



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B(S-XIX)/L.1
19 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Первое совещание в рамках процесса среднесрочного обзора
Женева, 28 января 2002 года

Оценка программ за 2000-2001 годы

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Настоящая записка подготовлена в качестве справочного документа для проведения Советом по торговле и развитию *среднесрочного обзора* работы ЮНКТАД, который планируется организовать в середине периода между ЮНКТАД X и ЮНКТАД XI, и в частности для *подведения промежуточных итогов*. На основе подхода, построенного на логической методологии, в нем дается оценка работы за двухгодичный период 2000-2001 годов по программным областям с учетом целей, показателей достигнутых результатов, реализованных задач, отдачи и извлеченных уроков. Кроме того, исходя из одобренной программы работы на 2002-2003 годы, а также с учетом последних важнейших событий на международной арене в этом документе предлагаются основные ориентиры и направления работы на период до ЮНКТАД XI.

В более общем плане настоящий документ призван послужить справочным материалом для тех, кто заинтересован в работе ЮНКТАД, чтобы дать им представление о результатах работы, проделанной после ЮНКТАД X, и отдаче от нее, а также ориентиром для секретариата при использовании извлеченных уроков в целях более эффективной реализации поставленных задач.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	4
Глобализация, взаимозависимость и развитие	5
1. Взаимозависимость и глобальные экономические вопросы	5
2. Задолженность и финансирование развития	13
3. Помощь палестинскому народу.....	17
4. Статистика и информация.....	19
Развитие Африки.....	23
Инвестиции, предпринимательство и технология	27
1. Анализ инвестиционных вопросов.....	27
2. Инвестиционная политика и укрепление потенциала.....	35
3. Технология и предпринимательство	40
Международная торговля	48
1. Торговые переговоры и торговая дипломатия	48
2. Анализ торговли и торговая информация	55
3. Сырьевые товары	62
4. Законодательство и политика в области конкуренции и защита прав потребителей.....	68
5. Торговля, окружающая среда и развитие	74
Инфраструктура услуг для развития, эффективность торговли и развитие людских ресурсов.....	82
1. Развитие людских ресурсов и программа центров по вопросам торговли	82
2. Транспорт, упрощение процедур торговли и таможенное дело.....	90
3. Электронная торговля.....	97

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства.....	103
1. Наименее развитые страны	103
2. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и малые островные развивающиеся государства.....	111
Общие вопросы	118
1. Задействование гражданского общества	118
2. Всесторонний учет гендерного фактора.....	120
3. Своевременность выпуска документов.....	121

Введение

1. На своей двадцать четвертой исполнительной сессии в мае 2000 года Совет по торговле и развитию призвал провести обзор работы ЮНКТАД во втором квартале 2002 года, т.е. в середине периода между ЮНКТАД X и ЮНКТАД XI. На своей сорок восьмой сессии в октябре 2001 года Совет по торговле и развитию принял решение о том, что в основу содержания среднесрочного обзора будут положены три взаимосвязанных сегмента, включая обзор эффективности и функционирования межправительственного механизма, анализ хода осуществления обязательств и программы работы, согласованных в Плане действий ЮНКТАД X, и перспективное планирование первоочередных задач, исходя из основных тенденций, имеющих отношение к работе ЮНКТАД.
2. Настоящая записка была подготовлена в качестве справочного документа для этого процесса, в частности для подведения промежуточных итогов. На основе подхода, построенного на логической методологии, в нем дается оценка работы за двухгодичный период по программным областям с учетом целей, показателей достигнутых результатов, реализованных задач, отдач и извлеченных уроков. Эти цели одобрены государствами-членами в среднесрочном плане. Кроме того, исходя из одобренной программы работы на 2002-2003 годы, а также с учетом последних важнейших событий на международной арене, таких, как четвертое Совещание министров Всемирной торговой организации, состоявшееся в ноябре 2001 года в Дохе, в нем предлагаются основные ориентиры и направления работы на период до ЮНКТАД XI.
3. Генеральная Ассамблея на двухгодичной основе проводит обзоры осуществления программ секретариатом Организации Объединенных Наций в соответствии с *Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки*. Для проведения этого обзора Генеральной Ассамблее представляется доклад, содержащий краткие резюме качественных и количественных оценок каждого основного подразделения, включая ЮНКТАД. Таким образом, настоящий документ будет использован также в качестве основы для включения краткого отчета о выполнении программ ЮНКТАД в доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее.
4. В более общем плане настоящий документ призван послужить справочным материалом для тех, кто заинтересован в работе ЮНКТАД, чтобы дать им представление о результатах работы, проделанной после ЮНКТАД X, и отдачи от нее, а также ориентиром для секретариата при использовании извлеченных уроков в целях более эффективной реализации поставленных задач.
5. Настоящий документ был подготовлен на основе материалов, представленных всеми отделами ЮНКТАД. Группа по планированию и оценке программ провела независимый обзор этих материалов с охватом их количественных и качественных аспектов.

Подпрограмма 9.1

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И РАЗВИТИЕ

Цель подпрограммы

6. Цель подпрограммы заключается в содействии международному обсуждению вопросов эволюции глобализации и управления ее последствиями, а также в содействии осуществлению на национальном, региональном и международном уровнях политики и стратегий, способствующих развитию человека.

1. ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ
--

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

7. Содействие проведению на национальном, региональном и международном уровнях такой макроэкономической политики, политики в области развития и финансовой политики и стратегий, которые способствуют устойчивому экономическому росту и развитию, финансированию развития, достижению большей финансовой стабильности и согласованности процессов выработки глобальной экономической политики, а также расширение возможностей в области развития, обеспечиваемых процессом глобализации, и решение проблем, связанных с этим процессом.

б) Ожидаемые достижения в период 2000-2001 годов и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Организация на межправительственном уровне дискуссии по вопросам глобальной взаимозависимости, макроэкономической политики и политики в области развития и	Мнения государств-членов (Генеральной Ассамблеи и Совета по торговле и развитию) относительно вклада исследований и аналитических материалов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
содействие достижению консенсуса по этим вопросам между государствами-членами.	ЮНКТАД в этих областях в межправительственную дискуссию и достижение консенсуса.
Расширение возможностей тех, кто определяет политику в развитых и развивающихся странах, в деле разработки надлежащей макроэкономической и финансовой политики, учитывающей последствия глобальной взаимозависимости.	В какой степени исследовательская и аналитическая деятельность ЮНКТАД по вопросам политики оказывает влияние на деятельность на национальном и международном уровне в контексте глобальной макроэкономической и финансовой политики.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

8. Аналитическая работа по вопросам глобальной взаимозависимости, макроэкономической политики и политики в области развития легла в основу дискуссий, состоявшихся на сорок седьмой и сорок восьмой сессиях Совета по торговле и развитию (СТР). Как в *Докладе о торговле и развитии (ДТР) -2000*, так и в *ДТР-2001* были рассмотрены глобальные показатели развития экономики, тенденции на региональном уровне, а также взаимосвязь между торговлей, инвестициями и финансовыми потоками. В *ДТР-2000* особое внимание было уделено кризису и оживлению экономики в Восточной Азии с целью помочь правительствам в разработке политики, направленной на предупреждение финансовых кризисов и их более эффективное преодоление как на национальном, так и на международном уровне. В *ДТР-2001* была произведена оценка прогресса в осуществлении "реформы международной финансовой архитектуры" и сформулированы принципиальные рекомендации на будущее. Обсуждение выводов и рекомендаций, содержащихся в этом докладе, в СТР внесло также вклад в процесс подготовки к предстоящей конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития. Дополнительная записка, представленная СТР на его сорок восьмой сессии и содержащая анализ последних глобальных экономических тенденций и дальнейших перспектив, стала одним из первых документов, опубликованных международными организациями в целях оценки влияния событий 11 сентября 2001 года на мировую экономику в целом и на развивающиеся страны, в частности. Записка была подготовлена с целью помочь правительствам государств-членов в разработке возможных мер политики для реагирования на новые риски, связанные с экономическим спадом. Эта записка, так же как и сам *ДТР*, использовалась в качестве справочных документов в ходе межправительственных дискуссий на Генеральной Ассамблее.

9. Просьбы о подготовке аналитических материалов и документов для различных совещаний и мероприятий поступают из внутренних и внешних источников регулярно, причем большинство из них готовятся для Генеральной Ассамблеи. В числе их тем можно назвать следующие: работа ЮНКТАД по вовлечению частного сектора в предупреждение и урегулирование финансовых кризисов; обеспечение согласованности политики, взаимодополняемости и координации по экономическим, финансовым, торговым, технологическим вопросам и вопросам развития на глобальном уровне в целях получения оптимальных выгод от глобализации; текущие тенденции в международных финансовых потоках и рекомендации по дальнейшей консолидации более широкой глобальной повестки дня в целях укрепления и стабилизации международной финансовой системы; последствия упрочения связей и взаимозависимости между торговлей, финансами, знаниями, технологией и инвестициями для роста и развития в контексте глобализации; а также долговые проблемы развивающихся стран. Для Рабочей группы МОТ по социальному аспекту глобализации был подготовлен документ *"Глобализация и рынок труда"*.

10. Предметные исследования, проведенные при подготовке изданий *"Потоки капитала и рост в Африке"* (2000 год) и *"Экономическое развитие в Африке: показатели, перспективы и вопросы политики"* (2001 год), послужили основой для обсуждения на сорок седьмой и сорок восьмой сессиях СТР вопросов, касающихся экономического развития Африки и разработки политики такого развития в связи с вкладом ЮНКТАД в НАДАФ-ООН.

11. По линии проекта технической поддержки Межправительственной группы 24 по международным валютным вопросам (Г-24) был внесен вклад в разработку развивающимися странами мер политики в валютной и финансовой сфере, в том числе в контексте международных финансовых учреждений. Г-24 было представлено примерно 20 исследовательских работ, а 15 работ были опубликованы в *серии дискуссионных документов Г-24*. Этот проект служит одной из опор деятельности Группы и помогает ей вносить предметный вклад в международную дискуссию по вопросам политики на самом высоком уровне.

12. Лекции различных сотрудников в рамках двух из семи модулей программы первого учебного курса ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня для старших должностных лиц правительств из развивающихся стран внесли вклад в укрепление потенциала в развивающихся странах.

13. Для информирования межправительственного механизма и общественности в *серии дискуссионных документов ЮНКТАД* было опубликовано пять исследований по следующим вопросам: дискуссии по международной финансовой архитектуре и укреплению финансовых систем в развивающихся странах; теория торговли и торговая политика в контексте глобализации; а также роль приобретения технологий и знаний в контексте стратегий развития.

14. В качестве вклада в укрепление экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС) к пятьдесят шестой сессией Генеральной Ассамблеи были подготовлены доклад "*О состоянии сотрудничества между развивающимися странами*" и еще один доклад об осуществлении и дальнейших мерах по реализации Каракасской программы действий, а также Декларации и Плана действий Сан-Хосе, которые были представлены через Группу ПРООН по ТСРС. По просьбе председателя Группы 77 к десятой сессии Межправительственного комитета по дальнейшим мерам и координации ЭСРС был подготовлен обзор состояния ЭСРС.

15. Если вести речь об обслуживании заседающих органов, то следует отметить, что существенная поддержка, оказанная при проведении сорок седьмой и сорок восьмой сессий СТР, подготовка отчетов о заседаниях и другие соответствующие основные услуги позволили государствам-членам не только обменяться мнениями о последних экономических тенденциях и перспективах и о текущих вопросах политики в поиске консенсуса, но и по-новому взглянуть на многие вещи благодаря общению с известными международными экспертами на неофициальных заседаниях в СТР. Эти встречи значительно повысили качество дискуссий в СТР. Кроме того, консультативные услуги и существенная поддержка, оказанные региональным консультативным совещаниям высокого уровня по финансированию развития, проведенным в Джакарте (как основная, так и техническая поддержка), в Боготе, Бейруте и Женеве, сыграли ключевую роль в достижении этими совещаниями успеха в деле подготовки к предстоящей конференции в Мексике. Аналогичным образом основное обслуживание и организационно-техническая поддержка, предоставленные трем совещаниям Технической группы Г-24, одно из которых (в Женеве) было в полном объеме организовано за счет этой подпрограммы, сыграли важную роль в эффективной работе Группы, которая является единственным объединением развивающихся стран в международных финансовых учреждениях и главным партнером Группы десяти.

b) Результаты и полезность

16. Аналитические доклады и материалы Сектора играют решающую роль в обеспечении высокого качества проводимых в СТР прений по вопросам глобализации, взаимозависимости и развития. О полезности этой документации ярко свидетельствуют отзывы делегаций о докладах и выражаемая ими признательность за их аналитическое качество. На основе этой документации по многим, хотя и не по всем вопросам, затрагиваемым в рамках нынешней дискуссии по проблемам политики, был достигнут консенсус. Ряд идей и принципиальных рекомендаций, сформулированных в публикациях и документах, выпущенных по линии подпрограммы, завоевали поддержку на различных международных форумах, хотя изначально они порой представлялись спорными: например, рекомендации, касающиеся мораториев на погашение долгов в качестве части упорядоченных процедур урегулирования долговых проблем; установления строгих лимитов на кредитование МВФ стран в условиях кризиса; разработки официальной процедуры объявления банкротства суверенных должников; или оценки глобальных экономических тенденций и перспектив с выделением основных перекосов и рисков. Оба выпуска *ДТР* широко комментировались в международной прессе. После презентаций *ДТР* в 2000 и 2001 годах каждый год во всем мире выходило в свет порядка 200 статей, в том числе в крупнейших международных газетах (например, "Файнэншл таймс", "Гардиан", "Таймс", "Монд", "Там" и т.д.) и журналах. Известнейшие телевещательные сети - Би-би-си, Си-эн-эн - транслировали в прямом эфире интервью с сотрудниками ЮНКТАД. "*Оксфорд аналитика*" - авторитетное международное издание, публикующее обзорные статьи, - привело следующие замечания: "Хотя ЮНКТАД не является очень влиятельной силой при выработке глобальной экономической политики, она проявляет проницательность в свои взглядах на мировую экономику и должна восприниматься серьезно. Ее прогнозы относительно глобальных финансовых потрясений в 90-х годах выглядят впечатляющее, и это тем более придает авторитетность ее нынешним тревогам по поводу перспектив состояния аргентинской экономики". В своей обзорной статье, посвященной *ДТР-2000* газета "Файнэншл таймс" назвала ЮНКТАД "мозговым трестом ООН в вопросах развития". При проведении опроса относительно издательских предложений правительства поместили *ДТР* на первое место, назвав его самой полезной публикацией ЮНКТАД. Признание высокого уровня компетентности Сектора в таких областях, как глобализация, проявляется в большом числе приглашений, поступающих в ЮНКТАД на предмет участия в семинарах, конференциях и совещаниях (около 10 в месяц), просьб об издании материалов (порядка 600 в год) и о предоставлении прав на переиздание документов или отдельных их частей (8 в год). Распространение результатов исследовательской работы обеспечивается не только через выпуск публикаций, но и путем внесения предметного вклада в дискуссии на различных уровнях, что также содействует формированию консенсуса. Перенос сроков

презентации *ДТР* с осени на весну обеспечил государствам-членам более широкие возможности для более тщательного изучения его содержания и тем самым усилил его воздействие на проводимые дискуссии по вопросам политики.

17. Благодаря своему участию в подготовке докладов "*Потоки капитала и рост в Африке*" и "*Экономическое развитие в Африке: показатели, перспективы и вопросы политики*" подпрограмма внесла вклад в осуществление НАДАФ-ООН. Оба этих доклада привлекли к себе большое внимание в международной прессе.

18. Деятельность по технической поддержке Г-24 способствовала активизации дискуссий по поводу требований, предъявляемых к международной денежно-кредитной и финансовой политике в интересах подкрепления процесса развития. В частности, эта работа помогла членам Г-24 и другим развивающимся странам в их подготовке к обсуждениям и переговорам в рамках МВФ и Всемирного банка. На заседаниях Технической группы Г-24 и на совещаниях министров и их заместителей предметом обстоятельного обсуждения стали порядка 30 аналитических работ и документов с изложением позиций, в том числе подготовленных компетентнейшими независимыми специалистами. Консультативные услуги высоко ценятся не только странами-бенефициарами, которые за счет своих взносов покрывают часть проектных расходов, но и донорами, один из которых удвоил размеры своего объявленного взноса на 2000-2002 годы. Эти работы публиковались совместно ЮНКТАД и Центром международного развития Гарвардского университета, помещались на вебсайтах обоих учреждений и широко использовались научными кругами.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

19. Пункт 107: Аналитическая работа и деятельность в области технического сотрудничества способствовали проведению на национальном и международном уровнях политики и стратегий, благоприятствующих процессу развития, и позволила воплотить проблематику развития в канву дискуссий по финансовым и валютным вопросам.

20. Пункты 108 и 109: В *ДТР-2000* был проведен углубленный анализ причин и последствий финансовых кризисов, в частности с учетом опыта Восточной Азии. Аналитическая работа и деятельность в области технического сотрудничества позволили внести вклад в дискуссии, касающиеся мер предотвращения, урегулирования и преодоления финансовых кризисов, достижения большей согласованности в процессе выработки глобальной экономической политики, а также разработки такой политики на национальном и международном уровнях, которые позволяют усилить позитивные и свести к минимуму негативные последствия глобализации.

21. Пункт 110 (первая втяжка): В *ДТР-2001* был проведен обзор вопросов внешнего финансирования и долговых проблем наименее развитых стран.
22. Пункт 113: В *ДТР-2000* и *ДТР-2001*, а также в докладе Генеральной Ассамблеи о состоянии внешней задолженности развивающихся стран и в материалах, представленных в рамках процесса подготовки к конференции по финансированию развития, был проведен анализ эволюции потоков частных финансовых средств в развивающиеся страны, а прослеживавшиеся тенденции были увязаны с вопросом системной неустойчивости.
23. Пункт 164: Техническая поддержка Г-24, которая была тесно увязана с исследовательской и аналитической работой Сектора, была направлена на укрепление потенциала развивающихся стран, с тем чтобы помочь им обеспечить учет их потребностей и интересов в области развития в контексте переговоров и дискуссий в международных финансовых учреждениях и их реформы, а также активизировать сотрудничество между развивающимися странами на межрегиональном уровне.
24. Пункт 166: На учебных курсах, организованных для государственных должностных лиц из развивающихся стран и стран с переходной экономикой по ключевым вопросам международной экономической повестки дня, в виде устных докладов и письменных материалов был задействован опыт и аналитический потенциал подпрограммы.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

25. СТР, который имеет в своем распоряжении *ДТР*, а также любую необходимую дополнительную документацию по текущим тенденциям в мировой экономике, регулярно проводит обзор исследовательской деятельности по линии этой части подпрограммы. Его замечания отражаются в докладах СТР. Аналогичным образом, доклады и материалы, предоставляемые при подготовке докладов Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, а также поддержка, оказываемая процессу подготовки к конференции по финансированию развития, отражаются в регулярных докладах Второго комитета Генеральной Ассамблеи. Техническая поддержка в связи с программой укрепления потенциала оценивается участниками учебных курсов ЮНКТАД.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

26. Деятельность по линии подпрограммы осуществлялась в полном соответствии с Бангкокским планом действий и среднесрочным планом и в установленные сроки. Оба выпуска *ДТР* были опубликованы и обнародованы согласно предусмотренному графику. Аналитическая работа позволила обеспечить видение проблематики глобализации, взаимозависимости и международных финансов через призму развития, которое нередко игнорируется в других международных органах. Эта работа внесла весомый вклад в международную дискуссию не только в ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций, но и в международных финансовых учреждениях, в гражданском обществе и в академических кругах. *ДТР* использовались в качестве рабочих материалов во многих научных учреждениях, а услуги Сектора были востребованы многочисленными государственными и неправительственными организациями, что свидетельствует о высоком авторитете, который он благодаря своей работе заслужил за эти годы. Аналогичным образом, растущее число просьб об аналитической проработке различных вопросов, поступающих в секретариат ЮНКТАД из Генеральной Ассамблеи и международных органов по линии этой подпрограммы, свидетельствует о высокой оценке ориентированной на разработку политики исследовательской деятельности сектора.

27. При осуществлении проекта технической поддержки Г-24 удалось мобилизовать помощь внешних консультантов и специалистов высочайшей квалификации, что помогло поднять его престиж и в то же время вселить в бенефициаров и доноров уверенность в высоком качестве услуг, оказываемых в интересах развивающихся стран. Кроме того, благодаря увязке технического сотрудничества с проводимой в организации аналитической работой был обеспечен эффект синергизма, который приносит пользу обеим сторонам и который позволил оправдать ожидания государств-членов относительно этого проекта в качестве образцовой модели технического сотрудничества ЮНКТАД. Ограниченность средств не позволила провести углубленный анализ опыта стран для извлечения уроков по вопросам, которые анализируются в части II *ДТР*.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

28. Усилия в рамках этой подпрограммы нацелены на сохранение и дальнейшее повышение качества аналитической работы, а также на обеспечение полезности этой деятельности для межправительственных дискуссий в интересах обеспечения максимального позитивного эффекта глобализации и сведения к минимуму ее негативных последствий. Во второй части *ДТР-2002* внимание будет сосредоточено на вопросах

торговли. Подпрограмма будет и впредь вносить вклад в дискуссии по вопросу о реформировании международной финансовой архитектуры и подпитывать идеями полемику вокруг вопроса об оптимальной макроэкономической, денежно-кредитной и финансовой политике для подкрепления устойчивого и стабильного роста, особенно в развивающихся странах, и заострения внимания на связях между Севером и Югом. В этой связи будут и далее анализироваться вопросы региональной интеграции и ее воздействия на рост, стабильность и развитие. Главная цель будет заключаться в содействии разработке более эффективных стратегий развития в контексте глобальной взаимозависимости.

2. ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

29. Содействие изысканию эффективных, ориентированных на развитие и устойчивых решений проблемы задолженности развивающихся стран, прежде всего НРС, и более действенному управлению внешней задолженностью.

б) Ожидаемые достижения в период 2000-2001 годов и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Определение и более активное принятие долговременных решений долговых проблем развивающихся стран и мобилизация ресурсов в интересах наименее развитых стран	i) Меры, принимаемые на международном уровне в целях решения долговых проблем развивающихся стран. ii) Число проектов по урегулированию долговых проблем, осуществленных ЮНКТАД в развивающихся странах.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

30. Секретариат готовит ежегодный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о состоянии внешней задолженности развивающихся стран, содержащий всеобъемлющий и обстоятельный анализ проблем внешней задолженности и обслуживания долга. В отчетный период ЮНКТАД продолжала участвовать в качестве наблюдателя в совещаниях Парижского клуба (28 миссий) при проведении переговоров по пересмотру долговых обязательств отдельных стран. Каждый раз готовился технический доклад об экономическом положении и перспективах развития стран, обращающихся с просьбой о реструктурировании задолженности. Высокую оценку получили консультативные услуги, предоставляемые странам-должникам. Были подготовлены материалы для Доклада по наименее развитым странам.

31. Благодаря Системе управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС) подпрограмма в настоящее время оказывает также значительное техническое содействие и консультативные услуги 60 странам. В 2000 году по линии программы была выпущена последняя версия программного обеспечения ДМФАС 5.2, которая в настоящее время является наиболее широко используемой системой управления долгом. На данном этапе идет подготовка версии 6, которая не только обеспечит новые функциональные характеристики в области конверсии долга и новых долговых инструментов, но и станет первой вебверсией системы. Генеральный секретарь ЮНКТАД создал консультативную группу по программе ДМФАС и учредил целевой фонд для ДМФАС.

32. При поддержке ЮНКТАД были проведены первая и вторая сессии Генеральной ассамблеи Всемирной ассоциации бюро по управлению задолженностью (ВАБУЗ). ЮНКТАД выступила в роли устроителя и организатора третьей Межрегиональной конференции по управлению задолженностью в декабре 2001 года.

33. Секретариат ЮНКТАД в лице программы ДМФАС является также членом Межучрежденческой целевой группы по статистике задолженности.

б) Результаты и полезность

34. Доклад, подготавливаемый для Генеральной Ассамблеи, служит основой для проведения ежегодных дискуссий по этой проблеме и способствует формированию консенсуса по вопросу о задолженности. Проводимая аналитическая работа позволяет международному сообществу глубже понять недостатки и позитивные стороны

Инициативы в интересах БСВЗ, а также безотлагательную необходимость ускорения и углубления работы по облегчению долгового бремени этих стран. Внимание в этих докладах обращается также на растущую значимость проблем коммерческой задолженности развивающихся стран со средним уровнем доходов и на необходимость более активной мобилизации международной ликвидности в периоды экономического спада. Консультативные услуги, предоставляемые развивающимся странам при проведении переговоров по пересмотру долговых обязательств в Парижском клубе, усиливают их позиции в этой области.

35. Об отдаче от ДМФАС ярко свидетельствует то, что размеры государственных и гарантированных государством полученных и непогашенных долгосрочных ссуд, которыми управляют с помощью установленных систем ДМФАС, по состоянию на конец 1999 года составляли 488 млрд. долл. США, т.е. более 30% непогашенных долгов всех развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Число новых страновых проектов, находящихся в стадии разработки (11), говорит о том, что эта программа пользуется популярностью. Ожидается, что к 2003 году число стран-клиентов возрастет примерно до 70. Кроме того, в настоящее время разрабатываются 14 страновых проектов последующих действий, которые, как предполагается, будут осуществлены в предстоящие годы, и новые учреждения в нынешних странах-клиентах проявляют все больший интерес к продуктам и услугам программы.

c) Ход осуществления Бангкокского плана действий

36. Пункты 111, 112: Доклады, представленные Генеральной Ассамблеей по проблемам внешней задолженности и обслуживания долга развивающихся стран, содержали анализ ОПР и других финансовых потоков, а также их воздействия на развивающиеся страны. Помимо собственно изучения долговых проблем развивающихся стран, в этих докладах предпринимались попытки определить эффективные, ориентированные на развитие и долговременные решения.

37. В соответствии с пунктами 164 и 168 оказывалось техническое содействие в вопросах управления долгом.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

38. В резолюции Генеральной Ассамблеи по проблеме внешней задолженности развивающихся стран (A/RES/55/184) был принят к сведению доклад, подготовленный секретариатом, и запрошен новый доклад для пятьдесят шестой сессии. В резолюции была подчеркнута также "необходимость укрепления институционального потенциала

развивающихся стран в области управления долгом" и "важное значение инициатив, таких, как Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС) и программа укрепления потенциала по управлению долгом".

39. Принятая СТР рекомендация об учреждении консультативной группы и целевого фонда ДМФАС свидетельствует о заинтересованности государств-членов в этой программе.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

40. Аналитическая работа по проблематике задолженности и потоков ОПР обеспечила основу для проведения дискуссии по этим вопросам в Генеральной Ассамблее и - через призму развития - послужила вкладом в полемику по поводу насущной потребности в облегчении долгового бремени беднейших стран, стран со средними уровнями доходов, а также необходимости мобилизации официальных потоков капитала для ускорения развития.

41. Главная задача, стоящая перед ДМФАС, по-прежнему заключается в сохранении ее стабильного финансирования. В этой связи важным шагом вперед является ведущаяся сегодня подготовка к учреждению с участием большой группы доноров вышеупомянутого многолетнего целевого фонда для ДМФАС в соответствии с решениями последнего совещания Консультативной группы по ДМФАС.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

42. Важная задача заключается в укреплении связей с макроэкономическим анализом, прежде всего в вопросах, касающихся способов мобилизации ликвидности в периоды экономического спада, с которым в настоящее время столкнулся мир. Таким образом, вопрос об управлении долгом можно рассматривать в более широком макроэкономическом ракурсе.

43. Необходимо довести до конца создание Целевого фонда для ДМФАС в сотрудничестве с двусторонними донорами. Кроме того, в плановом порядке будет продолжаться осуществление страновых проектов и последующая деятельность по ним. Следует завершить разработку новой версии программного обеспечения для ДМФАС (версия 6), и в сотрудничестве с региональными ассоциациями будет вестись работа по консолидации учебной программы по ДМФАС.

3. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

44. Совершенствование и развитие институциональной и экономико-политической базы, определяющей эффективность палестинской торговли, финансовой и инвестиционной деятельности и соответствующих услуг, во внутренней экономике и во взаимодействии с партнерами на субрегиональном, региональном и многостороннем уровнях.

б) Ожидаемые достижения в период 2000-2001 годов и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатель достигнутых результатов
Прогресс в укреплении институционального потенциала и экономико-политической базы, определяющих эффективность палестинской экономики.	Число осуществленных проектов по укреплению потенциала и число других международных проектов по технической/финансовой поддержке, реализованных на основе исследований и аналитических работ ЮНКТАД.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

45. Завершение или развертывание ключевых проектов ЮНКТАД по укреплению потенциала в области торговой дипломатии, упрощения процедур торговли, таможенной реформы, управления задолженностью и развития предпринимательства.

