ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/392
5 April 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия
Сан-Паулу, 13-18 июня 2004 года

Торговля и гендерные вопросы: возможности, задачи и вопросы политики

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

Равенство мужчин и женщин является всеобщей целью, закрепленной во многих международных инструментах, таких, как Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека (1948 года) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года). На четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году были приняты Пекинская декларация и Платформа действий, в которых определяются стратегические цели и меры в ряде областей, в частности в отношении роли женщин в экономике. В Декларации тысячелетия, принятой главами государств на Саммите тысячелетия в 2000 году, подтверждается приоритетное значение сокращения масштабов нищеты и обеспечения равенства мужчин и женщин в качестве целей в области развития. Хотя равенство мужчин и женщин является основополагающим принципом, который должен соблюдаться во всех обществах, важно проанализировать взаимосвязь между равенством мужчин и женщин и процессом развития, с тем чтобы обеспечить всестороннюю интеграцию задач по обеспечению равенства мужчин и женщин в данный процесс и чтобы в свою очередь осуществление этих задач содействовало экономическому росту и развитию. Торговля, являющаяся наиболее важной формой глобализации и источником экономического роста и развития, может иметь существенные последствия – как положительные, так и отрицательные – для равенства мужчин и женщин. Необходимо определить политику и меры, способствующие обеспечению равенства мужчин и женщин и устранению любых возможных проблем в этом плане, с учетом потребностей развивающихся стран в области развития. На основе анализа влияния торговли на гендерные аспекты может быть предложен ряд направлений политики и мер в таких областях, как ориентированная на экспорт стратегия развития, условия занятости, торговая политика, нормы многосторонней торговли, укрепление потенциала и финансовая поддержка женщин-предпринимателей.

GE.04-50752 (R) 280404 290404

Содержание

Стр.

Введение 3

Гендерный разрыв: существующее положение 6

Равенство мужчин и женщин и экономический рост 7

Торговля и гендерные вопросы 9

Гендерные аспекты многосторонних торговых соглашений и обязательств 12

Заключение: вопросы политики 15

Введение

1. Равенство мужчин и женщин является всеобщей целью, закрепленной во многих международных инструментах, таких, как Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека (1948 года) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года). На четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году были приняты Пекинская декларация и Платформа действий, в которых определяются стратегические цели и меры в ряде областей, в частности в отношении роли женщин в экономике. В Декларации подчеркивается необходимость дальнейшего анализа воздействия процесса глобализации на экономическое положение женщин. Среди определенных в Декларации многочисленных мер, направленных на поощрение экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе по найму, надлежащие условия труда и контроль над экономическими ресурсами, правительствам рекомендуется содействовать обеспечению того, чтобы национальная политика, связанная с международными и региональными торговыми соглашениями, не оказывала отрицательного воздействия на новые и традиционные виды экономической деятельности женщин. В Декларации тысячелетия, принятой главами государств на Саммите тысячелетия в 2000 году, подтверждается приоритетное значение сокращения масштабов нищеты и обеспечения равенства мужчин и женщин в качестве целей в области развития.

2. Хотя равенство мужчин и женщин является основополагающим принципом, который должен соблюдаться во всех обществах, важно проанализировать взаимосвязь между равенством мужчин и женщин и процессом развития, с тем чтобы обеспечить всестороннюю интеграцию задач по обеспечению равенства мужчин и женщин в данный процесс и чтобы в свою очередь осуществление этих задач содействовало экономическому росту и развитию. Торговля, являющаяся наиболее важной формой глобализации и источником экономического роста и развития, может иметь существенные последствия – как положительные, так и отрицательные – для равенства мужчин и женщин. Необходимо определить политику и меры, способствующие обеспечению равенства мужчин и женщин и устранению любых возможных проблем в этом плане, с учетом потребностей развивающихся стран в области развития.

3. За почти 60 лет после создания Комиссии ООН по положению женщин в 1946 году был достигнут существенный прогресс в некоторых областях, включая участие женщин в рабочей силе, сокращение разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами в ряде стран и повышение уровня образования женщин. Тем не менее в большинстве стран женщины по-прежнему находятся в неблагоприятном положении с точки зрения их роли и места в экономике (ILO 2004). В свете признания равенства мужчин и женщин в качестве

законной цели всего человечества возникает вопрос о том, почему же сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами и дискриминация в отношении женщин на рабочих местах?

