



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/41(1)/3
7 July 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сорок первая сессия
Первая часть
Женева, 19 сентября 1994 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Изменения в экономике оккупированной палестинской территории,
в частности во внешней торговле

Доклад секретариата ЮНКТАД

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района или их властей, или делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Предисловие	1 - 4
Часть I Основные изменения в палестинской экономике, июль 1993 - июнь 1994 годов	5 - 45
A. Политические условия, влияющие на палестинскую экономику	5 - 18
1. Экономическое влияние израильско-палестинских соглашений	5 - 11
2. Палестинский национальный орган и программа развития Палестины	12 - 15
3. Палестинские соглашения об экономическом сотрудничестве с арабскими странами	16 - 18
B. Международной помощь оккупированной территории . .	19 - 30
C. Основные изменения в палестинской экономике и насущные проблемы	31 - 45
Часть II Ключевые проблемы, стоящие перед палестинской внешней торговлей и смежными секторами услуг	46 - 73
A. Основные тенденции в палестинской внешней торговле	47 - 53
B. Перспективы развития палестинской торговли в переходный период	54 - 59
C. Основные проблемные области и формирующиеся потребности	60 - 66
D. Предложения секретариата ЮНКТАД относительно деятельности в области технического сотрудничества	67 - 73
1. Стратегия, бенефициары и координация	68 - 71
2. Конкретные цели	72
3. Основные задачи и соответствующие мероприятия	73
Часть III Обзор хода работы секретариата ЮНКТАД в области помощи палестинскому народу, 1993-1994 год	74 - 79

Предисловие

1. В соответствии с положениями резолюции 146 (VI) Конференции, с решением, принятым в Картахене (Документы ЮНКТАД VIII, часть вторая, раздел IV. В), а также с решением 47/445 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе излагаются выводы, сделанные на основе анализа и изучения политики и практики, затрагивающей экономику оккупированной палестинской территории 1/, прежде всего в период с июля 1993 года по июнь 1994 года. Настоящий доклад составлен в том же формате, что и предыдущие доклады по вопросу о помощи палестинскому народу, которые готовились секретариатом ЮНКТАД ежегодно с 1985 года. Таким образом, внимание в нем заостряется на исследовании основных изменений в политических условиях, затрагивающих палестинскую экономику, а также на анализе аспектов, определяющих функционирование экономики в целом и ее отдельных секторов в рассматриваемый период.
2. Взаимное признание друг друга Израилем и Палестиной после подписания 13 сентября 1993 года Декларации принципов о временных мерах по палестинскому самоуправлению 2/ представляет собой поворотный пункт в истории конфликта между двумя народами, страдания которых постоянно были в центре внимания Организации Объединенных Наций со времени ее создания. Эти события, а также подписание Израилем и Палестиной 4 мая 1994 года Соглашения по сектору Газа и району Иерихона, включая прилагаемый к нему Протокол об экономических отношениях, считаются важнейшими первыми шагами в процессе примирения и достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в регионе 3/. В совокупности они послужили краеугольными камнями в фундаменте, на котором будет строиться процесс кардинальной трансформации условий, влияющих на состояние и потенциальные возможности экономики на палестинской территории. Взаимозависимость между создаваемыми таким образом условиями и перспективами устойчивого социально-экономического развития в целом является самоочевидной и уже давно признана в качестве важнейшего фактора для палестинской экономики 4/. Хотя о непосредственном воздействии этих изменений на состояние палестинской экономики делать выводы, по-видимому, еще слишком рано, тем не менее чрезвычайно важно выявить и проанализировать ключевые аспекты последних изменений в политике, которые затрагивают экономику, а также новые перспективы, которые начинают открываться.
3. С учетом этих новых условий, а также духа сотрудничества и стремления к возрождению, который уже начал проявлять себя, в части I настоящего доклада анализируются основные аспекты новых принципов политики и условий регулирования, которые будут сказываться на палестинской экономике после заключения израильско-палестинских соглашений. После этого приводится обзор формирующейся палестинской институциональной и политической инфраструктуры для развертывания и эффективной организации деятельности по восстановлению экономики, которая будет подкреплена соглашениями об экономическом сотрудничестве между Палестиной и ее основными арабскими партнерами, а также недавно объявленной международной программой чрезвычайной помощи. В части I описываются также основные изменения, происшедшие в палестинской экономике в последнее время.

4. Исходя из задач проводимого секретариатом анализа изменений во внешнеторговом секторе Палестины в части II доклада внимание заостряется на ключевых проблемах, стоящих перед этим сектором, в особенности на тенденциях в товарной торговле, на среднесрочных перспективах и на новых потребностях в области технического сотрудничества для развития этого сектора. В этой же части описываются основные элементы комплексной программы технического сотрудничества, которая будет осуществляться секретариатом в интересах поддержки палестинской торговли и смежных секторов. В части III доклада приводится краткий обзор хода работы секретариата ЮНКТАД в области помощи палестинскому народу.

Часть I

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКЕ,
ИЮЛЬ 1993 ГОДА – ИЮНЬ 1994 ГОДА

A. Политические условия, влияющие на палестинскую экономику

1. Экономическое влияние израильско-палестинских соглашений

5. Подписание Декларации принципов и последующих соглашений знаменует собой начало радикальной трансформации политических и психологических условий, под влиянием которых формируются цели и устремления палестинцев в области развития. Помимо основных политических вопросов и вопросов безопасности, израильско-палестинские соглашения содержат множество положений, охватывающих экономические вопросы и смежные вопросы развития. Важным аспектом, характеризующим пятилетний переходный период, который определен в Декларации принципов, является его разделение на два отдельных этапа. Первый этап, который начинается с момента ухода Израиля из сектора Газа и района Иерихона, представляет собой начальный этап процесса передачи властных полномочий, руководить которым будет временный палестинский орган. 12 октября 1993 года палестинское руководство учредило Палестинский национальный орган (ПНО), члены которого были назначены в мае 1994 года. В соответствии с Декларацией принципов первый этап должен продлиться до июля 1994 года; к этому времени израильско-палестинские переговоры должны привести к передислокации сил Израиля в остальных районах Западного берега, к передаче функций гражданской администрации палестинцам во всех остальных районах Западного берега и к проведению выборов в Совет Временного органа палестинского самоуправления. Совет будет выполнять функции органа палестинской администрации на всей территории сектора Газа и Западного берега (исключая израильские поселения и восточный Иерусалим) в течение второго этапа, который продлится до конца пятилетнего переходного периода. В третий год переходного периода начнутся переговоры об установлении "окончательного статуса" (включая окончательный состав территории, израильские поселения, Иерусалим и вопрос о беженцах).

6. Одной из ключевых концепций, которая завуалированно присутствует в Декларации принципов, является концепция "передачи ограниченных властных полномочий" палестинскому народу, проживающему в настоящее время на оккупированной территории, а также пока еще точно не установленному числу других палестинцев, которые были перемещены за пределы территории с 1967 года и которым может быть разрешено вернуться на эту территорию в соответствии с израильско-палестинскими соглашениями. В целях содействия незамедлительному оживлению экономики в Декларации принципов определяется, что на первом этапе палестинской администрации в секторе Газа и Иерихоне будут переданы полномочия в шести сферах. Ко времени подписания Соглашения по сектору Газа и Иерихону в мае 1994 года действие этого положения было распространено на 30 государственных функций, которые ранее осуществляла в этих двух районах израильская гражданская администрация. Таким образом, ПНО принял на себя в секторе Газа и в Иерихоне полномочия, оговоренные для первого этапа переходного периода. Этот орган проведет с Израилем переговоры по дальнейшим соглашениям, обеспечит подготовку к

выборам и создаст институциональную инфраструктуру, которая позволит перейти ко второму этапу. Положениями Декларации принципов предусмотрена также организация программы экономического развития и стабильности, в том числе создание чрезвычайного фонда для поощрения иностранных инвестиций и оказания экономической и финансовой поддержки с последующим переходом к более комплексным схемам после превращения ПНО в полноправный орган.

7. В соответствии с Декларацией принципов к началу второго этапа Временный орган палестинского самоуправления должен создать административную систему с органами/ведомствами, охватывающими все сферы, за исключением внешней безопасности, израильских поселений и дипломатических сношений. Предполагается, что будет создан ряд палестинских учреждений, занимающихся вопросами развития. В интересах обеспечения взаимовыгодности "сотрудничества в содействии развитию Западного берега, сектора Газа и Израиля" в Декларации принципов предусматривается налаживание двустороннего сотрудничества в сфере инфраструктуры и экономической сфере. С ноября 1993 года в Париже заседает израильско-палестинский Совместный экономический комитет (СЭК), в котором ведутся переговоры по экономическим связям между Израилем и Палестинским органом в ряде областей. СЭК должен также рассмотреть совместные программы в целом ряде секторов экономической и социальной инфраструктуры. Интересы развития Палестины, которые не входят в сферу ведения Временного органа палестинского самоуправления или СЭК, будут рассмотрены на ведущихся многосторонних переговорах по ближневосточному региональному экономическому сотрудничеству. На этом уровне в Декларации принципов предусмотрена программа экономического развития Западного берега и сектора Газа, в том числе в таких областях, как жилищное строительство, развитие мелких предприятий, материально-техническая инфраструктура и развитие людских ресурсов. Таким образом, очевидно, что в Декларации принципов вопросам экономического и социального развития придается огромное значение. Приоритетность экономического и социального "возрождения", "развития" и "сотрудничества" становится реальностью, которая должна обрести более рельефные очертания в предстоящий период. С созданием Временного органа палестинского самоуправления обеспечение всех условий для того, чтобы палестинский народ принял на себя ответственность за эти области, станет еще одним важным испытанием для только рождающегося палестинского национального органа.

8. В Протоколе об экономических отношениях, подписанном 4 мая 1994 года, в качестве составной части израильско-палестинского соглашения по сектору Газа и Иерихону 5/, определяется комплексный план осуществления тех положений Декларации, которые касаются экономических вопросов и проблем развития. Он является основой "договорного соглашения, которое будет определять экономические отношения между двумя сторонами и охватывать Западный берег и сектор Газа в переходный период" 6/, сначала в Газе и Иерихоне, а на более позднем этапе и на остальной части Западного берега:

"Обе стороны рассматривают экономическую сферу в качестве одного из краеугольных камней своих взаимоотношений..., которые будут строиться в различных экономических областях на принципах взаимного уважения экономических интересов друг друга, взаимности, равноправия и справедливости. Протокол закладывает основы для

укрепления экономической базы палестинской стороны и для осуществления ее права на принятие экономических решений в соответствии с собственными планами и приоритетами в области развития "7/.

9. 28-страничный Протокол охватывает вопросы сотрудничества в девяти областях израильско-палестинских экономических отношений, а именно: ввозные пошлины и политика в области импорта, денежно-кредитные и финансовые вопросы, прямое налогообложение, косвенные налоги в местном производстве, трудовые ресурсы, сельское хозяйство, промышленность, туризм и страхование. Во всех этих областях Протокол значительно отступает от прежней жесткой ограничительной практики, которая была характерной в последние 27 лет, и готовит почву для автономного принятия экономических решений и управления экономикой новым палестинским органом. В области сотрудничества с Израилем в Протоколе определяется целый ряд задач палестинской администрации на ближайший период, включая разработку и осуществление политики и процедур для достижения определенных целей переходного периода:

- * создание системы палестинских экономических институтов, в том числе учреждение таможенной и налоговой администрации, органов денежно-кредитного урегулирования, организаций сферы здравоохранения и социального обеспечения, а также управления по туризму;
- * взаимное уважение и защита жизненно важных экономических и финансовых интересов в таких областях, как денежная сфера и банковское дело, обеспечение занятости, сельское хозяйство и промышленность;
- * защита прав и льгот палестинцев, работающих в Израиле;
- * установление отдельных тарифных схем и процедур импорта/экспорта для различных рынков (арабский, исламский, международный, израильский), каждая из которых будет охватывать разные товары (в общей сложности свыше 500 товарных позиций) и предусматривать разные ставки;
- * свободное перемещение промышленной и сельскохозяйственной продукции между двумя сторонами в соответствии с достигнутыми договоренностями, за исключением шести товарных позиций, для которых режим свободного перемещения будет введен поэтапно на протяжении четырех лет;
- * самостоятельная, но транспарентная политика стимулирования промышленности, включая безвозмездную финансовую помощь, кредитование, помощь в области НИОКР и прямые налоговые льготы, но исключая косвенные налоговые скидки и льготы;
- * развитие туризма на палестинской территории и обеспечение на взаимной основе свободного доступа к туристским достопримечательностям; и

- * внедрение системы обязательного страхования на случай дорожно-транспортных происшествий и принятие на себя палестинским органом предусмотренной законом ответственности за выплату компенсации и урегулирование претензий.

