



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B(S-XIX)/L.1
19 December 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
中期审查进程第一次会议
2002 年 1 月 28 日，日内瓦

2000-2001 年方案评估

贸发会议秘书处的说明

内 容 提 要

本文件的编写是为了提供背景资料，供贸发理事会按照预定的进度，在贸发十大和十一大之间，对贸发会议的工作进行中期审查，尤其是评估作业。本文件以合乎逻辑的框架为准绳，在各个方案领域，根据目标、成绩指标、成就、影响和吸取的经验教训，对 2000-2001 年期间的工作进行了评估。还为从目前到贸发十一大期间规定了重点和工作方针，同时考虑到核定的 2002-2003 年工作方案，以及重要的国际近况。

概括地说，编写本文件的目的是为了向贸发会议的利益攸关方提供参考材料，介绍贸发十大取得的成果及其影响，并向秘书处提供指导，说明如何应用吸取的经验教训，更好地完成任务。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	3
全球化、相互依存和发展.....	4
1. 相互依存和全球经济问题.....	5
2. 债务和发展融资.....	11
3. 援助巴勒斯坦人民.....	14
4. 统计数字和资料.....	17
非洲的发展.....	20
投资、企业和技术.....	24
1. 投资问题分析.....	25
2. 投资政策和能力建设.....	31
3. 技术和企业.....	35
国际贸易.....	40
1. 贸易谈判和商业外交.....	41
2. 贸易分析和信息.....	47
3. 商 品.....	53
4. 竞争法和竞争政策及消费者保护.....	58
5. 贸易、环境和发展.....	62
发展服务基础设施、贸易效率以及人力资源发展.....	68
1. 人力资源发展以及贸易点方案.....	69
2. 运输、简化贸易手续和海关.....	75
3. 电子商务.....	81
最不发达国家、内陆和小岛屿发展中国家.....	85
1. 最不发达国家.....	86
2. 内陆和小岛屿发展中国家.....	93
交叉问题.....	99
1. 民间社会的拓展工作.....	99
2. 将性别问题纳入主流.....	101
3. 及时分发文件.....	102

导 言

1. 贸易和发展理事会于 2000 年 5 月第二十四届执行会议要求在介于贸发十大和十一大之间的 2002 年第二季度审查贸发会议的工作。贸发理事会于 2001 年 10 月第 48 次会议上议定：中期审查的基本内容将由三个相互关联的支柱组成，其中包括：审查政府间机构的效率和功能、评估贸发十大行动计划中议定的承诺和工作方案，和发布与贸发会议工作重要情况有关的一份前瞻性政策声明。

2. 本文件的编写是为了说明这一审查进程，尤其是其评估作业的背景。以合乎逻辑的着手方式为基础，在各个方案领域根据目标、成绩指标、成就、影响和吸取的经验教训，审评了两年期的工作。各项目标是由成员国在中期计划中核定的。也拟议了目前到贸发十一大之间的重点和工作方针，同时考虑到核定的 2002-2003 年工作方案，以及重要的国际近况，例如世界贸易组织于 2001 年 11 月在多哈举行的第四届部长级会议。

3. 联大在每一个两年期内，根据《方案规划条例和细则》、《方案预算问题》、《执行情况监督工作》以及《评价方法》的要求，审查联合国秘书处的方案绩效。为了进行这项审查，联大收到了一份报告，其中简述从质量和数量方面对贸发会议及其他主要实体逐一进行评估的情况。因此，本文件也将形成在提交联大的报告中简述贸发会议方案绩效的基础。

4. 更加概括地说，本文件是供贸发会议的利益攸关方参考，藉以了解贸发十大以来取得的成果及其影响，并且向秘书处提供一份指南，以便吸取经验教训，提高任务成效。

5. 本文件由贸发会议各司供稿。方案、规划和评估股同时从数量和质量方面对这些稿件进行了独立审查。

全球化、相互依存和发展

本次级方案的目标

6. 本次级方案的目标是在国际上辩论如何促进对全球化后果的演变和管理，并在国家、区域和国际上倡导有利于人的发展的政策和战略。

1. 相互依存和全球经济问题

一、目标和评估标准

(a) 目 标

7. 在国家、区域和国际层级上，促进宏观经济、发展和金融政策与战略，以便实现持续的经济增长和发展、为发展融通资金、巩固金融稳定、维持全球经济决策的连贯性；增进全球化进程的发展机会，处理与全球化有关的问题。

(b) 2000-2001 年希望取得的成就和成绩的指标

希望取得的成就	成绩的指标
成员国就全球相互依存关系与宏观经济及发展政策开展政府间辩论并达成共识。	从成员国(联大和贸发理事会)得到的反馈意见显示：贸发会议在这些领域的研究与分析促进了政府间辩论，有助于达成共识
发达国家和发展中国家决策人员的能力得到改进，能够拟定适当的宏观经济及金融政策，考虑到对全球相互依存关系的影响。	贸发会议的研究和政策分析在国家和国际层级对全球宏观经济及金融政策产生影响的程度

二、方案执行情况与取得的成绩

(a) 成 绩

8. 就全球相互依存关系和宏观经济及发展政策进行的分析工作，巩固了贸发理事会第四十七届和第四十八届会议审议工作的基础。2000 年和 2001 年的贸发理事会报告都审查了全球经济绩效、区域趋势和贸易、投资与资金流动之间的互动状况。2000 年贸发理事会报告特别注意了东非的危机与恢复，着眼于帮助各国政

府反拟定政策，以便在国家和国际层级上预防金融危机和更妥善地加以管理。2001 年贸发理事会报告评估了进展情况以及关于“改革国际金融结构”的更多的政策建议。贸发理事会对该报告的结论和建议的讨论也促进了即将召开的联合国发展资金会议的筹备进程。在贸发理事会第四十八届会议上分发了一份补充性《说明》，其中对全球经济执行和前景作了最新的分析，这是国际组织针对 2001 年 9 月 11 日事件对于通盘世界经济尤其是特定发展中国家经济的影响最先印发的文件之一。其目的是帮助成员国政府在政策上对可能出现下降趋势的新风险拟定可能采取的应对措施。这份《说明》以及《贸发理事会报告》本身，也成为在联大进行政府间审议的背景文件。

9. 内部和外部的机构要求为各种会议和活动提供分析性稿件和荐言，是常有的事，多半是为联大编写的。课题包括：贸发会议为使私营部门参加预防和解决金融危机所进行的工作；在全球层面上就经济、金融、贸易、技术和发展问题维持政策连贯性、互补性和协调以便尽量获取全球化的利益；国际资金流动的目前趋势和为为加强和稳定国际金融体系而进一步整理出一份包罗更广泛的议程的建议；在全球化的情况下增进贸易、资金、知识、技术和对增长和发展的投资之间的联系和相互依存关系的作用。为劳工组织全球化的社会因素工作组编写了一份题为“全球化与劳工市场”的文件。

10. 贸发会议为了向《联合国非洲发展新议程》提供荐言，编写了《非洲的资本流动和增长(2000)》和《非洲的经济发展：绩效、前景和政策问题(2001)》，为此进行了实质性研究，从而为贸易和发展理事会第四十七届和第四十八届会议对非洲经济发展问题和政策拟定的讨论提供了基础。

11. 在 24 国国际货币事务政府间小组(G-24)技术支持项目范围内，促进了发展中国家在货币和资金方面的政策制定工作，其中包括国际金融机构在这方面的决策工作。向 G-24 提交了大约 20 份研究论文，在《G-24 讨论文件汇编》中出版了 15 份论文。这个项目是 G-24 活动的支柱，帮助它在最高层级上对国际政策辩论作出实质性的贡献。

12. 贸发会议首次为发展中国家的高级政府官员举办了国际经济议程中关键问题培训班，编列了七个课程单元，若干工作人员讲解了其中的两个单元，为推进发展中国家的能力建设作出了贡献。

13. 在《贸发会议讨论文件汇编》中，为供政府间审议和公众参考，在下列领域中出版了 5 份研究报告：关于国际金融结构和加强发展中国家金融体系的辩论；全球化形势下的贸易理论和政府；和技术和技能获取在发展中国家战略中的作用。

14. 在为促进发展中国家间的经济合作供稿方面，编写了“发展中国家间的合作状况”和“《加拉加斯行动纲领》以及《圣何塞宣言和行动计划》执行情况及其后续行动”，通过开发计划署发展中国家技术合作股将这两份报告提交第五十六届联大。应 77 国集团主席的要求，评述了发展中国家间经济合作状况，对发展中国家间经济合作问题政府间后续行动和协调委员会第十届会议提供荐言。

15. 关于会议服务，向贸发理事会第四十七届和第四十八届会议提供的实质支持，对议事情况的报道，和其他有关实质服务，使成员国不仅能够就最近的经济状况和前景以及当前的政策问题交换意见，以便寻求共识，也能够通过与国际知名专家在贸发理事会的非正式会议上交互讨论获得新见识。这些会议大大地提高了贸发理事会审议工作的质量。此外，向在雅加达、波哥大和日内瓦举行的发展资金问题高级别区域磋商会议提供的咨询服务和实质支持(包括实质和后勤支援)，对这些会议为即将在墨西哥召开的大会的筹备工作的成功，至关重要。同样，24 国集团所设三个技术小组中有一个设在日内瓦，完全按照次级方案予以组织，向这些技术小组的会议提供的实质服务和后勤支援，对于该集团的顺利运作至关重要，它是发展中国家在国际金融机构中的唯一集团，是欧洲十国集团的主要对应机构。

(b) 效果和利益

16. 该组的分析性报告和荐言对于贸发理事会有关全球化、相互依存关系和发展的审议工作的质量，具有决定性作用。从各国代表团对一些报告的广泛评论和对其分析质量的赞赏看来，这份文件的好处是明显的。当前的政策辩论以这份文件为基础，在十之八九的诸多领域中达成了共识。该次级方案的出版物和文件中所提出的一些概念和政策建议，在不同的国际论坛得到了支持，不过，有些想法起初会引起争论，例如作为有秩序还债办法暂时停止付款的建议；国际货币基金组织对危机贷款的严格限制；主权债务国的正式破产程序；或显示潜在不平衡

和风险的全球经济趋势和前景评估。两份 TDR 都在国际报刊中引起广泛评论。2000 年和 2001 年 TDR 发表以后,《金融时报》、《卫报》、《泰晤士报》、《世界报》、《时报》等国际主要报章杂志每年大约刊载了 200 篇评述文章。主要电视网络——BBC,——CNN 报导了采访贸发会议工作人员的谈话情况。国际知名的评论刊物《牛津分析》作了如下评论:“虽然贸发会议不是全球经济决策中的一个重要角色,它对世界经济的看法具有洞察力。它预测 1990 年代全球金融动荡的纪录令人印象深刻,人们因此而更加相信它目前对阿根廷经济前景的忧虑。”《金融时报》在对《2000 年 TDR》的评论中指称贸发会议是“联合国在发展方面的智囊团”。在对出版物提建议的事先调查中,一些政府将 TDR 评为最有用的贸发出版物。对该组在全球化等领域内的专业能力的确认表现在:贸发会议应邀出席研讨会和大小会议的次数(大约 10 个月)、索取出版物的要求(每年大约 600 件)、以及授权转载文件或其部分章节的要求(每年 8 件)。为了传播研究成果,不但分发了出版物,也为各层级上的讨论提供了实质性的荐言,从而促成了共识。以往在秋季发行的 TDR 改在春季发行以后,成员国能够更加详细地评述其内容,从而增加了该报告对目前政策辩论的影响力。

17. 通过对《非洲的资本流动和增长》和《非洲的经济发展:绩效、前景和政策问题》这两份报告提出荐言,该次级方案的工作促进了《联合国非洲发展新议程》的实施。国际报刊对这两份报告大为赞扬。

18. 对 24 国集团提供技术支援的活动促进了关于需要拟订国际货币和金融政策以支持发展的辩论。这些活动尤其有助于 24 国集团的成员和其他发展中国家为国际货币基金组织和世界银行范围内的讨论和谈判进行准备。24 国集团技术小组和部长级和代表会议广泛地讨论了由专业能力最高的独立智谋人员撰写的大约 30 份研究论文和立场文件。咨询服务不仅受到受援国的高度赞赏,通过其捐款,支应了项目费用的一部分,也得到捐助国的赞赏,有一个捐助国将其对 2000-2002 年度的认捐数额增加了一倍。这些文件由贸发会议和哈佛大学联合出版,放置于这两个机构的网址,在学术界得到广泛的使用。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

19. 第 107 段：研究和技术合作活动有助于在国家和国际层级上促进有利于发展的政策和战略，这些活动将发展的观点带进金融和货币问题的辩论中。

20. 第 108 段和第 109 段：《2000 年 TDR》(TDR 2000)对金融危机的因果进行了进一步的分析，同时具体地借鉴了东亚的经验。分析工作和所进行的技术合作活动对下列问题的辩论起到促进作用：预防、处理和解决金融危机的措施；在全球经济决策中实现更大的连贯性；在国家和国际层级上拟订政策增进全球化的有利影响而尽量减少其不利影响。

21. 第 110 段(第一点)：TDR 2001 评述了最不发达国家的外部资金和债务状况。

22. 第 113 段：TDR 2000 和 TDR 2001，就发展中国家外债状况提交联大的报告，以及为发展资金会议筹备过程提交的资料，都评述了私人资金流向发展中国家的演变情况，也联系这种演变情况论述了系统动荡问题。

23. 第 164 段：向 24 国集团提供的技术支援，与该组的研究和政策分析密切相关，把重点放在能力建设以帮助发展中国家将其发展需求和利益带进国际金融机构及其改革的谈判和审议中，并且促进发展中国家在区域间层级上的合作。

24. 第 166 段：专业和政策分析在为发展中国家和转型期国家或地区的政府官员开设的培训课程中以口头介绍和书面说明的方式讲授国际经济议程上的一些主要问题。

(d) 理事会的审查和外部评论

25. 次级方案本部分的研究活动必须贸发理事会定期审查，它审查 TDR 并于必要时审查关于世界经济现况的另一些特定文件。审查意见载入贸发理事会报告中。同样，一些报告和为秘书长提交联大的报告的荐言，以及对发展资金问题会议筹备过程提供支持的情况，则载入联大第二委员会的定期报告中。贸发会议培训班的学员们评估了对能力建设方案提供技术支助的情况。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和吸取的经验教训

26. 该次级方案的工作完全按照《曼谷行动计划》和《中期计划》在预定的期限内付诸实行。两份 TDR 也都按照预定计划出版和发行。其分析工作提供了在其他国际机构中常常受到忽视的关于全球化、相互依存关系和国际金融的具体发展观点。它在贸发会议和联合国、一些国际金融机构、民间社会、以及学术界、促进了国际辩论。许多学术机构历来使用这两份 TDR 作为阅读材料，许多政府和非政府机构历来借重该组的专业知识，认为该组的工作达到了高标准。而且，联大和一些国际机构日益要求贸发会议秘书处进行属于该次级方案范围的分析工作，这种情况表明了对该组以拟订政策为导向的研究的赞赏。

27. 24 国集团的技术支援项目历来借重最上乘的外部顾问和智谋人员，有助于提高这件事业的声望，也养成了受援国和捐助国对基于发展中国家的利益进行的工作质量的信心。此外，通过技术合作和内部分析工作之间的联系，产生了协同作用，使双方都受益，并且使得这个项目成为成员国期望从贸发会议得到的技术合作的典型。由于缺乏经费，无法深入分析国别经验，以便就 TDR 第二部分中所探讨的问题汲取经验教训。

(b) 下一个两年期的重点领域

28. 本次级方案的目标是维持和进一步提高其分析工件的质量，保证这项工作有助于在政府间审议如何扩大全球化的积极作用并且尽量减小其不利影响。2002 年 TDR 将在其第二部分中聚焦于贸易。本方案将继续辩论国际金融结构的改革，研讨适当的宏观经济、货币和金融政策，促进发展中国家和其他国家的持续和稳定的增长，着重推动南北联系。在这一点上，方案也将继续分析区域一体化问题及其对增长、稳定和发展的影响。作为一项主要目标，将在全球相互依存的背景中促进发展战略的拟订工作。

2. 债务和发展融资

一、目标和评估标准

(a) 目 标

29. 对发展中国家，尤其是最不发达国家的债务问题采取有效的、以发展为导向的持久解决办法，更好地处理外债。

(b) 预期在 2000-2001 取得的成就和成绩指标

预期取得的成就	成绩指标
确定和进一步采取对发展中国家债务问题和最不发达国家融资问题的持久解决办法	(i) 在国际一级上采取行动处理发展中国家的债务问题 (ii) 贸发会议在发展中国家执行债务管理项目的数目

二、方案实施情况和成绩

(a) 成 绩

30. 秘书处编写了秘书长提交联大的关于发展中国家外债情况的年度报告，对其外债和还本付息问题作了全面的实质性分析。在本报告所述期间内，贸发会议继续以观察员名义参加巴黎俱乐部重新谈判个别国家债务的会议(出差 28 次)。每一次都编写了一份技术报告，说明要求重新安排还债期限的国家的经济状况和前景。向债务国提供的咨询服务深受感激。向最不发达国家问题报告的编写提供了文稿。

31. 通过债务管理和金融分析系统(DMFAS)，本次级方案也成了技术合作和咨询服务的主要提供者，目前业务活动的范围包括 60 个国家。2000 年，本方案发行了该软件的最新版本 DMFAS 5.2,这是世界上最广泛采用的债务管理系统。正在

准备发行的 DMFAS6 版，除了包括债务转换和新债务工具的新功能以外，将是该系统第一个由网络激活的版本。贸发会议秘书长设立了一个 DMFAS 程序咨询小组和 DMFAS 信托基金。

32. 在贸发会议的支持下，世界债务管理公司协会(WADMO)举行了第一届和第二届大会。贸发会议于 2001 年 12 月间接待并且安排了第三届区域间债务管理会议。

33. 贸发会议秘书处通过 DMFAS 程序，也成了机构间债务统计工作队的成员。

(b) 结果和利益

34. 为大会编写的报告支持了对问题的年度辩论，有助于就债务问题建立共识。分析工作提高了国际社会对重债穷国倡议的不足之处和积极方面的认识，突出了更快速和更深入地免除重债穷国债务的迫切需要。这些报告也促使人们注意商业债务问题在中等收入发展中国家越来越重要的事实，指出有必要在经济下滑的时候增加国际流通手段。在巴黎俱乐部债务重新谈判方面提供的咨询服务加强了发展中国家在上述进程中的立场。

35. DMFAS 的影响由于如下事实而有所增加：到 1999 年终了时，由 DMFAS 设施管理的、政府和政府担保的(PPG)、未偿还和已支付的(DOD)、长期债务一共 4,880 亿美元，在所有发展中国家和转型期经济体 DOD 数额中所占比率超过 30%。正在拟订的新国别项目的数目(11 个)显示：这个方案是由需求驱动的。人们认为，到 2003 年，客户国的总数目会进一步增加到 70 个左右。此外，还将拟订 14 个后续的国别项目，预期会在今后数年内付诸实现，现有客户国的一些新机构日益表示：它们对该方案的产品和服务感兴趣。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

36. 第 111,112 段：就发展中国家外债和还本付息问题提交联大的报告中分析了官方发展援助和其他资金流动及其对发展中国家的影响。这些报告除了研讨发展中国家的债务问题以外，也设法找出有效的、以发展为导向的持久解决办法。

37. 根据第 164 和第 168 段提供了债务管理方面的技术援助。

(d) 理事会的审查和外部评论

38. 联大关于发展中国家外债问题的决议(A/RES/55/184) 注意到秘书处编写的报告，并请向第五十六届联大提交一份新报告。该决议也强调“需要加强发展中国家在债务管理方面的体制能力”和“债务管理和金融分析系统(DMFAS)与债务管理能力建设方案”的重要性”。

39. 贸发理事会关于设立一个咨询小组和一个 DMFAS 信托基金的建议显示成员国对这个方案感兴趣。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和吸取的经验教训

40. 关于债务和官方发展援助流动的分析工作为联大的讨论提供了基础，从发展的观点促进了关于迫切需要减免最贫穷国家和中等收入国家债务以及需要促使官方资本流动到位以加强发展的辩论。

41. DMFAS 所面临的主要挑战仍然是维持其金融稳定。在这一点上，DMFAS 咨询小组在上届会议期间批准了上述多年期、多捐助国的 DMFAS 信托基金，目前为建立这个基金所进行的准备工作，是向前跨出了重要的一步。

(b) 下一个两年期的重点领域

42. 一项重要的考验是加强联系宏观经济分析，特别是在当今世界面临经济下滑期间提供流动手段的方式。因此，可以从比较广泛的宏观经济观点来看待债务管理问题。

43. 必须同双边捐助国协作，把 DMFAS 信托基金的建立最后确定下来。此外，国别项目的实施的后续行动仍需按照计划进行。DMFAS 软件新版本(第 6 版)的开发必须最后确定下来，并且同各区域协会联手巩固 DMFAS 的培训方案。

3. 援助巴勒斯坦人民

一、目标和评估标准

(a) 目 标

44. 在境内经济中和在次区域、区域和多边层级上与伙伴的交往中，改善和发展影响巴勒斯坦贸易、金融、投资和有关服务的体制和政策环境。

(b) 2000-2001 年预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
影响巴勒斯坦经济的体制能力建设和政策环境的改善情况。	已执行的能力建设项目和根据贸发会议的研究和分析执行的其他国际技术/金融支持项目的数目。

二、方案的执行和成绩

(a) 成 绩

45. 结束或开始进行贸发会议在商业外交、简化贸易手续、海关改革、债务管理和企业发展方面的能力建设项目

(b) 结果和利益

46. 响应受益国向秘书处提出的属于其任务范围的请求，开展了新的技术合作活动。从一些新来源取得了供用于进行技术合作的更多的预算外资金。秘书处继续注意公众、媒体和专家对贸发会议文件的使用情况。两份阿拉伯文国际报纸(*Al-Hayat* 和 *Al-Quds Al-Arabi*) 和巴勒斯坦本地的三份报纸(*Al-Ayyam*, *Al-Quds* 和 *Al-Hayat al Jadida*)发表了广泛引述贸发会议三份关于新技术援助项目的新闻稿、一份研究报告(UNCTAD/GDS/APP/1)和一份报告 (TD/B/48/9)的文章。他们也在媒体上传播对秘书处官员的访谈以及公众和专家其中包括一个主要捐助机构