4. Такая ситуация обусловлена целым рядом факторов. Во многих обществах существующие культурные, религиозные или семейные нормы продолжают ограничивать роль женщин определенными функциями и препятствуют расширению их участия в экономической жизни на равной основе с мужчинами[1]. Кроме того, женщины выполняют репродуктивные функции в семье, включая заботу о детях и престарелых, и связанное с этим разделение домашнего труда затрудняет для женщин работу полный рабочий день. Но даже если женщинам удается стать участниками рынка труда, в отношении них может сохраняться дискриминация (хотя она не является экономически оправданной), поскольку преобладающая гендерная организация общества предоставляет мужчинам более значительную власть. Для сохранения своей власти мужчины, как правило, не допускают женщин к своим механизмам принятия решений[2]. Еще одно объяснение связано с возможной нехваткой информации у работодателей в отношении женщин-работников; работодатели часто недооценивают производительный потенциал женщин и поэтому платят им меньше и ограничивают их менее сложными видами работы. Таким образом, несмотря на прогресс в образовании женщин, сохраняется сильная профессиональная сегрегация. Если только не изменятся существующие гендерные нормы и представления, будет продолжать осуществляться дискриминация в отношении женщин на рабочих местах.

5. Таким образом, причины неравенства между мужчинами и женщинами уходит своими корнями в социальные нормы, связанные с традиционными репродуктивными функциями женщин и проявляющиеся в доминирующем положении и власти мужчин в домашнем хозяйстве и на рабочих местах. Эти факторы ограничивают возможности женщин получать свои собственные доходы, поскольку они сталкиваются с трудностями в получении доступа к ресурсам (таким, как земельные ресурсы и кредиты) и другим основным услугам (таким, как образование и здравоохранение). Их менее существенная роль в обществе ослабляет их позиции на переговорах с работодателями, особенно в тех случаях, когда они не имеют опыта организованного объединения в качестве переговорной или лоббирующей группы. С точки зрения роли и положения женщин в

---

[1] См. Tzannatos (1999), Dollar and Gatti (1999).

[2] Экономический анализ неравенства между мужчинами и женщинами на рынке труда см. Elson (1999).

экономике это находит отражение в недостаточном участии женщин на формальном рынке труда, плохих условиях труда и низком качестве занятости, профессиональной сегрегации (профессиональные стереотипы), недостаточных полномочиях и более низкой заработной плате по сравнению с мужчинами, выполняющими ту же работу. Данная ситуация схематично представлена на диаграмме 1.

6. Таким образом, неравенство между мужчинами и женщинами в экономике проявляется во многих формах, включая неравенство возможностей (способность получать доходы), а также результатов. Эти проявления неравенства касаются, в частности, следующих аспектов:

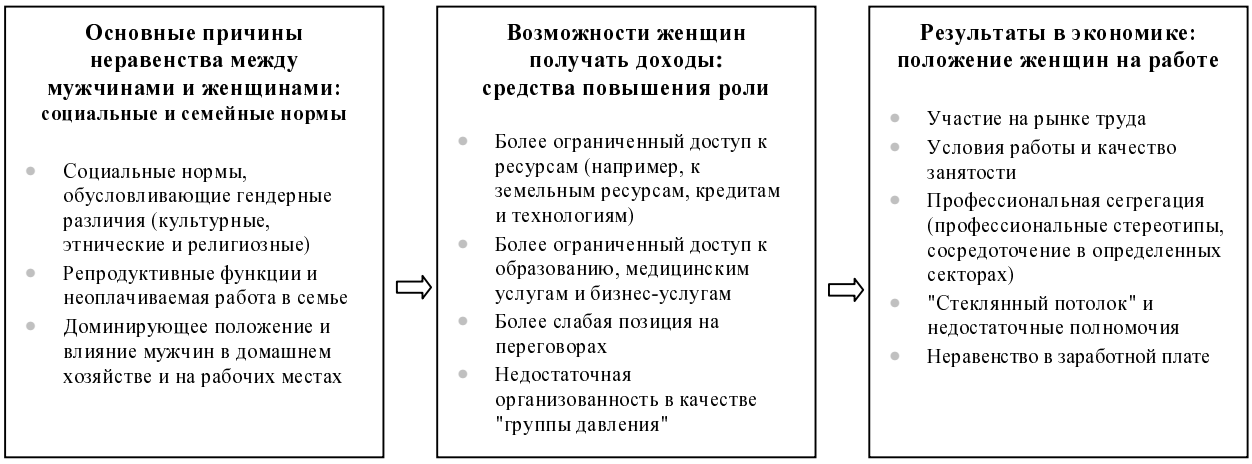
- возможностей занятости: возможности участия на рынках труда во всех секторах (горизонтальное распределение видов деятельности) и в отношении всех должностей (вертикальное распределение видов деятельности в рамках профессии)
- вознаграждения за труд (равенство заработной платы)
- условий труда и качества занятости[3]
- доступа к основным услугам (например, к здравоохранению и образованию)
- доступа к ресурсам (например, к земельным ресурсам, кредитам, бизнес-услугам)
- полномочий (участие в процессе принятия решений)
- распределения доходов внутри домашних хозяйств и за их пределами (уровень бедности).

