примечания

¹ Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе под "Палестиной" понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую администрацию (ПА) после подписания соглашений с Израилем в 1993-1994 годах. Ссылки на "Палестинское государство" соответствуют концепции, сформулированной в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и "Дорожной карте", о которой говорится ниже.

² Исключая экономику оккупированной восточной части Иерусалима.

³ Подробные сведения о политике изоляции, навязанной Израилем оккупированной Палестинской территории, см. в докладах Управления Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО) и

Палестинского общества Красного Полумесяца (ПОКП), содержащихся в публикации Local Aid Coordination Committee (LACC) 2004 Monitoring Reports Compendium, 1 February - 15 March. См. также Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS, www.pcbs.org) 2003-2004, "Survey on the perception of Palestinian population towards the socioeconomic conditions", August, December 2003, March 2004; и World Bank (May 2003), "Twenty-seven months - Intifada, closures and Palestinian economic crisis: An assessment".

⁴ Источник: PCBS (April 2004), "Impact of the Israeli measures on the economic conditions of Palestinian households - 7th round: October-December, 2003", http://www.pcbs.org/english/press_r/econ_r7/econ_e.pdf.

⁵ При том допущении, что в номинальном выражении ВНД возрастал на 3,5% в год в течение периода 2000-2003 годов. В реальном выражении экономические потери в долларах по курсу 1997 года составляют 5,7 млрд. долл., если исходить из того, что реальные темпы роста составляли 2%.

⁶ UNRWA/UNOCHA (June 2004) Rafah Humanitarian Needs Assessment.

⁷ См. World Bank (May 2003), "Twenty-seven months - Intifada..."

⁸ Сюда не включена стоимость земли, экспроприированной для сооружения израильского разделительного барьера. Разница между суммой в 2,2 млрд. долл. и 1,7 млрд. долл. отражает как минимум 200 млн. долл. убытков в связи с дополнительным физическим ущербом, причиненным в течение 18-месячного периода с декабря 2002 года, плюс 285 млрд. долл. убытков из-за дополнительного снижения стоимости земли на 3% вследствие ненадлежащего чрезмерного землепользования и низкого уровня регламентных работ.

⁹ Согласно содержащимся в работе World Bank (May 2003, p. 19) оценочным данным, суммарный объем основных фондов на Западном берегу и в секторе Газа в 1998 году составлял 11,207 млрд. долл., т.е. сумму, вдвое превосходящую ВВП.

¹⁰ Этот показатель включает в себя такие основные фонды, как недвижимость. Таким образом, указанное уменьшение стоимости активов продуктивной экономической базы может существенно превышать одну пятую часть.

¹¹ См. также World Bank (June 2004), "Disengagement, the Palestinian economy and the settlements".

¹² IMF (September 2003), "West Bank and Gaza: Economic performance and reform under conflict conditions".

¹³ У ПА нет национальной валюты, и поэтому она не может проводить политику в области обменных курсов. На Западном берегу и в секторе Газа имеют хождение три валюты: долл. США, новый израильский шекель и иорданский динар.

¹⁴ PCBS, Labour force survey annual report 2003 (www.pcbs.org/inside/selcts.htm), и Labour force survey results: January-March 2004 round (www.pcbs.org/english/press_r/lbrQ104_e.pdf).

¹⁵ По данным ПЦСБ, общая площадь культивируемых земель на Западном берегу и в секторе Газа за последние пять лет составляет примерно 1,8 млн. дунумов (1 800 км²).

¹⁶ Более подробные сведения относительно разделительного барьера и последствий его сооружения см. UN ОCHA (March 2004), "The impact of Israel's separation barrier on affected West Bank communities - An update to the Humanitarian and Emergency Policy Group (HEPG): Construction of the barrier, access and its humanitarian impact", World Bank (April 2003), "The impact of Israel's separation barrier on affected West Bank Communities: Report of the mission to HEPG and the Local Aid Coordination Committee (LACC)", а также последующий доклад по той же теме для Группы по вопросам политики в области гуманитарной и чрезвычайной помощи и Местного комитета по координации помощи: обновленный второй выпуск, 30 сентября 2003 года.

¹⁷ См. World Bank (June 2004), "Disengagement..."

¹⁸ Эти показатели не включают в себя средства, полученные БАПОР, или прямую поддержку, предоставляемую донорами НПО.

¹⁹ Подробные таблицы, содержащие информацию о донорской поддержке в период 1999-2003 годов см. UNCTAD (2003) "International Support to the Palestinian People 1999-2000/2001-2003...", Trade and Development Board, Fiftieth session, Geneva, D/B/50/CRP.2, 6 October 2003.

²⁰ Этот аргумент обсуждается в работе Brück, T., Valpy F, Arturo G. (July 2000), "Enhancing the Private Sector Contribution to Post-War Recovery in Poor Countries", Working Paper 45(1), Queen Elizabeth House, University of Oxford International Development Centre. См. также Smillie, I. (1998), "Relief and Development: The Struggle for Synergy", Occasional Paper Number 33, Thomas J. Watson Jr., Institute for International Studies, USA.

²¹ UNCTAD/GDS/APP/2003/1, 22 March 2004.

²² Cm. World Bank (June 2004), "Disengagement..."
