



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
10 February 2012
Russian
Original: English

Тринадцатая сессия

Доха, Катар

21–26 апреля 2012 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

**Укрепление всех форм сотрудничества и партнерства
в интересах торговли и развития, включая
сотрудничество Север–Юг и Юг–Юг
и трехстороннее сотрудничество**

**ЮНКТАД XIII круглый стол III –
Укрепление сотрудничества и партнерств
в интересах торговли и развития**

Аналитическая записка секретариата ЮНКТАД

Введение

1. Принцип создания партнерств в области торговли и развития является неотъемлемой чертой международного сотрудничества в целях развития. Например, в рамках цели 8 целей развития тысячелетия (ЦРТ) Организации Объединенных Наций, предусматривающей создание глобального партнерства в интересах развития, особое внимание уделяется роли и вкладу международной торговли, прежде всего в форме поощрения формирования открытой, основанной на правилах, предсказуемой, недискриминационной и равноправной многосторонней торговой и финансовой системы. Связь между торговлей и развитием и партнерствами в контексте глобализации подчеркивалась на нескольких конференциях ЮНКТАД, включая ЮНКТАД XII. После многочисленных глобальных кризисов, оказавших отрицательное воздействие на развитие, возникает необходимость в переосмыслении того, как эти партнерства могут способствовать обеспечению устойчивого роста и охватывающего всех развития и содействовать глобализации с ориентацией на развитие¹.

2. В настоящей записке поднимаются вопросы, которые государства – члены ЮНКТАД и другие заинтересованные стороны могут обсудить в плане укрепления всех форм сотрудничества и партнерства в интересах торговли и раз-

¹ См. "Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД XIII сессии Конференции: Глобализация с опорой на развитие: переход на путь устойчивого и всеохватывающего развития", условное обозначение UNCTAD(XIII)/1.

вития, в том числе по линии Север–Юг и Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, с учетом того, что сотрудничество Юг–Юг дополняет, но не подменяет сотрудничество Север–Юг. В разделе I обсуждаются существующие формы сотрудничества и партнерств; в разделе II рассматривается необходимость расширения сотрудничества и партнерства; в разделе III обсуждается, кто и как мог бы развивать уже существующие и создавать новые формы партнерства.

I. Сфера действия существующего сотрудничества и партнерства в интересах торговли и развития

3. В области торговли и развития существуют разнообразные виды партнерства. Приводимые ниже их виды не являются ни исчерпывающими, ни взаимоисключающими:

а) Торговые соглашения всех уровней, преследующие цель расширения доступа на рынки на основе взаимности, такие как соглашения об экономическом партнерстве между Европейским союзом (ЕС) и группой африканских, карибских и тихоокеанских стран (АКТ) и Глобальная система торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП), или на преференциальной основе, такие как закон об обеспечении роста и возможностей в Африке (ЗРВА) Соединенных Штатов для стран Африки к югу от Сахары, инициатива ЕС "Всё, кроме оружия", осуществляемая в интересах наименее развитых стран (НРС), или схема беспошлинных тарифных преференций Индии для НРС.

б) Связанные с торговлей программы сотрудничества по линии Север–Юг, Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества (развивающихся стран с участием развитых стран или партнеров по процессу развития). Они включают в себя инициативы по оказанию помощи в развитии торговли и Расширенную комплексную рамочную программу для НРС. Можно также упомянуть Глобальную сеть экспортно-импортных банков и учреждений по финансированию развития (G-NEXID), которая предназначена для финансирования торговли в интересах экономического сотрудничества Юг–Юг.

в) В Стамбульской программе действий для НРС (СПД) говорится о другом виде партнерства международного сообщества и НРС для поощрения устойчивого роста и преобразований в странах, находящихся в весьма уязвимом и неблагоприятном положении, целью которого является создание благоприятных условий для выхода половины НРС, которых в настоящее время насчитывается 49, из этой группы стран в ближайшие десять лет. В области международной торговли потребуются организовать целый ряд партнерств в целях достижения поставленной в СПД задачи к 2020 году удвоить долю экспорта НРС в мировом экспорте, в том числе путем расширения экспортной базы НРС.