7. Вышеупомянутые факторы сказываются на положении женщин независимо от того, являются ли они работниками по найму, предпринимателями или самостоятельными работниками (на дому). Именно с учетом этих факторов следует оценивать вклад экономического роста и процесса развития в обеспечение равенства мужчин и женщин. Из-за многогранного характера задачи обеспечения равенства мужчин и женщин она не может быть полностью решена лишь за счет прогресса в одной или нескольких областях.

---

[3] Условия труда и качество занятости включают следующие факторы: постоянство и регулярность занятости, социальную защищенность (пособия по болезни, по беременности и родам, по безработице и по старости), рабочее время, интенсивность работы, профессиональные риски, возможности для продвижения по службе и повышения квалификации и социальный статус определенной должности.

Диаграмма 1. Неравенство между мужчинами и женщинами в экономике



Гендерный разрыв: существующее положение

8. Доля женщин в общей численности рабочей силы увеличилась во всех регионах, за исключением двух (см. таблицу 1). К 2002 году женщины составляли 40% совокупного экономически активного населения в мире, хотя в Северной Африке и Западной Азии их доля сохраняется неизменной с 1960 года на уровне примерно четвертной части совокупной рабочей силы.

Таблица 1. Доля женщин в экономически активном населении

Регионы	1960	1970	1980	1990	2002
Все страны мира	36,5	37,8	39,0	40,4	40,7
Развивающиеся страны	37,5	38,4	39,1	40,0	40,1
Африка	39,8	40,1	40,2	39,7	40,5
Северная Африка	24,0	26,0	27,4	25,2	25,7
Африка к югу от Сахары	43,4	43,3	43,0	42,8	43,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	20,9	23,5	28,0	33,5	38,9
Центральная Америка и Карибский бассейн	20,4	23,1	28,7	31,8	35,0
Южная Америка	21,1	23,8	27,6	34,3	40,6
Азия	37,1	38,0	38,9	39,9	39,5
Западная Азия	28,8	27,2	26,1	23,9	26,1
Центральная Азия	42,5	46,9	47,8	46,1	47,0
Южная, Восточная и Юго-Восточная Азия	37,4	38,3	39,3	40,5	40,0
Океания	38,4	38,5	39,3	39,5	42,9
Центральная и Восточная Европа	46,4	47,8	47,8	47,3	47,8
Развитые страны	32,3	35,2	38,7	42,4	44,1
Америка	31,2	35,9	40,9	45,0	46,0
Европа	31,2	33,5	37,2	41,0	43,5
Другие страны	37,4	38,0	38,1	40,8	41,4

Источник: МОТ.

9. Как следует из недавно опубликованного МОТ обзора глобальных тенденций в области занятости с точки зрения положения женщин (ILO 2004), доля рабочей силы (работающих и зарегистрированных безработных) в общей численности соответствующей половозрастной группы также является высокой в случае женщин, за исключением Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии. Вместе с тем данный показатель существенно ниже, чем у мужчин.

10. Еще один аспект гендерной структуры распределения занятости касается профессиональной сегрегации, проявляющейся в сосредоточении мужчин и женщин в определенных типичных видах профессиональной деятельности. В авторитетном исследовании, посвященном гендерным вопросам и занятости (Anker 1998), анализируется гендерная сегрегация по видам профессий в мире. Во всем мире женщины сталкиваются с ограниченными возможностями на рынке труда, поскольку они, как правило, имеют ограниченный набор профессий. Кроме того, основные виды трудовой деятельности женщин относятся к сравнительно плохим рабочим местам с точки зрения оплаты труда, статуса, влияния на процесс принятия решений и возможностей профессионального роста. Женщины часто работают в качестве медицинских сестер, секретарей/машинисток, прислуги/домработниц, бухгалтеров/кассиров, вахтеров/уборщиков, обслуживающего персонала и портных/швей. Во многих частях мира мужчины могут и начинают выбирать другие профессии, в которых ранее доминирующее положение занимали женщины, такие, как учителя, бухгалтеры/кассиры и повара/официанты/буфетчики. В целом мужчины работают в качестве архитекторов, инженеров и аналогичных технических работников, управляющих, начальников производства и старших работников, сотрудников охранных служб, кузнецов, инструментальщиков, каменщиков, плотников и других строительных рабочих.

11. Для основных профессий женщин во всем мире характерны черты, соответствующие стереотипным качествам, связанным с женщинами, таким, как заботливость, честность, рукоделие, умение выполнять типичные работы по дому и готовность повиноваться и выполнять поручения.

Равенство мужчин и женщин и экономический рост

12. Хотя причины дискриминации по-прежнему уходят корнями в социальные нормы, экономический рост может играть важную роль в снижении барьеров на пути к достижению равенства мужчин и женщин и в конечном счете может содействовать изменению социальных норм и представлений по гендерным вопросам. Во многих исследованиях была установлена тесная связь между равенством мужчин и женщин (в качестве показателя в этом плане часто используется разрыв между ними в области

образования) и экономическим ростом либо на основе межстранового сравнительного анализа, либо на основе временных рядов данных по определенным странам. Корреляционная зависимость может отражать причинно-следственные связи в любом направлении, и можно найти объяснения, указывающие на роль экономического роста в уменьшении гендерного разрыва или на роль обеспечения равенства мужчин и женщин в ускорении экономического роста.