б) Результаты и полезность

46. Просьбы, поступавшие в секретариат от его главного бенефициара, и предусмотренные его мандатом меры привели к развертыванию новой деятельности в области технического сотрудничества. Из новых источников были мобилизованы дополнительные внебюджетные средства на техническое содействие. Секретариат по-прежнему отмечает, что документы ЮНКТАД используются общественностью, СМИ

и специалистами. Большие выдержки из трех пресс-релизов ЮНКТАД, посвященных новым проектам технической помощи, одного исследования (UNCTAD/GDS/APPU/1) и одного доклада (TD/B/48/9) были опубликованы в двух арабоязычных международных газетах ("Аль-Хайят" и "Аль-Кудс аль-Араби") и в трех местных палестинских газетах ("Аль-Айам", "Аль-Кудс" и "Аль-Хайит аль-Джадида"). В этой же связи прессой были организованы интервью с должностными лицами секретариата, и данная работа получила положительные отклики и привела к увеличению числа просьб о предоставлении документации или информации со стороны общественности и специалистов, включая одно из основных учреждений-доноров (Исламский банк развития). Наряду с этим были разработаны совместные мероприятия и организованы проекты с другими международными учреждениями, в частности с ПРООН, ЭСКЗА, МТЦ и Всемирным банком, а также с организациями палестинского гражданского общества (например, с Палестинским институтом исследований экономической политики; с Палестинской банковской корпорацией).

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

47. Пункт 167: От запланированной активизации деятельности на основе развертывания трех крупных новых проектов в области развития пришлось отказаться, и в 2001 году были предприняты лишь осторожные шаги по ее возобновлению. Тем не менее в ответ на просьбу, поступившую от Палестинского органа в начале 2001 года, ЮНКТАД и МТЦ предприняли скоординированные усилия по разработке предложения, касающегося оказания срочной технической помощи в области торговли.

д) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

48. СТР рассматривал доклады секретариата о помощи ЮНКТАД палестинскому народу. Генеральная Ассамблея также продолжала осуществлять контроль за этой программой работы, проводя обзоры ежегодных докладов Совета по торговле и развитию, а также обзоры разделов ЮНКТАД в бюджете по программам и среднесрочном плане Организации Объединенных Наций.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

49. Неопределенность ситуации на протяжении большей части двухгодичного периода отвлекла внимание секретариата от долгосрочного сотрудничества в области развития на отслеживание быстро меняющейся обстановки, затрагивающей состояние экономики, и на

удовлетворение безотлагательных потребностей палестинских директивных органов. Текущие события не позволяют на практике получить те выгоды, которые можно было бы извлечь из более долгосрочных проектов в области развития. Были определены гибкие схемы, позволившие в ограниченных масштабах возобновить работу по ряду проектных областей с начала 2001 года. Прогресса в этой области можно реально добиться в стабильных условиях в контексте комплексного и систематического подхода при четкой координации действий с соответствующими международными программами.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

50. В программе работы на 2002-2003 годы предусматривается сфокусировать внимание на закреплении успехов и завершении работы, начатой по линии крупных проектов в области укрепления потенциала, наряду с дальнейшим оказанием консультативных услуг и организацией групповой подготовки на основе текущей деятельности. Аналитическая работа будет сконцентрирована на изучении состояния палестинской экономики в контексте региональной и глобальной экономики. Конкретные вопросы, имеющие актуальное значение на национальном уровне, будут и впредь рассматриваться через призму взаимозависимости. Возобновление израильско-палестинских переговоров по постоянному статусу и создание палестинских национальных экономических учреждений обеспечили бы более благоприятные условия для задействования потенциала секретариата в деле оказания помощи ПО в решении новых задач развития.

4. СТАТИСТИКА И ИНФОРМАЦИЯ

I. Цели и критерии оценки

a) Цели

51. Повышение качества, увеличение объема и расширение доступности информации/данных для директивных органов и аналитиков, прежде всего развивающихся стран, в качестве основы для экономического и финансового анализа, а также выработки политики.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Повышение качества, увеличение объема и расширение доступности статистических данных и справочных материалов в качестве основы для экономического и финансового анализа и выработки политики во всех странах.	Предоставление пользователям в удобном формате более оперативных статистических данных и справочных материалов по развивающимся странам и странам с переходной экономикой в электронной и печатной форме.

a) Достижения

52. На основе недавно созданной базы данных в 2000 и 2001 годах были опубликованы статистические справочники ЮНКТАД в печатной форме и на КД-ПЗУ. В соответствии с графиком выходил в свет ежемесячный бюллетень ЮНКТАД по ценам на сырьевые товары. В 2001 году была опубликована печатная версия дополнения к бюллетеню за 1960-1999 годы, а динамические ряды данных из дополнения за 1960-2000 годы были распространены в виде части статистического справочника на КД-ПЗУ. Все статистические базы данных своевременно обновлялись. Были выполнены 40 крупных поручений внешних пользователей, попросивших предоставить данные о международной торговле.

53. Инициативой по укреплению связей между исследовательскими учреждениями, которая была выдвинута на ЮНКТАД X, было охвачено 400 университетов развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В ответ на просьбы расширить сферу ее охвата и наладить обмен кадровыми ресурсами в настоящее время устанавливаются контакты с 500 университетами развитых стран. В Бангкоке был создан прототип Справочного центра ЮНКТАД. Организованная в 2001 году Интерактивная справочная служба имеет электронную библиотеку, содержащую более 5 000 единиц хранения, и обучение пользованию ею прошли 100 сотрудников ЮНКТАД.

b) Результаты и полезность

54. Поступившие 130 ответов на анкеты по статистическому справочнику ЮНКТАД за 2000 год и дополнению к ежемесячному бюллетеню по ценам на сырьевые товары за 1960-1999 годы свидетельствуют о том, что большинство читателей удовлетворены форматом представления данных, их охватом, полнотой, своевременностью и аналитической ценностью. Пользователи высоко ценят дополнительные данные по инвестициям и торговле услугами. Версия справочника на КД-ПЗУ обеспечивает более

легкий доступ к более обширным массивам данных и динамическим рядам за более продолжительные периоды, расширяет возможности для расчетов и обеспечивает новые возможности для анализа данных.

55. Почти 100 университетов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой позитивно оценили инициативу по укреплению связей между исследовательскими учреждениями. В 2000-2001 годах электронную библиотеку публикаций ЮНКТАД посетили более 250 000 читателей. Предметный указатель публикаций ЮНКТАД позволил включить ЮНКТАД в международные директории (директории GALE, Ulrich и т.д.).

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

56. Пункт 105: В качестве предметного вклада в исследовательскую, аналитическую работу и деятельность по линии технического сотрудничества было обеспечено распространение базисных данных по международной торговле, показателей развития и данных по ценам на сырьевые товары. Благодаря созданию электронной библиотеки и сети связей между исследовательскими учреждениями было расширено распространение знаний, накопленных в ЮНКТАД. В целях обмена статистическими данными и справочными материалами по вопросам и темам, указанным в Бангкокском плане действий, было укреплено сотрудничество и взаимодействие с международными организациями, исследовательскими центрами и университетами.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

57. Анализ системы распространения статистических данных в более удобном для пользователей формате на КД-ПЗУ и на основе прямого доступа к базам данных для внутренних пользователей показывает, что печатные версии статистических данных все еще пользуются спросом. Обеспечение доступа к данным КОМТРЕЙД с помощью удобного для пользователей браузера через локальную сеть привело в 2001 году к резкому сокращению числа внутренних запросов на данные.

58. Позитивная реакция на инициативу по укреплению связей между исследовательскими учреждениями и на другие аналогичные инициативы указывает на необходимость укрепления сотрудничества с академическими учреждениями в сфере исследований. Опытом, накопленным при создании Справочного центра в Бангкоке,

следует поделиться с другими странами, и одно межстрановое учреждение (СИЕКА) уже заявило ЮНКТАД о своей заинтересованности в этом.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

59. Статистический сектор будет делать акцент на показателях международной торговли и связанных с ними показателях развития, а также на ценах сырьевых товаров. Будет налажена более четкая координация действий с другими международными учреждениями, в настоящее время проводится внутренний обзор этих мер в целях усиления синергизма и согласованности в деле сбора, обработки и распространения статистической информации. С 2002 года бюллетень цен на сырьевые товары будет публиковаться два раза в год, а обновленные данные будут распространяться на ежемесячной основе. В настоящее время уже рассматривается вопрос об издании статистических данных ЮНКТАД в вебверсии. Будет продолжена работа по апробированию пилотной версии статистических таблиц справочника на Интернете.

60. Особое внимание будет уделяться осуществлению инициативы по укреплению связей между исследовательскими учреждениями, пополнению электронными версиями всех документов электронной библиотеки публикаций ЮНКТАД, созданию справочных центров в заинтересованных странах и межстрановых учреждениях, а также выпуску 2 печатных вариантов и 2 вебверсий предметного указателя публикаций ЮНКТАД.

Подпрограмма 9.1 b)

РАЗВИТИЕ АФРИКИ

Цели подпрограммы

61. Содействие более глубокому пониманию существа проблем экономического развития Африки и реализации усилий на национальном, региональном и международном уровнях для ускорения развития Африки и обеспечения более полного участия и плодотворной интеграции стран Африки в мировую экономику.

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

62. Содействие более глубокому пониманию существа проблем экономического развития Африки и реализации усилий на национальном, региональном и международном уровнях для ускорения развития Африки и обеспечение более полного участия и плодотворной интеграции стран Африки в мировую экономику.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Более глубокое понимание проблем и трудностей, с которыми сталкиваются африканские страны в деле оживления своей экономики и устойчивого развития.	Число принципиальных рекомендаций и международных мер, принятых Советом по торговле и развитию, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в интересах Африки в целях оживления ее экономики и обеспечения роста.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

63. Сорок седьмой сессии СТР было представлено исследование "Потоки капитала и рост в Африке" (UNCTAD/GDS/MDPB/7). В исследовании анализируются потребности африканских стран в ресурсах для выхода на целевые показатели по темпам роста, предусмотренные в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению

развития в Африке в 90-е годы (НАДАФ-ООН), а также для выполнения поставленной международным сообществом задачи сокращения наполовину масштабов нищеты к 2015 году. В этом документе содержится призыв удвоить потоки ОПР в Африку и поддерживать их на протяжении десятилетия, с тем чтобы обеспечить увеличение национальных сбережений, инвестиций и частных потоков капитала для ускорения роста и развития и тем самым уменьшение зависимости от помощи в будущем. В ответ на резолюцию 55/182 Генеральной Ассамблеи секретариат подготовил исследование, озаглавленное "Экономическое развитие в Африке: показатели, перспективы и вопросы политики" (UNCTAD/GDS/AFRICA/1). В исследовании рассматриваются тенденции развития Африки, прежде всего за последнее десятилетие, и анализируются причины, обуславливающие низкие темпы роста стран Африки, а также меры политики, которые необходимо принять как на национальном, так и на международном уровне, чтобы разорвать порочный круг низких темпов роста и нищеты в Африке. Это исследование было представлено также Второму комитету Генеральной Ассамблеи в качестве вклада в окончательный обзор и оценку НАДАФ-ООН.

b) Результаты и полезность

64. Исследования, проведенные ЮНКТАД, внесли вклад в более глубокое понимание международным сообществом существа проблем Африки, а также возможных вариантов и мер политики, которые необходимо будет принять для ускорения роста и развития стран Африки и дальнейшей интеграции африканских стран в мировую экономику. В своих согласованных выводах СТР согласился со многими принципиальными рекомендациями, содержащимися в этих исследованиях.

c) Ход осуществления Бангкокского плана действий

65. Пункт 110 (вторая втяжка): Секретариат ЮНКТАД содействовал реализации Новой программы, проводя аналитическую работу и поддерживая ее цели, и внес весомый вклад в ее окончательный обзор и оценку. Кроме того, в соответствии с Планом действий была учреждена подпрограмма по Африке, которая начнет полномасштабно функционировать после выделения ей ресурсов из бюджета по программам на 2002-2003 годы.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

66. СТР рассмотрел исследования ЮНКТАД на своих сорок седьмой и сорок восьмой сессиях. В обоих случаях эти исследования, получившие высокую оценку, было рекомендовано использовать в ходе процесса подготовки к конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития, а также окончательного обзора и

оценки осуществления НАДАФ-ООН. Кроме того, многие делегации и группы в СТР высоко оценили аналитическое качество этих исследований и содержащиеся в них рекомендации.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

67. Исследования ЮНКТАД, посвященные Африке, продолжали вызывать интерес у международной прессы, в научных кругах и у других международных организаций. Например, комментируя выводы исследования ЮНКТАД "Потоки капитала и рост в Африке", Группа высокого уровня по финансированию развития в своем техническом докладе (доклад Седильо), подготовленном по поручению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, отметила, что это исследование позволяет составить реалистичное представление о том, во сколько обойдется сокращение наполовину масштабов нищеты. Группа видных деятелей, созданная Генеральным секретарем для оценки осуществления НАДАФ-ООН, предложила ЮНКТАД подготовить для нее доклад. Африканский банк развития и ЭКА использовали аналитические наработки ЮНКТАД с оценкой потребностей африканских стран в ресурсах и капитале и темпов роста, которые необходимо обеспечить для сокращения на континенте наполовину масштабов нищеты к 2015 году. Исследователи и государственные должностные лица регулярно обращаются к ЮНКТАД с просьбами предоставить им исследования по Африке. К ЮНКТАД все чаще обращаются с предложениями принять участие в межучрежденческих и межправительственных процессах, связанных с проблематикой Африки, а также в работе национальных и международных учреждений. В этой связи секретариат Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД) попросил оказать ему поддержку в осуществлении НЕПАД в областях, относящихся к ее компетенции. Кроме того, личный представитель премьер-министра Канады на саммите "большой восьмерки", признавая компетентность ЮНКТАД в вопросах торговли и развития Африки, попросил ЮНКТАД подготовить исследование о препятствиях на пути торговли и инвестиций в Африке в качестве вклада в собственный План действий "восьмерки" в поддержку НЕПАД.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

68. В свете окончательного обзора и оценки НАДАФ-ООН любая последующая программа будет строиться на организованном по инициативе Африке Новом партнерстве в целях развития в Африке, в реализацию которого ЮНКТАД будет призвана внести весомый вклад. К этим областям будут относиться ресурсы на цели развития, включая ОПР, потоки частного капитала и сокращение задолженности, расширение доступа на

рынки, диверсификация сырьевой базы африканских стран, борьба с нищетой и структурная перестройка. Исходя из этого расстановку акцентов в программе необходимо будет определить на основе требований, вытекающих из осуществления такой последующей инициативы.

Подпрограмма 9.2

ИНВЕСТИЦИИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ТЕХНОЛОГИЯ

Цели подпрограммы

69. В целях расширения потоков столь необходимых международных инвестиций в развивающиеся страны и увеличения отдачи от этих потоков деятельность в рамках данной подпрограммы будет направлена на углубление понимания существа проблем и вариантов политики в области международных инвестиций, интернационализации предпринимательской деятельности и передачи технологий, на расширение возможностей развивающихся стран в деле разработки и осуществления политики, практических мер и программ действий в этих областях, а также на обеспечение более четкого понимания возникающих проблем в целях расширения возможностей этих стран в деле участия в обсуждениях и переговорах.

1. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ВОПРОСОВ
--

I. Цели и критерии оценки

а) Цель

70. Обеспечение максимальных выгод от международных инвестиций и связанных с ними финансовых потоков и сведение к минимуму их негативного воздействия посредством ориентированного на выработку политики анализа всех аспектов глобальных и региональных тенденций в области международных инвестиций и связанных с ними финансовых потоков, включая их влияние на развитие и последствия для политики.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
a) Более глубокое знание вопросов, касающихся международных инвестиций, интернационализации предпринимательской деятельности и передачи технологии.	i) Мнения, высказываемые государствами-членами по поводу практической ценности и качества анализа вопросов политики в ходе межправительственных дискуссий.
b) Расширение возможностей развивающихся стран в деле разработки надлежащей политики и стратегий путем привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций, повышения уровня технологического потенциала и стимулирования развития предпринимательства.	ii) Число статей в международной прессе и профессиональных журналах, содержащих ссылки на работу секретариата в этой области.
	iii) Своевременность и актуальность аналитических материалов, оцениваемая по читательскому интересу и на основе других опросов. iv) Число государств-членов, указывающих на то, что исследования и аналитические наработки секретариата по вопросам политики были приняты во внимание при разработке их политики.
c) Более глубокое понимание международных инвестиционных соглашений и их последствий.	v) Эффективность и отдача от технической помощи по оценкам бенефициаров и независимых экспертов.

II. Осуществление программы и достижения

a) Достижения

71. Проделанная работа внесла вклад в углубление понимания вопросов, касающихся международных инвестиций.

72. В Докладе о мировых инвестициях (ДМИ) были рассмотрены две важные области политики, касающиеся трансграничных слияний и приобретений и их влияния на развитие (2000 год), а также содействия развитию связей между ТНК и местными предприятиями в рамках более широкого вопроса о "воздействии ПИИ на индустриализацию, местное

предпринимательство и развитие производственно-снабженческого потенциала в целом" (2001 год). ЮНКТАД продолжала собирать и распространять информацию о ПИИ, в том числе через директории-справочники по мировым инвестициям (ДМИ-Азия, том I и II). Подспорьем в обсуждении научными кругами важных вопросов, касающихся ПИИ и ТНК, служил ежеквартальный журнал по ТНК. Важный вклад в подготовку третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС III) внесло исследование "Краткий обзор ПИИ в наименее развитых странах". Были опубликованы также исследования "Показатели транснационализации экономической деятельности" и "Конкурентный вызов: транснациональные корпорации и структурная перестройка промышленности в развивающихся странах".

73. ДМИ остается самой важной и авторитетной публикацией ЮНКТАД для изложения и распространения информации о прямых иностранных инвестициях. Он служит также инструментом помощи правительствам в разработке инвестиционной политики. Он распространялся большим тиражом, и для предметного диалога с теми, кто определяет политику, по этой теме были организованы региональные семинары.

74. В вопросах разработки политики, касающейся ПИИ, развивающимся странам оказывалось содействие в рамках проектов технической помощи. При осуществлении проекта "Азиатские инвестиции в Африке" были выявлены конкретные потребности азиатских инвесторов в отдельных африканских странах (Ботсвана, Гана, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания), а также определены соответствующие меры политики в принимающих странах. В пяти НРС (Бангладеш, Мали, Мозамбик, Уганда и Эфиопия) совместно с Международной торговой палатой был осуществлен проект "Справочники по инвестициям и укрепление потенциала НРС". Для обсуждения с представителями местных руководящих органов и частного сектора вопрос о препятствиях на пути ПИИ, выявленных в справочниках, и мер по преодолению этих препятствий были организованы рабочие совещания. Для органов африканских, азиатских и карибских стран, занимающихся регулированием страховой деятельности, были проведены шесть семинаров по вопросам страхования. С Международной ассоциацией органов страхового надзора был разработан справочник по вопросам надзора за страхованием. По тематике переговоров ВТО/ГАТС и либерализации рынков страхования развивающихся стран были организованы три конференции.

75. На двух совещаниях экспертов были рассмотрены вопросы политики, касающиеся "трансграничных слияний и приобретений" и "влияния политики в области ПИИ на индустриализацию, местное предпринимательство и развитие местного производственно-сбытового потенциала". ЮНКТАД сформулировала конкретные рекомендации по вопросам политики в области частных финансовых потоков для Подготовительного

комитета Конференции Организации Объединенных Наций по финансированию развития и представила аналитические материалы для содействия проведению дискуссий между директивными органами по вопросу "Инвестиционный климат и тенденции в области ПИИ в Африке".

76. В компендиумах международных инвестиционных соглашений собраны наиболее важные многосторонние и региональные договорные инструменты (том IV), а также двусторонние и неправительственные документы (том V), и ЮНКТАД регулярно отслеживает текущие тенденции в политике регулирования ПИИ.

b) Результаты и полезность

77. Работа ЮНКТАД по тематике ПИИ, и в частности ДМИ, не раз получала позитивную оценку в ходе межправительственных дискуссий (совещания экспертов, Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам, Совет по торговле и развитию). Когда на сессии СТР отмечалось десятилетие годовщина ДМИ, несколько делегатов, включая министра Супачаи из Таиланда, особо отметили качество ДМИ и его полезность при выработке политики. Генеральная Ассамблея в своей резолюции в декабре 2000 года вновь выразила признательность ЮНКТАД за работу, касающуюся ПИИ и портфельных инвестиций с охватом всех развивающихся стран.

78. Работа ЮНКТАД в этой области вызывает большой интерес у СМИ и широких слоев общественности. Она широко освещается в прессе: ДМИ-2000 и 2001 было посвящено порядка 600 статей примерно в 70 странах. Многие страны обратились с просьбой об организации теле- и радиоинтервью. Во Франции, например, газета "Монд" посвятила ДМИ-2000 почти всю первую полосу. Помимо отзывов в прессе, ЮНКТАД получает значительное число просьб о предоставлении данных и информации от исследовательских учреждений и отдельных лиц (порядка 500 в год). За последние два года на вебстранице ДМИ побывало почти 600 000 посетителей. В частности, в октябре 2001 года - через две недели после его выпуска - здесь было зарегистрировано более 213 000 посещений, а обзор в этот же период загружался почти 30 000 раз. Большой популярностью пользуются и другие публикации. Со времени опубликования резюме исследования "Краткий обзор ПИИ в НРС" в мае 2001 года он загружался с вебсайта более 38 000 раз, а публикация "ПИИ в Африке: показатели и потенциал" за последние два года использовалась почти 14 000 раз. Работа ЮНКТАД по инвестиционной тематике получила также высокую оценку в академических кругах и в профессиональных журналах. Профессор Джеффри Сакс охарактеризовал ДМИ как ценный источник информации о ПИИ и ТНК и заявил: "Те, кто вырабатывает политику в этих странах, все больше и больше понимают, что ПИИ представляют собой силу, которую необходимо

поставить на службу национальному развитию, и ДМИ в этом плане не имеет аналогов". Признание научным миром высокого аналитического качества ДМИ проявилось также на приуроченном к десятой годовщине ДМИ совещании в контексте сессии СТР, в котором приняло участие большое число известных специалистов по вопросам ПИИ и ТНК. О ДМИ был опубликован целый ряд рецензий, причем неизменно с положительной оценкой. Такая оценка была дана также в регулярном обзоре МФВ, посвященном ДМИ.

79. По всем основным публикациям программы были проведены опросы читателей. Все без исключения ответы были положительными. Подавляющее большинство читателей оценили публикации как "отличные". Большинство читателей охарактеризовали эти публикации как "очень полезные" для их работы и часто обращались с просьбами о выпуске дополнительных изданий.

80. Государства-члены неоднократно отмечали, что эта работа служит для них большим подспорьем при пересмотре политики. Такие отзывы поступили от Соединенного Королевства, Индии, Коста-Рики, Таиланда и Китайской Народной Республики. Выход в свет ДМИ-2000 побудил правительство Китайской Народной Республики обратиться к ЮНКТАД с просьбой об организации семинаров по слияниям и приобретениям в Китае.

81. Проект ЮНКТАД/МТП "Инвестиционные справочники и укрепление потенциала в НРС" получил позитивную оценку независимой группы экспертов, состоящей из представителей частных компаний и НРС. Отзывы стран, участвующих в экспериментальном этапе этого проекта, вселяют оптимизм. Одно учреждение поощрению инвестиций, выступающее в роли партнера ЮНКТАД, обещало мобилизовать собственные средства для выпуска справочников ЮНКТАД/МТП более значительным тиражом.

82. Работа ЮНКТАД над вопросами страхования также продолжала привлекать внимание. Более 50 африканских страховых компаний заявили о своей заинтересованности в использовании программного обеспечения, разработанного при содействии ЮНКТАД. По схеме, разработанной ЮНКТАД и Африканской страховой организацией при технической поддержке агентства "Стандард энд Пурс", был установлен рейтинг для 20 африканских страховых компаний. Кроме того, комитет по финансовым услугам Конгресса и Сената Соединенных Штатов запросил мнение ЮНКТАД по вопросу о разработке специальной страховой схемы в связи с последствиями террористических актов.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

83. Пункт 113: Хотя анализ принципиальных последствий ввоза портфельных иностранных инвестиций для процесса развития был отложен в связи с необходимостью проведения структурной перестройки после ЮНКТАД X, в настоящее время приняты меры для завершения запланированной работы.

84. Пункты 114-128 и 154: ЮНКТАД осуществляла бо́льшую часть программы работы на основе исследовательской и издательской деятельности, а также технической помощи и консультативных услуг. В области ПИИ работа проводилась через сбор и анализ данных, а также ориентированную на разработку политики исследовательскую деятельность по инвестиционным вопросам, касающимся развития, по вопросам схем регулирования международных инвестиций (региональные и двусторонние договоры), договоров о двойном налогообложении, а также по мерам политики, направленным на обеспечение максимального позитивного и сведения к минимуму возможного негативного воздействия международных инвестиций. Особенно глубоко был изучен вопрос о слияниях и приобретениях, об их воздействии на процесс развития и связанных с ними задачах политики (включая политику в области конкуренции), а также вопрос о влиянии ПИИ на индустриализацию, местное предпринимательство и развитие производственно-сбытового потенциала через содействие развитию связей между ТНК и местными поставщиками.

85. В сфере банковской деятельности и страхования ЮНКТАД проводила аналитическую работу и оказывала техническую помощь регулирующим органам и соответствующим отраслевым ассоциациям в деле адаптации к передовой международной практике и требованиям ВТО/ГАТС. В настоящее время ЮНКТАД расширяет свою аналитическую работу с целью охвата других секторов финансовых услуг, таких, как банковская деятельность и портфельные инвестиции.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

86. В ходе двух совещаний экспертов по ПИИ, а именно по слияниям и приобретениям и по вопросу о влиянии политики в области ПИИ на индустриализацию, местное предпринимательство и развитие производственно-сбытового потенциала, эксперты обсудили варианты политики в области ПИИ на основе документации, подготовленной секретариатом, и предложенных рекомендаций. На своей пятой сессии 12-16 февраля 2001 года Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам одобрила большинство принципиальных рекомендаций, согласованных на первом совещании экспертов.

87. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/182 обратилась к ЮНКТАД с просьбой провести анализ вопросов, касающихся прямых и портфельных иностранных инвестиций.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

88. ЮНКТАД продолжают считать серьезным интеллектуальным центром благодаря ее деятельности по инвестиционной проблематике, а Доклад о мировых инвестициях сохраняет свою ведущую роль в анализе тенденций и политики в области ПИИ, выступая важным источником информации для исследователей, а также разработчиков политики. Это проявляется и при проведении опросов читателей. В ходе межправительственных совещаний, таких, как совещания экспертов, сессии Комиссии по инвестициям и СТР, несколько делегатов называли ДМИ "библией"; кроме того, позитивные отзывы были получены от людей, вырабатывающих политику, на региональных семинарах. Две конкретные темы ДМИ-2000 и ДМИ-2001, а именно вопрос о слияниях и приобретениях и вопрос о налаживании связей, были рассмотрены своевременно, благодаря чему были даны определенные ответы на вопросы развивающихся стран о принципиальных подходах к ПИИ в меняющихся условиях на международной арене. Усилия, направленные на широкое распространение ДМИ благодаря организации брифингов для журналистов, пресс-конференций и опубликованию доклада на вебсайте, помогли повысить полезность этого доклада. Кроме того, в целях активизации диалога по вопросам политики со странами - членами ЮНКТАД за счет использования внебюджетных взносов организовала региональные семинары для обсуждения основных вопросов, рассматривавшихся в ДМИ. Это помогает секретариату более чутко реагировать на пожелания стран в различных регионах и в свою очередь распространять принципиальные выводы и заключения, сделанные в докладе.

89. В связи с подготовкой ДМИ ЮНКТАД по-прежнему играет также ведущую роль в сборе и распространении информации по статистическим показателям и тенденциям в области ПИИ, а также по международным инвестиционным соглашениям (региональные и двусторонние инвестиционные договоры, договоры о двойном налогообложении и национальные законы о ПИИ). Страны высоко ценят эту информацию в качестве основы для выработки политики. Признание высокой компетентности ЮНКТАД в вопросах страхования находит свое отражение в поступающих от многих стран просьбах об оказании помощи.

