



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/40(1)/8
26 July 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сороковая сессия
Первая часть
Женева, 20 сентября 1993 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

ПОМОЩЬ ЮНКТАД ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

Изменения в экономике оккупированной палестинской территории

Доклад секретариата ЮНКТАД

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района или их властей, или делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
Часть I. Последние изменения в палестинской экономике	1 - 54
А. Политическое окружение, влияющее на палестинскую экономику	4 - 29
1. Воздействие политики и мер Израиля	4 - 12
2. Палестинские инициативы в области развития: складывающиеся институциональные рамки	13 - 20
3. Изменения в регионе и на международном уровне, затрагивающие палестинскую экономику	21 - 29
В. Основные изменения и тенденции в палестинской экономике	30 - 51
1. Природные и людские ресурсы	30 - 38
2. Совокупные экономические показатели и основные изменения по секторам	39 - 51
С. Заключительные замечания	52 - 54
Часть II. Состояние окружающей среды на оккупированной палестинской территории	55 - 83
А. Основные экологические параметры	56 - 57
В. Факторы, влияющие на состояние окружающей среды	58 - 63
С. Нынешнее состояние окружающей среды	64 - 73
1. Методы ведения сельского хозяйства	65 - 67
2. Урбанизация	68 - 69
3. Водные ресурсы	70
4. Обезлесение	71
5. Морская и прибрежная среда	72
6. Потребление топлива	73
D. Улучшение экологической ситуации на палестинской территории: предлагаемые меры	74 - 83
1. Жидкие отходы	75
2. Твердые отходы	76
3. Токсичные отходы	77
4. Мелиорация земель и лесовосстановление	78 - 79
5. Институциональная инфраструктура	80
6. Потребности в людских ресурсах	81 - 82
7. Финансовая и техническая помощь	83
Часть III. Обзор хода работы Специальной экономической группы (палестинский народ) секретариата ЮНКТАД, 1992/93 год	84 - 89
Таблица 1. Оккупированная палестинская территория: основные экономические показатели, 1987-1993 годы	

ЧАСТЬ I

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

1. В соответствии с положениями резолюции 146 (VI) Конференции и решениями, принятыми в Картахене, а также решениями Генеральной Ассамблеи в этой части доклада излагаются выводы, основанные на изучении политики и практики, затрагивающих экономику оккупированной палестинской территории 1/, в особенности в период с июня 1992 года по май 1993 года. В рассматриваемый период для экономики оккупированной палестинской территории, как и в последние годы, было характерно ухудшение социально-экономической ситуации 2/. Сегодня, когда в условиях множества давних ограничений, усугубляющихся новыми проблемами, активизируются усилия, направленные на возрождение палестинской экономики, как и прежде, речь идет о самом выживании палестинской экономики 3/. Несмотря на некоторые признаки улучшения в 1992 году, ситуация отражает главным образом суммарное воздействие политики и практики израильской военной оккупации. Палестинская экономика по-прежнему подчинена интересам Израиля, что негативно влияет на ее связи с арабским миром.

2. С начала палестинского восстания (интифады) продолжается общая тенденция экономического упадка и повсеместного нарушения повседневной жизни на оккупированной территории, сопровождающихся ограничительными мерами Израиля, многие из которых негативно влияют на палестинскую экономическую активность. Кроме того, на различных уровнях социальных и экономических секторов на этой территории по-прежнему ощущаются последствия кризиса 1990-1991 годов на Ближнем Востоке. В результате усиливается экономическая изоляция территории, что препятствует усилиям палестинского народа по созданию независимой экономики и необходимых для нее институциональных основ. С 1991 года уже действующие и/или новые ограничительные меры сопровождали шаги израильских властей по либерализации некоторых аспектов правового регулирования и политики, включая создание израильских поселений по отношению к экономике территории.

3. Одновременно международное сообщество все больше осознает необходимость срочных действий по оказанию помощи переживающим трудности палестинским экономическим и социальным секторам, в то время как начавшийся в 1991 году процесс установления мира на Ближнем Востоке позволяет надеяться, что урегулирование, в частности, откроет дорогу палестинскому социально-экономическому возрождению. Вместе с тем эти изменения пока оказывают лишь незначительное воздействие на общее окружение, в котором находится экономика оккупированной территории. Такие вновь несбывшиеся надежды и вновь нереализованные обещания реформ и помощи, фоном которым служило усиление с 1987 года неблагоприятного характера внешних условий экономического воспроизводства, по-прежнему сказывались в ходе рассматриваемого периода на состоянии палестинской экономики 4/.

А. Политическое окружение, влияющее на палестинскую экономику

1. Последствия политики и мер Израиля

4. Политика и меры, реализуемые на оккупированной территории, по-прежнему сдерживали на протяжении значительной части 1993 года действенную мобилизацию и использование ресурсов палестинской экономики, несмотря на то, что по ряду причин власти признают нежелательность дальнейшего ухудшения социально-экономической ситуации на территории и в этой связи с 1991 года приняли такие

меры, как изменение налоговой системы и шаги по оздоровлению общего финансового климата. Такая вновь продемонстрированная израильскими властями готовность сделать первые шаги по пути либерализации экономической политики контрастирует с продолжающимся применением ряда ограничительных политических мер. С 1991 года такая дихотомия политики Израиля в отношении палестинской экономики стала еще более рельефной: он то создавал экономические стимулы, то вводил меры по обеспечению безопасности и аналогичные меры, препятствовавшие наращиванию производства и доходов на палестинской территории. В целом такой амбивалентный подход дает противоречивые и неблагоприятные сигналы палестинским производителям, экспортерам, инвесторам и потребителям, еще более сбивая экономическую активность на территории и снижая внутреннее и международное предпринимательское доверие.

5. Первые шаги в направлении ослабления ограничений в отношении палестинской экономики отмечались 5/ в середине 1991 года в связи с опубликованием распоряжения израильских военных властей, предусматривающего освобождение на трехлетний период утвержденных промышленных инвестиций (новых предприятий или расширения существующих предприятий) на Западном берегу и в секторе Газа от налогов на доходы и имущество; к началу 1993 года было утверждено 28 таких инвестиционных проектов 6/. В 1991 и 1992 годах за этим последовали новые шаги, которые фактически отменяли некоторые ограничения, введенные за ряд лет в отношении палестинской экономики 7/: а) изменение некоторых положений распоряжений израильских военных властей, касающихся системы обложения подоходным налогом, нацеленные на упрощение расчетов и снижение общего налогового бремени путем отмены самых высоких налоговых ставок и снижения числа налоговых групп; б) предоставление инвесторам, вкладывающим минимум 100 000 долл., видов на жительство длительного срока действия: к началу 1993 года в соответствии с этой процедурой было утверждено 46 проектов; в) отмена ограничений на ввоз денежных средств на территорию; г) предоставление разрешений на возобновление работы отделений арабских и палестинских банков в пяти городах и на создание нового коммерческого банка и двух страховых компаний на оккупированной территории; д) снижение суммы сбора с грузовых автомобилей, перевозящих палестинские товары в Иорданию; е) упрощение процедур выдачи лицензий новым предприятиям: в 1991-1992 годах такие лицензии были выданы 165 новым предприятиям на Западном берегу и 255 предприятиям в секторе Газа, и такое упрощение порядка создания новых предприятий содействовало повышению палестинской предпринимательской активности; ж) разрешение создания промышленных парков в шести районах территории; з) отмена дополнительного сбора на транспортные средства, что ускорило процедуры приобретения пропусков на выезд с оккупированной территории и позволило обходиться без получения разрешения от налоговых органов, органов безопасности и других ведомств как основания выдачи пропусков на выезд, а также снижение суммы сборов за выезд за рубеж с 125 долл. до 35 долл. с человека 8/.

6. Отмена этих ограничений была официально охарактеризована как фактор повышения "уровня жизни и благосостояния палестинского народа, расширения возможностей трудоустройства и развития местной экономики" 9/, а также жест доброй воли в рамках процесса ближневосточного мирного урегулирования и мера противодействия радикализации беднеющих палестинцев в условиях финансовых потерь территории в результате кризиса 1990-1991 годов на Ближнем Востоке 10/. Кроме того, в 1992 году израильское правительство объявило о замораживании строительства за счет частных или государственных средств поселений во многих районах оккупированной территории, хотя в восточном Иерусалиме новое строительство было разрешено, как и строительство

определенного числа "поселений для обеспечения безопасности" в долине реки Иордан и вдоль границы Западного берега с Израилем 11/. Вместе с тем продолжающееся строительство поселений, несмотря на сокращение его масштабов, еще не позволяет палестинцам увидеть конкретные результаты этого "замораживания" 12/.

7. Изучение внесенных к настоящему моменту в налоговую систему изменений не позволяет считать, что они приведут к упрощению исчислений налоговых сумм и/или снижению общего размера налоговых выплат, при том что цель таких изменений заключалась именно в этом. Напротив, многие налогоплательщики, ранее включавшиеся в группу лиц с низким доходом, включаются в налоговые группы, по которым ставка налогообложения фактически не сопоставима со ставкой для лиц с аналогичными доходами в Израиле или в Иордании. Следует также отметить, что потенциальное воздействие этих мер либерализации подрывалось их разовым характером и воздействием других факторов 13/. Меры, принятые с 1991 года, не могут считаться всеобъемлющей реформой политики во всех экономических и социальных секторах, включая инфраструктуру и освоение природных ресурсов и развитие людских ресурсов 14/. Лидеры деловых кругов в самом Израиле призывали власти активизировать усилия по укреплению мирного процесса на основе дополнительных шагов, включая формирование дееспособной экономической инфраструктуры, которая может создать "независимую экономику [территории], которая может сосуществовать с израильской экономикой" 15/. Хотя объявленные меры как таковые являются элементами таких усилий, необходим общий подход к решению более широких проблем экономики и удовлетворению наиболее неотложных потребностей.

8. В то же время меры, объявлявшиеся и осуществлявшиеся в последние два года, имели разрозненный характер. Это снижало их воздействие и ограничивало их эффект стимулирования экономики. Тем временем под влиянием давних ограничений возникли новые проблемы и срочные потребности. Таким образом, хотя предпринятые к настоящему времени шаги входят в число необходимых условий освобождения экономики от ограничений оккупации, сами по себе эти шаги, которые к тому же не координируются, неспособны достичь этой цели и/или содействовать возрождению палестинской экономики. Что более важно, применение новых ограничительных мер и повсеместные социально-экономические трудности сводят на нет результаты позитивных мер, предпринимаемых с 1991 года, и ставят под вопрос общую направленность и надежность позитивных изменений израильской политики на территории, прежде всего, по мнению значительного большинства палестинцев, затрагиваемых этими ограничительными мерами. В обоснование такой точки зрения приводился ряд факторов. Так, в середине 1992 года Израиль ужесточил свою давнюю политику запрещения сбыта палестинской сельскохозяйственной продукции в Израиле, за исключением ограниченного количества некоторых товаров, например производимых в секторе Газа апельсинов 16/. В результате блокирования на протяжении большей части декабря 1992 года сектора Газа израильскими властями и введения там комендантского часа экономическая активность в секторе Газа была парализована, палестинские трудящиеся не могли совершать поездки в Израиль, а сельскохозяйственная продукция в решающий период сельскохозяйственного года не могла быть вывезена на Западный берег, в Иорданию и в Европу 17/.

9. Подобным образом, несмотря на меры, направленные на реорганизацию налоговой системы, Израиль не ослабляет усилий по сбору все больших налоговых поступлений с палестинского населения, что вызывает протесты палестинцев против несправедливых и незаконных, по их мнению, процедур налогообложения и взимания сборов 18/. Пример этого - конфликт между палестинскими торговцами и

израильским муниципалитетом Иерусалима, возникший в середине 1992 года в связи с муниципальными налогами на имущество ("арнона"), взимаемыми с палестинских коммерческих предприятий в восточном Иерусалиме 19/. Еще один пример действий, предпринятых без учета их экономических последствий для палестинского населения, - введение в начале 1993 года властями новых регламентаций, требующих замены транспортных средств, используемых в палестинском общественном транспорте, после 10 лет эксплуатации, что на практике выталкивало с рынка владельцев транспортных средств, не имеющих возможности приобрести новые транспортные средства, и вело к еще большему ухудшению состояния внешних расчетов территории 20/. Тогда же крупнейшее палестинское предприятие в секторе Газа - завод безалкогольных напитков - было занято израильскими силами для обеспечения исполнения судебного решения о возврате долга, при том, что его владельцы были лишены возможности обратиться к защите суда 21/. При этом были конфискованы разливочные машины, транспортные средства, сырье, конторское оборудование и архивы компании, что расценивалось как "эпизод торговой войны на оккупированной территории между палестинскими и израильскими товаропроизводителями" 22/.

10. В результате нового усиления напряженности 23 марта 1993 года израильские власти блокировали оккупированную территорию, что расценивалось некоторыми как коллективное наказание 23/. Эта мера практически парализовала перемещение палестинских трудящихся и прямую и транзитную торговлю с Израилем между теми районами оккупированной территории, которые связаны друг с другом только через восточный Иерусалим. На границе между Израилем и восточным Иерусалимом было создано 11 контрольно-пропускных пунктов, причем пропуска сроком действия один-два месяца выдавались только в порядке исключения. При этом каких-либо ограничений на поездки граждан Израиля и ввоз израильских товаров на оккупированную территорию и из нее установлено не было. Хотя аналогичные меры неоднократно принимались и ранее, в данном случае оккупированная территория была закрыта в течение более продолжительного периода, чем когда-либо ранее, что вело к глубокой перестройке экономических связей между Израилем и оккупированной территорией, при том что оккупированная территория не была готова к тому, чтобы выдержать шок, вызванный такой мерой, и его последствия. По словам официальных лиц, "чем меньше их [палестинцев] будет работать в Израиле, тем лучше" 24/, "настало время коренных изменений на основе разделения... Нам надо оградить себя от наплыва палестинцев..." 25/. В то же время, сознавая серьезность сложившегося положения, другие утверждали, что "интересам Израиля отвечает скорейшее повышение качества и уровня жизни на территориях, когда рядом с собой мы будем иметь не пороховую бочку, а экономического партнера" 26/. Также высказывались аргументы в пользу "свободной торговли" между израильской экономикой и палестинской экономикой, которые обосновывались тем, что "разрыв экономических связей сразу же вызовет их резкое обнищание, не оставив никаких надежд на развитие. Мы - их единственная надежда. Имея ВВП в 60 млрд. долл. США, мы для них колоссальный рынок" 27/.