13. Имеется достаточно свидетельств, указывающих на положительное воздействие экономического роста на обеспечение равенства мужчин и женщин в области образования и занятости. Объяснение этого вполне очевидно. С увеличением доходов семьи в большей степени готовы выделять ресурсы на образование девочек, а экономический рост приводит также к созданию большего числа рабочих мест, обеспечивающих поглощение более значительной женской рабочей силы, появляющейся на рынке труда. Повышение уровня образования женщин позволяет также увеличить число работающих женщин. В конечном счете повышение доли женщин в рабочей силе будет содействовать изменению социальных норм и представлений о роли мужчин и женщин в обществе.

14. Если влияние экономического роста на равенство мужчин и женщин вполне понятно, то что можно сказать о роли равенства мужчин и женщин в процессе экономического роста? В ряде исследований указывается на положительное влияние равенства мужчин и женщин (оцениваемого главным образом с точки зрения уровня образования) на экономический рост (Benavot 1989; Hill and King 1995; Barro and Lee 1996). Влияние уровня образования женщин на экономический рост проявляется через снижение фертильности и связанное с этим повышение производительности труда. Снижение фертильности приводит к замедлению демографического роста и уменьшению нагрузки, связанной с иждивенцами, и тем самым содействует повышению доходов и сбережений на душу населения, а также инвестиций в человеческий капитал. В свою очередь это приводит к повышению производительности труда в экономике. Помимо такого воздействия на производительность труда в результате увеличения инвестиций в человеческий капитал, равенство мужчин и женщин в области образования оказывает непосредственное влияние на производительность труда путем устранения фактора селекции "неблагоприятного выбора": из-за неравенства между полами способные девочки не могут получить необходимого образования. В результате исходные способности тех, кто получит образование, могут быть ниже, чем в условиях существования равных возможностей получения образования для мальчиков и девочек, что в свою очередь снижает качество и производительность человеческого капитала. Существует также внешний фактор, касающийся равенства мужчин и женщин в области образования, поскольку, как считается, повышение образования женщин способствует

улучшению образования детей благодаря более значительной поддержки и улучшению общих условий, которые матери могут обеспечить своим детям.

15. Концепция "неблагоприятного выбора" применима также к неравенству между мужчинами и женщинами в сфере занятости: из-за гендерной дискриминации могут недооцениваться возможности компетентных женщин. Кроме того, ограниченный доступ к другим услугам и ресурсам, таким, как земельные ресурсы, кредиты и технологии (включая информационно-коммуникационные технологии), при прочих равных условиях снижает производительность труда женщин, являющихся мелкими предпринимателями или работниками, что приводит к уменьшению объема производства в экономике в целом.

Торговля и гендерные вопросы

16. Теперь целесообразно изучить взаимосвязи между торговлей и гендерными вопросами. Каким образом торговля затрагивает различные аспекты равенства мужчин и женщин? Оказывает ли многосторонняя система (под которой понимается комплекс согласованных на многосторонней основе норм, регулирующих либерализацию торговли и торговые отношения между государствами) какое-либо влияние на гендерные вопросы с точки зрения возможностей и результатов (в плане влияния регулирующих положений и политики на результаты)?

17. Открытие экономики для внешней торговли часто рассматривается как средство, обеспечения устойчивого экономического роста, опирающегося на широкую базу, поскольку торговля способствует более эффективному распределению ресурсов в мировой экономике. Торговля создает также возможности для обмена знаниями, воплощенными в товарах и услугах, являющихся предметом торговли, а также распространения технологий и тем самым существенного повышения производительности человеческого и физического капитала. В странах повышается уровень благосостояния вследствие увеличения спроса на товары, которые они могут экспортировать на конкурентоспособной основе, и снижения цен на другие товары, которые они потребляют, но в производстве которых они не обладают сравнительными преимуществами. Если в общем итоге это способствует расширению внутреннего производства, то увеличиваются доходы и возможности занятости в экономике в целом. С другой стороны, если производственный потенциал стран является слабым и не позволяет им воспользоваться возможностями международной торговли, то быстрая либерализация внешней торговли до укрепления производственного потенциала может обернуться болезненными последствиями, а не выгодами, в результате сокращения отечественного производства (из-за конкуренции со стороны более дешевого импорта), хронического и неприемлемо

большого дефицита платежного баланса и бегства капитала (в связи с отсутствием реальных возможностей для инвестиций в стране).

