



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/44/10
24 July 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十四届会议

1997年10月13日，日内瓦

临时议程项目 6 (b)

技术合作活动：审查其他有关报告

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

内 容 提 要

报告根据贸发会议秘书处的任务规定和工作方案，审查了1995年以来该处在援助巴勒斯坦人民方面的工作。报告第一部分审查了影响巴勒斯坦经济的政策环境，包括政治和安全动荡不已情势下和平进程的积极发展、规章和体制发展以及区域和国际性发展。随后，研究了重大的、总的经济发展，特别注意巴勒斯坦外贸部门。第二部分全面叙述贸发会议秘书处援助巴勒斯坦人民的最近采取的方针。该部分专注于在贸发会议在支助巴勒斯坦贸易、财务及有关事务方面技术合作活动方案的前提下，1995-1997年期间在巴勒斯坦私营部门发展和体制建设相关领域开展的业务活动。

本文件所用名称及其材料的编制方式并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或界线的划分，表示任何意见。

目 录

	<u>段 次</u>
前 言	1 - 2
第一部分 巴勒斯坦经济最近发展情况(1995—1997 年)	3 - 18
A. 影响巴勒斯坦经济的政策环境	3 - 8
B. 总体经济绩效	9 - 12
C. 巴勒斯坦商品贸易：最近绩效和近期前景	13 - 18
第二部分 贸发会议援助巴勒斯坦人民的最近方向	19 - 35
A. 贸发会议的技术合作活动方案	19 - 22
B. 1995-1997 年期间展开的技术合作活动	23 - 33
1. 私营部门发展	24 - 27
2. 体制建设	28 - 33
C. 秘书处最近关于援助巴勒斯坦人民的分析 活动和今后工作方案	34 - 35

注

前 言

1. 根据贸发会议有关被占领巴勒斯坦领土经济工作方面任务规定，¹ 编写了本报告，涵盖 1995 年 7 月至 1997 年 6 月贸发会议对巴勒斯坦人民的援助。这一任务规定是秘书处 1996-1997 年工作方案所设想，是贸易和发展理事会第十四届执行会议所要求的。自从秘书处关于这一课题的工作方案于 1985 年开端以来，就配合巴勒斯坦人民不断改变的情况和需要，制定了方案的内容和方针。中东和平进程 1993 年以来的成就为巴勒斯坦经济复兴和发展开拓了新契机。与此事巧合的是，贸发会议秘书处 1990 年开始的关于西岸和加沙地带巴勒斯坦经济可持续发展之远景的部门间研究项目正好完成。该项目的结论从 1993 年以来刊登于各种报告及研究报告上，提出各项建议和提案供巴勒斯坦当局和其他有关方面采取行动之用、该项目为进一步拟订支助巴勒斯坦贸易、财务和有关事务的技术合作活动方案奠定了基础。

2. 贸发会议透过技术合作活动援助巴勒斯坦人民越来越集中的情况，既是 1985 年以来分析性工作当然的结果，也是秘书处对于巴勒斯坦当局紧急要求的反响。虽然秘书处技术合作活动的贴切性和影响由于该处分析能力而得到加强，但技术援助活动的实际进展却取决于不同因素的影响。这些因素包括：政治和安全动荡不宁，巴勒斯坦致力于重建、发展和体制建设的步伐以及影响这类活动规模可供使用的能源。为了使贸发会议援助符合需要，本报告简要探讨巴勒斯坦经济包括其外贸部门的最近发展。这就为详细叙述秘书处 1985 年以来在技术合作活动方面工作的进展奠定了基础。这些工作是应巴勒斯坦当局的要求而进行的，引用了贸发会议在特定领域的专门知识。

第 一 部 分

巴勒斯坦经济最近发展情况(1995—1997 年)

A. 影响巴勒斯坦经济的政策环境

3. 两个重大但相互对立的因素影响到西岸和加沙地带巴勒斯坦经济的最近绩效和眼前复苏前景所依赖的总体政策环境。一方面，自 1993 年以来以色列和巴勒斯坦之间的经济协定，特别是《经济关系议定书》导致了双方之间关系和在几个关键方面影响到巴勒斯坦经济活动的政策环境的重大转变。² 另一方面，双方需要在自 1996 年以来发生暴力和采取严厉安全措施背景下解决一系列主要不属于经济范围的未决问题。因此由于长期被忽视和孤立而被削弱的巴勒斯坦经济越来越依赖正在变化的和平进程的命运，和平取得进展时企业活动加速和投资者增强信心，而在和平陷入僵局时商业活动收缩和收入遭到损失。

4. 巴勒斯坦经济很容易受到这些因素相互作用的影响，更加严重的是，一系列固有的弱点与公共和私营部门一级缺乏充分的规章和体制框架的现象交织在一起。自 1995 年以来，巴勒斯坦权力机构在起草关于私人投资、企业活动、银行、公共资金、工业区、标准和安全、公务员和知识财产等经济活动的重要法律文件方面取得了一些进展。然而多数文件尚未正式通过，而且有待于制订程序和建立机构来确保实行这些文件。仅仅公共部门的体制建设的步伐和方向就受到各种因素的影响，这些因素表明难以脱离政治困境、经济压力和人类资源限制造成的现实孤立地发展有效的巴勒斯坦权力机构体制。另一方面，正在涌现的私营部门表明对于适应仍然不稳定的政策环境具有弹性和能力。这包括与巴勒斯坦权力机构各机构加紧合作，为一个能够迎接今后挑战的自由的、现代的和有效的巴勒斯坦经济奠定基础。

