



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/44/10
24 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок четвертая сессия

Женева, 13 октября 1997 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА:
РАССМОТРЕНИЕ ДРУГИХ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОКЛАДОВ

Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе приводится обзор работы секретариата ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу, проведенный за период с 1995 года в соответствии с его мандатом и программой работы в этой области. В части I доклада рассматриваются политические условия, влияющие на состояние палестинской экономики, включая позитивное развитие мирного процесса при сохраняющейся политической неопределенности и нестабильности с точки зрения безопасности, изменения в условиях регулирования и в состоянии институциональной базы, а также региональные и международные аспекты. За этим следует анализ основных агрегированных экономических показателей с заострением внимания на палестинской внешней торговле. В части II приводится всесторонний обзор последних направлений в деятельности секретариата ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу. В этой части внимание сосредоточивается на оперативной деятельности в рамках Программы деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в поддержку палестинской торговли, финансов и смежных секторов услуг, которая была осуществлена в период 1995-1997 годов в таких взаимосвязанных областях, как развитие палестинского частного сектора и создание институциональной базы.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района или их властей, или делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Предисловие	1 - 2
Часть I. Изменения в палестинской экономике, 1995-1997 годы . . .	3 - 18
А. Политические условия, влияющие на состояние палестинской экономики	3 - 8
В. Агрегированные показатели экономического развития	9 - 12
С. Палестинская товарная торговля: последние показатели и прогнозы на ближайшее будущее	13 - 18
Часть II. Последние направления деятельности по оказанию помощи ЮНКТАД палестинскому народу	19 - 35
А. Программа деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества	19 - 22
В. Мероприятия в области технического сотрудничества, осуществленные в период 1995-1997 годов	23 - 33
1. Развитие частного сектора	24 - 27
2. Создание институциональной базы	28 - 33
С. Последние аналитические мероприятия и будущая программа работы секретариата по оказанию помощи палестинскому народу	34 - 35
Примечания	

Предисловие

1. В соответствии с мандатом ЮНКТАД, касающимся работы над проблематикой экономики оккупированной палестинской территории 1/, исходя из программы работы секретариата на 1996-1997 годы и согласно просьбе, выраженной Советом по торговле и развитию на его четырнадцатой исполнительной сессии, был подготовлен настоящий доклад, в котором освещается помощь ЮНКТАД палестинскому народу за период с июля 1995 года по июнь 1997 года. С момента учреждения программы работы секретариата по этому вопросу в 1985 году ее содержание и ориентиры претерпели изменения в связи с изменением ситуации и потребностей палестинского народа. Достижения ближневосточного мирного процесса с 1993 года открыли новые возможности для возрождения и развития палестинской экономики. По времени это совпало с завершением начатого в 1990 году межсекторального исследовательского проекта секретариата ЮНКТАД, посвященного перспективам устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа. Выводы, сделанные в процессе осуществления этого проекта, с 1993 года публиковались в докладах и исследованиях, где излагались также принципиальные рекомендации и предложения по практическим мерам для палестинской администрации и других заинтересованных сторон. Этот проект заложил основы для разработки программы деятельности в области технического сотрудничества в поддержку палестинской торговли, финансов и смежных секторов услуг.

2. Усиление акцента в работе ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу на мероприятиях технического сотрудничества является одновременно естественным результатом его аналитической работы, проводимой с 1985 года, и его реакцией на срочные призывы палестинской администрации (ПА). Хотя актуальность и результативность деятельности секретариата в области технического сотрудничества возрастают благодаря его аналитическому потенциалу, реальный прогресс в деятельности по техническому сотрудничеству зависит от влияния различных факторов. К ним относятся политическая неопределенность и неопределенность ситуации с точки зрения безопасности, темпы продвижения палестинцев по пути восстановления, развития и создания институциональной базы, а также наличие ресурсов, которое непосредственно сказывается на масштабах подобной деятельности. Чтобы придать вопросу о помощи со стороны ЮНКТАД должное контекстуальное оформление, в настоящем докладе кратко анализируются последние изменения в палестинской экономике, в том числе в палестинской внешней торговле. Это обеспечивает основу для подробного обзора хода работы в сфере технического сотрудничества, проделанной секретариатом с 1995 года по просьбе ПА в конкретных областях специализации ЮНКТАД.

Часть I

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКЕ, 1995-1997 ГОДЫ

A. Политические условия, влияющие на состояние палестинской экономики

3. Общие политические условия, определяющие функционирование палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа в последнее время и перспективы ее оживления в ближайшем будущем, складывались под воздействием двух мощных, но противодействующих факторов. С одной стороны, израильско-палестинские экономические соглашения, подписанные с 1993 года, и в частности Протокол об экономических отношениях, подготовили почву для существенной трансформации отношений между двумя сторонами и политических условий, затрагивающих функционирование палестинской экономики в ряде ключевых областей 2/. В то же время стороны все еще не решили целого ряда неурегулированных вопросов, в основном выходящих за пределы экономической сферы, в связи с новой волной насилия, возникшей в 1996 году, и с ужесточением мер в области безопасности. Таким образом, палестинская экономика, ослабленная долгими годами забвения и изоляции, во всевозрастающей степени зависит от "капризов" мирного процесса, демонстрируя бурный рост предпринимательской активности и повышение уровня уверенности инвесторов в периоды прогресса и переживая сокращение хозяйственной деятельности и падение доходов в периоды возникновения тупиковых ситуаций.

4. Уязвимость палестинской экономики перед лицом таких факторов усугубляется целым рядом ее внутренних изъянов, а также отсутствием адекватной регулятивной и институциональной базы на уровне государственного и частного секторов. С 1995 года палестинская администрация (ПА) добилась определенного прогресса в деле разработки необходимых законодательных актов, регулирующих экономическую деятельность в таких областях, как частные инвестиции, деятельность предприятий, банковское дело, государственные финансы, промышленные зоны, стандарты и нормы безопасности, гражданская служба и интеллектуальная собственность. Вместе с тем большинство из них все еще официально не приняты, а процедуры и институты для обеспечения их применения еще не созданы. Темпы и ориентация работы по созданию институциональной базы в государственном секторе в значительной степени зависят от целого ряда самых разных факторов, которые отражают трудности, связанные с невозможностью изолировать формирование действенных институтов палестинской администрации от реальностей, порождаемых политическими проблемами, экономическим давлением и нехваткой людских ресурсов. С другой стороны, формирующийся частный сектор продемонстрировал жизнестойкость и способность адаптироваться ко все еще нестабильным политическим условиям. Это обусловлено активизацией сотрудничества с институтами палестинской администрации в деле создания базиса для свободной, современной и эффективной палестинской экономики, способной решать задачи, которые ставит перед ней будущее.