18. Общее влияние торговли на экономику затрагивает положение женщин таким же образом, как и экономический рост и процесс развития, о чем говорилось в предыдущем разделе. С другой стороны, экономический спад может затрагивать женщин в большей степени, чем мужчин, поскольку женщины в целом являются более уязвимой группой населения.

19. Помимо общего экономического воздействия, внутри страны кто-то оказывается в выигрыше, а кто-то в проигрыше от либерализации торговли, поскольку международная торговля может положительно или отрицательно сказываться на различных производственных секторах, поскольку отдельные категории работников или населения имеют более ограниченные возможности для адаптации к издержкам, возникающим в связи с корректировочными процессами, и поскольку международное конкурентное давление, заставляющее снижать производственные издержки, неодинаково сказывается на работниках в зависимости от их квалификации или специализации. Женщины могут оказаться в выигрыше в тех случаях, когда расширяются секторы, в которых они в основном заняты, или когда они обладают необходимой квалификацией. Вместе с тем, особенно в бедных сельских районах и в городском неформальном секторе, женщины обладают более ограниченными возможностями для того, чтобы пережить шоковые потрясения, связанные с либерализацией торговли, и в силу их более слабой позиции на переговорах с работодателями они часто становятся жертвами международной ценовой конкуренции.

20. Интеграция в систему многосторонней торговли также может оказывать неодинаковое влияние на благосостояние мужчин и женщин через различные механизмы. Сокращение поступлений от таможенных сборов отрицательно сказывается на доходах правительства. Многосторонние нормы могут также приводить к изменениям в национальных нормативных положениях в интересах женщин или ограничивать возможности правительств для достижения своих национальных экономических и социальных целей, включая цель обеспечения равенства мужчин и женщин.

21. Таким образом, торговля может различным образом затрагивать равенство мужчин и женщин, в том числе посредством:

- положительного или отрицательного влияния на экономический рост и возможности занятости;

- конкурентного давления, которое может снижать или усиливать гендерную дискриминацию (в частности, разрыв в заработной плате);

- снижения или увеличения барьеров, ограничивающих доступ женщин к ресурсам и услугам;

- норм многосторонней торговли, которые могут облегчать или затруднять осуществление правительствами политики или регулирующих положений, направленных на устранение неравенства между мужчинами и женщинами.

22. Торговля способствует созданию новых возможностей для занятости женщин в развивающихся странах. Ориентированные на экспорт отрасли развивающихся стран зависят практически исключительно от массового вклада дешевой женской рабочей силы. В странах с низкими доходами существует значительный избыток женской рабочей силы, что делает весьма эластичным предложение (главным образом неквалифицированной) рабочей силы. Усиление ценовой конкуренции среди стран с низкими доходами в секторах трудоемких экспортных товаров может приводить к еще большему снижению заработной платы женщин, занятых в этих отраслях, и ухудшению их условий работы. Предпочтительный спрос на женскую рабочую силу в целом связан с существующими представлениями о таких женских качествах, как послушание, заменяемость и дисциплинированность (Fontana, Joekes and Masika 1998). Характер работы также, как правило, является нестабильным. Работодатели предпочитают нанимать молодых женщин без семейных обязательств, которые охотнее идут на работу неполный рабочий день, гибкий график работы или сезонную работу.

23. Стратегия развития экспортных отраслей главным образом или исключительно на основе дешевой рабочей силы не может быть долгосрочной. Хотя она может принести краткосрочные выгоды с точки зрения завоевания рынков, сильная конкуренция среди стран с низкими доходами способствует уменьшению конкурентных преимуществ тех, кто первыми оказался в выигрыше, в пользу стран с избытком еще более дешевой женской рабочей силы. Подобный подход не позволяет добиться ни долгосрочных выгод для процесса развития, ни равенства мужчин и женщин (с точки зрения равного вознаграждения за труд). Странам следует осуществлять долгосрочную стратегию, направленную на повышение техноемкости экспортируемой ими продукции, продвигаясь вверх по производственно-технологической цепочке. Такая стратегия должна также обеспечить равенство мужчин и женщин в области образования и профессиональной подготовки, с тем чтобы профессиональная квалификация женщин повышалась одновременно с укреплением технологического потенциала экспортирующей страны.

Гендерные аспекты многосторонних торговых соглашений и обязательств

24. Многосторонняя торговля регулируется рядом обязательств, закрепленных в многосторонних соглашениях (главным образом в соглашениях ВТО), а также в региональных и двусторонних соглашениях, направленных, как правило, на снижение барьеров для торговых (и инвестиционных) потоков. Такие обязательства в области либерализации могут различным образом затрагивать положение женщин и равенство мужчин и женщин.

