



联合国 贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/47/5
15 August 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十七届会议

2000 年 10 月 9 日至 20 日，日内瓦

临时议程项目 6 (b)

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

贸发会议秘书处编写

内 容 提 要

随着巴勒斯坦经济面临的发展需求对决策者提出新的挑战，巴勒斯坦经济增长继续受到历史趋势所产生的各种结构弱点的制约。自从 1993 年以来，以色列和巴勒斯坦协议所创立的新的经济政策环境，对于改进由强大的私营部门推动的经济复兴的制度框架和运行条件作出了重要的贡献。然而，如果巴勒斯坦经济准备进行更广泛的区域合作及纳入全球经济，它仍然要解决一系列宏观的和部门的问题。自从 1995 年以来，贸发会议援助巴勒斯坦人民的方案的目的是提供具体技术援助来考察问题领域和技术问题，就必须的政策措施提供咨询，以及增强参与发展巴勒斯坦的贸易、金融和有关服务部门的决策者和私营部门从业者的能力。贸发会议在这个领域的活动围绕四个方案群：贸易政策和战略；贸易的促进和后勤；金融和发展；以及企业、投资和竞争政策。秘书处通过把贸发会议在这些领域里的分析性和实际的调查结果同巴勒斯坦权力机构查明的具体技术援助需要联系起来，做到了在它的各职权范围内给予确定目标的技术援助。这样做，帮助了为贸发会议的方案从双边和多边的供资来源吸引越来越多的支助，以启动在巴勒斯坦经济管辖下关键领域的改革和现代化，在此同时，还与向巴勒斯坦人民提供援助的其他机构发展日益增进的合作关系。

本出版物所采用的名称及其材料的编写方式，并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于起边界或界线的划法，表示任何意见。

目 录

章 次	页 次
一、1999-2000 年巴勒斯坦经济的发展	4
二、贸发会议对巴勒斯坦人民的援助	9
A. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助方案	9
B. 贸易政策和战略	10
1. 国际商业外交术培训方案：第一阶段(已实施).....	10
2. 国际商业外交术培训方案：第二阶段(正在进行中)	10
3. 双边和区域性的贸易安排(正在进行中).....	11
4. 过境贸易和运输 (正在进行中).....	11
5. 战略食品商品的国际采购(拟议中)	12
C. 简化贸易手续.....	12
1. 加强海关管理方面的业务能力(已实施).....	12
2. 巴勒斯坦权利机构与埃及和约旦在与贸易有关的 服务方面的次区域合作：第一阶段(已实施).....	13
3. 加强贸易效率：巴勒斯坦拉马拉贸易点：第一阶 段(已实施)	13
4. 巴勒斯坦权利机构与埃及和约旦在与贸易有关的 服务方面的次区域合作：第二阶段(拟议中).....	14
5. 加沙海港管理和机构能力(拟议中)	14
6. 海关数据自动化系统的筹备(拟议中).....	15
7. 贸易人力资源开发：外贸培训方案(拟议中)	15
8. 国际贸易统计数列(拟议中).....	16
D. 金融与发展	16
1. 加强债务监督和金融分析能力(拟议中).....	16
2. 加强国内保险部门的能力(正在进行中).....	16
3. 巴勒斯坦宏观经济模拟框架(正在进行中).....	17
E. 投资、企业和竞争	17
1. 纳布卢斯工业区可行性研究(已实施).....	17

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
2. 支持中小企业发展(拟议中).....	18
3. 促进投资(正在进行中).....	18
4. 竞争法和政策(拟议中).....	18
三、协调、资源动员和工作方案	19
A. 机构间合作、捐赠者资助和与巴勒斯坦的磋商	19
B. 秘书处 2000-2001 年两年期工作方案之下的今后活动.....	20
表 1. 1994 年及 1996-1998 年巴勒斯坦地区的主要经济指标	8
表 2. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助, 1997-2001 年	21

第一章

1999-2000 年巴勒斯坦经济的发展

1. 在 1993 年以色列—巴勒斯坦协定所规定的过渡时期的最后一年中，巴勒斯坦被占领领土¹ 的经济政策环境洋溢着重新产生的认为变化即将发生的感觉。促进这种感觉的，是五年过渡时期结束之后亟需兑现和平进程的经济好处，加上对于在 2000 年解决悬而不决的临时地位和永久地位问题的期望。过渡时期和建立巴勒斯坦权力机构的概念中所固有的一点是，它应当允许影响巴勒斯坦经济活动的规章和制度环境逐步转化。在逐渐摆脱 1994 年之前的限制性条件的同时，人们沿着促进企业、增长、发展和发挥经济潜力的现代思路，设想了一种过渡性的授予能力的环境。到 1999 年为止，过渡时期所提供的大部分经济改革的机会都已经用尽，而在过去一年里，一些有待进一步进展的领域却是在规章和制度的框架里。

2. 2000 年 6 月，以色列和巴勒斯坦签订了一项拖延已久的协议，同意扩大允许巴勒斯坦权力机构根据其本身的政策从邻近的阿拉伯国家进口的货物单中的一张。原先这些货物不到 100 项，而且都有限额的限制。新的协议为巴勒斯坦贸易流动的进一步多样化提供了舞台，具体规定大约有 1,300 项，这些货物如果从埃及或约旦进口可以免税，其限额为 2,200 万美元。此外，以色列同意向巴勒斯坦权力机构偿还它理应得到的对于从/通过以色列进口的货物的购买税。尽管将来的贸易和经济关系还有待谈判，但关于过渡时期协定的这些最后的经济方面的修订指明了双方进行建设性贸易合作的一个基础。

3. 在此同时，巴勒斯坦权力机构在编制、审议和通过一系列新起草的管辖政治、社会、经济和其他活动的法律方面有了进展。到 2000 年中期，总共 128 项法律草案被提交巴勒斯坦权力机构的司法部进行审议，并且转交给巴勒斯坦权力机构部长会议和立法院。其中 40 项已经签字生效，另外 20 项正处于立法审议的不同阶段。尽管过渡时期的特点是有各种约束，但是越来越多的证明巴勒斯坦生活所有方面实行法治的证据，是巴勒斯坦新政府的一项重大成绩，也是将来经济和社会发展的一个令人鼓舞的标志。