5. Невзирая на все эти усилия, решения о закрытии границ палестинской территории, неоднократно принимавшиеся с 1996 года, показывают значимость взаимодействия сил, стимулирующих экономическую деятельность или мешающих ей. Показательным примером является чуткий инвестиционный климат, который начал стабилизироваться в 1995 году после принятия закона о поощрении инвестиций, оздоровления местной банковской системы и формирования соответствующих элементов регулятивной и институциональной основы 3/. С 1996 года события в этом регионе привели к усилению осторожных позиций со стороны инвесторов и финансовых учреждений, которые нуждаются в устойчивых и стабильных политических, правовых и институциональных условиях. Тем не менее такие шаги, как открытие палестинской фондовой биржи в начале 1997 года, продолжают свидетельствовать о готовности частного сектора развивать во взаимодействии с палестинской администрацией весь спектр учреждений и инструментов, необходимых для становления действенного и эффективного механизма финансового посредничества и развития предприятий.

6. Несмотря на возможности, открывшиеся благодаря заключенным после 1993 года торговым отношениям с Египтом, Израилем, Иорданией и с другими партнерами, сохранившиеся проблемы и сложные процедуры, затрагивающие движение товаров, высвечивают слабые стороны внешнеторгового режима, порождая необходимость либо неукоснительного соблюдения, либо переработки соглашений с торговыми партнерами 4/. В частности, считается, что серьезного контроля с обеих сторон требуют аспекты израильско-палестинских соглашений, касающиеся перемещения рабочей силы, торговли, таможенных и иных пошлин, поскольку в предстоящий период намечается значительно укрепить экономические отношения между сторонами. Хотя в настоящее время внимание приковано к взаимосвязанным вопросам торговой политики и практики, выбор вариантов торговой политики, доступных палестинской администрации, по-прежнему во многом определяется повседневными реальностями применения торговой практики. Судя по всему, в ближайшем будущем более велики шансы добиться прогресса в деле повышения эффективности применения существующих соглашений, регулирующих экономику, чем в деле пересмотра условий договоренностей на переходный период, который истекает в 1999 году. Тем временем в контексте подготовки к переговорам с Израилем по урегулированию окончательного статуса будущее палестинских экономических стратегий, политики и связей вызывает растущий интерес среди руководителей государственного и частного секторов 5/.

7. Воссоздание Израильско-Палестинского совместного экономического комитета в конце 1996 года ясно свидетельствует о признании сторонами необходимости урегулирования нерешенных вопросов, препятствующих достижению прогресса в переходный период. За это время был принят целый ряд мер, включая укрепление пограничной инфраструктуры для товарной торговли с Израилем/транзитом через Израиль и с Иорданией и Египтом, расширение номенклатуры и увеличение объема палестинского импорта 6/, а также улучшение режима поездок палестинских бизнесменов в Израиль. В то же время экономические и торговые соглашения 1994 года между Палестиной, Египтом и Иорданией помогли заложить основу для расширения финансовых и торговых потоков и оптимизации

экономического сотрудничества с этими партнерами. Последние инициативы в рамках принятого Лигой арабских государств плана упрощения процедур и оживления межарабской торговли, а также создания арабской зоны свободной торговли имеют особенно важное значение для будущего палестинской экономики, в том числе для расширения торговли.

8. Дополнительными факторами, способствующими постепенному формированию самостоятельной палестинской экономики, являются подписание Временного соглашения о торговле и сотрудничестве между Европейским союзом и палестинской администрацией в начале 1997 года, а также проведение двусторонних экономических и торговых переговоров с рядом новых торговых партнеров. В их числе - Канада, Европейская ассоциация свободной торговли, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки. Иллюстрацией международных аспектов усилий палестинцев в области развития является также известная многосторонняя программа помощи, осуществляемая Всемирным банком в координации с Организацией Объединенных Наций и в тесном взаимодействии с палестинской администрацией. Из общей суммы взносов (3 439 млн. долл.), объявленных международным сообществом на 1994-1998 годы для оказания помощи в восстановлении и развитии палестинской экономики, к 1997 году 2 799 млн. долл. были гарантированы, а 1 514 млн. долл. реально внесены: коэффициент выплаты объявленных взносов составляет 44% 7/.

В. Агрегированные экономические показатели

9. С 1993 года несколько источников, исходя из разных методик и посылок, опубликовали ряды статистических данных по палестинской экономике 8/. Ввиду расхождений в методиках и оценках, применяемых разными источниками, для определения общих элементов анализа состояния палестинской экономики представляется целесообразным использовать весь диапазон имеющихся оценок 9/. В период 1995-1997 годов тенденции в динамике агрегированных экономических показателей в целом совпадали с тенденциями, преобладавшими в предыдущие годы, оказывая в целом негативное воздействие на уровень жизни населения. Незащищенность и сильная уязвимость экономики перед лицом внешних потрясений продолжают свидетельствовать о ее серьезных структурных изъянах. Среди них можно назвать ограниченные внутренние возможности трудоустройства, неравномерный рост секторов, слабую оформленность межсекторальных связей, наличие крайне узких мест в системе сбыта, плохо поставленную координацию и разрозненность новых инвестиций в государственные и частные предприятия, а также структурную разбалансированность на макроэкономическом уровне. Острота этих проблем становится еще более очевидной на фоне стагнации доходов и обнищания и без того бедных слоев населения. С 1992 года ключевое значение для функционирования экономики приобрели такие вопросы, как развитие людских ресурсов и рост безработицы, имеющие важные политические, социальные и экономические последствия. Квартальные показатели безработицы в 1996 году колебались от 29% в периоды жесткой блокады территории до 19% в те периоды, когда палестинским трудящимся удавалось добраться до своей работы в Израиле 10/. Лишь с конца 1996 года появилась возможность добиться постепенного

снижения чрезвычайно высоких уровней безработицы благодаря альтернативным программам создания временных рабочих мест, включая программы помощи и восстановительных работ, а также дальнейшему ослаблению закрытого пограничного режима в 1997 году.

10. По оценкам разных источников, палестинский валовой внутренний продукт (ВВП) в 1996 году составил 3,4-3,9 млрд. долл. Секторальная структура экономики остается в целом неизменной с 1992 года: крупнейшая доля ВВП приходится на транспорт, торговлю и частные услуги. Несмотря на новые инвестиции, осуществленные с 1993 года, и улучшение состояния институциональной и регулятивной базы, очевидных позитивных сдвигов в таких структурных аспектах, как размеры и доля промышленного сектора, диверсификация сельского хозяйства или формирование нового сектора услуг производителей, не произошло. Хотя с 1992 года за большинство лет были зарегистрированы положительные темпы роста реального ВВП, превышавшие в годовом исчислении 7% (за счет строительства, сельского хозяйства и коммунального сектора), в динамике валового национального продукта (ВНП) отмечается стагнация, обусловленная сокращением переводов доходов от трудовой деятельности из Израиля с 1992 года. Согласно оценкам, ВНП в 1996 году составлял 4,1-4,4 млрд. долл. Сокращение абсолютных и относительных размеров таких поступлений не компенсировалось соответствующими трансфертами из-за рубежа и вложением средств в создание новых рабочих мест и производительную деятельность. Хотя для устойчивого роста и долгосрочного развития структурная перестройка и оживление внутреннего производства имеют ключевое значение, для обеспечения быстрого восстановления экономики и создания фундамента устойчивого роста необходимы трансферты и инвестиции из-за рубежа. Таким образом, одной из первейших задач самих палестинских органов и международного сообщества при оказании помощи палестинской администрации остается поощрение внутренних и иностранных частных инвестиций, а также улучшение их распределения.

