



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD(XI)/PC/3
17 December 2003
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届大会

2004 年 6 月 13 日至 18 日，圣保罗

会前谈判案文

筹备委员会主席提交

会前谈判案文

1. 在贸发十大之后的四年中，《曼谷行动计划》一直是指导贸发会议工作的综合蓝图。在今后若干年中，该文件应当继续成为确定贸发会议工作大致领域的基本框架。然而，作为综合处理资金、投资、技术和可持续发展领域的贸易和发展问题及相关问题的联合国主要论坛，贸发会议还应当为落实最近的全球会议的结果作出重大贡献。具体而言，贸发会议应当为以下工作出力：执行第三次联合国最不发达国家问题会议商定的《援助最不发达国家行动纲领》，实现《千年宣言》所载的国际商定的发展目标，落实《蒙特雷共识》，实施可持续发展世界首脑会议商定的《执行计划》，执行《信息社会世界首脑会议行动计划》，以及落实《多哈部长宣言》和其他决定等。

2. 贸发会议一贯提供一个视角，据以密切审视发展中国家以及转型期经济体与贸易和发展相关的问题的根源，并审视国际贸易和经济体制中制约这些国家的发展潜力的不对称现象。加深理解国际进程和谈判与发展中国家为实现发展目标而需要执行的发展战略之间的相互作用和连贯一致性，至关重要。贸发会议能够在帮助确保此种连贯一致性方面发挥关键作用。设法推进这一目标将是圣保罗大会的首要目的。

3. 还应当设法在更大程度上协调贸发会议的两项主要活动，即研究和分析、建立共识以及技术合作。贸发会议在宏观经济政策、贸易、资金、债务、投资及相互依存方面开展研究和分析的能力应当得到加强，以确保贸发会议的产出以最为切实有效的方式满足发展中国家的需要。此种分析的结果应当为贸发会议在建立共识领域的活动提供支持。同样重要的，是通过执行得到贸易和发展理事会第五十届会议核可的新的技术合作战略，加强贸发会议的技术合作活动。在上述所有工作领域中，都应当特别考虑到最不发达国家。

一、政策分析

4. 全球化有着提高各国收入水平的潜力，但迄今为止全球化益处的分布不平衡。虽然贸易的增长，技术的改进，通信速度的加快和准确程度的提高，以及信息和见解交流方面几乎无限的机会给所有的人提供了新的机遇，但是自 1980 年代以

来，北部国家和南部多数国家之间以及各国内部的收入差距进一步扩大。同时，世界经济呈现增长放慢、不稳定等特点，许多国家的贫困状况加剧。造成这一结果的原因，在于国际贸易体制和金融体制之间以及国家发展战略和国际义务之间的一致性不够。

5. 世界初级商品价格的长期下跌和不稳定，以及由此引起的贸易条件丧失，使得许多发展中国家特别是最不发达国家和非洲国家的进口能力降低，并使贫困和负债状况加剧。国际上日益集中的市场结构和发达国家市场严格的标准和规定，使此种状况变得更加复杂。此外，发展中国家的初级商品生产者的价值留存正在减少，他们参与国内和国际价值链非常困难。有必要为审议初级商品问题提供新的推动力，同时适当顾及贸易和发展理事会第五十届会议进行的讨论，以及大会就初级商品问题知名人士小组的报告进行的讨论的结果。

6. 世界贸易充满活力的部门为发展中国家提供新的、正在出现的前景。一些可能具有高增加值、特别和适销对路的产品和服务部门也在提供新的机会，发展中国家在这些部门具有潜在的比较优势。创意产业，包括音像服务业，能够有助于建立积极的外部条件，并在同时维持和促进文化遗产和多样性。

7. 1990年代官方发展援助的不断减少，对许多非洲国家和最不发达国家的生产性投资以及社会 and 人的发展产生了不利影响。官方发展援助越来越多地与结构调整方面过多的附加条件挂钩，从而削弱了援助的发展影响。