4. 最近，巴勒斯坦权力机构发表了一则关于其承诺的声明，即承诺确保“未来年份的经济政策对于克服巴勒斯坦经济所面临的难题作出积极和重大的贡献”。² 这个承诺首先反映在今年设立了发展高级理事会来管理巴勒斯坦权力机构改善管理方法、加强公共财政的努力。所设想的发展高级理事会的战略作用“是巴勒斯坦权力机构经济政策的一次重要的重新定向”³ 并将帮助使得巴勒斯坦的公共政策更加符合全球标准，具体情况如下：

- 在巴勒斯坦权力机构的财政部合并各不相同的公共收入帐目；
- 削减目前一直在不受限制地增加的公共支出；
- 完全公开关于巴勒斯坦权力机构的商业行为和投资的情况；⁴
- 为巴勒斯坦权力机构持有的财产设计一项私有化的战略；
- 详细拟订巴勒斯坦权力机构关于公共债务的政策。⁵

5. 最后，随着 1999 年以来以色列和巴勒斯坦之间关于永久地位的谈判的进展，在所有层次也加紧了准备工作，详细拟订经济政策的指导方针、谈判战略和发展方案，以便在“过渡后”时期指导巴勒斯坦的经济。今年，巴勒斯坦权力机构在经济管理方面的制度实绩也有了进一步的改进，各部之间的协调和合理化也有进步。这是一个好兆头，预示未来会发展出一个给予巴勒斯坦人民已经在期望的基本社会服务的公共部门，同时促进市场的能动作用，以及这条道路带来希望的雄厚发展潜力、发展和区域合作及一体化。

6. 经过过渡时期的艰难开端之后，巴勒斯坦经济 1997 年有了转机，从此不断增长，并且表现出其持续扩长的潜力。⁶ 表 1 根据找得到的官方统计资料，概括了主要经济指标。巴勒斯坦的国内生产总值和国民生产总值(包括从以色列获得的劳务收入)1998 年分别增加了 7%和 8%。⁷ 这个增长折成 6%和 7%的人均国内生产总值和国民生产总值，为从 1988 年以前迄今所仅见。1999 年和 2000 年的初步数据表明，总体收入，特别是人均收入预计将继续增长，尽管速率比较低。

7. 这个实绩使人想起 1992-1993 年和 1988 前的扩张时期，那些时期经常接下来就是急剧的衰退，突出表明了巴勒斯坦经济对于外部压力和冲击的脆弱性。1994 年以前的情况是，巴勒斯坦国内生产总值在国家可支配收入总额中的比重不超过四分之三，表明没有从历史经济趋势进行结构转移，在这种历史经济趋势下，总需求是由国外收入而不是国内扩张所促升的。在此同时，从 1994 年以来，

公共消费的比重增长到几乎等于国内生产总值的四分之一，这主要是由于政府不加限制地雇用人员所造成的。近年来，总资本形成的水平和比重都增加了，反映 1994 年以来方兴未艾的私人住宅建设活动的高涨。虽然比起 1994 年以前，公共投资是总需求的一个更加重要的组成部分，但这种投资要低于巴勒斯坦发展计划所概述的明显需求的水平。

8. 1994 年以来，货物和服务贸易的赤字急剧上升，其原因是进口空前持续猛增，还反映在进口对国内生产总值的比率上，这个比率目前已经重新达到历史上的高水平。另一方面，巴勒斯坦出口的价值只是在最近才恢复到 20 世纪 80 年代初已经达到的水平。商品贸易的赤字占经常项目赤字的大部分，而占据经常项目主要地位的是与以色列的贸易。尽管如此，一个走向接受更加多样化的进口来源的渐进趋势是这个部门近来的一个积极的迹象。历史上一直是顺差的经常项目余额从 1996 年起达到严重赤字的地位。出口、在以色列打工的要素收入净额、巴勒斯坦侨民经常性的私人转移以及其他非官方的来源帮助为高额的进口支出供资。但是这些项目不足以平衡经常项目的赤字，这个赤字部分地是通过捐款供资来冲抵的。1996 年以来，卖主信贷和其他形式的短期商业债务以及官方债务支付了看来是关系到进口筹资需要的那部分经常项目的赤字。⁸

9. 虽然近年来巴勒斯坦权力机构公共财政的管理有了改进，但是新兴的巴勒斯坦经济所面临的国内和国外的金融挑战变得更加大了。2000 年巴勒斯坦权力机构的预算达到 14 亿美元，其中 70% 是用于支付工资和业务开支的。发展支出仍然完全依赖捐款供资，这种供资越来越多地以贷款的方式作出。1997 年以来，预算赤字已经减少，在 2000 年应当消除，但是前几年仍然有所拖欠。即将出现的一项新的挑战是巴勒斯坦权力机构越来越多的公共债务，到 1999 年已经达到 6 亿美元。巴勒斯坦权力机构刚刚开始详细制定关于承担公共债务的政策和技术准则，这些政策和准则的积累迄今为止既没有任何中心指导，也不查考确定的优先项目目标，更不根据查明的经济可行性。虽然 1998 年债务在国内生产总值中的比重比起许多负债的发展中国家来要低，但是应该看到，巴勒斯坦权力机构积累这些外债是在很短的时期里。虽然大部分贷款的还本付息额不高，还没有开始，但是国际收支的压力可能促使官方进一步承担债务。

10. 前面几段表明，尽管过渡时期中在改革授予能力的环境方面有了进展，但是目前巴勒斯坦的经济仍然不利地依赖从旷日持久的占领的影响中出现的增长道路。这条道路显示出严重依靠国外资源(要素收入、汇款、援助和贷款)，薄弱的国内产生就业机会的能力以及在使用经济资源、生产和贸易结构与在分配给卫生、教育和获取知识的资源方面的扭曲。这类扭曲继续影响经济活动的步伐，造成人均收入低下，以及忽高忽低而通常是低的收入率的增长。为了提高这两个数字和促进全面的经济发展，巴勒斯坦权力机构将必须详细制定一项战略，使经济改而依靠一种在性质上是新的提高增长的积极道路，这条道路的特点是更高的效率和更高的收入轨线。一方面，过渡后时期的政治和经济框架将允许进行更加系统的努力来对宏观政策和部门政策重新定位以达到这些目标，但另一方面，继续能够获得国外资源对于在未来几十年里持续重建和发展方案将仍然是关键性的。⁹