5. 尽管进行了这些努力，但自从 1996 年以来巴勒斯坦领土反复被关闭，这意味着推动或抑制经济活动的各种力量之间相互发挥作用。一个显著的事例是敏感的投资气候，1995 年《促进投资法》获得通过，地方银行系统得到巩固并出现了有关的规章和体制发展动态，此后投资气氛开始稳定。³ 1996 年以来实际发生的事件促使投资者和金融机构持谨慎态度，因为它们仍然需要持续的政治、法律和体制稳定性。然而 1997 年初巴勒斯坦证券交易所的开设等步骤继续表明，私营部门致力于

与巴勒斯坦权力机构合作，为生气勃勃和有效的金融中间媒介和企业发展建立全部机制和手段。

6. 尽管 1993 年以后与埃及、以色列、约旦和其他伙伴签订的贸易协定提供了各种机会，但影响到货物流动的长期的障碍和复杂的程序突出了对外贸易机制方向的弱点，因此要求与贸易伙伴一起严格实行或重新谈判协定。⁴ 特别重要的是，当双方在近期内将开始重新活跃经济关系时，双方需要认真审查以色列和巴勒斯坦协定中关于劳力流动、贸易和关税和其他税的方面。目前关注的问题包括相互关联的贸易政策和惯例问题，但巴勒斯坦权力机构在前者方面面临的选择继续受到后者所造成的日常现实的支配。近期内看来，在改进现有经济协定方面比在修订到 1999 年底为止的临时时期协定的条件方面可以取得更大的进程。同时在与以色列进行最终地位谈判的筹备工作的背景下，巴勒斯坦经济的战略、政策和关系的前景是公共和私营部门决策者日益关心的问题。⁵

7. 1996 年后期以来以色列和巴勒斯坦联合经济委员会重新举行会议，这明确表明双方承认有必要处理妨碍临时时期取得进展的未决问题。此后已经采取了一些措施，包括对与以色列和通过以色列以及与约旦和埃及的商品贸易流动改进边境手续，增加巴勒斯坦从国外进口的新的品种和数量，⁶ 并改进巴勒斯坦商人前往以色列旅行的安排。同时 1994 年巴勒斯坦、埃及和约旦之间的经济和贸易协定有助于为改进这些伙伴之间的金融和贸易流动和促进经济合作奠定基础。阿拉伯国家联盟的一项计划中最近提出的关于推动和活跃阿拉伯国家间贸易和建立阿拉伯自由贸易区的建议对于巴勒斯坦经济，包括贸易扩展的前景具有特别的重要性。

8. 1997 年初，欧洲联盟和巴勒斯坦权力机构签署了《贸易和合作临时协定》，巴勒斯坦还同一些正在出现的贸易伙伴进行双边经济和贸易谈判，这进一步促使独特的巴勒斯坦经济的逐步涌现。这些伙伴包括加拿大、欧洲自由贸易协会、俄罗斯联邦和美利坚合众国。世界银行与联合国协调并与巴勒斯坦权力机构密切磋商执行了高姿态多边援助方案，这也表明巴勒斯坦在国际层次上展开了发展努力。在国际社会为 1994—1998 年期间协助巴勒斯坦重建和发展努力所认捐的总共 34.39 亿美元中，1997 年已经 付 27.99 亿美元，支付了 15.14 亿美元：支付率相当于认捐的 44%。

B. 总体经济绩效

9. 自从 1993 年以来,好几个资料来源发表了根据不同方法和假定制订的巴勒斯坦经济的统计数据系列。⁸ 由于不同资料来源的方法和估计不同,看来应该参照这一系列现有估计,以便试图确定巴勒斯坦经济评估中的共同因素。⁹ 在 1995 年—1997 年期间,总体经济指数表明的趋势符合前几年普遍的趋势,对生活水平产生了全面的不利影响。经济大量和极容易遭到外部冲击,这继续表明了严重的结构弱点。这包括国内就业能力薄弱、部门增长不均衡、部门间联接薄弱、销售薄弱环节严重、对公共和私营企业的新的投资协调不良和分散以及宏观经济聚合体内部结构不平衡。如果从被排斥的人口阶层的收入停滞不前和日益贫困化的角度来看,这些特征就更为严重。1992 年以来人力资源发展和日益增长的失业现象对经济绩效提出了严重的挑战,因而产生了严重的政治、社会和经济后果。1996 年季度失业率在严格关闭边界时期为 29%,而在巴勒斯坦工人能够前往以色列工作期间为 19%。¹⁰ 只是自从 1996 年后期以来,通过包括救济方案在内的创造短期就业机会办法和 1997 年进一步放宽边境关闭措施,严重的失业率才逐步下降。