11. Хотя израильская экономика сама столкнулась с некоторыми проблемами адаптации в секторах, зависящих от палестинской рабочей силы 28/, утверждается, что палестинская территория подвергается "экономическому удушению" 29/. Десятки тысяч трудящихся, ранее занятых в Израиле, оказались без работы, не имея других возможностей трудоустройства в ближайшее время (раздел В.1). Возникают задержки в вывозе сельскохозяйственной продукции из сектора Газа через территорию Израиля, что вызывает ее потери. В результате нарушения сбыта сельскохозяйственной продукции на палестинской территории и на внешних рынках произошло резкое падение цен на сельскохозяйственную продукцию

на оккупированной территории, в некоторых случаях до половины себестоимости, из-за чего крестьяне и торговцы понесли убытки, не имея какого-либо механизма их компенсации. В то же время возникла нехватка других товаров, цены на которые резко возросли. Вывоз промышленных товаров в Израиль и ввоз товаров через его территорию прекратился ввиду практической невозможности получить разрешение на перевозку сырья и готовых изделий. Экономические связи между восточным Иерусалимом и другими районами Западного берега и сектора Газа оказались под угрозой, а палестинские медицинские и социальные учреждения, находящиеся в восточном Иерусалиме, не могут обслуживать другие палестинские районы.

12. Ввиду отсутствия продуманной общей политики возрождения палестинской экономики, а также законодательной и административной базы и финансовых ресурсов для расширения и диверсификации производства, переориентации внешнеторговых связей и производительного использования растущей рабочей силы блокирование оккупированной территории серьезно сдерживает развитие палестинской экономики 30/. Различные разовые меры, направленные на оживление палестинской экономики, не дают реального эффекта. Последствия этого для палестинской экономики аналогичны последствиям ближневосточного кризиса 1990-1991 годов, когда внезапное прекращение притока денежных переводов, товаров и помощи на оккупированную территорию нанесло большой урон ее уязвимой экономике, от которого она так до сих пор и не оправилась. Ввиду масштабов трудностей, которые переживают палестинцы в результате недавнего закрытия границ с Израилем, израильские власти утвердили в мае 1993 года бюджет гражданской администрации на 1993 год, предусматривающий выделение ассигнований в размере 125 млн. долл. США на цели создания рабочих мест в секторе Газа (общественные работы и инфраструктура) 31/. Эти ассигнования должны финансироваться за счет косвенных налогов, собираемых на оккупированной территории, и переходящего остатка бюджета гражданской администрации на 1992 год 32/. Хотя они помогут удовлетворить часть срочных финансовых потребностей сектора Газа, необходимы параллельные усилия по ослаблению юридических и административных ограничений, затрагивающих повседневную жизнь населения, и по обеспечению бесперебойного функционирования экономики на всей оккупированной территории.

2. Палестинские инициативы в области развития: складывающиеся институциональные рамки

13. В условиях растущих трудностей, вызываемых внешними факторами и потрясениями палестинской экономики, палестинские инициативы по-прежнему оказывали в этот период заметное влияние на состояние экономики. Эти инициативы, реализация которых оказалась в разной степени успешной, охватывают ряд направлений 33/. Один из первоначальных пакетов взаимосвязанных мер был нацелен на расширение занятости среди палестинских трудящихся во внутренних секторах, а также на одновременную переориентацию потребления с импорта на товары внутреннего производства и соответствующую диверсификацию сельского хозяйства и промышленности. В результате этого возросла доля товаров внутреннего производства, реализуемых на внутреннем рынке 34/. Ряд палестинских готовых изделий (спортивная обувь, некоторые текстильные товары, мебель и продовольственные товары) проникли на израильский рынок. До 1992 года в результате использования некоторых незагруженных производственных мощностей возрастала внутренняя занятость.

14. Вместе с тем последний случай закрытия Израилем границ оккупированной территории высветил всю неустойчивость таких изменений. Производственный потенциал палестинской промышленности и сельского хозяйства по-прежнему мало изучен, новые предприятия, как правило, невелики по своим размерам, в то время как для десятков тысяч палестинских семей возможности получения средств к существованию по-прежнему зависят от работы в Израиле. Достижению целей этой политики "самообеспеченности" препятствовал целый ряд факторов: неспособность внутренней экономики направить адекватные ресурсы на цели новых производственных капиталовложений; неразвитость инфраструктуры, не позволявшая в полной мере использовать незагруженные производственные мощности в обрабатывающей промышленности; отсутствие всеобъемлющих и комплексных программ создания рабочих мест; более высокая оплата труда в Израиле, а также возросшее давление на внутренний рынок труда в результате возвращения палестинцев после ближневосточного кризиса 1990-1991 годов.

15. Эти общие проблемы потребовали новых усилий по укреплению и расширению институциональной инфраструктуры, нацеленных на принятие большей ответственности в вопросах управления экономикой. Вместе с тем воздействие этих инициатив было снижено рядом факторов, таких, как отсутствие на палестинской территории палестинских органов власти, которые могли бы устанавливать приоритеты и направлять принятие решений в области развития; недостаток необходимого местного опыта в области создания институтов; чрезмерная политизация в своей основе профессиональных, институциональных или коммерческих инициатив; неспособность осуществлять инициативы координированным и/или всеобъемлющим образом; а также выборочное вмешательство израильских властей ^{35/}. Институты, занимающиеся вопросами развития, создаются на оккупированной территории не впервые. Хотя после 1987 года ускорились темпы и расширились масштабы создания институтов, процесс институционализированного удовлетворения потребностей в области развития восходит к палестинским социально-экономическим структурам, существовавшим еще до 1948 года. Вместе с тем существовавшие в разное время на этой территории экономические, правовые и политические режимы содействовали появлению на территории сложной системы многофункциональных, однако разрозненных учреждений по вопросам развития. Можно выделить три основных сектора, занимающихся на оккупированной территории вопросами развития: частнопредпринимательский сектор, общественные добровольные организации (ОДО, часто называемые также неправительственными организациями - НПО) и сектор государственного управления. Сектор государственного управления, связанный в настоящее время главным образом с израильской гражданской администрацией на оккупированной территории, занимается текущими вопросами управления социальными службами и некоторыми системами физической инфраструктуры и играет незначительную роль в области развития как таковой. Краткий анализ двух других элементов этой системы вскрывает как присущие им достоинства, так и их недостатки.

16. Частнопредпринимательский сектор во многом является центральным институциональным элементом деятельности в области развития на оккупированной территории. Частнопредпринимательские учреждения (от мелких семейных предприятий до крупных предприятий промышленности или сферы услуг) действуют в большинстве отраслей экономики и в ряде секторов социального обслуживания. Итоги развития этого сектора представляются противоречивыми, поскольку политические условия функционирования экономики препятствуют крупным инвестициям и принятию значительного риска. Действующие регламентации и изоляция от мирового рынка, в том числе в областях лицензирования и управления, сдерживают внедрение современных форм хозяйственной практики

(например, создание акционерных компаний открытого типа, совместных предприятий, филиалов транснациональных компаний и т.п.). Таким образом, развитие этого сектора было заторможено, и лишь в редких случаях принимались серьезные усилия по созданию новых структур, главным образом в последние два-три года.

17. Появление растущего числа палестинских ОДО является главным образом реакцией на неадекватность ряда основных систем обслуживания, в особенности обслуживания наименее обеспеченных групп населения, которые обычно обеспечиваются государственным сектором (например, социальное и коммунальное обслуживание) и/или частным сектором (например, сельскохозяйственный кредит, экспертиза и разработка инвестиционных проектов, поощрение торговли и т.п.). В число наиболее стабильных, массовых и эффективных учреждений на оккупированной территории входят учреждения, созданные еще до израильской оккупации, чей опыт позволил им укрепить и приобрести влияние 36/. После 1987 года появление целого ряда срочных потребностей потребовало нового объединения усилий, что привело к созданию многих организаций, занимающихся широким кругом социально-экономических проблем 37/.

18. Появление и деятельность массы таких учреждений создает проблемы, поскольку специализация и профессионализм часто становятся жертвой групповой борьбы, нежелания координировать и объединять усилия и бытующего на палестинской территории мнения, что такие институциональные формы отвечают требованиям всех социально-экономических областей 38/. Недавно этот вопрос стал темой жарких дискуссий на оккупированной территории: отмечалось, что "за последние 10 лет усилия по созданию институтов пошли не по правильному пути, когда те или иные учреждения создаются с сумасшедшей скоростью без какого-либо реального обоснования их необходимости..." 39/. Большинство международных доноров работают через эту систему частных добровольных организаций, считая их наилучшим из имеющихся каналов прямой помощи максимально широким группам населения. При этом как доноры, так и получатели помощи начинают понимать недостатки этих добровольных организаций: "Часто их структуры слабы, во многих случаях они недостаточны для охвата целых областей. Между ними нет координации, у них нет достаточных штатов, а их ресурсы невелики" 40/.

19. Можно привести примеры недавних палестинских инициатив по развитию институциональной инфраструктуры общественных добровольных организаций. В конце 1992 года три палестинских кредитных союза, созданных в 1987 году на территории, договорились координировать свою работу, что позволит установить специализацию по секторам, унифицировать условия кредитования, разработать национальную кредитную политику и совместно распределять безвозмездную помощь, недавно полученную от Европейского сообщества 41/. Еще одна инициатива, о результатах которой судить пока рано, - это создание Высшего совета арабской индустрии туризма, который ставит своей целью совершенствование палестинской инфраструктуры туризма, включая координацию международной помощи в целях содействия палестинским туристическим фирмам в повышении уровня их услуг и материальной базы 42/. В 1992 и 1993 годах было объявлено о создании высших советов по жилищным вопросам, промышленности и здравоохранению, хотя к середине 1993 года ни один из них не начал своей деятельности; вместе с тем можно надеяться, что поступление международной помощи способствует ускорению работы в некоторых областях. Недавно палестинские торговые палаты и частные предприниматели и экспортеры активно занялись реализацией еще одной инициативы. В начале 1993 года Арабо-британская торговая палата и Европейско-палестинская торговая палата Иерусалима совместно организовали в

Лондоне палестинскую торговую ярмарку 43/. Примерно 25 палестинских компаний представили на ней широкий круг товаров и установили контакты с потенциальными британскими импортерами, и можно надеяться, что в результате этого в предстоящие три года прямой экспорт палестинских товаров в Соединенное Королевство составит до 15 млн. долл.

20. Кроме того, недавно в Нидерландах был создан палестинский торговый центр, призванный содействовать экспорту палестинских цитрусовых, фруктов, овощей, текстиля и кожаных изделий через Роттердам на рынок Голландии и других европейских стран 44/. До утверждения шестилетней программы финансирования этого центра Нидерланды, выступающие здесь в качестве донора, настаивали на создании на территории учреждения, объединяющего местных партнеров по осуществлению этого проекта. Несмотря на исключительную важность поддержки палестинской внешней торговли в этой важнейшей области, можно усомниться в том, что создание институтов в соответствии с такими критериями является оптимальным подходом в свете проблем дублирования, отсутствия координации и недостатка институционального опыта 45/. В этой связи могли бы оказаться полезными выводы всестороннего и комплексного технико-экономического обоснования проекта оказания технической помощи в создании на территории центра по экспорту палестинских товаров, которое было подготовлено в 1990 году Международным торговым центром ЮНКТАД/ГАТТ 46/.

3. Изменения в регионе и на международном уровне, затрагивающие палестинскую экономику

а) Связи в регионе

21. Три важнейших опоры развития на протяжении многих лет палестинско-арабских экономических связей, т.е. потоки товаров, рабочей силы и финансов, пока что не показывают признаков оживления после упадка в период ближневосточного кризиса 1990-1991 годов. Позитивные изменения общей ситуации в регионе, затрагивающие палестинскую экономику, еще не носят общего характера и недостаточны для устранения диспропорций, нараставших с 1990 года. Еще предстоит восстановить позиции палестинского экспорта на традиционных рынках, возможности трудоустройства палестинцев в ряде арабских нефтедобывающих стран (а следовательно, и получения денежных переводов на оккупированной территории) остаются резко уменьшившимися, а приток на территорию помощи от стран региона по официальным и негосударственным каналам по-прежнему незначителен.

22. На этом фоне в позитивном плане выделяется решение, принятое в конце 1992 года Иорданией, об облегчении на перевозки палестинской сельскохозяйственной продукции в Иорданию и через ее территорию. С 1988 года ввоз таких товаров в Иорданию был обусловлен главным образом конъюнктурой местного рынка и сезонным спросом, прежде всего в отношении товаров, производимых как в Иордании, так и на оккупированной территории. В конце 1991 года был введен более гибкий порядок транзитной перевозки палестинских готовых изделий через иорданские свободные зоны, однако их реэкспорт на другие арабские рынки не дал успешных результатов, даже в случае выдачи иорданских свидетельств о происхождении товара 47/.

23. Дальнейшее улучшение ситуации в этой области произошло после принятия 22 ноября 1992 года распоряжений, касающихся ввоза свежих овощей и фруктов из Западного берега и сектора Газа в Иорданию и другие страны 48/. Как и в прошлом, местные сбытовые и кооперативные организации Западного берега и сектора Газа будут выдавать свидетельства о происхождении на основе общих

составленных до наступления сельскохозяйственного года планов производства по всем районам территории. Вместе с палестинскими экспортерами соответствующие иорданские органы установят ввозные квоты и периоды ввоза различных сельскохозяйственных товаров, а затем будут выдавать разрешения на их реализацию на иорданском рынке (с учетом его конъюнктуры) или транзитную перевозку через Иорданию в другие страны (например, вывоз цитрусовых, из сектора Газа в другие арабские страны). Такой новый порядок, возможно, приведет к дальнейшему упрощению, упорядочению и облегчению вывоза товаров в Иорданию, одновременно содействуя экспорту в рамках четких директив новых видов сельскохозяйственной продукции. Таким образом, он дает пример результативного механизма переориентации палестинской торговли с традиционными рынками региона и выхода на новые рынки в соответствии с положениями резолюций Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, касающихся предоставления преференциального режима, включая порядок транзита, палестинскому экспорту 49/.

d) Международная поддержка

24. Что касается многосторонней помощи оккупированной территории в целях содействия ее развитию, то следует особо отметить вклад Исламского банка развития (ИБР). До 1990 года ИБР выделил свыше 41 млн. долл. на осуществление на оккупированной территории ряда проектов в области социальных услуг и инфраструктуры, главным образом в целях закупки оборудования и строительства зданий и сооружений 50/. С 1991 года были представлены предложения по проектам, предусматривавшие расходы в размере 50 млн. долл., которые охватывали широкий круг социально-экономических областей. Из них уже осуществляются проекты с бюджетом примерно 8 млн. долл., а другие проекты находятся на разных этапах их рассмотрения. Продолжающаяся помощь со стороны ИБР отражает тесное сотрудничество между инициаторами проектов на оккупированной территории, управляющим ИБР от Палестины и техническим персоналом Совета управляющих банка в обеспечении бесперебойного функционирования этого канала помощи палестинскому народу.