90. Проблемы в работе, касающейся международных инвестиционных соглашений и портфельных иностранных инвестиций, создает ограниченность ресурсов. По второму из упомянутых направлений после ЮНКТАД Х не было выпущено ни одного нового издания, несмотря на полезность проводившейся в прошлом работы, которая использовалась, например, при проведении обсуждений в Рабочей группе ВТО по торговле и инвестициям. Кроме того, из-за нехватки ресурсов пришлось отказаться от усилий по повышению качества статистики ПИИ посредством более тесного взаимодействия с государствами-членами, а также путем подготовки специалистов, отвечающих за статистику ПИИ. Хотя ЮНКТАД удалось мобилизовать в дополнение к имеющимся бюджетным средствам внебюджетные ресурсы, их оказалось недостаточно.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

91. С учетом решения по торговле и инвестициям, принятого недавно на совещании ВТО в Дохе, будут активизированы усилия по углублению анализа влияния политики в области ПИИ и инвестиционных соглашений на процесс развития с заострением внимания на потребностях развивающихся и наименее развитых стран в области развития, торговли и финансов. Анализ воздействия ПИИ на развитие будет сосредоточен на вкладе ПИИ в обеспечение конкурентоспособности и укрепление производственно-сбытового потенциала принимающих стран, а также в модернизацию технологического потенциала, в том числе в секторе услуг. Будет продолжена работа по отслеживанию тенденций в распределении ПИИ и функционировании связанных с ПИИ международных производственных сетей на глобальном уровне и по секторам/отраслям. Тем самым ЮНКТАД может оказать содействие странам в разработке соответствующих стратегий развития, если те используют ПИИ в качестве канализатора промышленного развития.

92. Будет также углубляться анализ финансовых услуг и последствий либерализации этого сектора на процесс развития. Финансовые услуги приобретают все более и более важное значение и способны сыграть определяющую роль в развитии предприятий.

2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

93. Углубление понимания развивающимися странами и странами с переходной экономикой проблем и вариантов политики в области международных инвестиций на основе организации консультативных миссий и исследований; расширение возможностей этих стран в деле разработки и осуществления политики, практических мер и программ действий, особенно в области привлечения иностранных инвестиций, на основе укрепления потенциала и технической помощи (пункты 123 и 127 Бангкокского плана действий); а также содействие более глубокому пониманию нарождающихся вопросов в целях расширения возможностей этих стран в деле участия в обсуждениях и переговорах, в частности по международным инвестиционным соглашениям (пункт 126 Бангкокского плана действий).

б) Ожидаемые достижения в период 2000-2001 годов и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатель достигнутых результатов
i) Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле разработки соответствующей политики и стратегий в целях привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и получения выгод от них. ii) Углубление понимания международных инвестиционных соглашений и повышение потенциала этих стран для как можно более эффективного участия в выработке международных инвестиционных правил на двустороннем, региональном, многостороннем и международном уровнях.	i) Мнения государств-членов относительно практической ценности качества учебных рабочих совещаний и семинаров по укреплению потенциала. ii) Эффективность и отдача от технической помощи по оценкам бенефициаров и независимых экспертов. iii) Интерес к учебным мероприятиям и симпозиумам и уровень участия в них. iv) Число организованных учебных семинаров и других мероприятий по укреплению потенциала.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

94. *Поощрение инвестиций:* по линии программы СТАМП развивающиеся страны и страны с переходной экономикой получали помощь в укреплении своих учреждений, занимающихся вопросами инвестиций, особенно агентств по поощрению инвестиций (АПИ), и в повышении своей привлекательности для иностранных инвесторов. В рамках программы ФОРИНВЕСТ странам оказывалось содействие в укреплении потенциала в области выработки инвестиционной политики, в создании благоприятной нормативно-правовой базы и в обеспечении эффективной структуры институциональной поддержки, способствующей поощрению и стимулированию иностранных инвестиций. В этих целях было проведено 12 национальных и региональных учебных семинаров с участием более 200 должностных лиц АПИ и правительств развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а Всемирная ассоциация агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ) при содействии ЮНКТАД организовала две крупные международные конференции. В этих мероприятиях приняли участие более 250 государственных должностных лиц высокого уровня и представителей международных и многосторонних организаций. Кроме того, были опубликованы справочник по учреждениям, занимающимся поощрением вывоза инвестиций, а также два издания из серии консультативных документов "ПРО-ИНВЕСТ".

95. *Обзоры инвестиционной политики (ОИП):* такие обзоры были проведены для Маврикия, Перу, Эквадора и Эфиопии, а их результаты были опубликованы. Начато проведение обзоров для Ботсваны, Ганы, Зимбабве и Танзании. С выводами и рекомендациями этих обзоров были ознакомлены свыше 200 должностных лиц правительств и других национальных учреждений, занимающихся вопросами развития, которые приняли участие в трех национальных рабочих совещаниях (Перу, Эквадор и Маврикий), а их результаты были более широко распространены среди всех участников процесса развития, включая частный сектор, благодаря выпуску публикаций (с обычным тиражом порядка 4 000 экземпляров).

96. *Международные инвестиционные соглашения (МИС):* ЮНКТАД помогала развивающимся странам и странам с переходной экономикой участвовать в выработке международных инвестиционных правил на международном уровне. В этой связи были организованы четыре национальных рабочих совещания и региональных симпозиума/семинара (совместный региональный симпозиум ВТО/ЮНКТАД по теме "Торговля, инвестиции и развитие" с участием 20 стран, семинар для НПО с участием 20 представителей негосударственного сектора из четырех стран южной части Африки; два интенсивных учебных курса для 41 дипломата из 30 стран; шесть раундов

двусторонних переговоров по инвестиционным договорам в Азии, Латинской Америке и Европе; поощрение диалога между представителями стран на переговорах и группами гражданского общества). Кроме того, была издана серия документов *по проблематике международных инвестиционных соглашений* (гибкое использование в целях развития, занятость, окружающая среда, меры стран базирования, оперативные меры принимающей страны, незаконные платежи, социальная ответственность, отчуждение собственности, налогообложение, перевод средств и передача технологии).

b) Результаты и полезность

97. *Обзоры инвестиционной политики* способствовали повышению потенциала стран-бенефициаров в деле выработки политики для увеличения притока ПИИ. Уганда приняла ряд рекомендаций, сформулированных в обзоре ее политики, а Эквадор обратился с просьбой принять последующие меры в связи с итогами такого обзора. Высокий спрос на публикации свидетельствует о том, что обзоры и приводимые в них выводы признаются полезными не только разработчиками политики, но и должностными лицами, занимающимися вопросами поощрения вывоза инвестиций, а также ключевыми партнерами по процессу развития в частном секторе.

98. Серия документов *по проблематике международных инвестиционных соглашений*, в которой ключевые элементы *международных инвестиционных соглашений* (такие, как национальные режимы, НБН и т.д.) рассматриваются через призму развития, зарекомендовала себя в качестве стандартного рабочего инструмента для участников переговоров, который широко используется и высоко ценится. Благодаря оперативной деятельности, организованной по линии этой программы работы, 109 представителей из 49 стран приняли участие в переговорах по ДИД и реализации сопутствующих мер по укреплению потенциала и накоплению опыта, и за этот двухгодичный период было парафировано 73 ДИД.

99. Программа работы по тематике *международных инвестиционных соглашений* была упомянута также в Декларации четвертой сессии Конференции министров ВТО в Дохе, в которой члены ВТО приняли решение призвать ЮНКТАД к взаимодействию с ВТО и другими соответствующими межправительственными организациями для объединения усилий в целях оказания более значительной и должным образом подкрепленной ресурсами технической помощи во исполнение мандата по подготовке в рамках ВТО переговоров по инвестициям (пункт 21).

100. Первоначальная оценка результативности интенсивных учебных курсов по тематике *международных инвестиционных соглашений* на основе ответов отдельных участников на опросные анкеты показывает, что подавляющее большинство участников оценили качество, эффективность и полезность этих курсов как отличные (от 76 до 82%) или хорошие (от 11 до 19%). Что касается учебных курсов по теме *"Поощрение инвестиций"*, то их техническое содержание в среднем было оценено как очень хорошее (39%) или хорошее (52%); качество учебных материалов - как очень хорошее (47%) или хорошее (36%); и, наконец, методика преподавания - как очень хорошая (39%) или хорошая (47%).

101. Гендерный фактор: о важном вкладе программ в этой области свидетельствует то обстоятельство, что примерно 50% консультантов, экспертов и преподавателей в рамках этих программ и от 30 до 35% участников курсов были женщины.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

102. Пункт 123: В настоящее время для оказания содействия африканским и наименее развитым странам (НРС) готовятся три программы по оказанию консультативных услуг и по мерам укрепления потенциала. Эта деятельность осуществляется в рамках *межучрежденческой инициативы*, выдвинутой на *третьей Конференции по НРС* в Брюсселе, и в настоящее время предпринимаются усилия в интересах Уганды, Сенегала и Мали. Кроме того, ЮНКТАД изучает действующие меры стран базирования, которые могли бы подкрепить усилия развивающихся стран и стран с переходной экономикой по привлечению ПИИ и получению выгод от их ввоза. В течение прошедшего двухгодичного периода было организовано совещание группы экспертов по мерам стран базирования, и по этой же теме была опубликована серия документов по МИС.

103. Пункт 126: Было организовано два учебных курса, посвященных роли МИС в процессе развития и вопросу о том, как такие соглашения могут внести вклад в развитие, в том числе через содействие развитию технологии и предпринимательства. Было организовано совещание группы экспертов по тем вопросам, касающимся МИС, которые связаны с передачей технологии, и по этой же теме была издана публикация.

104. Пункт 127: ЮНКТАД, оказывая поддержку ВААПИ, способствовала развитию диалога и сотрудничества между частным и государственным секторами, а также поощряла обмен опытом и распространение международной передовой практики в области поощрения инвестиций между разработчиками политики на национальном уровне.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

105. В прошедшем двухгодичном периоде была проведена внешняя оценка консультативной службы Сектора по инвестициям и подготовке кадров (КСИП), которая финансируется швейцарским целевым фондом "Счет оперативного реагирования" (COP). При проведении этой оценки были сформулированы полезные рекомендации, касающиеся финансовой отчетности по проектам, отбора участников для учебных семинаров, ведения проектной документации и использования Интернета при осуществлении программ.

III. Оценка программы и будущие направления

a) Оценка и извлеченные уроки

106. К *позитивным тенденциям* следует отнести рост спроса государств-членов на услуги, публикации и меры помощи в укреплении потенциала. Примером этого интереса является недавно прозвучавшая на сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам просьба делегатов о выделении большего количества времени для обсуждения обзоров инвестиционной политики на будущих сессиях Комиссии.

107. К *возникшим проблемам* можно отнести более высокий, чем ожидалось, спрос на перевод публикаций на другие языки, в частности французский, испанский и китайский.

108. В числе *извлеченных уроков* можно упомянуть необходимость более четкой увязки графика выпуска публикаций с ресурсным обеспечением; более эффективного использования информационной технологии для распространения информации, включая публикации; развития потенциала для дистанционного обучения; недопущения планирования заседаний в периоды, когда свои совещания в Женеве проводят другие международные организации, особенно ВТО, а также необходимость организации своих совещаний в стык с совещаниями других организаций, что позволит экспертам активнее участвовать в смежных мероприятиях.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

109. Работа будет и впредь фокусироваться на укреплении потенциала на всех уровнях, включая институциональные и людские ресурсы, и будет нацелена на укрепление переговорного потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой с заострением внимания на НРС. По линии этой программы будут также предприниматься усилия по выявлению передовой практики и полезных уроков из 10 уже проведенных

ОИП в целях улучшения содержания и структуры будущих ОИП. Эта деятельность будет также служить подспорьем при принятии последующих мер в связи с декларацией, принятой в Дохе (в той мере, в какой ЮНКТАД призвана это делать), и будет способствовать подготовке ЮНКТАД XI.

3. ТЕХНОЛОГИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

110. Укрепление производственного потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой путем повышения уровня конкурентоспособности предприятий, прежде всего малых и средних предприятий (МСП); определения политики и передовой практики, которые позволяют устранить препятствия на пути их развития; содействия развитию предпринимательских и управленческих навыков, в том числе у женщин-предпринимателей; поощрения разработки продуманной национальной научно-технической политики и мер по передаче и распространению новых технологий; согласования национальных стандартов бухгалтерского учета и аудита; повышения качества корпоративного управления и укрепления бухгалтерской профессии.

с) Ожидаемые достижения в период 2000-2001 годов и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
i) Углубление знания вопросов, касающихся развития предпринимательства и интернационализации производства, науки и техники в целях развития и передачи технологии, учета, отчетности и корпоративного управления. ii) Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле разработки надлежащей политики и стратегий развития предпринимательства и укрепления технологического потенциала, повышения степени финансовой транспарентности и управления. iii) Институциональное строительство и укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в этих областях.	i) Интерес к межправительственным дискуссиям и их качество. ii) Актуальность и полезность итогов работы межправительственного механизма для правительств и частного сектора. iii) Число разработчиков политики и практиков, получивших консультации/ прошедших подготовку по вопросам развития предпринимательства, учета, корпоративного управления. iv) Запросы на программы ЭМПРЕТЕК; число организованных программ; число предпринимателей, прошедших подготовку.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

111. Работа в этой области была направлена на содействие более глубокому пониманию теми, кто разрабатывает политику, и предпринимательским сектором в развивающихся странах и странах с переходной экономикой вопросов политики, касающихся развития технологии и предпринимательства. Именно на этих аспектах было сосредоточено внимание в ходе углубленного обсуждения данных вопросов на межправительственных и экспертных форумах. В ходе Совещания экспертов по взаимосвязям между ТНК и МСП были выявлены пути и средства укрепления подобных связей, в том числе на уровне национальной политики; работа Комиссии по науке и технике в целях развития внесла вклад в более глубокое понимание различных аспектов биотехнологии; а Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО) занималась анализом таких важных вопросов, как учет на МСП и корпоративное управление.

112. Значительное число делегатов и экспертов (более 100 на каждом совещании), уровень их подготовки, представленные ими многочисленные письменные материалы (порядка 100) и их интерес к обсуждениям обеспечили высокое качество в межправительственной дискуссии и принятие конкретных предложений/выводов, в частности на сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию (TD/B/COM.2/31). Исследовательская деятельность в вышеупомянутых областях способствовала также повышению уровня знаний многих разработчиков политики, представителей частного сектора, научных кругов и гражданского общества. В результате этой работы было подготовлено примерно 14 документов для совещаний межправительственных/экспертных органов, которые получили высокую оценку участников, и порядка 18 публикаций.

113. Участие делегатов и экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в вышеупомянутых межправительственных/экспертных совещаниях или специальных консультациях, распространение их итоговых документов, распространение результатов исследовательской деятельности, а также большое число консультативных миссий и учебных мероприятий (семинары, рабочие совещания), осуществленных в ряде развивающихся стран и в некоторых странах с переходной экономикой, внесли вклад в расширение их возможностей в деле выработки надлежащей политики и стратегий на макро- и микроуровнях.

114. Укреплению потенциала стран способствовала деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в таких областях, как развитие предпринимательства (программы ЭМПРЕТЕК и "Средиземноморье-2000", проекты для предпринимателей из числа женщин, развитие диалога между государственным и частным секторами в НРС и возвращение малых и микропредприятий в НРС), усовершенствование стандартов учета и отчетности (проекты в Азербайджане и России, проект в области экологического учета) и наращивание технологического потенциала (проекты в области электронной торговли и музыкальной индустрии на Ямайке, а также в области развития деловых связей). Например, в рамках осуществления проектов реформ в сфере бухгалтерского учета ЮНКТАД заложила основы для модернизации системы учета в Российской Федерации. Помимо этого были сформулированы рекомендации по системе учета на МСП как в развитых, так и в развивающихся странах. Применительно к профессиональной квалификации бухгалтеров ЮНКТАД разработала базовые требования к уровню квалификации.

b) Результаты и полезность

115. Вышеупомянутая деятельность позитивно повлияла на укрепление механизма разработки политики в области развития технологического и предпринимательского потенциала во многих развивающихся странах и НРС. Некоторые страны и межправительственные организации используют результаты работы ЮНКТАД при выработке своей собственной политики. Например, проект рекомендации по экологическим вопросам финансовой отчетности, принятый Европейской комиссией, был подготовлен под влиянием заявления МСУО о принципах учета экологических издержек и обязательств и финансовой отчетности по этим аспектам. Подготовку по вопросам экологического учета прошли примерно 400 специалистов-практиков и 25 преподавателей. Международная торговая палата сообщила о том, что разработанные ЮНКТАД руководящие принципы, касающиеся национальных требований к квалификации профессиональных бухгалтеров, сыграли полезную роль в укреплении систем бухгалтерского образования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Федерация индийских торгово-промышленных палат признала доклады о стратегиях развития МСП чрезвычайно полезными для собственной работы. Что касается деятельности в области технического сотрудничества по линии программ ЭМПРЕТЕК и "Средиземноморье-2000", то при непосредственном участии ЮНКТАД или через программы, организованные при содействии ЮНКТАД, учебную подготовку в 2000-2001 годах прошли около 35 000 предпринимателей. В этот период программа ЭМПРЕТЕК осуществлялась в 24 странах, и еще 24 страны запросили помощь по ее линии. ЭМПРЕТЕК вносит также значительный вклад в развитие предпринимательской деятельности женщин. Так, Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов подтвердила, что деятельность программы ЭМПРЕТЕК в Бразилии принесла огромную пользу женщинам-предпринимателям, прежде всего в содействии развитию их бизнеса. В настоящее время полным ходом идет работа, направленная на отражение гендерного фактора во всех продуктах и услугах, предоставляемых ЭМПРЕТЕК. В различных мероприятиях ЮНКТАД, имеющих отношение к развитию женского предпринимательства, включая Конференцию ООН по НРС и подготовительные совещания к ней, были задействованы порядка 600 участников.

c) Ход осуществления Бангкокского плана действий

116. Пункты 116 и 128: Эта деятельность осуществлялась в рамках аналитической работы и обмена опытом на межправительственных и экспертных совещаниях и форумах, включая КНТР. Работа ЮНКТАД была сфокусирована на таких вопросах, как биотехнология, передача и распространение экологически чистых технологий, развитие партнерских и сетевых связей, объединение ресурсов для информационной технологии

(ИТ) и ИТ в музыкальной индустрии, передовая практика в разработке и распространении новых технологий. Был создан вебсайт (STDev) для распространения научно-технической информации и объединения учреждений ООН, действующих в этой области, в единую сеть.

117. Пункты 119 и 127: Исследовательская деятельность была сосредоточена на таких вопросах, как связи между МСП и ТНК, определение механизмов финансирования МСП, активизация диалога между государственным и частным секторами и расширение возможностей и масштабов участия женщин-предпринимателей в руководстве МСП, стратегии развития и услуги по поддержке МСП, развитие партнерских и сетевых связей. Благодаря работе Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию, ее совещаниям экспертов и другим мероприятиям, таким, как встреча в Пенанге и совещание по подготовке к НРС III в Осло, были обеспечены возможности для обмена опытом в области разработки политики и программ, благоприятствующих развитию частного сектора на местном, национальном и региональном уровнях. На НРС III были организованы интерактивные дискуссии по проблемам укрепления производственного потенциала и параллельное мероприятие для женщин-предпринимателей. Значительная работа в области развития предпринимательства велась по линии таких программ технического сотрудничества, как ЭМПРЕТЕК.

118. Пункт 121: Были проведены ориентированные на разработку политики исследования по вопросам влияния интернационализации предпринимательской деятельности на конкуренцию и конкурентоспособность. В частности, ЮНКТАД анализировала пути и средства повышения конкурентоспособности на основе межфирменного сотрудничества и стратегических союзов, включая партнерские, сетевые и иные связи.

119. Пункт 122: МСУО анализировала вопросы учета на МСП, экологического учета, требований к профессиональной квалификации и корпоративного управления. Был опубликован обзор вопросов международного учета и отчетности за 2000 год. В рамках деятельности по линии технического сотрудничества были организованы, в частности, пять рабочих совещаний по экологическому учету и по корпоративному управлению, в ходе которых прошли подготовку примерно 430 экспертов. ЮНКТАД является ведущим учреждением по осуществлению проекта подготовки более 500 аудиторов в Азербайджане. Завершен проект в области реформы бухгалтерского учета в Российской Федерации.

120. Пункт 125: При прямом участии ЮНКТАД или в рамках проектов, организованных при ее содействии, программа ЭМПРЕТЕК, включая "Предприятие-Африка", и программа "Средиземноморье - 2000" осуществлялись примерно в 30 африканских и латиноамериканских странах. В течение двухгодичного периода эти программы осуществлялись более чем в 20 странах, и еще 24 страны заявили о своей заинтересованности в них. Эти усилия в настоящее время подкрепляются сотрудничеством Юг-Юг.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

121. В 2000 году углубленная внешняя оценка программы ЭМПРЕТЕК привела к выработке ряда рекомендаций относительно путей повышения качества дальнейшей работы в рамках этой программы. Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам на своей сессии в сентябре 2001 года с удовлетворением приняла к сведению шаги, предпринятые для осуществления этих рекомендаций. Проект в области реформы бухгалтерского учета в Российской Федерации был оценен Европейской комиссией как "образцовый" для проекта финансовых реформ.

III. Оценка программы и будущие направления

a) Оценка и извлеченные уроки

122. Более глубокая интеграция работы Комиссии по науке и технике в целях развития в работу ЮНКТАД была обеспечена благодаря выбору ее новой основной темы, а именно «Развитие технологии и конкурентоспособность "в цифровом обществе"». Кроме того, МСУО начала заниматься двумя новыми темами, т.е. учетом на МСП и корпоративным управлением, которые являются востребованными и в развитых, и в развивающихся странах.

123. Была развернута работа над двумя важными вопросами, связанными с предпринимательством, а именно: над вопросами укрепления связей между ТНК и МСП и обеспечения доступа МСП к финансированию. Содействие развитию связей доказало свою эффективность в деле создания динамичного корпуса МСП. Такие связи имеют также важные последствия для передачи технологии, поскольку являются одним из наиболее эффективных способов получения МСП доступа к технологии через каналы связей с ТНК.

124. Работа над проблематикой финансирования МСП имеет колоссальное значение, и необходимость в ней назрела уже давно, так как отсутствие финансирования является самым серьезным барьером на пути их развития и выживания. Эта работа позволит внести вклад в подготовку и проведение Конференции по финансированию развития и поможет в разработке практических подходов к внедрению передовой практики финансового новаторства.

125. На уровне технического сотрудничества были успешно завершены два проекта: один по экологическому учету, а второй по реформе бухгалтерского учета в Российской Федерации. В ходе осуществления проекта в области экологического учета, который финансировался Всемирным банком, было проведено 11 рабочих совещаний, организована подготовка инструкторов и выпущены учебные материалы. Теперь ЮНКТАД предстоит лишь добавить компонент дистанционного обучения. В качестве участника консорциума, занимавшегося осуществлением проекта по реформе бухгалтерского учета в России, ЮНКТАД оказывала консультативные услуги по разработке/пересмотру стандартов учета, в том числе одного для МСП. В ходе этой работы вместо того, чтобы навязывать органам, устанавливающим стандарты, правила, составленные для зрелой, рыночной экономики, принимались во внимание специфические условия России.

126. Программа ЭМПРЕТЕК продолжала осуществляться в Центральной Америке и регионе Средиземноморья, и одновременно с этим был принят ряд шагов по расширению возможностей ЮНКТАД в области осуществления проектов.

127. Между требованиями, предъявляемыми к этой подпрограмме, и необходимостью обеспечивать основное обслуживание межправительственных совещаний возник определенный дисбаланс. В результате этого у ЮНКТАД не оказалось достаточного потенциала для принятия последующих мер в связи с исследовательской деятельностью и межправительственными дискуссиями для эффективного распространения принципиальных рекомендаций или оказания технической помощи в целях их осуществления.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

128. Для получения выгод от глобализации развивающимся странам необходимо повысить свою конкурентоспособность. Эту задачу необходимо рассматривать как на макроуровне (торговля и инвестиции), так и на микроуровне (предпринимательство и технология). По мере приближения ЮНКТАД к ЮНКТАД XI эти два уровня необходимо слить воедино.

129. В 2002-2003 годах усилия будут сосредоточены на работе по осуществлению пунктов 116 и 121 Бангкокского плана действий, касающихся укрепления технологического потенциала в целях ведения конкурентной борьбы и обеспечения конкурентоспособности. ЮНКТАД будет также продолжать работу, предусмотренную пунктом 119, посвященным финансированию МСП, в частности в отношении финансирования новых технологий, требующихся МСП для соблюдения международных стандартов, а также пунктами 122, 125 и 128.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

Цель подпрограммы

130. Для оказания развивающимся странам помощи в их более полной интеграции в международную торговую систему и получении выгод от этого, а также для расширения их участия в мировой торговле данная подпрограмма сориентирована на то, чтобы обеспечить более глубокое понимание существующих и возникающих проблем в области международной торговли, представляющих интерес для развивающихся стран, и расширить их возможности в деле решения проблем в сфере сельского хозяйства, услуг, электронной торговли, законодательства и политики в области конкуренции и комплекса вопросов торговли, окружающей среды и развития.

1. ТОРГОВЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ И ТОРГОВАЯ ДИПЛОМАТИЯ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

131. Углубление понимания текущих и возникающих вопросов в области международной торговли, представляющих интерес для развивающихся стран, и расширение возможностей в деле решения проблем в сфере сельского хозяйства и услуг в целях оказания помощи развивающимся странам в их более полной интеграции в международную торговую систему и получении выгод от этого, а также для расширения их участия в мировой торговле (среднесрочный план) и расширение возможностей развивающихся стран в области торговой дипломатии путем осуществления адресных учебных программ (A/52/898, пункте 36 а)).

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Достижение прогресса в интеграции развивающихся стран, в частности наименее развитых из них, и стран с переходной экономикой в международную торговую	Доводимые до сведения ЮНКТАД через механизмы обратной связи мнения государств - членов относительно того, насколько ЮНКТАД помогла им в более

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
систему; а также расширение участия этих стран в многосторонней торговой системе.	эффективном участии в многосторонних обсуждениях и переговорах по международным торговым вопросам и/или в углублении понимания вопросов, связанных с процессом присоединения к ВТО и с правами и обязательствами членов ВТО.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

132. В рамках своей программы "Позитивная повестка дня" ЮНКТАД значительно активизировала и расширила помощь развивающимся странам в их подготовке к проводимым и будущим многосторонним торговым переговорам. Свыше 100 семинаров, рабочих совещаний, консультативных миссий и других учебных мероприятий, организованных ЮНКТАД, помогли развивающимся странам, включая НРС, и странам с переходной экономикой в более глубоком осмыслении их специфических индивидуальных и - в соответствующих случаях - групповых интересов и в повышении эффективности их участия в многосторонней торговой системе. Об эффективности этой работы ЮНКТАД свидетельствует активное участие развивающихся стран в подготовительном процессе и в работе четвертой Конференции министров ВТО в Дохе. На это же указывают и итоги НРС III; например, те части Программы действий, которые посвящены доступу на рынки, особому и дифференцированному режиму и присоединению к ВТО, были подготовлены, в частности, при участии ЮНКТАД в ходе многочисленных индивидуальных и групповых встреч и учебных мероприятий с НРС и другими развивающимися странами.

133. Регулярное распространение ЮНКТАД информации и аналитических материалов среди представителей развивающихся стран на переговорах, базирующихся в Женеве, помогло им занять более активные позиции на переговорах в ВТО, проводимых с 2000 года на основе "встроенной повестки дня". Из 126 стран - членов ВТО, представивших предложения по сельскому хозяйству, в ходе первого этапа этих переговоров (март 2000 года - март 2001 года) 82 (65%) относились к категории развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

134. В подкрепление этой работы был подготовлен ряд публикаций, в числе которых можно особо выделить справочник по большинству вопросов, представляющих интерес для развивающихся стран в ходе переговоров, под названием "Позитивная повестка дня и будущие торговые переговоры" (UNCTAD/ITCD/TSB/10). В связи со значительным интересом к этой публикации данная книга (500 страниц) дважды переиздавалась и вскоре

должна быть переведена на все официальные языки. Пришлось переиздать еще одну книгу под названием "Торговые соглашения, нефть и энергетическая политика" ("Trade agreements, petroleum and energy policies") (UNCTAD/ITCD/TSB/9). К НРС III было выпущено исследование "Улучшение условий доступа на рынки для наименее развитых стран" ("Improving market access for least developed countries") (UNCTAD/DIT/TNCD/4).

135. Благодаря публикациям по сельскому хозяйству, строительным услугам антидемпинговым мерам и энергоуслугам (TD/B/COM.1/EM.11/3), (TD/B/COM.1/EM.12/3), (TD/B/COM.1/EM.14/3) и (TD/B/COM.1/EM.16/3) межправительственные совещания экспертов по этим вопросам позволили провести углубленное обсуждение данных тем. На своей пятой сессии Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам приняла согласованные рекомендации по этим вопросам и выразила свое удовлетворение по поводу вышеназванных документов. Совещания экспертов и специальных групп экспертов внесли вклад в разработку национальных позиций и оказали влияние на развертывающиеся процессы многосторонних и региональных переговоров. Дискуссии, проведенные на этих совещаниях, и принятые на них рекомендации послужили подспорьем в переговорах по сельскому хозяйству и услугам, а также в процессе подготовки к будущим переговорам в ВТО.