11. Незначительные относительные показатели экспорта, составляющие 10-15% от ВВП, намного ниже уровней, регистрировавшихся до 1988 года, когда они колебались в диапазоне 25-35%. Крупный дефицит торгового баланса, составивший в 1996 году около 45% от ВВП, свидетельствует о крайне неблагоприятной позиции территории в сфере внешних расчетов, которая создает значительное бремя для бедных ресурсов экономики. Таким образом, уменьшение поступлений факторных доходов из-за рубежа в сочетании с высокими и растущими показателями частного и государственного потребления в последние годы ограничивало рост внутренних сбережений. Объемы инвестиций с 1993 года так и не достигли показателей предшествующих лет: в 1996 году объем капиталовложений, согласно оценкам, составил 600-1 000 млн. долл. (что эквивалентно 15-30% ВВП). Основную долю в капиталовложениях все еще составляют активные инвестиции в строительство частного жилья, несмотря на растущий вес государственных капиталовложений в развитие инфраструктуры, которые с 1994 года финансируются главным образом за счет официальных трансфертов.

12. По некоторым расчетам, потери доходов, понесенные в 1996 году в результате закрытия границ и принятия других связанных с этим мер, составили около 600 млн. долл., хотя, по оценкам других источников, размеры понесенных потерь были крупнее 11/. Это эквивалентно примерно 20% ВВП и 15% ВВП в 1995 году и более 70% частных инвестиций в 1996 году. Однако, по большинству расчетов, реальное снижение ВВП в 1996 году составило от 3% до 6% (а на подушевой основе даже больше); отсюда следует, что в конце 1996 года смягчить последствия потерь доходов помогли такие факторы, как благоприятная динамика роста ВВП 12/. Стабилизация политических условий в 1997 году могла бы позволить возместить понесенные в 1996 потери и из внутренних, и из внешних источников. Таким образом, речь идет о необходимости уделения самого пристального внимания созданию регулятивной и институциональной базы для нормального функционирования экономики, а также мобилизации финансовых ресурсов. Если экономические проблемы и обстановка неопределенности приобретут затяжной характер, то это в лучшем случае подорвет веру населения в "дивиденды мира", а в худшем - породит экономическую стагнацию и обнищание населения, что в состоянии подорвать мирный процесс.

С. Палестинская товарная торговля: последние показатели
и прогнозы на ближайшее будущее

13. Как отмечалось выше, меры, принимавшиеся с 1993 года с целью повлиять на динамику палестинской экономики, не смогли обратить вспять долгосрочную тенденцию сокращения экспорта или как-то компенсировать устойчивый рост импорта. В основе этих тенденций лежит целый спектр инфраструктурных, институциональных и процедурных препятствий на пути доступа к экспортным рынкам при одновременной открытости и практической бесконтрольности импорта из страны, являющейся главным торговым партнером палестинской территории. Этот процесс, обозначившийся в начале 80-х годов, породил растущий торговый дефицит, который подчеркивает насущность задач развития экспортного потенциала.

14. Наиболее наглядно это можно проиллюстрировать путем сопоставления оценочных данных за 1996 год с показателями за 1981 год - год наиболее динамичного роста палестинского экспорта в условиях устойчивого роста экономики в целом (см. таблицу 1) 13/. Совокупный экспорт товаров в 1996 году, согласно оценкам, составил 265 млн. долл. против 400 млн. долл. в 1981 году. В общем торговом обороте, который составил в 1996 году почти 2 000 млн. долл., доля экспорта была равна лишь 13% - против 36% в 1981 году. С 1981 года импорт более чем удвоился - с 748 до 1 725 млн. долл., а дефицит баланса товарной торговли вырос почти в пять раз: с 350 млн. долл. до почти 1 500 млн. долларов. Это привело к тому, что относительные показатели дефицита товарной торговли выросли с 35% ВВП в 1981 году до порядка 45% в 1996 году. Если учесть еще и торговлю нефакторными услугами, то станет ясно, что положение палестинской экономики является даже более неблагоприятным в силу того, что объемы импорта нефакторных услуг превышают размеры их экспорта.

15. Еще одной чертой, характеризующей ухудшение положения в палестинском внешнеторговом секторе, является практически полная ориентация торговли на одного партнера. Если в 1981 году торговля с Израилем составляла 85% совокупного импорта и экспорта Палестины, то теперь ее доля достигла почти 90%. Если в 1981 году экспорт в Иорданию, другие арабские страны и на международные рынки составлял в общей сложности 111 млн. долл., или 28%, то к 1996 году экспорт на эти рынки был равен 31 млн. долл., т.е. лишь 12% совокупного палестинского экспорта. Таким образом, тогда как в 1981 году в торговле с остальными странами мира, кроме Израиля, палестинская территория имела небольшое активное сальдо (33 млн. долл.), то теперь палестинская экономика имеет по этой статье дефицит в размере 144 млн. долл. (при дефиците в торговле с Израилем в размере 1 315 млн. долларов).

16. Важнейшей задачей усилий, предпринимаемых в настоящее время в целях восстановления экономики, является обеспечение успеха в сокращении хронического дефицита палестинского торгового баланса и в создании условий для оздоровления ее внешних расчетов. Цель устойчивого роста и развития экономики не может быть достигнута без глубокой трансформации, в результате которой экспорт товаров будет во все большей степени заменять экспорт рабочей силы в качестве источника иностранной валюты. Внешнеторговый сектор должен сыграть главную роль в деле освобождения экономики от ненадежных источников доходов. Ввиду взаимодействия тенденций в структуре торговли и во внутреннем производстве оживление и переориентация палестинской внешней торговли находятся в зависимости от улучшения положения в таких трех областях, как потенциал, конкурентоспособность и доступность. Для оживления внешнеторгового сектора необходима политика, направленная на повышение производственного потенциала, устранение перекосов в структуре издержек и цен, восстановление связей с соседними рынками и получение доступа на новые рынки. Эти колоссальные задачи невозможно полностью решить в оставшиеся годы переходного периода: этого времени не хватит для осуществления такой глубокой трансформации производства и торговли. Разумеется, нынешний курс в политике имеет позитивные элементы, которые обеспечивают возможности для повышения динамичности палестинской торговли и ее постепенного превращения в сектор, генерирующий экономический рост. По крайней мере, в настоящее время необходимо создать условия для полнокровного использования этих возможностей.

