



联合国 贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/404
4 June 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届大会

2004年6月13日至18日，圣保罗

新的国际贸易地理格局： 在日益相互依存世界中的南南合作

高级别会议

导 言

1. 一场静悄悄的变革正在改变着全球经济和贸易版图。历经几百年的南方充作北方资源腹地兼制成品接收地的国际贸易地理格局正在变化。过去二十年，南方在全球贸易和资金流动中所占的份额有了显著增加。虽然不是所有南方国家都有能力踏上这一旅程，但一些最贫穷国家的绩效也有提高，这是值得乐观的理由。

2. 旧的国际贸易地理格局是殖民时代建立的。工业革命帮助殖民大国在民事和军事上取得了决定性的技术优势，它们得以在与发展中国家的国际经济关系中占据中心位置——这种不对称局面一直持续到殖民后时代。

3. 贸发会议的主要创始人 Raúl Prebisch 博士曾对发展中国家的的发展表示关切。他为此分析了中心与外围关系、初级商品问题和发展中国家的贸易条件，重点是国际经济和贸易制度的固有缺陷。他倡导发达国家和发展中国家共同努力，缩小彼此之间的差距。他的呼吁一直是贸发会议的中心任务。1964年第一届大会(贸发一大)在最后文件中称：

“此种行动之一个重要因素即在贸易及发展方面的国际政策应使国际分工有比较合理与公平的改变，同时世界的生产和贸易亦应有必要之调整。发展中国家因此而增加之生产力与购买力，同样有助于工业国家之经济增长，从而成为全世界普遍繁荣之一种手段。”

南方在国际贸易中日益重要

4. 在贸发会议成立 40 周年的今天，很容易看到新的贸易地理格局在兴起，南方从世界经济和贸易的边缘逐步地走向中心，反映传统的国际劳动分工方式的变化。它预示着贸易可能成为真正的动力，推动发展中国家的持续经济增长、多样化、创造就业和减贫。

5. 贸发一大强调的问题显然很对：对南方有好处的对北方也有好处。之所以如此，是因为某些发达国家未来国内需求增长潜力可能逐步减弱，反映出其长期人口趋势和高度的消费饱和。发展中国家有着尚未开发的巨大潜在需求，可以不断推动国际贸易的扩大和世界经济增长，对发达国家的经济、消费者、股东和企业福祉都有好处。

6. 新兴贸易地理格局的一个重要表现是南方在世界贸易中所占的份额有所增加，现在为 30%，而 1980 年代中为 20%。制成品在发展中国家出口中的所占份额 1980 年为 20%(1,150 亿美元)，2000 年约为 70%(13,000 亿美元)。2003 年，美国首次从发展中国家比从发达国家进口更多的商品，而它向发展中国家出口的份额也增加到 40% 以上。南方是日本近一半出口品的目的地，是欧盟三分之一出口的目的地(不包括欧盟内部贸易)。

7. 南方在世界需求中所占的份额不断扩大。一些发展中国家已成为国际和区域贸易的增长点，其中有些国家可能成为如欧洲、美国和以后日本在 20 世纪那样的经济活动“动力厂”。中国是一个主要范例，但绝不是唯一在区域和国际贸易中日显重要的发展中国家。大韩民国和新加坡等其他国家也大大地缩小了与发达国家的收入差距。越来越多的发展中国家正在进入或巩固它们在世界活跃贸易部门中的地位。

8. 促使南方取得如此经济绩效的因素很多，如：较成功的发展中国家及其企业的战略政策和行动，跨国公司的战略和生产系统的全球化，生产要素和企业的流

动性，需求方式和市场准入条件的变化，可交易商品要素密集程度的改变，成本竞争力和技术变革(包括信通技术)。

9. 今天，发展中国家更有能力影响这些变化以及进而出现的国际劳动分工的转变。1980年代以来的制造业外包和最近的服务业(特别是IT辅助服务)外包正好反映了这一趋势。全球人口平衡和收入增长向发展中国家转移，表明南方作为全球需求来源的重要性只能增加。例如，发展中国家人口将从现在到2010年的48亿增加的56亿，而发达国家人口在此期间将维持在12亿。