25. В сельскохозяйственном секторе гендерные аспекты представляются особенно сложными, и поэтому сложным является также воздействие, которое оказывают различные соглашения на занятость женщин в данном секторе. В развивающихся странах мужчины и женщины играют различную роль: большинство женщин занято в натуральном сельском хозяйстве, и на них ложится обеспечение продовольственной безопасности домашних хозяйств, тогда как мужчины работают главным образом в секторе, производящем экспортные культуры. Либерализация импорта сельскохозяйственной продукции обычно отрицательно сказывается на положении женщин, занимающихся производством продуктов питания для потребления самими домашними хозяйствами. В настоящее время женщины заняты также в секторах нетрадиционного сельскохозяйственного экспорта, которые пользовались преференциальным доступом на рынки развитых стран в соответствии с первоначально Ломейской конвенцией, а теперь - Конвенцией Котону между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ). Уменьшение размеров этих преференций в результате договоренностей Уругвайского раунда, по всей видимости, скажется на перспективах экспорта нетрадиционной сельскохозяйственной продукции и занятости женщин в соответствующих секторах стран АКТ.

26. Что касается обрабатывающего сектора, то Соглашение по текстильным изделиям и одежде может оказать существенное влияние на возможности занятости женщин в некоторых странах. Предусмотренная в Соглашении отмена системы квот, предусмотренной Соглашением по изделиям из различных видов волокон, приведет к дальнейшей либерализации данного сектора, от которой кто-то окажется в выигрыше, а кто-то в проигрыше. Существует опасность того, что это особенно сильно скажется на женщинах, занятых в данном секторе в некоторых наименее развитых странах, в связи с перенесением производства в крупные страны с большим избытком женской рабочей силы.

27. Мало известно о влиянии торговли услугами на доступ женщин к основным услугам (образование и здравоохранение) или к ресурсам (капиталу и кредитам) и другим бизнес-

услугам. Женщины, в особенности из бедных слоев, в целом сталкиваются с неблагоприятными условиями доступа к основным услугам (образованию и медицинскому обслуживанию), коммунальным услугам (водо- и энергоснабжению) и другим услугам, таким, как финансовые услуги, услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий и бизнес-услуги. Барьеры, ограничивающие доступ, могут быть обусловлены существующими социальными нормами или обычным правом, однако во многих случаях они связаны с высокой стоимостью услуг или плохими сетями распределения, не приспособленными для мелкомасштабной деятельности женщин. Вопрос заключается в том, способствует ли либерализация торговли услугами снижению или увеличению этих барьеров.

28. Экспорт услуг и расширение доступа к рынкам развитых стран означают увеличение доходов и возможностей занятости для женщин, позволяя тем самым приобретать другие услуги. С точки зрения импорта либерализация услуг может быть связана как с выгодами, так и с издержками для женщин как более уязвимой группы населения (а также для бедных слоев в целом).

29. Открытие секторов услуг может, безусловно, отвечать интересам принимающих стран в связи с повышением эффективности благодаря дополнительным инвестициям, модернизацией технологии и инфраструктуры, созданием дополнительных возможностей занятости и профессиональной подготовки и улучшением качества предоставляемых услуг. Получаемые выгоды могут различаться между секторами. В таких секторах, как транспорт, финансы и информационно-коммуникационные технологии, международная конкурентоспособность страны зависит от создания, приобретения и совершенствования современных технологий и инфраструктуры. Вместе с тем главная задача правительств заключается в расширении доступа для бедных слоев (большую часть которых составляют женщины), в особенности в сельских районах, к этим услугам с помощью надлежащих нормативных положений, регулирующих практику ценообразования, перекрестное субсидирование, трансферты ресурсов и т.д.

30. В таких секторах, как образование и здравоохранение, либерализация путем расширения иностранного коммерческого присутствия может также принести выгоды в результате модернизации инфраструктуры и технологии, улучшения качества и повышения специализации услуг. Вместе с тем это может привести также к установлению недоступно высоких цен для более бедных слоев населения в тех случаях, когда устраняются государственные субсидии для бедных потребителей или государственные ресурсы используются вместо этого для осуществления крупных первоначальных государственных инвестиций в целях привлечения иностранных инвестиций. В лучшем случае может сложиться двухуровневая система услуг, в рамках

которой частные поставщики услуг будут предоставлять более качественные услуги состоятельным слоям населения, тогда как государственные поставщики услуг, сталкивающиеся с недостаточными инвестициями и нехваткой ресурсов, будут обслуживать группы населения с более низкими доходами, среди которых большое число женщин. Для решения этих проблем, касающихся неравенства в отношении распределения и качества таких услуг, правительства могут принять меры по укреплению связей между государственными и частными сегментами с помощью таких инструментов, как перекрестное субсидирование, выделение мест для бедных слоев в частных заведениях, поощрение профессионального сотрудничества и обменов между государственными и частными поставщиками услуг и налогообложение иностранных и национальных коммерческих сегментов в целях мобилизации ресурсов для государственного сектора (Chanda 2003).