25. При этом в ходе 1992-1993 годов был сохранен уровень помощи палестинскому народу со стороны других двусторонних и многосторонних источников, при возросшей мобилизации ресурсов, направлявшихся в переживающие трудности палестинские сектора экономики и социального обслуживания. Инициатива, выдвинутая в 1991 году Европейским сообществом (ЕС), к реализации которой оно приступило в 1992 году, об оказании чрезвычайной помощи по каналам палестинских промышленных, сельскохозяйственных, туристических, жилищных и медицинских учреждений дала ориентиры для усилий других доноров 51/. ЕС осуществляет "общую стратегию, нацеленную на предотвращение потенциальной ловушки любой помощи на цели развития: возникновения зависимости. Для палестинцев это стало абсолютной необходимостью в свете перспектив самоуправления" 52/. В период 1991-1993 годов помимо взносов для БАПОР ЕС выделило в общей сложности 105 млн. ЭКЮ в качестве прямой помощи на цели развития оккупированной территории 53/. Европейские НПО также продолжают активно участвовать в палестинских усилиях в области развития: в 1991-1992 годах 31 НПО и 12 европейских стран выделили в общей сложности 30 млн. долл. на цели реализации проектов в большинстве областей социально-экономического развития 54/.

26. Более разносторонняя и активная реакция на палестинские потребности развития также характерна для деятельности других международных многосторонних и двусторонних договоров, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения. По оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в 1992 году из двусторонних и многосторонних источников оккупированной территории было предоставлено в общей сложности около 166 млн. долл. (включая оперативный бюджет БАПОР и финансирование проектов в размере примерно 104 млн. долл.) 55/. Не менее 68% этой суммы было израсходовано на цели здравоохранения и образования, 12% - гуманитарной помощи, а остальная их часть распределялась между рядом секторальных и межсекторальных программ. Из 41 млн. долл., непосредственно предоставленных в 1992 году 19 двусторонними донорами (т.е. исключая взносы для БАПОР), 96% было выделено девяти донорами, взносы которых варьировались от 1 млн. долл. до 19 млн. долл. 56/. Географическое распределение поступившей помощи отражает более значительную численность беженцев в секторе Газа по сравнению с Западным берегом, а также неотложный характер потребностей в секторе Газа, несмотря на его меньшую территорию и численность населения.

27. Система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия по повышению уровня и масштабов помощи палестинскому народу. Так, на недавнем семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу представители правительств и международных организаций изучили широкий круг вопросов, связанных с социально-экономическим развитием на палестинской территории 57/. Кроме того, ПРООН завершила углубленный анализ своей программы помощи палестинскому народу, которая, в частности, показала, что ПРООН "меняет свой подход к программам помощи на оккупированных территориях, используя возможности, возникающие в результате изменения обстановки" 58/. По итогам анализа был сделан тот важный вывод, что "палестинской экономике необходимо, следуя по пути повышения самообеспеченности, стать более конкурентоспособной, форсировать и диверсифицировать экспорт и уменьшить зависимость от торговли с Израилем" 59/.

с) Процесс мирного урегулирования на Ближнем Востоке

28. В рамках ближневосточного мирного процесса вопросы, имеющие непосредственное или более отдаленное отношение к экономике оккупированной палестинской территории, стали темой переговоров на двух уровнях: двустороннем (израильско-палестинском) и многостороннем (рабочие группы по водным ресурсам, окружающей среде и экономическому развитию и региональному сотрудничеству) 60/. На основе обсуждений в многосторонней рабочей группе по экономическому развитию и региональному сотрудничеству Всемирный банк решил провести, помимо прочего, "углубленный анализ потребностей региона в области развития, включая Западный берег и сектор Газа, а также "оценки будущих финансовых потребностей в целях ускорения экономического развития..." 61/. Цель этого заключается в оценке перспектив развития палестинской территории и в "выработке программы первоочередных действий на предстоящие несколько лет в целях реализации ее будущего потенциала", включая выработку программ на промежуточный период договоренности о самоуправлении и техническую помощь для развертывания создания институтов, а также рекомендации в отношении реформы политики и регламентаций в целях содействия развитию 62/.

29. В ходе последнего совещания этой рабочей группы Палестина сообщила о необходимости безотлагательного выделения примерно 200 млн. долл. для покрытия в 1993 году текущих расходов (не считая накопленного дефицита) системы учреждений социального обслуживания на территории, существование которой

оказалось под угрозой ввиду сложившейся экономической ситуации и недостатка внешней помощи 63/. На этом совещании несколько стран объявили, что они окажут срочную помощь в размере примерно 20 млн. долл., в том числе 14 млн. долл. от Соединенных Штатов Америки, "чтобы приступить к решению текущих экономических проблем и заложить основу будущей экономики территорий" 64/.

В. Основные изменения и тенденции в палестинской экономике

1. Природные и людские ресурсы

30. Вопросы, связанные с палестинскими природными ресурсами, в частности земельными и водными ресурсами, по-прежнему имеют большое значение для оккупированной территории и ближневосточного мирного процесса, а также обсуждались на других уровнях 65/. Условия доступа к этим элементам природной среды на оккупированной территории и распоряжения ими имеют особую важность с точки зрения перспектив возрождения и развития палестинской экономики. Вопросы контроля над земельными и природными ресурсами, "водные права" и ближайшие потребности в водных ресурсах на оккупированной территории находятся в центре соответствующих дискуссий. Распоряжение ими приобретает еще большее значение в свете демографических тенденций и изменений на рынке труда на палестинской территории.

31. Хотя масштабы экспроприации палестинских земель уменьшились, она, тем не менее, продолжалась. За весь 1992 год было конфисковано до 53 000 дунамов палестинских земель, в том числе примерно 5 000 дунамов в третьем квартале года 66/. Из них 19 000 дунамов было отведено для расширения существующих израильских поселений и создания пяти новых поселений 67/. По оценкам, к концу 1992 года Израиль конфисковал 68% земель на Западном берегу и 40% земель в секторе Газа 68/. Как отмечалось выше, после замораживания в середине 1992 года строительства новых поселений во многих районах оккупированной территории и сокращения государственных льгот для израильских поселенцев в этих районах власти предоставили разрешения на строительство примерно 11 000 - 13 000 домов, а также объектов инфраструктуры, строительство которых было начато в момент замораживания 69/. Продолжалось строительство новых поселений, окружающих восточный Иерусалим 70/. С середины 1992 года продолжалось строительство поселений и в других районах территории 71/: было начато создание по крайней мере одного нового поселения (вблизи поселения Маале-Адумим), новое строительство было начато и в некоторых других районах; завершены широкомащтабные работы по строительству дорог и начаты другие дорожные работы (развязки, мосты, туннели и шосейные дороги, например региональные дороги № 6 и № 9) для обслуживания израильских поселений и установления сообщений между ними и Израилем; наконец, по-прежнему остаются в силе некоторые официальные льготы, призванные удержать израильтян в этих поселениях, включая безвозмездную помощь и льготные кредиты для покупки домов и для "молодых поселенцев" на оккупированной территории.

32. С 1990 года отмечается ускорение роста палестинского населения на оккупированной территории в результате возвращения на территорию (в 1991 году) многих палестинцев, работавших в арабских нефтедобывающих странах и имевших вид на жительство на Западном берегу и в секторе Газа. После израильской оккупации территории там была проведена лишь одна перепись населения (в 1967 году), которая и является основой израильских (и большинства других) оценок. Данные израильского Центрального статистического бюро (ЦСБ), охватывающие период с 1967 года и включающие в себя ряд демографических

показателей, по оценке палестинских и других источников, занижают фактическую численность населения. Альтернативные палестинские источники данных, хотя они и располагают достаточной информацией о положении на местах, не имеют общей картины и, как правило, сталкиваются с проблемами, связанными с проведением обследований на месте и количественной оценкой.

33. По данным ЦСБ, в конце 1991 года численность палестинского населения на оккупированной территории составила 1 831 000 человек: 676 000 человек в секторе Газа и 1 155 00 человек на Западном берегу (включая 150 000 человек в восточном Иерусалиме) 72/. В 1990 и 1991 годах темпы прироста населения были более высокими, чем в последние годы, составив в среднем за год 4,7% на Западном берегу и 5,3% в секторе Газа. Это обусловлено главным образом позитивным "балансом миграции" - ежегодным возвращением на территорию примерно 10 000 человек. Палестинские источники дают совсем иные оценки численности населения. По оценкам одного обследования, численность палестинского населения на территории составляет 2 255 000 человек 73/; согласно другой оценке, в конце 1991 года общая численность населения составила примерно 2 596 000 человек, в том числе 789 000 человек в секторе Газа и 1 807 000 человек на Западном берегу (включая 165 000 человек в восточном Иерусалиме) 74/. Такие резкие несоответствия 75/, которые трудно согласовать между собой, вызывают серьезные проблемы, касающиеся как анализа тенденций, так и разработки программ действий в области палестинских людских ресурсов.

34. В свете несоответствий в демографических и иных данных не меньшие трудности возникают в связи с выявлением динамики рабочей силы и тенденций на рынке труда. При этом основное внимание уделяется трем взаимосвязанным вопросам: внутренние возможности создания рабочих мест, внешние возможности трудоустройства, т.е. работы в Израиле и других странах, и безработица. Коренной причиной сложного положения в области занятости на оккупированной территории является снижение возможностей внутренней производственной базы и внутренних секторов услуг создавать необходимые рабочие места в целях адаптации к сравнительно высокому росту численности рабочей силы. Это вызвано не столько структурной трансформацией палестинской экономики, сколько изменением связей между палестинской экономикой и соседними странами, прежде всего с Израилем. Одновременно с модернизацией, повышением эффективности производства и высвобождением работников в некоторых секторах, в других секторах конъюнктура была подвержена потрясениям и воздействию негативных экономических сил. Безработица и неполная занятость были обусловлены общей тенденцией неполной загрузки производственной базы, характерной для многих секторов палестинской экономики ввиду трудностей со сбытом и других узких мест. Несоответствие тенденций развития людских ресурсов и внутреннего спроса на рабочую силу еще более усугубило эти трудности.

35. Возможности трудоустройства в Израиле, прежде всего в строительстве и сельском хозяйстве, в прошлом позволяли многим уволенным или занятым неполное рабочее время работникам найти другую работу 76/. До 1988 года работа в Израиле являлась чем-то сходным с отдельным сектором палестинской экономики, поскольку в Израиле было занято 38% всех трудоустроенных палестинцев, а их доходы составляли почти 30% палестинского валового национального продукта (ВНП). Поэтому на первом этапе падение численности работающих в Израиле палестинцев позволило увеличить число занятых в таких отраслях внутренней экономики, рост которых стимулировался палестинскими инициативами по достижению самообеспеченности и замещению импорта.

36. После двухмесячного запрета на въезд палестинцев в Израиль в 1991 году в целом стала применяться система выдачи работающим в Израиле палестинцам разрешений на работу/пропусков, уже введенная в секторе Газа. При этом к началу 1993 года было выдано не менее 80 000 разрешений (примерно 45 000 на Западном берегу и 35 000 в секторе Газа). Кроме того, определенное число палестинцев могли получить работу на сезонной или нерегулярной основе без пропусков. По данным израильского ЦСБ, не менее 98 000 палестинцев были включены в 1991 году в категорию работающих (включая занятых неполное рабочее время или "временно отсутствующих на рабочем месте") в Израиле: примерно 56 000 человек с западного берега и 42 000 человек из сектора Газа 77/. Вместе с тем средняя продолжительность рабочей недели в расчете на одного занятого была в 1991 году все еще на 18% меньше прежних высоких показателей, отмечавшихся до 1987 года 78/. С учетом данных ЦСБ о работе палестинцев в Израиле это означает, что в Израиле полное время работали приблизительно 46 000 трудящихся с Западного берега и 34 000 трудящихся из сектора Газа. С 1991 года дальнейшее уменьшение возможностей трудоустройства в Израиле вызвало на оккупированной территории беспрецедентную безработицу, повлекшую за собой резкое снижение национального дохода.

37. На 1992 и 1993 годы всеобъемлющей официальной статистики опубликовано не было. Вместе с тем, по предварительным данным на 1992 год происходит восстановление уровня занятости в Израиле, существовавшего до 1988 года, прежде всего по Западному берегу (до 70 000 человек) 79/. Тем не менее к началу 1993 года сравнительно высокая безработица в Израиле и связанная с этим политика Израиля постепенно привели к снижению ориентации на использование палестинской рабочей силы за исключением строительства и некоторых отраслей сельского хозяйства 80/. После полного блокирования оккупированной территории в апреле 1993 года, на протяжении нескольких недель доступ палестинских трудящихся в Израиль был полностью закрыт, и некоторые израильские работодатели адаптировались к этому снижению числа работающих в Израиле палестинцев 81/. Тем не менее через два месяца после блокирования оккупированной территории десятки тысяч рабочих мест в строительстве и сельском хозяйстве в Израиле, на которые ранее нанимались палестинцы, так и не были заняты израильянами; палестинцам было выдано 40 000 разрешений на работу при предусмотренном потолке в 70 000 82/; а также рассматривался вопрос об "импорте" рабочей силы из других стран 83/.

38. Главным последствием такого хода развития событий для палестинской экономики стала безудержная безработица (прежде всего в секторе Газа, где низок уровень доходов), которая до блокирования оккупированной территории достигла 40% в секторе Газа и 25% на Западном берегу 84/. По оценкам, на середину 1993 года безработица 85/ в секторе Газа превысила 55% (67 000 человек), а на Западном берегу она достигла 35% (71 000 человек) 86/. Хотя можно считать, что такой уровень безработицы обусловлен временными (или циклическими), а не структурными факторами, в некоторых районах (сельские общины и лагеря беженцев) в апреле 1993 года безработица достигала 70% 87/. Какими бы эти показатели ни были в действительности, безработица и необходимость создания рабочих мест, возможно, стали наиболее серьезными проблемами для палестинской экономики.

2. Совокупные экономические показатели и основные изменения по секторам

39. Единственный последовательный и надежный источник данных о совокупных показателях состояния экономики оккупированной территории с 1967 года - это статистические ряды, публикуемые израильским ЦСБ. ЦСБ опубликовало и недавно

скорректировало данные статистики национальных счетов и другие совокупные показатели за период 1988-1990 годов и предварительные данные за 1991 год, хотя для этих данных по-прежнему характерны некоторые пробелы и недостатки, в особенности в отношении данных по Западному берегу 88/. С 1988 года регулярные наблюдения и обследования на месте источников на оккупированной палестинской территории (ОПТ) дают альтернативные оценки совокупных и секторальных показателей, которые также представляются достоверными в свете фактических наблюдавшихся и зафиксированных процессов 89/, подтверждавшихся с 1991 года международными источниками 90/. На основе данных ЦСБ об экономических тенденциях до 1987 года и оценках тенденций в ходе 1988-1991 годов на основе экстраполяции секретариатом были даны оценки на период 1992-1993 годов (в постоянных ценах 1990 года) 91/ (таблица 1). Все эти данные следует рассматривать как примерные указания общих тенденций, помогая тем самым определить порядок масштабов изменений последних лет. Поэтому их не следует считать окончательными данными об изменениях с 1988 года.