136. Совещание специальной группы экспертов по вопросам и проблемам, связанным с интеграцией стран в многостороннюю торговую систему, позволило глубже осмыслить проблемы, с которыми сталкиваются страны, присоединяющиеся к ВТО, и познакомиться с опытом стран, которые уже присоединились к этой организации. По этой теме будет издана публикация "Присоединение к ВТО и политика в области развития".

137. Ключевую роль в укреплении потенциала играла Программа торговой дипломатии (ПТД), которая в ходе этого двухгодичного периода организовала или приняла участие в 37 учебных мероприятиях. Объем и содержание этой деятельности определялись главным образом динамикой переговоров, ведущихся в ВТО, процессом подготовки к будущим многосторонним переговорам, а также пожеланиями развивающихся стран и стран с переходной экономикой. При подготовке некоторых мероприятий по линии этой Программы принимались также во внимание региональные торговые переговоры между развивающимися странами. В рамках Программы были также подготовлены ряд учебных пособий по проблематике многосторонних торговых переговоров и многочисленные бюллетени, справочные документы и учебные материалы по связанным с процессом развития вопросам многосторонних торговых переговоров.

138. Была значительно расширена техническая помощь странам, находящимся в процессе присоединения к ВТО. Из 30 присоединяющихся стран помощь получили 20, и в том числе все присоединяющиеся НРС. Было организовано в общей сложности 33 мероприятия (ознакомительные поездки, групповые учебные мероприятия и консультативные миссии). На КД-ПЗУ было выпущено пособие "Присоединение к ВТО: справочные материалы и анализ для разработчиков политики и участников переговоров" (документ UNCTAD/ITCD/TNCDB/TM/1 и его пересмотренные версии).

139. ЮНКТАД продолжала также осуществлять проекты по оказанию помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в использовании торговых преференций, предоставляемых им в рамках системы ВСП, Котонийского торгового режима и правил происхождения, включая самые последние инициативы по схемам стран "четверки". Было организовано широкое распространение целого ряда публикаций под рубрикой "Всеобщая система преференций". В скором времени выйдет в свет специальный справочник по ВСП для НРС. ЮНКТАД продолжает также выполнять функции депозитария инструментов по правилам происхождения в рамках ВСП.

140. За счет подготовки аналитических материалов и исследований ЮНКТАД существенно расширила свою помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в проведении переговоров по соглашениям о свободной торговле между ними (САМ, САДК) или между ними и развитыми странами ("Европа-Средиземноморье", МЕРКОСУР-ЕС, АКТ-ЕС, АТЭС). В частности, ЮНКТАД оказывала в процессе переговоров по ССТ в рамках САДК и делегатам САДК постоянную аналитическую и техническую помощь, значительно облегчая тем самым обсуждения на Форуме торговых переговоров САДК. Секретариат САДК и государства-члены получали также помощь в процессе разворачивания переговоров по торговле услугами в САДК. В связи с поступившими просьбами был подготовлен ряд технических документов в качестве вклада в обсуждение специфических вопросов в рамках субрегиональных и региональных группировок, в том числе в контексте сотрудничества Юг-Юг.

141. Африканским странам оказывалась также техническая поддержка в укреплении их потенциала для эффективного участия в международных торговых переговорах и для осуществления торговых соглашений. По линии СКПТП, осуществляемой совместно с МТЦ и ВТО, был организован ряд мероприятий для восьми африканских стран-бенефициаров. Для оказания поддержки странам в их подготовке к эффективному участию в переговорах в рамках ВТО, а также по Котонийскому соглашению АКТ-ЕС было проведено девять рабочих совещаний по целям и стратегиям торговых переговоров. По линии финансируемой ПРООН региональной программы для стран Африки к югу от Сахары было проведено несколько исследований и создано четыре международных

рабочих совещания по услугам, вопросам международной торговли и взаимосвязи между многосторонними торговыми переговорами и торговыми переговорами АКТ-ЕС. Существенная поддержка была оказана при проведении таких подготовительных мероприятий африканских стран, как третье и четвертое совещания министров торговли ОАЕ/АЭС; совещания министров КОМЕСА/САДК в июле 2001 года; а также третье и четвертое совещания министров торговли стран АКТ.

142. Были подготовлены аналитические материалы для двух докладов по торговле и развитию, представленных Генеральным секретарем пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиям Генеральной Ассамблеи (А/55/396 и А/56/376), а также для доклада пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 55/20. Был внесен существенный вклад в подготовку документов НРС III, а Группе 77 и региональным группам не раз предоставлялись аналитические материалы.

b) Результаты и полезность

143. Результаты аналитической работы ЮНКТАД все активнее используются правительствами, их представителями на торговых переговорах, другими международными и региональными организациями, а также частными лицами, НПО и научными работниками. Самым важным свидетельством полезности этой работы по-прежнему является высокий спрос правительств на помощь, в том числе в контексте "позитивной повестки дня" будущих многосторонних торговых переговоров, региональных торговых переговоров, Программы торговой дипломатии и присоединения к ВТО. Большинство просьб поступает от африканских стран, НРС, особенно присоединяющихся НРС, малых развивающихся стран, развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, и стран с переходной экономикой. В частности, благодаря своей аналитической работе ЮНКТАД внесла весомый вклад в расширение возможностей развивающихся стран в деле эффективного участия в проходящих в ВТО переговорах по сельскому хозяйству и услугам, а также в обеспечение их активного участия в процессе подготовки к четвертой Конференции министров ВТО в Дохе. Участники мероприятий, организованных по линии Программы торговой дипломатии, в своих ответах на опросные анкеты в целом оценивают их на "хорошо" и "отлично".

144. Совещания экспертов и специальной группы экспертов, а также публикации внесли вклад в выработку национальных позиций и оказали влияние на развертывающиеся процессы многосторонних и региональных переговоров. Качество документации, подготовленной к этим совещаниям экспертов, было оценено участниками в основном на "хорошо" и "отлично" (78% опрошенных). На основе итоговых документов совещаний

экспертов, благодаря которым работа ЮНКТАД в соответствующих областях была углублена и расширена, Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам на своей пятой сессии приняла согласованные рекомендации.

145. Благодаря углублению понимания норм и правил ВТО и их последствий для национальной политики техническая помощь позволила обеспечить более эффективное участие стран-бенефициаров в деятельности ВТО, в переговорах "по встроенной повестке дня" и в переговорах о присоединении к ВТО. Техническая помощь послужила также важным подспорьем в укреплении кадрового и институционального потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области торговой политики. От министров и других старших должностных лиц многих стран-бенефициаров поступили письма с выражением признательности.

146. В резолюции 55/182 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила деятельность ЮНКТАД, направленную на оказание развивающимся странам помощи в разработке конструктивной повестки дня будущих многосторонних торговых переговоров, и предложила секретариату ЮНКТАД продолжать оказывать этим странам аналитическую поддержку и техническую помощь, включая содействие в создании потенциала, для обеспечения их действенного участия в переговорах.

147. Работа ЮНКТАД получила также положительную оценку других международных и региональных организаций (например, ВТО, ЭСКАТО и ЭКА). Совместно с ЭКА ЮНКТАД организовала ряд региональных рабочих совещаний по подготовке к Конференции министров ВТО в Дохе и по вопросам присоединения к ВТО. ЮНКТАД наладила тесное сотрудничество и взаимодействие с секретариатом ВТО, особенно в области технического содействия странам, присоединяющимся к этой организации. Совместно с секретариатом ВТО было проведено несколько национальных рабочих совещаний/симпозиумов (например, в Йемене, Алжире), и секретариат ВТО официально заявил, что "сотрудничество с ЮНКТАД в оказании технической помощи и разработке адресных программ такой помощи (для присоединяющихся стран) было особенно тесным и полезным".

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

148. Пункты 129-134 и 136-139: Поставленные задачи решались удовлетворительно, о чем свидетельствуют прежде всего итоги совещаний экспертов и пятой сессии Комиссии, деятельность по линии Программы торговой дипломатии и по оказанию технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле их участия в новых многосторонних торговых переговорах ("позитивная повестка дня") и

присоединения к ВТО. В следующем двухгодичном периоде необходимо будет активизировать осуществление поставленных в Бангкоке задач в таких областях, как доступ товаров на рынки (пункт 132) и особый и дифференцированный режим (пункт 139) (в зависимости от того, как будут продвигаться новые многосторонние торговые переговоры в этих областях).

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

149. ЮНКТАД продемонстрировала свою способность отслеживать тенденции и развитие событий в многосторонней торговой системе и своевременно оказывать аналитическое содействие и техническую помощь. Правительства позитивно оценивают оказываемую техническую помощь, особенно в разработке позитивной повестки дня будущих многосторонних торговых переговоров, содействие по линии Программы торговой дипломатии и в процессе присоединения к ВТО. Свидетельством ценного значения опыта ЮНКТАД являются направляемые ей приглашения принять участие во встречах со старшими должностными лицами правительств. Однако в то же время был отмечен в целом низкий уровень участия, прежде всего экспертов, в межправительственных совещаниях ЮНКТАД, особенно в совещаниях Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам.

150. В ходе двухгодичного периода предпринимались попытки создать новую структуру программы на основе двух принципов: общей координации и усиления взаимосвязи между аналитической работой и деятельностью по укреплению потенциала, а также делегирования более широких полномочий и повышения степени автономии персонала. Серьезное воздействие на оказание технической помощи, особенно по линии Программы торговой дипломатии, оказали такие факторы, как повышение спроса на техническую помощь, а также непредсказуемость в вопросе мобилизации внебюджетных средств и их привязка к определенным условиям.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

151. В рамках этой подпрограммы акцент будет делаться на связанных с процессом развития аспектах международной торговой системы и на проблемах взаимосвязи между торговлей, финансами и развитием. В частности, предусматривается: а) проведение эмпирических исследований и анализа политики для определения связанных с процессом развития параметров многосторонней торговой системы и последствий существующих и формирующихся многосторонних торговых правил для перспектив развития

развивающихся стран; а также путей и средств обеспечения большей эффективности и юридической силы особого и дифференцированного режима для развивающихся стран; b) проведение анализа вопросов доступа на рынки для развивающихся и наименее развитых стран, многосторонних переговоров по сельскому хозяйству, а также либерализации режима торговли услугами; с) оказание поддержки развивающимся странам на многосторонних торговых переговорах и в усилиях в области региональной интеграции; d) оказание помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в определении инструментов торговой политики в интересах развития, присоединении к ВТО на справедливых условиях и в эффективной интеграции в многостороннюю торговую систему; e) осуществление по линии Программы торговой дипломатии мер по подготовке кадров и укреплению потенциала по ключевым вопросам повестки дня в области международной торговли. Вместе с тем работа по направлениям с), d) и e) будет зависеть от наличия достаточных ресурсов.

2. АНАЛИЗ ТОРГОВЛИ И ТОРГОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

I. Цели и критерии оценки

a) Цели

152. Углубление понимания структурных сдвигов и новых тенденций в международной торговле и определение на основе исследований и эмпирических данных вместе с оценкой воздействия на процесс развития того, какие последствия будут иметь существующие и формирующиеся многосторонние правила для перспектив развития развивающихся стран.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Ожидаемые достижения определяются следующим образом: а) обеспечение прогресса в деле интеграции развивающихся стран, в частности наименее развитых стран ... в международную торговую систему; расширение участия этих стран в многосторонней торговой системе.	Они определяются как поступающие от государств-членов в рамках механизмов обратной связи мнения о том, насколько ЮНКТАД помогла им в деле более эффективного участия в многосторонних обсуждениях и переговорах по вопросам международной торговли.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

153. ЮНКТАД опубликовала ряд аналитических исследований по вопросам международной торговли, представляющим интерес для развивающихся стран, в которых была произведена количественная оценка предложений по доступу на рынки для промышленных товаров, сельскохозяйственной продукции и услуг с использованием модели ГТАП (которая представляет собой имитационную модель глобального общего равновесия). Эти исследования использовались также при разработке проектов технической помощи и были распространены на 37 конференциях, семинарах и других совещаниях.

154. Принимались меры по технической поддержке и совершенствованию базы данных ТРЕЙНС и ее системы поиска информации. Среди более чем 200 центров по обслуживанию пользователей были распространены две новые версии ТРЕЙНС на КД-ПЗУ, которые, кроме того, были продемонстрированы и предоставлены участникам 17 национальных региональных семинаров в развивающихся странах. За 14 месяцев, прошедших после установки счетчика в мае 2000 года, было зарегистрировано свыше 12 000 посещений сайта ТРЕЙНС на Интернетe. Кроме того, в ответ на более чем на 50 просьб о предоставлении информации, поступивших от национальных правительств (например, Австралии, Малайзии, Марокко, США и т.д.), международных организаций (например, ФАО, МБР, МБТИО, ОЭСР, Всемирного банка и т.д.), а также университетов и других исследовательских учреждений, были подготовлены специальные статистические и аналитические таблицы и файлы.

155. Была оказана аналитическая поддержка сегменту высокого уровня сессии СТР, посвященному проблемам регионализма. Специальная группа экспертов рассмотрела текущее состояние работы по сбору и анализу данных о нетарифных мерах (НТМ), с тем чтобы анализ строился на более полных и надежных данных. ЮНКТАД продолжает служить источником данных для многих научных и практических исследований по вопросам торговой политики. Делая свои данные общедоступными, ЮНКТАД помогает расширять знания о взаимосвязях между торговлей и развитием, и совещание группы экспертов стало еще одним шагом в этом направлении.

б) Результаты и полезность

156. Качество и эффективность участия развивающихся стран в торговых переговорах (региональных и многосторонних) в последние годы заметно возросли. Развивающиеся страны обрели способность лучше излагать собственные позиции и отстаивать свои

интересы. Об этом свидетельствуют сотни конкретных технических предложений, выдвинутых ими в процессе подготовки к конференциям министров ВТО за последние три года (перед Сиэтлом и Дохой), а также их работа на конкретных переговорах в ВТО, в региональных органах и других организациях. Это расширение участия в переговорах можно считать частью более долгосрочных выгод, на которые можно рассчитывать и в дальнейшем благодаря поддержке со стороны программы анализа торговли ЮНКТАД.

157. Среди исследований одним из наиболее важных было исследование «Беспошлинный и бесквотный доступ на рынки для НРС: анализ инициатив "четверки"» ("Duty and Quota Free Market Access for LDCs: An Analysis of Quad Initiatives"), которое было представлено на НРС III. Это исследование часто цитировалось в международной прессе (например, 'Progress for poor hard to spot at UN conference', Financial Times, 21 May 2001; "U.N. meeting backs ambitious plan for poor nations", World Trade News 21 May 2001; "Positive Gains seen for LDCs if QUAD implements full quota- and duty-free market access").

158. Информация из базы данных ТРЕЙНС использовалась на таких форумах торговых переговоров, как АТЭС, ЕС-Южная Африка и ЕС-МЕРКОСУР, для различных исследований, проводившихся международными организациями и исследовательскими учреждениями, а также отдельными субъектами торговли во всем мире. Более 50 доноров выделили взносы в Целевой фонд ТРЕЙНС с целью оказать помощь в финансировании технической поддержки и дальнейшей разработки этой базы данных. Совещание группы экспертов, организованное ЭСКАТО по вопросам региональной информационной сети по торговле и инвестициям (Бангкок, февраль 2000 года), "единодушно отметило полезность и уникальность данных ТРЕЙНС (КД-ПЗУ)". В одном исследовательском журнале ("Нью политикал экономи") в 2001 году об Интернет-версии ТРЕЙНС было сказано следующее: "Она (ЮНКТАД) обеспечивает мощное онлайн-программное средство под названием ТРЕЙНС, которое имеет широкое применение в области торговли и деятельности ТНК".

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

159. Задачи исследовательской и аналитической деятельности определены в целом ряде пунктов, касающихся международной торговли, и в частности в пунктах 129-132 и 136-139.

160. Пункт 132 (Доступ на рынки): "Is there effectively a level playing field for developing country exports? ("Существует ли в действительности равное игровое поле для экспорта развивающихся стран") (UNCTAD/ITCD/TAB/2); "Assessing the results of general equilibrium studies of multilateral trade negotiations" ("Оценка результатов исследований

многосторонних торговых переговоров с применением модели общего равновесия") (UNCTAD/ITCD/TAB/4); "What can the developing countries infer from the Uruguay Round models for future negotiations?" ("Что могут извлечь развивающиеся страны из моделей Уругвайского раунда для будущих переговоров") (UNCTAD/ITCD/TAB/6); "Tariffs, taxes and electronic commerce: Revenue implications for developing countries" ("Тарифы, налоги и электронная торговля: последствия для доходов развивающихся стран") (UNCTAD/ITCD/TAB/5); "Industrial policy and the WTO" ("Промышленная политика и ВТО") (UNCTAD/ITCD/TAB/7); "Is the export-led growth hypothesis valid for developing countries? A case study of Costa Rica" ("Применима ли гипотеза экспортного роста к развивающимся странам? Тематическое исследование по Коста-Рике") (UNCTAD/ITCD/TAB/8); "Anti-dumping and countervailing procedures - Use or abuse? Implications for developing countries" ("Антидемпинговые и компенсационные процедуры - применение или злоупотребление? Последствия для развивающихся стран") (UNCTAD/ITCD/TAB/10); "Post-Uruguay round market access barriers for industrial products" ("Постуругвайские барьеры на пути доступа на рынок для промышленной продукции") (UNCTAD/ITCD/TAB/13); "Tariffs and the East Asian financial crisis" ("Тарифы и восточно-азиатский финансовый кризис") (UNCTAD/ITCD/TAB/14); "Duty and Quota-Free Access for LDCs: Further Evidence from CGE Modelling" ("Беспошлинный и бесквотный доступ для НРС: дополнительные данные моделирования по схеме общего равновесия") (UNCTAD/ITCD/TAB/15); "Duty and Quota-Free Market Access for LDCs: An Analysis of Quad Initiatives" («Беспошлинный и бесквотный доступ на рынки для НРС: анализ инициатив "четверки"») (UNCTAD/ITCD/TAB/Misc.7); "Назад к основам"; информационная поддержка торговли ТРЕЙНС, АМАД.

161. Пункт 133 (Торговля в сельскохозяйственном секторе): "Is there effectively a level playing field for developing country exports?" ("Существует ли в действительности ровное игровое поле для экспорта развивающихся стран?") (UNCTAD/ITCD/TAB/2); "An integrated approach to agricultural trade and development issues: Exploring the welfare and distribution issues" ("Комплексный подход к вопросам сельскохозяйственной торговли и развития: анализ вопросов благосостояния и распределения") (UNCTAD/ITCD/TAB/12); "Назад к основам"; информационная поддержка торговли АМАД.

162. Пункт 134: "Service sector reform and development strategies: Issues and research priorities" ("Реформа в секторе услуг и стратегия развития: проблемы и приоритетные задачи исследовательской деятельности") (UNCTAD/ITCD/TAB/9).

163. Пункт 135 (Торговля услугами): "E-commerce, WTO and developing countries" ("Электронная торговля, ВТО и развивающиеся страны") (UNCTAD/ITCD/TAB/3); информационная поддержка торговли МАСТ; "Tariffs, taxes and electronic commerce:

Revenue implications for developing countries" ("Тарифы, налоги и электронная торговля: последствия для доходов развивающихся стран") (UNCTAD/ITCD/TAB/5); Поддержка развивающихся стран на многосторонних торговых переговорах в процессе присоединения к ВТО: информационная поддержка торговли ТРЕЙНС, АМАД.

164. Пункт 137 (Региональная интеграция и многосторонняя торговая система): "Regional trade agreements and developing countries: The case of the Pacific Islands' proposed free trade agreement" ("Региональные торговые соглашения и развивающиеся страны: на примере предлагаемого соглашения о свободной торговле между тихоокеанскими островными странами") (UNCTAD/ITCD/TAB/11); "Duty and Quota-Free Access for LDCs: Further Evidence from CGE Modelling" ("Беспошлинный и бесквотный доступ для НРС: дополнительные данные моделирования по схеме общего равновесия") (UNCTAD/ITCD/TAB/15); "Assessing regional trading arrangements in the Asia-Pacific" ("Оценка региональных торговых соглашений в Азиатско-Тихоокеанском регионе") (UNCTAD/ITCD/TAB/16); "Assessing regional trade arrangements: Are South-South RTAs more trade diverting?" ("Оценка региональных торговых соглашений: являются ли РТС Юг-Юг в большей степени отвлекающими торговые потоки") (UNCTAD/ITCD/TAB/17); СТР, сегмент высокого уровня "Региональная интеграция и глобальная экономика" (TD/B/47/6); информационная поддержка торговли ТРЕЙНС.

165. Особый и дифференцированный режим: "Industrial policy and the WTO" ("Промышленная политика и ВТО") (UNCTAD/ITCD/TAB/7); "Duty and Quota-Free Access for LDCs: Further Evidence from CGE Modelling" ("Беспошлинный и бесквотный доступ для НРС: дополнительные данные моделирования по схеме общего равновесия") (UNCTAD/ITCD/TAB/15); "Duty and Quota-Free Market Access for LDCs: An Analysis of Quad Initiatives" («Беспошлинный и бесквотный доступ на рынки для НРС: анализ инициатив "четверки"») (UNCTAD/DITC/TAB/Misc.7).

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

166. Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам на своей пятой сессии высоко оценила аналитическую работу, проделанную ЮНКТАД по различным вопросам торговой политики. Генеральная Ассамблея в резолюции 55/182 с удовлетворением отметила деятельность ЮНКТАД, направленную на оказание помощи развивающимся странам, и предложила секретариату ЮНКТАД продолжать оказывать заинтересованным странам аналитическую поддержку для обеспечения их действенного участия в переговорах. Различные государства-члены (в частности, НРС и ЕС) положительно отзывались также о работе ЮНКТАД на НРС III. Аналогичные мнения были высказаны на сегменте СТР высокого уровня по проблемам регионализма, когда

справочный документ секретариата лег в основу предметных дискуссий по многим важным вопросам.

167. Кроме того, все исследования и работы Сектора прошли экспертизу у внутренних и внешних специалистов.

III. Осуществление программы и достижения

d) Оценка и извлеченные уроки

168. За два года существования программы исследований было подготовлено значительное количество материалов, которые были представлены на официальных совещаниях и совещаниях экспертов. В последние годы аналитическая работа помогла развивающимся странам улучшить понимание многих вопросов и повысить переговорный потенциал.

169. До настоящего времени ЮНКТАД сосредоточивала внимание на осуществлении программы работы исходя из просьб государств-членов, опыта своих собственных сотрудников и на основе взаимодействия со своими коллегами в академических и других организациях. Хорошим подспорьем в этой работе может служить обратная связь с другими секциями ЮНКТАД, в том числе в рамках участия в работе по оказанию технической помощи в целях более взвешенного учета потребностей развивающихся стран в исследовательской деятельности. С другой стороны, необходимо также рассчитывать на более долгосрочную перспективу, и при проведении исследовательской работы необходимо не просто реагировать на нынешние проблемы и потребности, а пытаться предвидеть будущее. Кроме того, существует опасность, что необходимость прямого участия в совещаниях и в деятельности по оказанию технической помощи уменьшит время, затрачиваемое сотрудниками на ключевые исследования. Одна из задач на будущее – найти правильный баланс.

e) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

170. В свете итогов четырех совещаний министров ВТО ожидается усиление акцента на переговорных вопросах. Эта работа будет охватывать аналитическую деятельность, а также разработку инструментария для расширения возможностей развивающихся стран в деле проведения своего собственного анализа и подготовки собственных переговорных позиций. Эта работа будет включать в себя:

- количественные оценки предложений на переговорах с использованием ГТАП (глобальная модель общего равновесия);
- количественные оценки предложений по доступу на рынки в отношении всех товаров на уровне отдельных тарифных позиций с использованием модели частичного равновесия СМАРТ, которая будет составлять один из компонентов совместного проекта Всемирного банка/ЮНКТАД – ВИТС. Это позволит также правительствам стран-членов разработать свои собственные предложения. Данный продукт может предоставляться в пользование правительствам стран-членов, с тем чтобы они на самом детальном уровне могли определить те области, где они способны получить наибольший выигрыш от либерализации режимов на рынках третьих стран;
- количественные оценки предложений по доступу на рынки, мерам внутренней поддержки и экспортным субсидиям в сельском хозяйстве на дезагрегированном уровне по товарам и странам с использованием модели АТПС. (Ее разработка финансировалась правительством Соединенного Королевства.) Результаты этой работы планируется предложить вниманию государств-членов в первой половине 2002 года, чтобы они также смогли подготовить собственные оценки.

171. В свете последних кризисов посылки, положенные в основу "Вашингтонского консенсуса", все чаще ставятся под сомнение, хотя с тех пор в него были внесены определенные изменения в целях более взвешенного учета институциональных факторов. В рамках многосторонней системы многие страны стремятся обеспечить более полный учет потребностей развивающихся стран в программе работы ВТО. Нынешняя экономическая ситуация делает все более настоятельной необходимость серьезной переоценки связей между торговлей и развитием. Вследствие этого в предстоящий период необходимо усилить акцент на следующих дополнительных моментах:

- провести обзор стратегий и политики в области торговли и развития для определения путей их более эффективного использования для стимулирования развития через каналы торговли
- обеспечить поддержку развивающихся стран в разработке повестки дня в области торговли на национальном, региональном и многостороннем уровнях

- внести вклад в процесс подготовки к ЮНКТАД XI путем определения тех мер торговой политики и политики в смежных областях, которые влияют на конкурентоспособность секторов и фирм в развивающихся странах
- оказать содействие укреплению потенциала в области торговли.

172. В соответствующих случаях эта работа будет вестись во взаимодействии с другими международными учреждениями, региональными комиссиями и организациями, банками развития и гражданским обществом.

3. СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

173. Углубление понимания текущих и нарождающихся вопросов в международной торговли, представляющих интерес для развивающихся стран, и расширение их возможностей в деле решения проблем в области сельского хозяйства путем оказания помощи этим странам в развитии их сырьевых секторов, ориентированных на экспорт, и прежде всего их производственно-сбытового потенциала, с заострением внимания на диверсификации.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Увеличение вклада сырьевого сектора в устойчивое развитие и диверсификацию экономики, применение современных механизмов управления ценовыми рисками в сырьевом секторе и финансовых инструментов, а также более широкое участие в процессе создания добавленной стоимости.	Мнения государств-членов и субъектов частного сектора, получаемые на основе изучения читательского интереса и проведения других опросов, о вкладе ЮНКТАД в улучшение понимания ими наиболее насущных вопросов и в реализацию соответствующих мер в таких областях, как диверсификация сырьевого сектора, управление ценовыми рисками в сырьевом секторе и участие в процессе создания добавленной стоимости.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

174. Если вести речь о транспарентности рынков и информации по сырьевым товарам, то можно отметить, что новый "Мировой обзор сырьевого сектора" ("World Commodity Survey") содержит последние данные о текущем состоянии и тенденциях на рынках более чем 80 товаров. Ежегодный "Статистический справочник по мировой торговле минеральным сырьем" ("Handbook of World Mineral Trade Statistics") является единственным существующим источником всеобъемлющей статистической информации о торговле минералами и металлами. Кроме того, был создан новый международный электронный портал "ИНФОКОММ" ("INFOCOMM") (<http://www.unctad.org/infocomm>) для предоставления информации о сырьевых товарах на английском, испанском и французском языках в целях облегчения выработки политики в области производства сырьевых товаров, маркетинга, переработки и финансирования (например, информационный раздел о фьючерсных биржах содержит подробный перечень формирующихся товарных бирж, информацию о товарах, которые на них реализуются, о контрактах и системах регулирования, а также перечень электронных товарных бирж).

175. Производителям сырьевых товаров оказывалось содействие в использовании инструментов ограничения рисков через информационно-просветительские мероприятия и распространение учебных материалов, а также в рамках сотрудничества с другими организациями (10-е заседание Консультативной группы МОК по мировой экономике какао или промышленный эконометрический форум по черным и цветным металлам). Африканские конференции по торговле нефтью и ее финансированию стимулировали процесс изменения политики в области сбыта нефти, управления рисками и финансирования.