10. 不同资料来源估计,1996 年巴勒斯坦国内生产总值为 34 亿至 39 亿美元。部门经济结构自 1992 年以来基本上保持不变,而运输、贸易和私营服务在国内生产总值中占最大比例。尽管自 1993 年以来进行了新的投资而且体制和规章框架得到了改善,但对于工业部门的规模和比例、农业多样化或新的生产服务涌现等结构方面没有产生明显的积极影响。在 1992 年以来的多数年份中,每年的实际国内生产总值增长率超过 7%(体现在建筑、农业和公共服务),但由于自 1992 年以来从以色列取得的劳工收入缩减,国民生产总值停滞不前。1996 年,国内生产总值估计为 41 亿至 44 亿美元。这种收入的规模和程度的下降是与充分的外来资金调入并用于创造就业和产出的投资的情况不相称的。改革和振兴国内产出对于持续增长和长期发展是必不可少的,而为了确保迅速复苏并为持续增长奠定基础而需要外来收入和投资。因此必须促进国内和外国私人投资并改进投资分配对于国内决策者和这一方面的国际援助仍然是一个最高优先事项。

11. 占国内生产总值 10 - 15%的低出口率远远低于 1988 年之前的 25-35%的水平。1996 年,贸易出现大量逆差,大约占国内生产总值的 45%,这反映国外支付地位不稳定,因而给贫乏的经济资源带来了沉重的负担。最近几年里,来自国外的生

产要素收入下降，加上很高而且正在增长的私人和公共消费，因此限制了国内储蓄。自 1993 年以来投资水平尚未超过前几年的水平：1996 年的投资估计为 6 亿至 10 亿美元(相当于国内生产总值的 15-30%)。尽管自从 1994 年以来基本上通过官方资金调入得到资助的基础设施方面的公共投资比例日益增长，但私人住宅建筑方面的集中投资仍然占投资的大部分。

12. 根据有些计算，1996 年边界关闭和有关措施造成的收入损失估计大约为 6 亿美元，这一水平低于其他来源的估计。¹¹ 这大约相当于 1995 年国内生产总值的 20%和国民生产总值的 15%，相当于 1996 年私人投资的 70%以上。然而多数人认为，1996 年国民生产总值实际下降了 3-6%(按人均比例计算甚至更高)，这些比例意味着 1996 年后期国内生产总值恢复等因素有助于减轻收入损失。¹² 如果 1997 年政策环境比较稳定，就可以从国内和国外来源抵消 1996 年的损失。因此必须严密注意制订关于经济和筹集资金的规章和体制性框架。从最好的角度来看，长期经济的困难和不稳定会削弱公众对“和平股息”的信心，从最坏的角度来看，会导致经济停滞不前和利益丧失，从而破坏和平进程。

C. 巴勒斯坦商品贸易：最近绩效和近期前景

13. 正如以上所表明，自 1993 年以来旨在对巴勒斯坦经济绩效施加影响的一些措施并未扭转出口部门的长期下降趋势，也没有抵消持续的进口增长。造成这些趋势的根本原因是妨碍自由进入出口市场的一系列基础设施、体制和手续性障碍，而从一个主要贸易伙伴进口商品是敞开的而且基本上是不受控制的。自从 1980 年代初开始的这种过程产生了日益严重的贸易逆差，突出了发展出口能力方面的挑战。

14. 通过图表将估计的 1996 年数据同 1981 年的数字做一比较可以最能说明问题，1981 年是巴勒斯坦出口在稳步经济增长中绩效最好的一年(见表 1)。¹³ 1996 年全部商品出口估计从 1981 年的 4 亿美元下跌到 2.65 亿美元。在 1996 年将近 20 亿美元的全部贸易价值中，出口仅仅占 13%，而 1981 年为 36%。自 1981 年以来，进口翻了一番多，从 7.48 亿美元增加到 17.25 亿美元，而商品贸易逆差几乎增长了四倍，从 3.5 亿美元增加到将近 15 亿美元。这转变成一种商品贸易逆差，其比例从 1981 年国内生产总值的 35%到 1996 年上升到大约 45%。如果审查非生产要素服务

贸易，巴勒斯坦经济的地位似乎就更加不稳定，因为与出口相比较，非生产要素服务的进口的比例增加。

15. 巴勒斯坦对外贸易部门恶化的另一个特征是几乎完全集中与一个伙伴进行贸易。1981 年与以色列的贸易占巴勒斯坦进出口总额的 85%，而现在这一比例大约为 90%。1981 年，总共有 1.1 亿美元的出口(占 28%)输往约旦、其他阿拉伯和国际市场，而到 1996 年为止，这些市场吸收了 3,100 万美元的巴勒斯坦出口(仅占 12%)。因此 1981 年，巴勒斯坦经济与以色列以外的市场有少量的贸易顺差(3,300 万美元)，而今天与世界上其他地区的贸易出现了 1.44 亿美元的逆差，与以色列的贸易有 13.15 亿美元的逆差。

16. 成功地解决长期的巴勒斯坦贸易不平衡并使经济取得一种可行的国外支付地位，这是目前正在展开的改革努力中的一个关键任务。如果不进行转变，以作为外汇来源的劳力出口更多地取代货物出口，就无法实现持续的经济增长和发展。商品贸易部门必须发挥一种中枢作用，使经济摆脱不可靠的收入来源。由于贸易模式方面的变化和国内产出方面的变化之间的相互作用，巴勒斯坦对外贸易的恢复和重新定向取决于以下三个方面的改进：能力、竞争力和市场进入。恢复贸易部门需要制订政策来提高生产能力，消除成本价格结构的扭曲现象，重新确立进入邻国市场的机会并取得进入新的市场的机会。这些艰巨的任务无法在临时期的其余几年里完成，因为没有充分的时间进行生产和贸易的全面转变。当然现行政策框架确实有一些积极的因素可以使巴勒斯坦贸易更为活跃并逐步担负起产生增长部门的作用。至少目前必须创造条件来充分利用这些因素。

