



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B(S-XXIII)/3
30 May 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Двадцать третья специальная сессия

Женева, 12-16 июня 2006 года

Пункт 3 повестки дня

**УКРЕПЛЕНИЕ ТРЕХ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД**

Доклад секретариата ЮНКТАД*

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	2
II. ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ	3
III. ФОРМИРОВАНИЕ КОНСЕНСУСА	9
IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	18

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Сан-Паульском консенсусе предусматривается, что в 2006 году Совет по торговле и развитию должен провести среднесрочный обзор (пункт 9). В настоящем документе представлен обзор трех основных направлений деятельности ЮНКТАД, которыми являются исследования и анализ, формирование консенсуса и техническое сотрудничество¹.

2. ЮНКТАД является основанной на знаниях организацией, занимающейся прежде всего вопросами торговли и развития. Со временем эта ориентация усилилась в результате постоянной адаптации организации как к быстрым изменениям в мировой экономике, так и к меняющимся потребностям развивающихся стран.

3. Идея тесно связанных, но различных функций ЮНКТАД была четко сформулирована на восьмой сессии ЮНКТАД в Картахене, Колумбия, в 1992 году. Во многих отношениях эта сессия Конференции стала поворотным пунктом для роли ЮНКТАД в многосторонних переговорах и международном диалоге по вопросам политики. В заключительном документе следующим образом определяется новая роль организации:

"... ЮНКТАД должна содействовать формированию международного консенсуса в отношении принципов и стратегий программных мер на национальном и международном уровнях для расширения перспектив государств-членов, и особенно развивающихся стран, в области развития. Она также должна служить форумом для обмена опытом между государствами-членами, с тем чтобы они могли извлекать необходимые уроки для разработки и осуществления политики на национальном и международном уровнях, и осуществления международного экономического сотрудничества... В соответствии с этим мандатом в функции ЮНКТАД входят анализ политики; обсуждение вопросов, формирование консенсуса и проведение переговоров на межправительственном уровне; контроль, осуществление деятельности и мероприятия по реализации принятых решений; а также техническое сотрудничество".

4. Со временем задачи по осуществлению программы работы ЮНКТАД были возложены на пять оперативных отделов, имевших вертикальную организационную структуру. Поэтому механизмы по обеспечению согласованности между тремя

¹ Для дискуссий Совета важное значение имеет также документация, подготовленная для первой части двадцать третьей специальной сессии, в частности документ TD/B(S-XXIII)/2/Add.2, а также годовые доклады ЮНКТАД за 2004 и 2005 годы.

основными направлениями деятельности также основываются на вертикальной и все более самостоятельной организационной структуре. Все отделы занимаются в той или иной форме аналитической и исследовательской работой, результаты которой представляются и обсуждаются в Совете по торговле и развитию или одном из его вспомогательных органов, тогда как соответствующая деятельность в области технической помощи инициируется и осуществляется внутри отделов с большей или меньшей степенью активности в зависимости от существующего спроса и возможного предложения в рамках данного процесса.

5. В документах "Дух Сан-Паулу" и "Сан-Паульский консенсус" были признаны и подтверждены успех и уникальность трех основных направлений деятельности ЮНКТАД. В документе "Дух Сан-Паулу" (пункт 1) государства-члены заявили о том, что: "ЮНКТАД стала также бесценным форумом для углубления понимания взаимосвязей между торговлей и развитием как на национальном, так и на международном уровне в рамках трех основных компонентов ее мандата". В Сан-Паульском консенсусе (пункт 3) государства-члены отметили, что: "проводя работу по трем основным направлениям, которыми являются формирование консенсуса, исследования и анализ политики и техническая помощь, она [ЮНКТАД] способствовала углублению понимания процесса развития и факторов, обуславливающих неравномерный экономический рост в развивающихся странах. Необходимо и впредь обеспечивать и улучшать координацию и синергизм между этими тремя направлениями работы".

II. ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИЗ

Ретроспектива

6. С момента создания ЮНКТАД исследования и анализ выступали центральным звеном ее работы по проблематике торговли и развития. Хотя со временем менялись рамки и ориентация этой работы, она оставалась основной движущей силой для организации, основывающейся на знаниях, каковой является ЮНКТАД. Усилия по формированию консенсуса и техническое сотрудничество могут быть плодотворными лишь в том случае, если они опираются на серьезные исследования во всех областях, имеющих важное значение для успешного развития.

7. Исследования и анализ, проводимые ЮНКТАД, охватывают широкий круг тем проблематики развития, начиная от системных проблем глобализованной экономики в области торговли и финансов и заканчивая рамками и ролью национальной политики в этом контексте. В своих исследованиях ЮНКТАД не может просто применять чистую экономическую теорию и принципы и должна проявлять прагматичный подход,

основывающийся на эмпирических знаниях о том, что является эффективным или неэффективным в условиях развивающихся стран, с использованием в некоторых случаях статистического или макроэкономического анализа, а в других - уроков, вытекающих из тематических исследований.

8. Результаты теоретических и эмпирических исследований и анализа в области торговли, финансов, инвестиций, сырьевых товаров и устойчивого развития служат базовым материалом для межправительственного процесса, а также деятельности по линии технического сотрудничества. Основными инструментами, используемыми для распространения информации об этих результатах, являются такие крупные доклады, как *Доклад о торговле и развитии*, *Доклад о мировых инвестициях*, доклад "Экономическое развитие в Африке" и *Доклад о наименее развитых странах*, а также многие другие программные документы. Результаты работы ЮНКТАД в этой области непосредственно доводятся до сведения правительств также в рамках деятельности по укреплению потенциала по линии программ технического сотрудничества. Примерами такого использования результатов исследований могут служить база данных ТРЕЙНС (Система анализа и информации по вопросам торговли) вместе с программным обеспечением World Integrated Trade Solution (WITS); системы ИНФОКОММ и ИНФОШЕР, обеспечивающие получение информации о состоянии рынков сырьевых товаров в электронной форме; а также база данных МАСТ ("Меры, затрагивающие торговлю услугами"), программа ДМФАС, АСОТД, инициатива в области электронного туризма и Имитационная модель политики в области сельскохозяйственной торговли. Отличительная особенность этой деятельности заключается в том, что благодаря укреплению потенциала она позволяет государствам-членам лучше управлять своим долгом и таможенными операциями или проводить самостоятельный анализ для определения и использования рыночных возможностей или выработки позиций на переговорах.