表 1：1994 年及 1996-1998 年巴勒斯坦地区 ^{a/} 的主要经济指标

指标/单位	1994	1996	1997	1998
国家帐目				
国内生产总值——GDP(百万美元)	2,624	3,413	4,173	4,484
国民收入总值——GNI(百万美元)	3,096	3,864	4,906	5,475
人均国内生产总值——GDP(美元)	1,274	1,497	1,500	1,548
人均国民收入总值——GNI(美元)	1,503	1,695	1,763	1,890
国内生产总值支出				
包括非赢利性机构在内的私人消费(GDP 百分比)	105	106	100	98
政府消费(GDP 百分比)	13	20	23	24
包括存货变化的私人投资(GDP 百分比)	23	26	35	32
政府投资(GDP 百分比)	6	7	7	6
货物和服务贸易平衡(GDP 百分比)	-51	-59	-65	-60
国际收支平衡				
货物和服务收支(百万美元)	-977	-1,856	-2,074	-2,439
要素收入净额—NFI(百万美元)	575	469	606	828
经常性转移支付净额—NTR(百万美元)	559	594	385	354
经常项目收支：货物、服务、NFI、NTR(百万美元)	157	-793	-1,083	-1,256
捐款供资(百万美元)	665	735	716	549
资本流动净额、差错、遗漏和差额(百万美元)	822	-58	-367	-707
人口和就业				
人口(千人)	2,060	2,279	2,782	2,896
就业(劳动力的百分比)	15	24	20	15
以色列的就业情况(总就业人数百分比)	18	14	17	21

资料来源：- 国家帐目、人口和就业：巴勒斯坦中央统计局(PCBS) 和巴勒斯坦经济政策研究所—MAS, 《MAS 经济监测》，第 6 期，2000 年 4 月。

- 国内生产总值支出：1994 年是联合国贸发会议的估计，1995/6-1998 年是巴勒斯坦中央统计局资料。

- 国际收支平衡：巴勒斯坦权力机构和国际货币基金，《西岸和加沙地区经济政策框架——进展报告》，2000 年 5 月 31 日。

a/ 不包括东耶路撒冷

第 二 章

贸发会议对巴勒斯坦人民的援助

A. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助方案

11. 自从 1995 年贸发会议的工作人员对巴勒斯坦权力机构派遣第一批咨询和评估团以来，贸发会议对巴勒斯坦人民提供的技术援助已经发展成一项利用整个秘书处的专门知识的多方面和综合性的技术合作方案。当贸发会议着手进行对于巴勒斯坦权力机构的技术援助活动时，这些活动是在 1995 年经巴勒斯坦权力机构认可的“支持巴勒斯坦贸易、金融及有关服务的技术合作活动方案”¹⁰ 的框架内构想的。这项方案在六个标题下概括了在能力和建立机构方面的援助：国际贸易程序；贸易政策和战略；商品贸易和促进出口；商业运输系统和服务；投资和企业；以及国际金融流动。贸发会议技术援助最初的重点是由巴勒斯坦权力机构在其重建和发展方案的早期阶段根据它查明的优先需要而确定的。

12. 但是，由于从那时起技术援助需要的范围已经扩大，秘书处的专门知识和相应的进行有效回应的能力也改善了，而巴勒斯坦权力机构吸收这种援助的能力提高了。因此，贸发会议因将其活动集中的四个方案下面，它的参与就有了更加明确的方案形象：

- 贸易政策和战略；
- 贸易的促进和后勤；
- 金融和发展；以及
- 企业、投资和竞争政策。

13. 秘书处通过把贸发会议在上面每一个的领域里的分析性和实际的调查结果同巴勒斯坦权力机构查明的具体技术援助需要联系起来，做到了在它的各职权范围内给予确定目标的技术援助。在每一个这种方案领域里，根据下面总的目标部署了咨询服务、集体培训及其它形式的技术援助：

- 增强巴勒斯坦权力机构的决策、管理和机构能力，以改善贸易、公共财政和有关服务部门的实绩；以及

- 促进建立一种适当的授予能力的环境，以动员巴勒斯坦私营部门的发展潜力。

14. 到 2000 年为止，已经实施了五个项目，正在其他六个项目项下进行着业务活动。随着对贸发会议技术援助方案捐款人支助的增加，巴勒斯坦权力机构所请求的新的咨询服务和项目正在开始或在另外九个项目项下予以考虑。下面的各章节就这些不同领域里的进展进行报告，而表 2 则提供迄今为止关于供资地位和支出概数的额外的资料。到 2000 年为止，秘书处只落实了实施 1997 年以来编制的所有贸发会议技术援助建议所需的全部资金的 47%。这个比例比上一年有所改善，但是在所需资源和承诺资源之间仍然存在很大的缺口。仍然在为还没有提供资金或只有部分提供资金的 14 项正在进行或提议中的贸发会议项目寻找捐款人支助。

B. 贸易政策和战略

1. 国际商业外交术培训方案：第一阶段(已实施)

15. 在这个项目下面的集体培训活动是由贸发会议、开发计划署和联合国训练研究所共同出资的。第三次即最后一次培训班是在 1999 年 11 月举办的，其重点放在谈判策略和技能上。为参与双边和多边谈判的巴勒斯坦权力机构的七个部的 18 名高级官员举办的培训除了有贸发会议专家和国际专家进行演示之外，还采取了模拟的形式。该培训设计的重点放在与下列方面有关选择上面：各种贸易安排；货币问题；谈判策略发展、技能和技巧、角色扮演和双边模拟练习；以及选定的与世界贸易组织有关的问题。由贸发会议编制的，巴勒斯坦权力机构培训人员改写的培训材料被用来在由对巴勒斯坦权力机构官员进行培训的国家培训人员举办的后继商业外交术培训讲习班使用。

2. 国际商业外交术培训方案：第二阶段(正在进行中)