31. Либерализация услуг создает возможности для повышения эффективности и конкурентоспособности экономики принимающих стран, но при этом существует опасность возникновения или увеличения неравенства в отношении бедных слоев и женщин. В некоторых случаях и в некоторых секторах необходимо обеспечить защиту и поддержку для отечественных мелких поставщиков услуг (которыми часто являются малые предприятия, принадлежащие женщинам), способных обеспечить более эффективное и гибкое удовлетворение потребностей женской части потребителей. В других случаях с помощью надлежащей правительственной политики и регулирующих положений, призванных восполнить недостатки функционирования рыночных механизмов, необходимо сохранить доступ к основным услугам для бедных слоев и женщин. В конечном счете, прежде чем продвигаться по пути либерализации многих секторов услуг, в целом необходимо создать эффективное внутреннее регулирование, с тем чтобы сохранить возможности для достижения целей развития и социальных целей, включая обеспечение равенства мужчин и женщин, и гарантировать стабильность финансовой и экономической системы принимающих стран.

32. Нормы многосторонней торговли могут также затрагивать правительственные программы по стимулированию экспорта, направленные на оказание поддержки предприятиям, принадлежащим женщинам, меньшинствам или другим уязвимым группам населения, с помощью субсидий. В товарных секторах для подобных программ могут возникать проблемы в связи с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам.

33. И наконец, либерализация торговли, приводящая к снижению тарифных барьеров и связанных с ними таможенных поступлений, может сказываться на правительственных программах социальной защиты. Особенно уязвимы к сокращению таких поступлений страны, в которых на долю таможенных пошлин и тарифов приходится значительная

часть бюджетных доходов. Снижение государственных поступлений может, например, поставить под угрозу финансирование систем социальной защиты, включающих пенсионные выплаты, пособия по безработице и продовольственную помощь. Эти системы призваны смягчать для бедных слоев населения издержки адаптации, связанные с изменениями в структуре производства и занятости в результате либерализации торговли. Женщины как одна из уязвимых групп населения во многих случаях являются непосредственными бенефициарами таких систем социальной защиты.

Заключение: вопросы политики

34. Международная торговля может различным образом оказывать влияние на процесс экономического роста и равенство мужчин и женщин. Торговля содействует расширению рынков путем облегчения международных потоков товаров и услуг и обмена технологиями и информацией, способствуя тем самым экономическому росту и развитию. Однако либерализация торговли не всегда приносит выгоды и может быть связана с высокими издержками и нищетой, если внутреннее производство вытесняется в странах со слабым производственно-сбытовым потенциалом, который не позволяет им воспользоваться расширением доступа к глобальным рынкам. Стимулируемый торговлей экономический рост отвечает интересам всех, как мужчин, так и женщин. Однако в рамках страны выгоды и издержки расширения торговли могут по-разному распределяться между мужчинами и женщинами, поскольку общество закрепляет за ними различные роли и в связи с этим сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами. По причинам, упомянутым выше в настоящем докладе, женщины составляют уязвимую социальную группу, и требуются специальные меры, для того чтобы улучшить их положение и защитить от чрезмерных издержек перестройки.

35. Анализ торговли и ее либерализации в развивающихся странах через призму гендерных вопросов позволяет установить следующее:

a) Увеличение торговли и инвестиций в секторах по производству трудоемких товаров и услуг создают многочисленные возможности для занятости женщин как в формальном, так и в неформальном сегменте рынка труда. Вместе с тем в странах с аграрной экономикой, в которых расширение импорта вызывает вытеснение отечественного производства, на женщин часто ложится основная тяжесть издержек перестройки.

b) Существование большого избытка дешевой женской рабочей силы во многих случаях создает сравнительные преимущества для ориентированных на экспорт трудоемких отраслей в развивающихся странах. Условия труда женщин в этих секторах

не всегда являются хорошими. Такая ставка на дешевую рабочую силу не способствовала уменьшению разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами. Глобальные рыночные силы не привели к уменьшению дифференциации в заработной плате по гендерному признаку практически ни в одной стране мира. Кроме того, в странах, которым удалось продвинуться вверх по технологической лестнице, было отмечено снижение роли женской рабочей силы, поскольку женщины оказались в более неблагоприятном положении с точки зрения технической квалификации.

c) Либерализация сектора услуг создает, в частности, возможности для повышения эффективности и конкурентоспособности экономики принимающих стран, но при этом существует опасность возникновения или усиления неравенства с точки зрения доступа бедных слоев и женщин к основным ресурсам и услугам.

d) Многосторонние торговые соглашения и обязательства могут различным образом затрагивать положение женщин и равенство мужчин и женщин: путем обеспечения или ограничения доступа к рынкам в секторах с преобладанием женской рабочей силы; путем возможного влияния на правительственные программы по стимулированию экспорта, призванные оказывать помощь предприятиям, принадлежащим женщинам (или другим уязвимым группам населения); в результате возможного ограничения способности правительств осуществлять регулирование в интересах достижения своих целей развития и социальных целей (включая цель обеспечения равенства мужчин и женщин); и вследствие уменьшения поступлений от таможенных пошлин, что может сказаться на правительственных программах социальной защиты в интересах женщин.