8. 世界经济增长放慢，南部贸易自由化的速度快于北部，以及官方发展援助减少等因素，致使许多发展中国家的外债难以维持局面的加剧。“重债穷国倡议”的落实虽然取得了进展，但进展速度十分缓慢，这尤其是因为符合条件的国家在准备和落实《减轻贫困战略文件》(《减贫战略文件》)这项复杂工作方面遇到困难。双边官方债权人继续向一些低收入国家提供债务减免，此种减免部分超出在《重债穷国倡议》框架内作出的承诺，但对多数国家来说，所提供的债务减免没有达到实现长期债务稳定和按照国际商定的指标水平大幅度减轻贫困所需的程度。此外，许多不享受《重债穷国倡议》之下的债务减免的低收入和中等收入发展中国家，也承受着远远超出在《重债穷国倡议》框架内规定的可维持阈值水平的债务负担。

9. 国际金融市场和私人资本流量的波动仍在影响着发展中国家，这些国家往往缺乏减轻此种波动产生的影响的必要的体制能力。此种波动往往直接造成利率和

汇率管理方面的问题，并致使正在出现的市场经济体爆发金融危机。此种波动还通过恶化国际贸易和融资条件，并造成国际贸易和融资状况不稳定，间接地对其他发展中国家产生影响。

10. 过去 20 年中的发展政策侧重的是更大程度地接受国际市场力和竞争，以及侧重在相当大程度上削弱国家的作用。人们的设想是，这样做会使资源得到更为高效率的分配，并使包括直接外资在内的外来资本的流入量增加，这将有助于加强技术能力。同政局稳定、善政、尊重产权和投资于人力资本一道，这些要素构成人们所认为的一个正在全球化的世界中一项总体上可适用的可持续增长战略。

11. 上述政策改革的经验表明，不能单纯依靠市场力来进行实现可持续发展所需的经济结构的转变。虽然这一正统做法的基本要素也许依然能够发挥某种作用，但是，人们现在已经就有必要联系以往较为成功和不太成功的经验重新思考发展战略形成广泛一致意见。

12. 在融入世界经济方面做得比别国更为成功的发展中国家的经验表明，发展中国家要取得迅速、持续的增长，经济结构需要明显地从初级部门转向制造业和服务部门，同时逐步提高生产力。推动这一结构变化进程的，是迅速、持续的资本积累，而此种积累仅靠市场力是无法实现的。

13. 所有这些都表明，开放的经济体并不存在必然的趋同。国家和国际两级在制订发展战略过程中，没有充分考虑到各国独特的国家利益、潜力和社会经济状况。这意味着不能用一种“通用”的发展途径。

14. 发展中国家要按照对其发展有利的条件融入世界经济，就需要逐步建立更加有力的供应能力，促进技术转让和生成，鼓励企业建立网络联系，提高企业的生产率，并增强企业的竞争力。投资在这项努力中发挥着关键作用：它提供着生产能力建设和国际竞争力之间的一种关键联系。成功地促进增长和发展的国家的经验给人的一个基本教益是：积极、顺序安排得当的政策发挥着至关重要的作用，这些政策旨在促进生产投资，开发人力资源和高效率的基础设施，增强体制能力，逐步建立技术能力，并为本地企业提供支持，包括帮助建立大型企业和小企业之间的联系。

15. 发展中国家的国内经济政策的回旋余地，特别是在贸易、投资及产业政策领域的回旋余地，现在由于在各个层面作出的国际承诺——例如在世贸组织谈判方面和在与国际金融机构关系方面作出的承诺，以及官方融资和调整方案所附加的条

件，而受到更大的限制。所以，今天的问题是发展中国家现在还有多大的政策空间 and 政策灵活性？在多大程度上有必要和有可能扩展这种政策空间？以及在那些领域扩展政策空间？和发展战略与政策必须适应不同环境一样，国家政策空间也必须与各国具体需要和状况相适应。同时，必须认识到对各国都适用的规则的必要性，并认识到此种规则的任何例外所具有的临时性质。

16. 为生产能力建设提供资金对任何发展战略来说都至关重要。首先，有必要利用本国资源，以便投资于生产能力和技术升级。但是，为了增加投资，本国资源，特别是低收入国家的资源，需要辅之以外来资本流量。直接外资在利用外来储蓄和转让知识和技术，提升人力资源，增强企业家能力，引进新的生产管理方法，以及通过外国分支机构与本国企业之间建立联系促进企业学习等方面，能够提供潜力。然而，外国直接投资能够带来多大的经济和社会益处，要看是否存在一个充满活力的国内私营部门，进入国际市场的途径是否得到改善，还要看作为国家发展战略的一个组成部分的投资政策是否得到落实。