40. Хотя здесь не будут анализироваться различные расхождения между данными ЦСБ и данными ОПТ, в целом можно сказать, что если данные ЦСБ указывают на рост, то данные ОПТ демонстрируют застой или снижение; если данные ЦСБ показывают снижение динамики, то данные ОПТ предполагают еще большее ухудшение ситуации. Если данные ЦСБ в целом указывают на начало подъема в 1990 году, то по данным состояние палестинской экономики было наихудшим в 1991 году. Оценки секретариата на 1992-1993 годы подтверждают возможность наступления подъема.

41. Данные израильского ЦСБ на 1988-1991 годы по оккупированной территории указывают на постепенное, но устойчивое увеличение ВВП в среднем на 2,7% в год, главным образом в результате ежегодного прироста продукции сельского хозяйства на 6%, а также роста по услугам 92/, при том что одновременно происходило снижение производства в промышленности и строительстве примерно на 2% в год. Данные ЦСБ указывают на снижение чистых факторных платежей, которые постепенно восстановились в 1989 году (на Западном берегу), в силу чего общий средний прирост ВВП составил в этот период примерно 2% в год, что было вызвано главным образом ростом ВВП на Западном берегу, в то время как в секторе Газа ВВП практически не увеличился. Тем временем возраставший приток текущих односторонних платежей в сектор Газа был достаточен для того, чтобы компенсировать снижение односторонних платежей на Западный берег; в соответствии с этим по показателям ВНРД был зафиксирован рост ВВП. Данные ЦСБ указывают на устойчивое снижение палестинской внешней торговли как по импорту, так и по экспорту. Несмотря на резкое падение экспорта (почти на 10% в год), снижение импорта способствовало уменьшению палестинского торгового дефицита с более 1 млрд. долл. в 1987 году до примерно 740 млн. долл. в 1991 году (в долларах, в постоянных ценах 1990 года). Это означает, что произошло существенное снижение доли дефицита торгового баланса в ВВП, с 39% до 26%, чему сопутствовало снижение темпов и масштабов совокупного спроса и экономического роста.

42. Хотя данные ОПТ фиксируют еще более активную динамику сельскохозяйственного производства, чем данные ЦСБ, резкое снижение производства в других секторах, составившее свыше 10% в год, привело к общему сокращению ВВП на в среднем примерно 10% в год. Резкое снижение чистых факторных платежей соотносится с фактическим числом занятых полное рабочее время трудящихся, получающих такие доходы главным образом за счет работы в Израиле и в других странах. В соответствии с этим, по данным палестинских источников, до 1991 года среднегодовое снижение ВВП составляло порядка 10%. В сопоставлении с данными ЦСБ до 1990 года чистые текущие односторонние

переводы представляются более значительными, а их рост - более быстрым. Понижительная тенденция, зафиксированная ЦСБ по большинству компонентов совокупного спроса, отражается и в данных ОПТ, хотя по этим данным снижение было гораздо большим, прежде всего по экспорту. Подобным образом, если данные ЦСБ указывают на рост или застой государственного и личного потребления, то данные ОПТ указывают на ежегодное снижение личного потребления на свыше 10%, соответствующее аналогичному снижению доходов.

43. Ввиду сравнительно высокого демографического роста на оккупированной территории показатели душевого дохода указывают на явное ухудшение условий жизни на оккупированной территории, по крайней мере до 1992 года. Как статистические ряды ЦСБ, так и данные ОПТ подтверждают наличие этой тенденции, хотя палестинские источники указывают на более резкое снижение. Для краткости ниже приводятся в основном данные ЦСБ, поскольку они дают минимальные оценки ухудшения общей экономической конъюнктуры и условий жизни на оккупированной территории в последние годы. По данным ЦСБ, душевой ВВП снижался в 1987-1991 годах в среднем примерно на 1% в год. До 1991 года снижение ВВП и ВНРД на душу населения на оккупированной территории было еще большим: в среднем за год оно составило соответственно 1,8% и 1,7%, при том что наибольшим снижением было в секторе Газа, соответственно 4% и 3%. Хотя для международных сопоставлений состояния и уровня развития экономики часто используется показатель ВВП на душу населения, в случае оккупированной территории, когда внешние ресурсы (факторные доходы, односторонние переводы и помощь) представляют собой важнейший компонент доходов, показатели ВВП или ВНРД на душу населения могут дать более содержательный критерий для сопоставления.

44. Еще один показатель развития оккупированной территории, который недавно стал использоваться ПРООН для количественной оценки социального развития во всех районах мира, - это индекс социального развития (ИСР), который соединяет показатели доходов, средней продолжительности жизни и грамотности и дает общий балл и ранг 93/. Данные ЦСБ на 1988-1991 годы по оккупированной палестинской территории 94/ дают ИСР порядка 0,534 и 0,568, в зависимости от используемых данных о доходах (ВВП или ВВП на душу населения). Если использовать данные о доходах ОПТ, то ИСР использует 0,506-0,632. Эти значения ИСР по оккупированной территории отражают сравнительно высокие показатели развития образования. Тем не менее по критериям ПРООН оккупированная территория оказывается вблизи нижней границы интервала "среднего социального развития" (ИСР свыше 0,500), что говорит о серьезности проблем, с которыми сталкивается палестинский народ в области социально-экономического развития.

45. На 1992-1993 годы не публиковалось эмпирических данных о совокупных показателях развития палестинской экономики. Вместе с тем на основе данных ЦСБ, указывающих на тенденции по различным совокупным показателям за период 1967-1987 годов, а также данных ОПТ за 1988-1990 годы, можно путем экстраполяции дать оценку состояния экономики в 1992-1993 годах. По существу эти оценки предполагают сохранение в 1992-1993 годах на оккупированной территории статус-кво, а также установившихся демографических и экономических тенденций и тенденций на рынке труда, при том что в 1992 году имелись условия для подъема экономики. Так, высокие годовые темпы роста по всем оценочным показателям на 1992-1993 годы указывают на возможности адаптации палестинской экономики к снижению притока доходов из-за рубежа в 1992 и 1993 годах. Продолжавшийся рост в сельском хозяйстве и сравнительно быстрый подъем в палестинской промышленности и сфере услуг создают условия для роста ВВП и увеличения экспорта, хотя при опережающем росте импорта образуется торговый

дефицит - свыше 700 млн. долларов. К 1993 году торговый дефицит составил, по оценкам, порядка 34% ВВП, все же ниже высокого уровня порядка 40%, имевшего место до 1988 года. Инвестиции, упавшие до 23% ВВП и 16% ВВП (по данным ЦСБ за 1991 год), восстановятся на традиционном уровне 31% ВВП и 26% ВВП. Наконец, экстраполированные оценки на 1992-1993 годы указывают на устойчивое увеличение показателей душевого дохода, повысившихся до более приемлемого уровня после беспрецедентного снижения в 1989-1991 годах.

46. Несмотря на возможное улучшение, судя по указанным выше оценкам на 1992-1993 годы, экономической конъюнктуры, необходимо при этом учитывать резкое снижение экономической активности в предыдущие годы, последствия которого могут быть преодолены лишь за определенное время. Так, после первоначальных признаков улучшения экономической динамики в 1992 году блокирование оккупированной территории с конца марта 1993 года создало еще одно препятствие для возрождения экономики. С одной стороны, потеря факторных доходов от работы в Израиле в апреле оценивалась в 1,5 млн. долл. - 3 млн. долл. ежедневно (в зависимости от того, какая цифра будет принята для численности палестинских трудящихся, работающих в Израиле полное рабочее время, и их средней почасовой заработной платы), а позднее эти потери несколько уменьшились, поскольку определенному числу лиц, получивших разрешение на работу, было разрешено вернуться на работу в Израиль 95/. Таким образом, с апреля 1993 года ежемесячные потери ВВП составили порядка 33-65 млн. долл. В то же время это негативно сказалось на большинстве отраслей, прежде всего на сельском хозяйстве, промышленности, торговле, транспорте и туризме, где потери были не меньше или даже больше упущенных доходов от работы в Израиле 96/. Ниже кратко охарактеризованы основные изменения, происшедшие к 1993 году в ключевых секторах, прежде всего в частнопредпринимательском секторе.

47. До последнего случая закрытия оккупированной территории отмечались некоторые положительные признаки подъема в различных отраслях. В фармацевтической промышленности, одной из ключевых отраслей промышленности на оккупированной территории, две крупнейшие компании объявили о своем слиянии в новую компанию с капиталом в 1,6 млн. долл. и 180 работниками 97/. Целью этого слияния было повышение возможностей экспорта и конкурентоспособности на региональных рынках и в Израиле, пока еще закрытых для такого палестинского экспорта. В начале 1993 года были также созданы две палестинские страховые компании на Западном берегу, где с 1967 года доминировали израильские компании и их местные агентства 98/. Одна из новых страховых компаний была создана группой палестинских предпринимателей и специалистов в области страхования, недавно возвратившихся на оккупированную территорию из арабских нефтедобывающих стран. Эта компания призвана сыграть "важную роль в восстановлении экономической инфраструктуры в Палестине" на основе местного реинвестирования ресурсов 99/. По оценкам, местный спрос на страховые услуги составляет порядка 60 млн. долл. в год, а эта компания будет иметь капитал в 5 млн. долл., распределенный между 4 000 акций. С международными фирмами были заключены прямые соглашения о перестраховании. Создание этой компании дает пример сочетания в рамках одного предприятия предпринимательской инициативы, частного капитала, опыта, рыночных стимулов и широких целей развития.

48. Предоставление в 1992 и 1993 годах разрешений на открытие новых предприятий на оккупированной территории и недавнее начало осуществления проектов общественных работ и создания объектов инфраструктуры на оккупированной территории, после того как она была блокирована Израилем, дают хороший знак для строительной промышленности (и рабочей силы) на оккупированной территории. Переориентация на местный рынок будет особенно

необходима (хотя и сложна) для тех палестинских строительных предприятий, для которых контракты в Израиле и в его поселениях на оккупированной территории являются важным источником доходов. Недавно на Западном берегу была создана цементная компания с 20 акционерами и капиталом примерно в 30 млн. долл. 100/. Хотя в прошлом властями было выдано разрешение на создание аналогичного предприятия 101/, сообщалось, что это предприятие на первом этапе не будет производить цемент, а будет лишь упаковывать и распределять цемент, произведенный в Израиле. Израильские производители стали сообщают о росте в 1992 году спроса на конструкционную сталь на палестинской территории 102/; сообщается, что с апреля 1993 года часть строительных рабочих из сектора Газа, потерявших работу в Израиле, занята на ремонте обветшавших зданий 103/. Вместе с тем палестинские подрядчики сталкиваются с серьезными проблемами в получении сырья и оборудования, ввозимого из Израиля или через его территорию, ввиду сложности транспортировки из Израиля и поддержания связи с поставщиками 104/.

49. Если в ближайшем будущем появятся реальные возможности экономического подъема на Западном берегу и в секторе Газа, то соответствующим образом возрастет потребность в расширении и реорганизации системы финансового посредничества. Это, в частности, потребует расширения круга услуг коммерческих банков и активизации их усилий по мобилизации частных сбережений и сбережений домохозяйств, создания палестинского финансового рынка для дальнейшего укрепления и расширения капитальной базы частнопредпринимательского сектора, а также сосредоточения усилий на укреплении потенциала финансирования развития с учетом массы потребностей в социально-экономической области. Необходимость укрепления такого потенциала имеет первоочередное значение для палестинского народа в финансовой области при всей важности других институциональных элементов финансовой реорганизации на оккупированной территории 105/. Несмотря на открытие в 1993 году на Западном берегу двух отделений Каиро-Амманского банка, ввиду ряда юридических и процедурных проблем по-прежнему откладывается создание первого на палестинской территории палестинского банка (создание которого в принципе было одобрено властями). Банк Иордании (коммерческий банк, действовавший на оккупированной территории и закрытый в 1967 году) объявил о своих планах возобновить деятельность трех отделений и создать четыре новых отделения 106/. Хотя согласие властей на открытие этих отделений является позитивным моментом, их предполагается создать за пределами восточного Иерусалима. Кроме того, условия, установленные в отношении деятельности Банка Иордании и контроля над нею, вероятно, предусматривают еще более активное участие Израиля, чем жесткие условия соглашения 1986 года, в соответствии с которым было разрешено возобновление деятельности Каиро-Амманского банка. Сообщалось, что Иордания "не имеет возражений против возобновления деятельности иорданских банков на Западном берегу, если они будут функционировать в рамках правил, установленных Иорданским комитетом экономической безопасности, требующих, чтобы эти банки оставались под контролем Центрального банка Иордании" 107/.

50. Даже до недавнего закрытия оккупированной территории одно время развивавшийся транспорт, в значительной степени зависящий от внешней торговли и перевозки рабочих в Израиль, начал сталкиваться с серьезными проблемами. Сообщалось, что в середине 1992 года одна из старейших палестинских автобусных компаний была на грани банкротства из-за ряда проблем, включая налоги и штрафы, высокие страховые выплаты, рост издержек и невозможность финансирования замены устаревшего парка 38 автобусов 108/. Общее число автобусов на палестинском общественном транспорте резко сократилось с более

700 в 1987 году до примерно 400 в конце 1992 года; после закрытия оккупированной территории в начале 1993 года с линии было снято не менее 200 автобусов, в результате чего объем перевозок в этом важном секторе снизился до трети уровня, достигнутого к 1988 году 109/.

51. О масштабах снижения объема перевозок и падения производства в других секторах, зависящих от внешней торговли (прежде всего в сельском хозяйстве и промышленности), можно судить по данным о ввозе палестинских сельскохозяйственных и промышленных товаров в Иорданию для сбыта в этой стране и в других странах 110/. Среднесуточное число грузовых автомобилей, въезжающих в Иорданию с грузом промышленных товаров, снизилось с 33 в 1988 году до 18 в 1990 году и лишь 12 в 1991 году 111/. В 1987 году в Иорданию было ввезено с оккупированной территории 115 000 т овощей и фруктов, 2 400 т оливкового масла, 750 000 саженцев и 69 000 т промышленных товаров (при том, что в начале 80-х годов эти показатели были еще большими). В 1991 году в Иорданию было ввезено лишь 41 000 т овощей и фруктов, 1 000 т оливкового масла, 431 000 саженцев и 30 000 т промышленных товаров. Такое снижение вывоза палестинских товаров на традиционные рынки в регионе обусловлено не только спадом в ряде ключевых отраслей, но и переориентацией внешнеторговых связей на Израиль.