(伊斯兰开发银行)给予肯定和索取文件或资料的情况。与此同时，还同开发计划署、西亚经委会、国际贸易中心和世界银行等国际机构和巴勒斯坦一些民间社会机构(例如巴勒斯坦经济政策研究所、巴勒斯坦银行公司)筹划合办活动并开始执行项目。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

47. 第 167 段：通过开办三个新发展项目加强活动力度的计划暂停实施，直到 2001 年才谨慎地予以恢复。但是，为了响应巴勒斯坦管理局于 2001 年初提出的要求，贸发会议和国际贸易中心为了在贸易方面紧急提供技术援助协力制订了一项建议。

(d) 理事会的审查和外部评论

48. 贸发理事会审议了秘书处关于贸发会议援助巴勒斯坦人民情况的报告。联大也在对贸发理事会年度报告的审查和对联合国方案预算和中期计划贸发会议部分的审查中保持对这项工作方案的监督。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和汲取的经验教训

49. 由于两年期间的外部条件多半不能确定，使得秘书处的注意力从长期发展合作转移到对影响经济的迅速变动情况巴勒斯坦决策者的短期需求的测报。由于目前发生的事件，可能从长期发展项目得到的利益未能如期实现。截至 2001 年初，在若干项目方面找到了一些灵活的方式，可以有限度地恢复工作。在稳定情况下，最能够同有关国际方案妥善协调，采取综合的有系统方式在这方面作出贡献。

(b) 下一个两年期的重点领域

50. 2002-2003 年工作方案打算把重点放在巩固和完成在主要能力建设发展项目中开始进行的工作，同时继续推广咨询服务和从目前活动上的需要出发的集体

培训。分析的重点将是研究处于区域和全球经济架构中的巴勒斯坦经济。将继续从相互依存的角度看待国家一级上一些有关的具体问题。恢复以色列——巴勒斯坦之间永久地位的谈判和建立巴勒斯坦国家经济机构，将开创更为优良的环境，有利于秘书处部署人员协助巴勒斯坦管理局处理发展方面遇到的一些新问题。

4. 统计数字和资料

一、目标和评估标准

(a) 目 标

51. 改善信息/数据的质量，便利发展中国家及其他国家的决策者和分析人员访问和索取，以便据以分析经济和金融，并制订决策。

(b) 预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
改善统计数据 and 参考资料的质量，方便各国决策者和分析人员访问和索取，以便据以分析经济和金融，并制订政策。	以方便用户使用的工具，提供发展中国家和转型期国家中有关统计数字和参考资料的电子文本和复制文件

(a) 成 就

52. 根据最近发展的数据库，出版了《贸发会议 2000 和 2001 年统计数字手册》和只读光盘。按期印发了《贸发会议商品价格月报》。2001 年印发了该月报的《1960-1999 年补编》铅印本，《1960-2000 补编》则分期收录《统计数字手册》的一部分内容刻录成只读光盘。按时维护着所有统计资料的数据库。答复了外部用户索取国际贸易数据的 40 件实质性要求。

53. 向发展中国家和转型期国家的 400 所大学寄发了贸发十大时发起的研究链接倡议。为了响应将该倡议的范围扩大到包括人力资源交流的要求，同发达国家的 500 家大学取得了联系。在曼谷建立了贸发会议研究中心的一个原型。2001 年开办的在线研究服务包括一个电子书架，存放的研究资料超过 5000 件，有 100 名贸发会议的工作人员受过这方面的培训。

(b) 结果和利益

54. 对《2000 年贸发会议统计数字手册》和《1960-1999 年商品价格月报补编》问题单提交的 130 件反馈资料显示：读者多半对数据的表达方式、覆盖的范围、能够理解的程度、及时的通知和分析的价值感到满意。用户赏识关于投资和服务贸易的补充数据。光盘便于读取比较全面的成套数据以及按历史年度汇编的长篇资料，增加了从事计算的可能性和进行数据分析的新机会。

55. 在发展中国家和转型期国家中，几乎有 100 所大学积极地响应了研究链接倡议。在 2000-2001 年期间，访问贸发会议出版物的数字图书馆的读者超过 250,000 人次。《贸发会议出版物指南》确定无疑地使贸发会议列入了一些国际目录(例如 GALE 和 Ulrich 目录等等)。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

56. 第 105 段：作为对研究、分析和技术合作的实质性的投入，一些基本的国际贸易数据、发展指标和商品价格数据都有了。通过数字图书馆和研究链接网络，促进了对贸发会议所生成的知识的传播。为了交换与《曼谷行动计划》中所列课题和专题有关的统计数字和参考材料，与一些国际组织、研究机构 and 大学进行了合作与协调。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和吸取的经验教训

57. 为了传播统计数据，分发了方便用户使用的只读光盘，并且容许内部用户直接访问数据库，所得到的反应显示：用户还是要求出版统计资料册。容许在局域网上通过浏览器查询贸易统计数据库的数据以后，2001 年对内部数据的要求急剧减少。

58. 对研究链接网和其他有关的倡议的反应显示：需要加强与各学术机构的研究合作。应该与其他国家分享在曼谷设立参考资料中心方面所取得的经验，有

一个国家间机构(中美洲经济一体化总条约常设秘书处)已经向贸发会议表示它 also 对此感兴趣。

(b) 下一个两年期的重点领域

59. 中心的统计数字将把重点放在国际贸易和有关发展指标，以及商品价格。将加强与其他国际机构的协调，目前正在进行内部审查，以便增进在编辑、处理和传播统计数字方面的协同作用和一致性。将从 2002 年起，每两年出版一次《商品价格公报》，并且适时传播每个月的刷新资料。已经考虑在互联网上设置贸发会议统计资料的查询站点。将进一步在内联网上测试《统计表手册》试用版本。

60. 将特别注意“研究链接网络”，包括在贸发会议出版物数字图书馆中存放所有文件的电子版本的执行情况、在感兴趣的国家和国家间机构中设立参考中心、印发两本《贸发出版物指南》并链接该《指南》的两个网络版本。

次级方案 9.1 (b)

非 洲 的 发 展

次级方案的目标

61. 为了增进对非洲发展问题的了解，在国家、区域和国际层级上采取行动，加速非洲的发展，使非洲国家充分参与并且积极纳入世界经济。

一、目标和评估标准

(a) 目 标

62. 增进对非洲经济发展问题的了解，提倡在国家、区域和国际层级上采取行动，加速非洲的发展，使非洲国家更加充分地参与并纳入世界经济。

(b) 预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
增进对非洲国家的问题和面临的限制的了解，以实现经济复苏和可持续发展。	贸发理事会、经社理事会和联大通过的支持非洲实现经济复苏和增长的政策建议和国际措施

二、方案执行情况和成绩

(a) 成 绩

63. 向贸发理事会第四十七届会议提交了关于“非洲的资本流动与增长”的研究报告(UNCTAD/GDS/MDPB/7)。该研究报告分析了非洲国家为实现《1990 年代联合国非洲发展新议程》(UN-NADAF)中所拟订的增长指标和国际社会关于到 2015 年将贫困减半的指标所需要的资源。它吁请将对非洲的官方发展援助加倍并将它个数额维持十年以上，使国民储蓄和投资以及私人资本流动数额得以增加，实现更大的增长和发展，从而降低将来对援助的依赖程度。秘书处按照联大第 55/182 号决议的要求，编写了一份题为“非洲的经济发展：绩效、前景和政策问题”的报告(UNCTAD/GDS/AFRICA/1)。该研究报告审查了非洲的发展趋势，尤其是十年来的发展趋势，分析了非洲增长缓慢的原因，需要同时在国家 and 国际层级上采取哪些政策措施，扭转非洲低度增长和贫困之间的恶性循环。也向联大第二委员会提交了该研究报告，作为对《联合国非洲发展新议程》最后审评工作的荐言。

(b) 结果和利益

64. 贸发会议进行的研究使国际社会得以进一步了解非洲的发展问题，有助

于为增进非洲的发展而采取必要的政策和措施，使非洲国家进一步纳入世界经济的轨道。贸发理事会在其议定结论中同意了上述研究报告中所载述的多项政策建议。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

65. 第 110 段(第二点): 贸发会议秘书处分担了分析和支持《新议程》目标的工作，为其最后审评工作提供了重要的投入。此外，按照行动计划设立了一个非洲次级方案，一旦从 2002-2003 两年期方案预算得到经费，就会全面展开业务活动。

(d) 理事会的审查和外部评论

66. 贸发理事会在其第四十七和第四十八届会议上审议了贸发会议的研究报告。在这两届会议上，研究报告得到赞扬，可供联合国发展资金会议的筹备过程和联合国非洲发展新议程执行情况的最末审评参考。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和汲取的经验教训

67. 贸发会议关于非洲的研究报告继续引起国际新闻界、学术界和其他国际组织的兴趣。例如，联合国秘书长委托一个发展资金高级小组编写的技术报告(《Zedillo 报告》)在评述贸发会议“非洲的资本流动与增长”研究报告的结论时指出：这份研究报告为估算将贫困减半所需费用提供了一个合理的依据。秘书长为评价《联合国非洲发展新议程》执行情况所设知名人士小组请贸发会议向该小组进行论证。非洲开发银行和非经会使用了贸发会议对非洲国家的资源和资金需求的分析和到 2015 年在非洲将贫困减半所需达到的增长水平。研究人员和政府官员经常向贸发会议索取它编写的非洲问题研究报告。机构间和政府间处理非洲问题的进程，以及一些国家和国际机构，越来越多地请贸发会议提供投入。在这一点上，非洲发展新伙伴关系(NEPAD)秘书处已经要求贸发会议在它所职掌的领域内支持该秘书长执行该《新伙伴关系》。此外，出席八国集团首脑会议的加拿大总理私人代表，由于确认贸发会议在非洲贸易和发展问题方面的专长，要求贸发会

议编写一份研究报告，说明非洲在贸易和发展方面所遇到的障碍，供八国集团在拟订自己的支持《非洲发展新伙伴关系》的《行动计划》时参考。

(b) 下一个两个期的重点领域

68. 它的任何后继安排都必须参照联合国非洲发展的最后审评工作，由非洲人驱动的《非洲发展新伙伴关系》为根据，人们预期贸发会议会为分担重要的工作。这些领域所囊括的资源将用于促进发展其中包括官方发展援助、私人资本流动与债务减免、增进市场准入、非洲国家商品基地的多样化和减贫与调整。由此看来，方案的重点必须以执行这一后继安排的需求为其依据。

投资、企业和技术

次级方案的目标

69. 为了增进有利于发展中国家的国际投资流动和发展中国家从这些流动得到的利益，这一次级方案的目标是进一步了解国际投资、企业国际化和技术转让方面的问题和政策抉择加强发展中国家在这些领域内拟订和执行政策、措施和行动方案的能力，并且进一步了解新出现的问题，加强这些国家参加讨论和谈判的能力。

1. 投资问题分析

一、目标和评估标准

(a) 目 标

70. 尽量增加从国际投资和相关资金流动得到的利益，并且对国际投资和相关资金流动在全球和各区域发展情况的所有方面进行以政策为导向的分析，以尽量减小其不利影响，包括它们对发展和有关政策的影响。

(b) 预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
(a) 增进对与国际投资、企业国际化和技术转让有关的问题的知识	(一) 成员国在政府间审议期间对政策分析的实际价值和质量的看法 (二) 国际报刊和专业学报引述秘书处在这个领域内的工作的文章数目
(b) 吸引和利用外国投资、加强技术能力和促进企业发展，以加强发展中国家拟订适当政策和战略的能力	(三) 从读者的身份和人数及其他调查资料衡量研究结果的及时性和相关性 (四) 显示在决策过程中考虑到秘书处的研究和政策分析成果的成员国数目
(c) 增进对国际投资安排及所涉问题的了解	(五) 受援国和独立评估人员鉴定的技术援助的效能和影响

二、方案执行情况和成绩

(a) 成 绩

71. 所进行的工作有助于增进对有关国际投资问题的知识。

72. 《世界投资报告》(WIR) 探讨了：涉及跨国并购政策的两个重要领域及其对投资的影响(2000 年)并且在“外国直接投资对工业化、地方创业和普遍发展供应能力的影响”的较广泛范围内增进跨国中心与地方企业之间的联系(2001 年)。贸发会议不断收集和传播有关外国直接投资的信息，包括为此编制《世界投资姓名地址目录》(投资名录亚洲部分，第一册和第二册)。《跨国中心学报季刊》对涉及外国直接投资和跨国中心的一些重要问题的学术讨论提供了题材。关于“最不发达国家的外国直接投资情况一瞥”的研究报告对第三次联合国最不发达国家问题会议(LDC III)起到了促进作用。还印发了关于“经济活动跨国化措施”和“竞争性考验：跨国公司和发展中国家的工业重组”的研究报告。

73. 《世界投资报告》仍然是贸发会议用于介绍和传播有关外国直接投资信息的最重要和最显著的工具。它也是用于协助一些国家政府拟订投资政策的工具。广泛地散发了这份报告，也就其主题举办了一些区域讨论会，与决策人员进行政策对话。

74. 已通过技术援助项目协助发展中国家拟订与外国直接投资有关的政策。“亚洲在非洲的投资”项目查明了亚洲投资者在若干非洲国家(博茨瓦纳、加纳、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国)的特殊需要和东道国在政策上的应对措施。在 5 个最不发达国家(孟加拉国、埃塞俄比亚、马里、莫桑比克和乌干达)执行了与国际商会合办的“最不发达国家投资指南和能力建设”项目。举行了研讨会，与地方决策人员和私营部门讨论了为指南中所查明的外国直接投资所遇到的障碍和克服这些障碍的措施。在保险方面，为非洲、亚洲和加勒比国家的保险管理人员举办了 6 次研讨会。与国际保险监督人协会合作编写了一本《保险业务监督手册》。为进行世贸/服务贸易总协定的谈判和处理发展中国家保险市场自由化问题，举行了三次会议。

75. 两次专家会议审议了与“跨国并购”和“外国直接投资政策对工业化、地方创业和发展地方供应能力的影响”有关的政策问题。贸发会议就私人资本流动问

题向联合国发展资金会议筹备委员会提供了关于私人资本流动的具体政策建议，并且提供分析文件，以协助拟订政策人员讨论“非洲的投资环境和外国直接投资趋势”。

76. 《国际投资文书汇编》汇编了最重要的多边和区域文书(第四册)和双边和非政府文书(第五册)，与此同时，贸发会议经常测报外国直接投资政策目前在管理方面的趋势。

(b) 结果和利益

77. 贸发会议关于外国直接投资的工作，尤其是《世界投资报告》，在政府间审议期间数度得到积极的评价(贸发理事会投资、技术和相关资金流动委员会的一些专家会议)。在贸发理事会《世界投资报告》发刊十周年期间，有些代表，包括泰国的素帕猜部长，称赞了《世界投资报告》的质量和政策效用。联大于 2000 年在其决议中重申它信任贸发会议在涉及外国直接投资和朝向所有发展中国家的综合投资方面的工作。

78. 贸发会议在这个领域的工作引起媒体和公众的强烈兴趣。媒体的反馈资料很多：在大约 70 个国家里，大约分别有 600 篇文章评述 2000 年和 2001 年的《世界投资报告》。许多国家的电视台和广播电台要求进行访谈。例如，法国的《世界报》多次在封面页报导了 2000 年《世界投资报告》。除了报刊的反馈资料以外，一些研究机构和个别人士也要求贸发会议提供数据和信息(每年大约有 500 项请求)。两年来，《世界投资报告》网页的点击次数几乎达到 60 万次。在发行两周后的 2001 年 10 月份，点击次数超过 21 万 3 千次，在同一期间内，下载《概述》的次数几乎达到 3 万次。其他出版物也广为报导。“最不发达国家的外国直接投资一瞥”研究报告概述自从在 2001 年 5 月发行以来，下载次数超过 3 万 8 千次，两年来，“非洲的外国直接投资：现况和潜力”出版物的下载次数也几乎达到 1 万 4 千次。贸发会议关于投资的工作也受到学术界和专业学报的赞赏。Jeffrey Sachs 教授说，《世界投资报告》是了解外国直接投资和跨国中心情况的参考工具，指出，“这些国家的决策人员越来越了解到，为了国家的发展，外国直接投资是必须利用的一股力量，《世界投资报告》作出了无与伦比的贡献”。在贸发理事会纪念《世界投资报告》发行十周年的一次会议上，有关外国直接投资和跨国中

心问题的知名专家聚聚一堂，学术界对《世界投资报告》的分析质量的赞赏也是显而易见的。关于《世界投资报告》的一些书评出版了，总是对该报告给予好评。其中包括国际货币基金组织的调查对《世界投资报告》的定期评论。

79. 为该方案的所有主要出版物进行了读者身份与人数调查。得到的答复一律是肯定的。绝大多数的读者将出版物的评级定为“特优”。大多数的读者认为出版物对他们的工作“极为有用”，常常索取更多的出版物。

80. 在各种各样的情况下，成员国指出：他们在重新拟订政策的时候，从该报告获益。反馈资料是从联合王国、印度、哥斯达黎加、泰国和中华人民共和国收集的。2000 年《世界投资报告》敦促中华人民共和国政府要求贸发会议举办一次并购问题讨论会。

81. 私营公司和最不发达国家的代表组成的一个独立专家小组对贸发会议/国际商会合办的项目“最不发达国家的投资指南和能力建设”给予了正面的评价。从试点国得到的直接反馈资料令人感到鼓舞。有一个案例显示：伙伴《投资促进机构》自己集资将贸发会议/国际商会合印的《投资指南》再版。

82. 贸发会议关于保险的工作仍然引人注目。50 多家非洲保险公司宣称，他们对使用贸发会议开发的软件感兴趣。根据贸发会议和非洲保险公司在标准和蒲耳氏公司的技术协助下拟订的办法，已经对 20 家非洲保险公司进行评级。此外，美国众议院和参议院金融服务委员会要求贸发会议就如何拟订顾及恐怖主义攻击行为后果的具体保险设施问题提供咨询意见。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

83. 第 113 段：对外国综合发展投资所涉政策问题的分析，由于在贸发十大以后有必要重新组合而未能如期实行，已经予以调整，以便完成计划进行的工作

84. 第 114 至 128 段和第 154 段：贸发会议通过研究和出版，以及技术援助和咨询服务，执行了大多数的工作方案。对于外国直接投资问题，已着手收集和分析数据，并就涉及发展的投资问题、国际投资的规章框架(区域和双边条约)、双重收税条约、和着眼于在国际投资方面尽量趋利去弊的政策，进行以政策为导向的研究。特别深入地研究了并购、并购对发展的影响及所涉政策(包括竞争政策)问

题、以及外国直接投资对以跨国中心与当地供应商之间的后向联系促进工业化、地方创业和开发供应能力的影响问题。

85. 在银行和保险方面，贸发会议进行了分析并提供技术援助，帮助管理人员和有关行业公会调适国际及最佳做法和世贸组织/服务贸易总协定的要求。贸发会议目前正在使其分析工作的对象扩大到包括银行和综合证券投资等金融服务部门。

(d) 理事会的审查和外部评论

86. 在就“并购”和“外国直接投资政策对工业化、地方创业和开发供应能力的影响”举行两次外国直接投资专家会议期间，专家们以秘书处编写的文件为基础，讨论了外国直接投资政策方案，拟议了政策建议。投资、技术和相关的资金问题委员会第五届会议于 2001 年 2 月 12-16 日批准了第一次专家会议所达成的大多数政策建议。

87. 联大于其第 55/182 号决议中要求贸发会议对国外直接投资和综合证券投资进行分析。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和汲取的经验教训

88. 人们仍然确认贸发会议是有关投资问题研究工作的杰出中心，《世界投资报告》仍然在外国直接投资趋势和政策分析中居于领导地位，是研究人员和决策人员的参考读物。从读者身份和人数调查中也证实了这一点。在专家会议、投资委员会、和贸发理事会等政府间会议期间，有些代表将《世界投资报告》说成《圣经》，在区域研讨会上，一些决策人员也给予肯定。2000 和 2001 年《世界投资报告》及时地探讨了并购和联接这两个专题，一些发展中国家必须在不断变动的世界情势中确定有关外国直接投资的政策，为此提出查询，得到了一些答案。在网址上发布新闻和刊登内容广泛传播《世界投资报告》的作法，有助于扩大该《报告》的影响。此外，为了加强与成员国进行政策对话，贸发会议借助于预算外捐款，发起了一些区域研讨会，讨论《世界投资报告》所探讨的政策问题。秘

书处可以借此更加了解不同区域各国所关心的问题，同时也传播《报告》中得出的政策结论。

89. 在与编写《世界投资报告》有关的方面，贸发会议仍然居于领先地位，它收集和传播有关外国直接投资统计资料和趋势的信息，以及国际投资文书(区域及双边投资条约、双重税收条约，和各国的外国直接投资法)。一些国家对这种信息表示赞赏，将其视为拟订其本国政策的基础。在保险方面，许多国家要求贸发会议给予援助，这是对贸发会议的专长的确认。

90. 经费有限是国际投资协定和国外综合证券投资工作所遇到的问题。对于国外证券投资工作来说，尽管世界贸易组织的贸易和投资工作组及其他机构在讨论中参考了这方面的工作成果，自从贸发十大以来，却不曾出版任何新文件。此外，通过与成员国更密切合作和培训负责外国直接投资统计数字的官员的作法来改善统计结果的工作，由于缺乏经费，一直不曾着手。固然贸发会议能够筹措预算外经费，作为现有预算资源的补充，但其数额并不足够。

(b) 下一个两年期的重点领域

91. 由于世界贸易组织最近在多哈所作关于贸易和投资的决定，将加强深入分析外国直接投资政策和投资文书对发展的影响，特别注意发展中国家和最不发达国家的发展、贸易和融资需求。外国直接投资对发展的影响的分析将把重点放在以外国直接投资促进贸易竞争力和提高企业所在地国的供应能力，以及服务部门和其他部门技术能力的升级。将全面地和按部门和(或)行业继续测报外国直接投资的分布情况以及与外国直接投资有关的国际生产网络的发展情况。如果一些国家使用外国直接投资促进工业发展，贸发会议便能够相应地以这种方式帮助它们拟订发展战略。