北方将继续领先

10. 北方在国际经济关系中的主导地位不会改变。它将继续在世界经济和贸易发展中发挥决定性影响。发展中国家与发达国家之间经济的不对称相当严峻，两者之间有意义的“靠拢”将需要很长的时间。差别表现着各个方面，如：收入水平；在世界贸易中的份额，包括在增值中的份额；企业经营企业的规模；专业化程度以及其他结构和体制因素。

11. 在讨论南方贸易前景时必须正确地注意这些差别。例如，发达国家人均GDP约为27,000美元，比发展中国家高20倍。世贸组织具有发展中国家地位的成员中只有五个属于人均收入1万美元的发达国家之列。

12. 就规模、范围和经营地域而言，发达国家和发展中国家经济企业可谓天壤之别。按增加值计算，发达国家大型跨国公司比大多数发展中国家的经济规模还大：例如，埃克森美孚公司(Exxon Mobil)的增加值超过巴基斯坦或智利经济的规模，它在外国的总资产几乎相当于发展中国家最大50家跨国公司的在外国的资产总和。戴姆勒-克莱斯(Daimler Chrysler)的外国销售额比整个非洲的总出口额还高于40%，而本田汽车(Honda Motor)公司则大于印度出口总值。

13. 这些事实表明发展中国家追赶的问题有多大。结构和体制因素增加了我们的忧虑：真正缩小发达国家与发展中国家的现有差距将不是一件容易的事。

14. 南南贸易不应被看作是北南贸易的替代。北方仍然是南方出口品的主要目的地和进口品的主要来源地。准入和进入北方市场继续是发展中国家取得贸易成功的关键。同时，创造和深化南南贸易和北南贸易可改进发展中国家和发达国家的成长和前景。

南南贸易

15. 南方国家之间的贸易为发展中国家加强在国际贸易中的地位提供了多种机会，可对建立新的贸易地理格局产生决定性影响。今天，南南贸易虽然仅占世界总贸易的十分之一强，但在大幅度增长。重要的是，发展中国家 40% 以上的出口流入其他发展中国家，它们之间的贸易以每年 11% 的速度增长。南南服务贸易也在增长，而且具有巨大潜力。区域内和区域间的投资、技术转让和企业互动在进一步推进这种静悄悄的变革。

16. 北方的市场准入壁垒，加上市场进入困难和高成本以及反竞争性市场结构和惯例，增加了南方作为发展中国家出口目的地的吸引力。一些国家成功地利用其他南方国家推介产品和创造品牌。在许多情况下，南南投资和商业合作日益成为一个共同做法。它在改变着南方企业的规模、范围和经营方式，成为新的贸易地理格局的另一新兴特点。发展中国家的大型企业往往充当小公司的“据点”。

17. 区域经济和贸易合作，包括经由双边和区域贸易安排实行的合作，是越来越多的发展中国家扩大相互贸易和投资所使用的中心办法。区域安排常常提供了重要机会，可以扩展经济空间，以优惠条件将外国直接投资吸引到本地区，共享参加国的经济、人力、机构、技术和基础设施资源和网络。区域安排开始时起动缓慢，在许多地区仍然如此。然而，随着各经济体互补性增加，彼此开放市场的信心也在增强。最近，发展中国家联合发达伙伴缔结各种新的区域安排，如南北区域贸易安排和北南南区域贸易安排，反映了南北之间相互依赖性的增加。

18. 南锥体共同市场等某些安排，对参加国之间以及参加国与世界其他国家之间扩大具体部门的贸易产生了巨大影响。区域贸易合作可以使一些国家利用被称为“雁行模式”的不断变化的区域劳动分工：随着较先进经济体成功地转向日益复杂的制造业和服务业活动，较落后的国家可以进入较简单的制造阶段。