г) Межправительственное сотрудничество производителей и потребителей товаров, организованное в форме международных товарных соглашений (таких, как соглашения по тропической древесине и кофе) и международных исследовательских групп по сырьевым товарам (таким, как медь и никель).

д) Партнерства между государственным и частным секторами (ПГЧС), в которых участвуют правительства и частный сектор, такие как партнерства в интересах развития инфраструктуры в области торговли, упрощения процедур торговли и стимулирования путем проведения соответствующей торговой политики (например, в целях расширения участия национальных предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках).

f) Механизмы консультаций и координации на национальном уровне с участием государственных министерств, отвечающих за вопросы торговли, и целого ряда заинтересованных сторон из правительственных структур, частного сектора и гражданского общества, включая парламентариев, по вопросам разработки эффективной и скоординированной государственной политики.

g) Сотрудничество международных организаций в оказании связанной с торговлей технической помощи в рамках, например, Целевой группы высокого уровня по проблеме кризиса мировой продовольственной безопасности системы Организации Объединенных Наций.

II. Обоснование необходимости укрепления сотрудничества и партнерств в области торговли

4. Сотрудничество и партнерства в целях развития основываются на поиске взаимных (и все более значительных) экономических выгод в взаимозависимой глобальной экономике, важности скоординированных действий в поддержку глобального экономического роста и более эффективного преодоления глобальных экономических угроз и на необходимости большей солидарности для оказания помощи уязвимым странам в их усилиях в области развития. Кроме того, несколько формирующихся факторов свидетельствуют о необходимости укрепления партнерств, с тем чтобы глобализация была в большей степени ориентирована на развитие и в первую очередь обеспечивала экономический рост, равенство, устойчивость и всеобщее участие.

5. В последнее время еще одним фактором, указывающим на необходимость укрепления сотрудничества, стали последствия глобального финансово-экономического кризиса и последующего неустойчивого и неравномерного оживления торговли и экономического роста. В отсутствие такого сотрудничества существует повышенная опасность применения протекционистских мер, которые повышают риски возникновения трений в сфере торговли. Наличие этой проблемы, которая может быть усугублена еще одной глобальной рецессией, свидетельствует о необходимости создания глобального партнерства для смягчения кризиса и обеспечения последующего оживления, а также для повышения степени макроэкономической координации и согласованности, с тем чтобы снизить риск будущих кризисов. Инициативы, выдвинутые Организацией Объединенных Наций и странами "двадцатки" во время последнего глобального кризиса, продемонстрировали значение глобального партнерства. С учетом того, что темпы экономического роста оказались выше в странах с поступательно развивающейся экономикой, особенно в последнее десятилетие, в этих странах были созданы новые формы партнерств с участием других развивающихся стран, а также развитых стран, для поддержки экономического роста, укрепления сотрудничества в целях развития и решения возникающих глобальных проблем. Вместе с тем важно признать, что сами страны с растущей экономикой продолжают сталкиваться с тяжелейшими проблемами в области развития, что отрицательно сказывается на их вкладе в сотрудничество в области развития и на выполнении ими своих обязательств в этой сфере.

6. Другой проблемой политики является тупиковая ситуация на многосторонних торговых переговорах в рамках Дохинского раунда Всемирной торговой организации (ВТО) и распространение региональных торговых соглашений (РТС) как Север–Юг, так и Юг–Юг, что усложняет правила торговли, включая все более распространенные, меняющиеся, сложные и дорогостоящие нетарифные меры, особенно на рынках ведущих стран. Вполне возможно, что тупико-