176. Техническая помощь в области укрепления потенциала для диверсификации и развития на базе сырьевых секторов оказывалась в рамках семи региональных и субрегиональных рабочих совещаний (три для Африки, по одному для Центральной Америки, азиатских НРС и стран с переходной экономикой, островных стран Тихоокеанского региона и центральноазиатских стран) и одного национального рабочего совещания (Куба), в которых приняли участие в общей сложности более 300 человек. В настоящее время ведется подготовка еще нескольких национальных рабочих совещаний (Гамбия, Гвинея и Филиппины). Для этих мероприятий было подготовлено более 50 исследований и информационных записок, многие из которых также будут опубликованы. Участники рабочих совещаний в целом были удовлетворены: пять рабочих совещаний были оценены участниками в среднем на 3,9 (1 является низшей

оценкой, а 5 - высшей), при этом высокие оценки были проставлены ими по таким позициям, как "уровень интереса" (4,2) и "степень, в которой данное рабочее совещание затрагивает нужды и потребности, актуальные для вашей страны" (4,1), а низшую оценку получили "планирование и организация" (3,5).

177. Проект в области природных ресурсов внес свой вклад в улучшение рационального использования природных ресурсов и устойчивого развития на базе этих ресурсов благодаря мерам по укреплению потенциала и развитию сетевых связей. В этой связи следует отметить, что для Латинской Америки было организовано рабочее совещание по теме "Природное богатство и человеческий капитал", после которого была организована учебная программа для местных властей в районах добычи полезных ископаемых данного региона, а деятельность по развитию сетевых связей поддерживается с помощью вебсайта Форума по природным/минеральным ресурсам (www.natural-resources.org).

b) Результаты и полезность

178. "Мировой обзор сырьевого сектора за 2000-2001 годы" (*World Commodity Survey 2000-2001*) неизменно получает очень хорошие отзывы в специализированной прессе и у профессионалов. "Америкэн референс ревью эньюзл" отметил: "Эта прекрасная работа содержит короткие, трех четырехстраничные эссе с обзором текущей ситуации и последних тенденций на мировых рынках по приблизительно 70 товарам", "[она] содержит больше аналитической информации о состоянии данной группы сырьевых товаров и дает более четкое представление об условиях на рынке, чем вышеперечисленные работы", и настоятельно рекомендовал его "бизнес-школам, крупным публичным и другим библиотекам, проявляющим интерес к сырьевым товарам и международному бизнесу". Конкретные просьбы отраслевых и общественных организаций часто адресуются в электронной форме portalу ИНФОКОММ, что служит свидетельством интереса пользователей к этому недавно созданному источнику информации о сырьевых товарах: ежемесячно здесь регистрируется приблизительно 230 000 посещений, т.е. с ноября 2001 года было считано 700 000 электронных страниц.

179. Что касается потенциала для диверсификации и развития на базе сырьевого сектора, то участники региональных рабочих совещаний подчеркнули, что эти семинары были оригинальными, актуальными и полезными и позволили ознакомиться с яркими идеями относительно вопросов, проблем и перспектив диверсификации. Благодаря этому проекту возрос спрос на адресные программы с учетом специфики стран, и просьбы о конкретной помощи уже поступили от Кении, Мозамбика, Нигерии, Маврикия, Перу, Папуа-Новой Гвинеи, Фиджи, ряда центральноазиатских стран и стран СНГ.

180. Подготовка к четвертому Совещанию министров ВТО также показала, что правительства-участники учитывают рекомендации на самых высоких уровнях. Например, министр сельского хозяйства Мали сослался на рекомендации, вынесенные на региональном рабочем совещании для африканских франкоязычных стран, в своем выступлении на шестой специальной сессии Комитета ВТО по сельскому хозяйству.

181. Работа ЮНКТАД по вопросам структурированного финансирования сырьевого сектора, использования для финансирования товарных квитанций и формирующихся товарных бирж подтолкнула некоторые правительства (Ганы, Зимбабве, Камеруна) к пересмотру своей политики для стимулирования внедрения инструментов управления рисками и структурированного финансирования торговли сырьевыми товарами субъектами частного сектора. В Индии, где ЮНКТАД осуществляла активную консультативную программу, были изменены налоговая политика и правила репатриации валютной выручки, а операционные процедуры учреждения, осуществляющего надзор за товарными биржами страны, были пересмотрены. Внимание, уделяемое ЮНКТАД рыночным методам для оказания содействия развивающимся странам в решении проблемы неустойчивых цен на сырьевые товары, помогло создать условия для изменения политики в других организациях, прежде всего в Группе Всемирного банка. Ее работа стала одним из важнейших факторов, приведших к созданию международной Целевой группы по управлению ценовыми рисками. ЮНКТАД оказывала помощь странам АКТ в процессе переговоров по Котонийскому соглашению о партнерстве, в частности в перестройке компенсационных механизмов. Рекомендации ЮНКТАД и Секретариата Содружества были одобрены Комитетом послов АКТ.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

182. Пункт 144, втяжка 1: "The Agreement on subsidies and countervailing measures (ASCM) and developing countries" ("Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах (ССКМ) и развивающиеся страны") (UNCTAD/DITC/COM/23); "Value chain analysis and strategies for foreign market penetration in the food sector: a focus in fresh fruits and vegetables" ("Анализ цепочки создания стоимости и стратегии проникновения на иностранные рынки в пищевом секторе с заострением внимания на свежих фруктах и овощах") (UNCTAD/DITC/COM/33); "Strategies for diversification and adding value to food exports: A value chain perspective" ("Стратегии диверсификации и повышения степени переработки пищевых продуктов для экспорта с точки зрения цепочки создания стоимости") (UNCTAD/DITC/COM/TM/1); совещания экспертов по следующим вопросам: "Последствия процесса реформ в сельском хозяйстве для НРС и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, и способы учета их интересов на многосторонних торговых переговорах" и "Пути наращивания

потенциала развивающихся стран в области производства и экспорта сельскохозяйственных товаров и пищевых продуктов, включая такие нишевые продукты, как экологически предпочтительные товары"; справочные документы и информационные записки, подготовленные для региональных, субрегиональных и национальных рабочих совещаний; и сотрудничество с ДЭСВ по линии оперативной рамочной программы по диверсификации в Африке. Втяжка 2: доклад Генеральной Ассамблее ООН по теме "Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров"; два дискуссионных форума по проблематике сырьевых товаров с участием представителей правительств, экспертов из частного сектора, специализированных учреждений по вопросам развития, НПО и научных кругов соответственно по вопросам "Что может дать анализ цепочки создания стоимости для понимания неравного распределения выгод от глобализации?" и "Добросовестная конкуренция: возможности борьбы с нищетой в странах, зависящих от сырьевого сектора"; книга "Производство биологически чистых фруктов и овощей в тропическом поясе и международная торговля", содержащая анализ практики биологически чистого выращивания овощей и фруктов в развивающихся странах и обзор условий доступа на рынки США, Европы и Швейцарии; публикация на портале ИНФОКОММ обзоров, характеризующих динамику развития рынков отдельных сырьевых товаров; доклады о международных производственно-сбытовых цепочках в сырьевом секторе на таких совещаниях, как "Переговоры в ВТО по сельскому хозяйству: определение правильной повестки дня", которое проходило под эгидой проекта Центра Юга/ПРООН, Института по проблемам сельского хозяйства и торговой политики, "Экшн-Эйд" и "Фокус - глобальный Юг", "Международный курс: региональная интеграция и международные переговоры в бассейне Средиземноморья" в Захле, "Региональный семинар по качеству рыбы", организованный в Рабате ЮНИДО совместно с Постоянным секретариатом Конференции министров по сотрудничеству в области рыболовства между африканскими государствами, имеющими выход к Атлантическому океану, и учебный курс по торговой политике ВТО. Втяжка 3: "Effets des fusions, acquisitions, coentreprises et autres formes de partenariat sur la diversification, en particulier dans le secteur de l'industrie alimentaire" ("Последствия слияний, приобретений, создания совместных предприятий и других форм партнерства для диверсификации, в частности в пищевой промышленности") (UNCTAD/DITC/COM/24); "Food quality standards: definition and role in international trade" ("Стандарты качества пищевых продуктов: их определение и роль в международной торговле") (UNCTAD/DITC/COM/34); а также другие аналитические исследования, записки для рабочих семинаров и доклады для межправительственных совещаний. Втяжка 4: Статистический справочник по мировой торговле минеральным сырьем; Мировой обзор сырьевого сектора; портал ИНФОКОММ; вебсайт, посвященный главным образом управлению ценовыми рисками в сырьевом секторе (<http://commrisk.net/unctad>), содержащий обзор ценовых и рыночных рисков по значительному числу сырьевых товаров, разработанный совместно со Всемирным банком;

информационный справочник о развитии потенциала в отраслях, занимающихся производством бокситов/глинозема/алюминия (UNCTAD/ITCD/COM/27). Втяжка 5: Обслуживание переговорных конференций по Международному соглашению по джуту и Международному соглашению по какао. Втяжка 6: Консультативные миссии в развивающиеся страны, часть из которых была организована под эгидой Международной целевой группы по управлению ценовыми рисками (Бенин, Гана, Кения, Китай, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Сингапур); три рабочих совещания по вопросам финансирования (Гана, Индия, Индонезия); консультативные услуги по созданию фьючерсных рынков (Венгрия, Доминиканская Республика, Индия, Китай, Колумбия, Малайзия, Румыния, Сингапур, Южная Африка); форум по формирующимся рынкам на ежегодных "бюргенштокских" совещаниях фьючерсных рынков. Втяжка 7: Пятая Африканская конференция по нефти. Втяжка 8: Сотрудничество с Общим фондом для сырьевых товаров, в частности в рамках участия сотрудников Общего фонда в рабочих совещаниях ЮНКТАД и наоборот.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

183. Программа работы осуществлена в полном объеме. Поступление впервые за многие годы внебюджетных средств для работы в области диверсификации явилось очень позитивным фактором, позволившим охватить развивающиеся страны на местном уровне и обеспечившим возможность для сочетания аналитической работы с технической помощью. Однако, за исключением Счета развития, мобилизация внебюджетных средств оказалась трудным делом, поскольку деятельность, связанная с повесткой дня ВТО, как представляется, стала практически единственным приоритетным направлением работы как в ЮНКТАД, так и за ее пределами, при распределении имеющихся средств для программы в области торговли. Если исключить Счет развития, то большая часть оперативной деятельности осуществлялась благодаря тесному сотрудничеству с другими международными организациями и частным сектором.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

184. Многие развивающиеся страны, и прежде всего НРС, по-прежнему зависят от своего сырьевого сектора в деле мобилизации сбережений и иностранной валюты, необходимых для их развития и структурных преобразований. В связи с этим, а также в связи с проблемами и возможностями, возникающими в сырьевом секторе из-за изменений в международных торговых правилах и рыночных структурах, работа по проблематике сырьевого сектора приобретает особое значение. В следующем двухгодичном периоде

работа ЮНКТАД в значительной мере будет направлена на содействие развитию на базе сырьевого сектора и диверсификации в странах, находящихся в зависимости от сырьевых производств, в международных условиях, определяющихся структурой международной торговой системы после Дохи и нынешней динамикой на международных сырьевых рынках. Предусматривается сделать акцент на мерах по более действенному использованию правительствами развивающихся стран свободы для маневра в политике в сырьевом секторе, обусловленной переговорами в ВТО, для повышения конкурентоспособности их сырьевого сектора и устранения препятствий производственно-сбытового характера для наращивания экспорта и удержания большей части добавленной стоимости. В 2002 году планируется также организовать совещание экспертов, которое сформулирует принципиальные выводы по этому проекту. Деятельность в области управления рисками и финансирования следует рассматривать в таком же контексте, т.е. главные цели будут заключаться в сокращении операционных издержек и в снижении рисков для производителей и поставщиков сырьевых товаров. Для достижения эффективности, особенно на уровне стран, исключительно важно не ослаблять усилия по осуществлению проекта Счета развития в области диверсификации и не утратить набранных темпов работы. Таким образом, как только проект будет завершен, будет составлен подробный перечень предложений с расстановкой приоритетов для деятельности по линии технической помощи на основе этого проекта.

185. Что касается информации о сырьевых товарах, то портал ИНФОКОММ будет расширяться и далее, в том числе на основе включения новых обзоров по сырьевым товарам и отслеживания новых тенденций на сырьевых биржах. Доступность этого портала будет улучшена за счет сетевого подключения соответствующих учреждений развивающихся стран.

4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ И ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

186. Углубление понимания текущих и нарождающихся вопросов в международной торговле, представляющих интерес для развивающихся стран, и расширение их возможностей в деле решения проблем в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Расширение возможностей в деле создания более благоприятных для конкуренции условий в интересах торговли и развития на национальном и международном уровнях.	Мнения государств-членов о вкладе ЮНКТАД в повышение информированности по вопросам политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей или в реализацию соответствующих мер в этих областях.

II. Осуществление программы и достижения

a) Достижения

187. Четвертая Конференция ООН по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой стала важным международным событием в такой области, как политика по вопросам конкуренции, и сообщила импульс многосторонним дискуссиям по вопросам политики в области конкуренции, конкурентоспособности и развития. На Конференции была согласована обширная программа работы в области политики по вопросам конкуренции и развития на следующие пять лет. По рекомендации Конференции было созвано Совещание экспертов по вопросу "Интересы потребителей, конкурентоспособность и развитие". Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, которая является единственным действительно многосторонним органом, объединяющим представителей органов по вопросам конкуренции, а также представителей стран, не имеющих таких органов, собиралась для проведения дискуссий и обмена мнениями по конкретным вопросам конкуренции. Результаты работы ЮНКТАД в этой области доводились до сведения Рабочей группы ВТО по взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой и других соответствующих органов, таких, ОЭСР и Всемирный банк. Кроме того, в такой сфере, как многосторонние переговоры по политике в области конкуренции, ЮНКТАД совместно с Академией международного права организовала интенсивный учебный курс по проблематике "Международная торговая система и ее взаимосвязь с политикой в области конкуренции".

188. При подготовке к четвертой Обзорной конференции было организовано пять региональных совещаний (соответственно для Центральной и Восточной Европы и стран СНГ; для арабских стран и стран Средиземноморья; для стран южной и восточной частей Африки; для стран Латинской Америки и Карибского бассейна; и для азиатских стран). На этих совещаниях были рассмотрены принципиальные вопросы, имеющие

специфическое значение для данного региона или интеграционной группировки, и определены области взаимного интереса и сотрудничества, что облегчило проведение дискуссий в ходе Конференции и повысило эффективность участия этих стран в ее работе. На всех подготовительных совещаниях были выработаны конкретные предложения для Конференции, которые нашли отражение в принятой Конференцией резолюции (TD/RBP/CONF.5/15).

189. Ответы, полученные на разосланные анкеты, свидетельствуют о высокой оценке участниками Конференции и других совещаний подготовленной документации, и в частности таких документов, как "Накопленный к настоящему времени опыт международного сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и используемые механизмы" (TD/B/COM.2/CLP/21 и TD/RBP/CONF.5/4); "Политика в области конкуренции и осуществление прав интеллектуальной собственности" (TD/B/COM.2/CLP/22 и TD/RBP/CONF.5/6); "Обзор программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по ЗПК" (TD/B/COM.2/CLP/20); "Handbook on Competition Legislation" ("Справочник по законодательству в области конкуренции") (TD/B/COM.2/CLP/15); "Проект комментариев к возможным элементам статей типового закона или типовых законов" (TD/RBP/CONF.5/7); и "Защита интересов потребителей, конкуренция, конкурентоспособность и развитие" (TD/B/COM.1/EM.17/3). Высокую оценку получили также конференции и семинары по линии технической помощи.

190. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой получали помощь в их усилиях по разработке или пересмотру законодательства в области конкуренции или по его эффективному применению и смогли обменяться опытом и информацией на ряде региональных или субрегиональных семинаров, организованных ЮНКТАД или при ее содействии в Ханое (3 семинара), Бангкоке (5), Стамбуле, Джакарте (2), Кейптауне (2), Пуэнт-а-Питре (Гваделупа), Москве, Джайпуре, Гоа (2), Сеуле, Гаване, Бамако, Момбасе, Кито и Гваякиле (Эквадор), Ливингстоне (Замбия), Аккре, Картахене и Бишкеке (Кыргызстан). ЮНКТАД оказала также содействие в подготовке, разработке проектов или пересмотре законов о конкуренции ряда развивающихся стран, в частности Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Доминиканской Республики, Эквадора, Кении, Мали, Маврикия, Намибии, Южной Африки, Таиланда, Вьетнама, Лесото, Свазиленда, Анголы, Мавритании, Китая, Мадагаскара, Кубы и стран - членов ЗАЭВС (Западноафриканский экономический и валютный союз). Помимо этого, для распространения в странах СНГ был опубликован справочник "Международная конкуренция: законодательства, регулирование и сотрудничество" (на русском языке).

191. Активизировалось сотрудничество с международными организациями и НПО. ЮНКТАД организовала совещание Межправительственной группы экспертов в стык с совещанием Рабочей группы ВТО по взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой, в котором ЮНКТАД приняла участие в качестве наблюдателя. Кроме того, ЮНКТАД участвовала в качестве наблюдателя в работе Комитета ОЭСР по законодательству и политике в области конкуренции и сотрудничала с ОЭСР в рамках совместного участия в учебных рабочих совещаниях и семинарах. Расширилось и будет продолжено также сотрудничество со Всемирным банком, с Международной ассоциацией потребителей, организацией "Про-Публика" и ОЕДП.

b) Результаты и полезность

192. В своей резолюции 55/182 Генеральная Ассамблея "вновь подтверждает важность антимонопольного законодательства и политики для рационального экономического развития, отмечает важную и полезную работу ЮНКТАД в этой области и в связи с этим постановляет провести в 2005 году под эгидой ЮНКТАД пятую Конференцию ООН по рассмотрению всех аспектов Комплекса". В ходе четвертой Обзорной конференции и совещаний Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции о своей приверженности работе ЮНКТАД в области конкуренции и, следовательно, о ее полезности официально заявили ЕС, США, Япония, Италия, Республика Корея и другие. На втором из упомянутых форумов уполномоченный Европейской комиссии по вопросам конкуренции г-н Марио Монти признал, что "ЮНКТАД на протяжении многих лет ведет работу, имеющую большую ценность для международного антитрестовского сообщества". Группа 77 также заявила о твердой поддержке этой работы на своем семинаре по вопросам глобализации и сотрудничества Юг-Юг в Куала-Лумпуре; в ее рекомендациях (пункт VI 11) содержится призыв "придать Комплексу принципов для контроля за ОДП статус обязательного международного договорного инструмента для противодействия картелизации в мировой экономике".

193. Положительную оценку получила помощь, оказываемая странам в деле подготовки, разработки проектов или пересмотре законов о конкуренции. Например, заместитель министра торговли Вьетнама г-н Ле Дань Винь в своем письме, адресованном ЮНКТАД, отметил, что "помощь ЮНКТАД внесла огромный вклад в осознание важности культуры конкуренции во вьетнамском обществе как среди разработчиков политики, так и среди предприятий", и выразил надежду на то, что ЮНКТАД будет и впредь оказывать поддержку его стране "в разработке и применении его закона о конкуренции, особенно в области укрепления потенциала и институционального строительства".

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

194. Пункты 140-141: Как уже указывалось, в рамках технической помощи и сотрудничества с другими организациями ЮНКТАД продолжала оказывать и расширять свое содействие заинтересованным странам в разработке их национальной нормативно-правовой и институциональной базы и в укреплении потенциала государственных учреждений, занимающихся вопросами конкуренции и защиты прав потребителей, а также помогала развивающимся странам в деятельности по просвещению общественности и представителей частного сектора.

195. Пункты 142-143: Как уже указывалось, подготавливая документы и оказывая иную поддержку при проведении межправительственных совещаний, ЮНКТАД продолжала изучать особенно актуальные для процесса развития вопросы, связанные с законодательством и политикой в области конкуренции, готовить доклады и исследования по конкретным проблемам (ограничения в стратегических секторах и последствия возможного международного соглашения для развития), а также изучать, уточнять и отслеживать взаимосвязи между конкуренцией и конкурентоспособностью и связанные с торговлей аспекты конкуренции. В этой связи третья сессия Межправительственной группы экспертов обратилась к ЮНКТАД с просьбой изучить возможность разработки типового соглашения о сотрудничестве в вопросах законодательства и политики в области конкуренции, подготовить исследования о взаимосвязи между конкуренцией, конкурентоспособностью и развитием; о путях возможного применения потенциальных международных соглашений по вопросам конкуренции в отношении развивающихся стран, в том числе в рамках преференциального и дифференцированного режима; о роли возможных посреднических механизмов урегулирования споров и альтернативных процедур, включая механизм добровольных экспертных оценок, по вопросам законодательства и политике в области конкуренции для рассмотрения на ее сессии в 2002 году.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

196. ЮНКТАД внесла весомый вклад в деятельность по вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей на национальном, региональном и международном уровнях. Мнения и пожелания участников конференций и семинаров постоянно принимались во внимание с целью повышения эффективности и обеспечения более адресного характера такой деятельности исходя из просьб и потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в отношении законов и политики в области конкуренции и/или защиты прав потребителей. Некоторые

недостатки, выявленные в ходе независимой углубленной оценки в 1999 году, все еще не изжиты (задержки с предоставлением текстов докладов на семинарах, нехватка времени для обсуждения поднятых вопросов после лекций).

197. Будут поставлены задачи обеспечить более решительную поддержку этой работы в самой ЮНКТАД и улучшить контакты с ПРООН, отдельными правительствами и учреждениями-донорами. В связи с большим объемом различных мероприятий, предусмотренных программой работы, требуются дополнительные кадровые ресурсы.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

198. В пункте 143 Бангкокского плана действий секретариату предлагается "изучать, уточнять и отслеживать, в том числе с помощью конкретных страновых и тематических исследований, взаимосвязь между конкуренцией и конкурентоспособностью, а также связанные с торговлей аспекты конкуренции". В пункте 142 поставлена задача готовить "периодические доклады о существующих ограничениях в стратегических секторах и их воздействии на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, в частности на уровень их конкурентоспособности". И Межправительственная группа экспертов, и Совещание экспертов обратились с просьбами подготовить исследования, касающиеся вопросов конкурентоспособности.

199. В дополнение к исследованиям и совещаниям межправительственного механизма предполагается продолжить и, при наличии ресурсов, расширить важную работу по оказанию технического содействия на национальном, региональном и многостороннем уровнях. С учетом итогов Конференции министров ВТО в Дохе по вопросам конкуренции будет также предусмотрена работа по подготовке кадров и консультированию развивающихся стран. Кроме того, ЮНКТАД играет важную роль в реализации инициативы "Глобальный рамочный механизм в области конкуренции" (ОЭСР, ЮНКТАД, а также Соединенные Штаты и Европейский союз), в рамках которой было принято решение обеспечить полный учет аспектов развития и привлечь к этой работе развивающиеся страны.

5. ТОРГОВЛЯ, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И РАЗВИТИЕ

1. Цели и критерии оценки

а) Цели

200. Углубление понимания текущих и нарождающихся вопросов торговли, окружающей среды и развития в их взаимосвязи и расширение возможностей развивающихся стран в деле их решения в целях оказания содействия развивающимся странам в их полной интеграции в международную торговую систему и получения выгод от этой системы.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Повышение информированности и расширение возможностей для разработки взаимоподкрепляющей торговой, природоохранной политики и политики в области развития на национальном и многостороннем уровнях.	Мнения государств-членов и частного сектора о вкладе ЮНКТАД в координацию и проведение торговой и природоохранной политики на взаимоподкрепляющей основе, а также о ее помощи в решении этих задач.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

201. В осуществлении ряда задач, определенных в 14 пунктах, посвященных этой тематике в Плане действий, был достигнут заметный прогресс. Его удалось добиться благодаря трем совещаниям экспертов, а также значительному числу аналитических исследований и проектов технического сотрудничества. Подробная информация о решении каждой из этих задач приводится ниже в разделе "осуществление программы". Особо следует выделить учреждение Целевой группы ЮНЕП-ЮНКТАД по вопросам создания потенциала в области торговли, охраны окружающей среды и развития (ЦГСП) и разработку специальной программы ЦГСП для НРС.

б) Результаты и полезность

202. Ключевые делегации, в частности Бразилии и Индии, использовали результаты Совещания экспертов по традиционным знаниям (ТЗ) и рабочих совещаний ЮНКТАД по линии программ технического сотрудничества в своих предложениях, представленных в Совет ВТО по ТАПИС и в Комитет по торговле и окружающей среде. Вопрос о

традиционных знаниях впервые был прямо включен в программу работы ВТО, принятую на четвертой Конференции министров ВТО в Дохе. Индия приняла решение организовать совместно с ЮНКТАД семинар по традиционным знаниям и выделить для этого значительные финансовые средства из своих правительственных источников. Кроме того, как было указано в Декларации министров ВТО, ЮНКТАД, работая в тесном взаимодействии с ЮНЕП, внесла значительный вклад в формирование консенсуса по вопросу о полезности национальных комплексных оценок торговли и торговой политики.

203. Инициатива БИОТРЕЙД получила высокую оценку, и несколько государств-членов (Боливия, Венесуэла и Коста-Рика) запросили помощь для своих страновых программ, обязавшись обеспечить институциональную поддержку их осуществления. Как прямое следствие инициативы БИОТРЕЙД концепция торговли и инвестиций в составляющие биоразнообразие товары и услуги была включена в национальные и региональные стратегии защиты биоразнообразия в андских странах.

204. Проведение совещания специальной группы экспертов по теме "Промышленное и экологическое применение биотехнологии: последствия для торговли и развития" привело к включению инициативы "Дипломатия в области науки и техники" в решение Комиссии по науке и технике в целях развития. Роль научно-технических рекомендаций в многосторонних переговорах и в осуществлении программ на национальном уровне станет темой совместной ежегодной конференции ЮНКТАД и Гарвардского университета в 2002 году.

205. Пятый Рио-де-Жанейрский форум по вопросам политики "Торговля и изменение климата: состояние рынка парниковых газов" (Рио-де-Жанейро) вызвал дополнительный интерес к работе ЮНКТАД по проблеме изменения климата и позволил мобилизовать поддержку этой работы.

206. Углубленное обсуждение вопросов доступа на рынки и проблем, связанных с экспортом товаров, запрещенных на внутреннем рынке, в рамках проекта, финансируемого Соединенным Королевством, привело к представлению двух документов в Комитет ВТО по торговле и окружающей среде.

207. ЮНКТАД во взаимодействии со ПРООН и правительством Филиппин создала многостороннюю группу, которая консультирует правительство по вопросам разработки и реализации всеобъемлющей национальной стратегии в области устойчивого использования свинца, в том числе его эффективной рекуперации, на Филиппинах.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

208. Пункт 146, втяжка 1: Бóльшая часть деятельности по укреплению потенциала была направлена на усиление координации политики между министерствами торговли/ промышленности и департаментами по охране окружающей среды на национальном уровне. Важнейшую роль в этой связи играл финансируемый Соединенным Королевством проект укрепления потенциала в области исследований и разработки политики в десяти развивающихся странах, представляющих три региона.

Втяжка 2: Издательство "Клувер академикс" опубликовало аналитическое исследование, посвященное торговым мерам, принимаемым в неторговых целях. Для углубления понимания последствий установленных требований к охране здоровья и окружающей среды для экспорта развивающихся стран был развернут ряд проектов, включая проект "Стандарты и торговля", который финансируется Международным научно-исследовательским центром развития (МНИЦР) в Канаде и в рамках которого осуществляется тесная координация действий и совместная деятельность со Всемирным банком и ОЭСР.

Втяжка 3: Была создана ЦГСП, разработана специальная программа ЦГСП для НРС и начато осуществление четырех проектов ЦГСП под руководством ЮНКТАД. Кроме того, по линии подпрограммы было осуществлено два международных, два региональных и восемь национальных проектов в области укрепления потенциала, которыми были охвачены все основные области работы. Прямую пользу от этой деятельности получили порядка 40 стран, и еще многие страны смогли ознакомиться с выводами, сделанными в рамках проектов, и отчетами по ним после их опубликования. Важным элементом работы над проблематикой торговли, окружающей среды и развития (ТОР) стала учебная деятельность, например в контексте пункта 166 и пакета ТРЕЙНФОРТРЕЙД по ТОР, в котором имеется восемь модулей (на вебсайте). В конце 2001 года были проведены два учебных семинара ЦГСП (на английском и испанском языках). Программа БИОТРЕЙД и ее партнеры организовали учебные семинары по разработке бизнес-планов для устойчивого использования составляющих биоразнообразие продуктов, а также два трехмесячных курса по устойчивому хозяйственному использованию и продвижению на рынки натуральных продуктов. Бал завершена подготовка учебного пособия по механизмам Киотского протокола в области изменения климата.