17. 重建有形基础设施是建立支助体制的关键，没有这种体制，贸易活动就必然受到限制。高度优先事项是运输通讯系统和一般销售设施。为了向生产者，特别是小型企业提供信息、技术知识和指导，迫切需要建立专门的农工产品出口机制。为了更新巴勒斯坦产品使之符合国际标准，需要对有关质量控制和标准、分级、储存、包装等技术问题予以注意。海关和有关贸易手续需要提高效率和简化，以便提高贸易效率并取得贸易协定的潜在好处。所有这些都是国内改革和国际援助，特别是技术合作的重点领域。

18. 临时期内的另一个主要任务是重新建立与邻国市场的贸易。在这一方面，巴勒斯坦权力机构和贸易界也需要政策拟定和执行方面的援助、进一步了解新的国

际贸易方式和商业惯例以及系统地开发人力资源以促进贸易活动。议定书规定巴勒斯坦权力机构有权在从埃及和约旦进口的货物清单上自行决定其关税，因而使得巴勒斯坦对这些市场的一些出口取得了对等的优惠待遇。议定书还取消了进入以色列市场的直接配额和多数非关税壁垒，但某些重要的农产品一直到 1998 年为止。应该努力利用这种开放邻国市场的机会，因为这是将巴勒斯坦经济纳入该地区的第一个步骤，同时同样积极地努力开拓给予巴勒斯坦出口以优惠待遇的新市场。鉴于这些考虑，巴勒斯坦经济应该采取一种更加面向出口的外向型战略并使贸易构成和方向多样化。因此特别应该改善其与区域性和全球经济结合的机会，同时认真考虑经济政策进一步自由化和与新产生的国际贸易体系协调所带来的成本。¹⁴

表 1: 1992-1996 年西岸和加沙地带商品贸易
(以百万现值美元计)

	1992	1993	1994	1995	1996
商品出口总额	292	234	243	326	266
- 输往以色列	249	178	205	306	235
- 输往世界其他地区	43	56	38	20	31
商品进口总额	1,260	1,173	1,075	1,690	1,725
- 来自以色列	1,106	1,015	920	1,520	1,550
- 来自世界其他地区	154	158	155	170	175
商品差额	- 968	- 938	- 832	- 1,364	- 1,459
- 与以色列	- 857	- 837	- 715	- 1,214	- 1,315
- 与世界其他地区	- 111	- 101	- 117	- 150	- 144

资料来源：贸发会议秘书处的估计(见注解 13)。

第 二 部 分

贸发会议援助巴勒斯坦人民的最近方向

A. 贸发会议的技术合作活动方案

19. 随着 1993 年以来巴勒斯坦领土的发展动态和 1994 年巴勒斯坦权力机构的建立，秘书处发展了有关巴勒斯坦经济的工作，越来越注重于业务活动。正如第一部分所概述的那样，这种重新定向的目的是通过影响到贸易、资金和有关服务的关键问题方面的一系列技术合作活动协助新生的巴勒斯坦权力机构和私营部门。贸发会议与巴勒斯坦权力机构举行了认真的磋商，目的是查明贸发会议可以提供协助的优先事项领域。因此按照贸发会议关于巴勒斯坦经济持续发展前景的部门间研究项目的调查结果，制定了一个具有标准化性质的综合技术合作活动方案。¹⁵ 巴勒斯坦权力机构在核准该方案以后于 1995 年请贸发会议将技术援助扩大到具体优先事项领域。

20. 作为答复，秘书处立即着手准备派遣咨询团评估所需要援助的性质和程度。与此同时为了协调与其他组织的努力，秘书处与占领区联合国特别协调员建立了联系，提请他注意该方案和秘书处已经开始工作的方面。与此同时还采取行动为执行方案筹集资金。因此贸发会议于 1995 年提出了该方案及其成本估计，包括 50 个多边和双边可能的资金来源，包括 1993 年《原则宣言》签署以后组成的捐助者协商小组的多数成员。

21. 根据贸发会议按照巴勒斯坦权力机构的请求所进行考察的调查结果(见下文)，秘书处编写了项目提案摘要，包括其暂定费用，提交给巴勒斯坦权力机构的有关部/局，并按照规定提交占领区联合国特别协调员。这些建议得到了巴勒斯坦权力机构有关部的批准，并于 1997 年 7 月提交占领区联合国特别协调员和巴勒斯坦权力机构，供其列入即将由巴勒斯坦权力机构提交协商小组下一次会议的“1998-2000 年巴勒斯坦发展计划”。世界银行担任协商小组的秘书处，由占领区联合国特别协调员代表联合国参加协商小组。但愿 1997 年促进协调安排将改进联合国各组织在协商小组核准供资的项目中的代表性。