92. 还将深入分析金融服务部门和这一部门自由化对发展部门的影响。金融服务日益重要，能够在企业的发展中起到决定性的作用。

2. 投资政策和能力建设

一、目标和评估标准

(a) 目 标

93. 通过咨询和研究，使发展中国家和转型期国家进一步了解国际投资上的一些问题和政策选择；加强这些国家通过能力建设和技术援助在吸引外资等方面拟订和执行政策、措施和行动方案的能力(《曼谷行动计划》第 123 和第 127 段)；增进对新出现的问题的了解，以便加强这些国家参加讨论和谈判国际投资协定和其他文书的能力(《曼谷行动计划》第 126 段)。

(b) 2000-2001 年预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
(一) 增加发展中国家和转型国家拟订适当政策和战略以吸引外国直接投资并从中获益的能力，和 (二) 进一步了解国际投资协定和增进这些国家在双边、区域、多轴和多边的层级上尽可能切实参加制订国际投资规则的能力。	(一) 成员国对能力建设培训班和讨论会的实际价值和质量的看法。 (二) 由受益人和独立评价人员评估技术援助的效能和影响。 (三) 对培训活动和座谈会感兴趣和参与的程度 (四) 举办培训班和其他能力建设活动的次数

二、方案执行情况和成绩

(a) 成 绩

94. 投资促进：STAMP 方案帮助发展中国家和转型期国家加强其投资机构，尤其是投资促进机构，并且促使该国成为吸引外国直接投资的目的地。

FORINVEST 方案帮助加强有关国家拟订投资政策、建立扶持性法律和规章框架、和维持有效体制支持结构以促进和方便外国投资的能力。为了这些目的，在国家 and 区域的层级上举办了 12 个培训班，有 200 多个投资促进机构(IPA)和来自发展中国家及转型期国家的政府官员参加，投资促进机构世界协会(WAIPA)也在贸发会议的协助下，举办了两次重要的国际会议。这些活动吸引了 250 多个高级政府官员和国际及多边组织的代表前来参加。此外，还印发了外向投资机构通讯录和两套 PRO-INVEST 咨询刊物的汇编。

95. 为毛里求斯、秘鲁、埃塞俄比亚和厄瓜多尔进行了投资政策审查(IPR)，并且公布了审查结果。已经开始审查博茨瓦纳、加纳、坦桑尼亚和津巴布韦的投资政策。通过三个国家(秘鲁、厄瓜多尔和毛里求斯)研讨会向 200 多名政府官员和其他国家发展人员提供了审查的结论和建议，并且更加广泛地将出版物(通常每次大约付印 4000 份)散发给所有发展人员，包括私营部门的人员。

96. 国际投资安排(IIs)：贸发会议协助发展中国家和转型期国家在国际层级上参加制订国际投资规则。在这一方面，举办了四次国家讲习班和区域座谈会/讨论会(世贸/贸发合办的“贸易、投资和发展”区域座谈会，有 20 个国家参加；一次非政府组织讨论会，有 4 个南部非洲国家的 20 个民间学员参加；为来自 30 个国家的 41 名外交官举办了两次加强培训班；在亚洲、拉丁美洲和欧洲举行了六轮双边投资条约谈判；鼓励谈判人员和民间社会团体进行对话)。此外，还出版了《国际投资协定汇编》(发展的灵活性、就业、环境、总公司所在国的措施、总公司所在国的经营措施、非法付款、社会责任、获得财产、税收、转帐、以及技术转让)。

(b) 结果和利益

97. 《投资政策审查》促进了受援国为增加外国直接投资流动而制订政策的能力。乌干达采纳了在其政策审查中提出的若干建议，厄瓜多尔已经要求对该评论采取后续行动。出版物的需要量很大，说明了：政策审查及其结论，不仅对决策人员有用，对于在国外从事投资促进工作的官员以及私营部门的主要开发人员来说，也是有用的。

98. 从发展的角度来看待《国际投资安排》的核心内容(例如国民待遇、最惠国待遇等)，《国际投资协定问题汇编》已经成为谈判人员的标准操作工具，因而

广泛得到使用和提到。作为在工作方案范围内进行的业务活动的结果，来自 109 个国家的谈判人员参加了商业信息洽谈会的谈判和伴随着这个活动的能力建设和经验传承，在两年期内开展了 73 次商业信息洽谈会。

99. 在多哈举行的世界贸易组织第四届部长级会议《宣言》中也提到国际投资协定工作方案，世贸的成员国议定：请贸发会议与世贸和其他有关政府间组织协力完成任务，为在世贸进行的投资谈判作好筹备工作，加大技术援助的力度，并提供适足的经费(第 21 段)。

100. 根据个别学员对问题单提出的答复，对国际投资安排加强培训班进行初步影响评估的结果显示：绝大多数的学员认定，该班的质量、效率和效用为优(76-82%)或好(11-19%)。对于投资促进培训班，平均而言，认定其技术内容为很好(39%)或好(52%)；培训教材的质量为很好(47%)或好(36%)；培训技术为很好(39%)或好(47%)。

101. 妇女的参与程度：方案在这个领域的贡献表现在：这个方案约有 50%的顾问、专家和培训师和 30-35%的学员是妇女。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

102. 第 123 段：正在拟订三个咨询和能力建设计划，以帮助非洲及最不发达国家。这些活动将在布鲁塞尔第三次最不发达国家问题会议宣布的多个机构倡议范围内进行，目前的帮助对象为乌干达、塞内加尔和马里。此外，贸发会议正在研究帮助发展中国家和转型期国家吸引外国直接投资并从中获准的现有的母国措施。在两年期内，举办了一次母国措施问题专家小组会议，并就同一专题出版了一套国际投资协定问题汇编。

103. 第 126 段：举办了两个培训班，讲授国际投资协定在发展进程中的作用和以这种安排促进发展，包括促进技术及企业发展的办法。举办了一次专家小组会议，研讨涉及技术转让的国际投资协定的问题，并就同一专题印发了一份出版物。

104. 第 127 段：贸发会议通过它对世界投资促进机构协会的支持，促进了私营/公营部门的对话与合作，并且促使各国决策人员分享和传播国际上对投资促进工作的最佳做法。

(d) 理事会的审查和外部评论

105. 在两年期内，对该组由瑞士快速反应窗口信托基金资助的投资和培训咨询服务进行了外部评价。这项评价就下列事项提出有用的建议：项目财务报告、培训班学员甄选、项目文件的归档办法、使用互联网执行方案。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和经验教训

106. 积极的发展包括：成员国对服务、出版物和能力建设活动的需求增加。例如：出席投资、技术和相关资金问题委员会的代表们要求委员会今后为投资政策审查的讨论分配更多的时间。

107. 遇到的问题包括：将出版物译成法文、西班牙文和中文等外国语文的需求超过预期的程度。

108. 吸取的经验教训包括有必要：使出版物的时间安排与经费的拨款相符；更加切实地使用信息技术传播书刊和其他信息；发展远距离学习能力；避免在日内瓦其他国际组织尤其是世贸开会期间举行会议，紧接着其他组织开完会议以后举行会议以使专家们更加容易地参加有关活动。

(b) 下一个两年期的重点领域

109. 将继续把工作重点放在所有层级的能力建设，包括体制和人力资源开发，并且将设法提高发展中国家和转型期国家的谈判能力，特别注意满足最不发达国家的需求。这个方案也将设法从已经完成的十个投资政策审查中萃取最佳做法的经验教训，以期改善今后投资政策审查的内容和结构。这些活动也将有助于就《多哈宣言》采取后续行动(若在这方面对贸发会议有此要求)，并且对贸发十一大的筹备工作起到促进作用。

3. 技术和企业

一、目标和评估标准

(a) 目 标

110. 通过增加企业，尤其是中小企业的竞争能力来提高发展中国家和转型期国家的生产能力；拟订政策和消除其发展所遇到的障碍的最佳办法；提倡创业精神和管理技能，包括培养妇女企业人员；为转让和传播新技术简化拟订健全的国家科技政策及措施的手续；统一国家会计和审计准则；改善公司的管理和加强会计专业。

(b) 2000-2001 年预期的成就和成绩指标

预期的成就	成绩指标
(一) 进一步了解关于企业发展与国际化、科技促进发展与技术转让、会计和报告以及公司管理的问题； (二) 加强发展中国家和转型期国家为促进企业发展与提高技术能力、改善财务透明与管理而拟订适当政策和战略的能力； (三) 在发展中国家和转型期国家的这些领域内进行体制建设和能力建设	(一) 对政府间讨论感兴趣的程度和讨论的质量； (二) 政府间讨论的结果对各国政府和私营部门的相关性和有用性； (三) 在企业发展、会计、公司管理方面受过咨询/培训的决策人员和从业人员的数目； (四) 实行经营技术发展方案的要求； 开设方案的数目；受过培训的企业人员的数目

二、方案的执行和成绩

(a) 成 绩

111. 这个领域的工作着眼于促使发展中国家和转型期国家的决策人员和企业部门更好地了解涉及技术和企业发展的问题。尤其着重在政府间论坛和专家论坛进行深入讨论。跨国中心和中小企业之间关系专家会议着重探讨加强上述联系的方法与方式，包括拟订国家政策；科技促进发展委员会的工作有助于更好地了解生物技术所涉各方面的问题；国际会计和报告准则政府间专家工作组的工作则探讨中小企业的会计和公司管理等重要问题。

112. 企业、商业促进和发展委员会等会场的代表和专家人数众多(每次会议超过 100 人)、准备工作充分、踊跃提交文件(大约 100 份)、对讨论感兴趣，有利于提高政府间辩论的质量，通过具体建议/结论(TD/B/COM.2/31)。在上述领域提交的研究报告也有助于决策人员、私营部门、学术界和民间社会增长知识。向政府间会议/专家会议提交了受到与会者赞扬的 14 份论文，以及大约 18 份出版物。

113. 发展中国家和转型期国家的代表和专家参加上述政府间会议/专家会议或专题磋商、会议结果和研究成果的传播、以及在若干发展中国家和转型期国家进行大量咨询和培训活动(讨论会、讲习班)，有助于加强他们在宏观和微观的水平上制订适当政策和战略的能力。

114. 贸发会议通过在下列领域进行技术合作促进了能力建设：创业发展(经营技术发展方案和 2000 年地中海方案、妇女创业项目、促使最不发达国家的公营和私营部门对话、扶植最不发达国家的小型 and 微型企业)、改善会计准则和报告(阿塞拜疆和俄罗斯项目、环境会计项目)和提高技术能力(关于牙买加的电子商务及音乐产业的项目以及关于商业联接的项目)。例如，就会计改革的情况来说，贸发会议为俄罗斯联邦会计系统的现代化奠定了基础。同样，也为发达国家和发展中国家的中小企业制订的会计系统。就会计师的专业资格来说，贸发会议也为资格规定了基本的要求。

(b) 结果和利益

115. 上述活动产生了积极的影响，有利于在许多发展中国家和最不发达国家

加强关于技术和企业能力的决策工作。一些国家和政府间组织在拟订各自政策方面使用了贸发会议的工作成果。例如，欧洲委员会所通过的财务报告中关于环境问题的建议草案受到了会计标准专家组的立场文件《关于环境费用与责任的会计与财务报告》的影响。在环境会计方面，大约有 400 名从业人员和 25 名培训人员受到培训。国际商会指出：贸发会议关于各国对专业会计师资格的要求的准则有助于加强发展中国家和转型期国家的会计教育。印度商工会联合会认为关于中小企业发展战略的报告对其工作级为有用。对于在经营技术方案和 2000 年地中海方案范围内进行的技术合作活动来说，大约有 35,000 名企业家于 2000-2001 年通过贸发会议直接参加的活动或通过 在贸发会议协助下开设的方案受到培训。在这段期间内，在 24 个国家执行了经营技术方案，另外有 24 个国家向经营方案提出了要求。经营技术方案也大大地发扬了妇女的创业精神。所以，如同从事商业和专门职业的妇女国际联合会所确认的那样，经营技术方案在巴西的活动对妇女企业家极有助益，尤其能够促进其商业发展。目前正在开展“促使妇女”参加经营技术方案所有产品和服务的生产的运动。大约有 600 名利益攸关者参加了贸发会议举办的与妇女企业家的发展有关的各种活动，包括联合国最不发达国家问题会议及其筹备会议。

(c) 实施《曼谷行动计划》的进展情况

116. 第 116 段和第 128 段：这两段通过在政府间及专家会议和工作组，包括联合国科技促进发展委员会中进行的分析工作和经验交流加以执行。贸发会议的工作把重点放在生物技术、无害环境技术的转让和传播、伙伴关系和联网、信息技术的联合和音乐产业的信息技术、新技术开发与传播方面的最佳做法。为了传播科技信息和将在这个领域开展活动的联合国机构联网，设立了一个网址(STDev)。

117. 第 119 段和第 127 段：开展的研究侧重诸如下列的问题：中小企业与跨国中心之间的联系、拟订中小企业融资机制、加强公私部门对话与提高妇女企业家经营中小企业的能力和参与创业的程度、发展战略和对中小企业的支 持服务、伙伴关系和联网。通过企业、商业促进和发展委员会、其专家会议和诸如在槟榔屿举行的会议与在奥斯陆举行的第三次最不发达国家问题会议筹备会议等其他活动的工作，已有机会为了拟订有利于在地方、国家和区域层级上发展私营企业的

政策和方案而交流经验。在第三次最不发达国家问题会议上，举办了一次关于提高生产力的交互式会议和一次关于妇女创业的并行活动。通过经营技术方案等技术合作方案进行了关于企业发展的实质性工作。

118. 第 121 段：就企业为参加竞争和提高竞争力实行国际化所涉问题进行了以政策为导向的研究。具体地说，贸发会议研究了实行公司间合作和战略联盟，包括建立联系、伙伴关系和联网增进竞争力的方式和方法。

119. 第 122 段：会计标准专家组分析了中小企业的会计问题、环境会计、专业资格和 Company 管理。出版了 2000 年国际会计和报告问题。技术合作活动包括关于环境会计的五个讲习班和关于公司管理的讲习班，大约有 430 名专家受到培训。贸发会议是在阿塞拜疆培训 500 多名审计人员的一个项目的领导机构。在俄罗斯完成了一个关于会计改革的项目。

120. 第 125 段：通过贸发会议的直接参与或在其协助下开办的项目，在大约 30 个非洲国家和拉丁美洲国家执行了经营技术发展方案，其中包括非洲企业项目和 2000 年地中海方案。两年期内，在 20 多个国家执行了这些方案，另外有超过 24 个国家表示他们对此感兴趣。目前正在实行南南合作，以补充这些努力。

(d) 理事会的审查和外部评论

121. 2000 年，由外部专家对企业经营技术方案进行了深入评价，结果针对将来如何在这个方案范围内改善进一步的工作提出了若干建议。中期计划和方案预算工作组在 2001 年 9 月举行的届会上赞赏地注意到为执行这些建议采取的措施。欧洲委员会判定俄罗斯联邦会计改革项目是“最优等的”财务改革项目。

三、方案评估和今后的方针

(a) 评估和汲取的经验教训

122. 科技促进发展委员会与贸发会议在选择新的实质主题：“数字社会中的技术发展和竞争力”时，进一步实现了工作一体化。同样，会计准则专家组将开始研究发达国家和发展中国家都需要的两个新主题，即：“中小企业会计”和“公司管理”。

123. 已经开始处理与企业有关的两个重要问题：“建立跨国中心和中小企业之间的联系”和“中小企业的融资”。促进联系的确是建立中小企业有活力的核心的有效方式。各种联系对技术转让也有重要影响，因为中小企业获得技术的一个最切实的方式是通过它与跨国中心的联系。

124. 中小企业的融资工作至关重要，早就应该着手了，因为缺乏资金是对其扩展和生存的主要障碍。这项工作将对发展资金会议提供投入，帮助采取切实的途径，实行金融革新的最佳做法。

125. 顺利地完成了两个技术合作项目：“环境会计”和“俄罗斯联邦的会计改革”。在执行世银资助的“环境会计”项目期间，举行了 11 次讲习班，培训了培训员，编制了培训教材。贸发会议目前只增添了一个远距离的培训组成部分。贸发会议作为执行“俄罗斯的会计改革”项目的联合体的一部分，提供了拟订和(或)修订中小企业及其他企业会计准则的咨询服务。这项工作考虑到俄罗斯环境的具体情况，并不强迫制订为成熟的市场经济体制订的规则。

126. 继续在中美洲和地中海执行企业经营技术方案，与此同时，为加强贸发会议执行项目的能力采取了一些措施。

127. 由于需要为政府间会议提供实质服务，对这一次级方案的需求，出现了不均衡的状况。结果，没有足够的能力在研究和政府间审议方面采取后续行动，以便切实传播政策上的咨询意见或在执行上提供技术援助。

(b) 下一个两年期的重点领域

128. 为了享受全球化的利益，发展中国家需要改善竞争力。必须分别从宏观(贸易和投资)和微观(企业和技术)的层面看待这个问题。当贸发迈向十一大的时候，这应该是两个层面的整合。

129. 在 2002-2003 年，将把重点放在执行《曼谷行动计划》第 116 段和第 121 段所规定的关于为参加竞争和提高竞争力进行能力建设的工作。贸发会议也将继续进行第 119 段所规定的关于中小企业融资的工作，特别是中小企业为了符合国际标准需要为新技术融资的工作，以及第 122、125 和 128 段。

国 际 贸 易

次级方案的目标

130. 为了帮助发展中国家更加充分地融入国际贸易体制并从中获得好处，以及为了增加其参与世界贸易的机会，次级方案确定了以下目标：增进了解对发展中国家重要的国际贸易中当前存在的问题和正在出现的问题，并增强处理农业、服务、电子商务、竞争法和竞争政策以及贸易—环境—发展之间关系等领域中所关注问题的能力。

1. 贸易谈判和商业外交

一、目标和评估标准

(a) 目 标

131. 增进了解对发展中国家重要的国际贸易中当前存在的问题和正在出现的问题，并增强处理农业、服务等领域中所关注问题的能力，以帮助发展中国家更加充分地融入国际贸易体制并从中获得好处，同时增加其参与世界贸易的机会(中期计划)，并通过有目标的培训方案增强发展中国家在商业外交领域的能力(A/52/898，第 36(a)段)。

(b) 预期完成情况和成绩指标

预期完成情况	成绩指标
在使发展中国家、特别是最不发达国家以及转型经济国家融入国际贸易体制方面取得了进展；并加强了所述国家参与多边贸易体制的机会	各成员国通过反馈机制说明：贸发会议如何帮助它们更加有效地参与有关国际贸易问题的多边审议和谈判，并/或更好地了解加入世贸组织进程中所涉及的问题以及世贸组织成员的权利和义务

二、方案执行和完成情况

(a) 完成情况

132. 贸发会议通过其“积极议程”纲领，加强并扩大了对发展中国家的援助，以使其为目前和未来的多边贸易谈判作好准备。贸发会议已经组织了 100 多次研讨会、专题讨论会、咨询团和其他培训活动，帮助发展中国家其中包括最不发达国家和转型经济国家更好地了解其各自具体的利益，并在适当时了解集体的利益，并成为多边贸易体制的更加有效的参与者。发展中国家积极参与了在多哈

举行的世贸组织第四次部长级会议的筹备过程和会议工作，这表明了贸发会议所开展工作的有效性。第三次联合国最不发达国家问题会议的成果也表明了这一点；例如，列入行动纲领的有关市场准入、供求和加入世贸组织程序等部分尤其是在贸发会议参加了许多个别和小组会议并与最不发达国家和其他发展中国家一起参与了培训活动后所编写的。

133. 贸发会议向发展中国家驻日内瓦贸易谈判者定期传播信息和分析，这样有助于他们在以“常规议程”为基础自 2000 年开始进行的世贸组织谈判中采取更加积极主动的立场。在这些谈判的第一阶段(2000 年 3 月至 2001 年 3 月)，有 126 个世贸组织成员国政府就农业问题提交了提案，其中有 82 个(65%)是发展中国家和转型经济国家。

134. 上述工作得到了一些出版物的帮助，其中最重要的是“积极议程和未来的贸易谈判”(UNCTAD/ITCD/TSB/10)，这是一本关于发展中国家在谈判过程中所关心的大多数问题的手册。由于引起人们高度兴趣，这本长达 500 页的书籍曾两次再版，并将翻译成所有正式语文。另一本“贸易协定、石油和能源政策”UNCTAD/ITCD/TSB/9)也得再版。关于第三次联合国最不发达国家问题会议，发行了一份关于“改进最不发达国家的市场准入”的研究报告(UNCTAD/DITC/TNCD/4)。

135. 基于出版物 TD/B/COM.1/EM.11/3、TD/B/COM.1/EM.12/3、TD/B/COM.1/EM.14/3 和 TD/B/COM.1/EM.16/3 举行的关于农业、建筑服务、反倾销和能源服务的政府间专家会议得以在专家一级进行了深入的讨论。货物和服务贸易及商品委员会在第五届会议上就这些问题通过了商定建议，并对上述文件表示满意。专家会议和特设专家组会议为阐述各国立场作出了贡献，并对展开多边和区域谈判进程起到了影响作用。这些会议上的讨论和所通过的商定建议都对世贸组织中目前正在进行的关于农业和服务的谈判以及未来谈判的筹备工作起到了支持作用。

136. 就使各国融入多边贸易而引起的问题召开了一次特设专家组会议，该会议为更好地了解世贸组织加入国所面临的问题并分享已加入世贸组织的国家的经验作出了贡献。将就这一主题出版一本题为“加入世贸组织进程和发展政策”的出版物。

137. 商业外交方案在能力建设起到了中心作用，该方案在两年期间组织或参与了 37 项培训活动。培训活动的范围和主要内容主要取决于正在进行的世贸组织谈判的动态、未来多边谈判的筹备情况以及发展中国家和转型经济国家所表示的需求。在设计该方案的某些活动时，还考虑到了发展中国家间的区域贸易谈判。该方案还拟定了若干“针对多边贸易谈判的培训工具”和大量有关多边贸易谈判中的与发展有关问题的情况表、背景文件和培训材料。