10. Вне всякого сомнения, выбор направлений деятельности, кратко описанных выше, служит отражением дальновидного подхода и решимости обеих сторон признать независимые права и потребности друг друга и на равной основе объединить силы в целях обеспечения гармоничного и мирного развития обоих обществ. Осуществление Декларации принципов и Соглашения по сектору Газа и Иерихону, по всей видимости, будет иметь важные последствия для общей направленности, содержания и формы концептуального подхода к развитию Палестины и конкретных мер в этой области. Возникла необходимость в серьезной переоценке таких подходов и мер на внутреннем, двустороннем и региональном уровнях. Применяющиеся в настоящее время критерии оценки проектов, программ и работы учреждений в области развития с точки зрения социальных издержек и преимуществ призваны отразить самые разные соображения. Огромное значение, придававшееся в прошлые годы "работе на низовом уровне", "поступательному движению", "гражданской раскрепощенности" и "созданию институциональной базы" в качестве целей развития, может открыть перспективы для установления различных приоритетных задач, связанных главным образом со строительством государства, возрождением экономики и обеспечением роста.

11. Столь же глубокие и радикальные изменения происходят в отношении палестинцев к Израилю и в их связях с этой страной. В отличие от прежней многолетней конфронтации в Декларации принципов и Соглашении по сектору Газа и Иерихону определяется широкий спектр областей для будущего сотрудничества. Вместе с тем пока нельзя с полной определенностью сказать, что все вопросы сотрудничества, которые отмечены выше, будут решены быстро и основательно, в особенности если учесть, что ряд других трудностей, связанных как с переходным периодом, так и с определением окончательного статуса территории, остаются неурегулированными. Ожидается, что на данном этапе внимание палестинцев будет сосредоточено в основном на реконструкции и восстановлении экономики, а затем уже переключится на активное развитие регионального сотрудничества в тесном взаимодействии с Израилем и другими соседями. Таким образом, хотя в Декларации принципов и установлены основные рамки и механизмы палестинско-израильского сотрудничества в области развития, не исключено, что его развертывание будет происходить медленными темпами. Кроме того, судьба палестинской самобытности и роль палестинцев на новом Ближнем Востоке будут зависеть не только от формирования новых общих интересов в процессе палестинско-израильского сотрудничества. Не менее важное значение имеют темпы и масштабы реинтеграции Палестины в арабский мир после долгих лет изоляции.

2. Палестинский национальный орган и Программа развития Палестины

12. К июню 1994 года, после того как Израиль передал палестинцам власть в секторе Газа и Иерихоне, начало формироваться ядро палестинского временного органа самоуправления (получившего название Палестинского национального органа – ПНО). На момент подготовки настоящего доклада институциональная и административная база ПНО все еще находилась в

стадии становления. Так, решение вопроса о форме и функциях будущей системы палестинской государственной администрации, которая будет нести ответственность, в частности, за экономические и социальные вопросы на территории, придется оставить до проведения выборов в Совет Временного органа палестинского самоуправления. Вместе с тем в первой половине 1994 года уже начало функционировать одно важное палестинское государственное учреждение, играющее ключевую, непосредственную роль в деятельности по линии развития. Для форсирования и координации международной чрезвычайной помощи и налаживания деятельности в области развития непосредственно в период восстановления экономики ПНО учредил 31 октября 1993 года Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЭСРР). Статус этого Совета был официально определен в мае 1994 года после принятия устава ПЭСРР и подписания соглашений с многосторонними донорами о чрезвычайной помощи в период 1994–1996 годов (см. раздел В ниже). В его основные функции входят разработка программ в области развития, координация потоков внешней помощи, организация и контроль за осуществлением проектов, финансируемых по этим каналам 8/.

13. В 1990 году Палестинский департамент по экономическим вопросам и планированию начал подготовку "Программы развития палестинской национальной экономики на 1994–2000 годы", или – сокращенно – Программы развития Палестины (ПРП) 9/. Как и любая другая программа, ПРП имеет свои цели, приоритеты, стратегии, подпрограммы и механизмы, которые могут оцениваться по-разному с политической или технической точек зрения. Тем не менее ПРП представляет собой комплексную программу, которая должна укрепить палестинские позиции и определить направления действий на предстоящие годы. ПРП, которая была разработана задолго до принятия Декларации принципов, основывается на ряде политических, юридических и демографических посылок, которые не нашли полного отражения в заключенных впоследствии израильско-палестинских соглашениях 10/. Помимо обычных целей в области роста и развития, в ПРП предусмотрен ряд специфических задач, связанных с конкретной ситуацией в Палестине. В целом в ПРП заложены такие принципы стратегии в области развития, как осмотрительность, либеральный подход и учет социальных факторов. Роль, которая отводится правительству, ограничивается теми функциями, которые с наибольшей эффективностью может осуществлять именно государственный сектор. Согласно ПРП, предусматривается создание рыночной экономики, функционирующей через институты, основанные на принципах гражданского общества. Осуществлять ПРП намечено поэтапно, в течение семи лет; при этом первые два года рассматриваются в качестве этапа восстановления экономики, включая внесение необходимых изменений в законодательство. На этом первоначальном этапе предполагается реализовать наиболее неотложные программы и проекты, призванные укрепить потенциал экономики в деле освоения крупных инвестиций при минимуме потерь и минимальном инфляционном эффекте.

14. Совокупные потребности во вложениях в основной капитал, согласно оценкам ПРП (ориентировочный контрольный показатель Программы), составляют 11,6 млрд. долл. США; большая часть этой суммы потребуется в период с третьего по шестой год осуществления Программы. Более 2 млрд. долл. предполагается мобилизовать через канал внутренних сбережений, а остальную часть – из внешних источников (инвестиции и помощь). Межотраслевое распределение ассигнований по линии ПРП, которые включают в себя вложения в основной капитал, но исключают потребности в оборотном капитале, является

следующим: наиболее важным элементом деятельности по восстановлению экономики являются государственные программы жилищного строительства (32%), за ними следуют программы промышленного и гражданского строительства и производства строительной техники (17%). В сфере транспорта и связи требуются почти такие же крупные инвестиции (13%). Если к этим секторам инфраструктуры добавить энергоресурсы, то в совокупности их потребности составят свыше двух третей всех ассигнований по линии ПРОП, т.е. порядка 7,9 млрд. долл. США. Остальные инвестиции предполагается направить в сельское хозяйство (8,6%), затем в сферу образования, здравоохранения и на услуги в области социального обеспечения/культуры (соответственно 5, 4 и 2%), на обслуживание промышленного и частного сектора (3,5 и 4%), а также в сферу водоснабжения и коммунальных услуг (4,5%).

15. Как представляется, между ПРОП и положениями палестинско-израильских соглашений, касающимися инфраструктуры или экономики, прослеживаются как общие черты, так и различия (в расстановке акцентов). В ПРОП предусматриваются ограниченные формы палестинско-израильского сотрудничества, правда, в контексте ориентации на самообеспеченность и строительство государства. Хотя в основу ПРОП заложены принципы сосуществования, нормальных экономических отношений, наличия сфер взаимных интересов и сотрудничества с Израилем, во внешней сфере основной акцент в Программе делается на развитии связей с арабским миром и с новыми партнерами. Кроме того, хотя израильско-палестинские экономические соглашения и являются детальными, в них не предусматривается, что различные экономические секторы будут входить исключительно в сферу двустороннего сотрудничества с Израилем. Такой акцент еще больше усилится по мере становления Временного органа палестинского самоуправления и расширения его возможностей на внутреннем, региональном и международном уровнях, как это предусмотрено в ПРОП. Следовательно, многие вопросы останутся в сфере внутреннего ведения Палестины. Помимо этого, судя по ориентировочным критериям ПРОП и по рамочной основе экономических отношений, согласованной с Израилем, открываются реальные возможности для неформального палестинского влияния на деятельность в таких областях, как разработка политики и планирование, диверсификация инвестиционного процесса, разработка и осуществление проектов. Иными словами, создана благодатная почва для проявления частной инициативы, диктуемой чувством гражданской ответственности, экономической целеустремленности и новаторства.

3. Палестинские соглашения об экономическом сотрудничестве с арабскими странами

16. Помимо сдвигов, связанных с заключением экономических соглашений между Израилем и Палестиной, не менее важные изменения происходят и в политических условиях, определяющих экономические отношения Палестины с ее традиционными арабскими партнерами. В период между подписанием Декларации принципов и Соглашения по сектору Газа и Иерихону было заключено соглашение об экономическом сотрудничестве между Иорданией и Палестиной, которое является важной вехой в развитии "особых отношений между братскими иорданским и палестинским народами" 11/. В этом соглашении, состоящем из 16 пунктов, перечисляются основные принципы, на которых будут строиться будущие иорданско-палестинские экономические отношения. Обе стороны согласились с тем, что "для совместного строительства будущего требуется самый высокий уровень развития

экономического, социального, научного, технического и организационного сотрудничества на официальном уровне и между народами". Данное соглашение рассматривается в качестве первого шага в деле установления "норм и эффективной основы для облегчения свободного перемещения капитала, рабочей силы, товаров и услуг". После возобновления переговоров в мае 1994 года две стороны составили совместный рабочий план, нацеленный на осуществление январского соглашения 12/.

17. В соглашении предусматривается воссоздание на палестинской территории иорданских банков, закрытых в 1967 году, под надзором Центрального банка Иордании и в соответствии с действующими иорданскими законами и положениями, в сотрудничестве с компетентным палестинским органом, который будет выполнять эти функции, до учреждения Палестинского управления денежно-кредитного регулирования (ПУДК). До выпуска палестинской валюты иорданский динар будет по-прежнему иметь хождение на территории (наряду с арабскими и международными валютами) и будет основной валютой, используемой ПНО для целей оценки и совершения операций. Предлагается также предпринять совместные усилия в деле создания специализированных финансовых учреждений. Особенно важное значение имеют положения, касающиеся торговли между сторонами, включая: отмену всех тарифных и нетарифных ограничений и переход к свободной торговле между двумя сторонами; повышение физического и стоимостного объема товарной торговли; создание совместной свободной зоны для промышленного производства и транзитной торговли в долине реки Иордан; облегчение транзитных перевозок экспортируемых и импортируемых Палестиной товаров через Иорданию; а также восстановление вышедшего из строя моста через реку Иордан для использования в целях торговли и расширение других каналов сообщения через реку. Две стороны договорились также об осуществлении совместных проектов, инвестиций и мер для развития туризма; об организации обмена рабочей силой; о создании нормативной основы для стимулирования совместных инвестиций; о поощрении частной инициативы и повышении хозяйственной роли частного сектора; а также об обмене сельскохозяйственной технологией и объединении ресурсов в сфере инфраструктуры.

18. Вскоре после этого было объявлено о заключении аналогичного соглашения между Палестиной и Египтом, которое еще более расширяет перспективы развития палестинско-арабского экономического сотрудничества 13/. В этом соглашении, которое будет действовать в течение пятилетнего переходного периода, предусматривается активизация египетско-палестинских отношений в ряде секторов (включая инфраструктуру, инвестиции, банковское дело, торговлю и туризм) "для удовлетворения общих интересов и получения взаимных выгод". Положения этого соглашения открывают интересные и многообещающие возможности для реинтеграции палестинской экономики в систему ее традиционных рынков.

D. Международная помощь оккупированной территории

19. Не меньшую значимость для процесса развития Палестины в предстоящие годы будет иметь подключение заинтересованных международных сторон к восстановлению и реконструкции палестинской экономики. Под воздействием многосторонних ближневосточных мирных переговоров (Рабочая группа по вопросам регионального экономического развития) в конце 1993 года начала претворяться в жизнь международная инициатива по консолидации

мирного процесса за счет предоставления чрезвычайной помощи и помощи на цели развития. В ней задействованы доноры на двустороннем и многостороннем уровнях, международные финансы и самые разные стороны, которые направляют свои усилия на реализацию перспектив палестинско-израильского мира и сотрудничества в качестве ключевого фактора в деле преобразования ближневосточного политического и экономического ландшафта 14/.

20. До последнего времени вопросом развития палестинской экономики не занималось ни одно многостороннее учреждение, специализирующееся на деятельности в области развития, за исключением ряда организаций системы Организации Объединенных Наций, осуществляющих программы/мероприятия в поддержку палестинского народа в пределах своей компетенции. По инициативе спонсоров ближневосточных мирных переговоров Международному банку реконструкции и развития (МБРР – Всемирный банк) было предложено организовать подготовку исследования для оценки потребностей и перспектив развития Западного берега и сектора Газа в общем контексте усилий по поощрению сотрудничества между заинтересованными сторонами. В частности, цель заключалась в том, чтобы "оценить перспективы устойчивого развития на оккупированных территориях, а также очертить контуры приоритетных направлений реформы политики, институционального развития и инвестиционной деятельности для стимулирования такого роста" 15/. В исследовании анализируются элементы стратегии развития палестинской экономики 16/. В частности, в нем рассматривается примерный сценарий возрождения палестинской экономики в течение пятилетнего переходного периода 17/. При условии проведения "продуманной экономической политики" среднегодовые темпы роста доходов на душу населения, превышающие 3%, будут вполне достаточными, если при этом будет обеспечен упорядоченный уход с израильского рынка труда и адекватный приток извне государственного и частного капитала – порядка 2,5 млрд. долл. США на протяжении пятилетнего периода. В случае возвращения палестинцев-эспатриантов на территорию потребности во внешних ресурсах возрастут.