22. 正如贸发会议的经验表明，使优先项目与捐助者的承诺和优先选择相符合的进程一直发展缓慢，而联合国各组织在这一问题上一直无法象在其他问题上那样与捐助界保持直接的对话。就捐助者和巴勒斯坦权力机构而言，协商小组的机制的优点似乎是确保对从所作认捐中调拨资源采取广泛协调的办法。与此同时，自 1993 年以来，大会一直呼吁联合国系统各机构在其各自的权限范围内加紧对巴勒斯坦人民的援助。由于所需要的援助无法通过这些组织的经常预算得到充分的满足，需要与巴勒斯坦权力机构和捐助界密切配合，采取进一步参与技术合作的办法，使联合国各组织能够积极响应大会的决议并满足巴勒斯坦权力机构优先领域里提出的请求。

B. 1995-1997 年期间展开的技术合作活动

23. 应巴勒斯坦权力机构的请求并在现有资源限度范围内，自 1995 年以来，秘书处向巴勒斯坦领土派遣了一些咨询考察团。这些考察的主要目的是评估近期内需要并提出咨询，讨论所需要的进一步援助的程度和制定各领域的后续行动。其中包括巴勒斯坦权力机构查明的十个优先领域，这属于联合国六个优先部门中的两个优先部门：

1. 私营部门发展

(a) 出口加工区/工业区

24. 按照巴勒斯坦权力机构的请求，1995 年派出了一个考察团，调查是否有可能按照其法律框架、体制性基础设施和业务手续建立出口加工区/工业区。根据考察的结果，就工业区、私人投资的法律和规章以及有关体制性方面提出了具体的建议。因此 1996 年就工业区方案对巴勒斯坦领土进行的机构间考察委托贸发会议完成以下任务：(一) 制订关于在西岸纳布卢斯建立工业区的项目提案；以及(二) 审查建立工业区的“授权框架”的要求，包括《鼓励私人投资法》的最后定稿。作为第一步，贸发会议拟订了纳布卢斯工业区可行性研究的项目提案。该项目的目的是积累关于政策和规章备选办法的专业知识并就此达成协商一致意见，以及形成工业区的建立

和运转所需要的基础设施、体制和管理能力。其本身的目的是作为在西岸和加沙地带其他地方发展其他工业/出口加工区的典范。目前与巴勒斯坦权力机构工业部密切磋商正在通过开发署所提供资金执行该项目的第一阶段。

(b) 国际采购战略粮食商品

25. 应巴勒斯坦权力机构的请求，贸发会议于 1995 年向巴勒斯坦领土派遣一个考察团，协助巴勒斯坦权力机构制订一个国际采购战略粮食商品的机制。通过与巴勒斯坦权力机构的有关组织和私营部门的代表进行认真磋商以后，考察团确定了采购计划包括的商品并评估了目前和今后供需情况；查明了通过进口采购这些商品的程度，包括其数量价格结构、运输、关税和其他有关费用；制定了有关的机制；并确定了这些采购的资金来源。这次考察还概述了关于在技术援助项目范围内立即采取行动的一些措施，包括一次关于商品贸易和商品供应管理的研讨会。巴勒斯坦权力机构供应部批准这一项目以后，正在就可能举办研讨会和其他项目活动进行磋商。

(c) 加强贸易效率(贸易点)

26. 应巴勒斯坦权力机构的请求，贸发会议于 1995 年向巴勒斯坦领土派出了一个考察团，目的是探讨采取贸易效率措施的可能性，包括贸易促进程序和信息系统。与有关的公共和私营部门讨论了这一专题的以下有关方面：贸易点概念的作用和优点及其与巴勒斯坦贸易环境的关连性；与贸易效率和建立贸易点有关的技术问题；将巴勒斯坦贸易点与该区域其他贸易点和全球贸易点网络联系在一起的好处；以及一项在巴勒斯坦领土上执行贸易效率措施的战略。因此考察团概述了一些建议和相应的措施，供巴勒斯坦权力机构和贸发会议立即采取行动。因此设想设立两个由私营部门经管的巴勒斯坦贸易点，一个设在西岸，另一个设在加沙地带，挂靠在两个贸易机构和一个巴勒斯坦权力机构协调中心点。私营部门可能作为拥有和经营贸易点的积极伙伴密切参与，这是贸易点取得成功的一个重要因素。此后将制定有关的体制和业务准则和一个详细的训练方案。巴勒斯坦权力机构经济和贸易部与贸发会议秘书处磋商，目前正在为这一项目争取资金。

(d) 加强国内保险部门的能力

27. 应巴勒斯坦权力机构的紧急请求,1996 年向巴勒斯坦领土派出了一个考察团,与涉及到国内保险部门的有关巴勒斯坦权力机构和私营部门组织进行讨论。由于机动车辆大约占有所有投保业务的 90%,考察团调查了范围广泛的有关技术、体制、法律和业务问题。因此考察团概述了一套法律、体制、管理和业务措施,供巴勒斯坦权力机构和贸发会议采取后续行动。这包括启动道路事故受害者赔偿基金、建立一个控制机制以确保遵守保险费和赔偿方面的规定,保险人遵守报告标准和期限,严格实行许可证要求,包括能力和训练需要测试,巩固保险法律和规章,并提高参与拟订保险单和确定保险费及其分配的官员的技术能力。目前正在就执行所概述措施的问题与巴勒斯坦权力机构保险审查官进行磋商。