138. 对处于加入世贸组织进程中的国家的技术援助明显扩大。对 30 个加入国中的 20 个国家提供了援助，其中几乎包括所有正在申请加入的最不发达国家。大体上组织了 33 项活动(参观考察、集体培训和咨询团)。发行了一张题为“加入世贸组织的程序：供决策者和谈判者使用的参考材料和分析”的光盘(UNCTAD/ITCD/TNCDB/TM/1 和修订版)。

139. 贸发会议还继续执行了协助发展中国家和转型经济国家的项目，以帮助它们利用在普惠制制度、科托努贸易制度和原产地规则范围内给予它们的贸易优惠，其中包括四国小组方案的最近发展动态。在“普遍优惠制”这一主题下的一系列出版物得到广泛传播。一本关于针对最不发达国家的普惠制的专用手册不久即将出版。贸发会议还继续充当了普惠制原产地文书的保存机构。

140. 在发展中国家和转型经济国家本身(马阿联盟、南共体)之间进行的自由贸易协定谈判或与发达国家(欧地伙伴、南方市场-欧盟、非加太国家-欧盟、亚太经合组织)进行的自由贸易协定谈判方面，贸发组织通过编制分析材料和研究报告的办法，大大扩大了对这些国家的援助。尤其是贸发会议向南共体自由贸易协定谈判进程和南共体代表持续提供了分析和技术援助，从而极大地便利了南共体贸易谈判论坛中的讨论。此外，还在就南共体内的服务贸易问题开始谈判的过程中向南共体秘书处及其成员国提供了帮助。只要提出要求，立即提供一些技术文件以促进分区域和区域群集内的专题审议，包括南-南合作。

141. 还向非洲国家提供技术支持，以帮助它们建设有效参与国际贸易谈判和执行贸易协定的能力。在与国际贸易中心的世贸组织共同执行的综合技援方案下，有 8 个非洲受惠国已经从一系列活动中得到好处。举办了 9 次关于贸易谈判目标和战略的研讨会，以帮助这些国家为有效参加世贸组织和非加太国家-欧盟科托努协定谈判作好准备。根据开发计划署资助的针对撒哈拉以南非洲国家的区域

方案，完成了若干研究报告，并就服务、国际贸易问题和多边贸易谈判与非加太国家- 欧盟贸易谈判之间的相互关系问题举行了四次国际研讨会。为非洲国家的筹备活动提供了实质性支持，例如非统组织/非共体第三和第四次贸易部长会议；2001 年 7 月举行的东南非共同市场/南共体部长会议；以及非加太国家第三和第四次贸易部长会议。

142. 为秘书长向大会第五十五届和五十六届会议(A/55/396 和 A/56/376)提交的贸易和发展报告作出两项重大贡献，并根据第 55/20 号决议向提交给大会第五十六届会议的报告作出了实质性投入。另外，还为第三次联合国最不发达国家问题会议的文件作出了实质性贡献，并向 77 国集团和区域集团提供了分析信息。

(b) 成果和惠益

143. 贸发会议的分析结果日益为各国政府、其贸易谈判者、其他国际和区域组织以及私营实体、非政府组织和学术界所利用。最重要的反馈仍然是来自各国政府对援助的需求，包括在关于未来多边贸易谈判的“积极议程”、区域贸易谈判、商业外交方案和加入世贸组织程序方面的援助需求。这些要求大多数来自非洲国家、最不发达国家特别是正在申请加入世贸组织的最不发达国家、小经济体发展中国家、净粮食进口发展中国家和转型经济国家。贸发会议的分析工作尤其大大促进了发展中国家增强有效参加目前正在进行的关于农业和服务的世贸组织谈判的能力，并促进其积极参加多哈第四次世贸组织部长级会议的筹备工作。商业外交方案活动的参与者的反应已经反映在反馈的信息之中，总的说来，对极好的看法表示了赞赏。

144. 专家会议、特设专家组以及各种出版物，都为审议各国立场作出了贡献，并对展开多边和区域谈判进程起到了影响作用。参加者认为这些专家会议所编制的文件的质量大多数是“好的”和“极好的”(占调查的 70%)。货物和服务贸易及商品委员会第五届会议根据专家会议的结果通过了商定建议，而专家会议的结果完善并扩展了贸易会议在有关领域中的工作。

145. 技术援助导致受惠国更加有效的参与了世贸组织的活动和常规谈判，并通过增进对世贸组织规则和规范及其对各国政策选择的影响使它们更加有效地参与了入世谈判。技术援助还为提高发展中国家和转型经济国家在贸易政策方面的

人和机构的能力作了实质性投入。许多受惠国的部长和其他高级官员纷纷来函表示感谢。

146. 大会在第 55/182 号决议中欢迎贸发会议旨在协助发展中国家拟定未来多边贸易谈判的积极议程的活动，邀请贸发会议秘书处继续为这些国家提供分析支助和技术援助，包括开展能力建设活动，使它们有效地参与谈判。

147. 贸发会议的工作还获得来自其他国际和区域组织(例如世贸组织、亚太经社会 and 非洲经委会)的积极的反馈。贸发会议就筹备在多哈举行的世贸组织部长级会议和加入世贸组织进程与非洲经委会共同组织了若干次区域研讨会。一直在与世贸组织秘书处进行密切的合作和协作，特别是在给予世贸组织加入国的技术合作方面，与世贸组织秘书处共同举办了若干次国家研讨会/专题研讨会(例如也门、阿尔及利亚)，该秘书处公开表明：“在(针对加入国)提供和专门设计技术援助方面与贸发会议的合作特别密切并且起到互补作用”。

(c) 在执行《曼谷行动计划》方面所取得的进展

148. 第 129-134 段和第 136-139 段：执行情况是令人满意的，货物和服务贸易及商品委员会第五届会议、商业外交方案的活动以及为支助发展中国家和转型经济国家参与新的多边贸易谈判(积极议程)和加入世贸组织进程提供的技术援助尤其证明了这一点。在下一个两年期，必须更加具体地落实有关货物的市场准入(第 132 段)和特殊及差别的待遇(第 139 段)方面的曼谷任务(具体视这些领域中的新的多边贸易谈判的进展情况而定)。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和吸取的教训

149. 贸发会议已证明有能力关注多边贸易体制中的问题和发展动态，并有能力在及时作出分析和技术投入方面作出贡献。各国政府对提供技术援助，特别是在关于未来多边贸易谈判的积极议程、商业外交方案和加入世贸组织进程方面的技术援助表示赞赏。邀请参加会见政府高级官员的作法表明对贸发会议专门知识

的重视。但同时注意到，贸发会议政府间会议、尤其是货物和服务贸易及商品委员会的政府间会议的参加级别特别是专家的级别普遍较低。

150. 在这两年期间，试图在下述两项原则的基础上为方案设想一个新的结构：总体协调和加强分析工作与能力建设活动的相互联系，同时授予工作人员更多的责任和更大的自治权。对技术援助需求的增加，加上预算外资金的不可预测性和“用途受条件制约性”，这些都严重影响到技术援助活动的执行，特别是商业外交方案的执行。

(b) 下一个两年期的重点领域

151. 该次级方案将把注意力集中在国际贸易体制的发展范围和贸易、金融和发展的一致性问题。其中包括：**(a)** 经验研究和政策分析，以确定多边贸易体制发展规模的参数以及现行多边贸易规则和正在形成的多边贸易规则对发展中国家发展前景的影响；使得对发展中国家的特殊和差别的待遇更具可操作性和法律约束性的办法和手段；**(b)** 分析发展中国家和最不发达国家的市场准入问题、关于农业的多边谈判以及服务的贸易自由化；**(c)** 支助发展中国家参加多边贸易谈判和寻求区域一体化；**(d)** 协助发展中国家和转型经济国家确定促进发展的贸易政策工具，以平衡的条件加入世贸组织并使它们有效地融入多边贸易体制；**(e)** 通过商业外交方案，就列入国际贸易议程的关键问题开展培训和能力建设活动。不过，**(c)**、**(d)**和**(e)**下的工作将取决于是否有足够的资源。

2. 贸易分析和信息

一、目标和评估标准

(a) 目标

152. 增进了解国际贸易中的结构变化和新的发展动态，在研究和经验证据的基础上并根据发展影响评估，识别现行和新的多边贸易规则对发展中国家发展项目的影响。

(b) 预期完成情况和成绩指标

预期完成情况	成绩指标
预期完成情况涉及：在发展中国家特别是最不发达国家融入国际贸易体制方面取得了进展；增强了这些国家参与多边贸易体制的机会。	成就指标被界定为成员国通过反馈机制表明贸发会议如何帮助他们更有效地参与关于国际贸易问题的多边审议和谈判。

二、方案的执行和完成情况

(a) 完成情况

153. 贸发会议就对发展中国家重要的国际贸易发表了若干分析性研究报告，其中载有利用全球贸易分析项目(全球可计算一般均衡模型)对有关工业产品、农业和服务的市场准入提案进行的量化评估。这些研究报告还被用作对技术援助的投入并在 37 次会议、研讨会和其他会议上进行了传播。

154. 贸易信息系统数据库和检索系统得到了维护和升级。向 200 多个用户焦点传播了贸易信息系统光盘的两个新的版本，并在发展中国家的 17 次国家和区域研讨会上向参加者进行了演示和分发。据互联网上的贸易信息系统记录，自 2000 年 5 月采用计算器以来，在 14 个月中访问次数达 12,000 次以上。此外，针对来自各国政府(例如澳大利亚、马来西亚、摩洛哥、美国等)、国际组织(例如粮农组

织、工发理事会、国际纺织品和服装局、经合组织、世界银行等)以及大学和其他研究机构的 50 多项对这类信息的需求,编制了特制的统计和分析表格和文件。

155. 为贸发理事会高级别代表参加的部分:区域一体化提供了分析性支持。有一个特设专家组审查了关于非关税措施(NTMs)数据的收集和分析的目前工作状况,以便根据最全面和最可靠的数据作出分析。贸发会议仍然是许多关于贸易政策的学术性和政策性研究的数据资料来源。通过让公众访问它的数据,贸发会议帮助人们提高了对贸易与发展之间的联系的认识,专家小组会议是在这一方面的另一个步骤。

(b) 成果和惠益

156. 近年来,发展中国家参加贸易谈判(区域谈判和多边谈判)的质量和有效性有了极大的提高。发展中国家提高了列举事实和表明实情的能力。这一点从它们在过去三年中(西雅图前和多哈前)向世贸组织部长级进程提交了几百项具体的技术提案以及它们在世贸组织、区域机构和其他组织的具体谈判中所作的工作得到了证明。参加谈判机会的增加是更长期成效的一部分,在贸发会议的贸易分析方案的支持下,这一成效预期会继续下去。

157. 其中最重要的研究项目之一是最不发达国家的无关税和无配额市场准入:对四国小组倡议的分析,四国小组倡议是在第三次联合国最不发达国家问题会议期间发起的。该研究报告在新闻报道中得到广泛引用(例如《金融时报》2001 年 5 月 21 日:“联合国会议上难以看出穷国的进步”;《世界贸易新闻》2001 年 5 月 21 日:“联合国开会支持为穷国制定的雄心勃勃的计划”;“如果四国小组倡议充分落实无关税和无配额市场准入,则最不发达国家可以取得积极收益”)。

158. 贸易信息系统数据库提供的资料被用于各种贸易谈判论坛,例如亚太经合组织等、欧盟-南非和欧盟-南方市场,用于国际组织和研究机构所开展的各项研究,此外,还被世界各国的各个贸易经营者所运用。50 多个捐助者为贸易信息系统信托基金捐款以资助数据库的维护和进一步开发。亚太经社会就区域贸易和投资信息网络举办的专家组会议(2000 年 2 月于曼谷)“一致表示,贸易信息系统(光盘)数据十分有用,并具有独特性”。一本研究杂志《新的政治经济》在 2001 年引证互联网上的贸易信息系统时说:“它(贸发会议)提供了一个极其有效的叫作

贸易信息系统的在线应用软件，这一软件已广泛应用于贸易主题领域和贸易谈判委员会的活动。”

(c) 在执行《曼谷行动计划》方面所取得的进展

159. 许多关于国际贸易的段落中特别在第 129-132 和 136-139 段中都提到了研究和分析的任务。

160. 第 132 段(市场准入): “是否为发展中国家出口有效提供了一个公平的游戏场所?” (UNCTAD/ITCD/TAB/2); “评估多边贸易谈判一般均衡研究的结果” (UNCTAD/ITCD/TAB/4); “发展中国家从乌拉圭回合未来谈判模式中能够得出什么?” (UNCTAD/ITCD/TAB/6); “关税、征税和电子商务: 对发展中国家的岁入影响” (UNCTAD/ITCD/TAB/6); “工业政策和世界贸易组织” (UNCTAD/ITCD/TAB/7); “出口增加带动的经济增加假设对发展中国家是否适用? 哥斯达黎加的个案研究” (UNCTAD/ITCD/TAB/8); “反倾销和反补贴程序—利用还是滥用? 对发展中国家的影响” (UNCTAD/ITCD/TAB/10); “乌拉圭回合后对工业产品的市场准入壁垒” (UNCTAD/ITCD/TAB/13); “关税和东亚金融危机” (UNCTAD/ITCD/TAB/14); “针对最不发达国家的无关税和无配额市场准入: 来自可计算一般均衡模型的进一步证据” (UNCTAD/ITCD/TAB/15); “针对最不发达国家的无关税和无配额市场准入: 四国小组倡议分析” (UNCTAD/DITC/TAB/Misc.7); 回到基本规律; 贸易信息系统农业市场准入数据库提供的贸易信息支助。

161. 第 133 段(农产品贸易): “是否为发展中国家出口有效提供了一个公平的游戏场所?” (UNCTAD/ITCD/TAB/2); “处理农业贸易和发展问题的统一方法: 探索福利和分配问题” (UNCTAD/ITCD/TAB/12); 回到基本规律; 农业市场准入数据库的贸易信息支助。

162. 第 134 段: “服务部门改革和发展战略: 问题和研究重点” (第 134 段)(UNCTAD/ITCD/TAB/9)。

163. 第 135 段(服务贸易): “电子商务、世界贸易组织和发展中国家” (UNCTAD/ITCD/TAB/3); 影响服务贸易的措施的贸易信息支助; “关税、征税和电子商务: 对发展中国家的岁入影响” (UNCTAD/ITCD/TAB/5); 支持发展中国家参加多边贸易谈判以加入世贸组织: 贸易信息系统农业市场准入数据库的贸易信息支助。

164. 137 段(区域一体化和多边贸易体制): “区域贸易协定和发展中国家: 太平洋岛国提议的自由贸易协定的实例”(UNCTAD/ITCD/TAB/11); “针对最不发达国家的无关税和无配额市场准入: 来自可计算一般均衡模型的进一步证据”(UNCTAD/ITCD/TAB/15); “评估亚太地区的区域贸易安排”(UNCTAD/ITCD/TAB/16); “评估区域贸易安排: 南南区域贸易安排使贸易变得更加有趣吗?”(UNCTAD/ITCD/TAB/17); 贸发理事会高级别代表参加的部分: “区域一体化和全球经济”(TD/B/47/6); 贸易信息系统的贸易信息支助。

165. 特殊和有差别的待遇: “工业政策和世界贸易组织”(UNCTAD/ITCD/TAB/7); “针对最不发达国家的无关税和无配额市场准入: 来自可计算一般均衡模型的进一步证据”(UNCTAD/ITCD/TAB/15); 针对最不发达国家的无关税和无配额市场准入: 四国小组倡议分析(UNCTAD/ITCD/TAB/Misc.7)。

(d) 立法和外部审查

166. 货物和服务贸易及商品委员会第五届会议对贸发会议就各种贸易政策问题开展的分析工作进行了评论。大会在第 55/182 号决议中欢迎贸发会议旨在协助发展中国家的活动, 并邀请贸发会议秘书处继续为这些国家提供分析支助, 使它们有效地参与谈判。在第三次联合国最不发达国家问题会议上, 贸发会议的工作也得到了不同成员国(特别是最不发达国家和欧盟)的积极反应。在贸发理事会高级别代表参加的部分: 区域一体化上也表示了同样的反应, 秘书处的背景文件为深入讨论许多相关问题提供了依据。

167. 此外, 所有部门的研究报告和文件都经过了内部和外部专家的同行审查。

三、方案执行和完成情况

(a) 评估和吸取的教训

168. 研究方案制定两年以来已经取得了相当大的成果, 关于这一点在正式和学术会议上都作了介绍。分析工作对发展中国家近几年来提高掌握问题和谈判的能力起到了帮助作用。

169. 贸发会议迄今一直把重点放在执行工作方案上，该方案基于成员国的要求、其本身工作人员的经验和来自学术性组织和其他组织的研究员的反馈信息。这项工作可得益于贸发会议其他部门的反馈信息，包括通过参加技术援助工作，以便使研究工作更加符合于发展中国家的需求。另一方面，还必须采取一种更加长期的观点，研究功能不仅要反映出目前的问题和需求，而且必须设法预测未来的问题需求。此外，还存在直接参加会议和技术援助活动的压力将会减少花费在核心研究上的时间的危险。找到适当平衡将成为未来挑战的一部分。

(b) 下一个两年期的重点领域

170. 鉴于第四次世贸组织部长级会议所取得的成果，预期将会进一步强调谈判问题。这将包括分析及提供适当工具，以增强发展中国家自己着手进行分析并形成其自己的谈判立场的能力。这项工作包括：

- 利用全球贸易分析项目(全球可计算一般均衡模型)对谈判提案进行量化评估；
- 利用构成世界银行/贸发会议共同制定的世界综合贸易方案项目一部分的市贸软件部分均衡模型，对关于关税细目一级的所有货物的市场准入提案进行量化评估。这一办法还可以使各成员国政府能够提出自己的提案。这一产品可以交付成员国政府使用，以便使它们能够在最具体的一级确定它们定然会从第三国市场的自由化获益的领域。
- 利用农业贸易政策模拟模式，按具体商品并按国别对关于农产品的市场准入、国内支持和出口补贴的提案进行量化评估。(该模式的开发已得到联合王国政府的资助)。这一产品预定于 2002 年上半年交付成员国政府使用，以便它们能够自己着手进行评估。

171. 鉴于最近发生的危机，根据“华盛顿一致意见”提出的假设日益受到怀疑，尽管自从提出以来已经过不断修改以更多地考虑到体制因素。在这一多边体制范围内，许多国家试图确保在世贸组织工作方案中更充分地考虑到发展中国家的需求。目前的经济形势增加了必须对贸易—发展联系认真做一次重新估价的迫切性。因此，在未来这一时期内必须强调的其他重点包括：

- 审查贸易和发展战略和政策，以确定如何更有效地利用这些战略和政策通过贸易促进发展；
- 支持发展中国家参与制定国家、区域和多边各级的贸易议程；
- 识别对发展中国家的各部门和企业的竞争力具有影响作用的贸易和有关政策，以促进贸发会议第十一次大会的筹备进程；
- 促进与贸易有关的能力建设。

172. 这项工作可酌情在其他国际机构、各区域委员会和机构、各开发银行以及民间社会协作下开展。

3. 商 品

一、目标和评估标准

(a) 目 标

173. 增进了解对发展中国家重要的国际贸易中目前存在的问题和正在出现的问题，并通过协助这些国家发展其面向出口商品部门，尤其在侧重于多样化的同时发展其供应能力，以增强其处理在农业领域中的这些令人关注问题的能力。

(b) 预期完成情况和成绩指标

预期完成情况	成绩指标
增进了商品部门对可持续发展和经济多样化的贡献，应用了现代商品价格风险管理和金融手段，参与增值链的机会增加。	各成员国和私营部门经营者通过读者和其他调查获得的关于以下方面的看法：贸发会议为增进它们对最重要问题的了解以及在商品多样化、商品价格风险管理和参加增值链等领域采取适当行动所做的贡献。

二、方案执行和完成情况

(a) 完成情况

174. 关于市场透明度和商品信息，最新一期的《世界商品调查》介绍了对 80 多种商品的市场发展动态的最新审查情况。每年一期《世界矿物贸易统计手册》已成为目前有关矿物和金属产品的综合统计资料的唯一来源。此外，还新建了一个国际电子门户网站，“INFOCOMM” (<http://www.unctad.org/infocomm>)，用英文、法文和西班牙文提供商品信息，以便利有关商品生产、营销、加工和融资的政策拟订(例如，关于期货交易的信息包括一个新兴商品交易的详尽目录、关于交易产品的信息、合同和规章制度以及一个电子商品交易目录)。

175. 通过提高认识活动和培训材料并与其他组织协作(国际可可组织世界可可经济咨询小组第十次会议或关于钢铁和非铁金属问题工业计量经济学家论

坛)利用风险限制手段为商品生产商提供了援助。非洲石油贸易和金融会议促进了石油销售、风险管理和金融方面的政策变革进程。

176. 通过七次区域和分区域研讨会(非洲三次,中美、亚洲最不发达国家和转型经济国家、太平洋岛国以及中亚国家各一次)和一次国家研讨会(古巴)就“多样化和基于商品发展的能力建设”提供了技术援助,参加研讨会人数共计 300 人以上。一些国家研讨会目前正在筹备当中(冈比亚、几内亚和菲律宾)。已经为这些活动编写了 50 多份研究报告和培训说明,其中许多研究报告和说明还将出版。研讨会参加者普遍感到满意:参加者对其中五次研讨会的平均评分为 3.9 分(有一次得了最低分,有五次得分最高),得高分的是“感兴趣程度”(4.2)和“研讨会解决与本国相关的需求和关注问题的程度”(4.1),“规划和组织安排”得分最低(3.5)。

177. 关于自然资源的项目通过能力建设和政策联网活动协助改进了对自然资源和可持续的基于资源的发展的管理。在这一方面,为拉丁美洲举办了一次关于矿物资源和人力资本的研讨会,研讨会后为该地区的矿区地方当局制订了一项培训方案,并开展了由自然资源/矿物资源论坛网站(www.natural-resources.org)支持的政策联网活动。

(b) 成果和惠益

178. 《2000—2001 年世界商品调查》不断获得来自贸易出版界和产业的好评。《美国参考评论年刊》指出,“这本优秀的著作以只有短短三、四页的文章评述了大约 70 种商品的目前情况和最近世界趋势,”“与上面所列的所有文件相比,它对商品状况的分析更加细致,便于读者更好地了解市场情况,”并将它极力推荐给“商业学校、大型图书馆和其他与商品和国际商业有关的图书馆”。企业和公共组织经常通过电子手段把它们的要求传输给 INFOCOMM 门户网站,从而表明了用户对最近推出的这个商品信息来源的兴趣,截止 2001 年 11 月,每月点击次数大约为 230,000 次,相当于查阅了 700,000 页电子页面。