17. Воссоздание физической инфраструктуры имеет ключевое значение для формирования системы поддержки экономики, без которой внешнеторговая деятельность не может не быть ограниченной. Высокоприоритетное значение имеют системы транспорта и связи, а также общая инфраструктура сбыта. Необходимо в безотлагательном порядке создать специализированные экспортные учреждения по сельскохозяйственным и промышленным товарам, которые предоставляли бы информацию, оказывали бы техническую экспертную помощь и давали бы консультации производителям, особенно мелким предприятиям. Для обеспечения соответствия палестинских товаров международным стандартам необходимо заострить внимание на технических проблемах, касающихся контроля качества и соблюдения стандартов, сортировки, хранения, упаковки и т.п. Для повышения эффективности торговли и реализации потенциальных выгод, обеспечиваемых торговыми соглашениями,

требуется рационализация и упрощение таможенных и иных торговых процедур. Все это представляет собой приоритетные задачи внутренней реформы и деятельности по оказанию международной помощи, особенно технического сотрудничества.

18. Еще одной важной задачей переходного периода является восстановление торговли с рынками соседних стран. И в этом аспекте палестинская администрация и палестинские торговые круги нуждаются в помощи в таких вопросах, как разработка и реализация политики, переориентация на новые способы ведения международной торговли и на новые виды деловой практики, а также систематическое развитие людских ресурсов для активизации торговых операций. Предоставив палестинской администрации право устанавливать свои собственные тарифы по перечню товаров, импортируемых из Египта и Иордании, Протокол подготовил почву для установления взаимного преференциального режима по некоторым статьям палестинского экспорта на эти рынки. Протоколом предусмотрена также ликвидация прямо устанавливаемых квот и большинства нетарифных барьеров при доступе на израильский рынок, за исключением определенных важных видов сельскохозяйственной экспортной продукции до 1998 года. Это открытие соседних рынков необходимо энергично использовать в качестве первого шага в деле реинтеграции палестинской экономики в экономику региона, предпринимая при этом не менее активные усилия для использования возможностей новых рынков, которые распространили преференциальный режим на палестинский экспорт. Ввиду этих соображений палестинской экономике необходимо принять на вооружение стратегию усиления внешней экспортной ориентации и обеспечить диверсификацию товарной и географической структуры торговли. Это порождает особую заинтересованность в улучшении ее возможностей в деле реинтеграции в региональную и глобальную экономику, но при взвешенном анализе издержек, сопряженных с либерализацией экономической политики и с гармоничным вплетением ее торговли в формирующуюся международную торговую систему 14/.

Таблица 1. Товарная торговля Западного берега и сектора Газа, 1992-1996 годы
(в млн. долл. США в текущих ценах)

	1992	1993	1994	1995	1996
Совокупный товарный экспорт	292	234	243	326	266
- в Израиль	249	178	205	306	235
- в остальные страны мира	43	56	38	20	31
Совокупный товарный импорт	1260	1173	1075	1690	1725
- из Израиля	1106	1015	920	1520	1550
- из остальных стран мира	154	158	155	170	175
Совокупное сальдо баланса товарной торговли	-968	-938	-832	-1364	-1459
- с Израилем	-857	-837	-715	-1214	-1315
- с остальными странами мира	-111	-101	-117	-150	-144

Источник: Оценки секретариата ЮНКТАД (см. примечание 13).

Часть II

ПОСЛЕДНИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

А. Программа деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

19. Параллельно с развитием событий на палестинской территории после 1993 года и с формированием органов палестинской администрации в 1994 году эволюционировала работа секретариата по вопросам палестинской экономики при усилении акцента на оперативной деятельности. Цель этой переориентации заключалась в оказании содействия становящейся на ноги палестинской администрации и частному сектору через комплекс мероприятий технического сотрудничества в ключевых проблемных областях, затрагивающих торговлю, финансы и связанные с ними секторы услуг, о которых говорится в части I. В целях определения приоритетных областей, в которых ЮНКТАД могла бы предоставить помощь, были проведены активные консультации с палестинской администрацией. В итоге на основе выводов, сделанных в ходе осуществления межсекторального исследовательского проекта ЮНКТАД, касающегося перспектив устойчивого развития палестинской экономики, была разработана всеобъемлющая Программа деятельности в области технического сотрудничества, имеющая модульный тип 15/. После одобрения этой Программы палестинская администрация в 1995 году обратилась к ЮНКТАД с просьбой предоставить ей техническое содействие в конкретных приоритетных областях.

20. В ответ на эту просьбу секретариат незамедлительно принял подготовительные меры для направления на места консультативных миссий для оценки характера и масштабов требуемой помощи. Параллельно с этим, стремясь скоординировать свои усилия с деятельностью других организаций, секретариат установил контакты со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (СКООНО), доведя до его сведения информацию о Программе и областях, в которых секретариат начал работу. Одновременно были также приняты меры для мобилизации ресурсов на осуществление Программы. В итоге в 1995 году ЮНКТАД представила Программу вместе со сметой расходов более чем 50 многосторонним и двусторонним потенциальным источникам финансирования, включая большинство членов Консультативной группы (КГ) доноров, сформированной после подписания Декларации принципов в 1993 году.

21. На основе выводов, сделанных миссиями, которые были организованы ЮНКТАД в ответ на просьбы палестинской администрации (см. ниже), секретариат подготовил резюме проектных предложений, включая предварительную калькуляцию расходов, которые были представлены соответствующим министерствам/департаментам палестинской администрации и СКООНО по его просьбе. Эти предложения были одобрены соответствующими министерствами палестинской администрации и в июле 1997 года были направлены СКООНО и палестинской администрации для включения в "Палестинский план развития на 1998-2000 годы (ППР)", который будет представлен палестинской администрацией на

предстоящем совещании КГ, где функции секретариата выполняет Всемирный банк и где Организация Объединенных Наций представлена СКООНО. Следует надеяться, что принятые в 1997 году меры для повышения эффективности координации обеспечат более широкую представленность организаций системы Организации Объединенных Наций в проектах, утвержденных для финансирования КГ.