9. Результаты исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД служат также вкладом в процессы, публикации и документацию ООН в Нью-Йорке, а также в подготовку учебных материалов. Рекомендации, вытекающие из коллективных экспертных обзоров инвестиционной и научно-технической политики, осуществляются на национальном уровне в рамках конкретной деятельности по линии технического сотрудничества или последующей исследовательской работы. Результаты исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД, ее базы данных и аналитические инструменты становятся во все большей степени доступными через Интернет. Кроме того, сотрудники ЮНКТАД обеспечивают распространение информации о полученных результатах, принимая участие в национальных и международных конференциях, семинарах, рабочих совещаниях и специализированных учебных программах, например в

рамках деятельности, осуществляемой во исполнение пункта 166 Бангкокского плана действий и под эгидой Виртуального института.

Существующее положение

10. ЮНКТАД осуществляет исследовательскую и аналитическую работу, имеющую непосредственное отношение к техническому сотрудничеству и к переговорам по вопросам макроэкономической политики, торговли и инвестиций на региональном и многостороннем уровнях. Эта работа охватывает, например, вопросы согласованности между национальными стратегиями развития и международными процессами, включая международную валютную, финансовую и торговую системы, сотрудничество Юг-Юг, включая ГСТП, тенденции на рынках сырьевых товаров, последствия глобальных диспропорций и возможные коррективные меры. Ряд направлений деятельности касается вопросов, связанных с усилением ориентации результатов многосторонних и региональных торговых переговоров по товарам и услугам и другим смежным вопросам на приоритеты развития.

11. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД, касающаяся многосторонней торговой системы, позволяет получить информацию и проанализировать политику в отношении новых вопросов, связанных с торговыми переговорами, в целях наращивания и укрепления потенциала развивающихся стран для проведения оценки их последствий для развития на основе полной информации, а также определения и обеспечения лучшего учета своих приоритетов и стратегий на торговых переговорах. К наиболее заметным примерам относится уже давно проводимая ЮНКТАД исследовательская и аналитическая работа по следующим темам: вопросы торговли и развития на переговорах Дохинского раунда; переговоры по торговле услугами, в частности оценка на национальном уровне влияния либерализации торговли услугами на процесс развития; влияние присоединения к ВТО на процесс развития; взаимосвязи между многосторонней торговой системой и региональными торговыми соглашениями; ВСП и другие торговые преференции и торговля Юг-Юг; урегулирование споров в международной торговле; ключевые тенденции, касающиеся экологических и санитарных требований и требований в отношении безопасности пищевых продуктов на экспортных рынках; и экологические товары и услуги.

12. В последние годы значительная часть исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД посвящена политике и передовой практике, которые могут способствовать получению на национальном уровне результатов, в большей степени ориентированных на цели развития. Исследовательская работа по изучению передовой практики на национальном уровне охватывает анализ взаимосвязей между торговлей, экономическим

ростом, занятостью и сокращением масштабов нищеты; роли торговли и инвестиций в процессе развития, в частности в укреплении производственно-сбытового и экспортного потенциала в развивающихся странах; особых потребностей НРС и других малых стран с уязвимой экономикой; вопросов науки и техники, включая ИКТ; вопросов транспорта, упрощения процедур торговли и функционирования и реформы таможенных служб; развития потенциала и дистанционного обучения; вопросов сырьевых товаров; и взаимосвязей между экологической политикой и торговлей.

13. Отдельные страны и региональные группы также часто обращаются к ЮНКТАД с просьбой оказать поддержку в проведении исследовательской и аналитической работы, в частности в связи с подготовкой к конференциям министров ВТО. Кроме того, ЮНКТАД проводит анализ, ориентированный на вопросы политики, для внесения вклада в доклады Генерального секретаря ООН, представляемые Генеральной Ассамблее по широкому кругу вопросов, таких, как международная торговля и развитие, сырьевые товары, задолженность и наука и техника в целях развития. Аналитическая работа проводится также для подготовки таких исследований, охватывающих всю систему ООН, как годовой доклад *Обзор мирового экономического и социального положения, "Мировое экономическое положение и перспективы"* и *Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия*.

14. В своей исследовательской деятельности ЮНКТАД сотрудничает с другими организациями и учреждениями. К примерам такого сотрудничества относятся разработка и обслуживание системы ТРЕЙНС/WITS совместно со Всемирным банком; разработка и обслуживание Имитационной модели политики в области сельскохозяйственной торговли совместно с ФАО; работа в сотрудничестве с ВТО и МТЦ над новой общей базой данных по вопросам доступа к рынкам; работа в сотрудничестве с ОЭСР над базой данных по доступу к рынкам сельскохозяйственной продукции; работа совместно с Общим фондом для сырьевых товаров по сырьевой проблематике; работа по вопросам оценки ИКТ в сотрудничестве с десятью организациями, участвующими в Партнерстве в сфере оценки ИКТ в целях развития; и работа в рамках Глобального партнерства в целях упрощения процедур транспорта и торговли.

15. Исследовательская работа ЮНКТАД подкрепляется также техническим анализом конкретных вопросов, возникающих в рамках межправительственного процесса или деятельности по линии технического сотрудничества в связи с удовлетворением особых потребностей стран и регионов. На протяжении последних двух лет ЮНКТАД осуществила большой объем такого анализа, некоторыми примечательными примерами которого являются: новый индекс торговли и развития, описанный в новой публикации

ЮНКТАД *"Развивающиеся страны в международной торговле, 2005 год"*; серия публикаций *"Торговля, нищета и междисциплинарные вопросы развития"*; оценка сферы услуг в конкретных странах с заострением внимания на определенных секторах; *Справочник по законодательству в области конкуренции*; добровольные коллективные экспертные обзоры по законодательству и политике в области конкуренции; исследования рынков в рамках биоторговли, например посвященные отдельным натуральным компонентам для косметической и фармацевтической промышленности; *Обзор вопросов торговли и окружающей среды*; и аналитические материалы по вопросам торговли и транспорта.

Дальнейшие шаги

16. Исследовательская и аналитическая работа ЮНКТАД во всех областях ее деятельности должна соответствовать новой структуре взаимозависимости в мировой экономике, а также Итоговому документу Всемирного саммита 2005 года, в которых полностью подтверждается сохраняющееся значение мандата, определенного в Сан-Паулу.