179. 关于多样化和基于商品的发展的能力建设,各区域研讨会的参加者强调,这些研讨会具有独创性、意义重大而且有用,对多样化议题、问题和前景提出了极好的见解。该项目引起了对严格突出重点的国别活动的需求,肯尼亚、莫

桑比克、尼日利亚、毛里求斯、秘鲁、巴布亚新几内亚、斐济和一些中亚和独联体国家纷纷要求提供具体援助。

180. 世贸组织第四次部长级会议与会者还表明，与会政府正在最高一级对有关建议进行审议。例如，马里农业部长在世贸组织农业委员会第六届特别会议上发言时提到了法语国家地区研讨会上提出的建议。

181. 贸发会议关于结构化商品融资、栈单融资和新兴的商品交易的工作导致一些国家政府(喀麦隆、古巴、加纳、津巴布韦)对其政策进行审查，以便利私营部门经营者的风险管理和结构化商品融资。贸发会议在印度执行了一项积极的提供政策性建议的方案，该国对税收政策和资本调回规则进行了修改，并对机构监督国家的商品交易的经营方式进行了修订。贸发会议为了帮助发展中国家解决易波动的商品价格的问题而把注意力放在了基于市场的方法上，这种做法促使其他组织主要是世界银行集团对政策进行了修改。这是导致设立国际性价格风险管理工作队的一个重要因素。为非加太国家参与科托努伙伴关系协定谈判进程，特别是关于重新建立赔偿机制的谈判进程提供了协助。非加太国家大使委员会通过了贸发会议和英联邦秘书处提出的建议。

(c) 在执行《曼谷行动计划》方面所取得的进展

182. 144 段：第 1 点：“补贴和反补贴措施协定和发展中国家”(UNCTAD/DITC/COM/23)；“价值链分析和针对外国市场渗透食品部门的战略：新鲜水果和蔬菜的焦点”(UNCTAD/DITC/COM/33)；“多样化和增加出口食品价值战略：价值链观点”(UNCTAD/DITC/COM/TM/1)；专家会议：“农业改革进程对最不发达国家和净粮食进口发展中国家的影响以及处理它们在多边贸易谈判中所关注问题的办法”和“增强发展中国家的农产品和粮食产品包括诸如对环境有益的产品等小生境产品的保护和出口能力的办法”；为区域、分区域和各国研讨会编写的背景文件和培训说明；与经社部合作制订非洲多样化经营框架。第 2 点：向联合国大会提交了题为“世界商品趋势和前景”的报告；组织了两次商品讨论论坛，参加者有各国政府代表以及来自私营部门、专门发展机构、非政府组织和学术界的专家，这两次论坛分别题为“价值链分析在获自全球化的利益的不公平分配上可能揭示出什么问题？”和“公平贸易：依赖商品出口国家与贫困作斗争的潜力？”；出版了一本专著：“热带和国际贸易中水果和蔬菜有机生产”，包括对

发展中国家的有机农业的分析和对进入美国、欧洲和瑞士市场的条件的审查；介绍各个商品市场动态的 INFOCOMM 中的商品概况；在一些会议上对国际商品链进行了介绍，例如由南方中心/开发计划署项目、农业和贸易政策研究所、援助行动社和全球南方焦点共同主办的会议：“世贸组织关于农业问题谈判：制订适当的议程”，在扎赫勒举行的“Cours International: Intégration régionale et négociations internationales dans le bassin méditerranéen”，工发组织与大西洋沿岸非洲国家渔业合作部长级会议在拉巴特合作举办的“区域鱼类质量研讨会”，并开设了世贸组织政策培训课程。第 3 点：“Effets des fusions, acquisitions, coentreprises et autres formes de partenariat sur la diversification, en particulier dans le secteur de l’industrie alimentaire” (UNCTAD/DITC/COM/24)；“食品质量标准：在国际贸易中的定义和作用” (UNCTAD/DITC/COM/34)；以及其他分析性研究报告、向研讨会所作的说明以及向政府间会议所作的报告。第 4 点：世界矿物贸易统计手册；世界商品调查；INFOCOMM 入口；与世界银行共同建立了一个主要介绍商品价格风险管理的网站(<http://commrisk.net/unctad>)，其中载有关于大量商品的价格和市场风险概况、出版了一本介绍铝土/矾土/铝工业的能力发展情况的出版物(UNCTAD/DITC/COM/27)。第 5 点：为国际黄麻协定和国际可可协定谈判会议提供服务。第 6 点：向发展中国家派遣了咨询团，有些是以价格风险管理国际特别工作组的名义派遣的(贝宁、中国、加纳、肯尼亚、蒙古、新加坡、坦桑尼亚联合共和国)；举办了三次关于金融问题的研讨会(加纳、印度和印度尼西亚)；就建立未来市场问题提供了咨询服务(中国、哥伦比亚、多米尼加共和国、匈牙利、印度、马来西亚、罗马尼亚、新加坡、南非)；在未来市场问题 Bürgenstock 年度会议上总结了新兴市场论坛。第 7 点：第五次非洲石油会议。第 8 点：与商品共同基金进行合作，尤其是通过让共同基金工作人员与贸发会议研讨会工作人员相互参与对方的工作。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和吸取的教训

183. 该工作方案得到了充分的执行。多年来第一次为多样化工作提供了预算外资金，这在通过地方惠及于发展中国家和提供使分析工作与技术援助相结合的机会方面是一个十分积极因素。不过，除了发展帐户以外，筹集预算外资金证明是困难的，因为与世贸组织议程有关的活动无论在贸发会议内还在贸发会议外在

分配贸易领域中的现有资金时似乎都给予了排他的优先权。除了发展帐户以外，大多数业务活动都可以通过与其他国际组织和私营部门合作开展。

(b) 下一个两年期的重点领域

184. 许多发展中国家，尤其是最不发达国家，继续依赖其商品部门产生其发展和结构改革所必须的积余和外汇。有鉴于此并有鉴于由于国际贸易规则和市场结构的改变而给商品部门带来的挑战和创造的机会，关于商品部门的工作具有特别重要意义。在下一个两年期，贸发会议的工作在很大程度上将力图促进依赖商品出口国家在多哈后国际贸易体制界定的国际环境中的基于商品的发展和多样化，并促进国际商品市场继续保持活力。预计重点将放在以下行动上：增进发展中国家利用生产于世贸组织谈判的商品的“政策空间”，以增强其商品部门的竞争力并排除供应学派对增加出口和保留增值的障碍。还计划于 2002 年组织一次专家会议以从该项目得出政策性结论。在这一方面还将开展风险管理和金融方面的活动，主要目的是降低交易成本和管理商品生产商和贸易商的风险。关于有效性问题，特别是国家一级的有效性问题的，重要的是必须就关于多样化的发展帐户项目采取后续行动，这样不致失去已经形成的势头。因此，一旦该项目得以完成，将为产生于该项目的技术援助活动拟订一份按优先次序排列的提案清单一览表。

185. 在商品信息领域，INFOCOMM 入口将继续得以增强，其中包括新的商品概况和关于商品交易的新的发展动态。将通过建立与发展中国家相关机构的中继点来改进可访问性。

4. 竞争法和竞争政策及消费者保护

一、目标和评估标准

(a) 目 标

186. 增进了解对发展中国家重要的国际贸易中的当前问题和正在出现的问题，并增强处理竞争法和竞争政策领域中的这些令人关注问题的能力。

(b) 预期完成情况和成绩指标

预期完成情况	成绩指标
提高为国家和国际各级的贸易和发展创建一个更具竞争力环境的能力。	各成员国对贸发会议为提高对竞争政策和法规或消费者保护的意识或就此采取适当行动所做贡献的看法。

二、方案执行和完成情况

(a) 完成情况

187. 第四次联合国全面审查《多边协议的一套管制限制性商业惯例的公平原则和规则》会议是竞争政策领域的重大国际事件，推动了关于竞争政策、竞争力和发展问题的多边讨论。该会议就一项关于今后五年竞争政策 and 发展的广泛的工作方案达成了一致。根据该会议的建议，举行了一次关于消费者利益、竞争力和发展问题专家会议。政府间竞争法和竞争政策专家组是竞争管理机关以及未设立竞争管理机关国家代表的仅有的正式多边机构，它开会讨论并交换了关于具体竞争事项的意见。向贸易和竞争政策互动工作组及其他相关机构例如经合组织和世界银行传达了贸发会议在这一领域中的工作。此外，在关于竞争政策的多边谈判领域中，贸发会议与国际法学院共同开办了一项强化的课程：“国际贸易体制及其与竞争政策的相互联系”。

188. 在筹备第四次审查会议期间，举行了五次区域会议(分别为：中欧和东欧及独联体成员国；阿拉伯和地中海国家；南部和东部非洲国家；拉丁美洲和加勒比国家；以及亚洲国家)。这些会议讨论了针对区域或一体化集团的政策性问题并确定了互利和相互合作领域，从而促进了审查会议期间的讨论，同时还增加了这些国家有效参与审议的机会。所有筹备会议都向审查会议提出了具体的提案，这些提案反映在该会议通过的决议中(TD/RBP/CONF.5/15)。

189. 对调查表的答复表明，第四次审查会议和其他会议的与会者对文件表示高度赞赏，尤其是：竞争法问题及所用机制方面国际合作已取得的经验(TD/B/COM.2/CLP/21 和 TD/RBP/CONF.5/4)；竞争政策与知识产权的行使(TD/B/COM.2/CLP/22 和 TD/RBP/CONF.5/6)；审查关于竞争法和竞争政策问题的技术援助、咨询和培训方案(TD/B/COM.2/CLP/20)；竞争法规手册(TD/B/COM.2/CLP/15)；示范法律或法律条款可能要素评述草案(TD/RBP/CONF.5/7)；以及消费者保护、竞争、竞争力和发展(TD/B/COM.1/EM.17/3)。对技术援助会议和研讨会也给予了高度的评价和赞赏。

190. 发展中国家和转型经济国家在努力起草或修订竞争法规或有效执行竞争法规方面得到了协助，从而能够在贸发会议组织或促进下召开的一系列区域或分区研讨会交流经验和信息，这些会议包括河内(3 次)、曼谷(5 次)、伊斯坦布尔、雅加达(2 次)、开普敦(2 次)、皮特尔角城(瓜德罗普岛)、莫斯科、斋浦尔、果阿(2 次)、汉城、哈瓦纳、巴马科、蒙巴萨、基多和瓜亚基尔(厄瓜多尔)、利文斯敦(赞比亚)、阿克拉、卡塔赫纳和比什凯克(吉尔吉斯斯坦)。贸发会议还为一些发展中国家拟订、起草或修订竞争法规作出贡献，特别是贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、多米尼加共和国、厄瓜多尔、肯尼亚、马里、毛里求斯、纳米比亚、南非、泰国、越南、莱索托、纳米比亚、斯威士兰、安哥拉、毛里塔尼亚、中国、马达加斯加、古巴和西非经济和货币联盟成员国。此外，还发行了一本关于国际竞争法、规章和合作手册(俄文)以便在独联体国家中散发。

191. 加强了与国际组织和非政府组织的合作。紧接着世贸组织贸易和竞争政策互动工作组之后贸发会议组织了政府专家组会议，并以观察员身份参加了会议。贸发会议还以观察员身份参与了经合组织竞争法和竞争政策委员会的工作，并通过共同参加培训问题讨论会和研讨会与经合组织进行了合作。与世界银行的合作也得以增加和继续，此外还与国际消费者联盟组织、保护公众利益论坛和消费者团结与信任协会进行了合作。

(b) 成果和惠益

192. 大会第 55/182 号决议“重审竞争法和竞争政策对经济健全发展的作用，注意到联合国贸易和发展委员会在这一领域进行的重要而有用的工作，在这方面，决定于 2005 年在联合国贸易和发展会议组织下召开第五次联合国全面审查管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则会议”。在第四次审查会议和竞争法和竞争政策政府间专家组会议上，欧盟、美国、日本、意大利、大韩民国及其他国家纷纷发表正式声明，对贸发会议关于竞争及其惠益问题的工作作出了承诺。在后一次会议上，欧洲委员会竞争问题专员马里奥·蒙蒂先生承认，“贸发会议这些年来为国际反托拉斯团体作出了相当重要的工作”。77 国集团还在其于吉隆坡举行的全球化和南南合作问题研讨会上表示强烈支持；它的建议(第六部分第 11 段)要求“将联合国一套关于限制性商业惯例的原则提高为具有国际约束力的文书，以抵消卡特尔化在世界经济中的影响”。

193. 协助各国拟订、起草或修订竞争法规的行动得到了赞赏。例如，越南贸易部副部长 Le Danh Vinh 先生致函贸发会议说，“贸发会议的协助极大地促使提高了对越南社会包括决策者和企业中的竞争文化的意识”，并表示希望贸发会议能够继续协助该国“起草并执行其竞争法，特别是在能力和体制建设领域。”

(c) 在执行《曼谷行动计划》方面所取得的进展

194. 第 140-141 段：贸发会议如上所述通过技术援助和与其他组织的合作，继续并扩大其对有关国家的协助，以帮助这些国家制定其本国的管理和体制框架并加强公共机构的竞争和保护消费者的能力，而且协助发展中国家向公众和私营部门的代表进行教育。

195. 第 142-143 段：贸发会议如上所述通过向政府间会议提供文件和其他支助，继续审查有关对发展特别重要的竞争法和竞争政策的问题，就具体问题(战略部门的限制因素和可能的国际协定对发展的影响)编写报告和研究报告，并进一步研究、澄清和监测竞争与竞争力之间的关系以及竞争的与贸易有关方面的问题。在这一方面，政府间专家组第三届会议要求贸发会议研究拟订一项关于竞争法和竞争政策的示范合作协定的可能性，并编写有关以下方面的研究报告：竞争、竞争力和发展之间的关系；可行的国际竞争协定可适用发展中国家的途径，其中包

括通过优惠或有差别的待遇；为其 2002 年会议可能制定的竞争法和竞争政策中的纠纷调解机制和替代办法的作用，其中包括自愿同行审查。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和吸取的教训

196. 贸发会议为各国、区域和国际各级在竞争法和竞争政策及消费者保护方面的活动作出了重大贡献。它始终顾及到来自各种会议和研讨会的反馈信息，以改进并更好地突出讲座的焦点，从而更加密切地符合发展中国家和转型经济国家在不同阶段对竞争和/或消费者保护法和政策的要求和需要。1999 年的独立而深入的评价所认定的一些弱点仍然存在(由于向研讨会提交发言副本拖延，讲座后没有充分时间进行讨论)。

197. 今后必须从贸发会议内部得到更加明确的支持，改进与开发计划署、各国政府和捐助机构的联系。必须掌握更多的专门知识以便与工作方案中所涉及各种活动的重要性相对应。

(b) 下一个两年期的重点领域

198. 根据《曼谷行动计划》第 143 段，秘书处必须“研究、澄清和监测竞争与竞争力的关系及竞争的贸易相关方面包括通过具体的国别和个案研究开展这一工作”。第 142 段中所述任务规定“应就战略部门的局限及其对发展中国家和转型经济国家尤其是对这些国家的竞争力的影响编制定期报告”。政府间专家组和专家会议都要求提供有关竞争力的研究报告。

199. 除了研究报告和议会工作以外，预期将会继续大量开展国家、区域和周边各级的技术合作活动并在资源许可的情况下扩大这些活动。继世贸组织多哈部长级会议在竞争领域取得的成果以后，这还将包括针对发展中国家的培训或咨询工作。此外，贸发会议在“全球竞争框架”倡议(经合组织、贸发会议以及在美国和欧盟)中正在起着一种重要的作用，在这一倡议中，一致同意将充分考虑到发展规模并让发展中国家参与。

5. 贸易、环境和发展

一、目标和评估标准

(a) 目 标

200. 增进了解目前和正在出现的贸易—环境—发展问题，并增强发展中国家处理这些问题的能力，以期协助发展中国家充分融入国际贸易体制并从中获益。

(b) 预期完成情况和成绩指标

预期完成情况	成绩指标
增强意识并提高制定国家和多边各级的互助贸易、环境和发展政策。	各成员国和私营部门表明贸发会议以一种互助方式为协调和应用贸易和环境政策所作的贡献和提供的协助。

二、方案执行和完成情况

(a) 完成情况

201. 在执行《行动计划》中确定的 14 个项目中的其中几个项目方面取得了明显的进展。三次专家会议和大量的分析研究报告及技术合作项目对此起到了帮助作用。关于所述任务的每一项的具体进展在下文陈述方案执行情况时作了介绍。应当强调建立了环境规划署—贸发会议关于贸易、环境和发展问题工作队(能力建设工作队)并制定了针对最不发达国家的能力建设工作队特别方案。

(b) 成果和惠益

202. 一些关键的代表团，特别是巴西和印度代表团，在向世贸组织与贸易有关的知识产权方面理事会及贸易和环境委员会提交报告时利用了传统知识专家会议和贸发会议技术合作研讨会的成果。传统知识第一次被明确列入了在多哈举行的世界贸易组织第四次部长级会议上通过的世贸组织工作方案。印度决定与贸发

会议共同主办一次关于传统知识的研讨会，所需资金主要由印度政府提供。此外，贸发会议与环境规划署密切合作，为在各国统一评估贸易和贸易政策的好处的问题上达成一致意见作出了重大的贡献，关于这一点也反映在世贸组织《部长级宣言》中。

203. 生物贸易倡议得到了高度赞赏，一些成员国(玻利维亚、哥斯达黎加和委内瑞拉)已要求其国别方案提供援助，并承诺为方案执行提供机构性支助。作为生物贸易的一项直接成果，生物多样性产品和服务的贸易和投资概念已被纳入安第斯国家的国家和区域的生物多样性战略。

204. 关于生物技术的工业和环境应用：对贸易和发展的影响问题特设专家组已导致将科学和技术外交倡议纳入科学和技术促进发展委员会的决定。科学和技术建议在国家一级的多边谈判和执行中所起的作用将成为贸发会议—哈佛大学2002年年会的主题。

205. 第五次里约政策论坛“贸易与气候变化：温室气体交易市场的状况”(里约热内卢)继续对贸发会议关于气候变化工作表示兴趣和支持。

206. 对有关联合王国资助项目中所列的国内禁止产品出口的市场准入问题进行了深入讨论，并向世贸组织贸易和环境委员会提交了两份文件。

207. 贸发会议与开发计划署和菲律宾政府协作，建立了一个各有关利益方小组，以便就制定和执行一项有关菲律宾的可持续铅管理包括安全的铅回收问题的综合性国家战略提出建议。

(c) 在执行《曼谷行动计划》方面所取得的进展

208. 第 146 段：第 1 点：大多数能力建设活动着眼于在国家一级增强贸易/工业部与环境部门之间的政策协调。在这一方面，联合王国资助的项目对加强来自三个区域的十个发展中国家的研究和政策制定能力起到了主要作用。

第 2 点：Kluwer 学术出版社出版了一份关于非贸易目的贸易措施的分析研究报告。已经启动了一系列项目以加强了解与健康和环境有关的规定对发展中国家出口的影响，其中包括一项由加拿大国际发展研究中心资助的关于标准和贸易的项目，从而促进了与世界银行和经合组织的密切协调和联合活动。

第 3 点：创建了能力建设工作队并制定了一项针对最不发达国家的能力建设工作队特别方案，并启动了四项贸发会议主导的能力建设工作队项目。此外，次级方案执行了两项国际性、两项区域性和八项全国性能力建设项目，这些项目涵盖所有重要的工作领域。大约有 40 个国家直接获益于这些活动，更多的国家是通过出版项目调查结果和研究报告而获益的。培训已成为贸易、发展和环境工作的一个特别重要的内容，例如第 166 段中所提到的以及关于贸易、发展和环境的外贸训练一揽子课程，该课程包括八个单元(可在网站上查询)。在 2001 年早些时候举行了两次能力建设工作队培训研讨会(用英文和西班牙文)。生物贸易倡议及其合作伙伴举办了培训专题研讨会以针对生物多样性产品的可持续使用问题制定商业计划，同时还就可持续商业管理和促进天然产品问题开设了两期为期三个月的培训班。编制了一本《关于京都议定书气候变化机制的培训手册》。

209. 第 147 段：第 1 点：伙伴基金/联合国基金题为“创建一个多边温室气体排放交易系统”的项目目前正在执行当中。活动包括出版一份关于温室气体交易市场前景的研究报告、一本培训手册、若干期《全球温室气体排放贸易商通讯》，并举办第五次政策论坛(8 月)。根据联合国基金资助的气候数据和监测机构间项目，与巴西对口机构举行了一次项目协调会议。《巴塞尔公约》范围内的活动包括创建一个各有关利益方论坛，以便为菲律宾政府提供咨询。针对 12 个中美洲和加勒比国家的机动车废蓄电池的健全的区域收集和回收系统建立了一个能力建设工作队。为一些正在迅速走向工业化的国家举办了一系列研讨会，旨在制定一项对可回收利用废弃物进行有益于环境的管理的国际标准。在烟草管制框架公约草案范围内，贸发会议与开发计划署协作出版了一份关于马拉维的烟草生产和出口的农业替代办法的经济方面的研究报告。

第 2 点：与德国环境管理和企业管理协会合作进行的一项关于跨界环境管理的项目对于通过最重要的德国公司和德意志联邦政府发起一项成员倡议起到了帮助作用，并编制了一份个案研究概要。

第 3 点：举行了一次关于保护传统知识、创新办法了习惯做法的体制和各国经验的专家会议并在网站上发表了大量的专家论文。在关于贸易、环境和发展的外贸训练培训课程中增加了一个学习单元：利用传统知识促进发展和贸易。生物贸易倡议和贸发会议/开发计划署国别项目大大促进了这一领域的工作。贸发会议一