С. Заключительные замечания

52. Выше были охарактеризованы некоторые основные проблемы, связанные с возрождением палестинской экономики, а также крайняя необходимость реформы внутренней политики в различных областях при действенной международной помощи. Многие из этих вопросов были рассмотрены в предыдущих исследованиях и докладах ЮНКТАД, в которых были предложены многочисленные общие рекомендации, требовавшие решительных действий израильских властей, международного сообщества, в том числе стран региона, а также самого палестинского народа и их представительных институтов. В докладе ЮНКТАД за 1992 год был кратко охарактеризован комплекс осуществимых срочных мер по возрождению палестинской экономики на Западном берегу и в секторе Газа 112/, включая общие вопросы, касающиеся экономической активности и соответствующей инфраструктуры и природных ресурсов. Эти меры и связанные с ними вопросы, которые рассматривались в других докладах ЮНКТАД и выводах других исследований, остаются актуальными и сегодня.

53. Сегодня, как никогда раньше, срочно необходимы согласованные и целенаправленные международные действия, призванные остановить дальнейшее ухудшение социально-экономической ситуации на оккупированной территории и заложить прочные основы будущего. Имеется вся необходимая информация о потребностях и приоритетах, как и соответствующий внутренний потенциал регулирования процесса подъема; масштабы международной помощи палестинскому народу продолжают расти, создавая целый ряд новых возможностей финансирования и открывая области действенного и столь необходимого вмешательства. Заинтересованные стороны, в том числе израильские оккупационные власти и международное сообщество, действующее совместно с палестинским народом, могут достичь гораздо большего. Изменения в ситуации с 1992 года создают новые возможности. Какими бы ни были конечные итоги мирного процесса, срочно необходимая политическая реформа на оккупированной территории могла бы включать в себя следующие элементы:

а) быстрое и энергичное распространение мер по либерализации политики на другие области экономики, что должно обеспечить минимальное вмешательство правительства и максимальные возможности реализации предпринимательской инициативы, а также мобилизации и оптимального распределения финансовых ресурсов;

б) коренная реформа всей системы налогообложения применительно к лицам с фиксированным доходом (оклады и заработная плата) и/или индивидуальным предприятиям, а также юридическим лицам (компаниям с ограниченной ответственностью и корпорации) в соответствии с общепризнанными принципами налогообложения с учетом конкретной ситуации на оккупированной территории 113/.

с) повторное рассмотрение негативных последствий для социально-экономической ситуации на палестинской территории израильских коллективных наказаний и недопущение их применения в случае возможности появления таких последствий;

д) хотя ограничение въезда палестинских трудящихся в Израиль и контроль за таким въездом может быть необходим по соображениям обеспечения безопасности Израиля, палестинские сельскохозяйственные или промышленные товары не представляют собой угрозы для безопасности или экономики Израиля. До того как израильтяне и палестинцы выработают справедливые и взаимовыгодные договоренности о торговле, было бы целесообразно отменить ныне действующий запрет на ввоз палестинских сельскохозяйственных и (некоторых) промышленных товаров в Израиль, если израильские товары будут беспрепятственно ввозиться на оккупированную территорию. Сегодня свободная торговля могла бы содействовать созданию прочной основы возрождения палестинской экономики и торгового сотрудничества в будущем;

е) сложные вопросы, связанные с разработкой планов развития палестинских людских ресурсов, обуславливают срочную необходимость беспристрастного изучения демографических тенденций на палестинской территории, включая проведение переписи населения;

ф) необходимы серьезные усилия палестинских учреждений по оптимизации, координации и объединению параллельных программ и более точному определению областей специализации при одновременном ограждении учреждений по вопросам развития от излишней политизации.

54. В контексте палестинского социально-экономического возрождения, прежде всего с началом ближневосточного мирного процесса, еще большее значение приобретает роль международного сообщества, в том числе Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Недавно принятая программа развития Палестины 114, которая включает в себя ряд среднесрочных мероприятий в социально-экономической сфере, могла бы направлять международную помощь палестинскому народу. Необходимо совершенствование координации между донорами, установление более действенных приоритетов оказания помощи и усиление межучрежденческого сотрудничества в контексте более активных мер финансового и политического характера по удовлетворению срочных и перспективных потребностей. Особая ответственность в этой связи лежит на арабских партнерах из числа стран региона, которые призваны сыграть здесь особую роль.

ЧАСТЬ II

СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ОККУПИРОВАННОЙ ПАЛЕСТИНСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

55. Продолжающееся ухудшение социально-экономической ситуации палестинского народа сопровождается деградацией окружающей среды на Западном берегу и в секторе Газа. В последнее время эти усиливающие одна другую негативные тенденции вызвали усиление озабоченности снижением общего качества жизни на оккупированной территории и последствиями этого для будущего. В принципе 23 Декларация Рио-де-Жанейро об окружающей среде и развитии указывает на необходимость защиты окружающей среды и природных ресурсов народов, подвергающихся угнетению, господству и оккупации. На основе этих соображений и в общих рамках его двухгодичной программы работы на тридцать девятой сессии (первая часть) Совета по торговле и развитию секретариату ЮНКТАД было предложено провести исследование о состоянии окружающей среды на Западном берегу и в секторе Газа. В настоящей части рассматриваются основные выводы этого исследования, касающиеся нынешней экологической ситуации на оккупированной территории, перспектив экологических изменений и комплекса общих руководящих принципов, нацеленных на улучшение экологической ситуации в интересах обеспечения устойчивого развития палестинской экономики.

А. Основные экологические параметры

56. Общая площадь оккупированной палестинской территории составляет приблизительно 5 939 000 дунамов, в том числе 5 572 00 дунамов на Западном берегу, включая восточный Иерусалим, и 367 000 дунамов в секторе Газа. К 1992 году Израиль постепенно установил свой контроль над свыше 68% всей территории Западного берега и сектора Газа, о чем говорилось в части I выше. Сектор Газа расположен на высоте 0-40 метров над уровнем моря, в то время как высота Западного берега варьируется от 400 метров ниже уровня моря до свыше 1 000 метров над уровнем моря. В летний период температура составляет в среднем 18°-38°C, а зимой 5°-10°C. Главным минеральным ресурсом территории является камень и его измельченные заполнители, ежегодный объем производства которых составляет соответственно 31 000 кубометров и 3,5 млн. тонн. В районах западного побережья Мертвого моря Израилем ведется добыча соли и фосфатов.

57. Ежегодное количество осадков оценивается в 3 030 млн. кубометров, при этом потери в результате стока и испарения составляют примерно 2 135 млн. кубометров, и, таким образом, для пополнения запасов подземных вод остается 895 млн. кубометров. Попытки палестинцев уменьшить объем стока и увеличить подпитку грунтовых вод осадками путем посадки деревьев и проведения других мероприятий наталкиваются на израильские ограничения. Кроме дождевых осадков, забирается часть стока рек Иордан и Ярмук, в общей сложности 320 млн. кубометров в год, плюс примерно 100 млн. кубометров в весенний период. Адекватному использованию водных ресурсов из этого источника препятствует ряд факторов. Подземные воды прибрежных и более удаленных от побережья водоносных слоев, которые используются как палестинской территорией, так и Израилем, остаются главным источником воды для коммунально-бытового сектора, сельского хозяйства и промышленности, причем объем водопотребления за последние 25 лет резко возрос.

В. Факторы, влияющие на состояние окружающей среды

58. Конфискация палестинских земель позволила Израилю приступить к созданию поселений и сопутствующих объектов в различных районах Западного берега и сектора Газа, традиционно считавшихся палестинцами районами девственной природы. Прежде всего это касается восточной и центральной части Западного берега, прежде имевших богатую дикую флору и фауну и использовавшихся местными жителями в качестве зимних пастбищ и мест отдыха. Кроме того, там находятся уникальные археологические памятники, места поклонения верующих и посещаемые туристами достопримечательности. Подобным образом создание сельскохозяйственных поселений в долине реки Иордан постепенно привело к изъятию у живущих в этих районах палестинцев наиболее плодородных земель и источников водоснабжения. Аналогичная ситуация сложилась в секторе Газа, где поселениями были заняты плодородные земли в прибрежной и внутренней части. При реализации израильской программы создания поселений экологические факторы не учитывались должным образом. Ни одно из поселений не имеет установок по очистке сточных вод. Сточные воды часто сбрасываются в долины, даже если это создает угрозу для соседних деревень. Системы канализации поселений к востоку и северу от Иерусалима вызывают загрязнение питьевой воды и воды, используемой для орошения, в палестинских районах вплоть до Эрихи.

59. Израильский карьер, расположенный рядом с лагерем беженцев Эль-Дхеише в Бейт-Лакме, вызывает шумовое загрязнение и загрязнение воздуха, что наносит ущерб окрестным жителям, которые вынуждены были обратиться по этому поводу в суд. Тем не менее, хотя уже девять лет назад было вынесено судебное решение о закрытии карьера, работы в нем продолжаются. Еще один пример вредного воздействия на окрестных палестинских жителей - расположенный на Западном берегу завод по восстановлению и переработке отработанного моторного масла, поступающего из Израиля. Сообщается, что этот завод загрязняет прилегающие районы дымовыми выбросами, содержащими токсичные и канцерогенные вещества. В северной части Западного берега вдоль границы с Израилем действует целый ряд таких предприятий, созданных там для предотвращения возможностей их закрытия после обращения с жалобами групп израильских граждан.

60. Оккупированная территория страдает от отсутствия законодательства и надлежащих институтов, которые обеспечивали бы защиту ее окружающей среды. Ни израильские военные власти, ни израильская гражданская администрация на оккупированной территории не имеют каких-либо органов, отвечающих за состояние окружающей среды. Палестинские органы управления в городах или деревнях не имеют необходимых ресурсов и опыта в области окружающей среды, а их усилия оказываются недействительными ввиду отсутствия механизмов принятия и осуществления нормативных актов о защите окружающей среды на этих уровнях. В тех случаях, когда попытки создания институционального ядра защиты окружающей среды были успешными, несогласованность и дублирование действий вели к нерациональному использованию имеющихся ресурсов и ограничивали их результаты исследованиями и экспериментальной работой, осуществлявшимися университетами и научно-исследовательскими учреждениями.

61. Отсутствие на территории центрального органа управления не позволило выработать общую программу распространения экологических знаний среди палестинского населения на Западном берегу и в секторе Газа. В условиях борьбы за выживание экологическая опасность отходит на второй план, за исключением тех случаев, когда такая опасность создает прямую угрозу для жизни людей. В целом воздействие обрабатывающей промышленности на окружающую среду является минимальным и локализованным ввиду ее небольших масштабов и

слаборазвитости. Такое воздействие можно действенным образом регулировать, если будут приняты и осуществляться соответствующие экологические регламентации. Это, пожалуй, одна из первоочередных проблем, которой палестинцы должны уделять внимание, причем не только в целях устранения пробелов и правовом регулировании коммунально-бытовой и санитарной сферы, но и для сведения к минимуму возможных экологических издержек индустриализации и растущей урбанизации и связанных с ними строительных работ в предстоящие годы.

62. Примерно 47% палестинского населения Западного берега и сектора Газа относится к группе младше 15 лет, и лишь 3,2% - старше 65 лет. Такая высокая доля населения более молодого возраста дает основания рассчитывать на успех в распространении экологических знаний среди населения на основе программ, ориентированных на охват молодых людей в учебных заведениях и по месту жительства.

63. В региональном аспекте климатические системы Африки, Ближнего Востока и Европы влияют на окружающую среду Западного берега и сектора Газа, оказывая особое воздействие на сельское хозяйство. Изучение такого влияния, вместе с созданием местного потенциала принятия превентивных и защитных мер, позволит свести к минимуму его отрицательные эффекты.

С. Нынешнее состояние окружающей среды

64. Оценка нынешнего состояния окружающей среды и его воздействия на экономику оккупированной территории затрудняется нехваткой количественной и качественной информации. Тем не менее ниже рассматриваются некоторые актуальные вопросы и обрисованы масштабы проблем, стоящих перед палестинским населением в различных областях, а также их немедленное и долгосрочное воздействие на палестинскую экономику.

1. Методы ведения сельского хозяйства

65. Роль сельского хозяйства на оккупированной территории постепенно уменьшается. Его вклад в формирование внутреннего продукта снизился с 34% до менее 18%, а доля занятых в сельском хозяйстве в общем числе занятых уменьшилась с примерно 40% до 24%. Сокращение площади возделываемых земель создало проблемы почвенной эрозии в результате обрушивания террас и смыва почвенного слоя на обширных территориях горных склонов. По оценкам, расходы на мелиорацию и восстановление земель составят 100-200 долларов на дунам. В результате роста безработицы и возвращения населения в сельские районы с 1988 года усилилась потребность в средствах для финансирования сельского хозяйства, имеющих в недостаточном количестве после оккупации палестинской территории Израилем в 1967 году.

66. Хотя в целях повышения производства сельскохозяйственной продукции используются интенсивные методы сельского хозяйства, этот подход не имеет необходимой научной основы. Отмечается чрезмерное использование агрохимикатов, прежде всего пестицидов и удобрений. По оценкам, для повышения сбора урожая ежегодно вносится до 11 кг пестицидов на дунам и 80-160 кг удобрений на дунам. Чрезмерное использование пестицидов, вероятно, повысило устойчивость вредителей, что, в свою очередь, потребовало использования более сильных и дорогостоящих химикатов. Что более важно, использование пестицидов, запрещенных в других странах, начало негативно сказываться на дикой флоре и фауне и состоянии воздушного бассейна и вызывает загрязнение неглубоких водоемов. Что касается удобрений, то их интенсивное использование привело к

образованию концентраций нитратов, значительно превышающих рекомендованные ВОЗ пределы. Кроме того, в сельском хозяйстве все более широкое применение находят синтетические материалы. Хотя использование таких материалов дает экономический эффект в сельском хозяйстве, значительная часть таких материалов запахивается в почву и/или сжигается, а не рециклируется. Из общего количества приблизительно 8 000 т синтетических пленок, используемых каждый год, 30% остается в почве. Часть остающихся 70% выбрасывается прямо на месте, а остальное сжигается, что еще более усиливает загрязнение.

67. Доля водных ресурсов, которые могут быть использованы для орошения, уменьшилась до минимума, что привело к изъятию из сельскохозяйственного оборота 50% сельскохозяйственных земель ввиду нехватки воды или использования засоленной воды, что приводит к засолению почв, восстановление плодородия которых требует промывки. Несмотря на применение капельной ирригации, используемое вспомогательное оборудование и аппаратура регулирования все еще являются примитивными. В целом чрезмерное использование пестицидов и удобрений в сочетании с неэффективным использованием воды обусловлено фактическим отсутствием с 1967 года системы сельскохозяйственной пропаганды. В то же время прекратились исследовательские и опытные работы в сельском хозяйстве. Палестинские сельскохозяйственные производители часто лишь копируют новые методы и технологии, не имея возможности оценить их адекватность, что вызывает неоправданные финансовые потери и выбор неподходящих или даже вредных технологий.