16. 在成功实施这个领域中的第一期业务活动之后，巴勒斯坦权力机构已请求举办第二轮的培训活动和咨询服务，为此已经有人表示愿意承担一些费用，并且开始了一些活动。第二期活动的设计，是巩固在这个项目所有组成部分所取得

的成绩，并将咨询服务的重点放在巴勒斯坦权力机构所关切的具体问题，特别是有关它与多边贸易体制未来的关系上。这样做，将进一步促进相互作用，并帮助使巴勒斯坦公众与私营部门在共同关心的问题上达成共识。提议的活动包括：一次关于与世贸组织谈判的地位的高级学术讨论会；为公共部门和私营部门的参加成员举办的关于正在出现的世贸组织问题的情况介绍/培训班；关于巴勒斯坦权力机构所查明的优先世贸组织问题的咨询服务；以及为参与贸易谈判的官员举办的关于谈判技能和技巧的培训。对培训材料的改写和有选择的翻译对于使之更广泛地应用也是必要的。

3. 双边和区域性的贸易安排(正在进行中)

17. 1998-1999 年，在准备即将到来的与不同的谈判对手进行贸易谈判的范围内，向巴勒斯坦权力机构官员提供了咨询服务。巴勒斯坦权力机构经济和贸易部请求贸发会议加强其对巴勒斯坦权力机构的咨询服务并且向之传输适当的专门技能，特别是在发展国家贸易政策和评估战略政策选择等方面。虽然国际商业外交术的培训方案在多边的层次上处理了这些请求，但是还必须在双边和区域的层次上考察这些问题，包括在巴勒斯坦参加泛阿拉伯自由贸易区的意义的层次上。需要预算外资源来帮助巴勒斯坦权力机构详细制定最近的联合国机构间会议提出的，目前正在由巴勒斯坦权力机构进行审议的“巴勒斯坦贸易政策和部门发展战略”。

4. 过境贸易和运输(正在进行中)

18. 作为将来的贸易协议准备工作的一部分，巴勒斯坦权力机构已经请求贸发会议在本地区次区域合作的范围内，在设计直接与伙伴的转口运输框架协议方面进行技术援助。秘书处根据它在世界其他区域的经验，将能够通过利用现有的资源在本地区提供有限的咨询服务。这些服务将包括根据目前的国际标准和准则，评估为达成与以色列、埃及和约旦之间精简的相互转口运输安排的实体和政策的先决条件，以及查明要写入转口运输框架协议的各种问题。对于巴勒斯坦权

力机构请求的一项更加全面的回应，包括对负责管理转口运输设施的官员进行集体培训，将取决于是否能够获得预算外资源。

5. 战略食品商品的国际采购(拟议中)

19. 1995 年以来，贸发会议咨询团在一项技术援助方案的框架内，概述了若干行动措施，其中包括一次关于食品商品贸易和商品供应安排的讨论会。在一名可能的捐助者对这项方案表示兴趣之后，于 2000 年开始与巴勒斯坦权力机构供应部进行新的协商。巴勒斯坦权力机构根据当前的局势和需要重新审议了该方案提议草案，并且提出了若干建议以改进其设计和影响。据设想，这项试点方案将透露在进口和出口层次的商品贸易方面对巴勒斯坦权力机构进行后续援助的几个领域以及有关的实体基础设施要求。后一领域的技术援助要求将关系到将予邀请参加这次讨论会的其他国际机构，诸如粮食和农业组织、世界粮食方案和监督总会。

C. 简化贸易手续

1. 加强海关管理方面的业务能力(已实施)

20. 贸发会议在这一领域的技术援助始于 1996-1997 年的咨询团，包括影响海关管理的机构改革和程序安排建议。在巴勒斯坦权力机构海关和非直接税总局提出要求之后，贸发会议于 1999 年 11 月派出了一个新的咨询团，评估巴勒斯坦权力机构在海关程序方面的信息技术需求，并向一组巴勒斯坦权力机构官员演示海关数据存入、控制和管理自动化系统(ASYCUDA++)程序。咨询团引起了巴勒斯坦权力机构参加者和官员对海关数据自动化系统的浓厚兴趣(见下文第 26 段)。此外，咨询团编写了一份详细的评估报告和建议，供巴勒斯坦权力机构就一般贸易手续简化措施以及就开始筹备报关单处理程序自动化问题采取行动。

2. 巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦在与贸易有关的服务方面的次区域合作：第一阶段(已实施)

21. 这一项目是设计来加强自 1993 年以来和平进程取得的成就以及巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦在海关手续、运输协调、简化与贸易有关的商业服务和业务方面的协定。贸发会议于 2000 年初公布了该项目所涉各种问题的实质性报告及其政策和程序性建议。¹¹ 截至 1999 年底，所有列入方案的活动均已完成，三个国家项目中心及贸发会议和开发署的代表在安曼出席了三方政府级会议。在这次会议上，埃及、约旦和巴勒斯坦权力机构代表商定了在该项目下进行的拉马拉讲习会的结论和建议，这是一个振兴贸易合作的适当的技术工作方案，是启动现有合作框架的一个基础。代表们还提议，拉马拉讲习会提议的三方部长级会议应当致力于通过一项能够实施的具体行动计划。三个合作方的代表还提出，应当解决需要对未来的经济和贸易关系发展一种共同看法的问题。

22. 此外，从这一项目中出现了在次区域和巴勒斯坦权力机构一级采取的一些后续措施。1999 年 11 月，埃及国际贸易点在贸发会议的参与和开发署的支持下，在开罗主办了巴勒斯坦、埃及和约旦贸易点技术会议，讨论发展三方合作问题。此外，应巴勒斯坦权力机构的要求，在 2000 年初派出了两个贸发会议咨询团。第一个咨询团审查了进一步发展巴勒斯坦贸易点及其与该地区其他贸易点合作问题，第二个咨询团在目前私营部门在这一领域主动参与的范围内帮助制定一个国家贸易和运输促进委员会的职权范围。

3. 加强贸易效率：巴勒斯坦拉马拉贸易点：第一阶段(已实施)