209. Пункт 147, втяжка 1: В настоящее время осуществляется проект ФМПООН/ФООН "Создание многосторонней системы торговли разрешениями на выбросы парниковых газов". В рамках этой деятельности предусмотрено издание исследования по перспективам рынка ПГ, учебного пособия, нескольких выпусков бюллетеня "Global

Greenhouse Emissions Trader" и проведение пятого форума по вопросам политики (август). В рамках финансируемого ФООН межучрежденческого проекта МЧС с бразильскими партнерами было проведено координационное совещание по проекту. В рамках деятельности в контексте Базельской конвенции был, в частности, создан многосторонний форум для консультирования правительства Филиппин. Был организован проект ЦГСП по созданию эффективной региональной системы сбора и рециркуляции отработанных аккумуляторов для автомобилей в 12 странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Начато проведение серии рабочих совещаний для быстро индустриализующихся стран в целях разработки международного стандарта для экологически безопасного использования отходов, предназначенных для рекуперации ресурсов. В контексте работы, связанной с проектом рамочной конвенции по борьбе с курением, ЮНКТАД во взаимодействии с ПРООН опубликовало исследование, посвященное экономическим аспектам развития сельскохозяйственных альтернатив производству и экспорту табака и табачных изделий в Малави.

Втяжка 2: Проект в области трансграничного рационального использования окружающей среды, осуществлявшийся в сотрудничестве с немецким Институтом рационального использования окружающей среды и организации хозяйственной деятельности, сыграл важную роль в развертывании собственной инициативы ведущими немецкими компаниями и федеральным правительством Германии, в результате чего был подготовлен компендиум тематических исследований.

Втяжка 3: Было проведено Совещание экспертов по вопросу о системах и национальном опыте в области защиты традиционных знаний, инноваций и практики, и большое число подготовленных экспертами материалов было опубликовано в Интернете. В программу учебного курса ТРЕЙФОРТРЕЙД по ТОР был включен модуль, касающийся использования ТЗ в интересах развития и торговли. Значительный вклад в работу в этой области внесли проекты БИОТРЕЙД и страновые проекты ЮНКТАД/ПРООН. ЮНКТАД участвовала в деятельности по разработке национальной стратегии Индии по защите биоразнообразия, в частности в таких областях, как коммерциализация и традиционные знания.

Втяжка 4: В трех развивающихся регионах были организованы рабочие совещания. В сотрудничестве с другими межправительственными организациями, такими, как ОЭСР и Всемирный банк, были подготовлены пять (включая три региональных) концептуальных документа.

Втяжка 5: Было проведено Совещание экспертов по теме "Пути наращивания потенциала развивающихся стран в области производства и экспорта сельскохозяйственных товаров и пищевых продуктов, включая такие нишевые продукты, как экологически предпочтительные товары". Индия приняла конкретные меры с целью добиться признания своих стандартов и инспекционных систем на крупнейших экспортных рынках. Европейский союз принял решение выделить средства для финансирования рабочего совещания ЦГСП по изучению мер для содействия развитию производства биологически чистой сельскохозяйственной продукции в развивающихся странах и для расширения их рыночных возможностей, а Международная федерация движений за "органическое" сельское хозяйство предложила ЮНКТАД и ФАО совместно организовать международную конференцию по стандартам и сертификационным требованиям к биологически чистой продукции.

Втяжка 6: В амазонском и андском регионах продолжали разрабатываться и осуществляться страновые программы БИОТРАЙД, охватывавшие такие вопросы, как нормативно-правовые основы, развитие биобизнеса и поощрение торговли, разработка критериев устойчивости, информационных систем и финансовых инструментов. В числе начатых проектов можно назвать Амазонский региональный проект, охватывающий Бразилию, Колумбию, Перу и Эквадор; совместный проект с Андской корпорацией развития и с Андским сообществом в области сотрудничества в осуществлении программ БИОТРЕЙД в андских странах, включая взаимодействие с Межамериканским банком развития в деле осуществления Андской стратегии в области защиты биоразнообразия. Региональные рабочие совещания по программам БИОТРЕЙД облегчили обмен опытом в области осуществления страновых программ.

Втяжка 7: Было проведено несколько исследований. В июне 2000 года на совещании КТОС Бангладеш рекомендовала включить проблематику ЗВТ в качестве одного из приоритетных пунктов в повестку дня ЦГСП ЮНЕП-ЮНКТАД.

Втяжка 8: В сотрудничестве с Международной исследовательской группой по каучуку ЮНКТАД организовала третье и четвертое международные рабочие совещания по вопросу о возможностях и проблемах интернализации экологических издержек и выгод в ценах на натуральный каучук и изделия из него. ЮНКТАД в сотрудничестве с ЮНЕП организовала серию рабочих совещаний для быстро индустриализующихся стран в целях разработки международного экологического стандарта для устойчивого использования поддающихся рекуперации материалов, который облегчил бы ведение торговли.

Втяжка 9: Специальная группа экспертов по вопросу "Промышленная и экологическая биотехнология: последствия для торговли и развития", проводшая свою сессию в ноябре 2001 года, продвинула вперед работу, проделанную КНТР ООН, рассмотрев вопросы, связанные с проникновением биотехнологии в промышленное производство и глобальным управлением биотехнологией. СПГ подготовила почву для организации межправительственной работы и технической помощи в ряде областей, включая роль технологического сотрудничества в торговых отношениях и возможности применения биотехнологии в производстве текстильной продукции, кожи, пищевых продуктов и нутрицевтиков.

Втяжка 10: Совещание специальной группы экспертов по биотехнологиям было проведено сразу же после совещания группы Комиссии о науке и технике в целях развития по этой же теме. Для реализации инициативы "Дипломатия в области науки и техники" была создана совместная группа ОМТС/ОИТП, которая будет работать во взаимодействии с Гарвардским центром международного развития и его программой информационно-просветительной деятельности.

Втяжка 11: Вопросы торговли и инвестиций рассматривались Комиссией по устойчивому развитию. После ЮНСЕД был подготовлен доклад по обзору достигнутого прогресса. В следующем двухгодичном периоде будет оказываться поддержка Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию и последующей деятельности в связи с ее итогами.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

210. Хотя независимых оценок как таковых не проводилось, оценки в виде отзывов участников совещаний были положительными. Например, почти 90% участников совещания экспертов по традиционным знаниям оценили подготовленный к нему документ как "очень полезный", а документ, подготовленный к Совещанию экспертов по вопросу о путях наращивания потенциала развивающихся стран в области производства и экспорта сельскохозяйственных товаров и пищевых продуктов, включая экологически предпочтительные товары, оценили как "очень полезный" 60% участников. Кроме того, позитивные отклики и конструктивные предложения поступали от участников рабочих совещаний, проводившихся в рамках проектов технического сотрудничества.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

211. Эффективность межправительственной работы можно было бы повысить за счет усиления синергизма с деятельностью по линии технического сотрудничества, в том числе на местах, в целях, в частности, более обстоятельной подготовки к работе внутри страны и обеспечения эффективного участия экспертов. Свою полезность доказало более активное сотрудничество с другими международными организациями и осуществление совместных программ с НПО (например, ФИЛД, СОЛЯГРАЛЬ, ПОЭМА). Деятельность ЦГСП набрала обороты, и ожидается, что в 2002-2003 годах она превратится в полноценную программу, финансируемую за счет внебюджетных средств. С учетом широкого круга задач, поставленных в Бангкокском плане действий, необходимо постоянно усиливать сфокусированность работы и периодически устанавливать приоритеты.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

212. Обширная программа работы в соответствии с Бангкокским планом действий будет осуществляться и далее. Особое внимание будет уделяться также последующей деятельности в связи с НРС III. Включение тематики окружающей среды в будущие торговые переговоры в ВТО сделает более острой необходимость укрепления потенциала для оказания помощи развивающимся странам и поддержки работы Комитета ВТО по торговле и окружающей среде, а также анализа вопросов политики. Будут приниматься также последующие меры в связи со Всемирной встречей на высшем уровне по устойчивому развитию. В частности, будут прилагаться усилия по следующим направлениям: оказание помощи развивающимся странам после Дохи, в частности путем поддержки участия в переговорах по торговле и окружающей среде, в работе Комитета по торговле и окружающей среде и недавно созданной Рабочей группы по торговле и передаче технологии; оказание предметной поддержки в реализации инициативы "Дипломатия в области науки и техники; защита и использование традиционных знаний в целях развития и дальнейшее осуществление согласованных рекомендаций Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам; содействие расширению возможностей торговли экологически предпочтительными товарами, в частности биологически чистой продукцией, и осуществление рекомендаций Совещания экспертов; оказание помощи развивающимся странам в решении таких вопросов политики, касающихся международного управления биотехнологией, как доступ на рынки и технологии, режимы регулирования, распределение рисков и выгод и государственная политика, во взаимодействии с Комиссией по науке и технике в целях развития; дальнейшая разработка программы по торговым, инвестиционным и технологическим аспектам политики в связи с изменением климата, включая Механизм чистого развития

(МЧР); дальнейшее развитие инициативы БИОТРЕЙД, в том числе в Африке; содействие проведению взаимоподкрепляющей торговой политики и политики в области охраны окружающей среды путем поощрения диалога по вопросам политики и изучения пакетов мер по интернализации экологических издержек и выгод в ценах на ресурсоемкие товары, а также совместная работа с ЮНЕП над экономическими инструментами и комплексными оценками воздействия; крупная программа по укреплению потенциала с правительством Индии (РПООНПР) при финансировании со стороны ПРООН, ЮНИДО, ЮНИФЕМ и ЮНАИДС; участие в работе Межучрежденческой группы высокого уровня по вопросам глобального экоуправления; дальнейшая разработка программы укрепления потенциала с заострением внимания на ЦГСП ЮНКТАД-ЮНЕП и подготовке кадров; организация выпуска издания "Trade and Environment Review".

ИНФРАСТРУКТУРА УСЛУГ ДЛЯ РАЗВИТИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

Цели подпрограммы

213. Цель данной подпрограммы заключается в расширении возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле повышения своей конкурентоспособности на международном рынке путем создания эффективной инфраструктуры услуг по поддержке торговли, в том числе за счет использования информационных технологий.

1. РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И ПРОГРАММА ЦЕНТРОВ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ
--

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

214. Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле повышения своей конкурентоспособности на международном рынке путем создания эффективной инфраструктуры услуг по поддержке торговли, в том числе за счет использования информационных технологий; укрепление методической поддержки деятельности по укреплению потенциала в развивающихся странах в таких секторах, как международная торговля, морской транспорт и портовое хозяйство, а также оказание предметной поддержки существующим организациям, занимающимся профессиональной подготовкой, за счет предоставления им обновленных версий программ учебных курсов и материалов; содействие участию МСП из развивающихся стран в международной торговле и повышение их конкурентоспособности путем предоставления им возможностей для доступа к глобальным информационным сетям и для приобретения реального опыта в области электронной торговли.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Создание международной сети сотрудничества, объединяющей университеты и высшие учебные заведения, отвечающие за подготовку специалистов в области международной торговли; подготовка новых курсов и организация занятий для инструкторов и преподавателей из развивающихся стран с заострением внимания на наименее развитых странах; осуществление новой стратегии ЮНКТАД в области дистанционного обучения для развивающихся стран и стран с переходной экономикой; укрепление базы Программы центров по вопросам торговли, в том числе ее членского состава и Глобальной сети центров по вопросам торговли; поэтапная передача Программы в ведение подходящей некоммерческой организации вне ЮНКТАД	Механизмы сотрудничества и соглашения, разработанные и подписанные с университетами, высшими учебными заведениями и учебными центрами; число подготовленных новых курсов и число организованных учебных мероприятий в развивающихся странах и НРС; результаты экспериментального использования новой стратегии дистанционного обучения; увеличение числа действующих центров по вопросам торговли и повышение функциональности ГСЦТ; реальный перевод отдельных частей Программы центров по вопросам торговли в ведение подходящей некоммерческой организации вне ЮНКТАД; оценка соответствующими межправительственными органами качества работы секретариата

II. Осуществление программы и достижения

a) Достижения

215. ЮНКТАД добилась значительного прогресса в расширении сетей учебной деятельности в рамках своей программы ТРЕЙНФОРТРЕЙД, программы подготовки управленческих кадров для портов и – в несколько меньшей степени – ТРЕЙНМАР, в частности в НРС, благодаря анализу потребностей стран в подготовке кадров и организации групповых учебных занятий. В соответствии с рекомендацией, вынесенной при независимой оценке ТРЕЙНМАР, была завершена полная интеграция трех сетей (декабрь 2001 года). При организации учебных семинаров все активнее использовались средства дистанционного обучения с применением ИТ и Интернета.

216. На Совещании экспертов по теме "Развитие людских ресурсов и профессиональная подготовка в секторах услуг, обеспечивающая поддержку торговли: путь к росту с особыми возможностями для НРС" (декабрь 2000 года) были обсуждены следующие темы: "РЛР как инструмент, содействующий росту", "Обеспечение успешного РЛР", "РЛР в секторах услуг, обеспечивающих поддержку торговли", "Профессиональная подготовка как центральный элемент развития" и "Меры, наиболее эффективные для

НРС". На Совещании были приняты принципиальные рекомендации, в том числе по таким вопросам, как создание рамочной основы для РЛР на национальном уровне, региональное и международное сотрудничество, общие стандарты и процедуры, роль частного сектора и роль международного сообщества.

217. За счет использования последних технологических новшеств была создана новая сеть ГСТП - GSTPNet. Действующие центры по вопросам торговли получили КД-ПЗУ с программным обеспечением, позволяющим им управлять своими данными/базами данных в автономном режиме и напрямую обновлять свою информацию на GTPNet.

218. Деятельность центров по вопросам торговли активизировалась благодаря подготовке стандартных документов и руководящих принципов. Кроме того, секретариат создал четкую рамочную основу технического сотрудничества между центрами по вопросам торговли и ЮНКТАД ("Стандартные условия, применяемые к технической помощи, оказываемой центрам по вопросам торговли, созданным в соответствии с Программой центров по вопросам торговли ЮНКТАД"), и эти условия были подписаны всеми действующими центрами по вопросам торговли. ЮНКТАД оказала содействие в создании Всемирной федерации центров по вопросам торговли (ноябрь 2000 года).

219. ЮНКТАД передала права собственности и функции по эксплуатации системы ВЭТО (ЕТО) в ведение Всемирной федерации центров по вопросам торговли (май 2001 года). Федерация успешно эксплуатирует эту систему, используя инфраструктуру и экспертную базу в центрах по вопросам торговли в Мадриде и Кастилья-Ла-Манче в Испании. Права интеллектуальной собственности на наименование и логотип Программы центров по вопросам торговли также были переданы Федерации (ноябрь 2001 года).

b) Результаты и полезность

220. Под эгидой ТРЕЙНФОРТРЕЙД и ТРЕЙНМАР для Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона были разработаны программы наращивания потенциала, инструменты для налаживания сетевых связей, системы дистанционного обучения и программы подготовки преподавателей и инструкторов.

221. Порты Сенегала и Бенина приняли участие в организации двух полных циклов программы ЮНКТАД по подготовке управленческих кадров для портов. Они сформировали крепкое звено инструкторов из собственных кадров и могут рассматриваться в качестве автономных в этой области. Оба порта прорабатывают варианты взаимодействия с местными высшими учебными заведениями для постоянного

переноса этой программы на местную почву путем ее включения в существующие программы подготовки дипломированных специалистов.

222. В целях наращивания местного потенциала в области подготовки кадров на основе использования современных методов обучения подготовку в части методики использования современных учебных средств и методов прошли 15 разработчиков курсов (Антверпен, февраль 2001 года), благодаря чему они обрели навыки, позволяющие им приступить к подготовке учитывающих местные потребности материалов для дистанционного обучения. Для них была создана электронная платформа, которая дает им возможность на взаимной основе получать и предоставлять поддержку в этих вопросах.

223. Учебные занятия по использованию расширенной сети GTPNet позволили представителям центров по вопросам торговли эффективно использовать эти новые инструменты. Технологии, разработанные для сети GTPNet, принесли пользу и другим программам ЮНКТАД, таким, как ЭМПРЕТЕК. Несмотря на ужесточение требований ввиду повышения качества членского состава Программы центров по вопросам торговли, число действующих центров возросло с 51 до 63. Стандартные условия, установленные для них, были также использованы в качестве модели для других проектов ЮНКТАД.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

224. Пункт 159: В рамках Программы осуществлялась деятельность по развитию сетевых связей и сотрудничества с институтами и университетами как в развитых, так и в развивающихся странах. В качестве примеров можно привести УЛБ, Брюссель, СЕМА, Лас-Пальмас, Альбертский университет, Лиссабон, ИКЕ, Рим, а также центры дистанционного обучения: РЕСАФАД в Бенине и Буркина-Фасо и СИФЕД в Габоне.

225. Пункт 160: Развивалось сотрудничество с такими региональными и международными организациями, как МОТ, ЭКЛАК, ЭСКАТО, Международный учебный центр МОТ и Колледж персонала ООН; осуществлялся регулярный обмен информацией с группой учебных сетей серии ТРЕЙН+(ПРООН, МСЭ, ЮНКТАД, ИКАО, ОВОМП, ЮНИТАР, ВПС, ФАО); кроме того, была развернута новая совместная учебная программа МОТ/ЮНКТАД по теме "Всесторонний учет вопросов торговли и фундаментальных принципов и прав трудящихся в политике в области развития".

226. Пункт 162: Работа по проблематике НРС привела к выработке конкретных предложений по проектам развития людских ресурсов и укрепления потенциала в НРС, которые были представлены на тематической сессии "Развитие людских ресурсов и занятость" в ходе НРС III.

227. Пункт 158: ЮНКТАД завершила вывод системы ВЭТО из своей структуры, передала права интеллектуальной собственности на ее наименование и логотип Всемирной федерации центров по вопросам торговли и помогла Федерации в составлении стратегического бизнес-плана (май-октябрь 2001 года). ЮНКТАД продолжала оказывать поддержку региональным ассоциациям центров по вопросам торговли. В дополнение к уже существующему Межамериканскому форуму центров по вопросам торговли начала реализовываться инициатива по созданию африканской ассоциации центров по вопросам торговли (август 2001 года) и был создан Азиатско-Тихоокеанский форум центров по вопросам торговли (ноябрь 2001 года).

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

228. На тридцать восьмой сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам была представлена независимая углубленная оценка программы ТРЕЙНМАР (сентябрь 2001 года, TD/B/WP/144). В докладе по итогам этой оценки были выделены полезные элементы и достоинства, но в то же время и недостатки программы. В нем было подчеркнуто, что при осуществлении вынесенных рекомендаций следует учитывать необходимость развития ценных элементов программы ТРЕЙНМАР в целях обеспечения контроля качества и адаптации к последним тенденциям, а также должной интеграции и координации ТРЕЙНФОРТРЕЙД, ТРЕЙНМАР и программы подготовки управленческих кадров для портов. Рабочая группа приняла к сведению то обстоятельство, что процесс подготовки к осуществлению этих рекомендаций уже начался.

229. После углубленной оценки Программы центров по вопросам торговли на тридцать третьей сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам в 1998-1999 годах (документы TD/B/WP/110 от 5 октября 1998 года и TD/B/WP/115 от 16 марта 1999 года) и после одобрения новой стратегии Программы центров по вопросам торговли (документы TD/B/WP/120 от 9 августа 1999 года и TD/B/WP/120/Add.1 от 16 августа 1999 года) на тридцать четвертой сессии Рабочей группы доклады о ходе работы по осуществлению стратегии Программы центров по вопросам торговли регулярно рассматривались Рабочей группой в рамках ее повестки дня. На тридцать шестой сессии в сентябре 2000 года был представлен первый доклад о ходе работы (документ TD/B/WP/128 от 25 июня 2000 года), а также документ зала заседаний

"Передача системы ВЭТО некоммерческой организации" (TD/B/WP(XXXVI)/CRP.1). В своих решениях (документ TD/B/47/L.4 от 19 сентября, пункты 9-16) Рабочая группа поддержала идею создания на широкой представительной основе международной федерации центров по вопросам торговли и обратилась с просьбой принять ряд мер, направленных на своевременную передачу системы ВЭТО. Она подтвердила также, что эта стратегия должна быть реализована в установленные сроки (т.е. к октябрю 2002 года). Она призвала страны-доноры предоставить внебюджетные средства на осуществление указанных в утвержденной стратегии проектов по развитию потенциала в интересах достижения этой цели. Второй доклад о ходе работы (документ TD/B/WP/143 от 5 июля 2001 года) был представлен тридцать восьмой сессии Рабочей группы в сентябре 2001 года. На этой сессии Рабочая группа в своих решениях, нашедших отражение в документе TD/B/WP/L.102 от 24 сентября 2001 года (пункт 7), с признательностью приняла к сведению "достигнутые результаты в области осуществления стратегии Программы центров по вопросам торговли, включая создание Всемирной федерации центров по вопросам торговли и передачу системы ВЭТО в ведение этой структуры", и подчеркнула важную роль ЮНКТАД в поддержании и укреплении центров по вопросам торговли и Всемирной федерации центров по вопросам торговли на данном этапе ее развития. Следующий доклад об осуществлении стратегии должен быть представлен Рабочей группе на ее сессии в сентябре 2002 года.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

230. Анализ итогов первого года осуществления проектов ТРЕЙФОРТРЕЙД в Бенине, Буркина-Фасо и Мали показал, что эта программа вносит позитивный вклад в удовлетворение потребностей этих стран в области подготовки кадров в сфере международной торговли, обеспечивая основу для охвата всех стран ЗАЭВС. Представители стран, участвующих в программе подготовки управленческих кадров для портов, заявили, что они считают ЮНКТАД важным источником беспристрастных советов и рекомендаций по вопросам, касающимся портов. В ходе трех учебных курсов (Лас-Пальмас, сентябрь 2000 года; Гент, октябрь 2001 года; Кабо-Верде, ноябрь 2001 года) подготовку прошли 44 преподавателя, которые в свою очередь обучили основам этой программы 140 слушателей в Бенине, Габоне и Сенегале. На данном этапе, как представляется, важно сохранить и укрепить традиционные связи между ЮНКТАД и портами в Западной Африке. Проблемы, стоящие перед портами региона, велики, и они всячески стремятся заполучить ЮНКТАД в качестве ценного партнера, способного дать им рекомендации, провести исследования и обеспечить подготовку кадров.

231. С осуществлением стратегии выхода из Программы центров по вопросам торговли возникает целый ряд проблем, в частности нехватка внебюджетных средств для деятельности по укреплению потенциала; отсутствие четких принципов партнерства Организации Объединенных Наций с частным сектором; жесткие сроки, установленные для полного осуществления стратегии, в частности ввиду нехватки внебюджетных средств, от которых зависит ряд направлений деятельности, и неблагоприятная ситуация на международном рынке информационных технологий за последние 12 месяцев, которая еще более затрудняет оказание помощи Федерации в определении партнеров, готовых внести вклад в будущее развитие Программы.

232. Осуществление Программы с момента ее учреждения в 1992 году позволило извлечь ряд уроков, которые могут оказаться полезными при реализации аналогичных программ в будущем.

- В условиях Организации Объединенных Наций трудно наладить управление проектом, требующим активного участия как государственного, так и частного секторов для достижения успеха, ввиду слишком большого разнообразия интересов и жизненных позиций, которые бывает трудно примирить.
- В отличие от страновых проектов Программа центров по вопросам торговли строится на сетевом принципе. Опыт показывает, что при осуществлении проектов такого рода для создания сети требуются серьезные усилия (и меры по наращиванию потенциала). В частности, это требует установления правил и обеспечения их соблюдения всеми участниками, а также общности ценностей и целей. Решение этих задач представляет собой серьезную проблему с учетом ограниченных средств, выделенных на создание сети. Следовательно, необходимо с самого начала правильно определить формат программы и регулярно корректировать ее с учетом происходящих событий.
- Уже на первоначальном этапе осуществления проекта необходимо разработать "бизнес-план" и предусмотреть концепцию достижения самообеспеченности в разумные сроки как на национальном уровне, так и на уровне всей сети. Для этого план должен предусматривать заключение партнерских соглашений с наиболее компетентными партнерами в соответствующих секторах уже на начальных этапах осуществления проекта.

- Необходимо также с самого начала привлекать к этой работе бенефициаров и обеспечивать их систематическую подготовку (знания, навыки управления программой, институциональная база) для передачи программы в их ведение после выхода из нее ЮНКТАД.
- Важно (иметь возможность свободно) выбирать наилучших местных партнеров для осуществления проекта в стране.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

233. Необходимо предусмотреть создание и ведение Интернет-сайта в качестве механизма взаимодействия между ЮНКТАД, странами-бенефициарами и участниками сети и заострить внимание на выявлении и распространении методических материалов в ЮНКТАД и за ее пределами; следует также обеспечить ссылки на другие соответствующие сайты Интернета для обеспечения возможности тематического поиска методических материалов и информации о морском транспорте.

234. Налицо необходимость в технической помощи в области укрепления потенциала и развития людских ресурсов в сфере международной торговли, инвестиций и транспорта, а также в разработке/адаптации/перевode комплектов учебных материалов ЮНКТАД в этих областях. Такая деятельность будет осуществляться в развивающихся странах, и прежде всего в НРС. В следующем двухгодичном периоде будет продолжена деятельность по дистанционному обучению. В этой связи будет завершена разработка стратегии дистанционного обучения, которая затем будет распространена на все соответствующие мероприятия ЮНКТАД в области укрепления потенциала.

235. В соответствии со стратегией Программы центров по вопросам торговли, принятой государствами - членами ЮНКТАД, эта Программа должна быть передана ЮНКТАД внешней структуре к октябрю 2002 года. В оставшийся период основной акцент будет сделан на оказании помощи Всемирной федерации центров по вопросам торговли в переходе на полностью самостоятельное функционирование и в обеспечении ее способности принять от ЮНКТАД в свое ведение Программу центров по вопросам торговли; помощи центрам по вопросам торговли в соблюдении требований, предъявляемых к действующим центрам, в частности в вопросах обеспечения стандартных услуг; помощи центрам по вопросам торговли в укреплении взаимодействия и в функционировании по сетевому принципу; а также на передаче оставшихся компонентов Программы Всемирной федерации центров по вопросам торговли.

2. ТРАНСПОРТ, УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

236. Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле повышения их конкурентоспособности на международном рынке путем создания эффективной инфраструктуры услуг по поддержке торговли, в том числе за счет использования информационной технологии.

237. Для повышения эффективности услуг по поддержке торговли и транспорта в развивающихся странах в области логистического обеспечения торговли ставятся следующие конкретные цели: а) анализ проблем и изыскание решений в области транспорта (включая смешанные перевозки), упрощения процедур торговли и логистики; б) организация и осуществление деятельности по линии технического сотрудничества в области упрощения транспортных процедур, процедур торговли, модернизации таможни и логистики; и с) содействие созданию правовой базы для упрощения процедур международной торговли и перевозок в развивающихся странах.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Повышение степени информированности и углубление понимания теми, кто принимает решения в государственном и частном секторах, потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в таких областях, как транспорт, упрощение процедур торговли и логистика. Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле создания эффективных служб по поддержке торговли и использования возможностей, открывающихся благодаря расширению электронной торговли.	Опросы читателей публикаций; оценка семинаров и рабочих совещаний; просьбы о предоставлении документов/публикаций, информации и технических консультаций; приглашения для чтения лекций и представления технических документов на различные конференции и в академические учреждения. Итоги конференций и совещаний экспертов. Степень осуществления и отдача от проектов технического сотрудничества исходя из критериев и механизмов, предусмотренных соответствующими проектными документами.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

238. На тематической интерактивной сессии по проблемам транспорта в ходе НРС III, в которой приняли участие порядка 200 делегатов из 80 стран, было подчеркнуто важное значение транспорта для развития НРС. Благодаря весомому вкладу докладчиков и хорошему качеству дискуссий между участниками на высоком уровне удалось поднять уровень знаний в вопросе о методах повышения эффективности торговли и перевозок. Министры и должностные лица высокого уровня признали вклад ЮНКТАД и международного сообщества, вносимый ими в рамках проектов технического сотрудничества в содействие более эффективному использованию их транспортных сетей, а также в реформу таможенных процедур с точки зрения управления и контроля.

239. Совещание экспертов по теме "Электронная торговля и международные транспортные услуги", прошедшее в сентябре 2001 года, послужило форумом для обсуждения вопросов воздействия электронной торговли на транспорт, на котором был принят ряд важных рекомендаций, направленных на повышение эффективности международных транспортных услуг, с тем чтобы позволить развивающимся странам воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря электронной торговле. Эти рекомендации касались инфраструктуры транспорта и связи, упрощения процедур торговли, правовой базы, использования информационной технологии и необоротных транспортных документов.