21. Согласно оценкам МБРР, в дополнение к ожидающемуся притоку внешнего частного капитала из расчета 200–250 млн. долл. США в год потребности в государственном внешнем финансировании на протяжении пятилетнего периода должны были составить 1,5 млрд. долл. США. Эти оценки потребностей в ОПР, подготовленные еще до принятия Декларации принципов, впоследствии были пересмотрены в сторону повышения с учетом затрат на создание государственных учреждений и потребностей репатриантов в жилье, которые, по расчетам, должны составить в этот период от 500 до 550 млн. долл. США в год. Без учета частных капиталовложений, по пересмотренным МБРР оценкам финансовых потребностей, инвестиции государственного сектора должны составить 1 350 млн. долл. США в среднесрочной перспективе (1994–1998 годы) и 1 600 млн. долл. США в долгосрочной перспективе (1999–2003 годы). За весь период, с 1994 по 2004 год, сумма ОПР будет равна в общей сложности около 3 млрд. долл. США.

параметров. В первую очередь эти меры нацелены на обеспечение более полной занятости и устранение разрыва между экспортом и импортом, на наращивание производства и перестройку структуры спроса, предусматривающую относительное снижение нормы потребления и увеличение нормы капиталовложений. Согласно этому сценарию, традиционный, сравнительно ограничительный режим перевода внешних ресурсов должен быть ослаблен для создания возможности увеличения государственных и частных инвестиций и форсированного уменьшения дефицита. Наличие дополнительных внешних финансовых ресурсов сразу же сообщит экономике мощный импульс, в частности поможет повысить занятость, и в конце концов позволит перевести ее на базу самообеспечения.

23. В подготовленном секретариатом исследовании предполагается, что на протяжении 15-летнего периода (1994–2008 годы) увеличение объема частных и государственных инвестиций (примерно на 1 млрд. долл. США больше, чем при обычных условиях, за тот же период) в сочетании с вливанием внешних ресурсов на сумму 9 млрд. долларов (т.е. примерно на 5,5 млрд. больше, чем при обычных условиях) приведет к существенному и прочному улучшению положения в сфере занятости, к уменьшению диспропорций в соотношении сбережений и капиталовложений, а также разрыва между импортом и экспортом, к улучшению состояния счета текущих операций и к формированию более мощной производственной базы. Дополнительный приток внешних ресурсов позволит экономике в течение этого 15-летнего периода добавить к ВВП 4,6 млрд. долл. США и тем самым создаст возможность для гораздо более быстрого старта в деле полной мобилизации внутренних людских и материальных ресурсов. Эти дополнительные внешние ресурсы потребуются на протяжении первых 10 лет реконструкции, после чего экономика получит мощную структуру и уже не будет нуждаться в дополнительной внешней финансовой поддержке.

24. Сразу же после подписания Декларации принципов Соединенные Штаты Америки заявили о своем намерении созвать конференцию в поддержку ближневосточного мира, отметив, что "для реализации широкомасштабных усилий с целью не только дать миру шанс, но обеспечить его торжество... соглашение должно быть претворено в практические результаты быстро и энергично" 19/. Трехдневная цель Конференции заключалась в следующем: обеспечение необходимых взносов на цели помощи в деле удовлетворения оцененных потребностей; выявление наиболее насущных потребностей на ближайшее будущее и разработка плана их удовлетворения; а также согласование структуры координации международной помощи и экономического развития. На переходный период (1994–1998 годы), согласно официальным заявлениям, планируемые масштабы поддержки должны были составить порядка 2 млрд. долл. США, а с учетом дополнительно объявленных взносов впоследствии объем многосторонних ресурсов достиг 2,4 млрд. долл. США (исключая двустороннюю помощь и частные инвестиции) 20/. Для содействия распределению помощи Конференция учредила Специальный комитет по связи (СКС), который заседает периодически под председательством – на основе ротации – Соединенных Штатов, Японии, Канады и Европейского союза. Членами Комитета являются также Норвегия и Саудовская Аравия, а статус ассоциированных членов имеют Палестина, Израиль, Египет, Иордания и Организация Объединенных Наций. МБРР выполняет функции секретариата Комитета.

25. На Конференции доноры согласились поддержать усилия по предоставлению чрезвычайной помощи, включая восстановление инфраструктуры, и признали, что для обеспечения бесперебойности в оказании внешней помощи ее получатель должен создать надлежащую правовую базу. На ближайшее время главной задачей было признано создание для палестинцев реальных возможностей в деле налаживания и решения своих собственных политических, экономических и социальных дел, а также формирование эффективных механизмов распределения и сбора доходов. Для этого необходима широкая программа технической помощи в области создания институциональной базы и подготовки кадров. Тем временем еще одно многостороннее учреждение, Международный валютный фонд (МВФ), в начале 1994 года направило в территорию миссию и подготовило предварительный доклад, содержащий принципиальные рекомендации и предложения по предоставлению помощи в целях создания палестинской налоговой системы и системы сбора данных, а также формирования организационной инфраструктуры для управления собственной экономикой 21/.

26. В соответствии с договоренностями, достигнутыми на Вашингтонской конференции, и с учетом составленных МБРР оценок среднесрочных потребностей в ОПР СКС рассмотрел предложения по программе чрезвычайной помощи на первые три года переходного периода (1994–1996 годы). Программа, которая была разработана в окончательном виде в апреле 1994 года после активных консультаций с донорами и получателями, предусматривает выделение ресурсов на сумму 1,2 млрд. долл. США. Более 85% из этой суммы составляют безвозмездная помощь (гранты) или крайне льготные кредиты 22/. Выражается надежда на то, что "эта программа сможет сообщить импульс палестинской экономике в течение следующих трех лет и обеспечит социальные и экономические выгоды значительной части палестинского населения" 23/. Задача осуществления программы будет возложена на ПЭСРР, учреждения Организации Объединенных Наций и НПО, действующие на территории. Часть помощи в размере 300 млн. долл. США предполагается направить на поддержку инвестиций частного сектора в сфере связи, жилищного строительства, сельского хозяйства и промышленности, а капиталовложения государственного сектора в объеме 600 млн. долл. США будут сосредоточены в таких секторах, как транспорт, водоснабжение и система канализации, энергоснабжение, муниципальные службы, образование и здравоохранение. Порядка 75 млн. долл. США понадобятся для технической помощи, а 225 млн. долл. – для помощи в деле создания центральной палестинской администрации и поддержки НПО. После первоначального объявления этих взносов прошло уже восемь месяцев, а международная помощь пока еще не поступает в эту территорию в силу технических, юридических и политических факторов.

27. Вопрос о Палестине во всех его аспектах находится в центре внимания Организации Объединенных Наций и ее учреждений с 1948 года. В социальной и гуманитарной сферах ответственность Организации Объединенных Наций за оказание помощи палестинскому народу была признана еще в 1948 году, и эти задачи были возложены на Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), которое с 1949 года занималось обеспечением палестинцев жильем, продовольствием, одеждой, удовлетворяло потребности миллионов палестинских беженцев в области образования, охраны здоровья и в других сферах и по-прежнему играет в жизни палестинцев важную роль. С подписанием Декларации принципов на БАПОР были возложены дополнительные задачи во всех сферах его деятельности (см. ниже). Накопленный им

богатый опыт, знание местных условий и физическое присутствие на оккупированной территории, его материальные и другие активы, а также сравнительно устоявшаяся кадровая база, сформированная практически полностью за счет палестинцев, представляют собой важные элементы в руководстве секторами и сферами деятельности, имеющими прямое отношение к палестинскому самоуправлению. В конце 70-х годов к осуществлению проектов в области инфраструктуры и сферы услуг начала подключаться Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), первоначально имевшая скромный годовой бюджет, который после 1988 года превысил пятимиллионную планку. С 80-х годов подготовкой исследований и докладов, организацией проектов, учебных курсов или семинаров, связанных с различными социальными и экономическими вопросами на палестинской территории, начали заниматься и другие учреждения (например, ФАО, МОТ, ЦНП ООН (Хабитат), ЮНЕП, ЭСКЗА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНЕСКО и ВОЗ). Вне всякого сомнения, в интересах палестинского народа и оказания помощи его зарождающимся учреждениям следует наладить координацию этих коллективных усилий.

28. В новой ситуации, сложившейся после подписания Декларации принципов, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций создал целевую группу высокого уровня для разработки единого, согласованного подхода к оказанию срочной гуманитарной помощи на оккупированной территории со стороны Организации Объединенных Наций. Первый доклад был подготовлен к моменту проведения Вашингтонской конференции: в нем были описаны предложения относительно расширения деятельности БАПОР, ПРООН и ЮНИСЕФ в 1994 году в целях сохранения и расширения объема услуг в областях, которые перейдут в сферу ведения палестинцев 24/. В докладе предлагается увеличить объем этой деятельности в 1994 году более чем на 50% – до 388 млн. долл. США. Большинство предложенных мероприятий нацелено на расширение уже реализуемых программ с учетом конкретных первоочередных потребностей.

29. В докладе целевой группы было предложено также разработать общесистемную программу на оставшуюся часть переходного периода, которая будет осуществляться под общим руководством координатора высокого уровня 25/. 29 марта 1994 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложил назначить Специального координатора, который курировал бы всю экономическую, социальную и иную помощь Организации Объединенных Наций палестинскому народу на оккупированной территории 26/. Мандат, опыт и активное присутствие на этой территории системы Организации Объединенных Наций могли бы послужить большим подспорьем в обеспечении экономического, социального и общинного развития Палестины и обеспечить важное связующее звено в отношениях между палестинцами и международным сообществом. Палестина уже достигла договоренности по программам технического сотрудничества с ПРООН, ЮНЕСКО и МОТ; аналогичные программы готовят и другие учреждения 27/.

30. С 1990 года официальная многосторонняя и двусторонняя помощь, а также частные (благотворительные) переводы средств из арабских стран в оккупированную территорию практически прекратились. Лишь после того, как на Вашингтонской конференции ряд арабских доноров приняли на себя определенные обязательства, а некоторые арабские инвесторы выразили свою заинтересованность, вновь появились надежды на реинтеграцию

Палестины в арабский мир. В 1993 году некоторые арабские многосторонние учреждения возобновили финансирование программ на территории. Помимо сугубо финансовой стороны такого возобновления арабского участия в программах, не менее важное значение имеют и те возможности, которые оно открывает для партнерства, сотрудничества и определения общих палестинско-арабских экономических интересов. Следует учитывать, что успех в задействовании объявленной международной помощи и ее вклад в экономическое и социальное развитие самых широких слоев палестинского народа будут зависеть от способности самих палестинцев полнокровно использовать поддержку, знания и решимость многих международных НПО и от роли этих организаций в осуществлении проектов технической и иной помощи, предложенной двусторонними донорами как для реализации многосторонних усилий, так и на независимой основе.

С. Основные изменения в палестинской экономике и насущные проблемы

31. Хотя подробная информация о последних изменениях в политике, которая была приведена выше, привлекла к себе в последнее время пристальное внимание и вызвала определенные споры, официальные статистические данные и надежные неофициальные оценки, касающиеся функционирования палестинской экономики в целом, с 1992 года стали чрезвычайно скудными. Уже с 1988 года в силу трудностей со сбором данных в официальных статистических изданиях появились серьезные пробелы и ошибки. Последняя информация по палестинским национальным счетам, опубликованная израильским центральным статистическим бюро (ЦСБ), охватывает период до 1991 года 28/, а предварительные оценки за 1992 год были объявлены 29/, но пока не опубликованы. Местные палестинские источники также стали менее полезной базой информации об изменениях в экономике по сравнению с прошлыми годами. Очевидно, что мирному процессу, осуществлению новых экономических соглашений и подготовке программы международной помощи теперь уделяется более пристальное внимание, чем отслеживание текущих изменений в экономике на агрегированном и отраслевом уровне. Кроме того, передача функций, касающихся сбора, анализа и распространения статистических данных, от израильского ЦСБ только что созданному палестинскому бюро статистики, которая была произведена в соответствии с политическими договоренностями, привела к прекращению обычной работы прежних источников информации и с той, и с другой стороны 30/.

32. С 1993 года международные источники публикуют оценки или прогнозы состояния палестинской экономики, но в них зачастую содержатся разные цифры, что объясняется использованием различных источников данных, определений, неодинаковой сферой охвата, использованием разных базисных периодов, валюты, дефляторов и другими расхождениями в методиках 31/. Данные за период до 1991 года и оценки секретариата на 1992–1993 годы были приведены в предыдущем докладе секретариата по этому вопросу 32/. В отсутствие новой полной информации более точно определить уровни или темпы изменения агрегированных экономических показателей за этот период чрезвычайно трудно. И все же те ограниченные данные, которые имеются, позволяют установить некоторые особенности развития экономики, которые сохраняют свою актуальность и ставят серьезные проблемы перед палестинской администрацией и всеми теми, кто будет заниматься вопросами оживления и восстановления экономики в предстоящие годы.