2. Урбанизация

68. Населенные пункты занимают 3,2% общей площади оккупированной территории. С 1967 года Израиль ограничивает строительство муниципальными границами, которые сами по себе были сужены до минимума. В то же время ни один из муниципалитетов не имеет продуманного плана очистки жидких и твердых отходов, не располагая опытом и знаниями, необходимыми для разработки и реализации таких планов. Кроме того, они не обладают опытом очистки сточных вод и повторного использования сточных вод для орошения, включая знания о положительных и отрицательных сторонах повторного использования сточных вод и возможных опасностях этого для здоровья людей. Исходя из осторожной оценки среднего водопотребления в 40 л на человека в день, общий объем коммунально-бытовых сточных вод по всему палестинскому населению составляет свыше 70 000 кубометров.

69. Вопрос удаления твердых отходов по существу не получает на оккупированной территории должного внимания, при том что объем таких отходов существенно недооценивается. По оценкам, объем твердых отходов, удаляемых из городов и деревень в пределах муниципальных границ, составляет 1-1,5 кг на человека в день. При этом не учитываются отходы, скапливающиеся за пределами муниципалитетов и в деревнях. Кроме того, не все твердые отходы складываются в мусорные баки: часть их выбрасывается на соседних полях, на заброшенных участках и в оросительных канавах. Кроме того, не имеется системы удаления строительного мусора, который разбрасывается вдоль сельских дорог. Даже городские твердые отходы сваливаются в нескольких километрах, либо вблизи других городов или деревень, либо на открытых площадках, где для уменьшения объема отходов их просто сжигают. Сжигание мусора занимает длительное время, а содержащий токсичные газы дым вызывает загрязнение воздуха обширных населенных районов. Для утилизации твердых отходов также не имеется установок рециклирования. На обширных территориях в сельских районах разбросаны отходы

обработки камня - обломки камня и пылевидные отходы. Места, где сваливаются пылевидные отходы переработки камня, токсичные для растений, превратились в пустоши.

3. Водные ресурсы

70. Хотя в большинстве районов оккупированной территории водные ресурсы не загрязнены, положение быстро ухудшается ввиду угрозы просачивания сточных вод и чрезмерной эксплуатации грунтовых вод Израилем. Анализы подтвердили наличие бактерий (*faecal coliform*) и высокую концентрацию нитратов в некоторых районах Западного берега и сектора Газа. В некоторых районах Западного берега, например в Хевроне, долине реки Иордан и в секторе Газа, особую озабоченность вызывает рост содержания соли в воде. В результате избыточного забора воды Израилем и его поселениями на оккупированной территории снизился уровень подземных вод, что вызвало нарушение баланса между пресной и слабоминерализованной водой в некоторых районах Западного берега и вторжение морской воды в прибрежные районы сектора Газа, что делает воду непригодной для бытового использования и для сельского хозяйства.

4. Обезлесение

71. Леса занимают не более 0,5% всей площади оккупированной территории, что вызвано как климатическими, так и антропогенными факторами. Израильские регламентации не разрешают посадки деревьев во многих районах, где такие посадки могли бы снизить сток дождевой воды. В результате дождевая вода стекает в западном направлении и тем самым пополняет запасы подземных вод, используемых Израилем. Также утверждается, что израильский запрет на посадку деревьев облегчает устранение юридических препятствий для конфискации Израилем палестинских земель. По оценкам, с 1967 года в качестве коллективных наказаний Израилем были выкорчеваны сотни тысяч деревьев. Только с начала палестинского восстания было выкорчевано примерно 150 000 деревьев.

5. Морская и прибрежная среда

72. В прибрежных районах сектора Газа отмечается серьезное ухудшение экологической ситуации. Загрязнение земли и морских экваторий сточными водами в сочетании со снижением выноса биогенных веществ Нилом создает угрозу для морской флоры и фауны, прежде всего рыбных ресурсов, вдоль побережья сектора Газа. Кроме того, происходит эрозия песчаной полосы побережья, вызываемая прибоем. Для прекращения размыва песка в нескольких районах побережья Израиля были построены волноломы, однако в секторе Газа таких работ не велось. Кроме того, из-за увеличения объема морских перевозок в Средиземном море, прежде всего роста перевозок нефти танкерами, возрастает загрязнение морских вод с промывающих свои трюмы танкеров, что ведет к выносу битумных комков на берег.

6. Потребление топлива

73. Постепенно установилась почти полная зависимость оккупированной территории от поставок электроэнергии и/или топлива (нефти и газа) из Израиля. В настоящее время топливно-энергетический сектор не является серьезным источником деградации окружающей среды на оккупированной территории. Однако в пекарнях и мастерских, расположенных главным образом в жилых районах, в качестве топлива для печей используется отработанное моторное масло, загрязненное мелкими металлическими частицами, освинцованным топливом и

высокоактивными органическими веществами. Его сжигание вызывает загрязнение воздушного бассейна населенных районов тяжелыми токсичными дымами, что создает большую опасность для населения.

**D. Улучшение экологической ситуации на палестинской территории:
предлагаемые меры**

74. Если указанные выше нынешние тенденции сохранятся, то это не сулит ничего хорошего для окружающей среды на оккупированной территории и окажет серьезное воздействие на экономику. Более того, взаимодействие динамичных сил, действующих в обществе, не располагающем необходимыми механизмами планирования и регулирования, вероятно, приведет к еще большей экологической деградации. В то же время большие ожидания подрастающего поколения, составляющего почти половину нынешней численности населения, возлагают на палестинцев и их институты большую ответственность и требуют уделения серьезного внимания экологическим вопросам при осуждении социально-экономических инициатив. Ниже кратко охарактеризованы приоритетные области, где требуется принятие срочных мер.

1. Жидкие отходы

75. Проблемы жидких отходов в некоторых городских районах, таких, как Бейт-Лахм, Рамаллах и Эль-Бира, изучаются в контексте всеобъемлющей сети удаления сточных вод. Вместе с тем потребности других населенных пунктов, прежде всего тех из них, которые расположены в сельских районах, где проживает свыше 35% палестинского населения и где растет жилищное строительство, во многом остаются без внимания. Еще предстоит рассмотреть вопрос о создании установок по очистке сточных вод и о выборе их мест размещения. Планирование этих и других соответствующих потребностей должно вестись на комплексной основе, что позволит избежать неkoordinированного подхода, который вызовет дополнительные издержки и окажется неоправданным в долгосрочной перспективе. Осуществимой и экологически обоснованной является идея строительства канала для удаления очищенных сточных вод, проходящего через ряд городов, например с севера на юг. К нему могли бы быть подсоединены установки по очистке сточных вод, а очищенная вода могла бы использоваться для орошения и в промышленности. Гибкая политика ценообразования, стимулирующая использование очищенных сточных вод, могла бы содействовать покрытию части расходов по очистке.

2. Твердые отходы

76. Как отмечалось раньше, стремительными темпами возрастает объем твердых отходов. Эта тенденция, вероятно, продолжится и даже получит дальнейшее распространение по мере повышения уровня благосостояния общества. Здесь также необходимы оздоровительные и превентивные мероприятия как элемент комплексной программы действий. На всей этой территории для удаления всех органических и неорганических твердых отходов могла бы быть создана система установок по рекуперации отходов и мусоросжигательных установок. При некоторых финансовых и налоговых льготах могла бы быть обеспечена рентабельная эксплуатация установок по рекуперации отходов, в то время как за счет муниципальных сборов, в особенности в городских центрах, могли бы покрываться расходы по эксплуатации мусоросжигательных установок.

3. Токсичные отходы

77. Перспективы развития палестинской экономики в значительной мере будут зависеть от роли промышленного сектора. При этом индустриализация неизбежно несет негативные последствия для общества. Одно из них - выработка токсичных отходов, которые должны удалиться. Поэтому необходимо, чтобы экологические факторы учитывались также при анализе и оценке всех новых производств, в особенности в промышленности, а обработка токсичных отходов и связанные с этим экологические мероприятия должны стать составной частью программ промышленного развития.

4. Мелиорация и лесовосстановление

78. На значительной части земель в возвышенных районах, находившихся в хозяйственном обороте до 1967 года, необходимо провести восстановление террас и почв, смытых в результате разрушения почвозащитных террасных стен. Такие мелиоративные работы не только создадут рабочие места и источники доходов, но и позволят увеличить объем сельскохозяйственного производства и его вклад в формирование национального дохода. Кроме того, крайне важно разорвать непрекращающийся цикл использования различных пестицидов как единственного средства борьбы с вредителями. Для этого могла бы использоваться комплексная система борьбы с сельскохозяйственными вредителями (ИПМ), которая успешно применялась во многих развивающихся странах.

79. В ближайшем будущем также потребуются уделять серьезное внимание лесовосстановлению. Хотя наличие полноценной программы восстановления лесов в подходящих для этого районах зависит от установления палестинским народом контроля над своими природными ресурсами, необходимы усилия по проведению в опытном порядке конкретных работ, нацеленных на создание возможностей осуществления незамедлительных действий, как только будут устранены нынешние ограничения. Поскольку результаты любых программ лесовосстановления, вероятно, будут выходить за географические рамки палестинской территории, ожидается, что вновь будет изучена обоснованность ограничений, связанных с использованием палестинским народом своих природных ресурсов.

5. Институциональная инфраструктура

80. Как уже отмечалось, принятие нормативных актов в экологической области имеет важное значение для защиты окружающей среды. С этим также связано создание компетентного и работоспособного органа, который мог бы обеспечить осуществление этих регламентаций. Поэтому предлагается создать небольшой орган такого рода для наблюдения за экологической ситуацией, оценки потребностей в различных областях и для выработки мер, в том числе законодательного характера, призванных обеспечить охрану окружающей среды. В число порученных ему задач могло бы входить создание системы экологической информации по Западному берегу и сектору Газа. Основой такой системы могла бы стать база данных по различным аспектам состояния окружающей среды на оккупированной территории.

6. Потребности в области людских ресурсов

81. До создания подобного органа муниципальные власти могли бы играть более активную роль в защите окружающей среды как все более важного фактора социально-экономического развития палестинского народа. Так, муниципальные власти могли бы уделять большее внимание повышению квалификации работников,

участвующих в осуществлении природоохранных мероприятий. Например, в каждом муниципальном округе обеспечивается вывоз твердых отходов, и хотя повышение эффективности вывоза отходов может быть достигнуто за счет увеличения числа мусорщиков и автомобилей-мусоровозов, это часто оказывается невозможным из-за нехватки средств. Подготовка имеющихся работников позволила бы существенно поднять их отдачу.

82. В программы учебных заведений на Западном берегу и в секторе Газа необходимо как можно скорее включить преподавание экологических знаний. Такие знания также должны распространяться на массовом уровне в целях осознания всеми группами общества проблем защиты окружающей среды, а также их информированности о соответствующих регламентациях и механизмах их осуществления. В этой связи необходимы программы сельхозпропаганды, которых на оккупированной территории практически не имеется, и привлечение для этого как технических специалистов по сельскому хозяйству, так и сельскохозяйственных производителей.

7. Финансовая и техническая помощь

83. Долгие годы оккупации и отсутствия институциональной инфраструктуры лишили палестинский народ возможности эффективной мобилизации их финансовых и людских ресурсов для создания основ здоровой экономики, что создало проблемы, которые не могут быть решены одним лишь нынешним поколением. Необходима активизация усилий международного сообщества, с тем чтобы палестинцы могли самостоятельно восстановить основы здоровой экономики, повысить качество жизни и обеспечить сохранение своей природной среды. Палестинский народ продемонстрировал свою изобретательность и предприимчивость, внося вклад в экономическое развитие многих стран. Настало время для мобилизации палестинских и международных ресурсов и опыта для осуществления столь же масштабных проектов развития экономики палестинской территории и охраны ее окружающей среды в интересах нынешнего и будущих поколений палестинцев. Таким образом, указанные выше области действий требуют согласованной международной помощи как финансового, так и технического характера в целях разработки реалистичной экологической программы и ее действенного осуществления.

ЧАСТЬ III

ОБЗОР ХОДА РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГРУППЫ (ПАЛЕСТИНСКИЙ НАРОД) СЕКРЕТАРИАТА ЮНКТАД, 1992/93 ГОД

84. В ходе рассматриваемого периода секретариат ЮНКТАД активизировал свою работу, связанную с экономикой оккупированной палестинской территории, по следующим четырем основным направлениям: а) выявление и анализ политики и практики израильских оккупационных властей, препятствующих экономическому развитию на оккупированной палестинской территории; б) изучение последствий такой политики и практики для ключевых экономических секторов; в) разработка базы данных, включая сбор, обработку и распространение информации об экономике оккупированной палестинской территории; а также г) координация и содействие соответствующей деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о помощи палестинскому народу и об экономических условиях на оккупированной палестинской территории. В ходе этой работы поддерживался тесный контакт с Палестиной и проводились консультации с другими заинтересованными сторонами.

85. В контексте межсекторального проекта изучения перспектив устойчивого экономического и социального развития на Западном берегу и в секторе Газа была завершена подготовка доклада о работе совещания группы экспертов, состоявшегося в мае 1992 года в Женеве, а также исследование секретариата ЮНКТАД о количественном анализе и техническое приложение к нему. Основное содержание этих документов обсуждалось с сотрудниками Департамента по экономическим вопросам и планирования Палестины, а также с египетскими и иорданскими официальными лицами. Израильские власти отклонили предложение обсудить эти документы, а от других заинтересованных сторон ответа до сих пор не получено.

86. Пересмотренные варианты этих документов были также доведены до сведения некоторых двусторонних и многосторонних источников как на региональном, так и на международном уровнях, осуществляющих программы помощи палестинскому народу, в целях внесения вклада в основное содержание их программ. Кроме того, они обсуждались с Управлением экономических вопросов Лиги арабских государств, а с ПРООН и МБРР были установлены контакты в связи с их соответствующими мероприятиями. В целях координации на оккупированной территории деятельности соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, специальный представитель Администратора ПРООН (Программа помощи палестинскому народу) предложил Специальной экономической группе секретариата ЮНКТАД принять участие в консультациях в отделении ПРООН в восточном Иерусалиме. Вместе с тем израильские власти отказались выдать визу, и эта миссия не могла быть проведена.

87. Кроме того, была начата работа по подбору и доработке для опубликования части первой ряда 25 секторальных исследований, в которых рассматриваются различные аспекты социально-экономической ситуации на оккупированной территории. Предполагается, что эти исследования смогут стать основой для выводов и рекомендаций совещания группы экспертов, что позволит донорам дополнить свои программы помощи в их соответствующих областях компетенции.