36. В свете вышеуказанных проблем можно предложить ряд возможных направлений политики и мер, которые излагаются ниже.

Стратегия развития, ориентированная на экспорт

37. Использование имеющегося избытка дешевой женской рабочей силы в контексте международных производственных сетей, в рамках которых создается глобальная добавленная стоимость, позволило некоторым странам создать конкурентоспособные отрасли, ориентированные на экспорт. Однако стратегия, основанная на использовании дешевой рабочей силы, не может быть долгосрочной, поскольку либо заработная плата будет повышаться по мере экономического развития, либо заработная плата женщин будет намеренно удерживаться на низком уровне, если только женщины не улучшат свою организованность как группа и укрепят свою позицию на переговорах с работодателями. Благотворный циклический процесс развития требует от стран наращивать достигнутые

первоначальные успехи путем развития человеческого капитала, повышения квалификации и совершенствования технологий в целях переориентации экспорта с продукции с низкой добавленной стоимостью и трудоемкой продукции на другие виды экспортной продукции. Такая стратегия должна также открыть перед женщинами возможности для повышения своей квалификации и профессиональных навыков, что должно способствовать созданию прочной основы для повышения производительности и конкурентоспособности экспортных отраслей, а также достижению равенства мужчин и женщин.

Условия занятости

38. Улучшение условий труда и обеспечение принципа равенства на рабочих местах должны стать основными задачами. Могут быть приняты активные меры или законы, обеспечивающие принцип недискриминации в отношении занятости мужчин и женщин при сбалансированности трудовых и семейных функций в соответствии с различными конвенциями МОТ в данной сфере. Кроме того, могут быть предприняты усилия для поощрения принятия транснациональными корпорациями в рамках существующих производственных цепочек, определяемых потребностями производителей и покупателей, кодексов поведения по гендерным вопросам в целях улучшения условий работы женщин.

Торговая политика

39. При определении последовательности и темпов осуществления мер в рамках либерализации торговли необходимо учитывать ее влияние на равенство мужчин и женщин. Прежде чем приступать к либерализации, в целом должно быть создано надлежащее внутреннее регулирование в целях сохранения возможностей для достижения целей развития и социальных целей, включая равенство мужчин и женщин, и обеспечения стабильности финансовой и экономической системы соответствующих стран.
В обрабатывающем секторе должное внимание следует уделить вопросам доступа к рынкам в секторах с преобладанием женской рабочей силы.

Нормы многосторонней торговли

40. Нормы многосторонней торговли могут иногда оказывать неодинаковое воздействие на положение мужчин и женщин. Особое внимание следует уделить, например, вопросам, связанным с правом на питание и охрану здоровья, с тем чтобы торговая система вносила вклад в устойчивое развитие в соответствии с целями, провозглашенными в Декларации тысячелетия.

Укрепление потенциала и финансовая поддержка

41. Правительства могут содействовать улучшению возможностей женщин конкурировать в предпринимательской сфере и на рынке труда путем организации профессиональной подготовки, предоставления субсидируемых услуг и оказания финансовой поддержки. Информационно-коммуникационные технологии являются особенно важной областью, поскольку они позволяют женщинам более эффективно осуществлять деловые операции на глобализующемся рынке. Программы по оказанию поддержки женщинам-предпринимателям имеют также крайне важное значение для развития малых и микропредприятий, принадлежащих женщинам.

Библиография

Anker R (1998). *Gender and Jobs: Sex Segregation of Occupations in the World.* Geneva, International Labour Organization.

Barro R and Lee JW (1996). International measures of schooling years and schooling quality. *American Economic Review* 86 (2): 218–223.

Benavot A (1989). Education, gender and economic development: A cross-national study. *Sociology of Education* 62: 14–32.

Chanda R (2003). Social services and the GATS: Key issues and concerns. *World Development* 31 (12): 1997–2011.

Dollar D and Gatti R (1999). Gender inequality, income and growth: Are good times good for women? *Policy Research Report on Gender and Development*. Working Paper Series No. 1.World Bank.

Elson D (1999). Labour markets as gendered institutions: Equality, efficiency and empowerment issues. *World Development* 27 (3): 611–627.

Fontana M, Joekes S and Masika R (1998). *Global Trade Expansion and Liberalisation: Gender Issues and Impacts.* BRIDGE Report No. 42. Brighton, Institute of Development Studies.

Hill MA and King E (1995). Women's education and economic well-being. *Feminist Economics* 1 (2): 21–46.

ILO (2004). *Global Employment Trends for Women 2004*. Geneva, International Labour Organization.

Tzannatos Z (1999). Women and labour market changes in the global economy: Growth helps, inequalities hurt and public policy matters. *World Development* 27 (3): 551–569.