17. Крупные полноформатные публикации ЮНКТАД должны использоваться в качестве важных инструментов для внесения вклада ЮНКТАД в международные дискуссии и формирование консенсуса относительно надлежащей политики в области развития и создания благоприятной международной среды для процесса развития и сокращения масштабов нищеты. Например, выпуски *Доклада о торговле и развитии* за 2004 и 2005 годы внесли конкретный вклад в дискуссии о путях повышения согласованности между национальными стратегиями развития и международными процессами и между международной валютной, финансовой и торговой системами, хотя еще предстоит проделать гораздо более значительную работу в данной сфере. Несмотря на существование консенсуса относительно необходимости коллективного подхода для повышения степени согласованности, между государствами-членами сохраняются значительные расхождения во мнениях по поводу путей достижения такой согласованности. Поэтому потребуется провести основательную исследовательскую и аналитическую работу, ориентированную на вопросы политики для поддержания усилий по повышению согласованности в экономической политике как на национальном, так и на международном уровне. В свете дискуссий, проводимых Советом, аналитическую работу, лежащую в основе *Доклада о торговле и развитии*, необходимо направить на изучение пространства для маневра в политике, имеющегося у развивающихся стран с учетом возможных ограничений, обусловленных многосторонними нормами и регулируемыми положениями; возможностей и последствий сотрудничества Юг-Юг и регионального сотрудничества в контексте разработки стратегий в области развития; и взаимосвязей

между торговлей и экономическим ростом, с одной стороны, и занятостью и сокращением масштабов нищеты в развивающихся странах - с другой.

18. Проводимая ЮНКТАД работа по вопросам задолженности и финансов основывается на признании существования взаимосвязей между макроэкономическими тенденциями, задолженностью, финансами, торговлей и развитием. Со временем данный подход позволил сформулировать альтернативные точки зрения в отношении облегчения долгового бремени и финансирования задолженности в интересах развития, которые оказались полезными для развивающихся стран при разработке своих стратегий в области развития. Неизменная поддержка и признание данной работы Генеральной Ассамблеей свидетельствуют о вкладе, вносимом ЮНКТАД в формирование консенсуса в данной сфере. Для того чтобы исследовательская работа была актуальной, она должна "предвосхищать события", предвидеть потенциальные проблемы, которые могут возникнуть, и изучать новые сложные вопросы международной повестки дня. Примерами такого активного подхода к исследовательской работе являются проект по укреплению потенциала для обеспечения приемлемого уровня задолженности и оценка влияния, оказываемого на развитие учреждениями, определяющими кредитный рейтинг (в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи и Итоговым документом Всемирного саммита).

19. Существуют, возможно, дополнительные возможности для укрепления связей ЮНКТАД с учреждениями, проводящими исследования по проблематике развития в развитых и развивающихся странах, например путем создания программы приглашенных научных работников или углубления связей организации с исследовательскими сетями. Такая исследовательская работа, опирающаяся на широкую базу, должна позволить ЮНКТАД своевременно и качественно удовлетворять неотложные потребности. В рамках межправительственных процессов государства-члены иногда поднимают вопросы, возникающие в их странах или регионах, а также на международном уровне, что может служить ценным ориентиром, позволяющим ЮНКТАД подготовиться для удовлетворения будущих потребностей.

20. Несмотря на существование общей осведомленности об исследовательской и аналитической работе ЮНКТАД, по-прежнему необходимо улучшить распространение информации о ней в развивающихся странах. В частности, требуются более значительные усилия по расширению распространения информации, в особенности среди тех, кто занимается разработкой политики в развивающихся странах, которые являются основными бенефициарами. Для этого необходима более эффективная стратегия распространения информации, включая пересмотр методов ее распространения, в

частности каналов, используемых для информирования директивных органов в соответствующих странах.

III. ФОРМИРОВАНИЕ КОНСЕНСУСА

Ретроспектива

21. Межправительственный механизм ЮНКТАД служит для проведения дискуссий и формирования консенсуса по ключевым международным и национальным вопросам через призму торговли и развития. Он позволяет также определить ориентиры для секретариата ЮНКТАД в отношении вопросов для дальнейшей исследовательской и аналитической работы и деятельности по линии технического сотрудничества во всех соответствующих областях.

22. Прения и обмен опытом, проводившиеся в рамках межправительственных дискуссий ЮНКТАД на протяжении последних четырех десятилетий, способствовали углублению понимания политики с точки зрения улучшения связей между торговлей и развитием и другими секторами экономики, снижения рисков, управления задолженностью, передачи технологии, сокращения масштабов нищеты, укрепления партнерства, наращивания торгового потенциала и создания институциональных структур. Межправительственный процесс также дает ориентиры для деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и ее аналитической работы. В данном контексте ключевой урок, извлеченный на будущее, заключается в том, что активные, долговременные и ориентированные на конкретные результаты межправительственные процессы в ЮНКТАД являются необходимым условием для укрепления доверия и формирования консенсуса и они дополняют и обогащают исследовательскую и аналитическую работу и деятельность по линии технического сотрудничества во всех соответствующих сферах. Другой урок заключается в том, что для осознанного и действенного участия развивающихся стран - как в качественном, так и в количественном отношении - в международной торговле и торговых переговорах им необходима поддержка, и ЮНКТАД обладает уникальными возможностями для оказания такой поддержки благодаря своему межправительственному механизму по формированию консенсуса. Укрепление данной роли ЮНКТАД является важнейшей задачей в предстоящий период.

23. Двумя важными поворотными пунктами в развитии межправительственного механизма ЮНКТАД на протяжении последнего времени стали ЮНКТАД VIII в Картахене в 1992 году и ЮНКТАД IX в Мидранде в 1996 году. В стремлении к адаптации и укреплению ЮНКТАД на Картахенской конференции был проведен пересмотр межправительственного механизма, перед которым были поставлены задачи обеспечить

более содержательные дискуссии по вопросам политики, повысить эффективность в решении вопросов национального и международного развития и стимулировать более широкое участие должностных лиц, отвечающих за разработку политики на национальном уровне. Совет по торговле и развитию должен был собираться дважды в год на очередные сессии (каждая продолжительностью в две недели), а также на короткие исполнительные сессии продолжительностью в один день или полдня. Его основными комитетами стали четыре постоянных комитета (по таким вопросам, как сырьевые товары, борьба с нищетой, экономическое сотрудничество между развивающимися странами и развитие секторов услуг), Специальный комитет по преференциям и Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике. Было предусмотрено также создание пяти специальных рабочих групп (на период до двух лет с возможностью продления их работы) по капиталовложениям и финансовым потокам, эффективности торговли, сравнительному анализу опыта в области проведения приватизации, расширению торговых возможностей развивающихся стран и взаимосвязям между капиталовложениями и передачей технологии. Было предусмотрено, что результаты процесса обсуждений в рамках межправительственного механизма необязательно должны принимать форму резолюций и что следует шире использовать такие формы, как принятие согласованных выводов, подготовка оценок или подведение итогов председательствующими на заседании должностными лицами. После Конференции появилось повсеместное ощущение того, что впредь ЮНКТАД будет играть ключевую роль в формировании мнений и достижении консенсуса, в отличие от выполнения функций форума по проведению переговоров о международных соглашениях.