33. Для палестинской экономики по-прежнему характерна деформированная структура производства, в которой основное место отводится услугам, жилищному строительству и традиционному сельскому хозяйству и при этом сравнительно слабо развиты промышленный сектор, инфраструктура, включая коммунальную сферу, и некоторые секторы частных услуг. Эта структура, сформировавшаяся под воздействием слабой внутренней ресурсной базы и длительной оккупации, будет уже неприемлемой в новых условиях, которые складываются на территории. Для новой палестинской администрации главной заботой будет прежде всего ускоренное расширение инфраструктуры, включая активизацию жилищного строительства, а также развитие коммунальной сферы. Для повышения значимости вклада сельскохозяйственного сектора в экономику необходимо закрепить новые тенденции, связанные с диверсификацией сельскохозяйственного производства, с использованием новых, более выгодных культур и с более активным внедрением новых технологий. Кроме того, потребуются проведение более активной политики и принятие особых мер для обеспечения того, чтобы развитию промышленности и определенных секторов сферы частных услуг, например туризма, уделялось более пристальное внимание, чем в прошлом, и на эти цели направлялись более крупные ресурсы.

34. С 1991 года на оккупированной территории складывается все более критическая ситуация, обусловленная ростом безработицы, частичной занятости и увеличением масштабов нищеты, особенно в секторе Газа 33/. Хотя это связано в первую очередь с уменьшением возможностей трудоустройства палестинских рабочих в Израиле и в странах этого региона, производящих нефть, а также с частым закрытием израильской границы по соображениям безопасности, определенную роль здесь сыграли и внутренние факторы. В частности, палестинская экономика (за исключением сектора сельского хозяйства) оказалась не в состоянии трудоустроить палестинцев, которые потеряли работу в Израиле (как минимум 40 000 человек с 1987 года), новых работников (порядка 13 000 человек ежегодно) и лиц, возвратившихся после 1990 года из Кувейта и стран Залива (согласно оценкам, на данный момент примерно 15 000 человек), помимо тех людей, которые были уволены в условиях спада в ряде внутренних секторов после 1987 года (особенно в промышленности, строительстве и сферах государственных и частных услуг). Разумеется, безработица, которая, согласно некоторым международным источникам, в начале 1994 года составляла порядка 25% (при численности рабочей силы около 350 000 человек), а по оценкам палестинских источников – до 40%, создает тяжелое бремя и ставит большие проблемы как перед политиками, так и перед предпринимателями 34/. Вне зависимости от толкования природы и масштабов проблемы безработицы на оккупированной территории (т.е. от определения того, что же это: безработица или частичная занятость), она по-прежнему требует срочного решения 35/. В ближайшие годы наряду с решением ряда других ключевых экономических и социальных проблем важнейшей задачей останется работа по обеспечению занятости в рамках программы частных и государственных инвестиций.

35. Характерной чертой палестинской экономики, связанной со слабостью внутренней экономической базы и хронической зависимостью от внешних источников дохода, по-прежнему является сравнительно небольшая доля внутреннего валового продукта (ВВП) в валовом национальном продукте (ВНП). Благодаря наличию возможностей трудоустройства за пределами оккупированной территории все больше частично занятых или безработных палестинцев (в особенности из сельских районов и лагерей для беженцев) вели активный

поиск работы в Израиле и других странах региона. С середины 70-х годов от 32% до 35% экономически самостоятельных палестинцев работали в основном в Израиле, внося 26-27-процентный вклад в ВВП. В последние годы, с началом палестинского восстания и после принятия Израилем особых мер безопасности в 1990 году, абсолютное число и доля палестинцев, работающих в Израиле, значительно уменьшились (почти до 27% всего занятого населения в 1993 году), что привело к снижению уровня ВВП. Однако само внутреннее производство в 1993 году и в начале 1994 года продолжало ощущать на себе последствия различных сбоев (например, забастовок, введения комендантского часа и закрытия границ), циклического характера широкого развитого здесь производства оливок, в целом плохо налаженных межотраслевых связей, узких мест в области сбыта, а также отсутствия органов, занимающихся выработкой политики, регулированием и управлением.

36. Таким образом, темпы роста ВВП продолжали сильно колебаться, резко увеличиваясь в одном году (например, в 1990 и 1992 годах) и значительно падая в следующем (например, в 1991 и 1993 годах). По прогнозам различных источников, в 1994 году должны быть достигнуты очень высокие темпы - от 11% до 25% 36/. С учетом ограничений, введенных в настоящее время на въезд палестинских рабочих в Израиль, а также позитивного воздействия на внутреннюю экономику намеченной программы чрезвычайной помощи, доля ВВП в ВВП, по всей вероятности, в ближайшее время будет оставаться на нетрадиционно высоком уровне (т.е. порядка 80%), а доля палестинских рабочих, занятых в Израиле, будет оставаться невысокой (т.е. не более 25%). Поскольку возможности трудоустройства в Израиле становятся все менее благоприятными, потребуются более активные усилия для создания большего числа рабочих мест на самой территории, а также для ускорения роста внутреннего производства в целях восполнения потери рабочих мест и доходов в Израиле и, тем самым, для достижения прогнозируемых темпов роста в 1994 году.

37. Способность палестинской экономики перестроиться в ближайшие несколько лет будет зависеть от структуры и направлений внешней торговли, которая, вне всякого сомнения, представляет собой один из ключевых элементов, определяющих перспективы ее будущего роста (см. ниже часть II). Значимость этого фактора признается как в ПРП, так и в заключенных в последнее время экономических соглашениях, где торговле с традиционными арабскими партнерами отводится значительное место. И все это невзирая на тенденцию, проявившуюся в последние десятилетия, когда доля торговли с Израилем неуклонно возрастала. В настоящее время необходимость переориентации торговли признается практически всеми, хотя даже ее сторонники расходятся во мнениях по поводу того, в какой степени можно осуществить диверсификацию рынков, если учесть последние тенденции, нынешнюю структуру палестинского производства и существующее соотношение в стоимостных и ценовых пропорциях между этой территорией и арабскими и международными рынками. Однако новые политические условия должны позволить палестинским производителям освоить такие направления экспорта, по которым прежде они не могли использовать сравнительные преимущества на соседних или более отдаленных рынках. Довольно свободное взаимодействие с тремя соседними и с новыми, только формирующимися для Палестины рынками, каждому из которых присуща своя специфика в структуре производства и потребления, должно помочь палестинским экспортерам в регулярном выявлении меняющихся возможностей и в принятии

соответствующих мер. Диверсификация доступа к более дешевому импорту должна обеспечить возможности для рационализации структуры импортных закупок и хотя бы частично блокировать осуществление экономически нецелесообразных внутренних инвестиций в импортозамещающие производства, которые не имеют сравнительных преимуществ и являются неконкурентноспособными на международном уровне. Еще одной важной областью, где необходимо предпринять согласованные и хорошо продуманные усилия, является оптимальное использование условий последних соглашений о торговых отношениях с Израилем, Иорданией и Египтом, а также использование преференциального режима, предоставляемого другими странами.

38. Перспективы увеличения притока международных частных инвестиций на палестинскую территорию значительно расширились в результате принятия обязательств по официальной помощи в целях развития (ОПР). В дополнение к соглашениям, связанным с проектами, которые будут финансироваться за счет ОПР, более долгосрочная деятельность по восстановлению экономики обеспечит возможности для выгодного размещения прямых частных инвестиций, а также для ускорения технологического развития за счет реализации приемлемых для банков проектов в области инфраструктуры, производства и экспортной деятельности, а также в таких отраслях услуг, как предпринимательские услуги, строительство, финансовая сфера, коммерческие услуги и сфера связи, которые быстро сформируются. Для потенциальных международных инвесторов – корпораций, которые стремятся получить прибыль, – важным критерием будет региональный эффект масштаба, обеспечиваемый проектами в области инфраструктуры и торговли; это объясняется тем, что более емкий региональный рынок представляет для них больший коммерческий интерес, чем небольшой и все еще неразвитый палестинский рынок.

39. На обоих уровнях хозяйственного участия внешнего частного сектора в развитии оккупированной территории: т.е. на уровне международных НПО и на уровне частных инвестиций (экспатриантов, арабов и международных инвесторов) – ресурсы, которые могут быть привлечены на первых этапах для развития палестинской экономики, будут сравнительно невелики по сравнению с суммами, поступающими из официальных источников. Однако их качественное воздействие и потенциальное влияние на ход развития могут оказаться значительными в плане улучшения положения в неблагополучных районах и решения проблем, которым до сих пор не уделялось достаточного внимания, установления высоких стандартов для палестинской государственной службы, а также в деле повышения эффективности и продуктивности при распределении ресурсов. Для решения этой задачи можно было бы с пользой для дела увязать некоторые элементы деятельности Организации Объединенных Наций, которые описаны выше, с работой международных и палестинских НПО. В то же время участие палестинских экспатриантов – частных предпринимателей может привлечь арабских инвесторов в те отрасли или секторы, где их опыт, технический потенциал и интересы ставят их в более выгодное положение по сравнению с инвесторами из других стран и регионов.

40. Залогом успеха большинства этих мероприятий является срочное восстановление и реформа палестинского финансового сектора. Хотя многое в этой сфере будет зависеть от инициативы частного сектора, непременным условием бесперебойной и эффективной работы сферы финансов являются стабильная политика и четкие и предсказуемые принципы

деятельности, особенно в банковской и инвестиционной деятельности. В настоящее время на палестинской территории закладывается фундамент разумной денежно-кредитной, банковской и бюджетно-финансовой политики, и уже с 1993 года начали проявляться симптомы медленного, но устойчивого роста доверия деловых кругов к такой политике. Тем не менее еще предстоит проделать огромную работу, особенно в области формирования нормативно-правовой базы и создания системы государственных учреждений в этом важном секторе. Большинство арабских банков на территории, которые были закрыты Израилем в 1967 году, начинают вновь открывать здесь свои отделения; планируется также создание новых финансовых и кредитных учреждений, в том числе совместных предприятий с участием международных партнеров. Эти шаги, безусловно, помогут еще больше повысить заинтересованность палестинских предпринимателей-экспатриантов, а также арабских или международных партнеров в осуществлении капиталовложений в различные секторы. В марте 1994 года в Аммане была выдвинута одна многообещающая инициатива: речь идет об учреждении инвестиционной компании с уставным капиталом 200 млн. долл. США для осуществления проектов на территории с участием разноплановой по своим интересам и влиятельной группы видных палестинских и арабских бизнесменов, банкиров и подрядчиков 37/.

41. До середины 1994 года даже самые заинтересованные частные предприниматели, похоже, все еще ожидали активного развертывания международных программ официальной помощи и передачи всей власти ПНО, прежде чем пойти на осуществление значительных инвестиций на палестинской территории. Вряд ли можно рассчитывать на то, что частные иностранные инвестиции окажут ощутимое влияние на производство до 1995 года. Тем не менее в связи с большим разрывом между оценками общих инвестиционных потребностей до 2000 года, подготовленными в рамках ПРП и другими источниками, и объемом ОПР, объявленной на цели восстановления палестинской экономики, в ближайшие годы основное финансовое бремя ляжет на внутренние сбережения (как государственные, так и частные), на частный капитал палестинских экспатриантов и на международные финансовые источники. Мобилизация и эффективное распределение этих ресурсов останутся одной из важнейших задач палестинской администрации. Это подчеркивает необходимость принятия хорошо продуманных и эффективных законов о поощрении инвестиций и рациональных процедур в этой области.

42. Государственные финансы, как в их доходной, так и в расходной части, составляют ту область, где палестинцам теперь придется руководить учреждениями и выполнять функции, которые до последнего времени входили в сферу ведения оккупационных властей. Согласно оценкам, сверх государственных расходов на цели развития (включая расходы местных органов власти, а также расходы БАПОР и НПО) оперативные расходы центральной палестинской администрации в 1994 году составят 425 млн. долл. США. Около 37% из этой суммы приходится на организационные расходы (выплаты в счет помощи, закупки оборудования и поддержка местных органов), а 67% – на текущие расходы (заработная плата и оклады сотрудников центральной администрации и полиции, закупки конторского оборудования и канцелярских принадлежностей и пр.) 38/. В 1995 году эти расходы возрастут до 508 млн. долл. США, при этом расходы на организационные мероприятия будут составлять уже менее 20% от их общего объема. С учетом слабой изначальной базы доходов в 1994 году (подходный налог, НДС, таможенные и акцизные сборы, а также перечисление

доходов из Израиля) предполагается, что дефицит бюджета центрального правительства в этом году составит 158 млн. долларов. К 1995 году палестинская центральная администрация, как ожидается, сможет полностью покрывать оперативные расходы, за исключением дефицита в размере 40 млн. долл. США по статье НПО, которые отчасти опираются на финансовые ресурсы центрального правительства. Согласно пересмотренным впоследствии оценкам, которые были представлены Палестиной на совещании консультативной группы СКС в июне 1994 года, фактический бюджет центральной администрации в 1994 году (июнь-декабрь) составит 381 млн. долларов 39/. Предполагается, что 204 млн. долл. можно будет покрыть за счет поступлений от налогообложения, таможенных пошлин и других регулярных источников. В этой связи ожидается, что в течение оставшейся части года возникнет дефицит в размере 177 млн. долл. США. Хотя на покрытие этого дефицита доноры уже обещали выделить 95 млн. долл., предстоит дополнительно мобилизовать еще 82 миллиона, чтобы обеспечить адекватный уровень базового государственного обслуживания в районе Газа и Иерихона, а затем и на остальной территории Западного берега. Поскольку новая администрация все еще не получила никаких поступлений, этот дефицит дает о себе знать с самого начала периода перехода к самоуправлению.