22. Как показывает опыт ЮНКТАД, процесс согласования приоритетных проектов с обязательствами и предпочтениями доноров обычно идет медленно, и отдельные организации системы Организации Объединенных Наций не смогли наладить прямой диалог с сообществом доноров по этой проблеме и по другим вопросам. Механизм КГ, как представляется, имеет свои достоинства для доноров и палестинской администрации, позволяя обеспечивать в целом согласованный подход к выделению ресурсов в рамках объявленных взносов. Тем временем с 1993 года Генеральная Ассамблея неоднократно - в последний раз в своей резолюции 51/150 от 13 декабря 1996 года - призвала учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировать свою помощь палестинскому народу в своих областях компетенции. Поскольку потребности в помощи не могут быть полностью удовлетворены за счет регулярных бюджетов этих организаций, необходим такой подход, предусматривающий все более широкое участие различных органов в деятельности по техническому сотрудничеству в тесном взаимодействии с палестинской администрацией и сообществом доноров, который позволит организациям системы Организации Объединенных Наций положительно реагировать на резолюции Генеральной Ассамблеи и на просьбы палестинской администрации об оказании помощи в приоритетных областях.

В. Мероприятия в области технического сотрудничества, осуществленные
в период 1995-1997 годов

23. По просьбе палестинской администрации с 1995 года секретариат в пределах имеющихся ресурсов организовал ряд консультативных миссий на палестинскую территорию. Главная цель этих миссий заключалась в оценке насущных потребностей и проведении консультаций по этому вопросу, в обсуждении масштабов дальнейших потребностей в помощи и в разработке последующих мер в каждой области. Палестинская администрация определила десять приоритетных областей, которые и были охвачены Организацией Объединенных Наций в рамках двух из шести ее приоритетных секторов.

1. Развитие частного сектора

а) Зоны экспортной переработки/промышленные комплексы

24. По просьбе палестинской администрации в 1995 году на территорию была направлена миссия для изучения возможностей создания зон экспортной переработки/промышленных комплексов наряду с проработкой вопросов, касающихся соответствующих

нормативно-правовых основ, институциональной инфраструктуры и оперативных процедур. На основе выводов, сделанных этой миссией, были подготовлены подробные предложения, охватывающие собственно промышленные комплексы, законы и положения о частных инвестициях и соответствующие институциональные аспекты. Впоследствии проведенная в 1996 году межучрежденческая миссия на палестинскую территорию, занимавшаяся вопросами программы создания промышленных комплексов, поставила перед ЮНКТАД задачу: i) разработать проектное предложение по созданию промышленного комплекса в Наблусе (Западный берег); и ii) изучить потребности в формировании "благоприятных рыночных основ" для создания промышленных комплексов, включая окончательную доработку закона о поощрении частных инвестиций. В качестве первого шага ЮНКТАД подготовила проектное предложение по технико-экономическому обоснованию целесообразности создания промышленного комплекса в Наблусе. Этот проект направлен на создание экспертной базы и формирование консенсуса по вопросам политики и режиму регулирования, а также на развитие инфраструктурного, институционального и управленческого потенциала, необходимого для создания и функционирования промышленного комплекса. Проект призван послужить моделью для создания дальнейших промышленных зон/зон экспортной переработки в других районах Западного берега и сектора Газа. В настоящее время идет первый этап осуществления этого проекта при финансировании ПРООН и в тесном взаимодействии с министерством промышленности палестинской администрации.

b) Международные закупки стратегической продовольственной продукции

25. В ответ на просьбу палестинской администрации ЮНКТАД направила на палестинскую территорию в 1995 году миссию для оказания помощи палестинскому органу в разработке механизма международных закупок стратегических продовольственных товаров. После интенсивных консультаций с соответствующими организациями палестинской администрации и с представителями частного сектора миссии удалось определить товары, которые будут охватываться системой закупок, и оценить размеры их текущего и будущего предложения и спроса на них; установить размеры импортных потребностей в закупках таких товаров, включая их количество, структуру цен, транспортные возможности, тарифы и другие соответствующие издержки; разработать соответствующий механизм; и определить источники финансирования таких закупок. Миссия определила также ряд мер, требующих особого внимания на данном этапе в рамках проекта технической помощи, включая проведение семинара по торговым операциям с сырьевыми товарами и управлению их поставками. После одобрения этого проекта министерством снабжения палестинской администрации проводятся консультации по вопросу о возможном проведении семинара и других проектных мероприятий.

c) Повышение эффективности торговли (центры по вопросам торговли)

26. По просьбе палестинской администрации ЮНКТАД направила на палестинскую территорию в 1995 году миссию в целях изучения возможностей реализации мер по повышению эффективности торговли, включая процедуры упрощения торговли и

информационные системы. С заинтересованными представителями государственного и частного секторов были обсуждены следующие аспекты этого вопроса: функционирование и преимущества концепции центров по вопросам торговли, ее применимость в палестинской торговой среде; технические вопросы, касающиеся эффективности торговли и создания центров по вопросам торговли; преимущества подключения палестинских центров по вопросам торговли к другим таким центрам в регионе и к Глобальной сети центров по вопросам торговли; а также стратегия практического осуществления мер по повышению эффективности торговли на палестинской территории. На этой основе был подготовлен ряд рекомендаций и предложений по соответствующим мерам для осуществления палестинской администрацией и ЮНКТАД в ближайшем будущем. Таким образом, предусматривается создание на базе частного сектора двух палестинских центров по вопросам торговли (одного - на Западном Берегу и одного - в секторе Газа) с их привязкой к двум торговым учреждениям и при общем руководстве со стороны координационного центра палестинской администрации. Залогом успеха в этом деле является эффективное привлечение частного сектора, возможно, в качестве активных партнеров как совладельцев и пользователей центров по вопросам торговли. На более позднем этапе планируется разработка соответствующих институциональных и оперативных руководящих принципов и подробной учебной программы. В настоящее время министерство экономики и торговли палестинской администрации во взаимодействии с секретариатом ЮНКТАД изыскивает источники финансирования этого проекта.

d) Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования

27. По настоятельной просьбе палестинской администрации в 1996 году на палестинскую территорию была направлена миссия для проведения обсуждений с соответствующими организациями палестинской администрации и частного сектора, действующими в сфере страхования. Поскольку около 90% всех операций по страхованию приходится на страхование автотранспортных средств, миссия изучила широкий спектр соответствующих технических, институциональных, правовых и оперативных вопросов. На этой основе был разработан ряд правовых, институциональных, управленческих и оперативных мер для последующего осуществления палестинской администрацией и ЮНКТАД. Речь, в частности, идет об активизации деятельности Фонда компенсационных выплат жертвам дорожно-транспортных происшествий, о создании контрольного механизма для обеспечения соблюдения установленных правил по страховым взносам и выплатам компенсации, о соблюдении стандартов и установленных сроков отчетности страховщиков, о строгом применении требований к лицензированию, включая критерии компетентности и потребности в подготовке кадров, о консолидации законов и положений по вопросам страхования и о повышении технической квалификации должностных лиц, занимающихся разработкой политики в области страхования, определением размеров страховых взносов и их распределением. В настоящее время с Контролером страховых операций палестинской администрации проводятся консультации по осуществлению предложенных мер.