24. Нынешняя структура межправительственного механизма ЮНКТАД была сформирована на ЮНКТАД IX в Мидранде в 1996 году². Проведенная в Мидранде реформа была направлена на сокращение размера межправительственного механизма и уменьшение числа совещаний, повышение уровня экспертных знаний, привлекаемых для межправительственных дискуссий, улучшение связей между работой секретариата и работой межправительственных органов и укрепление интеграции между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД. В результате весь механизм был задуман как последовательный процесс, включающий формулирование рекомендаций экспертами, межправительственные дискуссии по принципиальным вопросам на уровне комиссий и межправительственные дискуссии и принятие решений по этим вопросам на уровне Совета.

² См. "Партнерство в целях роста и развития" (TD/377), раздел III.B, пункты 107-116.

25. В соответствии с решениями, принятыми на ЮНКТАД IX, Совет по торговле и развитию собирается раз в год на очередную сессию осенью для рассмотрения вопросов взаимозависимости и глобальных экономических проблем в их преломлении к торговле и развитию. В год Совет проводит до трех исполнительных сессий для рассмотрения вопросов политики и институциональных вопросов. Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам занимается рассмотрением бюджетных вопросов и программы технического сотрудничества ЮНКТАД. Три комиссии (Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам; Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам; и Комиссия по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию) осуществляют комплексную работу по вопросам политики и имеют более широкие полномочия для принятия решений по вопросам существа. В целях использования более богатого технического опыта каждая комиссия может также созывать до трех совещаний экспертов продолжительностью не более трех дней, итоги которых не обязательно должны принимать форму согласованных выводов. Доклады о результатах обсуждения технических вопросов на уровне экспертов должны представляться соответствующей вышестоящей комиссии, которая обсуждает последствия с точки зрения политики. Эксперты должны назначаться правительствами и участвовать в работе совещания экспертов в своем личном качестве. Принимать участие в совещаниях экспертов могут представители государственного и частного секторов, научных кругов и НПО. Помимо этих органов, были сохранены две межправительственные группы экспертов, а именно Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности и Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

26. После ЮНКТАД IX вопрос о межправительственном механизме рассматривался дважды, в частности в обоих случаях в ходе среднесрочных обзоров. Этот вопрос не обсуждался на ЮНКТАД X или ЮНКТАД XI. Цель обзоров заключалась в том, чтобы скорректировать и улучшить функционирование механизма, не меняя его структуры. В феврале 1998 года при подготовке к среднесрочному обзору после ЮНКТАД IX Совет принял руководящие принципы по эффективности и функционированию межправительственного механизма (решение 446 (EX-16)). Он, в частности, постановил, что: президиумы должны играть активную роль; в связи с выбором тем для обсуждения в дискуссионных экспертных группах, а также с определением кандидатур экспертов-докладчиков следует заблаговременно консультироваться с государствами-членами; время, отводимое на работу в составе дискуссионных экспертных групп, следует ограничивать; Совет должен изучать работу комиссий, а не ограничиваться лишь принятием к сведению их докладов; президиумы комиссий должны продолжать функционировать в период между сессиями комиссий; комиссии должны обсуждать

деятельность в области технического сотрудничества, связанную с их программами работы; во всех случаях, когда это возможно, комиссии должны стремиться принимать в качестве итоговых документов своей работы согласованные выводы, имеющие актуальное значение для международного сообщества, правительств и секретариата ЮНКТАД; и в качестве итогов своей работы совещания экспертов должны стремиться определять возможные меры политики, связанные с укреплением потенциала, и общие руководящие принципы стратегического характера.

27. В 2002 году в ходе среднесрочного обзора после ЮНКТАД X Совет вновь рассмотрел вопрос о функционировании межправительственного механизма (TD/B(S-XIX)/7). Он, в частности, постановил, что: повестка дня Совета должна стать более разноплановой и гибкой; после опубликования *Доклада о наименее развитых странах* будет проводиться исполнительная сессия Совета для обсуждения доклада и других вопросов, представляющих интерес для НРС; комиссии должны проводить обсуждение вопросов политики на основе исследований секретариата, докладов совещаний экспертов и других соответствующих материалов; президиумы и региональные координаторы будут указывать характер итоговых документов, которых они ждут от комиссий, и по мере возможности итоговый документ должен иметь форму резюме председателя, отражающего состоявшийся диалог по вопросам существа, хотя он может иметь и другую форму, в частности это могут быть принципы, руководящие указания, согласованные выводы, наилучшая практика и т.п.; соответствующей комиссии следует рассматривать вопрос о целесообразности продолжения обсуждения конкретной темы на протяжении ряда совещаний экспертов; итоговые документы совещаний экспертов должны отражать состоявшийся диалог по вопросам существа и общие точки соприкосновения; и члены договорились изыскать до конца 2002 года долгосрочное решение вопроса предсказуемого финансирования участия экспертов в работе совещаний экспертов.

Существующее положение

28. Что касается достижения, то за период с ЮНКТАД XI Совет добился ряда конкретных результатов, которые внесли вклад как в проведение диалога по вопросам политики, так и в формирование консенсуса. Он провел два сегмента высокого уровня соответственно по темам "Последние изменения в международных экономических отношениях" и "Экономический рост и сокращение масштабов нищеты". В июле 2005 года в целях внесения вклада в процесс проведения Саммита тысячелетия + 5 он провел специальную сессию, посвященную "вкладу Совета по торговле и развитию в последующую деятельность по итогам соответствующих конференций Организации Объединенных Наций по проблематике развития, включая Саммит тысячелетия".

Он принял согласованные выводы по вопросам, касающимся наименее развитых стран и развития в Африке. Он принял также согласованные выводы по вопросу о техническом сотрудничестве. Он проводил ежегодные обзоры тенденций и вопросов в рамках программы работы после Конференции в Дохе, представляющих особый интерес для развивающихся стран. Результаты этих дискуссий были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи.

29. Комиссии добились определенного успеха в инициировании обсуждений по тематическим вопросам. Еще одним очень успешным компонентом стало взаимодействие с организациями гражданского общества и частным сектором по вопросам существа, касающимся проблематики торговли и развития. В некоторых случаях комиссии выступали также форумами мирового уровня для международных экспертов по ключевым вопросам развития, таким, как нетарифные барьеры, услуги и развитие и торговые и инвестиционные возможности в области биоторговли. Работа комиссий позволяла также получать ценные отзывы и указания в отношении направлений дальнейшей деятельности в рамках основных программ ЮНКТАД. Они выступали также ценными форумами для проведения коллективных экспертных обзоров в таких областях, как инвестиционная политика, законодательство и политика в области конкуренции и инновационная политика.