43. В отличие от других областей экономики, в которых предприниматели и учреждения уже накопили в прошлом богатый опыт, управление текущими и перспективными расходами центрального правительства, а также сбор государственных доходов представляют собой такие функции, для осуществления которых ПНО не в состоянии обеспечить надлежащую кадровую базу, в особенности квалифицированных администраторов и хорошо подготовленный персонал. Наряду с решением задачи обеспечения финансовой стабильности в ближайшее время необходимо предпринять серьезные усилия для проведения комплексной налоговой реформы. В этой связи полезными могли бы оказаться рекомендации миссии МВФ, а также выводы и рекомендации, подготовленные секретариатом ЮНКТАД по этому вопросу в предыдущие годы 40/. Для сохранения дефицита государственного бюджета на низком уровне в условиях, когда на администрацию будут оказывать давление самые разные силы, требуя от нее увеличения текущих расходов и расходов на цели развития, потребуются разработка и проведение политики рационального управления расходной частью бюджета и бюджетной дисциплины. Не менее серьезной проблемой является необходимость выработки справедливой, гибкой и эффективной политики налогообложения и максимальной мобилизации доходов, которая обеспечит оптимальное исполнение бюджета и оставит в распоряжении населения достаточные ресурсы для осуществления частных инвестиций и обеспечения роста. Потребуется наладить уравновешенную, транспарентную и действенную систему взимания доходов в бюджет и в то же время обеспечить надлежащие сети социальной защиты.

44. Насущная задача быстрого повышения уровня жизни палестинского народа касается всех слоев общества и отраслей экономики. В этой связи особенно важными для решения задач социально-экономического возрождения Палестины, как представляется, являются три взаимосвязанных сектора. Прежде всего, речь идет о необходимости обеспечения достойным жильем, а также адекватными коммунальными услугами всех социальных групп по доступным ценам. Во-вторых, наряду с решением жилищной проблемы важное значение имеет обеспечение надлежащего медицинского обслуживания, санитарии и охраны окружающей среды, которые отвечали бы признанным нормам и были бы в состоянии поддержать

растущее население и динамично развивающуюся экономику. В-третьих, важнейшим ингредиентом успеха усилий по развитию палестинской экономики в долгосрочной перспективе является создание базы образованных, технически подготовленных и разнопрофильных кадров и активное подключение к экономической деятельности женщин, бывших заключенных и инвалидов. Значение рациональной организации соответствующей технической и научной подготовки, переподготовки и вовлечения молодежи поколения "интифады" в образовательный процесс и в работу по возрождению экономики переоценить невозможно. Оптимальное использование главного актива палестинского общества – его людских ресурсов – вполне можно считать неременным условием успешного избавления от наследия гражданских беспорядков и оккупации и вступления в эпоху мира и процветания. Подробные программы помощи в этой области, подготовленные в последнее время МОТ и ЮНЕСКО, представляют собой своевременный вклад в работу по мобилизации сил палестинского народа для решения задач экономического и социального развития, которые поставит перед ним будущее.

45. К середине 1994 года осуществление международной программы чрезвычайной помощи еще не началось, и ситуация во многих экономических и социальных секторах на оккупированной палестинской территории стала критической. В предыдущих пунктах были освещены некоторые из разноплановых новых возможностей и серьезных проблем, возникающих перед новой палестинской администрацией, однако обобщить все последствия ухудшения положения в производственных секторах, в инфраструктуре и сфере социальных услуг в Палестине за последние 20 лет в этом небольшом докладе не представляется возможным. Таким образом, хотя и есть надежда на то, что обретение палестинским народом политической власти позволит ему активнее решать и преодолевать эти проблемы, Совершенно очевидно, что палестинцы не смогут справиться с этим бременем в одиночку. Если международное сообщество, включая многосторонние и другие международные организации, рассчитывает добиться грандиозных целей, поставленных Конференцией в поддержку ближневосточного мира в октябре 1993 года, ему абсолютно необходимо обеспечить, чтобы палестинцы быстро почувствовали реальные плоды международной поддержки. Обещания относительно финансирования программы чрезвычайной помощи, в том числе расходов на развитие, на развертывание деятельности и текущих расходов палестинской администрации, должны быть переведены в плоскость финансового обеспечения конкретных проектов и временной бюджетной поддержки центральной палестинской администрации. Хотя такие серьезные вопросы, как создание палестинских институтов, транспарентность, рациональное управление финансами и финансовая подотчетность, требуют к себе постоянного внимания, гуманитарные потребности и нужды развития здесь настолько велики, а задача обеспечения надежного мира настолько колоссальна, что откладывать предоставление энергичной международной помощи уже невозможно.

Часть II

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ПАЛЕСТИНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕЙ И СМЕЖНЫМИ СЕКТОРАМИ УСЛУГ

46. В части I были приведены некоторые общие замечания, касающиеся необходимых условий для оживления палестинской внешней торговли и смежных секторов услуг. Цель, которая ставится перед настоящей частью доклада, заключается в более глубоком анализе некоторых из ключевых аспектов и проблем палестинской внешней торговли, а также смежных секторов, в особенности финансов и транспорта. Этим анализом охватываются тенденции во внешней торговле, перспективы на переходный период, а также основные проблемные области и формирующиеся потребности в области технической помощи. В основу анализа соответствующих проблем положен комплексный подход секретариата ЮНКТАД к разработке программы мероприятий по линии технического сотрудничества в интересах поддержки палестинской внешней торговли и смежных секторов, которые описываются в заключительном разделе настоящей части.

А. Основные тенденции в палестинской внешней торговле

47. Последние тенденции в палестинском экспорте позволяют установить природу характерных трудностей, с которыми сегодня сталкивается экспортный сектор, и очертить контуры будущих возможностей развития рынка и диверсификации товарной структуры торговли. Судя по общим тенденциям в палестинском товарном экспорте, здесь происходило устойчивое снижение объема экспортных поставок: с пикового уровня 345 млн. долл. США в 1981 году до среднегодового показателя 200 млн. долл. США в период 1988–1991 годов 41/. В 1992 году началось медленное оживление: объем экспорта вырос до 291 млн. долл. США. В 1993 году поступления от экспорта оценивались в диапазоне от 270 до 305 млн. долл. США 42/. Это свидетельствует о долгосрочной тенденции снижения доли товарного экспорта в ВВП – с высокого уровня, составлявшего 41% в 1981 году, до порядка 13% ВВП к 1993 году.

48. Как уже отмечалось, в рыночной и географической структуре палестинской внешней торговли как товарами, так и услугами по-прежнему находит отражение доминирующая роль палестинской товарной торговли с Израилем и снижение доли традиционных рынков (Иордания, другие арабские страны и Восточная Европа). Доля товарной торговли с новыми рынками, в том числе с теми, которые предоставляют преференциальный режим для палестинских товаров, остается незначительной. Таким образом, доля товарного экспорта в Израиль, которая в 1980 году составляла 65% от общей стоимости экспорта палестинских товаров, к 1992 году возросла до 85%. Товарный экспорт в Иорданию и другие арабские страны упал в долевым выражении с 35% объема экспорта в 1970 году до 13% к 1992 году, а экспорт в другие страны составляет менее 2% от совокупного объема товарного экспорта Палестины.

49. Данные по товарной структуре палестинского экспорта позволяют сделать вывод о постепенном сокращении доли экспорта сельскохозяйственной продукции, который в 1990 году составил лишь 58 млн. долл. США, или менее 30% совокупной стоимости экспорта (1990 год является последним годом, за который имеются данные в разбивке по товарным позициям). Эту цифру можно сравнить с показателем 40%, который был зарегистрирован в период, предшествовавший 1980 году, когда стоимость сельскохозяйственного экспорта была самой высокой (т.е. свыше 100 млн. долларов). Это изменение в структуре товарного экспорта наряду с общим сокращением стоимостного объема экспорта объясняется целым рядом разнообразных факторов: структурной перестройкой национального производства как на внутриотраслевом, так и на межотраслевом уровне; наличием политических, институциональных и материально-технических трудностей в области сбыта продукции, которые со временем привели к снижению конкурентоспособности сельскохозяйственного экспорта; а также серьезными сдвигами в спросе на экспортируемую Палестиной сельскохозяйственную продукцию на различных рынках в меняющихся внутренних экономических или политических условиях, особенно в Израиле, Иордании и арабских странах.

50. В 1990 году 45% сельскохозяйственного экспорта предназначались для Иордании (против почти 60% в первой половине 80-х годов), а практически вся остальная часть была направлена в Израиль. С тех пор в географической структуре сельскохозяйственного экспорта доля израильского рынка стала еще выше. Данные о физическом объеме экспорта сельскохозяйственной продукции, поставляемой в Иорданию и транзитом через нее, свидетельствуют в последние годы о понижательной тенденции: этот объем сократился с 79 400 тонн в 1988 году (34 800 тонн с Западного берега, в основном на сам иорданский рынок и 44 600 тонн из сектора Газа, в основном в качестве транзита в другие арабские страны) до 59 800 тонн в 1993 году (12 900 тонн с Западного берега и 46 900 тонн из сектора Газа) 43/. Рост общей доли промышленных товаров в структуре экспорта сопровождается действием двух тенденций: резким сокращением экспорта промышленной продукции в Иорданию – с пикового уровня 60 млн. долл. США в 1981 году до крайне низкого уровня (27 млн. долларов), невиданного с 1971 года, к 1990 году; а также устойчивым ростом экспорта промышленных товаров в Израиль (в основном по линии субподрядных соглашений), который достиг самой высокой планки – 265 млн. долл. США в 1987 году, а затем резко упал до 141 млн. долл. в 1990 году 44/.

51. Серьезность проблемы снижения объема и нерациональной структуры палестинского товарного экспорта проявляется еще более рельефно, если учесть растущие расходы оккупированной территории на импортные закупки и практически исключительную ориентацию в импорте на один доминирующий рынок. С ростом доходов, поступающих из внутренних внешних источников, объем палестинского импорта устойчиво возрастал до 1987 года и превысил к этому году 1 млрд. долл. США. К 1990 году в связи с принятием мер жесткой экономии и проведением мероприятий по "замещению импорта" в условиях "интифады" его объем упал и составил менее 700 млн. долларов. Но после этого года объем импорта вновь начал возрастать и к 1993 году достиг порядка 1 050 млн. долл. США 45/. Доля импорта в ВВП остается высокой, хотя здесь и заметна понижательная тенденция (уменьшение доли с 60% в 1987 году до 55% к настоящему времени); как представляется, это снижение объясняется последствиями "подавления импорта", а также

устойчивым снижением доходов, особенно из внешних источников, в период с 1988 по 1990 год. Главным поставщиком Палестины остается Израиль (около 90%). По вполне понятным причинам его доля также снизилась в период 1988-1990 годов (по сравнению с долей импорта из международных источников транзитом через Израиль), но к 1992 году вновь вышла на прежний уровень.

52. В товарной структуре импорта преобладают промышленные изделия. В 1990 году промышленные товары, на которые приходилось 86% всего объема палестинского импорта, поставлялись в основном из Израиля или транзитом через эту страну. Однако сельскохозяйственная продукция ввозилась практически исключительно из Израиля. Показатели более низкого объема и доли сельскохозяйственного импорта (по сравнению с импортом промышленной продукции) объясняются двумя основными факторами: более низкой долей продовольственных товаров в потребительской корзине и более высокой долей собственной сельскохозяйственной продукции в общем потреблении сельскохозяйственных товаров. Так, из общей суммы внутреннего потребления сельскохозяйственных и промышленных товаров, составлявшей в 1990 году более 2 млрд. долл. США, на сельскохозяйственную продукцию приходилось 35%. В этом году доля импортированных сельскохозяйственных и промышленных товаров в совокупном потреблении сельскохозяйственной и промышленной продукции составила соответственно 16% и 51%. Имеющаяся информация об импорте промышленных товаров свидетельствует о том, что закупки сырья, промежуточной продукции и продукции производственного назначения составляли основную долю в промышленном импорте, а доля потребительских товаров или готовой продукции была довольно низка, в особенности после 1988 года 46/. Увеличение объема поставок сельскохозяйственной продукции из сектора Газа на Западный берег и потребительских товаров в обратном направлении дало возможность заместить импорт из Израиля и служит показателем укрепления экономических связей между этими двумя районами с 1988 года.