240. В выпускаемом ежегодно *Обзоре морского транспорта* продолжают публиковаться уникальная информация и анализ тенденций в таких областях, как цены, предложение, спрос и влияние экономических и технологических изменений на международный морской транспорт. Это весьма популярная публикация нередко используется в качестве основы для принятия стратегических, инвестиционных и оперативных решений государственными должностными лицами и менеджерами частного сектора в развивающихся странах. По результатам опроса 44 обозревателей *Обзор морского транспорта за 2000 год* получил по шкале от 1 (низшая оценка) до 4 (высшая оценка) рейтинг 3,7 в целом, 3,6 за формат и 3,8 за его полезность для практической работы. Комментарии читателей включают в себя следующее: "неизменно хорошего качества", "прекрасная публикация", "регулярно используются" и "чрезвычайно полезная для руководителей судоходной отрасли, имеющих ограниченный доступ к глобальной информации". Некоторые ориентиры для оказания помощи руководителям портов развивающихся стран в использовании информационных и коммуникационных технологий были определены в *Study for governments and port authorities on the use of information technology in small ports* ("Подготовленное для правительств и администраций

портов исследование об использовании информационной технологии в малых портах") (2000 год). Всеобъемлющая информация о мерах сокращения внешнеторговых и транспортных издержек была приведена во втором издании *Компендиума рекомендаций по упрощению процедур торговли*, подготовленном в тесном сотрудничестве с СЕФАКТ ООН. Кроме того, в документе *Implementation of multimodal transport rules* ("Осуществление правил смешанных перевозок") был проведен анализ существующих правил и положений, принятых на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях в области смешанных перевозок, и благодаря освещению принимаемых разнообразных законов и положений, препятствующих усилиям по упрощению процедур международной торговли, он обеспечил основу для создания общеприемлемой правовой базы. В развитие этой работы в ноябре 2001 года было проведено специальное совещание экспертов по правилам смешанных перевозок, которое оценило влияние текущей ситуации на эти перевозки и подготовило рекомендации относительно будущего направления действий.

241. Управленческий потенциал в сфере услуг по поддержке торговли и транспорта был укреплен благодаря обстоятельной организации и проведению лекций, семинаров и рабочих совещаний в различных университетах и академических учреждениях: в Международном институте по вопросам управления логистикой (МИУЛ) в Лозанне; во Всемирном морском университете (ВМУ) в Мальмё; в Институте ИМО по морскому праву на Мальте и в Морском институте Малайзии (МИМ) в Куала-Лумпуре; а также благодаря выступлению с докладами на различных семинарах и национальных международных конференциях, организованных, в частности, КОСКО (Пекин), ИММТА и ДЕДКО (Амман), Ливанской ассоциацией морского страхования (Бейрут), СИНГАПОРТ (Сингапур), ИПЕК (Валенсия) и КПЛП (Кабо-Верде).

242. Деятельность по укреплению потенциала продолжала осуществляться в рамках реализации и технической поддержки региональных и национальных проектов в таких областях, как транспорт (включая смешанные перевозки), упрощение процедур торговли, логистика и реформа таможенных служб. Внедрение Системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС), которая в настоящее время действует в 12 странах Азии и Африки, позволила повысить производительность и эффективность работы транспортных операторов в ряде развивающихся стран. В субрегионе КОМЕСА крупные клиенты и транспортные экспедиторы осуществляют слежение за железнодорожной техникой и грузами с помощью Интернета. В субрегионе САДК ведется работа по установке системы информации о подвижном составе, связывающей семь железнодорожных сетей. В рамках крупного регионального проекта ТРЕЙНФОРТРЕЙД были разработаны методические материалы для рабочего совещания по смешанным перевозкам и логистике и начаты три пилотных исследования,

посвященных логистике нетрадиционного экспорта. Работа по восстановлению портового хозяйства в Сомали позволила улучшить управление и операции в этом секторе, имеющем важное значение для экономической жизни северного региона. Продолжает вестись работа по повышению эффективности внешнеторгового и транспортного секторов Непала. В середине 2001 года было начато осуществление нового проекта по упрощению процедур торговли в Пакистане.

243. Что касается реформы таможенных служб, то национальным таможенным администрациям оказывалось содействие благодаря внедрению Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД). Новые модули позволяют следить за транзитными грузами, а существующие функции были усовершенствованы с учетом меняющихся потребностей пользователей. С функциональным укреплением системы АСОТД в настоящее время стали использовать еще девять стран, а система АСОТД++ на данном этапе действует в более чем 30 странах. Благодаря упорядоченным процедурам, построенным на прямом вводе торговых данных (ПВД), и автоматизированному анализу операций на основе модуля избирательности обеспечивается упрощение процедур торговли, укрепление таможенного контроля и увеличение бюджетных поступлений. В 2000 и 2001 годах были проведены три региональных совещания высокого уровня, которые помогли решению задач укрепления потенциала в этом секторе. Первое совещание было проведено для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и в нем приняли участие более 25 стран. Второе было организовано для стран Ближнего Востока, Азии и Тихоокеанского региона. Участники были ознакомлены с новыми функциями системы АСОТД и обменялись опытом, идеями и взглядами по поводу влияния электронной торговли на таможенные службы и торговые круги. Представители таможенных органов были поставлены в известность о возможных потерях государственных доходов в результате внедрения электронной торговли и о необходимости определения новых типов таможенного контроля на основе последующей проверки разрешений и использования инструментов ИТ. На третьем совещании - для стран Центральной и Восточной Европы - был обсужден, в частности, вопрос о совместимости с системами ЕС.

b) Результаты и полезность

244. В ходе тематической сессии по вопросам транспорта, организованной на НРС III, был определен ряд решений проблем, с которыми сталкивается транспортный сектор в НРС. Представители правительств заявили о своей заинтересованности в таком решении, как создание "коридоров развития", объединяющих экономическую деятельность и новую/восстановленную транспортную инфраструктуру, и в результате на этой сессии было выдвинуто два конкретных предложения: Международный союз железных дорог

(МСЖД) взял на себя обязательство создать базу оперативных статистических данных по железным дорогам в развивающихся странах; а одно швейцарское академическое учреждение (ЛФПШ) обещало оказать НРС методическую поддержку в области управления поставками и логистики, а также выступить спонсором некоторых мероприятий в рамках западноафриканского проекта.

245. После Совещания экспертов по вопросу "Электронная торговля и международные транспортные услуги" один крупный транспортный оператор ("МаерскСиленд") через свой вебсайт распространял рекомендации Совещания в качестве средства повышения эффективности работы транспорта.

246. Приблизительно 1 000 человек ежегодно получали подготовку по вопросам транспорта, упрощения процедур торговли и логистики в рамках семинаров, рабочих совещаний и конференций, которые помогали им в повышении эффективности услуг, связанных с транспортом. Слушатели как из развитых, так и из развивающихся стран, а также приглашающие учреждения высоко оценили внесенный вклад. Это находит отражение в многократных и продолжающихся поступать просьбах об оказании этой формы содействия. Например, президент китайской компании "Чайна оушен шипинг (груп) компани" в своем письме указал, что рабочий семинар по вопросу стратегического планирования сыграет важную роль в росте его компании.

247. По линии технического сотрудничества странам-бенефициарам продолжали предоставляться последние технологические и управленческие инструменты, а также информация о передовой практике для укрепления потенциала и повышения эффективности их торговли и транспорта. В качестве примера можно привести проекты АКИС, которые позволили железнодорожным компаниям существенно поднять производительность транспортного оборудования и обеспечить предоставление грузовладельцам точной и своевременной информации (см. документ UNCTAD/SDTE/TIB/4 об опыте Танзанийской железнодорожной корпорации). В качестве другого примера можно привести проекты по упрощению процедур торговли и реформе таможни, которые, в частности, способствуют институциональному строительству благодаря созданию комитетов по упрощению процедур торговли. Такие комитеты в Непале и Пакистане обеспечивали и продолжают обеспечивать достижение консенсуса между всеми заинтересованными сторонами относительно мер по повышению эффективности торговли и перевозок. В Непале комитет оказал содействие в разработке окончательных проектов законов о торговле и транспорте перед их представлением в парламент.

248. АСОТД остается крупнейшим проектом ООН в области технического сотрудничества в таможенной сфере и в настоящее время действует в 75 странах. Всемирный банк и МВФ предлагают странам АСОТД в качестве инструмента таможенной реформы. Внешние (в Румынии) и внутренние (в Иордании и Эстонии) оценки подтвердили эффективность этой системы, которая обеспечивает таможенные администрации и торговые круги современным и эффективным инструментом упрощения процедур таможенной очистки. Использование телекоммуникаций, а также процедур избирательности и ПВД сокращает время на очистку и в то же время подготавливает во внешнеторговой сфере условия для внедрения электронной торговли и электронного управления. Разработка и внедрение транзитного модуля повысили полезность этой системы в качестве средства сокращения операционных издержек международной торговли для стран, не имеющих выхода к морю.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

249. Пункт 148: Для создания инфраструктуры услуг в таможенной и транспортной сферах развивающимся странам и странам с переходной экономикой продолжала оказываться помощь в рамках исследовательской деятельности, подготовки кадров и проектов технического сотрудничества.

250. Пункт 149: Аналитическая работа и деятельность по линии технического сотрудничества включала в себя: доклады по упрощению процедур торговли, ИТ в портах, электронной торговле и международным транспортным услугам; Совещание экспертов по вопросу "Электронная торговля и международные транспортные услуги"; а также проекты подготовки кадров и технического содействия, стимулирующие развитие регионального сотрудничества, такие, как АКИС и АСОТД.

251. Пункт 150: Сессия по вопросам транспорта, проведенная в ходе НРС III, конкретно касалась проблем, связанных с предоставлением международных транспортных услуг и с доступом к таким услугам. Эти проблемы и возможные решения рассматривались также в уже упомянутых различных публикациях. На протяжении двухгодичного периода деятельность по укреплению потенциала осуществлялась через организацию семинаров, рабочих совещаний и конференций и/или участие в них, а также в рамках деятельности по техническому сотрудничеству.

252. Пункт 151: По программе АКИС выступающие ее бенефициарами железнодорожные компании Уганды, Танзании (две железные дороги) и Замбии подписали акт приемки, согласно которому эта система передается в ведение местных операторов (июнь 2001 года). Ведется работа по внедрению новой портовой системы в

Иране и железнодорожной системы в Болгарии, и ожидается, что с получением новых финансовых средств будет расширена система слежения за грузами в Африке.

253. Пункт 152: Было опубликовано исследование, посвященное правилам смешанных перевозок, и по этой же теме было организовано специальное совещание экспертов.

254. Пункт 153: Таможенным органам продолжала оказываться поддержка во внедрении АСОТД. Процесс перехода на АСОТД++, главным образом в Африке, позволил таможенным органам получить самую современную информационную технологию. В ряде случаев (Бенин, Буркина-Фасо и Никарагуа) страны-бенефициары сами профинансировали проекты такого перехода. Благодаря развитию специфических функций АСОТД и проведению ознакомительных семинаров, организованных совместно с ВТО и Всемирной таможенной организацией, странам оказывалась помощь в применении положений Соглашения ВТО по таможенной оценке.

255. Пункты 156 и 157: Совещание экспертов по вопросу "Электронная торговля и международные транспортные услуги" и издание публикации, посвященной ИТ в портах, позволили познакомиться с мнениями и получить информацию относительно взаимосвязи между электронной торговлей и международными транспортными услугами.

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

256. Важное значение упрощения транспортных процедур и процедур по торговле для развивающихся стран оттенялось усилением акцента на последовательной увязке аналитической деятельности, межправительственных дискуссий и технической помощи. Изданные публикации включали в себя ежегодный *Обзор морского транспорта* и отдельные издания по нормативно-правовому регулированию транспорта и по применению информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в транспортных операциях; кроме того, были проведены два совещания экспертов: по электронной торговле и международным транспортным услугам и по правилам смешанных перевозок. По линии технической помощи продолжалась деятельность в рамках проектов АКИС, и один из крупнейших бенефициаров в подготовленном им докладе четко указал на потенциальные выгоды этой системы. Кроме того, были успешно завершены два крупных национальных проекта в Сомали и Непале и совместно со Всемирным банком инициирована новая программа по упрощению процедур торговли в Пакистане. Во многих развивающихся странах роль движущей силы таможенных реформ выполняла программа АСОТД.

257. Наряду с этими в целом позитивными моментами следует также признать, что достижение большей согласованности между аналитической работой и деятельностью по линии технического сотрудничества, с одной стороны, и работой межправительственного механизма - с другой, позволило бы легче воплощать в жизнь новые идеи и подходы и тем самым улучшить перспективы развития развивающихся стран.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

258. В следующем двухгодичном периоде будет продолжена работа над комплексным подходом к упрощению транспортных процедур и процедур торговли согласно соответствующим пунктам Бангкокского плана действий. У ЮНКТАД имеются уникальные возможности, поскольку она является единственной глобальной межправительственной организацией, занимающейся экономическими, коммерческими и правовыми аспектами транспортных и смежных услуг на комплексной основе. В связи с углублением глобализации и происшедшей в последние годы революцией в сфере транспорта и информационных технологий у развивающихся стран появляются не только возможности, но и значительные проблемы. Работа будет сфокусирована на экономических, коммерческих и правовых аспектах новых проблем, стоящих перед транспортным и таможенным секторами, с общей целью упрощения процедур торговли и сокращения операционных издержек. Работа ЮНКТАД по наращиванию производственно-сбытового потенциала за счет упрощения транспортных процедур и процедур торговли станет важным элементом поддержки развернувшегося после Дохи процесса в ВТО.

3. ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ

I. Цели и критерии оценки

a) Цели

259. Расширение возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле повышения их конкурентоспособности на международном рынке путем создания эффективной инфраструктуры услуг по поддержке торговли, в том числе за счет использования информационных технологий.

260. В области электронной торговли ставятся следующие конкретные цели: а) повышение степени информированности тех, кто вырабатывает политику, и предприятий в развивающихся странах о возможностях, обеспечиваемых электронной торговлей, для повышения уровня конкурентоспособности и, следовательно, расширения участия развивающихся стран в международной торговле, и б) привнесение аспекта развития в

международные дискуссии, касающиеся, в частности, экономических, налоговых и правовых аспектов электронной торговли.

b) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Повышение степени информированности и углубление понимания теми, кто принимает решения в государственном и частном секторах, потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой в таких областях, как услуги по поддержке торговли и эффективность торговли.	Опросы читателей публикаций по вопросам электронной торговли и развития; оценка соответствующими межправительственными органами актуальности и качества работы секретариата как основы для межправительственных дискуссий в области электронной торговли

II. Осуществление программы и достижения

a) Достижения

261. ЮНКТАД активизировала свою аналитическую работу в области электронной торговли. В феврале 2000 года вышла в свет публикация "Укрепление доверия: электронная торговля и развитие", а ее электронная версия по состоянию на октябрь 2001 года загружалась с вебсайта ЮНКТАД 132 207 раз. "Electronic Commerce and Development Report 2001" ("Электронная торговля и развитие: доклад за 2001 год") содержит обзор всех аспектов электронной торговли с точки зрения их последствий для развивающихся стран. В этом же двухгодичном периоде были изданы и более специализированные публикации, такие как "Tariffs, taxes and electronic commerce: revenue implications for developing countries" ("Тарифы, налоги и электронная торговля: последствия для доходов развивающихся стран").

262. На параллельном мероприятии по новым возможностям электронной торговли в НРС, прошедшем в ходе НРС III, был выявлен ряд нишевых рынков, на которых предприятия НРС могут воспользоваться новыми возможностями для подключения к электронной торговле. Участвовавшие в нем министры, старшие должностные лица и предприниматели подчеркнули важное значение изменения ошибочных стереотипов относительно жизнеспособности электронной торговли в НРС и с удовлетворением отметили инициативы ЮНКТАД по содействию развитию связей и партнерства между занятыми в электронной торговле предприятиями в НРС и в развитых странах. Это мероприятие позволило развить итоги еще одного посвященного проблемам НРС "круглого стола" по вопросам электронной торговли, который дал специалистам-практикам по электронной торговле практически из всех НРС возможность обменяться опытом.

263. Совещание экспертов по теме "Укрепление потенциала в области электронной торговли: влияние новой экономики на традиционные сектора развивающихся стран: электронная торговля и туризм" (сентябрь 2000 года) обсудило стратегии, которые развивающиеся страны могут принять на вооружение при использовании электронной торговли для укрепления своих относительных позиций на международном рынке услуг туризма, а также подготовило и сформулировало ряд принципиальных рекомендаций (см. документ TD/B/COM.3/EM.9/L.1). В числе прочего было указано на необходимость внедрения безопасных методов платежей в операциях по электронному туризму, интеграции новых каналов электронного туризма в традиционные и нетрадиционные каналы распределения турпотоков и укрепления координирующих менеджерских организаций. Аналогичным образом, проведенное недавно Совещание экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства" приняло рекомендации относительно создания благоприятной для электронного финансирования нормативно-правовой базы, создания местных, региональных и глобальных платформ электронного финансирования, доступных для МСП развивающихся стран, и развития альтернативных двусторонних и многосторонних механизмов электронных платежей и финансирования, например электронных расчетных палат.

264. ЮНКТАД вносила также вклад в расширение знаний об электронной торговле на техническом и практическом уровне. На трех региональных совещаниях (для Африки, Азии и Центральной и Восточной Европы), организованных программой АСОТД для руководителей таможенных органов, были изложены и обсуждены последствия электронной торговли для таможенного дела. Главным предметным вкладом ЮНКТАД в работу Конференции по развитию страхования кредитов в Африке и странах Средиземноморья, организованной совместно с МТЦ в Тунисе, стал подготовленный ею доклад о влиянии технологий электронной торговли на страхование кредитов. Совместно с правительством Уругвая, который выразил свое удовлетворение по поводу вклада ЮНКТАД, был организован также национальный семинар по вопросам электронной торговли.

b) Результаты и полезность

265. Поскольку большая часть работы ЮНКТАД в этой области нацелена на повышение степени осведомленности о том, каким образом развивающиеся страны могут получить выигрыш от все более широкого внедрения практики электронной торговли, а также о практическом значении развития электронной торговли в смежных областях, таких, как

налогообложение и транспорт, непосредственные результаты и полезность этой работы в краткосрочной перспективе определить трудно.

266. Тем не менее по некоторым аспектам работа ЮНКТАД уже принесла свои результаты. Например, в области налогообложения электронной торговли исследовательская работа ЮНКТАД помогла разработчикам политики в развивающихся странах лучше понять стоящие на повестке дня вопросы, о чем свидетельствует ряд заявлений, сделанных по этому поводу в последнее время на совещаниях ВТО. Среди делегаций развивающихся стран, проявивших большой интерес к выводам подготовленного исследования, можно назвать делегации Индии, Бразилии и Уругвая. Соединенные Штаты также отметили исследовательскую деятельность ЮНКТАД в этой области в ходе вышеупомянутых дискуссий в ВТО. Следует отметить, что до последнего времени международные дискуссии по вопросу о налогообложении электронной торговли в основном велись без должного учета интересов развивающихся стран.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

267. Пункт 156: Помимо двух вышеупомянутых совещаний экспертов (на которых обсуждались вопросы электронной торговли и туризма и электронного финансирования) в этой области уже были организованы другие соответствующие мероприятия, среди которых можно выделить следующие: параллельное мероприятие на НРС III "Интеграция НРС в цифровую экономику" (Брюссель, май 2001 года); национальный семинар по вопросам электронной торговли и развития (Монтевидео, июнь 2001 года); "Развитие систем страхования кредитов в Африке и странах Средиземноморья" (Тунис, октябрь 2000 года); "круглый стол" по проблематике "Электронная торговля и развитие" для НРС (Катманду, май 2000 года). В сотрудничестве с программой АСОТД были также организованы три региональных совещания высокого уровня по проблемам электронной торговли и налоговых поступлений: в Африке (Абуджа, октябрь 2000 года), Азии (Куала-Лумпур, ноябрь 2000 года) и Центральной и Восточной Европе (Брюссель, июнь 2001 года). Совместно с ДЭСВ сектор электронной торговли организовал Международный симпозиум по сетевой экономике и экономическому управлению (Пекин, апрель 2000 года) и Международный симпозиум по государственному управлению и развитию электронной торговли (Нинбо, Китай, апрель 2000 года).

268. Пункт 157: На протяжении двухгодичного периода вопросы, по которым ЮНКТАД должна проводить ориентированную на разработку политики аналитическую работу в соответствии с пунктом 157, были подробно изучены в следующих публикациях: "Укрепление доверия: электронная торговля и развитие" (2000 год), "Tariff, Taxes and Electronic Commerce: Revenue Implications for Developing Countries" ("Тарифы, налоги и

электронная торговля: последствия для доходов развивающихся стран") (2000 год), и "E-Commerce and Development Report 2001" ("Электронная торговля и развитие: доклад за 2001 год").

III. Оценка программы и будущие направления

а) Оценка и извлеченные уроки

269. В рамках ориентированной на выработку политики аналитической работы ЮНКТАД удалось охватить широкую гамму вопросов в области электронной торговли, которые были поставлены перед секретариатом на ЮНКТАД X. Ее публикации в этой области хорошо принимались и выделялись из большой массы литературы по электронной торговле, поскольку были сфокусированы на конкретном опыте и интересах развивающихся стран, в частности на коммерческих последствиях - в противовес более широким социальным последствиям - развития Интернета. Аналитическая работа в поддержку деятельности межправительственного механизма также доказала свою полезность ввиду удовлетворительных итогов двух совещаний экспертов в этой области.

270. На фоне в целом позитивной картины аналитической работы есть одно исключение, связанное с проблемой отсутствия надежных статистических данных по электронной торговле, в решении которой до сих пор особого прогресса не достигнуто. Ожидается, что сотрудничество ЮНКТАД с другими международными органами, прежде всего с ОЭСР, позволит добиться прогресса в следующем двухгодичном периоде.

271. Что касается информационно-просветительских усилий, то ЮНКТАД смогла организовать серию мероприятий, на которых главное внимание было уделено двум аспектам электронной торговли: возможностям, открывающимся перед НРС, и фискальным последствиям для развивающихся стран. В качестве главного недостатка работы в этой области можно назвать то обстоятельство, что, уделяя внимание исключительно этим вопросам, в частности в ходе подготовки к параллельному мероприятию на НРС III, ЮНКТАД не смогла удовлетворительно справиться с задачей расширения своей информационно-просветительской деятельности на другие географические районы и/или тематические области.

б) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

272. В следующем двухгодичном периоде исполнение Бангкокского мандата в области электронной торговли должно остаться приоритетной задачей сектора. Особое внимание должно уделяться: 1) наращиванию потенциала программы для предметного консультирования развивающихся стран по различным аспектам электронной торговли,

которые в настоящее время обсуждаются на международном уровне; 2) содействию усилению акцента на аспектах развития в рамках таких дискуссий; и 3) предоставлению директивным органам в развивающихся странах высококачественных услуг по анализу влияния электронной торговли и других видов ИКТ на конкурентоспособность предпринимательского сектора развивающихся стран.

Подпрограмма 9.5

**НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ,
НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ
И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА**

Цели подпрограммы

273. Цель подпрограммы заключается в содействии постепенной и благотворной интеграции наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств в мировую экономику и международную торговую систему и их участию в них, в частности путем осуществления решений третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и содействия реализации Комплексной рамочной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли, а также в содействии перехода наименее развитых стран в более высокую категорию.

1. НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫЕ СТРАНЫ

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

274. Содействие усилиям наименее развитых стран в области развития при поддержке их партнеров по развитию и содействие постепенной и благотворной интеграции НРС в глобальную экономику и их участия в ней, а также создание условий для того, чтобы максимально возможное число стран намечали перспективы постепенного выхода из категории НРС.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов в период 2000-2001 годов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Успешная подготовка и проведение третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам	Принятие Конференцией новой десятилетней программы действий для НРС с конкретными обязательствами по ее осуществлению со стороны НРС и их партнеров по развитию
Два ежегодных доклада по наименее развитым странам для обогащения осмысления и понимания международным сообществом некоторых проблем, актуальных для НРС	Своевременная публикация Доклада о НРС 2000 года и Доклада о НРС 2001 года, а также обзоров, получаемых государствами-членами, средствами массовой информации и научными центрами
Конкретный вклад в работу Комитета по политике развития (КПР) и ЭКОСОС в связи с трехлетним обзором перечня НРС	Своевременное завершение и представление соответствующих материалов для обзоров КПР (апрель 2000 года, апрель 2001 года) и ЭКОСОС (июль 2001 года)
Действенный вклад в подготовку и осуществление пострановых программ технической помощи для ряда НРС в соответствии с Комплексной рамочной платформой	Своевременная подготовка материалов, имеющих отношение к пострановым программам технической помощи в соответствии с Комплексной рамочной платформой

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

275. НРС III с успехом завершилось, приняв Брюссельскую декларацию и Программу действий (A/CONF.191/13). Участники Конференции смогли провести содержательные обсуждения на 12 интерактивных тематических сессиях, 9 параллельных мероприятиях и на форуме НПО. Это стало результатом сложного подготовительного процесса и усилий в рамках всей ЮНКТАД. При подготовке Конференции правительство каждой НРС получило от ЮНКТАД содействие в создании национального подготовительного комитета и в разработке национальной программы действий. В результате 46 из 49 НРС смогли представить на Конференции свои национальные программы действий (A/CONF.191/CP1-46). В ходе подготовительного этапа ЮНКТАД также оказывала основную поддержку, сосредоточившись на вопросах производственного потенциала и торговли, проведя три региональных совещания экспертов (соответственно, для англоязычных африканских НРС, для франкоязычных африканских НРС и Гаити и для НРС азиатско-тихоокеанского региона) и совместные совещания ЮНКТАД-ЭСКАТО

высокого уровня (A/CONF.191/IPC/2-4). Некоторые из рекомендаций были отражены в новой глобальной Программе действий. На глобальном уровне группа экспертов высокого уровня рассмотрела осуществление Программы действий для НРС на 90-е годы, оценив ее реализацию на страновом уровне, рассмотрела международные меры поддержки и представила рекомендации относительно механизмов эффективного осуществления таких мер (A/CONF.191/IPC/16).

276. НРС III характеризовалась вкладом и участием широкого круга действующих лиц и партнеров – от международных учреждений до гражданского общества. В ее работе приняли участие в общей сложности 6 500 делегатов, представлявших 158 стран, 20 подразделений и органов ООН, 15 специализированных учреждений и связанных организаций, 20 межправительственных организаций и порядка 200 НПО. Мобилизация привлеченных партнеров и реализация их синергизма велась на основе четырех межучрежденческих совещаний, четырех консультативных встреч на форуме правительств, международных организаций и гражданского общества, а также трех сессий Межправительственного подготовительного комитета. Кроме того, было проведено 10 совещаний экспертов и три совещания НПО для обогащения содержательной основы Конференции, а также были разработаны рекомендации относительно мер и политики содействия НРС в их усилиях по развитию (A/CONF.191/BP и L).

277. "Доклад о наименее развитых странах 2000 года" очертил анатомию проблем финансирования развития в НРС, включая как возможности внутренней мобилизации ресурсов, потенциал потока частного капитала и поступления и эффективности помощи, так и внешний долг. Доклад должен был стать ключевым вкладом в работу третьей Конференции, а также конференций по финансированию развития. Он стал первой крупной международной публикацией, в которой глубоко рассмотрены радикальные изменения в международном сотрудничестве по вопросам развития, произошедшие с 1999 года. В нем предлагаются элементы альтернативного подхода для НРС, который способен содействовать постепенному переходу НРС – наращиванию ими производственного потенциала и международной конкурентоспособности при все большей опоре на мобилизацию внутренних ресурсов и приток частного капитала для удовлетворения их потребностей в финансировании развития.

278. ЮНКТАД подготовила ряд записок и исследований для Комитета по политике развития (КПР) и Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС). Среди них – аналитические записки по уязвимости Кабо-Верде, Мальдивских Островов, Самоа и Вануату (пограничные случаи) в связи с обзором перечня НРС 2000 года, а также записка о выгодах, связанных со статусом НРС, и по вопросу о выходе из перечня НРС (E/2001/CRP.5), которая была упомянута в резолюции E/2001/L.49 ЭКОСОС.