30. Некоторые совещания экспертов стали катализатором для проведения на международном уровне обмена опытом и передовой практикой по новым вопросам в области торговли и развития, как, например, Совещание экспертов по свободно доступному программному обеспечению с открытыми исходными кодами в 2004 году, Совещание экспертов по распределительным услугам в 2005 году и Совещание экспертов по укреплению потенциала в области ПИИ также в 2005 году. Был также достигнут успех с точки зрения вовлечения в дискуссии по конкретным темам, например по проблематике профессиональных услуг, ключевых сторон, представляющих правительства, частный сектор и гражданское общество. В некоторых случаях совещания экспертов привели к созданию сетей (Инициатива ЮНКТАД в области электронного туризма) и платформ (вебсайт по вопросам оценки ИКТ) для обмена знаниями или выдвижению совместных предложений об исследовательской деятельности или техническом сотрудничестве (новые и динамичные секторы мировой торговли).

31. Обе межправительственные группы экспертов продолжают выступать важными форумами и авторитетными источниками выводов и рекомендаций для государств-членов и секретариата в отношении всех трех направлений работы. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции выполняла функции подготовительного органа для пятой Конференции Организации Объединенных

Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, проведенной в 2005 году.

32. К областям, в которых функционирование межправительственного механизма по-прежнему вызывает беспокойство, относятся, в частности, следующие:

- повестки дня очередных и исполнительных сессий Совета практически остаются теми же из года в год, т.е. не была обеспечена более значительная гибкость, как это было рекомендовано в 2002 году;
- связи между совещаниями экспертов и комиссиями и между комиссиями и Советом, как правило, носят чисто формальный характер, и более высокостоящий орган просто принимает к сведению доклад нижестоящего органа;
- делегациям не всегда удавалось договориться о том, должны ли итоги работы комиссии иметь форму рекомендаций в адрес секретариата ЮНКТАД или согласованных выводов более широкого характера;
- число экспертов-докладчиков и время, предоставляемое им для выступлений, в некоторых случаях не позволяли выделить достаточного времени для межправительственных дискуссий;
- президиумы, возможно, не всегда играли активную роль, которая была для них предусмотрена в ходе предыдущих среднесрочных обзоров;
- совещания экспертов были неодинаковыми с точки зрения документации, участия, уровня экспертного анализа, интереса темы и итогов работы;
- не решен вопрос о финансировании участия экспертов;
- доклады межправительственных органов ЮНКТАД не всегда соответствуют руководящим принципам ООН в отношении составления докладов, в частности в отношении их объема;
- недостаточно распространялась информация о результатах работы межправительственного механизма;

- ежемесячные консультации Председателя Совета с участием всех заинтересованных делегаций проводились лишь нерегулярно.

Дальнейшие шаги

33. В соответствии со сложившейся практикой решения о структурных изменениях в межправительственном механизме принимались Конференцией на уровне министров. Среднесрочные обзоры ограничивались лишь изучением и улучшением методов работы. Поэтому предполагается, что нынешний среднесрочный обзор приведет к корректировке и совершенствованию межправительственного механизма без его радикального пересмотра.

34. В общем плане, возможно, целесообразно пересмотреть связи между различными компонентами межправительственного механизма. В настоящее время теоретически определенная тема, выбираемая зачастую государствами-членами по предложению секретариата, рассматривается совещанием экспертов, результаты работы которого представляются комиссии для обсуждения вопросов политики, и затем работа данной комиссии обсуждается Советом. Однако, как было отмечено выше, связи между различными уровнями, как правило, носят довольно формальный характер и поэтому не являются весьма эффективными. Возможно, что на эти связи возлагаются чрезмерные надежды и что не все вопросы необходимо обсуждать на всех уровнях. Различные темы могут, вероятно, рассматриваться в соответствующих случаях на различных уровнях без необходимости соблюдения прямой последовательности с точки зрения изучения результатов работы вышестоящим органом для продолжения дискуссий.

35. Необходимо также выяснить вопрос о том, были ли приложены необходимые усилия для реализации руководящих принципов, предложенных в ходе последнего среднесрочного обзора. Например, в итоговом документе среднесрочного обзора 2002 года говорится: "При рассмотрении итогов совещаний экспертов комиссиям следует дополнять рассмотрение вопросов совещаниями экспертов, по возможности избегая дублирования их дискуссии... Комиссиям следует обсуждать вопросы политики на основе исследований секретариата, докладов совещаний экспертов и других соответствующих материалов". Возможно, следует уделять более пристальное внимание обеспечению того, чтобы темы, выбираемые для совещаний экспертов и повесток дня комиссий, делали этот план реализуемым.

36. Что касается Совета, то необходимо укрепить его работу путем адаптации повесток дня очередных и исполнительных сессий, например:

- повестки дня Совета могли бы быть более разнообразными и актуальными;
- Совет мог бы принимать участие в подготовке резолюции Генеральной Ассамблеи по международной торговле и развитию;
- в повестку дня очередной сессии мог бы быть включен пункт об инвестициях;
- могла бы быть возобновлена практика проведения исполнительной сессии Совета по Докладу о НРС (такая сессия могла бы быть посвящена всем вопросам, касающимся НРС, что разгрузило бы повестку дня очередной сессии);
- можно было бы изучить возможность проведения исполнительной сессии, посвященной обсуждению вопросов по существу, касающихся Африки (что также разгрузило бы повестку дня очередной сессии).

37. На уровне комиссий:

- повестки дня комиссий могли бы ограничиваться одной или двумя основными темами и обзором программных вопросов. Такие обзоры могли бы проводиться также в форме самостоятельных мероприятий под руководством председателей комиссий;
- в рамках работы комиссий необходимо сократить время, выделяемое для дискуссионных экспертных групп;
- можно было бы повысить роль президиумов, например они могли бы играть более активную роль в принятии решений о характере итоговых документов, будущих повестках дня и темах для совещаний экспертов;
- комиссии могли бы активно содействовать соблюдению руководящих принципов ООН в отношении подготовки докладов, например путем отказа от подготовки резюме заявлений делегаций.