53. В результате действия вышеописанных тенденций в товарной торговле территории сохраняется значительный дефицит, который в 1992 году был равен 940 млн. долл. США, а в 1993 году, согласно оценкам, составил 800 млн. долл. США 47/. С точки зрения географической структуры дефицит сохраняется главным образом в торговле с Израилем (в 1992 году он составил 850 млн. долл. США, т.е. почти вдвое больше, чем в 1985 году), а также в торговле с неарабскими странами (с 1990 года – более 100 млн. долларов). Лишь в торговле с Иорданией палестинцам удается сохранять активное сальдо, хотя оно и сокращается (менее 30 млн. после 1990 года против 100 млн. в 1980 году). Дефицит в товарной торговле, который превратился в характерную особенность палестинского внешнеэкономического сектора, покрывался за счет регулярного и значительного положительного сальдо по статье торговли услугами с Израилем, главным образом за счет переводов из Израиля факторных доходов 48/. Так, хотя Палестина импортирует из Израиля целый ряд нефакторных услуг (особенно транспортных и смежных с ними), сумма этого импорта в целом составляет лишь одну треть от объема экспорта услуг рабочей силы в Израиль. Невзирая на то, что во многих секторах торговля с Израилем была нарушена, экспорт факторных и нефакторных услуг с палестинской территории с 1988 года вырос и к 1992 году составил более 900 млн. долл. США. Это позволило свести баланс по счету услуг со значительным положительным сальдо, которое к 1992 году, согласно оценкам,

составило порядка 600 млн. долларов. Однако резкое сокращение притока факторных доходов (почти до 550 млн. долл. США) и стагнация в экспорте нефакторных услуг (примерно на уровне 80 млн. долл.) в сочетании с большим объемом импорта нефакторных услуг (более 400 млн. долл.) свидетельствуют об уменьшении активного сальдо в торговле услугами в 1993 году примерно до 200 млн. долларов 49/.

В. Перспективы развития палестинской торговли в переходный период

54. С учетом проанализированных выше тенденций по прогнозам, в основу которых положены разные посылки 50/, палестинский экспорт и импорт должны возрасти в период 1994–1995 годов среднегодовыми темпами, превышающими 10%. Дефицит в товарной торговле будет ежегодно увеличиваться примерно на 11%, хотя оценки абсолютного уровня дефицита к 1995 году во многом разнятся 51/. В краткосрочной перспективе ожидается значительное улучшение показателей экспорта: в среднем его доля должна составить порядка 17% ВВП 52/.

55. В этих прогнозах, которые были подготовлены до заключения Палестиной экономических соглашений с Египтом, Израилем и Иорданией, не отражены все те потенциальные выгоды в области торговли, которые будут созданы для палестинской экономики в результате изменения политических условий. Хотя воздействие этих условий, вероятно, даст о себе знать не сразу и хотя институциональная и материально-техническая инфраструктура для расширения торговли еще не создана, перспективы развития торговли в переходный период выглядят многообещающими, невзирая на то, что в настоящее время им дать трудно точную количественную оценку. Тем не менее по одному из сценариев на среднесрочную перспективу (см. часть I) предполагается осуществление целенаправленной палестинской программы капиталовложений в ориентированные на экспорт отрасли и рационализация импорта, включая создание отдельных импортозамещающих производств, а также мощный рост внутренней экономики, который будет обеспечен благодаря пересмотру приоритетов и который будет сопровождаться необходимыми реформами политики и институциональной базы 53/.

56. Таким образом, в этих условиях товарный экспорт в период с 1996 по 2000 год будет расти высокими и устойчивыми темпами – порядка 7% в годовом исчислении, а темпы роста импорта составят около 12%. В результате этого к 2000 году возникнет очень большой дефицит в товарной торговле (как минимум 1 300 млн. долларов). Однако это отнюдь не означает, что пассивное сальдо будет зарегистрировано по всему счету текущих операций. Устойчивое активное сальдо по статьям услуг будет обеспечиваться за счет стабильного, но ограниченного по объему экспорта рабочей силы и других услуг, а также значительных односторонних частных и государственных переводов из-за рубежа. Это позволит также увеличить объем капиталовложений и в конечном итоге быстрее сгладить диспропорции в соотношении экспорта и импорта, численности рабочей силы и занятости, а также сбережений и капиталовложений, которые были характерными для структуры и динамики роста палестинской экономики в последние два десятилетия. Хотя товарный импорт сохранит свое значение в потребительской корзине, его вес в совокупном спросе уменьшится.

57. Пытаясь очертить контуры будущих палестинских внешнеторговых связей, а также соответствующей политики и мер, полезно учитывать предпосылки оживления палестинской экономики и устойчивого роста в ближайшее время и в переходный период (в том числе условия, описанные в части I выше). Сквозь такую призму можно более отчетливо увидеть спектр необходимых и взаимовыгодных торговых связей и отношений с различными партнерами. В частности, в первые годы переходного периода решения относительно масштабов и условий внешнеторговых связей, возможно, придется принимать с учетом таких серьезных соображений, как: эффективность экономики и торговли и сравнительные преимущества (включая квалификацию рабочей силы), необходимость создания рабочих мест, желательность создания диверсифицированной, позволяющей опираться на собственные силы производственной базы с помощью целенаправленных мер, поддержание минимальных условий для "экономической безопасности" (включая продовольственную безопасность) и обеспечение адекватности базисной инфраструктуры и коммунальных услуг.

58. Например, на первый взгляд создание зон свободной торговли с одним или несколькими соседями представляется привлекательным вариантом для палестинской экономики с учетом таких факторов, как географическая близость, степень интегрированности рынков, эффект масштаба, а также существующая нормативная база и тарифные схемы; однако если обратиться к непосредственным предпосылкам внутреннего экономического роста, то вывод может оказаться совершенно иным. С другой стороны, если принять во внимание такие соображения, как взаимодополняемость производственных баз, необходимость диверсификации экспорта и импорта, предпочтения потребителей и рыночные тенденции или политические императивы, то задача обеспечения режима свободной торговли с одним или несколькими партнерами может выдвинуться на передний план. Невзирая на глобальную тенденцию активного создания региональных торговых объединений и зон свободной торговли между различными партнерами, очень часто с учетом специфики стран принимаются и другие меры либерализации торговли (преференциальный режим, сокращение генерального тарифа и отмена нетарифных ограничений), которые в той или иной мере отражают внутренние цели и аспекты взаимозависимости.

59. Таким образом, хотя создание зон свободной торговли между палестинской экономикой и ее соседями в среднесрочной или долгосрочной перспективе вполне может представлять собой желательную и даже необходимую стратегическую задачу, конкретный характер, масштабы и сроки заключения таких соглашений нуждаются в тщательном изучении. Преждевременное заключение юридически обязывающих глобальных соглашений о свободной торговле может поставить под удар отдельные элементы усилий по восстановлению палестинской экономики и фактически узаконить статус-кво, т.е. ограниченную диверсификацию товарной структуры, высокую степень географической концентрации товарных потоков и деформированную товарную специализацию, и тем самым сделает палестинскую экономику на неопределенную перспективу уязвимой для влияния внешнеэкономических императивов. В то же время чересчур протекционистская или автаркическая торговая политика будет столь же неэффективной и ущербной.

С. Основные проблемные области и формирующиеся потребности

60. Для нынешней ситуации в палестинской внешней торговле и смежных секторах характерны проблемы и сложности, сходные с теми, которые встают перед другими отраслями палестинской экономики. Как уже отмечалось, одной из определяющих черт палестинской экономики является слабая, "лоскутная", не имеющая своего лица производственная база, состоящая в основном из мелких производственных и сбытовых единиц. В последнее время, когда предпринимались попытки оживить производственные секторы, отсутствие местных политических и регулирующих органов, а также слабость финансовой и кадровой базы не позволяли скоординировать разработку и осуществление необходимой политики и мер. Например, палестинские инициативы в области создания импортозамещающих производств, предпринимавшиеся с 1988 года, не подкреплялись соответствующими усилиями производителей по удовлетворению технических и финансовых потребностей, которые позволили бы эффективно и успешно претворить в жизнь такие инициативы. Хотя мелкие палестинские предприятия и продемонстрировали, что они вполне могут вести конкурентную борьбу за проникновение на экспортные рынки, их общая роль в укреплении палестинской торговли и содействии росту экономики была ничтожной. Аналогичным образом, из-за изъянов в политике и институциональном обеспечении, а также из-за нехватки финансовых и людских ресурсов явно недоиспользовалась потенциальная роль палестинского экспорта услуг (например, туризма, услуг предпринимателям/производителям, транспортных услуг и услуг рабочей силы) в диверсификации внешнеэкономического сектора.

61. Одним из косвенных последствий чрезмерной опоры палестинской внешней торговли на один рынок стало усиление производственной концентрации (сельскохозяйственные и промышленные товары), соответствующей структуре торговли с основным партнером. Сдвиги в структуре израильского производства (как правило, в сторону повышения научно- и технoемкости) заставляют палестинских производителей все активнее предпринимать соответствующие шаги. Они заключаются либо в налаживании такой производственной деятельности, которая технологически дополняет израильское производство (например, выполнение субподрядных работ для текстильной промышленности и других отраслей), либо в восполнении таких пробелов в номенклатуре продукции, производимой для внутреннего (израильского и палестинского) рынка, которые возникают в силу изменения структуры производства Израиля. Хотя это и может принести некоторые положительные результаты в случае надлежащего совместного планирования этих мер и координации усилий, большинство отраслей палестинской обрабатывающей и горнодобывающей промышленности, а также некоторые сельскохозяйственные отрасли и ряд секторов услуг (например, туризм и транспорт) по-прежнему функционируют не на полную мощность. Помимо проблем общего характера, которые характеризовали ситуацию с 1967 года, недогрузка мощностей этих секторов, как представляется, была обусловлена и такими факторами, как малая емкость рынка и трудности технического, финансового и материального характера (например, устаревший или давно не ремонтировавшийся парк машин и оборудования, неадекватная или не отвечающая нужным требованиям квалификация кадров, нехватка финансовых и материальных ресурсов). Все это привело к сильной деформации структуры стоимости/цен по сравнению с региональными и мировыми нормами, которая не может не сказываться на палестинском производстве и экспорте. Хотя удельные издержки на рабочую силу в

Палестине сравнительно низки и обеспечивают международную конкурентоспособность, ряд других факторов, определяющих структуру стоимости, по-прежнему ставит палестинский экспорт на большинстве рынков в явно невыгодное положение.

62. В этой связи следует отметить, что целый ряд проблем продолжает блокировать усилия Палестины по восстановлению утраченных позиций на традиционных рынках, использованию возможностей соглашений о свободной торговле на региональном и международном уровнях, а также извлечению выгод из преференциального режима, предоставляемого палестинскому экспорту на новых рынках, в особенности на рынке Европейского союза, в рамках глобальной системы торговых преференций и других схем. На региональном уровне эти факторы, в частности, мешают палестинцам использовать каналы взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами и развивать потенциал своей экономики в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами. К этим факторам относятся: практическое отсутствие инфраструктуры маркетинга, соответствующих учреждений и обладающих должной квалификацией кадров как в частном, так и в государственном секторах; недостаточно широкое использование современных методов стимулирования торговли; отсутствие норм и положений, обеспечивающих соблюдение международных стандартов в области маркетинга (включая определение сортности, контроль качества/соблюдение норм гигиены, упаковка, маркировка, хранение в холодильных установках и прочее); низкий уровень развития инфраструктуры транспорта и связи; громоздкие процедуры и нормы в области экспорта; отсутствие механизмов финансирования экспорта; а также незнание механизмов международного ценообразования и тарифных систем.

63. Для эффективного преодоления этих и других проблем, а также для создания необходимой нормативной базы, обеспечения подходящих механизмов и соответствующих кадровых и иных ресурсов, которые позволили бы диверсифицировать торговые связи и использовать возможности взаимодополняемости экономик, необходимо принять энергичные меры стратегического характера. В этой связи необходимо также обеспечить создание в Палестине институтов, которые будут отвечать за сбор, обработку, анализ и распространение данных по различным аспектам экономики, в частности по внешней торговле, а также наладить координацию работы над соответствующими стратегиями и методиками, которые будут приниматься на вооружение на самых разных уровнях.

64. Если вести речь о смежных отраслях, то следует отметить, что палестинский финансовый сектор, и в частности система финансового посредничества, с 1967 года сталкивается с аналогичными проблемами. В ближайшее время в связи с возобновлением и расширением операций палестинских и иных финансовых учреждений на Западном берегу и в секторе Газа на передний план выдвигаются задачи удовлетворения их потребностей в институциональном обеспечении, повышения их управленческого и технического потенциала, а также улучшения качества финансовых услуг, которые будут предоставляться различными экономическим и социальным секторам. Поскольку палестинская экономика начинает утверждаться на региональном и международном уровнях и поскольку финансовые потребности в связи с деятельностью по восстановлению экономики будут увеличиваться, большую значимость обретет роль частных иностранных инвестиций, включая переводы заработной платы и финансовые трансферты палестинских экспатриантов, проживающих в арабском мире и других странах. Помимо этого, важной задачей в области мобилизации необходимых

ресурсов станет использование международных финансовых инструментов и рынков. В этой связи финансовая система и система ее регулирования нуждаются в комплексной структурной реформе, техническом и кадровом укреплении в целях обеспечения общей операционной эффективности.