279. ЮНКТАД оказала содействие в подготовке программ связанной с торговлей технической помощи в Гамбии, Гаити, Танзании и Уганде, где были проведены "круглые столы" по Комплексной платформе технического сотрудничества для НРС. До НРС III были достигнуты договоренности по осуществлению Комплексной платформы вместе с экспериментальной схемой, затрагивающей три НРС (Камбоджу, Мавританию и Мадагаскар). Новая заостренность Комплексной рамочной платформы предусматривает включение вопросов торговли в национальные планы и стратегии развития, включая их соответствующие документы о стратегии борьбы с нищетой. Под руководством Всемирного банка были проведены диагностические исследования, на основе которых готовятся программы действий по развитию международной торговли товарами и услугами.

b) Результаты и полезность

280. НРС III привлекла внимание всего мира к ситуации и потребностям наименее развитых стран. Она вновь подтвердила обязательства и решимость международного сообщества и НРС улучшить условия жизни населения НРС и добиться существенного продвижения к достижению цели уменьшения вдвое числа людей, живущих в крайней нищете, к 2015 году. Она вновь подтвердила коллективную ответственность международного сообщества за обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивной силой для всех государств, как о том говорится в Декларации тысячелетия. Были существенно дополнены некоторые особые преимущества, предоставляемые международным сообществом НРС, включая расширение доступа к европейскому единому рынку, обязательства по несвязанной помощи и возможность финансового и технического содействия в рамках секторальных программ. Все дополнительные преимущества и обязательства соответствуют ориентированным на конкретные действия обязательствам, которые были приняты в семи важных областях действий, намеченных в новой Программе действий.

281. НРС III широко освещалась национальными и международными средствами массовой информации, и более 450 журналистов направляли ежедневные сообщения о ее работе (обзор прессы: том I и II). По поводу итогов Конференции высказывались разные мнения, например: "ООН удастся достичь лишь медленного прогресса в борьбе с нищетой" ("Файненшл таймс", 20 мая 2001 года), "Третья Конференция ООН по НРС дала общие ориентиры для наименее развитых... стран, касающиеся их быстрого доступа к глобальным рынкам и развития их людских ресурсов в целях уменьшения зависимости от иностранной помощи и списания части долга" ("Индепендент", 25 мая 2001 года). Как сообщалось в "Ревю дю марше коммюн де л'Юньон Эропыен" (2001 год), это была

"новаторская Коференция"; «...европейцы, как и руководство ЮНКТАД, единодушно продемонстрировали "новаторский дух", который стал отличительным знаком Конференции. О результатах можно будет судить... через десять лет» ("Марше тропико и медитераньен", 25 мая 2001 года).

282. "Доклад о наименее развитых странах 2000 года" был широко принят международным сообществом, о чем свидетельствуют многочисленные положительные упоминания его анализа и рекомендаций. Он широко цитировался в международной печати. "Файненшл таймс" оценила его как «План "нового курса" для неимущих мира» ("Файненшл таймс", 13 октября 2000 года).

283. Конкретные вклады в работу Комитета по политике развития (КПР) и ЭКОСОС получили высокую оценку этих органов в их усилиях по проведению тщательного периодического обзора перечня НРС с учетом важных концептуальных изменений в методологии и критериях выявления НРС. С 1997 года ЮНКТАД выступает инициатором принятия Организацией Объединенных Наций критерия экономической уязвимости, что способствовало справедливому отношению ко многим НРС, прежде всего наименее развитым островным государствам, которые относятся к сложным пограничным случаям.

284. Институциональная эволюция Комплексной рамочной платформы содействовала учету связанных с торговлей проблем в политике развития и стратегиях борьбы с нищетой соответствующих стран. Руководящий комитет по Комплексной платформе недавно одобрил распространение этой системы на 11 НРС.

с) Ход осуществления Бангкокского плана действий

285. ЮНКТАД играет координирующую роль в осуществлении пунктов 161-163 Плана действий. Она внесла решающий вклад в подготовку и реализацию решений НРС III, включая разработку новой Программы действий и составление проекта плана ее эффективного осуществления. Она участвовала в работе КПР по критериям включения в группу НРС и по пересмотру их перечней, а также в деятельности, связанной с оценкой реальных выгод, связанных со статусом НРС.

286. Она также следила за различными недавними международными инициативами, касающимися НРС, оказывала постоянное содействие НРС в ВТО. В соответствии с Комплексной платформой ЮНКТАД в максимально возможной степени использовала ограниченные ресурсы для участия в подготовке пострановых программ технического сотрудничества, а в некоторых случаях - и ее координации. Однако, несмотря на

Бангкокский призыв, ЮНКТАД не удалось сыграть ведущую роль в подготовке "комплексной программы действий по технической помощи НРС".

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

287. Качество оказанной помощи всегда высоко оценивалось и широко признавалось различными членами ЮНКТАД, в том числе НРС и их партнерами по развитию, на различных форумах, включая Генеральную Ассамблею, ЭКОСОС, СТР, НРС III и ее различные подготовительные совещания, Занзибарское совещание министров торговли НРС и т.п. Участники этих совещаний высоко оценили объемную документацию и эффективное обслуживание, предоставленное в рамках подпрограммы. В соответствии с положениями Брюссельской программы действий Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставил Генеральной Ассамблее доклад о создании канцелярии высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам.

III. Оценка программы и будущие направления

a) Оценка и извлеченные уроки

288. Успех НРС III был результатом, во-первых, усилий по вовлечению всех соответствующих действующих лиц в работу Конференции, во-вторых, конкретной поддержки, оказанной различными подразделениями секретариата, и, в-третьих, высокой отдачей, с которой сотрудники ЮНКТАД работали над подготовкой к этому мероприятию. В преддверии Конференции были достигнуты два крупных сдвига: i) важное значение, уделяемое ряду секторальных мероприятий, с помощью которых международное сообщество могло увидеть, что каждая международная или региональная организация может сделать для того, чтобы помочь НРС в усилении их экономической специализации, реализации новых торговых возможностей и повышении их шансов на получение выгод от сил глобализации; а также ii) признание видной роли гражданского общества в процессе развития.

289. Один из важных уроков подготовительного процесса и уроков на будущее заключается в том, что необходимо использовать имеющиеся на уровне стран возможности проведения вместе с местными экспертами систематического анализа того, в какой степени за последнее десятилетие НРС воспользовались преимуществами и льготами, предоставленными им их партнерами по развитию. Это могло бы быть связано с заблаговременной разработкой списка предоставленных преимуществ и льгот и анализа

их эффективности. Такой анализ высветил бы необходимость повторного изучения некоторых из ныне предоставленных преимуществ и рассмотрения новых льгот.

290. Ориентация исследований 2000 года на финансирование развития, принятое в качестве темы Доклада о наименее развитых странах 2000 года, доказало свою ценность с учетом важного значения этой темы для повестки дня Конференции. Эта тема удачно дополнила заостренность ежегодного доклада за прошлый год на вопросе о производственном потенциале. Доклад о наименее развитых странах 2001 года реагирует на новые аналитические вызовы, созданные новой Программой действий. Центральная цель новой Программы действий - борьба с нищетой, однако в настоящее время не имеется международно сопоставимых данных о тенденциях нищеты в НРС. В докладе принята попытка восполнить этот пробел путем построения нового комплекса данных о нищете в НРС с использованием статистики национальных счетов. На этой основе в нем описаны особенности нищеты в НРС, а также дан анализ сложных взаимосвязей между ростом и нищетой и того, каким образом на них влияет международная торговля. В нем также рассмотрены последствия анализа, касающиеся повышения эффективности стратегии борьбы с нищетой.

291. Основная поддержка ЮНКТАД, КПР и ЭКОСОС в их дальнейшей работе над перечнем НРС и соответствующими критериями повысила роль ЮНКТАД как одного из центров усилий международного сообщества, направленных на то, чтобы понятие особого и дифференцированного режима имело реальное наполнение по отношению ко всем соответствующим странам. Исходя из этого, ЮНКТАД готова взяться за решение задачи "приступить к обсуждению вопроса о режиме для выходящих из перечня [НРС] стран" (E/2001/L.49, пункт 4) и содействовать прогрессу в достижении консенсуса о подходе к НРС и другим категориям стран с учетом их конкретных структурных проблем и уязвимости.

292. Что касается Комплексной платформы и изменений, происшедших в соответствующих институциональных механизмах, то критерий эффективности этих новых механизмов должен заключаться в своевременной реакции шести ключевых учреждений на просьбы об оказании связанной с торговлей технической помощи и своевременном оказании такой помощи. Предстоящая оценка экспериментальной системы, построенной на этих механизмах, нацелена на дальнейшее совершенствование процесса и повышение соответствия помощи возникающим потребностям. В частности, после завершения и оценки экспериментальной фазы необходимо будет провести оценку положительных моментов и недостатков системы единственного ведущего учреждения, введенной в 2000 году.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

293. В областях своей компетенции ЮНКТАД будет и далее вносить свой вклад в осуществление Программы действий для НРС на десятилетие 2001-2010 годов, а также в работу в соответствии с Комплексной рамочной платформой для оказания технической помощи НРС в вопросах торговли. ЮНКТАД намечает принять участие в усилиях Организации Объединенных Наций по уточнению методологии выделения группы этих стран и содействовать формированию консенсуса по "стратегии выхода" для НРС, с тем чтобы для стран, которые в дальнейшем могут выйти из этой группы, создавались условия плавного перехода. Новое видение статуса НРС, имеющееся у ЮНКТАД, предполагает принятие программы работы, которая будет отражать важное значение концепций реальных преимуществ, плавного перехода, а также большей дифференциации в анализе проблем, с которыми сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении страны, пытаюсь решить эти проблемы.

294. Также предусматривается составление комплексной исследовательской программы по макроэкономическим проблемам и секторальным проблемам развития, касающимся НРС, в соответствии импульсом, сообщенным благодаря многовалентности программы Брюссельской конференции.

295. В новый двухлетний период техническое содействие НРС будет в принципе организовано в свете конкретных проектов, представленных в Брюсселе, отвечая при этом выявленным НРС потребностям в осуществлении Комплексной платформы в соответствии с экспериментальной системой и последующими этапами. Итоги встречи в Дохе также скажутся на содействии со стороны ЮНКТАД.

296. В соответствии с положением пункта 116 Программы действий НРС III на ее нынешней сессии Генеральной Ассамблеи был представлен доклад Генерального секретаря о создании канцелярии высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю и островным развивающимся странам.

2. НЕ ИМЕЮЩИЕ ВЫХОДА К МОРЮ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

297. Содействие более активному участию и ускоренной интеграции внутриконтинентальных и малых островных развивающихся стран в мировую экономику и международную торговую систему, в частности на основе осуществления международно согласованных мер в интересах этих двух групп стран.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатель достигнутых результатов
Содействие транзитной торговле для внутриконтинентальных развивающихся стран.	Число стран, принимающих меры по снижению бремени транзита и расходов на транзит, включая меры, рекомендованные в Глобальных рамках сотрудничества в области транзитных перевозок 1995 года.
	Число стран, присоединяющихся к консенсусу по поощрению сотрудничества в области транзитного транспорта на основе принципов, изложенных пятым Совещанием правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития.
Действительный вклад в осуществление Барбадосской программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств (МОРГ).	Уровень международного признания, достигнутый благодаря действенной поддержке ЮНКТАД, проблем, с которыми сталкиваются МОРГ, стремящиеся не допустить их маргинализации в мировой экономике.

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны

298. При содействии ЮНКТАД многие страны в настоящее время осуществляют меры политики, принятые в 1995 году в соответствии с Глобальными рамками сотрудничества в области транзитных перевозок между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и сообществом доноров. В них государствам, в частности, рекомендуется поощрять участие частного сектора в инвестициях или в управлении транспортной инфраструктурой и ее объектами. Примеры принятых конкретных действий: концессии на железной дороге Абиджан – Уагадугу, железная дорога Малави – Мозамбик, Чили и Боливия; инвестиции в строительство дорог: проекты "строительство, эксплуатация и передача" в Бразилии, Аргентине, Южной Африке и Мозамбике; приватизация связи: Уганда и Танзания; концессии в портах: Джибути, Танзания; трубопроводы: Каспийский трубопроводный консорциум.

299. ЮНКТАД содействовала формированию консенсуса на основе согласованных выводов и рекомендаций пятого Совещания правительственных экспертов из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, которое призвало: а) остановить нынешнюю тенденцию сокращения объема ОПР и частного финансирования на цели развития транспорта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и в развивающихся странах транзита; б) обеспечить финансовую и техническую помощь со стороны стран-доноров, ПРООН и многосторонних финансовых учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в форме безвозмездных или льготных займов на цели строительства, эксплуатации и совершенствования их транспортных, складских и других связанных с транзитными перевозками объектов; в) ускорить проведение реформ в транспортном секторе и других смежных областях, включая поддержку и либерализацию транспортного сектора, а также более широкое вовлечение частного сектора в предоставление транспортных услуг; г) укрепить и ускорить практическое сотрудничество в области транзитных перевозок на основе двусторонних и/или региональных соглашений и договоренностей в соответствии с международными конвенциями; д) устранить нефизические барьеры, которые ставят под вопрос конкурентоспособность торговли со странами, не имеющими выхода к морю, и транзитными странами; а также е) создавать и/или укреплять отраслевые и профессиональные ассоциации на национальном и региональном уровне.

300. При основной поддержке ЮНКТАД 10 государств - членов Организации экономического сотрудничества (Азербайджан, Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан) в рамках Рамочного соглашения о транзитных перевозках ОЭС приняли меры по содействию транзита, а 9 государств - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии приняли меры по содействию транзиту в соответствии с Рамочным соглашением о содействии транзитным грузовым перевозкам АСЕАН. Аналогичным образом Китайская Народная Республика, Монголия и Российская Федерация при поддержке ЮНКТАД ведут переговоры по проекту рамочного соглашения о транзитных перевозках.

301. ЮНКТАД также содействует укреплению Соглашения о северном транзитном коридоре, в котором участвует пять стран: Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Руанда и Уганда.

Малые островные развивающиеся государства (МОРГ)

302. ЮНКТАД оказывает основную помощь: Альянсу малых островных государств (АОСИС) в виде разработки единых позиций для соответствующих международных мероприятий (включая ЮНКТАД X и НРС III); Комитету по политике развития (КПР) в рамках обзора перечня НРС 2000 года, в частности, на основе аналитических записок об уязвимости наименее развитых МОРГ, которые потенциально могут выйти из этой группы; секретариату Содружества и Всемирному банку в развитии работы их совместной целевой группы 1998-2000 годов по малым государствам; МОРГ в ходе их подготовки к переговорам по сельскому хозяйству в ВТО; а также шести МОРГ на основе проектов технического сотрудничества ЮНКТАД (Вануату, Гаити, Кирибати, Самоа, Сент-Люсия и Тувалу).

303. Кроме того, в рамках подпрограммы готовится публикация "Малые островные развивающиеся государства: проблемы уязвимости и новые экономические возможности" (14 глав).

b) Результаты и полезность

304. ЮНКТАД стремилась содействовать консенсусу по возможным основам надежного и взаимовыгодного сотрудничества в области транзитных перевозок между, с одной стороны, внутриконтинентальными и транзитными развивающимися странами и, с другой стороны, этими странами и сообществом доноров. Поиски консенсуса были вызваны озабоченностью многих прибрежных государств тем, что право доступа неприбрежных

государств к морю и свобода транзита, предусмотренные в Конвенции по морскому праву, вполне могут ограничить осуществление ими своего полного суверенитета над своей территорией. Эта озабоченность объясняет, почему предложение неприбрежных стран созвать в 2001 году совещание министров по вопросам транзита не было принято. Однако за последние два года произошли серьезные изменения в оценках, и сегодня складывающийся консенсус выходит за рамки договоренности, достигнутой на пятом совещании правительственных экспертов о созыве совещания министров в 2003 году.

305. Недавние исследования ЮНКТАД иллюстрируют то, что вновь формирующиеся торгово-транспортные модели начали вызывать интерес большой группы стран. Эти исследования наглядно показывают, что некоторые внутриконтинентальные развивающиеся страны превратились в важные перекрестки. Так, Зимбабве предоставляет возможности транзита для южноафриканской торговли с Замбией и другими странами к северу от Южной Африки. Центральная Азия становится важными воротами в Азию из Европы. В свете такой изменившейся ситуации содействие транзитным перевозкам стало приобретать большее признание и поддержку.

306. Дерегулирование, либерализация, приватизация и конкуренция, высоко оценивавшиеся в Глобальных рамках, получили развитие во многих странах и создали деловые возможности для частного сектора. Местные и иностранные инвесторы вкладывают капитал в развитие инфраструктуры, получают железнодорожные концессии и приобретают предприятия в секторах телекоммуникаций и энергетики. Инвесторы, как местные, так и иностранные, пользуются такими новыми деловыми возможностями. Внутриконтинентальные и транзитные развивающиеся страны получают выгоды от передачи капитала, технологии и управленческого опыта.

307. Работа ЮНКТАД в интересах МОРГ приобрела возросшее значение, поскольку действенные усилия по достижению большего признания проблем МОРГ в настоящее время предпринимаются в более широких международных кругах - за пределами собственно Генеральной Ассамблеи и ЮНКТАД - в Комитете по политике развития и ЭКОСОС, во Всемирной торговой организации и Всемирном банке, которые представляют собой международные арены, имеющие огромное значение для МОРГ. Кроме того, примерно шесть МОРГ получают от ЮНКТАД прямое техническое содействие.

b) Ход осуществления Бангкокского плана действий

308. Пункты 161-162: ЮНКТАД изучила потребности МОРГ, указанные в пункте 161. В пункте 162 предложено "предоставить для канцелярии достаточный персонал и необходимые ресурсы...", и нынешние ресурсы считаются достаточными. Генеральной

Ассамблее был представлен доклад о функционировании Группы ЮНКТАД по не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам.

d) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

309. Оперативно-функциональная деятельность и деятельность по техническому сотрудничеству, осуществлявшаяся секретариатом в интересах внутриконтинентальных развивающихся стран, была рассмотрена пятьдесят пятой сессией Генеральной Ассамблеи, НРС III, пятым Совещанием правительственных экспертов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, сорок восьмой сессией СТР и пятьдесят шестой сессией Генеральной Ассамблеи. В резолюциях 55/181 Генеральной Ассамблеи и совещаний правительственных экспертов внутриконтинентальных и транзитных развивающихся стран и представителей стран-доноров, финансовых учреждений и учреждений по вопросам развития (TD/B/48/6, TD/B/48/10) была выражена ее высокая оценка. Высокая оценка также давалась региональными консультативными совещаниями (UNCTAD/LDC/Misc.51; UNCTAD/LDC/Misc.61; UNCTAD/LDC/Misc.53; UNCTAD/LDC/Misc.15). Были получены просьбы от КРЮА, ЭКА и НПО, в которых ЮНКТАД было предложено председательствовать на совещаниях экспертов по содействию транзиту. В письме Генеральному секретарю ЮНКТАД от 16 мая 2001 года Администратор ПРООН особо отметил проект, связанный с заключением рамочного соглашения о транзитных перевозках между Китайской Народной Республикой, Монголией и Российской Федерацией "как один из наиболее успешных...".

III. Оценка программы и будущие направления

a) Оценка и извлеченные уроки

310. В целях содействия межправительственным обсуждениям ЮНКТАД провела семь содержательных исследований, посвященных ходу развития систем транзита внутриконтинентальных и транзитных развивающихся стран. Кроме того, оказывались консультативные услуги и техническое содействие, например поддержка продолжающихся переговоров по проекту рамочного соглашения о транзитных перевозках между Китайской Народной Республикой, Монголией и Российской Федерацией.

311. Однако по бюджетным соображениям ЮНКТАД не могла провести исследований на месте в каждом субрегионе (например, Западной Африке и Центральной Африке), что вызвало разочарованность стран этих субрегионов. Поскольку в следующем

двухгодичном периоде бюджет на поддержку консультативных услуг, вероятно, не будет увеличен, для удовлетворения имеющихся запросов необходимо повысить исследовательский потенциал самой ЮНКТАД.

312. Успех в мобилизации внебюджетных ресурсов на цели технической помощи был ограниченным, особенно в том, что касается проектов в интересах Африканских стран, хотя работа с другими организациями, например ЭКА, позволила достичь определенного прогресса. Это указывает на необходимость более активной работы как с межправительственными, так и с неправительственными организациями в целях совместного программирования и сотрудничества в вопросах оказания технической помощи.

313. С точки зрения ее работы, связанной с МОРГ, главный полученный ЮНКТАД урок заключается в том, что категория МОРГ из политической концепции должна эволюционировать в сторону концептуального "статуса", нацеленного на более четкое уяснение фундаментальных проблем этих стран и поэтому ориентированного на более компактную и однородную группу государств (среди малых островных развивающихся государств, которые были перечислены на Барбадосской конференции 1994 года, некоторые не были "малыми", несколько из них не были "развивающимися", а некоторые даже не были "государствами", будучи зависимыми территориями). С этой целью можно было бы принять группу критериев, повышающих содержательность выделения классификационной группы МОРГ, по аналогии с категорией НРС, при уделении особого внимания структурным проблемам и экономической уязвимости. Такая эволюция способствовала бы работе в интересах МОРГ. Тем временем ЮНКТАД продолжит использовать концептуально однородный перечень МОРГ в работе по пропаганде, исследованиям и техническому сотрудничеству в интересах этих стран.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

314. Области усиленного внимания в следующий двухгодичный период были в основном определены Генеральной Ассамблеей. В соответствии с резолюцией 55/185 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД проведет исследования об общих условиях транзита во внутриконтинентальных государствах Центральной Азии и их соседей по транзиту. Если на нынешней сессии Генеральной Ассамблеи будут одобрены рекомендации, представленные пятым Совещанием правительственных экспертов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и представителей стран-доноров и учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, секретариат ЮНКТАД займется подготовкой созыва в 2003 году совещания министров внутриконтинентальных и транзитных развивающихся стран и стран-доноров и представителей международных финансовых учреждений и учреждений по содействию

развитию, посвященного вопросам сотрудничества в области транзита. Кроме того, в следующий двухгодичный период будут продолжены и, как можно надеяться, завершены текущие переговоры по проекту рамочного соглашения о транзитных перевозках между Китайской Народной Республикой, Монголией и Российской Федерацией. Просьбы о техническом содействии будут рассматриваться и выполняться по мере наличия ресурсов.

315. Операционная трилогия работы в интересах МОРГ (разъяснительная работа, исследования и анализ, техническое сотрудничество) будет продолжена и организована с учетом эволюции восприятия проблем МОРГ международным сообществом. Особая задача в новый двухгодичный период будет заключаться в оказании содействия тем странам, которые в силу структурных препятствий и уязвимости желают получить на международной финансовой арене и в многосторонней торговой системе особый и дифференцированный режим МОРГ.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

1. ЗАДЕЙСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

316. "Работа ЮНКТАД может содействовать изучению проблем и возможностей глобализации и информированию участников открытых и систематических прений по вызывающим всеобщий интерес различным вопросам, связанным с развитием, среди партнеров в процессе развития, включая частный сектор, НПО, научные круги и парламентариев" (Бангкокское заявление, TD/387).

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
i) Разработка и осуществление политики задействия общественности	i) Создание банка данных для содействия участию действующих лиц гражданского общества в межправительственном механизме ЮНКТАД
ii) Развитие сотрудничества с НПО, научными кругами и парламентариями	ii) Общий и конструктивный вклад гражданского общества в работу третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

317. На третьей Конференции ООН по НРС и на совещаниях ее Подготовительного комитета был опробован банк данных по НПО, сотрудничающих с ЮНКТАД и заинтересованных в ее работе, в результате чего государства-члены утвердили несколько сот НПО, еще не имевших какого-либо статуса при ЮНКТАД, а также был обеспечен плавный процесс аккредитации и участия НПО и МПО в работе Конференции. Параллельно с Конференцией состоялся полномасштабный форум НПО, в работе которого приняли участие свыше 1 000 человек, включая более 150 делегатов и экспертов НПО НРС.

318. Неофициальное основное совещание "Развитие новых союзов между государством и гражданским обществом для изучения измерения глобализации, связанного с гендером и развитием" (июль 2001 года), дало концептуальные и процедурные ориентиры для экспериментального проекта ЮНКТАД.

b) Результаты и полезность

319. В конце третьей Конференции ООН по НРС был создан наблюдательный комитет НПО для обеспечения участия гражданского общества в работе по осуществлению решений Конференции. Кроме того, парламентарии, участвовавшие в работе созванного в период Конференции парламентского "круглого стола" высокого уровня, установили контакты для обеспечения парламентских действий по осуществлению Программы действий.

III. Оценка программы и будущие направления

a) Оценка и извлеченные уроки

320. Многие неправительственные действующие лица считают работу ЮНКТАД позитивным вкладом в диалог по вопросам международной торговли и развития; это могло бы использоваться ЮНКТАД и ее межправительственным механизмом в качестве инструмента мобилизации действий по вопросам развития и интеллектуального ресурса межправительственных дискуссий и совещаний экспертов.

321. Политические решения и заявления на всех уровнях Организации Объединенных Наций, включая Бангкокское заявление и Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций (A/RES/55/2, пункт повестки дня 60 b)), призывают к задействованию гражданского общества; поэтому межправительственному механизму, возможно, понадобится пересмотреть нынешние директивные рамки в целях обеспечения того, чтобы ныне действующие правила и положения соответствовали пожеланиям государств-членов.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

322. В духе Бангкокского заявления ЮНКТАД будет реализовывать "инициативный" подход к оказанию помощи гражданскому обществу в деле его эффективного участия в работе организации, в частности в связи с подготовкой ЮНКТАД XI в 2004 году.

2. ВСЕСТОРОННИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА

I. Цели и критерии оценки

а) Цели

323. Во всех возможных случаях включать гендерный аспект в основную работу ЮНКТАД.

б) Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов

Ожидаемые достижения	Показатели достигнутых результатов
Поощрение интеграции гендерной перспективы в работу организации	Отражение аспекта гендера и развития во всей деятельности по программам ЮНКТАД

II. Осуществление программы и достижения

а) Достижения

324. На основе вклада ЮНКТАД совещание экспертов "Всесторонний учет гендерного фактора в целях расширения возможности" (ноябрь 2001 год) рекомендовало ряд политических решений для действенного учета гендерного аспекта в работе ЮНКТАД. Другая деятельность по гендерной проблематике отражена в подпрограммах, в частности подпрограмме 9.2.

б) Обзоры директивных органов и внешние обзоры

325. ЮНКТАД приняла участие в межучрежденческой работе, нацеленной на выявление уроков, касающихся более действенного отражения гендерной перспективы в программах работы. В этой связи проводился внешний обзор нынешних программ работы.

4. Оценка программы и будущие направления программы

а) Оценка и извлеченные уроки

326. Важно связать гендерную перспективу с конкретными вызовами в области торговли и развития, а не рассматривать ее как привходящий фактор. Работа в этой области по-прежнему находится на раннем этапе, однако рекомендации, вынесенные на указанном выше совещании экспертов, дали хорошую основу для более предметного подключения подпрограмм к этим усилиям.

b) Расстановка акцентов на следующий двухгодичный период

327. Что касается более полного учета гендерной перспективы, способствующей расширению возможностей женщин, то ЮНКТАД будет предпринимать более активные усилия по отражению этого аспекта во всей своей работе, в частности в при осуществлении рекомендаций, уже вынесенных внутри ее межправительственного механизма и совещаний экспертов.

3. СВОЕВРЕМЕННОСТЬ ВЫПУСКА ДОКУМЕНТОВ

328. Своевременность выпуска документов для межправительственных совещаний - один из показателей достижения результатов, согласованных Советом в контексте среднесрочного плана. В решении Генеральной Ассамблеи предлагается выпускать документы для делегатов на всех шести официальных языках за шесть недель до данного совещания.

329. Анализ дат выпусков документов в 2000-2001 годах показывает, что по сравнению с предыдущим двухлетним периодом положение дел здесь ухудшилось. В анализе выявляются две основные области ответственности, ведущие к задержкам: i) отделы ЮНКТАД, отвечающие за подготовку документов, и ii) службы отделения ООН в Женеве, отвечающие за перевод, печатание, издание и распространение. В соответствии с правилами, принятыми в ЮНКТАД, отвечающий за подготовку документа отдел ЮНКТАД должен представлять его центральному бюро обработки документов ЮНКТАД для утверждения и редактирования за 14 недель до совещания. Это правило выполняется лишь по 2,5% документов, и средняя дата представления составляет примерно восемь недель до соответствующего совещания. В свою очередь, согласно соответствующим правилам ООН, предусмотрен 10-недельный срок представления документов Отделению ООН в Женеве, с тем чтобы то могло обеспечить своевременный выпуск документов. Это правило десяти недель соблюдается лишь по 9% документов ЮНКТАД. Дальнейшие задержки в обработке документов в Отделении ООН в Женеве приводят к тому, что с соблюдением правила шести недель выходят только 1,5% документов. Обычно же документы выходят на всех языках только в дату начала соответствующего совещания.

330. Обработка документов в Отделении ООН в Женеве занимает в среднем шесть недель, в то время как предусматривается четыре недели, что указывает на наличие здесь проблемы. Однако, судя по результатам проведенного анализа, главная проблема с несвоевременным выпуском заключается в задержках на этапе подготовки документов в оперативных отделах. Примерно 90% случаев просрочек вызвано несвоевременным представлением документов отделом. Ожидается, что руководители программ в оперативных отделах примут активные меры по решению этой проблемы.