38. На уровне совещаний экспертов:

- в рамках существующей структуры совещаний экспертов каждая комиссия могла бы изучить возможность созыва определенного совещания экспертов в течение нескольких лет для изучения конкретной крупной темы. То есть

каждая комиссия могла бы сочетать совещания экспертов, созываемые однократно, и совещания экспертов, рассчитанные на несколько лет. В отношении последних выбор соответствующих крупных тем мог бы осуществляться с учетом четких указаний со стороны вышестоящей комиссии относительно ожидаемых результатов и временных рамок. Эти совещания экспертов могли бы представлять краткие отчеты вышестоящей комиссии на годовой основе до завершения своей работы или выполнения мандата. Итоги их работы могли бы включать определение передовой практики принятия программных рекомендаций, выявление подходящих вопросов для дальнейшего анализа и исследований и т.д. Эксперты могли бы также определять возможные направления политики в отношении укрепления потенциала и общие стратегические направления действий без необходимости достижения консенсуса. Такой подход содействовал бы укреплению связей среди экспертов и повышению их заинтересованности и сопричастности, что в настоящее время наблюдается в работе межправительственных групп экспертов. Важнейшее значение имеет обеспечение предсказуемого финансирования;

- при подготовке своих резюме председателям следует в большей степени сосредоточивать внимание на областях, в которых достигнуто согласие, в целях повышения ценности результатов работы для директивных органов.

39. В более общем плане:

- дальнейшее развитие могли бы получить неофициальные мероприятия по изучению актуальных вопросов, такие, как неофициальное совещание для коллективного обмена мнениями по вопросам развития в контексте переговоров Дохинского раунда, которое было созвано Генеральным секретарем ЮНКТАД в январе 2006 года, и могли бы быть приняты дальнейшие меры для поощрения участия субъектов негосударственного сектора;
- можно было бы укрепить ежемесячные консультации Председателя Совета в качестве инструмента для проведения регулярного неофициального обмена мнениями между делегациями и между делегациями и секретариатом;
- особое внимание, возможно, следует уделить усилиям по распространению информации о дискуссиях и результатах работы межправительственных совещаний. Независимо от характера результатов работы они должны быть

легко доступны директивным органам, иначе их воздействие, вероятно, будет минимальным.

40. И наконец, по всей видимости, независимо от того, какие изменения будут внесены в межправительственный механизм, успех межправительственного процесса в конечном счете будет зависеть от неизменной приверженности всех заинтересованных сторон, и в частности государств-членов и секретариата поставленным целям.

IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Ретроспектива

41. В большинстве международных организаций и в программах двусторонней помощи деятельность по линии технического сотрудничества вытекает из основной деятельности организации или деятельности на межправительственном уровне и, как правило, определяется потребностями развивающихся стран-бенефициаров. В некоторых случаях техническая помощь планируется с учетом результатов исследований по вопросам политики, тогда как в других случаях она является главным образом результатом решений на межправительственном или правительственном уровне. В ЮНКТАД деятельность по линии технического сотрудничества по сути связана с двумя другими основными направлениями деятельности, которыми являются исследования и анализ и формирование консенсуса. В силу глобального мандата ЮНКТАД в качестве координационного центра в системе Организации Объединенных Наций для комплексного рассмотрения проблематики торговли и развития и смежных вопросов, ее техническая помощь в интересах развивающихся стран основывается на следующих трех принципах:

- она определяется и адаптируется с учетом потребностей/запросов развивающихся стран-бенефициаров или их групп и стран с переходной экономикой;
- она соответствует передовой практике в области национальной и мировой политики в области развития, которая находит отражение в исследованиях и аналитической работе ЮНКТАД, и вносит вклад в такую практику;
- она рассматривается и одобряется на межправительственных форумах, а также донорами и правительствами-бенефициарами.

42. В Сан-Паульском консенсусе подтверждается значение деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в качестве одного из трех основных направлений

деятельности ЮНКТАД, как это впервые было признано на ЮНКТАД VII и подтверждено на ЮНКТАД IX, участники которой призвали к укреплению технического сотрудничества "в качестве важного компонента, дополняющего аналитическую и дискуссионную работу этого органа".

43. ЮНКТАД X вновь подтвердила статус этого направления деятельности, указав, что:

"Техническое сотрудничество является одной из трех основных функций ЮНКТАД. Оно представляет собой практическое выражение курса организации на обеспечение национального, регионального и глобального развития.

Во главу угла в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества должны ставиться:

а) наращивание потенциала, с тем чтобы помочь развивающимся странам интегрироваться в глобальную экономику, так чтобы это согласовывалось с их потребностями в области развития;

б) подготовка к многосторонним переговорам по торговле и реализация их результатов; и

*с) поддержка сотрудничества между развивающимися странами на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях"*³.

44. В Сан-Паулу основной упор был сделан на эффективности функций ЮНКТАД в области технического сотрудничества:

"Деятельность по линии технической помощи, осуществляемая ЮНКТАД, требует принятия соответствующих последующих мер в целях повышения ее эффективности. Необходимо заняться вопросом о бесперебойном и предсказуемом финансировании деятельности ООН в области развития".

45. Стратегия ЮНКТАД в области технического сотрудничества, принятая Советом по торговле и развитию в его решении 478 (L) в 2003 году, основывается на концепции развития потенциала. В ней подчеркивается необходимость укрепления потенциала развивающихся стран для разработки, осуществления и оценки своей национальной торговой и инвестиционной политики и политики в области развития и для эффективного

³ TD/386, пункт 164.

участия в международной торговой системе в целях поддержки надлежащих стратегий развития и достижения ЦРДТ.

46. Возрастающий спрос на техническую помощь ЮНКТАД и параллельное увеличение добровольных ресурсов, выделяемых донорами, свидетельствуют о значительной поддержке как донорами, так и странами-бенефициарами деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Объем добровольных взносов на деятельность в области технического сотрудничества также существенно возрос: с в среднем 22 млн. долл. США в год в 2000-2004 годах до 34,8 млн. долл. США в 2005 году, при этом почти одна треть ресурсов выделяется развивающимися странами (главным образом через механизмы многосторонних займов или грантов).

47. С начала 90-х годов ЮНКТАД приняла децентрализованный подход к управлению деятельностью по линии технического сотрудничества, которая должна находиться в ведении каждого отдела. Такой подход был и остается оправданным с учетом трех основных целей:

- необходимости поддержания синергизма между тремя основными направлениями работы таким образом, чтобы деятельность по линии технического сотрудничества по-прежнему опиралась на другие два основных направления работы и в свою очередь подкрепляла их, обеспечивая при этом удовлетворение растущего спроса;
- необходимости обеспечения того, чтобы управлением цикла технического сотрудничества занимался технический, а не административный персонал, поскольку первый обладает лучшими возможностями для оценки потребностей и взаимодействия с заинтересованными бенефициарами и донорами; и
- необходимости сохранения сравнительно небольшой административной службы, которой следует снять с себя как можно большую часть возрастающего административного бремени, связанного с увеличением годовых потребностей в техническом сотрудничестве и ростом финансирования со стороны двусторонних доноров.