65. Серьезной проблемой, мешающей расширению торговли и инвестиций, стало плохое состояние большей части инфраструктуры и сферы коммунальных услуг. В первую очередь речь идет о транспортной системе. Обновление пришедшей в упадок материально-технической инфраструктуры является самой приоритетной задачей для стимулирования экономики; это принесет внешние выгоды и расширит возможности для освоения производственных капиталовложений в будущем. Хотя местные учреждения, как государственные, так и частные, в состоянии внести вклад в повышение качества такой инфраструктуры, для удовлетворения колоссальных финансовых потребностей в этих областях понадобится значительная внешняя помощь, включая частные иностранные инвестиции. В целях создания здоровой среды для развития инвестиционного процесса и торговли требуется провести глубокую реформу нынешней правовой системы с учетом социально-экономических целей и приоритетов, подкрепив ее соответствующими обеспечительными механизмами и процедурами. Это касается таких разноплановых областей, как прямое и косвенное налогообложение, тарифы и другие сборы, управление экономикой, лицензирование предпринимательской деятельности, торговые операции (оптовая и розничная торговля), стимулирование внутренних и иностранных частных инвестиций, ведение переговоров с целью заключения контрактов и прочее.

66. Ожидается, что Временный орган палестинского самоуправления займется этими и другими приоритетными задачами экономики на переходном этапе. На практике, для того чтобы эти секторы сыграли ключевую роль в оживлении и развитии экономики, необходимо провести комплексную реформу, охватывающую нормативную базу, структуру, основы функционирования и кадровое обеспечение этих секторов.

D. Предложения секретариата ЮНКТАД относительно деятельности в области технического сотрудничества

67. С учетом последних сдвигов в политике, выводов, сделанных по итогам проведенного секретариатом ЮНКТАД исследования перспектив устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу в секторе Газа, а также программы работы на 1994–1995 годы секретариат ЮНКТАД намеревается инициировать комплексную программу деятельности в области технического сотрудничества в интересах палестинского народа. Хотя выводы и рекомендации, сделанные по итогам осуществления межсекторального проекта, касаются большинства экономических и социальных секторов, в настоящем разделе рассматриваются лишь те секторы, которые имеют прямое отношение к мандату ЮНКТАД. Говоря более конкретно, предлагаемые мероприятия по линии технического сотрудничества касаются тех областей, в которых секретариат уже создал операционный потенциал в сфере своего ведения, а именно: международной торговли, транспорта, финансов, инвестиций и смежных вопросов политики. Ниже кратко описываются стратегические ориентиры, цели и сфера охвата предлагаемой программы.

1. Стратегия, бенефициары и координация

68. В соответствии с общими целями развития и основными установками, обозначенными в ПРП и соответствующих заявлениях о палестинской политике, оживления палестинской экономики и реализации задач роста и развития намечается добиться в основном с помощью экономической стратегии внешней ориентации, в осуществлении которой ведущую роль призван сыграть частный сектор, а государственный сектор должен обеспечить ему необходимую поддержку. Согласно этой общей стратегии для поддержки усилий палестинского органа в решении конкретных задач в различных социально-экономических областях требуется комплексная международная программа деятельности по линии технического сотрудничества. Предлагаемая система мер/программа технического сотрудничества ЮНКТАД предназначена для того, чтобы внести вклад в реализацию такой глобальной международной программы. В частности, эти предложения направлены на решение таких конкретных вопросов, как диверсификация и развитие экспорта, упрощение таможенных процедур и процедур торговли, торговая статистика, управление долгом, внешние финансовые потоки, внутренние финансовые рынки (включая страхование), транспорт, а также нормативно-правовая база, определяющая условия в этих областях и в предпринимательской деятельности в целом, в особенности в области внутренних и иностранных частных инвестиций (включая передачу технологии). Расчет делается на то, что такая программа, будучи увязанной с внутренними и международными усилиями, обеспечит необходимый дополнительный опорный элемент в деятельности по оживлению палестинской экономики и созданию прочной основы для ее устойчивого роста и развития.

69. Таким образом, в каждой из вышеназванных областей предусматривается комплекс взаимосвязанных и взаимоподкрепляющих мероприятий по линии технического сотрудничества. Предлагаемые мероприятия призваны внести вклад в усилия, нацеленные на возрождение палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа и на создание основ для устойчивого процесса роста и развития. С учетом непосредственных потребностей палестинской экономики внимание заостряется, в частности, на субъектах, задействованных в вышеупомянутых областях на этом переломном этапе. Кроме того, хотя в конечном итоге этой программой будут охвачены все области, входящие в сферу ведения палестинской администрации на Западном берегу и в секторе Газа, практическую деятельность можно начать в секторе Газа и в районе Иерихона еще до того, как власть палестинской администрации распространится на весь Западный берег.

70. Общая цель программы заключается в содействии формированию институциональной инфраструктуры в вышеупомянутых областях и в укреплении потенциала государственного сектора в сфере разработки, осуществления и практической реализации политики и мер с целью, в частности, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности, в которых частный сектор сможет реально играть свою ключевую роль. Вместе с тем на уровне частного сектора не менее важными партнерами в осуществлении этой программы будут учреждения самого разного профиля (включая организации деловых кругов и кооперативы).

71. Предлагаемая программа рассчитана на период с 1994 по 1996 год и будет осуществляться секретариатом ЮНКТАД в сотрудничестве с ПРООН. По мере возможности будет обеспечиваться координация тех элементов программы, которые касаются сбыта палестинской сельскохозяйственной и промышленной продукции, и вспомогательных мероприятий компетентных учреждений Организации Объединенных Наций, а также смежных проектов, реализуемых на палестинской территории. Важную роль с точки зрения обеспечения оптимальных сроков и способов оказания требуемой помощи будут также играть координация и консультации с другими соответствующими международными и/или региональными организациями, двусторонними донорами и торговыми партнерами.

2. Конкретные цели

72. Предлагаемая программа технического сотрудничества нацелена на решение следующих основных конкретных задач:

- a) определение вариантов политики/стратегии, которые позволили бы палестинской обрабатывающей промышленности, сырьевым секторам и секторам услуг в максимальной степени использовать рыночные возможности, открывающиеся на местном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, включая зоны свободной торговли с уже существующими и будущими торговыми партнерами; оказание помощи в установлении палестинского тарифного режима и в создании таможенной администрации в целях наращивания производства и либерализации торговли; а также определение соответствующей институциональной структуры для разработки торговой политики и процедур в целях поощрения экспорта товаров и услуг и рационализации импорта;
- b) укрепление технического, управленческого и информационного потенциала, а также повышение показателей работы палестинских государственных и частных учреждений, отвечающих за разработку, формулирование и осуществление внутренней политики и политики в области международной торговли, а также тех звеньев торгового сообщества, которые занимаются повседневными операциями в сфере международной торговли и в смежных секторах услуг;
- c) оказание помощи в создании необходимой правовой, институциональной, технической и кадровой базы в целях формирования адекватной и эффективной материально-технической инфраструктуры, включая обслуживающую торговлю транспортную систему, и в особенности в создании палестинской службы морских перевозок, развитии коммерческого морского порта в секторе Газа и в создании эффективной системы смешанных перевозок;
- d) содействие проведению реформы всей нормативно-правовой системы, которая
 - i) касается различных аспектов работы палестинского финансового сектора, в частности аспектов, связанных со стимулированием внутренних и иностранных частных инвестиций и с упрощением процедур внутренних и международных банковских операций; и
 - ii) позволяет определить общие ориентиры в деле

обеспечения надлежащих условий для предпринимательской деятельности, поддержки инициатив частного сектора и в повышении эффективности работы сферы коммунальных услуг; и

- е) укрепление палестинского технического и институционального потенциала в области мобилизации финансовых ресурсов и финансового посредничества, отслеживания, анализа международных финансовых потоков и управления ими; разработка рациональных стратегий получения внешних займов и механизмов управления долгом; а также обеспечение максимального удержания и страховых премий внутри страны, в том числе оптимальное распределение ресурсов сектора страхования между нуждающимися в этом отраслями экономики.

3. Основные задачи и соответствующие мероприятия

73. Для достижения поставленных целей определен ряд конкретных задач. Их решение, в свою очередь, обеспечивается за счет целого комплекса взаимосвязанных мероприятий, в том числе консультационных услуг, программ подготовки кадров и рабочих совещаний, предоставления кадровой поддержки в ключевых областях и оказания иного технического содействия, которое может потребоваться. Ниже под рубрикой каждой цели описываются основные задачи:

а) Укрепление механизмов разработки торговой политики

Задача 1. Отдельные варианты торговой политики и их нормативная основа;

Задача 2. Обеспечение максимальной отдачи от льготных торговых режимов;

Задача 3. Принципы политики в области торговли услугами;

Задача 4. Рекомендации в области международной торговли продовольственными товарами;

Задача 5. Создание механизмов стимулирования экспорта и зон экспортной обработки.

б) Усовершенствование процедур торговли и торговой информации

Задача 1. Практические принципы упорядочения работы и модернизации таможенной администрации и управления таможенным делом;

Задача 2. Меры по повышению эффективности торговли, включая процедуры упрощения торговых операций и информационные системы;

Задача 3. Всеобъемлющие и обновленные статистические ряды по внешней торговле;

Задача 4. Развитие людских ресурсов для сферы торговли.

с) Создание инфраструктуры морского и других видов транспорта для обслуживания торговли

Задача 1. Основные принципы создания палестинской службы морских перевозок;

Задача 2. Развитие коммерческого морского порта сектора Газа;

Задача 3. Развитие системы специальных транспортных перевозок.

д) Реформа нормативно-правовой базы и создание институционального потенциала для мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов

Задача 1. Законы и нормативные акты о частных инвестициях;

Задача 2. Руководящие принципы либерализации режима предпринимательской деятельности;

Задача 3. Реформа системы взимания подоходных налогов и управление этой системой;

Задача 4. Обеспечение эффективности работы сферы коммунальных услуг.

е) Укрепление потенциала управления финансовыми потоками

Задача 1. Создание внутреннего координационного центра для контроля и управления долгом и внешними финансовыми потоками;

Задача 2. Укрепление потенциала внутреннего сектора страхования.

Часть III

ОБЗОР ХОДА РАБОТЫ СЕКРЕТАРИАТА ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ, 1993–1994 ГОДЫ

74. На основании своего мандата и в соответствии со своей программой работы на двухгодичные периоды 1992–1993 и 1994–1995 годов секретариат ЮНКТАД (Специальная экономическая группа – палестинский народ) в рассматриваемый период активизировал деятельность по оказанию помощи палестинскому народу. Усилия во все большей степени сосредоточивались им на содействии оживлению палестинской экономики и на помощи в наращивании палестинского институционального и технического потенциала в области разработки политики и эффективного управления экономикой. В этой связи секретариат строил свою деятельность по следующим направлениям: а) отслеживание изменений в палестинской экономике на Западном берегу и в секторе Газа; б) проведение программных исследований в приоритетных областях экономики; и с) разработка предложений по технической помощи палестинскому народу в областях, относящихся к компетенции секретариата ЮНКТАД. На всех трех основных направлениях работы проводился анализ трудностей, возникающих в деле оживления палестинской экономики, определялись ее возможности в таком вопросе, как достижение устойчивого роста и развития на основе самообеспечения в меняющихся условиях, и вырабатывались рекомендации по мерам политики и удовлетворению соответствующих потребностей в технической помощи. В ходе работы во всех этих областях, помимо проведения консультаций с другими заинтересованными сторонами, поддерживались тесные контакты с самой Палестиной. В целях обеспечения оптимальной отдачи от этой работы и согласования своих усилий с усилиями других заинтересованных организаций секретариат наладил более тесную координацию деятельности по оказанию помощи палестинскому народу с организациями системы Организации Объединенных Наций.

75. Грандиозные изменения, происшедшие с момента подписания израильско-палестинской Декларации принципов 13 сентября 1993 года, породили на свет огромное количество литературы по экономике оккупированной территории (в форме официальной документации, периодических изданий, книг, докладов, статистических документов, предложений по проектам и программам и иных публикаций), которая была получена и проанализирована секретариатом. Это позволило существенно пополнить базу данных секретариата и собрание справочных материалов по этой теме.

76. Секретариат продолжал работу над составлением окончательных вариантов всех основных частей межсекторального исследовательского проекта, посвященного перспективам устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа, включая выпуск отдельных отраслевых исследований. Первые документы по части I проекта (текущее положение, потребности и перспективы на ближайшее время) были опубликованы в 1993 году, начиная с документа "Перспективы устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа: доклад совещания экспертов, созванного секретариатом ЮНКТАД 19–22 мая 1992 года" ("Prospects for sustained development of the Palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip – report of a meeting of experts convened by the UNCTAD secretariat on 19–22 May 1992")

(UNCTAD/DSD/SEU/2). Чтобы сопроводить выводы и рекомендации совещания группы экспертов более развернутой справочной информацией и дать донорам возможность доработать свои программы помощи палестинскому народу, секретариат приступил к опубликованию первых частей отдельных исследований, проведенных на местах в рамках проекта. В 1993 году были изданы два первых исследования этой серии, которые были подготовлены консультантами ЮНКТАД, а именно: "Палестинские женщины и социально-экономическое развитие Западного берега и сектора Газа" ("Palestinian women and economic and social development in the West Bank and Gaza Strip") (UNCTAD/DSD/SEU/Misc.4) и "Сельскохозяйственный сектор Западного берега и полосы Газа" ("The agricultural sector of the West Bank and Gaza Strip") (UNCTAD/DSD/ SEU/Misc.5).