直参与根据印度全国生物多样性战略制定的活动，尤其是商业化和传统知识领域的活动。

第 4 点：在三个发展中区域举办了研讨会。与诸如经合组织和世界银行等其他政府间机构合作编写了 5 份对问题范围的研究论文(包括 3 份区域的论文)。

第 5 点：举行了一次关于“增强发展中国家的农业和粮食产品包括诸如对环境有益的产品等小生境产品的生产和出口能力的办法”问题专家会议。印度采取了具体行动，力图使其标准和检查制度在主要出口市场中获得认可。欧洲联盟决定由它资助举办一次能力建设工作队研讨会，以审查促进发展中国家的有机农业生产和改善其市场机遇的措施，国际有机农业运动请求贸发会议和粮农组织共同举办一次国际有机产品标准和认证要求会议。

第 6 点：在亚马逊河和安第斯区域进一步制定并执行了生物贸易国别方案，这些方案具体针对法律和政策框架、生物—商业发展和贸易促进、可持续性标准的制定、信息系统和金融手段。启动的项目包括：亚马逊河区域项目，范围包括巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁；与 Corporacion Andina de Fomento 和安第斯共同体合作的项目，旨在审议安第斯国家的生物贸易倡议执行情况，包括与美洲开发银行协作执行安第斯生物多样性战略的情况。区域生物贸易倡议研讨会促进了国别方案经验的交流。

第 7 点：着手进行了若干项研究。在 2000 年 6 月举行的贸易和环境委员会会议上，孟加拉国建议国内禁止的货物应当成为环境规划署—贸发会议能力建设工作队的优先项目之一。

第 8 点：在国际橡胶研究小组合作下，贸发会议就天然橡胶和橡胶制品环境成本和利益内在化的机遇和局限性问题的第 3 次和第 4 次国际研讨会。贸发会议与环境规划署合作，在迅速走向工业化国家中举办了一系列专题讨论会，目的在于就可能促进贸易的可回收物资的可持续管理制订一项国际环境标准。

第 9 点：工业和环境生物技术：对贸易和发展的影响特设专家组于 2001 年 11 月举行了会议，会议讨论了与生物技术的工业渗透和全球管理有关的问题，从而促进了联合国科技促进发展会的工作。该特设专家组为许多领域的政府间工作和技术援助开辟了道路，其中包括技术合作在贸易关系中的作用以及纺织品、皮革、食品和中和药品中的生物技术运用范围。

第 10 点：与科学和技术促进发展委员会专题小组就同一主题背靠背地举行了生物技术特设专家组会议。成立了贸商司/投技企发司联合小组，目的是使科学和技术外交倡议全面运转，该小组将与哈佛大学国际发展中心及其外联方案进行协作。

第 11 点：可持续发展委员会审议了贸易和投资问题。编写了一份自环发会议以来所取得进展的审查报告。将为可持续发展问题世界首脑会议及其在未来两年期间的后续行动提供支助。

(d) 立法审查和外部审查

210. 尽管没有进行所说的这种独立评价，但是以征求会议的反映的形式进行的审查起到了积极的作用。例如，就传统知识专家会议而言，近 90% 的反应认为该文件“非常有用”，而与会者中有 60% 的认为增强农业和粮食产品包括对环境有益的产品的生产和出口能力专家会议的文件“非常有用”。此外，根据技术合作项目举行的研讨会参加者提供了积极的建设性反馈信息。

三、方案评估和未来方向

(a) 评估和吸取的教训

211. 政府间工作的有效性可以通过加强与技术合作活动包括实地活动的协同作用得以提高，以便尤其确保国内的准备工作和专家的有效参与，加强与其他政府间组织的合作和与非政府组织(例如环境法基金会、支持农食品业组织、亚马逊河地区贫困和环境)的联合方案证明是有用的。能力建设工作队已经获得势头，预期在预算外资金的基础上将成为 2002-2003 年的一项成熟的方案。鉴于《曼谷行动计划》中所述任务的范围，突出工作重点和定期确定优先次序仍将是一项不断面临的挑战。

(b) 下一个两年期的重点领域

212. 《曼谷行动计划》下的广泛的工作方案将进一步得以执行。此外，还将对第三次联合国最不发达国家问题会议的后续行动给予特别关注。将环境问题纳入未来世贸组织贸易谈判将会使加强能力建设以协助发展中国家和支助世贸组织

贸易和环境委员会的工作以及政策分析的必要性变得更加强烈。将为可持续发展问题世界首脑会议提供后续措施。具体地说，这项工作将力图包括：协助发展中国家参与多哈后进程，特别是通过支持它们参与关于贸易和环境的谈判、贸易和环境委员会的工作以及新成立的贸易和技术转让工作组的工作；向科学和技术外交倡议提供实质性支助；保护和利用传统知识以促进发展，进一步执行货物和服务贸易及商品委员会的商定建议；促进对环境有益的产品特别是有机产品的交易机遇，执行专家会议的建议；在科学和技术促进发展委员会协作下，协助发展中国家处理与生物技术国际管理如进入市场和利用技术机会、管理途径、风险和利益分配以及公共政策；进一步制订一项关于气候变化政策的贸易、投资和技术方面包括清洁发展机制的方案；进一步制订生物贸易倡议，包括在非洲；促进互助贸易和环境政策，办法是促进就针对资源密集型货物价格的环境成本和利益内在化制订的一揽子政策的政策性对话和研究，并与环境规划署共同分析研究经济手段和统一的影响评估办法；由开发计划署、工发组织、联合国妇女发展基金和联合国艾滋病方案供资与印度政府制订一项广泛的能力建设方案(联发援框架)；参与全球环境管理机构间高级别小组；进一步制订一项能力建设方案，方案侧重于贸发会议—环境规划署能力建设工作队和培训；发起贸易和环境检查。

发展服务基础设施、贸易效率 以及人力资源发展

本次级方案的目标

213. 本次方案的目标是要通过建立有效的支持贸易服务基础设施，其中包括使用信息技术，提高发展中国家以及转型期经济国家的能力，以便加强它们在国际贸易中的竞争力。

1. 人力资源发展以及贸易点方案

一、目标和评估标准

(a) 目 标

214. 通过建立有效的支持贸易服务基础设施，其中包括使用信息技术，提高发展中国家以及转型期经济国家的能力，加强它们在国际贸易中的竞争力；加强发展中国家在国际贸易、海运和港口等部门的教学能力建设，并且通过提供经过更新的培训课程和教学资料向现有的培训组织提供实质性的支助；促进发展中国家的中小型企业参与国际贸易并且提高它们的竞争力，办法是帮助它们进入全球信息网络并且取得电子商务的实际经验。

(b) 预期成就和业绩指标

预期成就	业绩指标
发展所有提供国际贸易培训的世界高等学府的国际合作网络；为发展中国家的教员开设新的课程并且组织培训班，特别重视对于最不发达国家的教员培训；实施贸发会议为发展中国家以及转型期经济国家制订的远距离学习战略；巩固贸易点方案的基础，其中包括其成员以及全球贸易点网络；逐步把贸易点方案转交给贸发会议以外的适当的非营利实体。	同有关高等学府以及培训中心拟订并且签订合作模式和协定；确定在发展中国家和最不发达国家开设新的课程以及授课的具体事宜；测试新的远距离学习战略的成效；增设运行的贸易点以及加强全球贸易点网络的功能；将部分贸易点方案具体转移到贸发会议以外的适当的非营利实体；由有关的政府间组织估价秘书处工作的质量。

二、方案实施和成就

(a) 成 就

215. 贸发会议通过分析培训需要以及组织培训班在扩大外贸培训方案、港口证书培训方案以及海运培训方案培训网络方面取得了很大进展，尤其是在最不发达国家中。海运培训方案独立估价所建议的以上三个网络的全面一体化已经完成(2000年12月)。在举行培训研讨会时已经逐步使用信息技术工具以及互联网，开展远距离学习活动。

216. 有关“人力资源开发以及支持贸易服务培训：对于最不发达国家有特殊重要性的经济发展的关键因素”的专家会议(2000年12月)讨论了以下议题：“促进经济发展的人力资源开发”、“搞好人力资源开发”、“支持贸易服务中的人力资源开发”、“对于发展至关重要的培训”以及“对于最不发达国家最重要的措施”。这次专家会议提出了一些政策建议，其中包括在国家一级制订人力资源开发的政策构架，实行区域和国际合作，制订共同的标准和程序以及确定私营部门的作用和国际社会的作用。

217. 已经根据最新的技术趋势制订了新的全球贸易点网络。运行的贸易点已经获得了一个附有软件包的光盘，因此可以在脱机的情况下管理其数据以及数据库，并且在全球贸易点网络上直接更新其资料。

218. 通过拟订标准文件和指导方针加强了贸易点的运行。秘书处还为贸易点与贸发会议之间的技术合作制订了明确规定的框架(根据贸发会议贸易点方案制订了适用于向贸易点提供技术援助的标准条件)，所有运行的贸易点已经签字表示同意。贸发会议推动成立了世界贸易点联合会(2000年11月)。

219. 贸发会议已经把欧洲运输组织系统的所有权和运行移交给了世界贸易点联合会(2001年5月)。从此，该联合会一直利用西班牙的马德里和卡斯蒂利亚贸易点的基础设施和专门知识成功地运行这一系统。贸易点方案的名称和标志的知识产权也已转交给该联合会(2001年11月)。

(b) 成果和收益

220. 根据外贸培训方案和海运培训方案能力建设总括方案，为非洲、拉丁美洲、加勒比以及亚洲和太平洋地区开发了建立网络联系、远距离学习和培训教员的工具。

221. 塞内加尔港和贝宁港已经组织了整整两期贸发会议港口证书方案培训班。它们已经取得了有关培训的广泛经验，可被视为在这个领域中已经完全自立。这两个港口目前正在设法同当地的高等院校建立联系，以便把方案培训定为取得文凭的正式课程之一。

222. 为了通过使用现代学习方法提高当地培训能力，已经培训了 15 名课程编制人员使用现代的学习工具和方法(安特卫普，2001 年 2 月)，使得这些人员掌握编写灵活的远距离学习培训材料的能力。向他们提供了电子教学平台以便交流经验和互相促进。

223. 经过有关使用新的全球贸易点网络的培训，贸易点代表已经掌握使用这些新工具的方法。为全球贸易点网络研制的技术也使得贸发会议的其它方案得益，其中包括经营技术方案。尽管由于贸易点方案成员的质量提高，因而要求更加严格，在汇报期间运行贸易点的数目仍然从 51 个增长到 63 个。标准条件也已成为贸发会议其它项目的模式。

(c) 在实施《曼谷行动计划》方面的进展

224. 第 159 段：该方案同发达国家和发展中国家的研究所和大学开展了网络活动和合作。有关机构包括：布鲁塞尔自由大学、墨西哥城自主大学环境研究中心、里斯本阿伯他大学、罗马国际环境中心以及远距离学习中心、贝宁和布基纳法索的 RESAFAD 以及加蓬的 SYFED。

225. 第 160 段：同该方案合作的区域和国际组织包括：劳工组织、拉美人口中心、亚太经社会、劳工组织下属的国际培训中心以及联合国雇员大学。在培训网络的分科训练小组内进行了定期的资料交流(开发计划署、电联、贸发会议、民航组织、DOALAS、联合国训练研究所、邮联以及粮农组织)。劳工组织/贸发会议的一项新的联合培训方案已经启动，内容是：“使得贸易和工作的基本准则和权利进入发展政策的主流”。

226. 第 162 段：在最不发达国家方面的工作已经导致就最不发达国家人力资源开发和能力建设的项目提出具体建议，并且已经提交联合国第三次最不发达国家问题会议以供有关“人力资源开发和就业”主题会议讨论。

227. 第 158 段：贸发会议已经把欧洲运输组织系统的名称和标志的知识产权移交给世界贸易点联合会，并且协助该联合会拟订战略业务发展计划(2001 年 5 月至 10 月)。贸发会议继续支持贸易点的区域协会。除了现有的美洲间贸易点论坛以外，还发起了非洲贸易点行动(2001 年 8 月)，并且成立了亚洲/太平洋贸易点论坛(2001 年 11 月)。

(d) 立法和外部审查

228. 向中期计划和方案预算工作组第 38 届会议提出了一项独立的关于海运培训方案的深入评估报告(2001 年 9 月 TD/B/WP/144)。该评估报告确定了宝贵的内容和贡献，但同时也指出了不足之处。该报告强调在落实这些建议时，要考虑到继续加强该方案在质量控制和适应这一领域最新发展等方面发挥的重要作用，并将外贸培训方案、海运培训方案和港口证书方案适当地结合起来并予以协调。工作组注意到落实建议的筹备工作已经开始。

229. 中期计划和方案预算工作组第 33 届会议在 1998/1999 年度对贸易点方案进行了深入评估(1998 年 10 月 5 日 TD/B/WP/110 和 1999 年 3 月 16 日 TD/B/115)，工作组第 34 届会议认可了新的贸易点方案战略(1999 年 8 月 9 日 TD/B/WP/120 和 1999 年 8 月 16 日 TD/B/WP/120/Add.1)，在此以后有关落实贸易点方案战略的进度报告已经成为工作组的经常性议程项目。第一份进度报告(2000 年 7 月 25 日 TD/B/WP/128)以及有关“将欧洲运输组织系统转交给一个非营利实体”的一份会议室文件(TD/B/WP(XXXVI)/CRP.1)已经于 2000 年 9 月提交第 36 届会议。工作组在其决定中(9 月 147/L.4 第 9 至 16 段)，表示支持成立有全面代表性的国际贸易点联合会，并且请求就及时移交欧洲运输组织系统采取一些行动。工作组并且重申应该在战略所商定的时间框架内(即 2002 年 10 月之前)落实战略。工作组鼓励捐助国为能力建设项目提供预算外资源，以便实现已经核准的战略目标。第二份进度报告(2001 年 7 月 5 日 TD/B/WP/143)已于 2001 年 9 月提交工作组第 38 届会议。这届会议在 2001 年 9 月 24 日第 TD/B/WP/L.102 号文件第 7 段的决定中“满意地注意到在落实贸易点战略方面所取得的进展，尤其是成立了世界贸易点联合会并且把欧洲运输组织系统移交给这一实体”，并且强调贸发会议在目前发展阶段保持和加强贸易点以及世界贸易点联合会方面的作用。有关落实战略的另一份报告应于 2002 年 9 月提交工作组。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和吸取的教训

230. 对贝宁、布基纳法索和马里外贸培训方案首年活动成果的分析表明，方案对于这些国家在国际贸易方面的培训需求作出了积极的贡献，并且为在西非经货联所有国家推广方案打下了基础。参加港口证书方案培训班的国家代表说，他们主要依靠贸发会议提供有关港口事宜的公正指导和建议。在三次培训班中(2000年9月拉斯帕尔马斯；2001年10月根特；2001年11月佛得角)总共培训了44名教员，这些教员又向来自贝宁、加蓬以及塞内加尔的140名学员传授了有关方案的知识。保持和加强贸发会议与西非港口之间的传统联系是十分重要的。西非港口面临巨大挑战，它们非常希望贸发会议作为它们特别的伙伴，向它们提供建议、研究成果和培训。

231. 实施贸易角方案的撤离战略必然面临一些挑战，也即缺乏能力建设活动的预算外经费；在与私营部门建立伙伴关系方面缺乏明确的联合国指导方针；在完全实施战略方面的严格的最后限期，尤其是考虑到缺乏一些活动所必需的预算外经费以及在过去12个月中国际信息技术市场所面临的不利形势，这就使得联合会更难找到愿意为方案进一步发展提供捐助的伙伴。

232. 从1992年开始执行方案以来，已经取得了一些教训，汲取这些教训对于今后执行类似的项目可能是有益的：

- 由于难以调和的不同意见和观点的冲突，在联合国的环境中要成功实施既需要国营部门又需要私营部门大力参与的项目是十分困难的。
- 同国家项目不同，贸易点方案是建筑在网络基础上的。经验表明，在类似性质的项目中，必须作出艰苦努力(同时进行能力建设)才能建立网络。这就包括制定制度，并且确保所有参与者以及具有不同价值观念和目标的社会加以遵守这些规则。实现这一目标是一个真正的挑战，因为建立网络的资源十分有限。因此，从一开始就应该适当规定项目的设计，并且随时根据情况加以调整。
- 在项目的初期阶段应该拟定“业务计划”并且在一段合理的时间内在国家一级和网络一级树立自给自足的观念。为此目的，业务计划应该

规定在项目执行的初期就与有关部门的最有能力的单位和机构建立伙伴关系。

- 同时有必要从一开始就让受益者参与工作，并且让他们熟悉整个系统(知识、管理项目的技术以及体制构架)以便在贸发会议撤离时接管项目。
- 在一个国家实施项目时必须要有选择最好的当地伙伴的自由。

(b) 下个两年期的重点领域

233. 目标应当包括设立一个互联网网址，作为贸发会议、受益国以及网络的成员之间的接口，重点是确定和提供贸发会议内外的教学资料；同时应该与有关的互联网网址建立联系，并视可能寻找有关的教学和海事信息。

234. 需要为在国际贸易、投资以及运输方面的能力建设和人力资源开发提供技术援助，并且为编写/改编/翻译贸发会议在这些领域中的培训综合教材提供技术援助。将在发展中国家开展活动，重点是最不发达国家。将继续在今后两年期中开展远距离学习活动。在这一方面，将最后落实远距离学习战略，并且将在所有有关贸发会议能力建设活动中加以推广。

235. 根据贸发会议成员国所通过的贸易点方案战略，贸发会议将于 2002 年 10 月以前移交项目。在剩余的时间内，工作重点将是帮助世界贸易点联合会全面运作并且从贸发会议接管贸易点项目；帮助贸易点达到运行贸易点的要求，尤其是发展标准贸易点服务；帮助贸易点加强相互合作和网络运作；以及将项目的剩余部分移交世界贸易点联合会。

2. 运输、简化贸易手续和海关

一、目标和评估标准

(a) 目 标

236. 通过建立有效的支持贸易服务基本设施，包括通过使用信息技术，提高发展中国家和转型期经济国家的能力，加强这些国家在国际贸易中的竞争力。

237. 为了提高发展中国家的贸易和运输服务的效率，在贸易后勤方面的具体目标是：(a) 分析在运输(包括多式联运)、简化贸易手续以及后勤等领域中的问题并且提出解决办法；(b) 开展在运输、简化贸易手续以及海关和后勤现代化等领域中的技术合作活动；以及(c) 推动建立旨在促进发展中国家国际贸易和运输的法律框架。

(b) 预期成就以及业绩指标

预期成就	业绩指标
提高公共部门和私营部门的决策者对于发展中国家和转型期经济国家在运输、简化贸易手续和后勤等领域中的需求的认识和理解。加强发展中国家以及转型期经济国家的能力，以便提供有效的支持贸易服务，并且从扩大电子商务所产生的机会中得益。	调查出版物的读者；估价研讨会和讲习班；要求获得文件/出版物、信息以及技术咨询；邀请在各种会议和学术机构举行讲演和发表技术论文。各种会议的成果。根据有关项目文件制定的标准和机制估价实施的程度以及技术合作项目的成效。

二、方案实施和成就

(a) 成 就

238. 在第三次最不发达国家问题会议期间，来自 80 个国家的大约 200 名代表参加了有关运输问题的专题互动会议，从而提高了有关运输对于最不发达国家

发展重要性的认识。专门小组成员的实质性发言以及高级别与会者的高质量讨论使得与会代表对于提高贸易和运输效率的方法有了更深的认识。与会部长和高级别官员确认了贸发会议以及国际社会所作的贡献，指出技术合作项目促进了更有效地使用其运输网络并且改革了海关手续的管理和控制。

239. 在 2001 年 9 月举行的有关电子商务和国际运输服务的专家会议作为一个论坛讨论了电子商务对运输的影响，并且提出了一些重要建议，以便提高国际运输服务的效率，让发展中国家从电子商务中得益。这些建议涉及运输和通讯基础设施、简化贸易手续、法律框架、使用信息技术以及不可转让的运输单据。

240. 每年的《海运回顾》继续就价格、供给、需求以及经济和技术发展对于国际海运影响等方面的趋势提供独特的信息，并且进行分析。这份拥有广大读者的出版物往往成为发展中国家政府官员以及私营部门管理阶层作出政策、投资和业务决定时的依据。对于 44 名评论员的调查表明，在从 1(最差)到 4(最佳)的评分表上，《2000 年海运回顾》的得分情况如下：一般情况 3.7；刊物内容 3.6 以及对其工作的用途 3.8。读者的评论如下：“一贯良好”、“优秀出版物”、“经常阅读”以及“对于掌握有限全球信息的航运管理人员极其有用”。《各国政府和港口管理部门有关小型港口使用信息技术情况研究(2000 年)》向发展中国家的管理人员提供了指导，以便帮助他们从信息和通讯技术中得益。贸发会议与联合国简化行政、商业与运输手续和工作中心紧密合作编辑的《简化贸易手续建议简编》的第二版提供了有关降低贸易和运输成本措施的综合信息。除此以外，题为实施多式联运规则的文件分析了在国际、区域、分区域以及国家各级就多式联运所通过的现行规则 and 规定，强调指出由于存在不同的法律和规章，因而阻碍了国际社会在简化贸易手续方面的努力，从而为制定广泛为人们所接受的法律框架打下了基础。这项工作将由在 2001 年 11 月举行的多式联运规则特设专家会议加以落实，会议估价了目前情况的影响并就今后的行动方向提出建议。

241. 通过实质性组织和在不同的大学和学术机构举办讲座、研讨会和讲习班加强了贸易和运输服务的管理能力。举办单位包括：在洛桑的国际后勤管理研究所、在马尔默的世界海事大学、在马耳他的国际海事组织下属的海事法研究所以及在吉隆坡的马来西亚海事研究所。同时还在不同的研讨会以及由中国远洋运输总公司、IMMTA 以及 JEDCO(阿曼)、黎巴嫩海洋保险协会(贝鲁特)、新加坡港(新加坡)、埃佩克(巴伦西亚)以及葡语共同体(佛得角)组织的国家/国际会议上宣读了论文。