88. В рамках межсекторального проекта и программы работы Группы в рассматриваемый период продолжалась работа по разработке базы данных по

экономике Западного берега и сектора Газа. Имеющиеся данные о внешних расчетах, международной торговле и народонаселении, рабочей силе и занятости за период 1968-1987 годов, которые были стандартизованы и сгруппированы в соответствии с методологией экономических временных рядов (ЭВР), используемой в секретариате ЮНКТАД, были опубликованы в документе UNCTAD/DSD/SEU/1 (только на английском языке). Группа также пополнила свою подборку справочной литературы о развитии палестинской экономики и расширила свои возможности по сбору и анализу статистических данных по этой теме.

89. В соответствии с требованиями программы работы и положениями резолюций Генеральной Ассамблеи, принятыми в ходе рассматриваемого периода, секретариат ЮНКТАД продолжил координацию усилий и сотрудничества с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и неправительственными организациями, которые ведут работу, связанную с социально-экономической ситуацией палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа. Это включало в себя участие в работе совещаний и направление миссий в Тунис, Каир и Амман для проведения консультаций и сбора данных, а также участия в работе совещаний, созванных учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися оказанием помощи палестинскому народу.

Таблица 1

Оккупированная палестинская территория: основные экономические показатели, 1987-1993 годы
(в млн. долл. США, в постоянных ценах 1990 года)

	Оценки ЦСБ										Оценки ОПТ				Оценки ЮНКТАД		Ежегодные темпы прироста			
	1987	1988	1989	1990	1991	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1988-91	1992-93	ЦСБ	ОПТ	ЮНКТАД	1988-91	1992-93		
Население (тыс. чел.)	1408,2	1437,1	1505,5	1563,1	1641,3	1437,1	1505,5	1563,1	1605,0	1666,0	1728,0	4,1	3,5	4,1	3,5	3,8				
Сельское хозяйство	334,6	466,8	321,0	448,5	344,1	466,8	309,0	448,5	370,0	378,0	427,0	6,2	8,3	6,2	8,3	7,6				
Промышленность	165,0	132,3	128,4	165,2	151,7	132,3	105,4	104,2	96,0	138,0	173,0	-2,0	-10,5	-2,0	-10,5	40,1				
Строительство	327,4	309,7	324,7	324,0	305,5	241,3	202,5	151,3	135,0	198,0	250,0	-1,7	-14,7	-1,7	-14,7	42,6				
Услуги	977,1	861,7	987,5	1228,8	1139,7	726,6	601,8	539,8	493,0	695,0	859,0	4,2	-12,4	4,2	-12,4	37,1				
Валовой внутренний продукт	1881,3	1770,5	1684,9	2163,0	2083,4	1567,0	1218,7	1243,7	1148,0	1477,0	1790,0	2,7	-9,7	2,7	-9,7	28,0				
Чистые факторные платежи	732,6	669,3	690,0	793,3	743,7	659,8	610,7	548,2	401,0	406,0	414,0	0,4	-11,3	0,4	-11,3	1,6				
Валовой национальный продукт	2613,9	2439,8	2451,6	2956,3	2827,1	2226,8	1829,4	1791,9	1549,0	1883,0	2204,0	2,0	-10,2	2,0	-10,2	21,1				
Чистые текущие трансферты	137,9	111,1	135,7	154,3	156,5	209,1	289,7	166,7	154,0	160,0	166,0	3,4	2,9	3,4	2,9	3,9				
Валовой располагаемый доход	2751,8	2550,9	2587,3	3110,6	2983,6	2435,9	2119,2	1958,7	1703,0	2043,0	2370,0	2,1	-9,5	2,1	-9,5	19,6				
Импорт	1482,2	953,4	982,3	952,1	1019,4	953,4	982,3	952,1	741,0	943,0	1126,0	-7,8	-12,5	-7,8	-12,5	26,0				
Экспорт	457,5	268,3	246,3	264,4	278,7	268,3	246,3	264,4	156,0	313,0	381,0	-9,8	-16,5	-9,8	-16,5	72,1				
Государственные капиталовложения	100,7	55,4	44,9	50,6	73,8	55,4	44,9	50,6	34,0	47,0	58,0	-6,7	-16,6	-6,7	-16,6	35,3				
Частные капиталовложения	491,4	372,3	426,4	413,3	396,9	372,3	426,4	413,3	364,0	438,0	508,0	-4,8	-6,5	-4,8	-6,5	19,8				

Таблица 1 (окончание)

	Оценки ЦСБ										Оценки ОПТ			Оценки ЮНКТАД			Ежегодные темпы прироста		
	1987	1988	1989	1990	1991	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1988-91	1992-93	1988-91	1992-93	1988-91	1992-93	1988-91	1992-93
(в долл. США, в постоянных ценах 1990 года)																			
Государственное потребление	208,0	192,4	206,7	253,5	260,7	192,4	206,7	253,5	200,0	266,0	325,0	6,3	-1,0	31,3					
Личное потребление	2105,9	1835,6	1819,5	2146,2	2105,5	1632,1	1276,7	1214,0	1134,0	1356,0	1644,0	0,0	-11,5	22,5					
ВВП на душу населения	1336,0	1232,0	1119,2	1383,8	1269,3	1090,4	809,5	795,7	715,3	886,6	1035,9	-1,2	-11,6	22,4					
ВНП на душу населения	1856,2	1697,7	1628,4	1891,3	1722,5	1549,5	1215,2	1146,4	965,1	1130,3	1275,5	-1,8	-12,0	16,1					
ВРД на душу населения	1954,1	1775,0	1718,6	1990,0	1817,8	1695,0	1407,6	1253,1	1061,1	1226,3	1371,5	-1,7	-11,4	14,6					

Источники и примечания

1. Данная таблица не включает восточный Иерусалим, по которому не имеется отдельных полных данных. Все данные таблицы были первоначально даны в новых израильских шекелях (НИШ), а затем были дважды пересчитаны: сначала данные в текущих ценах были пересчитаны в неизменных ценах в НИШ по индексу потребительских цен на оккупированной территории и соответствующему дефлятору ВВП; данные в постоянных ценах в НИШ были затем пересчитаны в доллары США в постоянных ценах 1990 года по среднегодовому валютному курсу на 1990 год по данным International Monetary Fund, International Financial Statistics (Wash. D.C., IMF 1991).
2. Все оценки ЦСБ рассчитаны на основе текущих данных в НИШ, опубликованных в Israel Central Bureau of Statistics, Judea, Samaria and Gaza Area Statistics, Vol. XXI, 1992 (CBS, Jerusalem, 1993) за исключением случаев, когда несоответствия в некоторых показателях и опубликованных данных обследований на месте потребовали расчетов на основе данных за прошлые годы или оценок из других источников.
3. Все оценки ОПТ рассчитаны на основе информации, опубликованной на оккупированной палестинской территории. Подробнее об основных использованных источниках см. "Недавние изменения в экономике оккупированной палестинской территории" (TD/B/1305), таблица 1.
4. Оценки секретариата ЮНКТАД на основе экстраполяции данных за 1967-1987 годы (ЦСБ) и 1988-1990 годы (ОПТ). Информацию об источниках данных и методологию см. в "prospects for sustained development of the Palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip, 1990-2010 - a quantitative framework" (Part Two, Chapters 1-3) и "Technical Supplement" (готовится к печати, 1993 год).
5. Темпы прироста исчислены как среднегодовые темпы изменения соответствующих показателей в неизменных ценах, за исключением темпов прироста в сельском хозяйстве, которые рассчитывались в виде показателей за два года со скользящим средним значением.

Примечания

1/ Если не указано иное, под "оккупированной территорией" или "территорией" понимается оккупированная палестинская территория (т.е. сектор Газа и Западный берег, включая восточный Иерусалим).

2/ См., например, доклады ЮНКТАД "Недавние изменения в экономике оккупированной палестинской территории" (TD/B/1142; TD/B/1183; TD/B/1221; TD/B/1266; TD/B/1305) и "Помощь палестинскому народу" (TD/B/(39)I/4).

3/ См. "Недавние изменения..." (TD/B/1305), пункты 3-13.

4/ Там же, пункт 3.

5/ См. "Недавние изменения..." (TD/B/1305), пункты 41-42; "Помощь..." (TD/B/39(1)/4, пункты 6-8).

6/ Распоряжение военной администрации № 1342 от 15 июня 1991 года, "Распоряжение о содействии капиталовложениям", распространяющееся на Западный берег. Аналогичное распоряжение было принято в отношении сектора Газа. См. также Письмо постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 11 марта 1993 года на имя Генерального секретаря (A/48/112).

7/ См. там же.

8/ Jerusalem Post, 15.2.93.

9/ "Письмо представителя Израиля...", там же, стр. 1.

10/ По словам израильского заместителя координатора по экономическим вопросам на оккупированной территории, цитировавшимся в Jerusalem Post, 9.2.93. См. также Jerusalem Post, 28.12.92.

11/ См. "Помощь палестинскому народу" (TD/B/39(1)/4), пункты 7 и 14-17.

12/ См. New York Times, 4.4.93.

13/ Некоторые из этих негативных моментов были рассмотрены ранее, в частности чрезмерная зависимость от поставок сырья из Израиля и потенциальные негативные экономические последствия создания чересчур большого числа аналогичных предприятий в условиях отсутствия общей координации политики, проработки технико-экономических вопросов и необходимой инфраструктуры. См. "Недавние изменения..." (TD/B/1305, пункт 42) и "Помощь..." (TD/B/39(1)/4, пункты 7-8).

14/ В предыдущем докладе ЮНКТАД был указан ряд областей, требующих такого первоочередного внимания (TD/B/39(1)/4), как и в предыдущих докладах за ряд лет. Кроме того, в докладах других органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций о положении на оккупированной территории большое внимание уделяется необходимости срочной и всеобъемлющей реформы политики и расширения технической помощи палестинскому народу. В их числе - Международная конференция труда, Доклад Генерального директора - дополнение II, 1993 год; "Доклад Генерального секретаря. Положение палестинских женщин на оккупированных территориях" (E/CN.6/1993/10).

15/ Президент израильской ассоциации обрабатывающей промышленности, цит. по Jerusalem Post, 5.7.92. Аналогичное мнение выражалось президентом федерации израильских торговых палат, см. Jerusalem Post, 9.2.93.

16/ Jerusalem Post, 22.7.92.

17/ Пресс-релиз БАПОР HQ/2/93 от 12 февраля 1993 года. См. также Al-Fajr, 28.12.92. Меры обеспечения безопасности, недавно принятые израильскими военными властями, включают применение противотанкового оружия, с помощью которого уничтожаются дома, в которых, по подозрениям, скрываются разыскиваемые палестинские активисты. В ходе одной такой операции в городе Хан-Юнис (сектор Газа) было уничтожено или повреждено 18 домов, при этом причиненный ущерб оценивается в 845 тыс. долл. - см. Jerusalem Post, 18.2.93. См. также А.Ф. Джауси (ред.) "Оккупированные территории - факты и цифры" (Амман), январь-декабрь 1992 года (на арабском языке).

18/ См., например, "Недавние изменения..." (TD/B/1183, пункты 52-53; TD/B/1221, пункты 74-75; TD/B/1266, пункты 42-45).

19/ Хотя ставки муниципальных налогов продолжали расти во всем Иерусалиме, палестинские торговцы в восточном Иерусалиме жалуются на низкий уровень муниципальных услуг по сравнению с западным Иерусалимом и указывают на невозможность в полном объеме выплатить такие налоги в свете ухудшения экономической ситуации на оккупированной территории. К началу 1993 года Ассоциация торговцев восточного Иерусалима обратилась с жалобой в израильский Верховный суд, где эта жалоба еще рассматривается. См. Al-Fajr, 22.6.92, 29.6.92, 20.7.92, 10.8.92, 16.11.92, 25.1.93, 1.2.93; Jerusalem Post, 27.7.92, 8.1.93.

20/ "Филастын ас-Саура", 28.2.93 (на арабском языке).

21/ Al-Fajr, 5.4.93.

22/ Ibid.

23/ Блокирование оккупированной территории и его все более широкие последствия широко освещались в прессе. См., например, Washington Post, 26.3.93, 9.4.93, New York Times, 9.4.93, International Herald Tribune, 26.4.93; Al-Fajr, 5.4.93, 12.4.93, 19.4.93, 26.4.93, 10.5.93; "Филастын ас-Саура", 28.3.93 (на арабском языке); "Аль-Кудс", 22.4.93 (на арабском языке), Jerusalem Post, 17.5.93; Палестинский центр информации по правам человека, "From the field - a monthly report on selected human rights issues", March/April 1993.

24/ Премьер-министр Израиля, цит. по Washington Post, 26.3.93.

25/ Премьер-министр Израиля, цит. по Washington Post, 9.4.93.

26/ Председатель Израильской ассоциации торговых палат, цит. по Washington Post, 26.3.93.

27/ Проф. Эзра Садан, советник министерства обороны и "архитектор" недавней либерализации политики Израиля, цит. по Jerusalem Post, 14.5.93.

28/ В докладе, подготовленном для израильского министра финансов, указывается, что закрытие оккупированной территории вызовет усиление инфляции и замедление роста в Израиле на 1%, см. Jerusalem Post, 24.5.93.

29/ Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), цит. по пресс-релизу БАПОР CLO/1/93 от 18 апреля 1993 года.

30/ Утверждается, что "процесс разделения и разрыва таких отношений зависимости от Израиля является процессом как таковым. Он требует ... лет работы. Это не только политический лозунг или политическое решение". С. Хулейла, цит. по Al-Fajr, 19.4.93.

31/ Jerusalem Post, 20.5.93, 1.6.93.

32/ Как сообщалось в Jerusalem Post, 28.12.92.

33/ См. "Недавние изменения..." (TD/B/1305, пункты 35-40), где подробно рассматриваются некоторые из этих вопросов. Так, мерой, применявшейся до 1992 года, которая с тех пор в целом считается не соответствующей требованиям действенной экономической политики, являются частые призывы к забастовкам в торговле на оккупированной территории.

34/ Эти вопросы были подробно проанализированы в докладах секретариата с 1988 года.

35/ Так, одному палестинскому кредитному учреждению в восточном Иерусалиме не было разрешено открыть отделение в других районах Западного берега или в секторе Газа, Al-Fajr, 19.4.93.

36/ Так, Союз выпускников Хевронского университета на Западном берегу реализует внушительное число проектов в области образования, социального обеспечения и создания доходов, а Союз сельскохозяйственных кооперативов координирует сбыт сельскохозяйственной продукции на Западном берегу и помогает в распределении помощи среди сельскохозяйственных производителей (материальные ресурсы, кредиты, техническая помощь). ССК был создан лишь в 1986 году, хотя входящие в него местные и региональные кооперативы в большинстве случаев были созданы еще в 50-х и 60-х годах.

37/ Более подробную подборку точек зрения и информации в отношении прошлой и будущей работы международных и палестинских НПО на оккупированной территории в целом ряде областей см.: Network of European NGOs in the Occupied Territories (NENGOOT), Palestine - Development for Peace, Proceedings of the ECCP-NENGOOT Conference, Brussels, September 28 - October 1, 1992.