вая ситуация на Дохинском раунде отражает более общие противоречия между глобализацией и узкими национальными интересами. Это подчеркивает необходимость поиска новых способов достижения консенсуса в интересах поддержки и укрепления сотрудничества на национальном, региональном и многостороннем уровнях в целях преодоления торговых барьеров и формирования более свободной и справедливой системы международной торговли, что приведет к успешному и ориентированному на развитие завершению многосторонних торговых переговоров. Такое сотрудничество имеет жизненно важное значение с точки зрения а) снижения давления на страны, принуждающего их прибегать к односторонним протекционистским мерам; б) повышения согласованности в разработке политики и в глобальном экономическом управлении; в) уменьшения торговых конфликтов. Кроме того, важно определить политику и меры по смягчению возможных негативных последствий экономического спада на рынках стран Севера для экспорта развивающихся стран и по решению проблем "перенесения свойств частного на целое", которые могут возникнуть, если все страны одновременно попытаются решать свои экономические проблемы за счет форсирования экспорта.

7. Еще одна проблема – резкий рост цен на сырьевые товары, что способствовало повышению налоговых поступлений в пользу некоторых производителей и экспортеров сырья, но при этом создало серьезные проблемы, включая уязвимость, обусловленную неустойчивостью цен, и чрезмерную зависимость от экспорта небольшого числа сырьевых товаров. Кроме того, импортерам некоторых видов сырьевых товаров угрожает отсутствие продовольственной и энергетической безопасности. Снижение цен на сырьевые товары приведет к возникновению новых проблем. Таким образом, существует необходимость укрепить партнерства, с тем чтобы задействовать имеющиеся преимущества и решить проблемы, связанные с производством сырьевых товаров и торговлей ими.

8. Важным соображением в пользу укрепления партнерств является отсутствие у многих развивающихся стран необходимого потенциала в плане обеспечения адекватных и доступных основных услуг в интересах достижения ЦРТ на фоне усугубления нищеты, безработицы и социальной нестабильности. Обеспечение повышения уровня благосостояния за счет выгод от развития торговли и экономики требует, в частности, создания партнерств, способствующих ускорению прогресса в деле достижения ЦРТ, как это предусмотрено целью развития тысячелетия 8. Например, предоставление на долгосрочной основе беспроцентного и неквотируемого режима для всего экспорта НРС развитыми странами и развивающимися странами, которые в состоянии это сделать, остается одной из приоритетных задач партнерств в области развития. Кроме того, необходимо разработать и установить партнерские отношения, способствующие усилению позитивной взаимосвязи между торговлей и сокращением бедности, торговлей и созданием рабочих мест и торговлей и расширением возможностей женщин. С учетом того, что предусмотренные для ЦРТ сроки подходят к концу в 2015 году, уроки, извлеченные в ходе осуществления ЦРТ 8, надлежит учесть при разработке следующей глобальной программы в области торговли и развития.

9. Кроме того, демографическое давление, истощение природных ресурсов, снижение уровня продовольственной и энергетической безопасности, наряду с изменением климата и другими глобальными экологическими проблемами, требуют фундаментальных структурных преобразований в интересах перехода к более устойчивым моделям производства, торговли и потребления. Переход к "зеленой" экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты

является одной из основных проблем в области развития, которую предстоит решать международному сообществу. Можно ожидать, что в результате встречи на высшем уровне "Рио+20" в июне 2012 года будут определены новые направления деятельности в этой области, включая новые формы экономического, социального и экологического партнерств.

10. Вопросы, связанные с такими глобальными проблемами и возникающими возможностями, можно будет эффективно решать на основе конкретных и согласованных действий международного сообщества. В то же время ресурсы, направляемые на решение этих проблем и реализацию таких возможностей, в результате финансового кризиса значительно сократились. Многие развивающиеся страны страдают от нехватки необходимого финансового, технического и/или человеческого капитала, что усугубляется затрудненностью действий в политическом пространстве и/или его ограниченностью с точки зрения поощрения структурных преобразований, в том числе путем диверсификации производства в целях перехода к производству более технологичных товаров и услуг с повышенной добавленной стоимостью. Это подчеркивает необходимость мобилизации и эффективного использования имеющихся национальных и международных ресурсов, технологий и специалистов как из государственного, так и из частного секторов. Кроме того, на национальном и региональном уровнях испытывается потребность в новой торговой, финансовой и промышленной политике, способной обеспечить поддержание структурных преобразований. Необходимо создать комплексную базу, в рамках которой развитие торговли, финансов и промышленности будет носить всеобъемлющий и устойчивый характер.