2. 体制建设

(a) 发展经营加沙商业海港的管理和体制能力

28. 1994 年以色列和巴勒斯坦经济协定签署以后,巴勒斯坦权力机构的恢复和重建方案将改进一般基础设施,特别是运输系统列为优先事项。按照一些所进行的技术研究和协定中商定的办法,巴勒斯坦权力机构开始计划在加沙地带发展一个商业海港。巴勒斯坦权力机构在建立与巴勒斯坦权力机构范围内的港口和航运活动有关的体制、技术、管理和业务能力以及在建立加沙海港管理局方面寻求贸发会议的协助。贸发会议于 1995 年派往巴勒斯坦领土的一个考察团确定了技术援助方面的两个阶段,即(一)海港的发展阶段以及(二)使海港投入使用的创始阶段。这包括发展组织结构,编写一份全面的海运守则,包括一份海港法;通过方案训练(海运培训)开发人力资源,以及提供技术方面的咨询,包括国际海运和多式联运。这些问题的详细情况为编写仍然在同巴勒斯坦权力机构磋商的技术援助建议提供了内容。

(b) 编纂关于巴勒斯坦国际贸易的全面和最新的统计系列

29. 随着巴勒斯坦中央统计局(统计局)的建立,巴勒斯坦权力机构为编纂和传播重要的经济和社会部门的数据提供了必要的体制性框架。发展一个国际贸易统计

数据系统是一个首要目标，应巴勒斯坦权力机构的请求，1996 年秘书处对西岸和加沙地带进行了多学科考察，目的是为今后在外贸统计、海关管理和贸易政策等有关方面的技术援助制定框架。至于外贸统计，考察团集中注意：(一) 查明统计局在汇编、处理、分析和传播巴勒斯坦外贸统计数据方面的技术能力和工作计划；(二) 确定统计局对于国际贸易统计方面的技术援助需要的性质和程度；以及(三) 拟订人力训练的有关建议。因此目的是在发展全面和最新的巴勒斯坦外贸统计系列的三个不同阶段(近期、中期和长期)展开后续活动。根据设想，每一阶段的工作都与其他有关组织的努力协调起来，即国际货币基金组织、联合国统计部、欧共体统计局、世界贸易组织和其他组织。考察团提出的这些意见和其他意见为拟订技术援助项目提案提供了内容，该提案已经得到了统计局的批准并在等待资金。

(c) 加强海关管理方面的技术和业务能力

30. 巴勒斯坦权力机构与以色列和其他贸易伙伴签署了贸易协定以后，海关管理在巴勒斯坦财政系统中被赋予优先地位。出于经济岁入和分配两方面的考虑，巴勒斯坦权力机构在设计和发展适当有效的海关管理系统时寻求其他方面的援助，包括贸发会议。贸发会议 1996 年的考察特别着眼于调查：(一) 为了产生海关和贸易数据而目前采用的系统和程序；(二) 关于实行旨在改进海关管理、收集海关岁入和汇编全面贸易数据的系统的技术、财政和后勤要求；以及(三) 海关管理的其他有关方面，包括海关管理计算机化和最终安装海关数据自动化系统的可行性。已经确定了一系列措施，供巴勒斯坦权力机构和贸发会议秘书处在两个显著的领域采取后续行动：(a) 修订海关法草案，起草关税法，修订组织计划，拟订包括货物分类、估价、执行、实际检查和其他以及明确确定的招聘政策和程序等方面的训练方案；以及(b) 严密审查进口/出口手续，包括许可证发放和贸易证书的标准化，以便简化出口/进口业所涉及到的全部业务活动并提高其效率。因此编写了一份海关管理技术援助项目提案，1997 年后续考察时又进一步加以拟订，因此巴勒斯坦权力机构财政部予以批准并予以介绍要求提供资金。

(d) 新兴国际贸易体制及其对巴勒斯坦经济的影响(开发署/贸发会议在巴勒斯坦领土上举办的讲习班)

31. 为了努力建立和发展拟订和执行贸易政策的技术和管理能力，巴勒斯坦权力机构将注意力集中于乌拉圭回合后发展及其对巴勒斯坦经济的影响。巴勒斯坦权力机构经济和贸易部请贸发会议按照贸发会议在阿拉伯国家里组织的各国讲习班的办法协助在巴勒斯坦领土上组织关于这一专题的讲习班。1996 年发起的研究关于贸易政策问题的多学科考察团与巴勒斯坦权力机构举行磋商，讨论这种讲习班的实质性方向以及工作方案的范围。贸发会议、世贸组织和西亚经社会的七位专家参加了 1997 年初在西岸举行的一个和在加沙地带举行的另一个讲习班，两个地区的普遍的经济现实决定了其不同的方向。这些讲习班是针对巴勒斯坦权力机构有关部委官员以及巴勒斯坦贸易界和学术研究机构。这些讲习班是在开发署/贸发会议阿拉伯国家经济一体化和贸易区域性方案的范围内举办的。

(e) 贸易人力资源开发准则——外贸培训方案

32. 作为落实在西岸和加沙地带举办的贸发会议/开发署讲习班的一个直接步骤，贸发会议外贸培训方案被要求提供贸易人力资源开发重点领域的技术援助。秘书处在这方面提议的一个项目的初步大纲包括训练需要分析和评估、贸易人力资源开发战略的咨询服务、编写训练材料、组织关于一些关键专题的外贸培训方案讲习班和提供关于加强地方训练能力和促进地区训练联系的咨询服务。巴勒斯坦权力机构经济和贸易部目前与贸发会议秘书处磋商正在为这个项目争取资金。