19. 区域间贸易是增加南南贸易的另一渠道。虽然在不断增加，但其潜力仍有待利用。例如，南方内部农产品和制成品贸易的 27% 和 12% 是在区域间进行的。在区域安排范围过于狭窄，难以提供巨大互补性时，这样做尤其有意义。阿根廷和巴西增加对中国的农产品出口和中国增加对这些国家的制成品出口，以及印度、巴西和南非发起区域间合作进程，是未来一些年区域间贸易取得重要发展的最新迹象。

20. 经由发展中国家间全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制度)进行的南南贸易,为发展中国家增加和扩大区域间市场准入机会提供了潜在的补充渠道。需要寻找各种方式振兴这一制度。全面贸易优惠制度参加国委员会在贸发十一大发起第三轮谈判,将有助于确保全面贸易优惠制度和区域贸易实现充分潜力。

21. 南南相互依存可能深化的另一重要领域,是占南方内部贸易 46%的燃料和非燃料初级商品贸易。南方将越来越需要南方的资源,南方也将越来越需要南方的市场。一个重大挑战是如何平衡南方内部初级商品出口商和进口商的利益,以便促进顺利、持久和可持续的增长和发展。

22. 另一个关键问题是确保最不发达国家、非洲国家和小经济体不被遗弃在新兴贸易地理格局的边缘。这些国家因严重的结构、经济和社会障碍而举步唯艰,最没有能力利用现有和新兴的机会。还必须增强南方的穷人和妇女的能力,使他们在新的贸易地理格局占有一席之地,这是对实现《千年宣言》目标的重大贡献。

新的南南磋商和合作形式

23. 自 77 国集团成立以来,南方国家的一项重要集体目标是在全球经济决策中具有发言权。这方面的一个最新动态是在多哈工作方案的多边贸易谈判中出现了“议题联盟”,如 20 国集团和 90 国集团。一些南方国家还建立了区域间磋商安排,如印度、巴西和南非对话论坛(IBSA)。这些联盟可以帮助南方团结一致,有效地在多边论坛上推进集体利益,对制订真正平衡并有利于发展的全球贸易和发展议程作出重大贡献。

前面的道路和贸发会议的作用

24. 新的贸易格局日见兴起,南方更加靠近国际经济关系的中心。这意味着将进一步扩大和深化南南和北南相互依存。尽管北方将继续保持领先地位,但南南贸易将在推动变革进程中发挥日益重要的作用。所有国家——无论是北方还是南方——应该共同努力,确保这一进程顺利、迅速和惠及所有国家和人民。需要一个建立在贸易和发展团结基础上的全球观点,以确保:

- 这是一个合作进程,南北制定一个共同责任和真正伙伴关系的趋同议程;

- 这是一个包容进程，最不发达国家和小经济体等国家不会被遗弃在后方；
- 这是一个充满人文关怀的进程，处于不利地位的人民、社区和地区，特别穷人和妇女可以充分参与；
- 这是一个可持续进程，将充分关注未来世代的需求；
- 这是一个不仅仅局限于贸易的进程，发展资金、外国直接投资、债务减免、结构调整支持、技术转让和能力建设都协调促进发展，国际贸易、金融和货币制度也将发挥充分作用。

25. 作为联合国系统内全面讨论贸易和发展问题的中心，贸发会议可通过它的三项主要工作，即政府间辩论和建立共识、政策研究和分析以及技术援助和能力建设，为实现促进发展的贸易政策的新观念作出重要贡献。

26. 贸发会议可协助发展中国家制定国家发展政策以及区域内和区域间等相关领域的贸易政策和战略。它还可以协助发展中国家深化南南贸易合作和一体化，增加这些安排的效果和收益。它也可以阐释多边和区域一级贸易规则的要求，以及相互补充的国际政策和措施，以兼顾处于不同发展阶段的发展中国家的具体发展需求。

27. 在一个迅速变化的国际贸易格局中，贸发会议可以监测南南合作和一体化安排的演变和绩效，以及北方政策对它们的影响，提出各种方案，确保在全球经济管理全面理解和解决它们对发展的影响。同样重要的是，贸发会议可以协助不同利益相关者之间建立、维持和促进关键议题和进程的对话和信任。

-- -- -- -- --