242. 能力建设正随着在运输(包括多式联运)、简化贸易手续、后勤以及海关改革等领域中的区域和国家项目的实施和支助而进行。货物预报信息系统已经在亚洲和非洲的 12 个国家中应用,提高了一些发展中国家的生产力和效率。在东、南非共同市场次区域,主要顾客和货物转运公司通过互联网追踪经铁路运输的设备和货物。在南部非洲发展共同体次区域,目前正在开展工作以便安装连接七条铁路网络的铁路车辆信息系统。作为一个大型区域贸易培训方案项目的一部分,已经为一个有关多式联运和后勤问题的讲习班编写了教学材料,并且就非传统出口的后勤问题开展了三项试验性研究。在索马里,港口管理复兴工作已经为该国北部区域的经济生活改进了这一重要部门的管理和运行。在尼泊尔有关改进贸易和运输部门的工作仍在继续。在 2001 年年中在巴基斯坦开始实施有关简化贸易手续的一个新的项目。

243. 在海关改革方面,国家管理部门由于使用了海关数据自动化系统而提高了效率。通过使用新的模块可以监测过境货物,同时提高了现有的功能以满足用户的变化中的需求。随着系统功能的增强,又有九个国家加入使用这一系统,目前使用这一系统的国家数目已经超过 30。通过以贸易商直接输入系统为基础的简化程序以及通过选择性模块自动检索交易,贸易手续得到简化,海关控制已经加强,而且预算收入也已经增加。在 2000 年至 2001 年举行了三次有助于这一部门能力建设的高级别区域会议。第一次会议是撒哈拉以南地区非洲国家举行的,超过 25 个国家参加了这次会议。第二次会议是中东、亚洲以及太平洋地区的国家举行的。与会者获悉了海关数据自动化系统的新的功能,并就电子贸易对于海关以及贸易界的影响交换了经验、想法和观点。海关官员了解到电子商务可能会对国家收入造成损失,同时了解到需要规定使用以后清除核查以及信息工具为基础的新型的海关控制手段。第三次会议是中欧和东欧国家举行的,会议特别讨论了遵守欧盟系统的有关规定。

(b) 成果和收益

244. 在第三次最不发达国家问题会议期间组织的运输主题会议为最不发达国家的运输部门所面临的问题确定了一些解决办法。一些国家的政府代表表示对一种把经济活动与新的运输基础设施结合起来的发展走廊的解决办法有兴趣,这次

主题会议提出了两项具体建议：要求国际铁路联盟为发展中国家的铁路建立一个业务统计数据库；要求瑞士的一家学术机构(洛桑联邦理工学院)向最不发达国家提供供应管理和后勤领域中的教学支助，然后赞助西非一个项目的某些活动。

245. 在电子商务和国际运输服务专家会议之后，运输界的一家大公司，梅尔斯克海陆联运公司，一直在通过其网址推动实施这次专家会议的建议，以便提高运输效率。

246. 每年大约有 1,000 人通过研讨会、讲习班以及其他会议接受有关运输、简化贸易手续以及后勤问题的培训，从而改进了与运输有关的服务。来自发达国家和发展中国家的学生以及发出邀请的机构高度评价这些活动所作出的贡献。这也反映在不断有人要求提供这种形式的援助。例如，中国远洋航运集团公司的首席执行官写信来说，战略规划讲习班将在其公司的发展中发挥重要作用。

247. 继续通过技术合作向受益国提供最新的技术和管理工具以及最佳作法，以便在它们贸易和运输部门建立能力和提高效率。例如，货物预报信息系统项目使得铁路公司能够大大地提高其设备的生产率并且向货主提供准确而及时的信息(参看有关坦桑尼亚铁路公司经验的 UNCTAD/SDTE/TIB/4 号文件)。又如，除其他外，简化贸易手续和海关改革项目正在通过建立简化贸易手续委员会加强体制建设。尼泊尔和巴基斯坦的简化贸易手续委员会已经在有关采取措施以改进贸易和运输活动问题上统一了有关各方的意见。尼泊尔的简化贸易手续委员会帮助了最后敲定贸易和运输法律，以便提交议会。

248. 海关数据自动化系统仍然是联合国在海关事务方面的主要的技术合作项目，目前已经在 75 个国家中运用。世界银行和国际货币基金组织继续建议在海关的改革中使用这一系统。外部的评估(罗马尼亚)以及内部的评估(约旦和爱沙尼亚)证实了这一系统的功效：为海关管理部门以及贸易界提供了一个简化报关手续的现代的和高效率的工具。由于使用了电信技术、选择性模块以及贸易商直接输入系统，报关次数已经减少，同时为电子商务和电子管理创造了外部的贸易环境。转接模块的研制和使用使得这一系统更为有用，从而为内陆国节省了国际贸易的交易费用。

(c) 在实施《曼谷行动计划》方面的进展

249. 第 148 段：继续通过研究、培训以及技术合作活动协助发展中国家和转型期经济国家在海关和运输方面建立服务基础设施。

250. 第 149 段：分析和技术合作包括：就简化贸易手续、港口信息技术、电子商务以及国际运输服务问题提出报告；电子商务和国际运输服务专家会议；以及促进区域合作的技术合作项目，例如货物预报信息系统和海关数据自动化系统。

251. 第 150 段：第三次最不发达国家问题会议有关运输的主题会议具体处理了涉及国际运输服务的提供与使用的各项问题。在以前所提到的各种出版物中也讨论了有关问题和可能的解决办法。在两年期中，通过组织和/或参加研讨会、讲习班和其他会议以及通过技术合作活动推动了能力建设。

252. 第 151 段：根据货物预报信息系统项目，乌干达、坦桑尼亚(两条铁路)以及赞比亚的受益铁路已经签署交付使用证明，让当地有关部门接管系统(2001 年 6 月)。目前正在开展工作，以便实施伊朗的港口系统，以及保加利亚的铁路系统，同时估计将提供新的经费以扩大非洲的追踪系统。

253. 第 152 段：有关多式联运规则的一项研究已经发表，多式联运规则特设专家组已经成立。

254. 第 153 段：支持海关管理部门实施海关数据自动化系统仍在继续。主要发生在非洲的向海关数据自动化系统++过渡的工作，向海关管理部门提供了最新的信息技术。在一些情况下(贝宁、布基纳法索以及尼加拉瓜)，受益国为这些过渡工程自筹了资金。通过开发海关数据自动化系统的某些具体功能以及通过由世贸组织和世界海关组织共同组织的增强意识研讨会提供了援助，以便遵守世贸组织海关估价协定。

255. 第 156 段和第 157 段：电子商务和国际运输服务专家会议以及有关港口信息技术的出版物提供了有关电子商务和国际运输服务之间关系的观点和信息。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和吸取的教训

256. 由于强调了分析、政府间审议以及技术援助之间的有机联系，突出了运输和简化贸易手续对于发展中国家的重要性。出版物包括年度性的《海运回顾》和有关运输事务的法律框架以及在运输业务中使用信息和通讯技术的非经常性出版物，与此同时就电子商务和国际运输服务以及多式联运规则问题举行了两次专家会议。在技术援助方面，货物预报信息系统活动仍在继续，由一个主要的受益国所编写的一份报告清楚地说明了这些活动的潜在受益。除此以外，在索马里和尼泊尔的两个国家项目已经顺利完成，同时已经与世界银行在巴基斯坦共同开展了一个新的简化贸易手续方案。在许多发展中国家中，海关数据自动化系统项目是海关改革的推动力量。

257. 除了这些基本上是积极的考虑以外，同时也必须承认，如果在分析和技术援助同政府间机制之间有更好互动的話，将会产生一些新的想法和思路，从而改善发展中国家的发展前景。

(b) 下个两年期的重点领域

258. 在今后两年期中，将根据《曼谷行动计划》的有关段落，继续开展有关运输和简化贸易手续的综合思路方面的工作。贸发会议具有独特的有利地位，因为它是全面处理运输和有关服务的经济、商业以及法律方面问题的唯一的全球性政府间组织。随着近年来的日益全球化以及运输和信息技术的发展，发展中国家面临的不仅仅是机会，而且还有重大挑战。这项工作的重点将是运输和海关部门所面临的新的挑战在经济、商业和法律方面的问题，整体目标是促进贸易和减少交易开支。贸发会议在通过运输和简化贸易手续加强供给能力方面的工作将是支持世贸组织落实多哈首脑会议决议的重要内容。

3. 电子商务

一、目标和评估标准

(a) 目 标

259. 通过建立有效的支持贸易服务基本设施，包括通过使用信息技术，提高发展中国家和转型期经济国家的能力，加强它们在国际贸易中的竞争力。

260. 在电子商务领域中的具体目标是：(a) 增强发展中国家中决策者和企业的意识，使他们认识到通过电子商务可以加强发展中国家在国际贸易中的竞争地位以及(b) 在有关电子商务在经济、财政和法律方面问题的国际辩论中引进发展方面的内容。

(b) 预期成就以及业绩指标

预期成就	业绩指标
增强国营部门和私营部门的决策者对于发展中国家和转型期经济国家在支持贸易服务和贸易效率领域中需求的认识和理解。	调查电子商务和发展领域中出版物的读者情况；由有关的政府间组织估价秘书处工作的相关性和质量，作为在电子商务领域中政府间组织讨论的基础。

二、方案实施和成就

(a) 成 就

261. 贸发会议已经加强了对于电子商务的政策分析。于 2000 年 2 月散发了题为“建立信心：电子商务和发展”的出版物，到 2001 年 10 月为止，该出版物的电子版本已经从贸发会议的网址下载了 139,207 次。《2001 年电子商务和发展报告》从对发展中国家影响的角度审查了电子商务的所有方面。在这个两年期中还编写了更加专门的出版物，例如：《关税、税收以及电子商务：对于发展中国家税收的影响》。

262. 在第三次最不发达国家问题会议期间，举行了一次有关在最不发达国家中利用电子商务机会的会议，会上确定了一些最不发达国家企业利用新的机会从事电子商务的小型市场。与会的部长、高级官员以及实业家强调了必须改变有关在最不发达国家利用电子商务可行性的错误观念，并且欢迎贸发会议采取主动行动推动在最不发达国家的电子商务企业同发达国家企业之间建立联系和伙伴关系。这次会议希望另外举行一次以最不发达国家为重点的有关电子商务的圆桌会议，以便基本上来自最不发达国家的电子商务企业充分交流经验。

263. 有关“电子商务方面的能力建设：这种新的经验对于发展中国家传统部门的影响：电子商务和旅游业”的专家会议(2000年9月)讨论了一些发展中国家在使用电子商务增强其国际旅游服务市场地位方面可以采用的战略，并且提出和拟订了一些政策建议(见文件 TD/B/COM.3/EM.9/L.1)。在其他一些问题，这些建议要求制订电子旅游业交易的安全支付办法、将新的电子旅游业渠道纳入传统的和非传统的旅游业销售渠道以及加强目的地管理机构。同样，最近有关“加强发展中国家中小型企业竞争力：财务(包括电子财务)在加速企业发展方面的作用”的专家会议就建立方便的电子财务管制环境、设立发展中国家的中小型企业可以进入的当地、区域和全球性电子财务平台以及作出备选的双边和多边联机和筹资和支付安排，例如联机票据交换所等问题提出了建议。

264. 贸发会议还对扩大在技术和实践层面的电子商务知识作出了一些贡献。在海关数据自动化系统项目为海关高级官员组织的三次区域会议上(非洲、亚洲以及中欧和东欧)，与会者陈述和讨论了电子商务对海关的影响。陈述电子商务技术对信贷保险的影响是贸发会议在突尼斯的一次会议上主要的实质性贡献，这次有关非洲和地中海国家信贷保险发展问题的会议是由贸发会议同国际电联共同组织的。贸发会议还同乌拉圭政府共同组织了一次全国性的电子商务研讨会，该国政府对贸发会议的贡献表示满意。

(b) 成果和收益

265. 由于贸发会议在这个领域中的许多工作都是致力于提高发展中国家的认识，使它们明白如何从更多地使用电子商务中获益，以及电子商务的发展对税收和运输有关领域的具体影响，因此很难在短期内估价直接的成果和收益。

266. 然而，在某些方面贸发会议的工作已经产生影响。例如，在电子商务税收领域中，贸发会议的研究已经使得发展中国家的决策者更好地理解所涉问题，最近世贸组织有关这个问题的会议上的一些发言已经证实这一点。印度、巴西、乌拉圭以及其他一些发展中国家代表团已经对这份文件的调查结果表示浓厚的兴趣。美国也在上述世贸组织的会议上提到了贸发会议在这个领域中的研究。应当指出，一直到不久以前，国际社会对电子商务税收的辩论都没有适当考虑发展中国家的关切问题。

(c) 在实施《曼谷行动计划》方面的进展

267. 第 156 段：除了上述两次专家会议(涉及电子商务、旅游业以及电子财务)，在这个领域中已经开展的其他有关活动包括：在第三次最不发达国家问题会议期间举行的有关“让最不发达国家融入数字经济”的会议(2001 年 5 月于布鲁塞尔)；有关电子商务和发展问题的国家研讨会(2001 年 6 月于蒙得维的亚)；有关“发展非洲和地中海国家的信贷保险”的会议(2000 年 10 月于突尼斯)；有关最不发达国家电子商务和发展的圆桌会议(2000 年 5 月于加德满都)。贸发会议与海关数据自动化系统项目合作在非洲(2000 年 10 月于阿布贾)、亚洲(2000 年 11 月于吉隆坡)以及中、东欧(2001 年 6 月于布鲁塞尔)举行了三次有关电子商务和财政收入的高级别区域会议。有关部门与经社事务部共同组织了有关网络经济和经济管制国际研讨会(2000 年 4 月于北京)以及有关管理电子商务发展国际研讨会(2000 年 4 月于中国宁波)。

268. 第 157 段：在本两年期中，根据第 157 段的要求，贸发会议应该开展政策分析的问题已经在下列出版物中得到详尽的讨论：《建立信心：电子商务和发展》(2000 年)、《关税、税收以及电子商务：对于发展中国家的税收影响》(2000 年)以及《2001 年电子商务和发展报告》。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和汲取的教训

269. 在政策分析方面，贸发会议探讨了第十届贸发大会所规定的有关电子商务的内容广泛的题目。贸发会议在这个领域中的出版物得到了好评，由于这些出版物特别强调发展中国家的具体经验和关注问题，相对于互联网更加广泛的社会影响而言，这些出版物更加强调其商业影响，因此在有关电子商务的众多的读物中引人注目。鉴于在这个领域中的两次专家会议的令人满意的成果，支持政府间机制的分析工作也证实是有用的。

270. 在政策分析方面的前景基本上是积极的，但是一个例外是缺乏有关电子商务的可靠的统计数据，在这一方面迄今为止所取得的进展甚微。通过贸发会议同其他国际机构的合作，特别是同经合组织的合作，估计将在下一个两年期中带来某些进展。

271. 就增强意识努力而言，贸发会议组织了一系列的活动。这些活动给电子商务两个方面的问题以优先地位：最不发达国家的机会以及对发展中国家在财政方面的影响。在这个领域中的主要缺点是：由于只是注意了以上这些问题，特别是由于在第三次最不发达国家问题会议期间筹备有关的主题会议，因此贸发会议没有能够把增强认识活动充分地扩展到其他地区和其他领域。

(b) 下个两年期中的重点领域

272. 在下个两年期中执行《曼谷行动计划》中所规定的有关电子商务的任务仍然是本部门的优先事项。应该特别关注的问题是：(1) 加强项目的能力，就目前国际社会有关电子商务各方面问题所进行的辩论向发展中国家提出政策建议；(2) 为提高在这些辩论中发展问题的地位而作出贡献；以及(3) 就电子商务以及其他信息和通信技术的运用对于发展中国家企业部门竞争力的影响向发展中国家的决策者提供高质量的分析。

次级方案 9.5

最不发达国家、内陆和 小岛屿发展中国家

本次级方案的目标

273. 本次级方案的目标是要促进最不发达国家、内陆和小岛屿发展中国家逐步和有益地融入和参加全球经济以及国际贸易体系，其中包括实施第三次联合国最不发达国家问题会议的成果，为向最不发达国家提供与贸易有关的经济援助综合框架作出贡献，同时为提升最不发达国家作出贡献。

1. 最不发达国家

一、目标和评估标准

(a) 目 标

274. 促进最不发达国家的发展努力，争取其发展伙伴的支持，同时协助最不发达国家逐步和有益地融入和加入全球经济，使得尽可能多的国家摆脱最不发达国家的地位。

(b) 2000 至 2001 年度预期成就和业绩指标

预期成就	业绩指标
成功筹备和举行第三次联合国最不发达国家问题会议	会议通过了一项新的十年期最不发达国家行动方案，并由最不发达国家及其发展伙伴就实施这一方案作出了具体承诺
编写两份有关最不发达国家问题的年度报告，丰富国际社会对于同最不发达国家有关的某些问题的知识和认识	及时散发了《2000 年最不发达国家报告》以及《2001 年最不发达国家报告》，并且收到了成员国、传媒以及学术界的评论
为发展政策委员会和经社理事会在对最不发达国家清单进行三年期审查方面的工作作出实质性贡献	及时完成了有关投入，并且提交发展政策委员会审查(2000 年 4 月和 2001 年 4 月)同时提交经社理事会审查(2001 年 7 月)
根据《综合框架》为拟订和实施一些最不发达国家的国别技术援助方案作出有效贡献	根据《综合框架》及时完成了有关国别技术援助项目的投入

二、方案实施和成就

(a) 成 就

275. 第三次最不发达国家问题会议成功结束了，产生了《布鲁塞尔宣言和行动纲领》(A/CONF.191/13)。与会者在 12 次互动式主题会议、9 项并列活动以及一

个非政府组织论坛上进行了实质性辩论。这是贸发会议仔细筹备和全体制努力的结果。在筹备会议的过程中，所有最不发达国家政府都获得了贸发会议的援助，建立了国家筹备委员会并且拟订了国家行动纲领。结果，在 49 个最不发达国家中有 46 个在会议上提出了自己的国家行动纲领(A/CONF.191/CP1 至 46)。贸发会议在筹备阶段还通过三次区域专家会议(分别为英语非洲最不发达国家会议、法语非洲最不发达国家及海地会议和亚洲及太平洋地区最不发达国家会议)以及由贸发会议和亚太经社共同召开的高级别会议(A/CONF.191/IPC/204)提供了实质性援助，重点是供给能力和贸易问题。这些会议的一些建议载于新的全球《行动纲领》。在全球一级，一个高级别的专家小组审查了《1990 年代最不发达国家行动纲领》的执行情况，评估了国家一级的执行情况，审查了国际支助措施，同时就有效实行这些措施的机制提出了建议(A/CONF.191/IPC/16)。

276. 第三次最不发达国家问题会议的特点是从国际机构到民间社会广泛的利益攸关者和伙伴参加了会议并且做出了贡献。总共大约有 6,500 名代表参加了这次会议，他们来自 158 个国家、20 个联合国机构和部门、15 个专门机构和有关组织、20 个政府间组织以及大约 200 个非政府组织。通过四次机构间会议、四次政府、国际组织以及民间社会的协商论坛会议以及三次政府间筹备委员会会议动员了所涉的伙伴并且形成了合力。除此以外，还组织了十次专家会议和三次非政府组织会议，以便加强会议的实质性基础，并且就协助最不发达国家的发展努力的措施和方针提出了建议(A/CONF.191/BP & L 系列文件)。

277. 《2000 年最不发达国家报告》概要分析了最不发达国家的发展筹资问题，其中包括国内资源调集的范围、私人资本流动的潜力、外援流动及其有效性以及外债。这份报告是第三次最不发达国家问题会议以及发展筹资会议的主要投入。这份报告是深入审查从 1999 年以来国际发展合作方面发生急剧变化的第一份主要的国际出版物。这份报告就最不发达国家的备选思路提出了建议，建议最不发达国家通过逐步过渡的方式增强生产能力和国际竞争力，并且逐步依靠国内资源调集和私人资本流入，以满足其发展筹资的需要。

278. 贸发会议为支持发展政策委员会以及经济及社会理事会的工作编写了一些说明和研究报告。其中包括供 2000 年审查最不发达国家清单之用的有关佛得角、马尔代夫、萨摩亚以及瓦努阿图(地位接近国家)的脆弱性简介以及有关最不发

达国家享受的优惠和其地位提升问题的一份说明(E/2001/CRP.5)；经社理事会第E/2001/L.49号决议引用了这份说明。

279. 贸发会议协助冈比亚、海地、坦桑尼亚以及乌干达拟订了与贸易有关的技术援助方案，并在这些国家中举行了有关与最不发达国家进行技术合作的《综合框架》圆桌会议。在第三次最不发达国家问题会议之前，实施《综合框架》的新的安排已经开始执行，并同时开展一项涉及三个最不发达国家(柬埔寨、马达加斯加以及毛里塔尼亚)的试验性计划。《综合框架》新的重点涉及将贸易纳入国家发展计划和战略的主流，其中包括各国的减贫战略文件。由世界银行组织编写了诊断性研究报告，目前正在以这些报告为基础拟订促进国际货物和劳务贸易的行动计划。

(b) 成果和收益

280. 第三次最不发达国家问题会议使得全世界注意到最不发达国家的处境和需要。这次会议重申了国际社会和最不发达国家的承诺和决心：必须改善最不发达国家人民的生活状况并且在实现 2015 年之前把生活在赤贫状态中的人口减少一半这个目标方面取得重大进展。会议重申了国际社会的集体责任：确保《联合国千年宣言》所规定的任务得以实现，使得全球成为所有国家的促进力量。国际社会向最不发达国家提供的一些特别优惠得到了很大的改进，其中包括扩大了欧洲单一市场的准入，提供不附带任何条件援助的承诺以及通过按部门分列的项目提供财政和技术援助的可能性。所有这些优惠和保证都与针对新的《行动纲领》框架内的七个重要行动领域所作的着眼于行动的承诺一致。

281. 来自国际传媒界的 450 多位新闻记者对第三次最不发达国家问题会议作了经常性的广泛的报导。(《报导汇编》、第一卷和第二卷)。对这次会议的成果表示了不同意见：“……联合国在与贫困作斗争方面进展缓慢(《金融时报》，2001 年 5 月 20 日)”；“第三次联合国最不发达国家问题会议为最不发达国家提供了内容广泛的指导方针，帮助这些国家迅速进入全球市场并且发展其人力资源，以便降低对于外援和税务减免的依赖”(《独立报》，2001 年 5 月 25 日)。《共同市场和欧洲联盟月刊》(2001 年)认为，这是“一次革新的会议”；“……欧洲人同贸发