(f) 扩大巴勒斯坦领土、约旦、埃及和其他贸易伙伴之间的货物和服务贸易：分区域合作的一个主动行动

33. 为了使巴勒斯坦权力机构能够利用开发署为阿拉伯国家制定的区域方案，贸发会议应开发署的请求向 1997 年 3 月 17 日至 18 日在日内瓦举行的开发署会议上提出了一个建议，要求与各国家中心点讨论阿拉伯国家区域局/开发署的区域项目 RAB/96/001——“支持阿拉伯国家和巴勒斯坦权力机构展开经济和社会改革和多边经济合作”。有关方面核准了题为“扩大巴勒斯坦领土、约旦和埃及和其他伙伴之间

的货物和服务贸易：分区域合作的一个主动行动”的建议。其目的是通过巩固和具体执行三个伙伴就贸易手续、私营和公共部门的参与、促进相互补充和提高涉贸服务和业务活动的效率达成的协定，从而利用 1993 年以来的和平进程的成就。特别是为了扩大贸易和促进经济合作，需要发展和支持一系列国家和分区域各级的服务和基础设施支助。巴勒斯坦权力机构经济和贸易部目前正在与贸发会议秘书处磋商为这一项目争取资金。

C. 秘书处最近关于援助巴勒斯坦人民的 分析活动和今后工作方案

34. 在展开业务活动的同时，秘书处继续分析巴勒斯坦经济面临的一些重要问题。这项工作的目的是双重的：协助决策者选择处理紧迫的问题所需要的政策措施，并为秘书处的业务活动的方向、发展和实施奠定必要的实质性基础。1996-1997 年两年期中所进行的分析研究包括：

- “巴勒斯坦经济持续发展的前景：重建和发展的战略和政策”(UNCTAD/ECDC/SEU/12)。考虑到新的环境的出现，研究时首先审查独立发展的任务，随后分析可持续增长宏观经济以及与结构转变有关的问题。最后是起草一份行动议程。
- “巴勒斯坦领土上的私人投资：最近的趋势和近期前景(UNCTAD/ECDC/SEU/13)。研究的内容是：审查影响到私人投资的最近的重大事态发展，包括规章框架、政策环境、贸易和金融机制及其最近的绩效；审查私人投资所必须的主要支助能力和服务；分析私人投资在经济中的规模、组成和影响；以及与巴勒斯坦领土上私人投资的今后方向和规模有关的前景和政策选择。
- “巴勒斯坦外贸的挑战和机会”(1997 年即将分发)。这项研究首先审查贸易部门在巴勒斯坦经济中的作用及其在国内、区域和全球市场上的潜力，随后分析 1993 年以来该部门的绩效，包括查明需要采取国内和国际行动的涉及一系列广泛问题的问题方面和需求，包括政策措施和技术援助。

- “区域经济合作背景下的巴勒斯坦经济”(1997 年即将发行)。这项研究首先分析 1993 年以来的发展动态及和平进程的成就及其对更密切经济合作的影响，重点是将巴勒斯坦经济重新纳入该区域。在简要审查了一些区域经济合作和一体化的概念方面以后，按照阿拉伯经济合作协定调查了巴勒斯坦与阿拉伯内地国家经济合作的前景。随后审查巴勒斯坦领土和以色列之间经济合作的前景。这项研究还审查了巴勒斯坦经济在新兴全球环境中的机会和挑战，最后提出一项概述各项战略和政策的行动计划，供巴勒斯坦权力机构与其贸易伙伴合作加以考虑。

35. 至于贸发会议今后对巴勒斯坦人民的援助的实质性方向，秘书处将遵循联合国 1998-2001 年中期计划中概述的贸发会议次级方案 9.1 中的规定。因此，它将“按照其职权范围继续展开贸发会议的工作，协助巴勒斯坦人民发展国际贸易、投资和有关服务方面的有效决策和管理能力”。¹⁶ 因此在调查和分析巴勒斯坦经济所面临的主要问题的同时，1998-1999 年方案预算的重点基本是在贸发会议技术合作活动方案范围内向巴勒斯坦人民提供优先领域里的技术援助。今后将特别注意满足巴勒斯坦权力机构在上述领域里提出的尚未得到满足的优先请求。在满足这些要求和在其他优先领域加紧努力的同时，秘书处争取多边和双边资金来源的积极支持，以便筹集所需要的预算外资金。

注

¹ 这项职权来自于贸发大会第 146(VI)号决议、卡塔赫纳决定和大会第 47/445 号决定。根据大会有关决议，本报告中关于“被占领土”或“巴勒斯坦领土”或“该领土”系指被占领的巴勒斯坦领土(即加沙地带和西岸，包括东耶路撒冷)。

² 这些文书包括《关于临时自治安排的原则宣言》(1993 年 9 月 13 日)、《关于加沙地带和杰里科地区的协定》(1994 年 5 月 4 日)和《以色列和巴勒斯坦关于西岸和加沙地带的临时协定》(1995 年 9 月 28 日)，包括后两项协定所附的《经济关系议定书》。