11. Кроме того, партнерства международных организаций, участвующих в деятельности в области торговли и развития, имеют решающее значение для обеспечения максимального синергизма, объединения ресурсов и специалистов и повышения воздействия на процесс развития. ЮНКТАД располагает хорошими возможностями для содействия таким усилиям по сотрудничеству и созданию партнерств в сфере торговли и во взаимосвязанных областях финансов, технологии, инвестиций и устойчивого развития.

III. Укрепление сотрудничества и партнерств в интересах торговли и развития

12. Основные изменения в глобальной экономике, находящейся на переходном этапе, формируют новые возможности для укрепления – или создания – новых форм сотрудничества и партнерств по линии Юг–Юг, Север–Юг и по линии трехстороннего сотрудничества. Их эффективность возрастет благодаря взаимодополняющей индивидуализированной торговой политике и мерам на национальном уровне, которые будут учитывать взаимодействие между торговлей и другими областями политики, а также влияние торговли на сокращение масштабов нищеты. Благодаря своему подходу в области торговли и развития и традиционной деятельности, объединяющей проведение исследований и анализа, формирование межправительственного консенсуса и организацию технического сотрудничества, ЮНКТАД занимается связанными с торговлей партнерствами и располагает уникальными возможностями их дальнейшего поощрения.

13. Проводимые ЮНКТАД обзоры национальной политики в области услуг могли бы стать полезным ориентиром для многосторонних консультативных процессов и послужить совершенствованию стратегических, нормативных и

институциональных основ, укреплению потенциала предоставления услуг и выявлению новых возможностей для экспорта. Кроме того, ЮНКТАД могла бы также поощрять обмен опытом и сотрудничество в нормативной области между органами, регулирующими предоставление инфраструктурных услуг.

14. Ежегодно проводимый ЮНКТАД Глобальный форум по сырьевым товарам представляет собой комплексную платформу для обсуждения на высоком уровне проблем сырьевого сектора. Всемирный инвестиционный форум, который ЮНКТАД проводит с 2008 года на двухгодичной основе, является важной основой диалога, создания партнерств и взаимодействия между заинтересованными сторонами по основным новым общемировым проблемам в области инвестиций. Организация всемирного форума услуг будет способствовать задействованию потенциала сектора услуг в области развития.

15. Поддержка, оказываемая ЮНКТАД развивающимся странам и их РТС, может быть расширена в интересах укрепления их процессов торговой и экономической интеграции при оказании им содействия в разработке ориентированных на развитие РТС с развитыми странами-партнерами. Это также требует внесения ЮНКТАД дальнейшего вклада в сотрудничество Юг–Юг, включая поддержку осуществления Соглашения о ГСТП и результатов раунда торговых переговоров в Сан-Паулу. Кроме того, могли бы быть созданы партнерства/исследовательские сети в целях выявления и устранения потенциальных угроз для многосторонней торговой системы, формирующейся в результате заключения РТС, в том числе путем совершенствования процессов сбора данных и проведения анализа положений и эволюционного изменения РТС по линии Север–Юг и Юг–Юг.

16. В сотрудничестве с Всемирным банком, Африканским банком развития, Центром международной торговли ЮНКТАД/ВТО и другими организациями ЮНКТАД организовала институциональное партнерство "Прозрачность в торговле". Эта инициатива является глобальным общественным благом, цель которого – качественное улучшение деятельности по сбору данных и анализу и исследованиям в области торговой политики в качестве важного вклада в повышение эффективности процесса разработки политики торговли. Такое рассчитанное на несколько лет партнерство может сыграть важную роль в глобальных усилиях по согласованному рассмотрению нетарифных мер и их негативного воздействия на международную торговлю и экспорт развивающихся стран.