2. Создание институциональной базы

- а) Развитие управленческого и институционального потенциала для организации работы коммерческого морского порта сектора Газа

28. После подписания израильско-палестинских экономических соглашений в 1994 году палестинская администрация в рамках своей программы восстановления и реконструкции стала уделять приоритетное внимание вопросам модернизации инфраструктуры в целом и транспортной системы в частности. На основе ряда проведенных технических исследований и в соответствии с положениями достигнутых договоренностей палестинская администрация приступила к планированию развития коммерческого морского порта в секторе Газа. Она обратилась к ЮНКТАД за помощью в вопросах укрепления институционального, технического, управленческого и оперативного потенциала в связи с деятельностью палестинской администрации в области развития портового хозяйства и морских перевозок, а также в деле создания администрации морского порта Газа. Миссия, направленная ЮНКТАД на палестинскую территорию в 1995 году, определила области оказания технической помощи, разбив эту деятельность на два этапа: i) этап создания морского порта и ii) этап ввода морского порта в эксплуатацию и обеспечения его функционирования. Предусмотренные меры включают в себя развитие организационных структур, подготовку всеобъемлющего морского кодекса, включая закон о портах; развитие людских ресурсов по линии программы подготовки кадров (ТРЕЙНМАР) и проведение консультаций по техническим вопросам, включая вопросы международных морских и смешанных перевозок. Детальная проработка этих вопросов легла в основу подготовки элементов предложения по техническому содействию, которое в настоящее время согласовывается с палестинской администрацией.

- б) Составление всеобъемлющих современных рядов статистических данных по палестинской международной торговле

29. Создав Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ), палестинская администрация обеспечила необходимую институциональную базу для сбора и распространения статистических данных о важнейших экономических и социальных секторах. В качестве одной из главных задач была поставлена задача создания системы статистики международной торговли. По просьбе палестинской администрации секретариат в 1996 году направил на Западный Берег и в сектор Газа междисциплинарную миссию в целях подготовки рамочной основы для будущей деятельности по оказанию технической помощи в таких взаимосвязанных областях, как статистика внешней торговли, таможенная администрация и торговая политика. В части торговой статистики миссия заострила внимание на следующих аспектах: i) на определении технических возможностей и плана работы ПЦСБ в области сбора, обработки, анализа и распространения статистических данных о палестинской внешней торговле; ii) на определении характера и объема потребностей ПЦСБ в технической помощи в области статистики международной торговли; и iii) на разработке соответствующих предложений по подготовке кадров. Исходя из этого были разработаны последующие мероприятия в области составления всеобъемлющих

современных рядов статистических данных по палестинской внешней торговле, которые предполагается осуществить в три этапа (в ближайшее время, в среднесрочной и в долгосрочной перспективе). Работу на каждом этапе предполагается координировать с усилиями других заинтересованных организаций, а именно с Международным валютным фондом, со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, с ЕВРОСТАТОм, со Всемирной торговой организацией и др. Эти выводы миссии и другие результаты ее работы обеспечили элементы для подготовки проектного предложения по деятельности в области технического сотрудничества, которое получило поддержку ПЦСБ и для реализации которого изыскиваются источники финансирования.

с) Укрепление технического и оперативного потенциала таможенной администрации

30. После подписания палестинской администрацией торговых соглашений с Израилем, а также с другими торговыми партнерами приоритетное значение в рамках палестинской фискальной системы стало придаваться организации таможенного дела. Соображения, касающиеся формирования доходов и распределительных отношений в экономике, побудили палестинскую администрацию запросить помощь из различных источников, включая ЮНКТАД, в деле разработки и создания надлежащей и эффективной системы таможенной администрации. Миссия ЮНКТАД, направленная на территорию в 1996 году, сосредоточила главное внимание на изучении следующих аспектов: i) система и процедуры, действующие в настоящее время для сбора таможенных и внешнеторговых данных; ii) технические, финансовые и организационные потребности в деле внедрения систем, призванных улучшить функционирование таможенной администрации, сбор таможенных пошлин и налогов, а также сбор всеобъемлющих внешнеторговых данных; и iii) прочие смежные аспекты организации таможенного дела, включая практическую возможность компьютеризации таможенной администрации и внедрение автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД). Был определен ряд мер для последующего осуществления палестинской администрацией и секретариатом ЮНКТАД в двух областях: а) пересмотр проекта закона о таможене, разработка закона о таможенном тарифе, пересмотр организационного плана, составление программы подготовки кадров с охватом таких областей, как классификация товаров, оценка, обеспечение применения законов, физический осмотр и др.; а также разработка продуманной политики в области набора кадров и соответствующие процедуры; и б) тщательный анализ процедур импорта/экспорта, включая вопросы лицензирования и стандартизации внешнеторговых документов в целях упрощения и рационализации всего спектра операций, связанных с экспортом/импортом. На основе этого было подготовлено проектное предложение по технической помощи в области организации таможенного дела, которое было доработано в ходе последующей миссии в 1997 году, а затем одобрено министерством финансов палестинской администрации и представлено к финансированию.

- d) Формирующаяся международная торговая система и ее значение для палестинской экономики (рабочие совещания ПРООН/ЮНКТАД на палестинской территории)

31. В рамках усилий по созданию и развитию технического и управленческого потенциала для разработки и осуществления торговой политики палестинская администрация сосредоточила внимание на тенденциях, прослеживающихся после Уругвайского раунда, и их значении для палестинской экономики. Министерство экономики и торговли палестинской администрации обратилось к ЮНКТАД с просьбой об оказании помощи в организации на палестинской территории рабочих совещаний по этому вопросу по типу национальных рабочих совещаний, организованных ЮНКТАД в арабских странах. Организованная в 1996 году междисциплинарная миссия, которая занималась вопросами, касающимися торговой политики, провела консультации с палестинской администрацией по основной теме такого рабочего совещания и программе его работы. Семь экспертов от ЮНКТАД, ВТО и ЭСКЗА приняли участие в двух рабочих совещаниях, проведенных в начале 1997 года соответственно на Западном берегу и в секторе Газа; каждое из этих совещаний имело свою специфику в связи с различными экономическими реальностями в каждом из этих районов. Эти рабочие совещания были рассчитаны на должностных лиц соответствующих министерств палестинской администрации, а также на представителей палестинских торговых кругов, академических и научно-исследовательских учреждений. Рабочие совещания были организованы в рамках региональной программы ПРООН/ЮНКТАД в области экономической интеграции арабских государств и арабской торговли.