³ 见“被占领的巴勒斯坦领土上经济发展情况”(TD/B/42(1)/8)和“巴勒斯坦领土上的私人投资：最近趋势和近期前景”(UNCTAD/ECDC/SEU/13)。

⁴ 见巴解组织执行委员会主席兼巴勒斯坦全国权力机构主席亚西尔·阿拉法特先生 1996 年 11 月在捐助者协商小组会议上的发言和经济学家情报股 1996 年第四季度国家报告“被占领的领土”。

⁵ 巴勒斯坦全国权力机构经济和贸易部关于贸发会议/开发署举办的“新兴的国际贸易体制及其对巴勒斯坦经济的影响”讲习班(1997 年 3 月 2 日至 6 日)的报告指出：“应该将巴黎议定书规定的短期条件同在最终地位谈判的背景下拟定战略和政策的长期需要区别开来”。

⁶ 这是指从约旦、埃及和其他国家进口物品的“A”和“B”清单，与以色列签定的议定书中商定的办法规定，以色列海关政策和关税适用于多数巴勒斯坦进口商品，而从这些国家进口的商品不受这项规定支配，巴勒斯坦权力机构可以对此实行独立的关税办法。

⁷ 1997 年 6 月 5 日《金融时报》援引巴勒斯坦权力机构规划和国际合作部提供的数据。

⁸ 对于 1993-1996 年经济绩效的一些估计参照了利用不同方法的巴勒斯坦、以色列官方和其他原始资料来源。根据巴勒斯坦权力机构各资料来源提供的数据作出的这种估计自 1995 年以来由以下四个资料来源予以公布或汇编：国际货币基金组织、世界银行、占领地联合国特别协调员办事处和联合国西亚经济社会委员会。最近巴勒斯坦中央统计局(统计局)在《1994 年国民核算：初步估算》(1997 年，拉马拉，统计局)中公布了根据现场调查并按照标准的国民核算系统(1993 年核算系统)制订的 1994 年巴勒斯坦国民核算第一系列。统计局的数据提供了与对同一年的其他现有估计不同的经济总体情况估计。其他现有估计在水平、变化率和主要经济综合指标的相互作用方面有所不同，但通常高于统计局数据所表明指数，而且结构不同。贸发会议秘书处根据历史趋势和经济的根本结构特征编写的 1991-1996 年的预测提供了另一套估计。对于 1994 年来说，这些预测按照绝对价格计算接近于统计局的数据，而且具有一些共同的特征。其本身象现有估计一样也是指示性的。

⁹ 以下几段中援引的数据是指加沙地带和西岸的巴勒斯坦经济，不包括东耶路撒冷，因为其数据没有提供。

¹⁰ PCBS, Labour Force Survey: Main Findings, Nos.1-3(PCBS, Ramallah, 1996).

¹¹ 较低的数据是根据“关于巴勒斯坦经济由于1996年2月25日至4月4日边界关闭而遭受损失的评估”(1996年9月4日拉马拉统计局,阿拉伯文)中公布的数据通过外推法得出的。超过10亿美元的较高的数据是一些巴勒斯坦官员援引的。

¹² 占领区联合国协调员,“西岸和加沙地带的经济和社会条件,1997年冬季—春季季度报告”1997年4月,加沙。

¹³ 1981年的数据选自“1968-1987年被占巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)的国际收支、外贸、人口、劳力和就业的有关统计系列”(UNCTAD/DSD/SEU/1)。表1中关于与以色列的商品贸易的估计和1992-1994年关于与世界上其他区域贸易的估计是根据以色列中央统计局的以下两份文件计算的:《以色列的国际收支》(1997年1月,耶路撒冷,以色列统计局)和《1996年以色列统计摘要》(1997年,耶路撒冷,以色列统计局)。关于1995-1996年与世界上其他区域的贸易的估计是根据以下数据计算的:巴勒斯坦权力机构经济和贸易部提供的数据以及埃及外交部巴勒斯坦事务局提供的(关于与埃及的贸易)表格和约旦外交部、巴勒斯坦事务局提供的资料,包括1996年11月27日在耶路撒冷发表的阿曼商会编写的报告(阿拉伯文)(关于与约旦的贸易,不包括过境贸易)。

¹⁴ 贸发会议最近的研究报告(见以下第二部分C节)和巴勒斯坦经济政策研究所发表的一些研究报告中提到最近关于影响巴勒斯坦外贸问题的政策辩论:《巴勒斯坦—以色列贸易安排:寻求公平地分享岁入》(1995年拉马拉,巴勒斯坦经济政策研究所);《巴勒斯坦和以色列的贸易关系:自由贸易区或关税同盟》(1996年拉马拉,巴勒斯坦经济政策研究所);以及《西岸和加沙地带的贸易政策选择》(1997年拉马拉,巴勒斯坦经济政策研究所)。

¹⁵ 关于目标、实质性范围和具体优先领域和相应活动的进一步资料,可参阅“支持巴勒斯坦贸易、金融和有关服务的技术合作活动方案”(UNCTAD/ECDC/SEU/11)1995年。

¹⁶ “大会第五十一届会议修订的1998-2001年中期计划”(A/51/6/Rev.1,第9.13(e)段)。

-- -- -- -- --