23. 巴勒斯坦拉马拉贸易点在贸发会议和开发署的支持下建于 1999 年。在其发展阶段，巴勒斯坦拉马拉贸易点设在巴勒斯坦权力机构经济和贸易部内，这一阶段于 2000 年初完成。在拉马拉贸易点充分投入运转，开始为一些巴勒斯坦中小企业提供信息和服务便利时，巴勒斯坦权力机构即决定将其迁到一个私营部门接收单位。根据对拉马拉贸易点潜在私营部门接收单位的技术评估，巴勒斯坦贸易中心被选定为能够持续和发展该贸易点的最适合的贸易促进组织。2000 年 3 月，在巴勒斯坦经济和贸易部的主持下，拉马拉贸易点在巴勒斯坦贸易中心正式开办

业务，作为其贸易支持服务不可分割的一部分。拉马拉贸易点的主要目标将继续是协调向巴勒斯坦企业界提供贸易支持服务，鼓励新的公司和企业、特别是中小企业参加区域和国际贸易。如果这一项目的潜力得到充分实现，后续活动、培训及扩大贸易点概念以连接加沙地带等工作直到 2001 年将需要新的预算外资助。

4. 巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦在与贸易有关的服务方面的次区域合作：第二阶段(拟议中)

24. 鉴于成功地开展了该项目的第一阶段，巴勒斯坦权力机构在埃及和约旦的支持下，请贸发会议继续提出技术援助提议，以促进这些部门的持续合作并寻求必要资源以开展第二阶段工作。贸发会议目前正在为这一项目寻找资金。具体而言，第二阶段项目将同时顺着三条实质性的路线开展工作，目标是实施第一阶段中提出的建议，并扩大次区域框架，以发展巴勒斯坦对外贸易并使其多样化：

- 在埃及、约旦和巴勒斯坦权力机构私营部门中宣传并散发 1999 年 6 月拉马拉讲习会的结论，并酌情更新；
- 通过纳入一个第一阶段未曾列入的关键部门(后勤和分配网络)深化埃及——约旦——巴勒斯坦权力机构与贸易有关的服务调查；
- 通过纳入其他潜在的区域贸易伙伴扩大与巴勒斯坦权力机构在与贸易有关的服务方面的次区域合作范围，特别注重巴勒斯坦加入泛阿拉伯自由贸易区对贸易手续简化问题的影响。

5. 加沙海港管理和机构能力(拟议中)

25. 巴勒斯坦权力机构计划和国际合作部 1999 年要求贸发会议重新开始其在这一领域的援助，因此，秘书处提议派一个贸发会议港口考察团到加沙地带，工作重点是在巴勒斯坦权力机构关于协助编写港口立法的要求。拟议中的考察团还将提出一份后续技术援助项目提议，建立一个港口单元，作为加沙地带海港管理局的技术秘书处。港口单元将监督海港的规划、修建和投入使用，确保法律、工程、商务、环境、安全和项目的其他技术方面之间有充分的相互联系。由于海港

建设的开始又一次推迟，设法动员资源以支付考察团费用的努力已在 1999 年中止。但是，由于修建工作最终于 2000 年中开始，巴勒斯坦权力机构表示有兴趣由贸发会议着手与各方接触，以确保为巴勒斯坦权力机构提供这一领域所要求的技术援助必需的资金。

6. 海关数据自动化系统的筹备(拟议中)

26. 在仔细审查了 1999 年咨询团提出的贸发会议建议之后，巴勒斯坦权力机构财政部(海关和非直接税总局)赞同贸发会议为巴勒斯坦权力机构安装 ASYCUDA++ 的提议。2000 年 7 月，巴勒斯坦权力机构请贸发会议查明可能为该项目初步阶段提供资金的来源，初步阶段之后可能进行全面安装。作为一种临时解决办法，以及为了收集报关统计数据 and 加强岁入的收取，该筹备项目将使巴勒斯坦权力机构能够：用以色列提供的清单来查核报关单，提出统计数据以便纳入现有巴勒斯坦权力机构计算机化系统；用海关数据自动化系统统计数据实施审计控制。该工作涉及在加沙国际机场和其他选定的地点安装一个简单的系统，处理简化的报关单，以及在一个中央办事处安装一个系统，打算用来处理结关后的报关单。还将对海关官员进行有关技术和职能培训，以及立法和税率审查。初步阶段还将致力于界定对一个更全面系统的需求，以涵盖所有各类海关业务，以及评估向所有各有关办事处推广该系统所需的培训和设备。正在与一个潜在的多边资金提供者进行磋商，以进一步发展这一提议，并确保海关数据自动化系统筹备阶段必需的资金。

7. 贸易人力资源开发：外贸培训方案(拟议中)

27. 由于资源有限，贸发会议无法按照先前提议为巴勒斯坦权力机构编制一项外贸培训方案(编写培训材料、组织培训讲习会、提供咨询服务以加强当地培训能力)。作为第一步，巴勒斯坦权力机构请贸发会议监督一项培训需求评估工作，并帮助拟定一个培训战略和方案。这将作为最后努力动员资源以发展巴勒斯坦在这方面的培训能力的基础，随着巴勒斯坦经济对各个级别的国际贸易更为开放，培训的重要性日增。新编制的外贸培训方案材料和该方案重点的重新突出将提供

一个牢固的基础，从而编制这一领域的一个全面的方案，同时借鉴巴勒斯坦在学术和技术教育方面的强大能力和机构经验。

8. 国际贸易统计数列(拟议中)

28. 自 1996-1997 年贸发会议咨询团工作以来，巴勒斯坦中央统计局在这一领域的工作有了实质性的进展。继续开展与中央统计局的信息交流，最近的磋商查明了一些可以更密切合作的领域。包括将中央统计局国际贸易数列纳入贸发会议经济时间序列数据库，以及旨在提高这些数列质量的可能的咨询服务。在提议的海关数据自动化项目的范围内，有可能与中央统计局密切合作，对编制更加可靠和准确的贸易统计数据作出具体贡献。

D. 金融与发展

1. 加强债务监督和金融分析能力(拟议中)