会议的领导人都一致称赞这次会议的“新精神”，人们将在十年以后看到这次会议的效果。”(《热带和地中海市场报》，2001年5月25日)。

282. 《2000年最不发达国家报告》获得了国际社会的好评，许多人引用和赞扬该报告的分析和建议。国际报刊杂志也广泛引用这份报告的结论。《金融时报》认为，这份报告“为世界穷人提出了一项新的计划”(《金融时报》，2000年10月13日)。

283. 发展政策委员会以及经社理事会感谢对其工作提供的实质性投入，使得它们能够对最不发达国家的清单进行妥善的定期审查，同时牢记在确定最不发达国家的方法和标准方面所发生的重要的概念变化。从1997年以来，贸发会议就一直在设法促使联合国拟订有关经济脆弱性的标准，从而使得许多最不发达国家获得公正的待遇，尤其是那些地位相当接近的发展中岛国。

284. 《综合框架》在体制方面的变化引起了有关国家在发展政策和减贫战略方面同贸易有关的关注。综合框架指导委员会最近批准了11个最不发达国家计划的延长。

(c) 在实施《曼谷行动计划》方面的进展

285. 贸发会议在实施《曼谷行动计划》第161至第163段方面发挥了协调作用。贸发会议在筹备第三次最不发达国家问题会议以及落实会议成果方面作出了关键的贡献，其中包括拟订新的《行动纲领》以及有效实施纲领的具体计划。贸发会议参加了发展政策委员会有关确定最不发达国家的标准以及修改国家清单方面的工作，同时也参加了对于最不发达国家享受优惠有效性的评估。

286. 贸发会议还监测了最近有关最不发达国家的国际行动，并在世贸组织中向最不发达国家提供了持续的援助。根据《综合框架》，贸发会议尽可能地利用了有限的资源，参加了(在某些情况下协调了)国别技术合作项目的拟订。然而，尽管《曼谷行动计划》发出了号召，贸发会议没有能够在拟订《向最不发达国家提供技术援助的综合行动纲领》方面发挥主导作用。

(d) 立法和外部审查

287. 文件的质量一直受到贸发会议各个利害关系方的称赞和好评，其中包括最不发达国家及其在各个论坛中的发展伙伴，例如联合国大会、经社理事会、贸易和发展理事会、第三次最不发达国家问题会议及其各次筹备会议、最不发达国家贸易部长桑给巴尔会议，等等。这些会议的与会者赞赏了次级方案所提供的实质性文件和有效服务。根据《布鲁塞尔行动纲领》的规定，联合国秘书长就设立最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家高级别代表办事处的问题向联合国大会提交了一份报告。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和汲取的教训

288. 第三次最不发达国家问题会议之所以取得了成功，首先是因为努力让所有有关的利害关系方参加了会议；第二是因为秘书处的各个部门提供了实质性的支助，第三是因为贸发会议工作人员尽心尽力筹备了这次会议。在举行这次会议的思路方面的两个重大突破是：(一) 重视一系列的部门活动，使得国际社会明白每个国际或者区域组织可以做些什么以便帮助最不发达国家提高其经济专业化，抓住新的贸易机会以及增加从全球化进程中获益的机会；以及(二) 确认了民间社会在发展进程中的重要作用。

289. 从筹备会议的进程中所获得的一个重大教训是：本来应该利用国家一级的机会，同所在国的专家一起系统分析在过去十年中最不发达国家在多大程度上从其发展伙伴提供的优惠和减让中获益。本来应该在早期拟订获得优惠和减让的清单并且对其有效性作出分析。这种分析本来会比较清楚地说明是否需要恢复某些现有的优惠并且考虑新的减让。

290. 《2000 年最不发达国家报告》以发展筹资为主题，这也是 2000 年的研究方向，考虑到这个主题在第三次最不发达国家问题会议的议程上的重要性，这个研究方向是极其有用的。这个主题适当弥补了前一次年度报告中对于生产能力问题的强调。《2001 年最不发达国家报告》对新的《行动纲领》所带来的新的分析方面的挑战作出了回应。新的《行动纲领》的一个主要目标是减贫，但是目前

没有关于最不发达国家贫困趋势的国际上可比较数据。报告试图通过利用国民帐户统计数字建立有关最不发达国家贫困问题的新的数据组以便弥补这一缺陷。在此基础上，报告描述了最不发达国家的具体贫困情况，并且分析了增长和贫困之间非常复杂的相互关系以及国际贸易如何影响这些关系。报告还讨论了如何通过分析使得减贫战略更加有效。

291. 贸发会议就发展政策委员会和经社理事会在有关最不发达国家清单以及标准方面的工作提供了实质性支助。这种支助加强了贸发会议在国际社会这种重大努力之中的作用，使得所有有关国家接受关于特别优惠待遇的概念并且认为这是公平的。因此，贸发会议愿意接受挑战，“就地位正在提高的最不发达国家的待遇问题组织一次辩论”(E/2001/L.49；第 4 段)，并且促使国际社会考虑最不发达国家和其他类似国家在结构方面的具体困难和脆弱性，就这些国家的待遇问题取得一致意见。

292. 关于《综合框架》以及在有关的体制安排方面所发生的变化，判断这些新的安排是否有效的标准应该是有关的六个核心机构是否能作出及时反应并且提供同贸易有关的技术援助。对于新安排中的试验性计划即将作出评估，其目的是要进一步改善这一进程并且对援助作出更加灵活的反应。特别是在试验阶段完成并且作出评估之后，应该对 2000 年开始实行的主要机构统一安排的得失作出估价。

(b) 下个两年期的重点领域

293. 贸发会议在 2001-2010 年的十年期中，将继续在其主管的领域中为实施《最不发达国家行动纲领》作出贡献，并且为《向最不发达国家提供贸易方面技术援助的综合框架》项下的活动作出贡献。贸发会议计划参与联合国的努力，改进确定最不发达国家的方法，并且促进在最不发达国家的“撤离战略”方面达成一致意见，以便为潜在的地位提升的国家提供顺利过渡的环境。贸发会议在最不发达国家地位方面的新的观点意味着要实施一项工作方案，更加重视有效的优惠、顺利的过渡以及更加精细地分析处境不利的国家所面临的问题和对这些问题作出反应。

294. 同时根据布鲁塞尔会议项目中的主题多样性所表现出来的势头，设想了有关最不发达国家的宏观经济问题和部门发展问题的综合研究方案。

295. 在新的两年期中，将主要根据布鲁塞尔会议所提出的具体项目组织向最不发达国家提供的技术合作，与此同时将根据最不发达国家在实施《综合框架》的试验性计划期间和随后阶段中所表明的需要作出反应。多哈会议的结果将对贸发会议的援助产生影响。

296. 根据第三次最不发达国家问题会议《行动纲领》第 116 段，本届联合国大会收到了秘书长有关设立最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家高级别代表办事处的报告。

2. 内陆和小岛屿发展中国家

一、目标和评估标准

(a) 目 标

297. 除其他外，通过实施国际商定的有利于这两类国家的措施，促进内陆和小岛屿发展中国家加入和尽快融入世界经济和国际贸易体制。

(b) 预期成就和业绩指标

预期成就	业绩指标
促成内陆发展中国家的过境贸易	采取降低过境时间和费用的措施，包括《1995 年过境运输合作全球框架》所建议的措施的国家数目
	一致同意根据第五次内陆和过境发展中国家政府专家以及捐助国和金融和发展机构代表会议所规定的原则促进过境运输合作的国家数目
为实施《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》作出有效贡献	由于贸发会议的有效支助，国际社会对于小岛屿发展中国家在防止在全球经济中边缘化的过程中所遭遇问题的认识程度。

二、方案实施和成就

(a) 成 就

内陆发展中国家

298. 在贸发会议的帮助下，许多国家目前正在实施有关内陆和过境发展中国家同捐助界开展过境合作的 1995 年《全球框架》所通过的政策措施。除其他外，有关建议责成成员国促进私营部门参与对运输基础设施和其他设施的投资或者管理。所采取的具体行动包括：阿比让—瓦加杜古铁路的特许协定；马拉维—莫桑

比克铁路；智利和玻利维亚；公路投资：在巴西、阿根廷、南非以及莫桑比克的建造、经营和转让项目；电信业的私有化：乌干达和坦桑尼亚；港口特许协定：吉布提和坦桑尼亚；输油管：里海输油财团。

299. 贸发会议促进了以第五次内陆和过境发展中国家政府专家会议的商定结论和建议为基础的建立共识工作。这次会议呼吁：(一) 扭转目前在内陆和过境发展中国家里用于运输发展的官方发展援助和私人投资下降的趋势；(b) 由捐助国、发展计划署以及多边的金融和发展机构向内陆和过境发展中国家提供财务和技术援助，提供用于建造、维持和改进这些国家的运输、储存以及其他同过境有关设施的赠款或者优惠贷款；(c) 加速运输部门以及其他有关服务部门的改革，其中包括支持运输的自由化，同时扩大私营部门在提供运输服务方面的参与；(d) 根据国际惯例通过双边和/或区域协定和安排改善和加速实施过境运输合作协定；(e) 消除损害内陆和过境国竞争力的无形障碍；以及(f) 建立和/或加强在国家一级和区域一级的贸易和专业协会。

300. 在贸发会议实质性支助下，经济合作组织的十个成员国(阿富汗、阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦以及乌兹别克斯坦)通过了在经济合作组织过境运输框架协定内的过境手续简化措施，东南亚国家联盟的九个成员国根据东盟简化过境货物手续框架协定通过了过境手续简化措施。同样，中华人民共和国、蒙古以及俄罗斯联邦在贸发会议的支助下正在继续就过境贩运框架协定草案进行谈判。

301. 贸发会议还推动加强了《北部走廊过境协定》；该协定涉及以下五个国家：布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达以及乌干达。

小岛屿发展中国家

302. 贸发会议向以下组织提供了实质性援助：帮助小岛屿国家联盟拟定了在有关的国际活动中(包括第十届贸发大会以及第三次最不发达国家问题会议)的共同立场；帮助发展政策委员会审查 2000 年的最不发达国家清单，特别是编写了有关其地位可能发生变化的最不发达小岛屿国家的脆弱性报告；帮助了英联邦秘书处和世界银行开展其 1998-2000 年有关小国共同工作组的后续行动；帮助小岛屿发展中国家准备在世贸组织进行的有关农业问题的谈判；通过贸发会议技术合作项目

帮助了六个小岛屿发展中国家(海地、基里巴斯、萨摩亚、圣卢西亚、图瓦卢以及瓦努阿图)。

303. 除此以外，该次级方案正在编写一本题为“小岛屿发展中国家：脆弱性和新的经济机会问题”的出版物(共 14 章)。

(b) 成果和收益

304. 贸发会议试图在内陆发展中国家和过境发展中国家之间以及在这些国家与捐助方之间推动就过境运输合作的坚实和互利基础问题达成共识。寻求共识是为了消除许多沿海国家的忧虑：内陆国根据《海上公约法》获得的出海权和过境自由很可能会限制沿海国家充分行使对其领土的主权。就是因为这些忧虑，内陆发展中国家有关在 2001 年召开关于过境问题的部长级会议的建议没有被接受。然而，在过去两年中，在概念方面已经发生巨大变化，目前的共识已经超越了第五次政府专家会议有关的 2003 年召开部长级会议的协定。

305. 最近的贸发会议研究表明，新出现的贸易和运输模式已经成为许多国家感兴趣的事项。这些研究表明，一些内陆发展中国家已经成为重要的中转国家。例如，津巴布韦为南非同赞比亚以及北方的其他一些国家的贸易提供了过境便利。中亚正在成为亚洲同欧洲之间货物运输的重要门户。根据以上情况变化，简化过境运输手续已经获得更多人的接受和支持。

306. 《全球框架》所提倡的取消管制、自由化、私营化以及竞争已经在许多国家全面铺开，并且在私营部门开拓了商业机会。本国和外国投资者正投资于基础设施发展，签署铁路运营特许协定，并且购买电信和能源部门的设施。本国和外国投资者正在从新的商业机会中获益。内陆和过境发展中国家正从资本、技术和管理技巧的转让中获益。

307. 目前，除了联合国大会和贸发会议以外，对于小岛屿发展中国家有至关重要性的许多国际组织，例如发展政策委员会、经社理事会、世界贸易组织以及世界银行都在有效地宣传，要求国际社会更好地认识小岛屿发展中国家面临的问题，在这种情况下贸发会议有关这些国家的工作也得到了加强。另外，大约有六个小岛屿发展中国家从贸发会议的直接技术援助中获益。

(c) 在实施《曼谷行动计划》方面的进展

308. 第 161-162 段：贸发会议根据第 161 段的要求满足了小岛屿发展中国家的需求。第 162 段要求“向办事处提供充分人力和适足的资源”。据认为，目前资源已经足够。已经就贸发会议内陆发展中国家和小岛屿发展中国家股的运作向联合国大会提交了一份报告。

(d) 立法和外部审查

309. 秘书处为内陆发展中国家所开展的实质性技术合作活动受到了以下会议的审查：第五十五届联合国大会；第三次最不发达国家问题会议；第五次内陆和过境发展中国家政府专家以及捐助国和金融和发展机构的代表会议；贸易和发展理事会第四十八届会议；以及第五十六届联合国大会。联合国大会第 55/181 号决议以及内陆和过境发展中国家以及捐助国和金融和发展机构代表会议的有关决议 (TD/B/46/6 和 TD/B/48/10) 都对这些活动表示了赞赏。一些区域协商会议赞赏地注意到了这些活动 (UNCTAD/IDC/Misc.51；UNCTAD/IDC/Misc.61；UNCTAD/IDC/Misc.53；UNCTAD/IDC/Misc.15)。贸发会议收到了南非洲发展共同体、非洲经委会以及一些非政府组织有关主持简化过境手续专家会议的邀请。开发计划署署长在 2001 年 5 月 16 日致贸发会议秘书长的一封信中特意提到了就中华人民共和国、蒙古以及俄罗斯联邦就一项过境运输框架协定进行协商的项目，认为“这是最成功的项目之一”。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和汲取的教训

310. 为了促进政府间的审议，贸发会议开展了七项实质性研究，以便审查在发展内陆和过境发展中国家的过境运输体系方面的进展。除此以外，还提供了技术援助和咨询服务，例如向目前正在进行的中华人民共和国、蒙古以及俄罗斯联邦之间就过境运输框架协定草案所进行的谈判提供支助。

311. 然而，由于预算方面的原因，贸发会议无法为每个次区域(例如西非和中非)开展实地研究，因而使得这些次区域的有关国家感到失望。由于在下个两年期中咨询支助预算不可能再增加，那就必须提高机构内部的研究能力以满足这一需要。

312. 在为技术援助调动预算外资源方面只取得了有限的成功，尤其是在非洲国家的项目方面，但是通过与非洲经委会等组织的合作，取得了某些进展。这就表明政府间组织和非政府组织都已扩大了外联活动，以便为提供技术援助进行共同规划和合作。

313. 从有关小岛屿发展中国家的工作来说，贸发会议所吸取的主要教训是：小岛屿发展中国家的类别应该从政治概念转变到“地位”概念，这样就能更加清楚地说明这些国家所面临的基本问题，并且形成更加紧密而且性质更加相同的国家集团。(在第 1994 年巴巴多斯会议所制定的小岛屿发展中国家清单中，一些国家并不是“小岛屿”，另一些并不是“发展中国家”，还有一些根本就不是“国家”，而是附属领土。)为此目的，可以模仿最不发达国家的类别模式，制定一套小岛屿发展中国家的归属标准，其中应该就结构的缺陷以及经济脆弱性作出特别规定。这样一种转变将促进援助小岛屿发展中国家方面的工作。与此同时，贸发会议在其援助这些国家的宣传、研究以及技术合作活动中将继续使用概念上的小岛屿发展中国家的清单。

(b) 下个两年期的重点领域

314. 下个两年期的重点领域已经基本上由联合国大会决定。根据联合国大会第 55/181 号决议，贸发会议将就中亚内陆国及其过境邻国的过境环境开展一项研究。如果联合国大会本届会议认可第五次内陆和过境发展中国家政府专家以及捐助国和金融和发展机构的代表会议所提出的建议，贸发会议秘书处将着手筹备一次内陆和过境发展中国家以及捐助国和国际金融和发展机构代表有关过境合作问题的部长级会议。预期会议将于 2003 年召开。除此以外，目前中华人民共和国、蒙古以及俄罗斯联邦就过境运输框架协定的草案进行的谈判将继续进行，并且希望在下一个两年期中结束。将根据资源情况审查和开展技术合作活动。

315. 将根据国际社会在小岛屿发展中国家问题方面的认识转变继续并且组织有关援助小岛屿发展中国家的三项业务(宣传、研究和分析以及技术合作)。在下一个两年期中的一项特别任务是以结构缺陷和经济脆弱性为标准，在国际金融界和多边贸易体制中协助那些希望获得小岛屿发展中国家特别优惠待遇的国家。

交叉问题

1. 民间社会的拓展工作

一、目标和评估标准

(a) 目 标

316. “贸发会议的工作可有助于处理全球化带来的挑战和机遇，并且可以鼓励包括私营部门、非政府组织、学术界和议员等在内的发展进程中的伙伴之间就关系到全球的各种发展问题进行公开的有系统的讨论。”(《曼谷宣言》TD/387)。

(b) 预期成就和业绩指标

预期成就	业绩指标
(一) 拟定和实施有关公共拓展工作的政策 (二) 发展同非政府组织、学术界以及议员之间的合作；	(一) 建立数据库以便民间社会参加贸发会议政府间机构的工作。 (二) 民间社会为第三次联合国最不发达国家问题会议作出广泛而有建设性的贡献；

二、方案实施和成就

(a) 成 就

317. 在第三次联合国最不发达国家问题会议及其筹备委员会会议上试验了有关与贸发会议合作并对其工作感到兴趣的一些非政府组织的数据库，这个行动获得了那些有几百个非政府组织在贸发会议尚未获得正式地位的会员国的赞扬，并使非政府组织和政府间组织顺利获得认可并参加这次会议。在会议期间，组织了一个非政府组织的正规论坛，有超过 1,000 名代表参加，其中包括 150 多名最不发达国家非政府组织代表以及专家。

318. 有关“为解决全球化进程中的性别和发展问题发展新的政府同民间组织联系”的非正式实质性会议(2001年7月)为贸发会议试验性项目制订了概念和程序性指标。

(b) 成果和收益

319. 在第三次联合国最不发达国家问题会议结束时，成立了一个非政府组织监测委员会以确保民间社会参与这次会议的后续行动。与此同时，参加高级别议会圆桌会议的议员也建立了一个网络，以便确保在实施《行动纲领》方面的议会行动。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和汲取的教训

320. 许多非政府组织赞扬民间社会的工作，认为民间社会为国际贸易和发展对话作出了积极的贡献。贸发会议及其政府间机构可在发展行动中开展动员，并在政府间审议和专家会议上利用其智力资源。

321. 联合国各级机构的政治决定和声明，其中包括《曼谷宣言》以及《联合国千年宣言》(A/RES/55/2, 议程项目 60(b))，呼吁民间社会的参与。因此，可能需要政府间机构对目前的法律框架进行审查，以便确保目前的规则 and 规定符合成员国的愿望。

(b) 下个两年期的重点领域

322. 根据《曼谷宣言》的精神，贸发会议在协助民间社会有效参加该组织的工作方面将采取“积极主动的”思路，尤其是在筹备 2004 年第十一届贸发大会方面。

2. 将性别问题纳入主流

一、目标和评估标准

(a) 目 标

323. 尽可能将性别问题纳入贸发会议的实质性工作。

(b) 预期成就和业绩指标

预期成就	业绩指标
促进将性别问题纳入该组织的工作	在贸发会议所有的项目活动中反映出性别和发展方面的内容。

二、方案实施和成就

(a) 成 就

324. 根据贸发会议的贡献，有关“将性别问题纳入主流以便促进机会”的专家会议(2001 年 11 月)就一系列的政策备选办法提出了建议，以便有效地将性别问题纳入贸发会议的工作。其他与性别有关的活动反映在各个次级方案之中，尤其是次级方案 9.2。

(b) 立法和外部审查

325. 贸发会议参加了一次旨在确认如何更好地将性别问题纳入工作方案的机构间会议。这次会议包括对目前的工作方案进行外部审查。

三、方案评估和今后方向

(a) 评估和汲取的教训

326. 必须把性别问题同贸易和发展领域中的具体挑战联系起来，而不能将其视为强加的条件。在这个领域中的工作目前仍在初期阶段，上述专家会议所提出的建议为在次级方案中更加具体地开展这一工作打下了良好的基础。

(b) 下个两年期的重点领域

327. 关于关注性别问题以进一步赋予妇女权利，贸发会议将加大力度在其所有工作中反映这一问题，尤其是要实行其政府间机构和专家会议已经提出的建议。

3. 及时分发文件

328. 及时分发政府间会议的文件是理事会在中期计划方面商定的业绩指标之一。联合国大会的一项决定要求在有关会议开始前六周以所有六种正式语文向代表分发文件。

329. 对于 2000 至 2001 年分发文件日期所作的一项调查表明，与前一个两年期相比，本两年期在这一方面的表现更差。分析查明了造成延误的两个主要领域：(1) 贸发会议负责编写文件的部门以及(2) 联合国日内瓦办事处负责翻译、打字、印刷以及分发的部门。根据贸发会议的规定，负责编写文件的部门应该在会议开始前 14 周将有关文件提交中央文件处理办公室，以便批核与编辑。只有 2.5% 的文件符合这项规定，提交文件的平均日期为有关会议开始前 8 周。根据联合国有关规定，应该在会议开始前 10 周将文件提交联合国日内瓦办事处，以便及时分发文件。只有 9% 的贸发会议文件符合这项规定。在日内瓦办事处处理文件的过程中又造成了新的延误，结果只有 1.5% 的文件符合有关六周的规定。平均来说，只有在有关会议开始之日才能以所有语文散发文件。

330. 日内瓦办事处对于文件的处理平均需要六周，而按照规定只能有四周时间，这也是一个问题所在。然而，根据所开展的分析，造成延误的主要问题在于最后落实文件的实务部门。超过 90%的延误都是这些部门没有准时提交文件而造成的。希望实务部门的方案干事能够想方设法减少分发文件过程中的延误。

-- -- -- -- --