38/ См. также материал, представленный Ибрахимом Даккаком в NENGOOT, "Palestine....", op. cit., p. 198.

39/ Хишам Авартани, статья в Al-Fajr, 23.11.93.

40/ Выступление представителя Комиссии Европейских сообществ о роли и опыте региональных организаций на семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, ЮНЕСКО, Париж, 26-29 апреля 1993 года (PAR.SAM/QP/15).

41/ Al-Fajr, 14.12.92.

42/ Jerusalem Post, 17.7.93. Подробный анализ проблем и потребностей в этом секторе см. исследование секретариата "Tourism and related services in the Palestinian territory under Israeli occupation" (UNCTAD/RDP/SEU/7).

43/ "Аль-Кудс", 10.2.93, 12.2.93 (на арабском языке); "Филастин ас-Саура", 7.2.93 (на арабском языке), Al-Fajr, 1.3.93; "Export initiative aims to boost local economy", в Arab British Commerce, March 1993, pp. 2-4, 25-26.

44/ См. Jerusalem Post, 16.7.9.

45/ Торговые палаты, один из элементов обычной институциональной инфраструктуры поощрения экспорта, по-видимому, не участвовали в этой конкретной инициативе.

46/ Подробное технико-экономическое обоснование создания центра сбыта сельскохозяйственной продукции содержится в документе "Technical Assistance in Export Promotion and the establishment of marketing facilities in the occupied Palestinian territories" (ITC/DTC/90/1229 - Project No. PAL/90/003). Предполагается, что это предложение по проекту будет дополнено аналогичным исследованием о необходимости центра сбыта промышленных товаров.

47/ Policy Research Incorporated, Development opportunities in the occupied territories - trade (Clarksville, PRI, 1992), p. 13.

48/ Эти данные были опубликованы в ежеквартальном бюллетене Иорданского института сбыта сельскохозяйственной продукции, "Сбыт сельскохозяйственной продукции", № 11, декабрь 1992 года (на арабском языке).

49/ См., например, резолюцию 47/170 Генеральной Ассамблеи и соответствующие резолюции Экономического и Социального Совета Лиги арабских государств по данному вопросу.

50/ Информация, представленная канцелярией управляющего ИБР от Палестины, Амман, 1993 год. См. также К. Накле, "Политические аспекты помощи в целях развития и создание потенциала - случай Палестины" (неопубликованная работа, 1993 год).

51/ Программа Европейского сообщества получила широкое одобрение на оккупированной палестинской территории. См., например, Jerusalem Post, 8.7.92; 9.7.92; "Аль-Кудс", 9.7.92 (на арабском языке); Al-Fajr, 13.7.92; "Филастин ас-Саура", 19.7.92 (на арабском языке).

52/ "Выступление представителя Комиссии ... (PAR.SAM/QP/15)", *op. cit.*

53/ Ibid.

54/ Network of European NGOs in the Occupied Territories (NENGOOT), Directory of European non-governmental support to the occupied Palestinian territories - 1992 (NENGOOT, Jerusalem, 1992), pp. 60-63.

55/ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), "Report on external assistance to the occupied Palestinian territories" April, 1993, pp. 69-73.

56/ Ibid.

57/ Это совещание проходило 26-29 апреля 1993 года в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже.

58/ ПРООН, пресс-релиз No. 3/93, "Palestinian economy deteriorates - UN agency fostering self-reliance". 10.5.93, p. 2. Ранее сообщалось, что ПРООН планирует увеличить финансирование программ на оккупированной территории до 20 млн. долл. в 1993 году и до 35 млн. долл. в 1994 году - Jerusalem Post, 10.11.92.

59/ Ibid., p. 4.

60/ Ход обсуждений экономических вопросов на нескольких раундах этих встреч широко освещался в прессе. См. "Аль-Кудс", 8.6.92, 3.12.92, 27.1.93, 5.5.93 (на арабском языке); Al-Fajr, 29.6.92, 17.8.92, 14.9.92, 21.9.92, 28.9.92, 23.11.92, 7.12.92, 1.2.93, Jerusalem Post, 4.9.92, 6.9.92, 17.9.92, 27.10.92, 28.10.92, 30.10.92, 1.11.92, 15.11.92, 1.12.92, 6.12.92, 26.1.93; "Филастин ас-Саура", 5.11.92, 25.11.92, 1.12.92 (на арабском языке).

61/ Выступление представителя Всемирного банка, "Роль и опыт региональных организаций", на Семинаре Организации Объединенных Наций об оказании помощи палестинскому народу, 26-29 апреля 1993 года, Париж, ЮНЕСКО (PAR.SAM/QP/34).

62/ Там же.

63/ См. "Аль-Кудс", 4.5.93. Аналогичный призыв был также сделан на недавнем Семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу. См. вступительное заявление г-на Ахмеда Абу Алы, Генерального директора Департамента экономических вопросов и планирования Палестины, на Семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, 26-29 апреля 1993 года, Париж, ЮНЕСКО (PAR.SAM/QP/4).

64/ Текст заявления государственного департамента США от 4.5.93 см. United States Mission (Geneva), Daily Bulletin, 6.5.93, p. 2.

65/ См., например, "Филастин ас-Саура" 27.9.92 (на арабском языке), Jerusalem Post 11.12.92, 16.12.92, Al-Fajr, 19.4.92. См. также доклады, представленные на первой израильско-палестинской международной конференции ученых по водным ресурсам, декабрь 1992 года, Цюрих, Швейцария.

66/ Один дунам = 0,1 гектара. Палестинский центр информации по правам человека, Human Rights Update, Vol. 5, Nos. 5-8, June-September 1992, Al-Fajr, 24.8.92.

67/ Доклад, опубликованный обществом арабских исследований в Иерусалиме цитируется по Al-Fajr, 26.4.93. В результате площадь палестинских земель конфискованных с начала восстания, составила 277 000 дунамов. Рассчитано на основе прошлых данных за 1992 год и данных за 1988-1991 годы, опубликованных в Arab Studies Society, Land Research Committee, Agricultural Violations and Land Confiscations in West Bank and Gaza Strip, (Jerusalem, ASS, 1992).

68/ Цифры и комментарии см. в "Помощь..." (TD/B/39(1)/4), пункты 14-15; "Недавние изменения..." (TD/B/1305), пункт 23; "Недавние изменения..." (TD/B/1266), пункты 20-21.

69/ Jerusalem Post, 24.7.92, 27.7.92.

70/ Палестинский центр информации по правам человека, "The status of Jerusalem" в From the field - a monthly report on selected human rights issues, September/October 1992.

71/ Al-Fajr, 24.8.92, 22.3.93, 29.3.93; Jerusalem Post, 24.11.92, 28.12.92, 31.12.92, 6.1.93, 25.1.93. См. также вербальную ноту Постоянного представительства Лиги арабских государств при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на имя заместителя Генерального секретаря по правам человека, к которой прилагается доклад, касающийся создания израильских поселений и актов агрессии против арабского населения и посягательства на их имущество за декабрь 1992 года (E/CN.4/1993/91), 10.2.93.

72/ Israel CBS, Statistical Abstract of Israel 1992, No. 43, pp. 732, p. 49.

73/ Сообщение банка данных по сельскому хозяйству восточного Иерусалима в "Филастын ас-Саура", 11.10.92 (на арабском языке).

74/ Центр планирования и исследований Population Handbook, (Jerusalem, 1993), цитируется по Al-Fajr, 10.5.93.

75/ Поскольку они являются экстраполяцией данных переписи 1967 года, палестинские оценки, по-видимому, основываются на численности населения де-юре (включая лиц, фактически не проживающих на территории) и на 23 и 35% превышают данные израильского ЦСБ, которые фиксируют численность населения де-факто, или постоянно проживающего населения.

76/ Данные о сдвигах на рынке труда в 1987-1991 годах приводятся в докладах секретариата за эти годы.

77/ ЦСБ Израиля, "Statistical Abstract...", op.cit., p. 755.

78/ Ibid, p. 760.

79/ См. Международная конференция труда, "Доклад...", там же, стр.20.

80/ Сообщалось, что к концу 1992 года в ноябре и декабре израильские наниматели запросили только соответственно 15 000 и 11 000 палестинских работников с Западного берега через Израильскую службу занятости (не включая лиц, работающих от случая к случаю без разрешений) - Jerusalem Post, 28.1.93 в газете "Гаарец" 5.3.93 (на иврите) сообщалось, что к 1993 году в Израиле работало не более 40 000 трудящихся из сектора Газа.

81/ Сообщения о последствиях закрытия оккупированной территории для палестинской рабочей силы и израильских работодателей публиковались в Al-Fajr, 5.4.93, 12.4.93, 19.4.93, 26.4.93; "Филастын ас-Саура", 18.4.93 (на арабском языке); Jerusalem Post, 4.5.93, 17.5.93; Washington Post, 9.4.93, International Herald Tribune, 27.4.93.

82/ Эти цифры, приводившиеся израильским министром финансов, опубликованы в Jerusalem Post, 24.5.93.

83/ Jerusalem Post, 4.5.93.

84/ В соответствии с данными БАПОР и большинства других источников - см. пресс-релиз БАПОР CLO/1/93, 18.4.93. По-видимому, эти данные охватывают категории зарегистрированных безработных, а также "неполностью занятых" и другие категории ранее активных секторов рабочей силы. Этот вопрос подробно рассмотрен в указывавшемся выше докладе Международной конференции труда.

85/ В число безработных включаются лица, прекратившие работать в Израиле.

86/ Очевидно, что более высокие уровни полной занятости в Израиле до 1993 года означают, что безработица, вероятно, является еще более высокой, по меньшей мере, на Западном берегу.

87/ "Palestine Human Rights", op.cit.

88/ Проблемы, возникающие у ЦСБ в связи со сбором данных об экономической активности в этот период, рассмотрены в докладе израильского ЦСБ "Statistical Abstract...", op.cit., pp. 105-111. Оценки за 1991 год и пересмотренные оценки за 1988-1990 годы, которые будут опубликованы в серии Judea, Samaria and Gaza Area Statistics, публиковались в Jerusalem Post, 19.2.93, и в указывавшемся выше докладе Международной конференции труда, стр. 10-13.

89/ Эти источники подробно указаны в докладе "Последние изменения..." (TD/D/1305), op.cit., стр. 20.

90/ Данные, близкие к статистическим рядам ОПТ, указывались в упомянутом выше обзоре программы ПРООН, пресс-релиз ООН № 3/93 "Palestinian economy deteriorates - UN agency fostering self-reliance", 10.5.93, pp. 1-2. Результаты ряда секторальных анализов были опубликованы в Policy Research Incorporated (USA), Development opportunities in the occupied territories (Clarksville, PRI, 1992), в которых также широко используются палестинские данные, первоначально опубликованные в докладе "Недавние изменения..." (TD/D/1305), op.cit..

91/ Источники данных, предположения, методы расчетов и различные полученные путем экстраполяции данные подробно рассматриваются в исследовании секретариата "Prospects for sustained development of the Palestinian economy in the West Bank and Gaza Strip, 1990-2010 - a quantitative framework" (Part Two, Chapter 1-3), а также в "Техническом приложении" к нему (готовится к печати в 1993 году).

92/ Этот сектор охватывает услуги общего пользования; торговлю, транспорт и туризм; личное обслуживание; а также пропуски и ошибки.

93/ См. ПРООН, Human Development Report 1991, (OUP, N.Y., 1991).

94/ Общую методологию и технические детали исчисления ИСР см. ПРООН "Human Development...", *op. cit.* pp. 88-91. Все данные об уровне образования на оккупированной территории взяты из источников ЦСБ за 1990 год (в результате чего был получен показатель 55 баллов). Данные о средней продолжительности жизни также основаны на данных ЦСБ (66 лет), в то время как данные о доходах взяты из статистики ЦСБ и ОПТ. Хотя при исчислении ИСР ПРООН используются данные о ВВП на душу населения, в расчетах секретариата по оккупированной территории используются ВВП и ВНП на душу населения ввиду исключительно низкой роли ВВП для развития палестинской экономики.

95/ См., например, Al-Fajr, 5.4.93, 19.4.93, 26.4.93; "Филастин ас-Саура", 18.4.93 (на арабском языке); Washington Post, 9.4.93; БАПОР, пресс-релиз CL0/1/93, *op. cit.*

96/ PHRIC, March-April, 1993, *op. cit.*, содержит большой объем полученной с мест информации о потерях во всех районах оккупированной территории.

97/ "Аль-Кудс", 11.2.93 (на арабском языке). Последнюю подробную информацию о состоянии промышленности на оккупированной территории см.: Вопросы развития, "Промышленность в Палестине", том 2, № 4, осень 1992 года (на арабском языке); Абу-Шукр и др., "Индустриализация на Западном берегу" (Наблус, университет Наджа, 1991 год) (на арабском языке).

98/ "Аль-Кудс", 28.1.93 (на арабском языке), Al-Fajr, 22.2.93.

99/ Al-Fajr, 22.2.93.

100/ Al-Fajr, 26.4.93.

101/ Несмотря на неоднократные резолюции Генеральной Ассамблеи, конкретно призывающие разрешить создание цементного завода на Западном берегу.

102/ Jerusalem Post, 2.9.92.

103/ Al-Fajr, 10.5.93.

104/ "Аль-Кудс" 22.4.93 (на арабском языке).

105/ См., например, Al-Fajr, 14.9.92. Ключевое палестинское предложение, внесенное на майском 1993 года раунде многосторонних переговоров по экономическому развитию и региональному сотрудничеству, заключалось в создании "палестинского банка развития". См. Middle East Peace Multilateral Negotiations, Working Group on Economic Development, "The Palestine Delegation - Position Paper", Rome, 4-5 May 1993.

106/ Jerusalem Post, 6.9.92.

107/ Управляющий Центрального банка Иордании, цит. по Jerusalem Post, 9.9.92.

108/ Al-Fajr, 3.8.92.

109/ "Аль-Кудс", 12.5.93 (на арабском языке); Al-Fajr, 17.5.93.

110/ Данные представлены департаментом палестинских вопросов Министерства иностранных дел и Институтом сбыта сельскохозяйственной продукции (Амман, Иордания, 1993 год).

111/ Рассчитано как общее число въехавших в Иорданию грузовых автомобилей, деленное на 250 рабочих дней в год.

112/ "Доклад..." TD/B/39(1)/4, op. cit.

113/ См. "The Palestinian financial sector under Israeli occupation" (UNCTAD/ST/SEU/3/Rev.1).

114/ См. Я. Сайиг, "Programme for the development of the Palestinian national economy for the years 1994-2000" (доклад, представленный на семинаре Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, 26-29 апреля 1993 года, Париж, ЮНЕСКО (PAR.SEM/QP/5)).