29. 如先前在 1999 年所报告，贸发会议秘书处与巴勒斯坦权力机构财政部密切磋商，最后拟定了一份项目提议，在这个关键的管理部门援助巴勒斯坦权力机构。该提议有四个主要组成部分：为巴勒斯坦债务局建立机构环境，通过安装贸发会议债务管理和金融分析系统(DMFAS 5.1)使债务局计算机化；汇编阿拉伯文的 DMFAS 5.1；以及为公共投资的供资和最佳的利用公共债务工具编写指南。2000 年初，巴勒斯坦权力机构向一个双边捐赠者提出了项目提议，该捐赠者原则同意为这项重大的项目提议供资。巴勒斯坦权力机构高级发展理事会(见第一章)的授权包括监督公共债务问题，有助于促进改善财务管理和透明，该理事会的设立进一步推动了这一项目。预期项目活动将在 2000 年底之前开始。

2. 加强国内保险部门的能力(正在进行中)

30. 贸发会议 1996-1997 年就这一问题提供的咨询服务提出了巴勒斯坦权力机构保险主计长安排制定保险法，界定了监督部门的作用和使机动车事故受害者基金的有效运转。秘书处还编写了培训保险管理人员和代理人的技术援助提议，

不过继续开展这一领域工作的资源还没有着落。秘书处继续准备在巴勒斯坦权力机构制定这一部门战略方面提供后续咨询服务，由于保险业不发达以及市场调节方面的困难，保险面临的情况越来越严峻。

3. 巴勒斯坦宏观经济模拟框架(正在进行中)

31. 在先前对巴勒斯坦经济的研究和分析的基础上，贸发会议秘书处完成了对一个统计数据库和经济计量分析框架的更新和重新编制，以审查巴勒斯坦经济持续发展的前景。“巴勒斯坦宏观经济模拟框架(MSF)，1994-2010 年”描绘了 1994 年前巴勒斯坦各项主要人口和经济总量之间的关系以及根据最佳估计和政策决定各项目备选办法模拟的未来绩效的情景。宏观经济模拟框架主要是作为秘书处的一种研究工具而发展的，还打算用作巴勒斯坦研究、规划和决策中心的说明和参考工具。宏观经济模拟框架的初步研究结果已提交了最近关于巴勒斯坦经济问题的两次研讨会，并将由贸发会议公布。将向巴勒斯坦权力机构提供宏观经济模拟框架的软件和数据库版本。正在就宏观经济模拟框架安装的最适当范围以及巴勒斯坦在经济模型和预测领域的培训需求与巴勒斯坦权力机构进行讨论。

E. 投资、企业和竞争

1. 纳布卢斯工业区可行性研究(已实施)

32. 这一项目是由贸发会议与巴勒斯坦权力机构工业部和巴勒斯坦工业区和免税区管理局密切合作，对计划中的纳布卢斯工业区进行一项全面的可行性研究。项目已在 1999 年中期全面完成。随后，贸发会议得知，一些双边捐赠者正在考虑资助纳布卢斯工业区的现场外发展的费用，并即将组成一个私营部门开发商财团，以便为现场基础设施供资并管理该工业区。巴勒斯坦工业区和免税区管理局告知贸发会议，继续需要这方面的援助，特别是在吸引投资者到纳布卢斯工业区方面。贸发会议等待进一步的磋商结果，希望能够对此项要求作出积极的反应。

2. 支持中小企业发展(拟议中)

33. 在贸发会议和其他机构联合执行的 MED 2000 方案的范围内，人们得以将巴勒斯坦权力机构纳入贸发会议旨在促进中小企业发展的技术援助方案。在准备在这方面为巴勒斯坦权力机构提供技术援助的过程中，秘书处仔细调查了实地的条件并估价了备选援助战略，同时考虑到目前这一部门正在进行的捐赠者供资的方案范围。贸发会议工作人员 1999 年下半年就此进行了一次方案规划访问，随后一位国际顾问编写了一份关于巴勒斯坦中小企业状况和发展需求的实地报告。¹² 2000 年 4 月第二个项目编制考察团商定今年下半年在巴勒斯坦领土内启动技术性企业方案，当地执行由巴勒斯坦私营部门东道主——巴勒斯坦发展基金负责。这一项目加强和巩固最高级巴勒斯坦企业管理技巧，将与目前各有关方案密切协调，为巴勒斯坦中小企业提供技术援助、行业更新、更好的得到项目资金和市场资助。

3. 促进投资(正在进行中)

34. 鉴于纳布卢斯工业区项目的有效实施，贸发会议被列入一个主要包括各当地和国际私营部门企业的供最后选定的清单，这些企业被挑选来参加“基于质量的筛选”提议，以便为巴勒斯坦投资促进署提供技术援助。提议的项目将由世界银行供资，在投资促进署授权下努力满足投资评估和促进方面的各种技术援助需求，投资促进署是根据巴勒斯坦投资鼓励法设立的。贸发会议在 1999 年下半年提出的提议在收到的六项提议中以非常接近第一的票数被评为第二，因此未被选中。在此同时，贸发会议向巴勒斯坦权力机构保证，准备在现有资源范围内对可能提出的投资促进署的技术援助要求作出积极的反应。

4. 竞争法和政策(拟议中)

35. 巴勒斯坦权力机构在高级发展理事会(见第一章)的工作范围内政策改革的关键领域之一是巴勒斯坦权力机构商业控股公司的私有化，为私营部门竞争造就一个更加透明和友好的环境。已就这一新的关注领域的工作方案与巴勒斯坦权力机构进行了讨论，但确切的技术援助需求尚有待查明。理事会的作用在今后一段时期将会扩大，确立法律和机构竞争保障的需求也会增加，因此贸发会议将与巴勒斯坦权力机构保持接触，以便能够对其主管的这一领域的任何援助要求作出反应。

第 三 章

协调、资源动员和工作方案

A. 机构间合作、捐赠者资助和与巴勒斯坦的磋商

36. 按照 1998-2001 年中期计划，贸发会议加强了与其他国际组织的合作，以加强协同，避免重复并协调有关活动。在有些领域，联合国开发计划署对共同关注领域的工作采取密切合作的态度，为贸发会议项目提供资金并作出执行安排。贸发会议秘书处还与占领区联合国特别协调员定期交流信息，积极参加了 2000 年 6 月在加沙地带举行的第六次联合国机构间会议。这次会议首次呼吁从事支持巴勒斯坦贸易和投资的各机构汇集资源和专门知识，与巴勒斯坦有关各部密切合作，编制一个“巴勒斯坦贸易政策和部门发展战略”，供巴勒斯坦权力机构审议并通过。