48. Деятельность, осуществлявшаяся по линии технического сотрудничества, способствовала налаживанию значительного взаимодействия между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД. По просьбе развивающихся стран ЮНКТАД провела существенную целенаправленную исследовательскую работу на местах в контексте своей деятельности по линии технического сотрудничества. Параметры этой исследовательской

работы определяются мандатами, закрепленными в Сан-Паульском консенсусе, и ее результаты внесли неоценимый вклад в подготовку документов для межправительственных совещаний и определение ориентиров для консультативной работы ЮНКТАД по вопросам политики. ЮНКТАД осуществляет целый ряд национальных, региональных, глобальных, тематических и секторальных проектов и программ, отвечающих интересам всей группы развивающихся стран, а также стран с переходной экономикой. Эта деятельность охватывает нынешние и формирующиеся вопросы, касающиеся международной торговли (сырьевые товары, услуги, окружающая среда и конкуренция) и торговых переговоров, присоединения к ВТО, инвестиций и развития предпринимательства, технологии и ИТ, а также задолженности, финансирования и стратегий в области развития. Деятельность по линии технического сотрудничества непосредственно связана со сравнительными преимуществами ЮНКТАД, определяется существующим спросом, адаптируется к возможностям предложения и ориентирована на конкретные потребности на страновом, региональном и глобальном уровне. Деятельность по линии технического сотрудничества, финансируемая из внебюджетных ресурсов, позволила также ЮНКТАД обеспечить применение на местах результатов ее аналитической работы и усилий по формированию консенсуса. Информация об этой деятельности нашла полное отражение в документации, подготовленной по вопросу о ходе осуществления Сан-Паульского консенсуса для первой части среднесрочного обзора, и будет, как и ежегодно, рассмотрена на сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам в сентябре 2006 года.

Существующее положение

49. В настоящее время программа ЮНКТАД в области технического сотрудничества переживает переломный момент. Ее достижения в оказании жизненно важной и инновационной технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в укреплении нового партнерства в целях развития и во внесении вклада в другие два основных направления работы путем их обогащения практическим опытом, широко признаются и нашли отражение в другой документации. ЮНКТАД обладает хорошими возможностями для дальнейшего расширения и совершенствования своей деятельности по линии технического сотрудничества, однако в связи с этим могут возникнуть новые проблемы на уровне управления, стратегической ориентации и внешних связей. Среднесрочный обзор деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в контексте ее роли в качестве одного из трех основных направлений деятельности может способствовать определению стратегических ориентиров для секретариата в усилиях по обеспечению учета соответствующих целей, определенных в Сан-Паульском консенсусе. Поэтому представляется целесообразным проинформировать правительства о существующей точке зрения секретариатом относительно путей

улучшения работы. Такой обзор важнейших вопросов отражает серьезный подход секретариата к необходимости постоянного совершенствования методов управления оперативной деятельностью.

50. Для поддержания достигнутого прогресса и достижения новых результатов в области технического сотрудничества важное значение имеют следующие три ключевые области:

- управление деятельностью по линии технического сотрудничества;
- сохранение актуальности и согласованности стратегии в области технического сотрудничества; и
- партнерство и связи с международными организациями, донорами и бенефициарами.

51. Отзывы доноров, бенефициаров, управляющих проектов ЮНКТАД и внутренних и внешних надзорных органов позволяют выявить недостатки в осуществлении деятельности и в соблюдении стандартных оперативных процедур, требований к финансовой и оперативной отчетности и методов мобилизации ресурсов. Кроме того, некоторые государства-члены указывают на отсутствие согласованной в рамках всей ЮНКТАД программы в области технического сотрудничества, тогда как другие подчеркивают, что деятельность по линии технического сотрудничества не должна отодвигать на второй план традиционно ключевые функции ЮНКТАД по проведению исследований и анализа политики и формированию межправительственного консенсуса. Все большее число международных организаций занимается деятельностью по линии технического сотрудничества в областях, которые традиционно находились в ведении ЮНКТАД, что делает еще более необходимой рационализацию структур финансирования донорами и улучшение сотрудничества с другими учреждениями. Вместе с тем доноры возлагают все более значительные надежды на то, что деятельность по линии технического сотрудничества будет осуществляться на профессиональной основе, оказывать реальное воздействие и опираться на надлежащие методы управления и отчетности.

52. Хотя децентрализованная структура приводит к возникновению ряда проблем, о которых говорилось выше, она увеличивает возможности организации для своевременного удовлетворения новых потребностей стран-бенефициаров и расширяет охват ее деятельности. Обзоры методов управления и организации деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, проведенные с 1994 года,

продемонстрировали результаты децентрализованного подхода к деятельности в области технического сотрудничества на ее различных этапах, включая разработку, мобилизацию ресурсов, планирование, реализацию, мониторинг, оценку и представление отчетности. Усилия по повышению эффективности управления деятельностью ЮНКТАД в области технического сотрудничества в последние годы были сосредоточены на поиске путей повышения ее результативности посредством укрепления центрального надзора, улучшения информационных потоков между отделами, координации деятельности между отделами и руководством, укрепления управленческого потенциала на уровне управляющих/сотрудников программ и совершенствования административных процедур. В настоящее время в условиях расширения деятельности и финансирования по линии технического сотрудничества возникают новые проблемы для децентрализованного подхода к управлению:

- показатели результативности различаются между отдельными программами технического сотрудничества;
- сотрудники категории специалистов, занимающиеся вопросами технического сотрудничества в отделах, вынуждены тратить значительное время на административные вопросы, связанные с техническим сотрудничеством, что может снижать внимание, уделяемое исследовательской работе и дискуссиям, проводимым в организации;
- хотя некоторые компоненты секретариата работают на пределе их возможностей в рамках имеющихся ресурсов и могут расширить деятельность при получении дополнительных ресурсов, другие компоненты имеют доступ к более значительным ресурсам, чем они могут быстро освоить;
- не существует единой культуры управления в деятельности по линии технического сотрудничества;
- возросли финансовые риски и риски, связанные с соблюдением установленных норм;
- деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества внешне воспринимается как недостаточно согласованная и недостаточно отличающаяся от деятельности, осуществляемой другими поставщиками технической помощи в области торговли на международном уровне.

53. Что касается общей стратегии ЮНКТАД в области технического сотрудничества, то стратегия, принятая Советом в его решении 478 (L) и одобренная на ЮНКТАД XI, не оправдала возлагавшихся на нее ожиданий. В принципе формальное принятие стратегии не оказало ожидавшегося воздействия на деятельность по линии технического сотрудничества с точки зрения разработки программ, механизмов мобилизации ресурсов и организации и практической реализации деятельности. Стратегия точно отражает дух и принципы деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, а также кратко определяет ее основные секторальные цели. Вместе с тем отсутствует рамочная основа индикативного планирования, а также функциональные связи с реальным ростом ресурсов и деятельности в различных областях технического сотрудничества. Стратегия не предусматривает четких стимулов или практических рекомендаций в отношении решений, касающихся новой деятельности, и не поддерживает усилия по мобилизации ресурсов. Кроме того, стратегия не использовалась в качестве инструмента для укрепления и рационализации распределения ресурсов между программами и установления приоритетов в этом процессе.