- e) Руководящие принципы в области развития людских ресурсов для внешнеторговой сферы - ТРЕЙНФОРТРЕЙД

32. В качестве непосредственного продолжения работы, начатой на рабочих совещаниях ЮНКТАД/ПРООН на Западном берегу и в секторе Газа, программе ТРЕЙНФОРТРЕЙД в ЮНКТАД было предложено оказать палестинской организации техническую помощь в такой приоритетной области, как развитие людских ресурсов для внешнеторговой сферы. Предварительным наброском проекта, предложенного секретариатом в этой области, охватываются такие вопросы, как анализ и оценка потребностей в подготовке кадров, консультативные услуги в деле разработки стратегии в области развития людских ресурсов для внешнеторговой деятельности, подготовка учебных материалов, организация рабочих совещаний ТРЕЙНФОРТРЕЙД в ряду ключевых тем, а также консультативные услуги в области укрепления местного потенциала для подготовки кадров и расширения региональных связей в сфере подготовки кадров. В настоящее время министерство экономики и торговли палестинской администрации во взаимодействии с секретариатом ЮНКТАД изыскивает источники финансирования этого проекта.

- f) Расширение торговли товарами и услугами между палестинской территорией, Иорданией, Египтом и другими торговыми партнерами: инициатива по развитию субрегионального сотрудничества

33. В стремлении обеспечить палестинской администрации возможности для использования услуг региональной программы ПРООН для арабских государств и по просьбе ПРООН ЮНКТАД представила свое предложение совещанию ПРООН, организованному в Женеве 17-18 марта 1997 года в целях обсуждения с национальными координационными центрами регионального проекта РБАГ/ПРООН RAB/96/001 - "Support to the Arab States and the Palestinian Authority in their Pursuit of Economic and Social Reform and Multi-lateral Economic Cooperation" ("Предоставление поддержки арабским государствам и палестинской администрации в проведении экономической и социальной реформы и в развитии многостороннего экономического сотрудничества"). Заинтересованные стороны одобрили предложение, озаглавленное "Расширение торговли товарами и услугами между палестинской территорией, Иорданией, Египтом и другими партнерами: инициатива по развитию субрегионального сотрудничества". Эта инициатива призвана развить успехи, достигнутые в рамках мирного процесса с 1993 года, путем консолидации и конкретизации соглашений между тремя этими партнерами по вопросам торговых процедур, вовлечения частного и государственного секторов, содействия развитию взаимодополняемости, а также рационализации услуг и операций, связанных с торговлей. В частности, в целях расширения торговли и развития экономического сотрудничества необходимо обеспечить развитие и поддержку целого ряда служб и объектов инфраструктуры на национальном и субрегиональном уровнях. В настоящее время министерство экономики и торговли палестинской администрации во взаимодействии с секретариатом ЮНКТАД изыскивает средства для финансирования этого проекта.

С. Последние аналитические мероприятия и будущая программа
работы секретариата по оказанию помощи
палестинскому народу

34. Параллельно с оперативной деятельностью секретариат продолжал заниматься аналитической работой над некоторыми важными вопросами, стоящими перед палестинской экономикой. Цель здесь является двуединой: помочь тем, кто формирует политику, в выборе мер, необходимых для решения насущных вопросов, и обеспечить необходимую содержательную основу для определения ориентиров, разработки и осуществления оперативной деятельности секретариата. В течение двухгодичного периода 1996-1997 годов были проведены четыре следующих аналитических исследования:

- "Prospects for sustained development of the Palestinian economy: strategies and policies for reconstruction and development" ("Перспективы устойчивого развития палестинской экономики: стратегии и политика в области реконструкции и развития") (UNCTAD/ECDC/SEU/12).

В связи с формированием новых условий исследование начинается с изучения задач независимого развития, затем приводится анализ макроэкономических основ устойчивого роста, а также вопросов, касающихся структурных преобразований. Завершается исследование изложением программы действий.

- "Private investment in the Palestinian territory: recent trends and immediate prospects" ("Частные инвестиции на палестинской территории: последние тенденции и прогнозы на ближайшее будущее") (UNCTAD/ECDC/SEU/13) . В исследовании рассматриваются следующие аспекты: обзор основных тенденций последнего времени, оказывающих воздействие на частные инвестиции, включая основы регулирования, политические условия, торговые и финансовые режимы и их функционирование в последнее время; изучение основных элементов вспомогательной инфраструктуры и услуг, имеющих важное значение для частных инвестиций; анализ масштабов, структуры и отдачи от частных инвестиций в экономике; перспективы и возможные варианты политики, имеющие актуальное значение для будущих направлений и объемов частных инвестиций на палестинской территории.
- "Challenges and opportunities for Palestinian external trade" ("Задачи и возможности в области палестинской внешней торговли" (готовится к выпуску в 1997 году). Это исследование начинается с анализа роли торгового сектора в палестинской экономике и его потенциальной роли на внутреннем, региональном и глобальном рынках, а затем приводится анализ работы данного сектора с 1993 года, в том числе определяются проблемные области и потребности с охватом широкого аспекта вопросов, для решения которых требуются меры на внутреннем и международном уровнях, включая меры политики и техническую помощь.
- "The Palestinian economy in the context of regional economic cooperation" ("Палестинская экономика в контексте регионального экономического сотрудничества") (готовится к выпуску в 1997 году). Это исследование начинается с анализа событий, происшедших с 1993 года, и достижений мирного процесса, а также их последствий для активизации экономического сотрудничества с заострением внимания на реинтеграции палестинской экономики в экономику региона. После краткого обзора некоторых концептуальных аспектов регионального экономического сотрудничества и региональной интеграции рассматриваются перспективы палестинского экономического сотрудничества со странами арабского региона в контексте соглашений об арабском экономическом сотрудничестве. После этого приводится анализ перспектив развития экономического сотрудничества между палестинской территорией и Израилем. В исследовании изучаются также возможности и задачи палестинской экономики в новой формирующейся глобальной среде, а в

заклучении приводится план действий с описанием стратегий и политики, который предлагается вниманию палестинской администрации для обсуждения с ее торговыми партнерами.

35. Что касается основной ориентации и направленности будущей работы ЮНКТАД по оказанию помощи палестинскому народу, то секретариат будет руководствоваться положениями касающейся ЮНКТАД подпрограммы 9.1 среднесрочного плана Организации Объединенных Наций на период 1998-2001 годов. В этой связи поставлена цель "продолжить работу ЮНКТАД, в соответствии с ее мандатом, для содействия палестинскому народу в создании потенциала для осуществления эффективного процесса разработки политики и управления, касающегося вопросов международной торговли, инвестиций и связанных с ними услуг" 16/. Исходя из этого, при исследовании и анализе основных проблем, стоящих перед палестинской экономикой, главный акцент в бюджете по программам на 1998-1999 годы был сделан на оказании технической помощи палестинскому народу в приоритетных областях в рамках программы деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Особое внимание будет уделяться удовлетворению пока невыполненных приоритетных просьб палестинской администрации в вышеописанных областях. Для удовлетворения этих потребностей и активизации усилий в других приоритетных областях секретариат нуждается в активной поддержке многосторонних и двусторонних источников финансирования в деле мобилизации требующихся внебюджетных ресурсов.