77. К июню 1994 года в разных стадиях готовности были еще семь исследований этой серии. В их число входит подготовленное секретариатом ЮНКТАД исследование по теме "Перспективы устойчивого развития палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа: количественный аспект" ("Prospects for sustained development of the Palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip - a quantitative framework") и техническое приложение к нему (UNCTAD/DSD/SEU/3 и Add.1), а также первые части пяти отраслевых исследований, подготовленных экспертами. К числу этих исследований относятся: "Обзор основных экономических и социальных показателей оккупированной палестинской территории, 1967-1990 годы" ("Review of major economic and social indicators in the occupied Palestinian territory, 1967-1990") (UNCTAD/DSD/SEU/Misc.6), "Население и демографические сдвиги на Западном берегу и в секторе Газа до 1990 года" ("Population and demographic developments in the West Bank and Gaza Strip until 1990") (UNCTAD/ECDC/SEU/1), "Сфера коммунальных услуг на Западном берегу и в секторе Газа" ("Public utilities in the West Bank and Gaza Strip") (UNCTAD/ECDC/SEU/2), "Условия государственного здравоохранения и медицинские службы на Западном берегу и в секторе Газа" ("Public health conditions and services in the West Bank and Gaza Strip") (UNCTAD/ECDC/SEU/3), "Строительство и жилищное хозяйство Западного берега и сектора Газа" ("Construction and housing in the West Bank and Gaza Strip") (UNCTAD/ECDC/SEU/4). Секретариат надеется, что к концу 1994 года удастся подготовить к изданию еще ряд исследований, проведенных в рамках межсекторального проекта. Ими будут охвачены такие области, как товарная торговля, услуги, государственные финансы, окружающая среда, обрабатывающая и горнодобывающая промышленность, трудовые ресурсы и занятость, а также социально-экономическая статистика. Тем временем, стремясь завершить осуществление межсекторального проекта в текущем двухгодичном периоде, секретариат начал в 1994 году обобщать результаты проведенной на местах работы по остальным двум частям проекта (т.е. по частям II и III, касающимся перспектив, стратегии и политики обеспечения долгосрочного развития палестинской экономики).

78. В части II настоящего доклада уже подробно рассказывалось о том, что секретариат в начале 1994 года приступил к подготовке программы технического сотрудничества для поддержки усилий палестинцев в области торговли и смежных секторов. После завершения консультаций по сфере охвата, приоритетам и методам осуществления, которые начались в июне 1994 года, программа будет разработана в окончательном виде и представлена к финансированию.

79. В соответствии с требованиями программы работы и положениями резолюций Генеральной Ассамблеи по этому вопросу секретариат ЮНКТАД активизировал свои усилия по координации деятельности и сотрудничеству с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Была налажена также более тесная координация с региональными и неправительственными организациями, работа которых связана с социальными и экономическими условиями жизни палестинского народа на оккупированной территории. Секретариат регулярно рассылал свои документы, посвященные экономике Западного берега и сектора Газа, заинтересованным учреждениям и отдельным лицам более чем по 500 адресам. Секретариат принял также участие в ряде семинаров и совещаний, включая десятый Североамериканский симпозиум НПО по вопросу о Палестине, проведенный под эгидой Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 30 июня – 2 июля 1993 года), совещание Рабочей группы по вопросам регионального экономического развития, которая была создана в рамках ближневосточных многосторонних мирных переговоров (Копенгаген, 8–9 ноября 1993 года), и Семинар Организации Объединенных Наций по палестинским потребностям в области торговли и инвестиций (Париж, 20–22 июня 1994 года). В 1993 и 1994 годах секретариат, как и в прошлом, организовал миссии для проведения консультаций и сбора данных в Амман, Брюссель, Каир, Тунис и Вену. Выполняя свою программу работы, секретариат до сих пор не имел доступа на оккупированную территорию. Вместе с тем он надеется, что в связи с последними изменениями и с учетом насущных потребностей временного палестинского органа он вскоре сможет направить миссию на эту территорию, которая имеет особенно важное значение для предложенной им программы технического сотрудничества в интересах палестинского народа.

Примечания

1/ Если не указано иное, то под "оккупированной территорией" или "территорией" понимается оккупированная палестинская территория (т.е. сектор Газа и Западный берег, включая восточный Иерусалим).

2/ В Декларации принципов предусматривается также создание Временного органа палестинского самоуправления, который упоминается в настоящем докладе.

3/ См. резолюцию 48/58 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1993 года, озаглавленную "Ближневосточный мирный процесс".

4/ В резолюциях Генеральной Ассамблеи по вопросам, касающимся экономического развития Палестины, уже неоднократно подчеркивалась несовместимость двух таких явлений, как экономическое развитие Палестины и ее оккупация. Совсем недавно это было подтверждено резолюцией 48/213 от 21 декабря 1993 года, озаглавленной "Помощь палестинскому народу", где было отмечено, что развитие трудно обеспечить в условиях оккупации и что больше всего ему способствуют условия мира и стабильности.

5/ "Протокол об экономических отношениях между правительством Государства Израиль и ООП, представляющей палестинский народ", Каир, 4 мая 1994 года (подлинный текст на английском языке).

6/ Статья II Протокола.

7/ Преамбула Протокола.

8/ По данным газеты "Аль-Кудс", 17.5.94 (на арабском языке).

9/ ПРП была опубликована Палестиной в июле 1993 года в виде резюме под таким названием. Подробные отраслевые планы были опубликованы в конце 1993 года.

10/ К ним относятся такие посылки, как полный уход Израиля из сектора Газа и с Западного берега (включая восточный Иерусалим), возвращение на территорию до 500 000 перемещенных палестинцев в период с 1994 по 2000 год и поэтапное восстановление палестинского народа в его правах контроля над землей и водными ресурсами территории. Хотя по Декларации принципов эти условия и не были исключены из тематики переговоров об урегулировании окончательного статуса, на переходный период они не уточняются.

11/ "Соглашение между Иорданским Хашимитским Королевством и Организацией освобождения Палестины", Амман, 7 января 1994 года (подлинный текст на арабском языке).

12/ Проект был согласован 15 мая 1994 года ("Аль-Кудс", 30.05.94, на арабском языке) и будет представлен для официального утверждения правительству Иордании и палестинскому руководству.

13/ "Соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве между Арабской Республикой Египет и Организацией освобождения Палестины", Каир, 24 января 1994 года.

14/ Одним из интересных примеров, подтверждающих возрождение международного интереса к вопросам экономического развития Палестины и регионального сотрудничества, является проект/исследование, завершённое в середине 1993 года Институтом социальной и экономической политики на Ближнем Востоке (Гарвардский университет) и озаглавленное "Securing peace in the Middle East: project on economic transition" (Cambridge, Mass., Harvard University, 1993).

15/ World Bank, Developing the occupied territories - an investment in peace (Washington D.C., World Bank, September 1993) Vol. 1, p. 1.

16/ Ibid., p. 12-16.

17/ Ibid., Volume 2.

18/ "Prospects for sustained development of the palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip - a quantitative framework" (forthcoming, 1994), Chapter IV.

19/ Заявление о созыве конференции, с которым выступил Государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Уоррен Кристофер 20 сентября 1993 года.

20/ Эта цифра представляет собой общие размеры взносов, объявленных к концу 1993 года. См. World Bank, Emergency assistance to the occupied territories, Washington D.C., March 1994, Vol. 1, p. 1-15.

21/ См. "Джерузалем пост", 04.02.94.

22/ World Bank, "Emergency assistance...", loc. cit.

23/ Вице-президент Всемирного банка по делам Ближнего Востока Чао Коч-Вайзер, Ассошиэйтед пресс, 03.05.94.

24/ Организация Объединенных Наций, "Поддержка переходного процесса: безотлагательные меры Организации Объединенных Наций в условиях переходного периода на Западном берегу и в секторе Газа", сентябрь 1993 года.

25/ В своей резолюции 48/213 от 21 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря обеспечить скоординированную деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях должного удовлетворения потребностей палестинского народа.

26/ См. "Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях: доклад Генерального секретаря" (A/C.5/48/71), 29 марта 1994 года. В конце мая 1994 года Генеральный секретарь назначил Специальным координатором г-на Т.Р. Ларсена (Норвегия).

27/ Программа МОТ, опубликованная в мае 1994 года, озаглавлена "Capacity building for social development: a programme of action for transition in the occupied Palestinian territories". Примерно в это же время было объявлено о принятии программы ЮНЕСКО и заключении соглашения между ПРООН и Палестиной.

28/ Israel, Central Bureau of Statistics, Judea, Samaria and Gaza Area Statistics, Vol. XXI, 1992.

29/ "Джерузалем пост", 14.12.93.

30/ В 1993 году на оккупированной территории в качестве автономного учреждения ПНО было создано Палестинское статистическое бюро (ПСБ).

31/ Это подтверждается, например, различиями в оценках агрегированных показателей развития экономики в 1992 и 1993 годах, опубликованных израильским ЦСБ (см. "Judea, Samaria...", op. cit.), секретариатом ЮНКТАД (см. "Изменения в экономике оккупированной палестинской территории" (TD/B/40(1)/8), пункты 45-46), Всемирным банком (см. "Emergency assistance...", Vol. 1, op. cit., pp. 31-34) и исследовательским отделом журнала "Экономист" (в только что опубликованном им обзоре по стране за 1993/94 год и в его ежеквартальных отчетах по Израилю и оккупированной территории).

32/ "Изменения...", цит. соч., (TD/B/40(1)/8).

33/ Согласно последним оценкам, около 20% населения Западного берега и 30% населения сектора Газа в настоящее время проживают за чертой бедности. World Bank, "Emergency assistance...", op. cit., p. 32.

34/ Более низкая оценка приведена в источнике, который указан в предыдущем примечании; более высокую цифру регулярно приводят различные палестинские экономисты и наблюдатели.

35/ Анализ вопросов занятости в Палестине приводится в документе Международной организации труда: Доклад Генерального директора (часть II, добавление), "Доклад о положении трудящихся на оккупированных арабских территориях" (Женева, МОТ, май 1994 года).

36/ Более высокая цифра взята из приведенного выше источника, более низкий показатель рассчитан секретариатом ЮНКТАД на основе анализа тенденций за 1967-1987 годы и на базе палестинских оценок показателей развития экономики в 1988-1990 годах.

37/ "Палестайн инвестмент энд девелопмент инк.", зарегистрированная в Республике Либерия 14 октября 1993 года.

38/ World Bank, "Emergency assistance...", op. cit., pp. 38-41.

39/ "Аль-Кудс", 08.06.94 и 09.06.94 (на арабском языке).

40/ В особенности выводы и рекомендации, содержащиеся в документе "The Palestinian financial sector under Israeli occupation" (UNCTAD/ST/SEU/3/Rev.1), а также в последних докладах секретариата Совету по торговле и развитию.

41/ Если не указано иное, то приводимые здесь данные по товарной торговле представляют собой расчеты секретариата ЮНКТАД на базе данных (до 1992 года), опубликованных Центральным статистическим бюро Израиля, Statistical Abstracts of Israel, Judea, Samaria and Gaza Area Statistics и Monthly Bulletin of Statistics (различные выпуски).

42/ Соответственно оценки специалистов Всемирного банка (см. "Emergency assistance...", op. cit., p. 37) и оценки секретариата ЮНКТАД.

43/ Данные, представленные Институтом маркетинга сельскохозяйственной продукции Иордании, Амман, 1994 год.

44/ Данные ЦСБ Израиля.

45/ Соответственно оценки секретариата ЮНКТАД и оценки специалистов Всемирного банка (см. "Emergency assistance...", op.cit.)

46/ Mahmoud el-Jafary, "Merchandise trade in the West Bank and Gaza Strip, 1967-1990" (исследование консультанта ЮНКТАД, готовится к выпуску, 1994 год).

47/ По оценкам специалистов Всемирного банка (см. Ibid). Согласно оценкам секретариата ЮНКТАД, дефицит несколько меньше.

48/ Торговля услугами с другими странами, включая Иорданию, сравнительно невелика.

49/ Этот порядок величин подтверждается как оценками специалистов Всемирного банка (см. "Emergency assistance...", op. cit.), так и оценками секретариата ЮНКТАД.

50/ Секретариат ЮНКТАД, "Prospects for sustained development...", op. cit.

51/ В связи с использованием разных баз для оценки уровней доходов и совокупного спроса, по прогнозам секретариата ЮНКТАД, дефицит составляет более 600 млн. долл. США (см. Ibid), а, согласно оценкам специалистов Всемирного банка, он гораздо выше (см. "Emergency assistance...", op.cit). По прогнозам, приведенным во втором из указанных источников, темпы прироста импорта в 1994 и 1995 годах будут составлять до 20% в год.

52/ ЮНКТАД, "Prospects for sustained...", op.cit., Chapter IV.

53/ Ibid.