54. Одновременно с расширением в последние годы деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в области торговли и в связанных с ней областях, смежные программы были созданы рядом других международных организаций (например, ПРООН, ВТО и Всемирным банком), региональными органами (например, секретариатом Содружества, Европейской комиссией и региональными финансовыми учреждениями) и субъектами гражданского общества (например, неправительственными организациями, исследовательскими институтами и субъектами предпринимательского сектора). ЮНКТАД развивает сотрудничество или координацию усилий с такими инициативами при получении соответствующих предложений и в той мере, в какой это позволяют ей ее собственные программные приоритеты. ЮНКТАД принимает активное участие в проходящих в настоящее время обсуждениях о реформе Организации Объединенных Наций, в частности по вопросам, касающимся согласованности и оперативной деятельности в интересах развития, и итоги этого процесса, безусловно, положительно скажутся на ее ведущей роли в техническом сотрудничестве в области торговли и развития. В свете новых задач, касающихся сотрудничества в области развития, признается необходимость активизации усилий ЮНКТАД по расширению сферы своей деятельности и сотрудничества в условиях, характеризующихся постоянным увеличением действующих субъектов. В данном контексте секретариату следует продолжать сосредоточивать усилия на развитии своих уникальных глобальных преимуществ, с тем чтобы эффективно удовлетворять конкретные потребности развивающихся стран в технической помощи на региональном или национальном уровне.

55. ЮНКТАД осуществляет деятельность по все более "глобализованной" системе международного сотрудничества с области развития, которая открывает новые возможности для межучрежденческого сотрудничества на мировом, региональном и национальном уровнях. В этой связи центральное значение приобретают вопросы стратегического партнерства ЮНКТАД и обеспечения согласованности с деятельностью других учреждений системы ООН, занимающихся вопросами развития. Соответственно ЮНКТАД готова внести вклад в новые общесистемные программы (например, в еще формирующуюся инициативу "Помощь в интересах торговли") и продолжать осуществлять совместную деятельность с другими субъектами (например, по линии Комплексной рамочной программы в интересах НРС и Совместной комплексной программы технической помощи в отдельных наименее развитых и других африканских странах). В последнее время ЮНКТАД активизировала диалог с ДЭСВ и ПРООН, Всемирным банком, секретариатом ВТО и другими учреждениями, что должно помочь ей занять место, позволяющее наиболее эффективно использовать свои сравнительные преимущества в осуществлении оперативной деятельности в области развития.

Дальнейшие шаги

56. Секретариат ЮНКТАД предпринимает ряд шагов для укрепления своей роли в области технического сотрудничества на основе следующих принципов и целей:

- повышение эффективности благодаря более целенаправленной деятельности в области технического сотрудничества и совершенствованию разработки, осуществления, контроля и оценки воздействия проектов;
- укрепление доверия путем улучшения методов осуществления, представления отчетности и распространения информации в отношении работы по линии технического сотрудничества;
- повышение согласованности за счет улучшения координации, синхронизации и синергизма, как внутри организации, так и во взаимодействии с донорами, бенефициарами и партнерскими учреждениями;
- дальнейшая ориентация деятельности на существующие потребности и ее адаптация к условиям бенефициаров.

57. Был сделан вывод о том, что в ближайшем будущем целесообразно сохранить децентрализованный подход к техническому сотрудничеству. Что касается будущей

ориентации деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, то, как представляется, существует широкий консенсус в отношении следующих целей:

- для повышения эффективности технического сотрудничества необходим более крепкий "центр". Децентрализованная подготовка и осуществление проектов могут успешно осуществляться в ЮНКТАД только в сочетании с определяемым из центра подходом, обеспечивающим общую согласованность и ориентацию усилий;
- Генеральный секретарь ЮНКТАД внесет изменения в организационную структуру секретариата, с тем чтобы она способствовала улучшению разработки, организации и практической реализации деятельности по линии технического сотрудничества; улучшению скоординированной мобилизации ресурсов и подготовки отчетности; и повышению согласованности и синергизма между программами;
- культура управления будет приведена в соответствие с передовой практикой для повышения профессионализма, предсказуемости и эффективности и обеспечения полного соблюдения правил и положений ООН благодаря более специализированной подготовке кадров по вопросам управления деятельностью в области технического сотрудничества и другим методам;
- ЮНКТАД внедрит систему обмена информацией, адаптированную с информационного портала МТЦ, в частности для улучшения внутренних потоков информации о техническом сотрудничестве и предоставления донорам и бенефициарам возможности получать своевременную и актуальную информацию о деятельности в области технического сотрудничества;
- будут продолжать укрепляться связи между техническим сотрудничеством и двумя другими основными направлениями работы ЮНКТАД. Это будет способствовать укреплению программы ЮНКТАД в области технического сотрудничества путем проведения анализа, усиления и создания необходимых координационных механизмов;
- стратегия в области технического сотрудничества должна быть рассмотрена с целью ее приведения в полное соответствие с реалиями оперативной деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и укрепления внешнего положения ЮНКТАД;

- в этом же контексте секретариат ЮНКТАД будет проводить реалистичную оценку того, в какой степени целесообразно усилить ориентацию его деятельности по линии технического сотрудничества на национальные потребности;
- результаты проводимых в настоящее время обсуждений по поводу будущей роли страновых групп ООН, в работу которых ЮНКТАД может, безусловно, внести вклад благодаря своему глобальному видению, также будут иметь важное значение для определения административного потенциала, необходимого ЮНКТАД для осуществления увеличивающейся деятельности по линии технического сотрудничества в ряде областей, в отношении которых она продемонстрировала значительную компетентность в технических и оперативных вопросах;
- в рамках межучрежденческого сотрудничества ЮНКТАД также намеревается наращивать и лучше использовать свой технический потенциал, экспертные знания и опыт, а также свою трехкомпонентную структуру, которая не позволяет осуществлять техническое сотрудничество вне конкретного технического или политического контекста;
- государства-члены и доноры должны играть ключевую роль в обеспечении того, чтобы ключевые функции ЮНКТАД не дублировались другими учреждениями ООН и международными организациями в целях повышения согласованности деятельности по линии технического сотрудничества;
- для устойчивого улучшения деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества требуется более значительное и предсказуемое финансирование.