Примечания

1/ Этот мандат основан на резолюции 146(VI) Конференции, на решении, принятом в Картахене, и на решении 47/445 Генеральной Ассамблеи. Согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, под "оккупированной территорией", "палестинской территорией" или "территорией" в настоящем докладе понимается оккупированная палестинская территория (т.е. сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим).

2/ К этим документам относятся Декларация принципов о временных мерах по самоуправлению (от 13 сентября 1993 года), Соглашение по сектору Газа и району Иерихона (от 4 мая 1994 года) и израильско-палестинское Временное соглашение по Западному берегу и сектору Газа (от 28 сентября 1995 года), включая Протокол об экономических отношениях, содержащийся в приложении к двум последним соглашениям.

3/ См. "Изменения в экономике оккупированной палестинской территории" (TD/B/42(1)/8) и "Private investment in the Palestinian territory: recent trends and immediate prospects" (UNCTAD/ECDC/SEU/13).

4/ См. заявление г-на Ясира Арафата, Председателя Исполкома ООП, Председателя Палестинского национального органа, на совещании Консультативной группы доноров в ноябре 1996 года и Economist Intelligence Unit, "The occupied territories", Country report, 4th Quarter 1996.

5/ В докладе министерства экономики и торговли Палестинского национального органа относительно рабочего совещания ЮНКТАД/ПРООН по теме "Формирующаяся международная торговая система и ее значение для палестинской экономики" (2-6 марта 1997 года) отмечается, что "следует проводить различия между условиями, установленными в краткосрочной перспективе Парижским протоколом, и долгосрочными потребностями в разработке стратегий и политики в контексте переговоров по урегулированию окончательного статуса".

6/ Речь идет о списках "А" и "В" импорта из Иордании, Египта и других стран, по которым палестинская администрация может устанавливать тарифный режим, независимый от согласованного в Протоколе с Израилем, где указывается, что на большую часть номенклатуры палестинского импорта распространяются таможенная политика и тарифы Израиля.

7/ См. "Файнэншл Таймс" от 5 июня 1997 года, где приводятся цифры, представленные министерством планирования и международного сотрудничества палестинской администрации.

8/ Некоторые оценки состояния экономики в период 1993-1996 годов основаны на официальных палестинских, израильских и других источниках, в которых используются разные методики. Такие оценки, основанные на данных, представляемых различными органами палестинской администрации, с 1995 года публикуются или обобщаются четырьмя источниками, а именно: Международным валютным фондом, Всемирным банком, Управлением Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии. Недавно Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ) опубликовало первую серию палестинских национальных счетов за 1994 год на основе проведенных на местах обследований и в соответствии со стандартной Системой национальных счетов (СНС-1993) в издании National Accounts - 1994: preliminary estimates, (PCBS, Ramallah, 1997). Опубликованные ПЦСБ данные содержат оценки агрегированных экономических показателей, которые отличаются от других имеющихся оценок за этот же год. Хотя оценки других источников различаются по абсолютным уровням, показателям темпов и соотношениям между основными экономическими агрегатами, в целом все они выше, чем показатели, приведенные ПЦСБ, и отличаются от них в структурном отношении. Еще один комплекс оценок составляют прогнозы на 1991-1996 годы, подготовленные секретариатом ЮНКТАД на основе исследования тенденций прошлых периодов и основных структурных характеристик экономики. За 1994 год эти прогнозы оказались очень близки по абсолютным уровням и некоторым особенностям к данным ПЦСБ. Таким образом, они не менее показательны в качестве оценок.

9/ Показатели, приводимые в последующих пунктах, относятся к палестинской экономике в секторе Газа и на Западном берегу, исключая Восточный Иерусалим, по которому данные отсутствуют.

10/ PCBS, Labour Force Survey: Main Findings, Nos.1-3 (PCBS, Ramallah, 1996).

11/ Более низкий показатель получен на основе экстраполяции данных, опубликованных в издании "Оценка потерь палестинской экономики в результате закрытия границ, 2/25-4/4/1996", ПЦСБ, Рамалла, 9/4/96 (на арабском языке). Более высокие показатели (свыше 1 млрд. долларов) приводились некоторыми официальными палестинскими представителями.

12/ UNSCO, "Economic and social conditions in the West Bank and Gaza Strip, Quarterly report, Winter-Spring 1997", Gaza, April 1997.

13/ Данные за 1981 год взяты из издания "Selected statistical series on the balance of payments, foreign trade, population, labour force and employment of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip), 1968-1987" (UNCTAD/DSD/SEU/1). Приводимые в таблице 1 оценки объемов товарной торговли с

Израилем и оценки за 1992-1994 годы по торговле с остальными странами мира получены на основе данных Israel Central Bureau of Statistics, Israel's balance of payments, (Jerusalem, ICBS, January 1997) и Israel Statistical Abstract 1996 (Jerusalem, ICBS, 1997). Оценки за 1995-1996 годы по торговле с остальными странами мира основаны на данных, представленных министерством экономики и торговли палестинской администрации, а также на основе таблиц, представленных департаментом по делам Палестины министерства иностранных дел Египта (в части торговли с Египтом), и информации, представленной департаментом по делам Палестины министерства иностранных дел Иордании, включая данные, приведенные в докладе Амманской торговой палаты, опубликованном в газете "Аль-Кудс" от 27/11/96 (на арабском языке) (в части торговли с Иорданией, исключая транзитную торговлю).

14/ Развернувшаяся в последнее время полемика вокруг вопросов, связанных с палестинской внешней торговлей, нашла отражение в последних исследованиях ЮНКТАД (см. часть II, раздел C, ниже) и в ряде исследований, опубликованных Палестинским научно-исследовательским институтом по вопросам экономической политики (МАС): The Palestinian-Israeli Trade Arrangements: searching for fair revenue sharing (MAS, Ramallah, 1995); Trade relations between Palestine and Israel: free trade area or customs union (MAS, Ramallah, 1996); и Trade policy options for the West Bank and Gaza Strip, (MAS, Ramallah, 1997).

15/ С более подробной информацией о целях, основном содержании, конкретных приоритетных областях и соответствующих направлениях деятельности можно ознакомиться в документе "A programme of technical cooperation activities in support of Palestinian trade, finance, and related services" (UNCTAD/ECDC/SEU/11) 1995.

16/ "Среднесрочный план на период 1998-2001 годов с изменениями, внесенными Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят первой сессии" (A/51/6/Rev.1, пункт 9.13 e)).