37. 自 1999 年以来，秘书处继续与在这方面积极工作的其他机构合作，合作形式包括项目协调、为技术援助活动提供专家和培训材料、联合资源动员努力、交流信息和联系共享。这段时期内与下列机构进一步发展了关系：贸发会议/世贸组织合办国际贸易中心、联合国西亚经济社会委员会、联合国工业发展组织、国际劳工组织、联合国巴勒斯坦人民权利司、世界银行、国际货币基金组织、向巴勒斯坦人民提供援助的巴勒斯坦和国际非政府组织。

38. 去年，秘书处为巴勒斯坦人民提供具体和有效的技术援助的能力有了很大改观。这可归因于许多因素，如：秘书处过去五年这方面的努力在众多国际和双边行为者中所树立的形象；巴勒斯坦权力机构在机构发展的这一阶段对贸发会议这样的机构所能提供的这种技术援助的需求日增。贸发会议所涉的巴勒斯坦各部门管理能力的提高。但是，贸发会议增加参与向巴勒斯坦权力机构提供技术援助的主要推动力当然是各主要双边捐赠者对贸发会议各技术援助活动整体上、并特别是在这方面的技术相关性和能力的承认。贸发会议援助巴勒斯坦人民的活动受益于意大利、荷兰、挪威和联合王国政府已经提供或认捐的慷慨的预算外资助。但是，贸发会议在一些项目领域为巴勒斯坦人民提供技术援助的提议仍然有待决定。这种情况限制了秘书处根据巴勒斯坦权力机构的优先要求，提供迅速、有效和全面援助的能力，并突出表明，在巴勒斯坦经济发展的这个重要关口，秘

书处的技术援助提议需要得到更强有力的支持。

39. 根据大会有关决议，在工作方案实施的所有阶段，特别是就项目设计和执行与巴勒斯坦和巴勒斯坦权力机构各职能部门保持了密切的磋商，作为 80 年代率先分析有关巴勒斯坦经济发展问题的国际组织之一，并鉴于 1995 年以来开展的有效和十分有针对性的技术援助活动，秘书处与巴勒斯坦发展了密切的合作关系。不用说，随着巴勒斯坦更充分地融入贸发会议政府间机制，这种关系将进一步得到发展。

B. 秘书处 2000-2001 年两年期工作方案之下的今后活动

40. 联合国 1998-2001 年中期计划第 9.13(e)段要求秘书处，“依照其授权，继续贸发会议援助巴勒斯坦人民的工作，发展有关国际贸易、投资和相关服务方面的有效决策和管理能力”。贸发十大通过的行动计划第 167 段欢迎贸发会议对巴勒斯坦人民提供的援助，呼吁加强这一援助。如上述关于秘书处已完成、正在进行或计划进行的技术合作活动范围的报告所示，正在这一授权。以全面和持续的方式得到履行。

41. 订正的贸发会议 2000-2001 年两年期方案预算设想的活动进一步发展业已确立的贸发会议援助巴勒斯坦人民工作的主线。方案活动包括：(a) 供贸易和发展理事会审议的贸发会议援助巴勒斯坦人民的年度报告，反映秘书处开展的研究和业务活动；(b) 三份非重复性的出版物：2000 年完成的过渡时期巴勒斯坦经济绩效及国家政策和区域合作未来方向的全面评估；上述贸发会议宏观经济模拟框架的结论；和一份巴勒斯坦中小企业指南；(c) 咨询服务；(d) 集体培训；和(e) 编制和实施实地项目。去年提交理事会的报告中列有一份关于对巴勒斯坦人民提供技术援助的影响评估，¹³ 贸发会议每一个项目都列有绩效指标，以监督工作的进展情况并衡量影响。已完成的项目大多达到了这些基本尺度，尽管仍然有待在有资源的情况下进行系统的影响评估。

42. 贸发会议援助巴勒斯坦人民的的活动得到了秘书处不同的具体部门的必要支持，由全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处援助巴勒斯坦人民股协调。去年任命了 2000 年援助巴勒斯坦人民协调员，从而加强了用于这一领域工作的经常预算工作人员资源。这一工作领域资源的加强将使贸发会议能够在今后数年中持续并更好地发挥援助巴勒斯坦人民的作用。

表 2. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助，1997-2001 年

项目/方案(斜体所示为部分得到和未得到资金的项目)	巴勒斯坦权力机构对应部门	时 期	资金状况(美元—不包括行政和业务服务费)			资金来源*	执行情况
			预算总额	认捐额	开 支		
贸易政策和战略							
TPS1: 国际商业外交术培训方案: 第一阶段	经济和贸易部	1998-1999 年	70,000	70,000	70,000	训研所 开发署 贸发会议	1999 年完成: 三个集体培训讲习会
TPS2: 国际商业外交术培训方案: 第二阶段	经济和贸易部	2000-2001 年	110,000	65,000	15,000	联合王国	2000 年初用联合王国信托基金资源开始执行。就总预算余额(45,000 美元)寻求联合供资
TPS3: 双边和区域贸易安排	经济和贸易部	1998-2000 年	90,000	35,000 10,000	35,000	贸发会议 开发署	专家和工作人员咨询服务, 1998-1999 年; 关于区域问题的新活动尚待开展
TPS4: 过境贸易和运输	经济和贸易部	2000-2001 年	30,000	-	-	-	咨询/专家服务和团体培训讲习会; 寻求供资
TPS5: 战略粮食商品的国际采购	供应部	2000-2001 年	80,000	-	-	-	正在审查项目提议; 以查明潜在的捐赠者
简化贸易手续与后勤							
TFL1: 加强海关行政管理的业务能力	财政部	1997-1999 年	20,000	-	20,000	贸发会议	1997 年评估考察, 1999 年介绍海关数据自动化系统
TFL2: 巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦的次区域合作: 第一阶段	经济和贸易部	1998-1999 年	120,000	110,000	110,000	开发署	1999 年完成; 2000 年提供后续咨询服务