17. Можно было бы укрепить и распространить на более широкий круг стран ту поддержку, которую ЮНКТАД оказывает развивающимся странам в их усилиях по содействию диверсификации экспорта и рынков, в том числе через новые и динамичные сектора мировой торговли или креативную экономику.

18. Содействовать закреплению экономических реформ будет сближение и сотрудничество на двустороннем и региональном уровнях в вопросах борьбы с антиконкурентной практикой и защиты потребителей. Кроме того, усилия ЮНКТАД, направленные на поощрение культуры конкуренции во всем мире, могут быть расширены путем проведения все большего числа добровольных экспертных оценок национальных и/или региональных нормативных актов и политики в области конкуренции и оказания более активной поддержки в деле разработки и принятия законодательства о защите прав потребителей. Действительно, процедура экспертных обзоров, которая предусматривает проведение комплексного анализа и обсуждение вопросов конкуренции для достижения общего понимания с последующей реформой системы регулирования, дает возможность ознакомиться с ней и извлечь соответствующие уроки для применения в других областях реформы и переговоров по тематике торговой политики.

19. Программа "Биоторговля" ЮНКТАД располагает сетью партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые можно было бы развивать в целях укрепления связей между деятельностью в областях биоразнообразия и торговли и развития, и в частности воздействия на условия жизни в бедных общинах. Аналогичным образом поддержка, оказываемая ЮНКТАД в выявлении торговых и инвестиционных возможностей и проблем, связанных с мероприятиями по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, будет играть все более важную роль в последующей деятельности по итогам встречи на высшем уровне "Рио+20".

20. На международном и региональном уровнях в рамках партнерств – путем оказания дополнительной и эффективной помощи в интересах торговли, финансирования торговли и упрощения процедур торговли – рассматриваются связанные с торговлей потребности и трудности и определяется их приоритетность, а также обеспечивается скоординированное финансирование общественных благ (включая инфраструктуру) донорами, международными учреждениями, занимающимися вопросами сотрудничества, и многосторонними и региональными банками развития. Кроме того, необходимо переосмыслить программу помощи в интересах торговли с точки зрения развития, с тем чтобы она в большей степени способствовала процессу развития.

21. Помимо этого, для решения проблем и вопросов, связанных с сырьевым сектором, необходимы регулярный международный диалог и усилия по формированию консенсуса в отношении действий в области политики.

22. На национальном уровне "партнерства в области торговой политики" с участием министерств, а также между министерствами и частным сектором и нерыночными субъектами (т.е. ПГЧС), можно было бы поощрять в интересах разработки, координации и осуществления стратегий и планов действий в области торговли, последовательно интегрированных в стратегии развития. Это включает определение подходящих критериев, целевых показателей, инструментов и мер поддержки в целях поощрения роста экспорта и диверсификации, а также необходимой инфраструктуры. Кроме того, новые партнерские отношения могут быть сформированы по развитию и распространению "зеленых" технологий в целях смягчения последствий изменения климата и борьбы с угрозами продовольственной и энергетической безопасности.

23. Государства-члены, возможно, сочтут, что следующие вопросы имеют отношение к обсуждению ими тематики укрепления партнерств в области торговли и развития:

a) Каким образом можно укрепить существующие партнерства в области торговли и развития и какие новые партнерства необходимы для более эффективного и выгодного участия развивающихся стран в международной торговле?

b) Каковы новые области, в которых стала испытываться необходимость в укреплении партнерств в связи с изменением глобальных экономических реалий?

c) Какие основные принципы следует соблюдать, с тем чтобы создаваемые партнерства поощряли экономически, социально и экологически устойчивый и всеохватывающий рост и развитие на национальном, региональном и международном уровнях?

d) Какой вклад способна внести ЮНКТАД в укрепление вышеуказанных эффективных партнерств посредством глобализации с ориентацией на торговлю и развитие?