项目/方案(斜体所示为部分得到和未得到资金的项目)	巴勒斯坦权力机构对应部门	时 期	资金状况(美元—不包括行政和业务服务费)			资金来源*	执行情况
			预算总额	认捐额	开 支		
<i>TFL3: 加强贸易效率: 巴勒斯坦拉马拉贸易点</i>	经济和贸易部	1999-2000 年	170,000	90,000 30,000	60,000 30,000	意大利开发署	巴勒斯坦拉马拉贸易点 2000 年投入运转; 加沙后续方案未得到资金
<i>TFL4: 巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦的次区域合作: 第二阶段</i>	经济和贸易部	2001 年	90,000	-	-	-	后续项目提议; 寻求资金
<i>TFL5: 加沙海港的管理和机构能力</i>	计划和国际合作部	2000-2001 年	60,000	-	-	-	港口考察团(港口单元和港口立法)已核可; 寻求资金
<i>TFL6: 准备海关数据自动化系统</i>	财政部	2000-2001 年	720,000	-	-	-	贸发会议关于初步阶段和安装的提议已核可; 寻求资金
<i>TFL7: 贸易人力资源开发: 外贸培训方案</i>	经济和贸易部	2000-2001 年	200,000	40,000	40,000	开发署	1998 年初步行动; 后续需求评估尚待进行; 寻求资金
<i>TFL8: 国际贸易统计数列</i>	巴勒斯坦中央统计局	2001 年	120,000	-	-	-	项目提议过期: 需要新的咨询和重新拟订
融资与发展							
FD1: 加强债务监督和金融分析能力	财政部	2000-2001 年	450,000	450,000	-	挪威	尚待捐赠者最后核可; 项目活动应于 2000 年第四季度开始
FD2: 加强国内保险部门的能力	财政部	2001 年	150,000	-	-	-	1997 年提供咨询服务; 尚待进行新的评估访问和更新项目提议

项目/方案(斜体所示为部分得到和未得到资金的项目)	巴勒斯坦权力机构对应部门	时 期	资金状况(美元—不包括行政和业务服务费)			资金来源*	执行情况
			预算总额	认捐额	开 支		
FD3: 巴勒斯坦宏观经济模拟框架	经济和贸易部	2000-2001 年	50,000	-	-	-	咨询服务和集体培训讲习会; 寻求资金
投资、企业和竞争							
IEC1: 纳布卢斯工业区可行性研究	工业部	1997-1999 年	260,000	260,000	230,000	开发署	1999 年完成
IEC2: 支持中小企业发展(技术性企业)	计划和国际合作部	2000-2001 年	300,000	300,000	-	意大利	正在准备项目文件; 活动于 2000 年第四季度开始
<i>IEC3: 促进投资政策</i>	经济和贸易部	1998-2000 年	40,000	-	10,000	开发署	巴勒斯坦权力机构专家参加区域研讨会; 新的咨询服务尚待提供
<i>IEC4: 巴勒斯坦竞争政策</i>	经济和贸易部	2000-2001 年	-	-	-	-	计划 2000 年下半年进行评估考察
总计: 20 个项目	六个巴勒斯坦权力机构对应部门	1997-2001 年	3,130,000	1,460,000	620,000	-	

* 此外, 平均每年有两个贸发会议经常工作人员资源工作月用于每个项目, 提供支持和咨询服务。

注

¹ 根据有关的大会决议和决定，本报告中提及的巴勒斯坦被占领领土是指加沙地带和约旦河西岸，包括东耶路撒冷。为了简短起见，在适当的地方也使用“巴勒斯坦领土”这一词语。

² 巴勒斯坦权力机构和国际货币基金会，《西岸和加沙地带经济政策框架——进展报告》，2000年5月31日，第4页。这项重要文件是在2000年6月7至8日在里斯本召开的捐赠者特设联络委员会的会议上提出的，随后予以公开发布。

³ 同上。

⁴ 巴勒斯坦权力机构持有的全部商业财产的估计市场价值在1999年末估计为3.45亿美元，同上。附件一。

⁵ 据报告，债务数额于1999年达到6亿多美元：巴勒斯坦经济政策研究所——MAS，《MAS经济监督》，第6号，2000年4月。

⁶ 本报告所使用的已发表的关于巴勒斯坦经济实绩的数据和估计数字都来自三个巴勒斯坦权力机构的来源：巴勒斯坦中央统计局、财政部和国际货币基金会工作人员的估计：

- 《MAS经济监督》，见前引书；
- 《西岸和加沙地带经济政策框架——进展报告》，见前引书；
- 联合国特别协调员办事处《关于巴勒斯坦经济的报告》，联合国驻被占领土协调员办事处，加沙，1999年秋季。

⁷ 除非另有指明，此处提出的经济数据不包括东耶路撒冷。

⁸ 巴勒斯坦的国际收支平衡普遍被认为很薄弱，其特点是有严重的错误、遗漏和不符之处，这可能部分说明这个“净资本流动”的赤字，据估计，从1999年以来的这个赤字超过7亿美元。在另外的方面，这个项目反映了巴勒斯坦经济对有效国外供资的需求。

⁹ 贸发会议秘书处正在正在进行的一项技术援助方案(见第二章，D3)的范围里发展了一个巴勒斯坦“宏观经济模拟框架”(MSF)。这个框架表明该经济在以下各方面的能力：打破目前对不利道路的依赖，减少重大的宏观失真现象(贸易赤字、储蓄/投资差距以及长期的失业现象)及10年内在生产上吸引大量的回归人口。这几点将通过综合采取下列政策来做到，即提高国内储蓄和投资、扩大出口并使出口多元化，以及更好地分配重大国外资源流动。

¹⁰ 在UNCTAD/ECDC/SEU/11文件中发布，日内瓦，1995年12月27日。

¹¹ 贸发会议。巴勒斯坦权力机构、埃及和约旦的合作，以加强次区域与贸易有关的服务。UNCTAD/GDS/SEU/3, 2000年2月14日，日内瓦。

¹² 贸发会议将根据这项研究于2001年初印发一份巴勒斯坦中小企业指南。

¹³ 贸发会议。关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告。TD/B/46/5, 1999年8月10日。