17. 为投资、技术转让和企业发展创造一个扶持环境对逐步建立生产能力至关重要。同样重要的，是直接外资流出国和跨国公司本身为鼓励投资和增加发展中国家能够从流入的投资中获取的益处能够执行的政策和采取的行动。旨在从经济和社会角度让公司行为者参与发展的直接外资流出国政策和公司责任，在这一进程中起到关键作用。

18. 信息和通信技术(信通技术)在提高企业竞争力方面正发挥着日益重要的作用。信通技术有助于降低交易成本，能够为增加出口提供机会，拓展市场，从而促进多样化和就业机会创造，还能够提高管理效率并提高生产过程中的灵活性。但目前各国之间在获取和利用信通技术能力方面存在着巨大差异，因而造成了数字鸿沟。造成发展中国家新技术应用程度较低状况的基本原因是：电信基础设施和互联网连接不足；互联网接入费用昂贵；缺乏恰当的法律和管理框架；所需的人力短缺；未能利用本地语言和内容；以及缺乏企业家精神和缺乏对变革、透明及社会公平迟开放态度的企业氛围等。

19. 对提高发展中国家企业的国际竞争力至关重要的其他因素，有运输成本和质量以及贸易便利化安排等。高效率的运输设施的具备有助于降低交易成本，增加所有企业特别是中小企业参与国际贸易的机会。在这方面，需要特别考虑到近几年

出台的新的与安全相关的措施和规定，这些措施和规定正在改变着国际货物运输环境。

20. 贸易政策能够充当重要的发展工具，但这些政策必须与国家发展目标相一致，这些目标是：增长、经济变革和生产、多样化、出口增加值、增加就业机会、铲除贫困、男女平等、人的发展以及自然资源的可持续利用等。此贸易本身并不是目的，而是一项发展手段，因此，发展中国家需要制定和执行注重发展和减轻贫困的国家贸易政策。

21. 发展中国家在极为困难的情况下在贸易自由化方面作出了极大的努力，这突出表明这些国家想要利用贸易推动发展和减贫。然而，只有少数发展中国家分享了全球出口增长。非洲国家和最不发达国家在世界贸易中的份额继续下跌，这些国家的贸易条件恶化，从而使其难以建立起具有竞争力的生产和供应能力。同样重要的，是包括小岛屿发展中国家和内陆发展中国家在内的弱小经济体的关切。

22. 《多哈工作方案》能否取得成功对所有国家都非常重要，该方案旨在使贸易体制变的更加有利于发展。发展中国家的具体利益和关切主要有：农产品、非农产品和服务的市场准入；市场进入壁垒和贸易补救措施；执行问题；特殊和差别待遇；贸易优惠；加入世贸组织；以及与最不发达国家和小型经济体相关的问题等。这些问题对发展的影响值得加以特别考虑。

23. 农产品贸易对居住在发展中国家农村的世界上四分之三的贫困者的可持续生计和粮食安全有着重要影响。发达国家实行的起到扭曲贸易作用的国内支助和出口补贴，以及发展中国家的农产品出口面临的关税峰值和升级，阻碍了发展中国家农产品贸易的充分潜力的切实有效的发挥。对发展中国家的非农业出口品继续实行的不公正的关税措施，加上关税峰值和升级，削弱了这些国家使出口品多样化并使其具有增加值的能力。仍在进行的市场准入谈判引起的优惠待遇的减少，以及在利用优惠方案方面遇到的困难，是接受优惠的发展中国家严重关注的问题。

24. 要使发展中国家进一步参与服务贸易，就有必要使其重要的部门和模式中的服务贸易自由化。一个关键的优先事项，在于制定国内和国际政策，实行在商业上有意义的自由化并作出相关承诺，以实现包括《服务贸易总协定》(《服贸总协定》)模式 4 之下独立服务提供者在内的所有类别的自然人的真正流动。逐步建立具有竞争力的服务供应能力，包括通过切实执行《服贸总协定》第四条做到这一点，

对发展中国家来说仍然是一项艰巨任务。这是一个发展中国家和发达国家都能获取相当多的福利的模式。

25. 发展中国家的出口品还面临着市场准入壁垒，这些壁垒主要来自限制性原产地规则，严格的技术性贸易壁垒，卫生与植物检疫措施，越来越多的任意使用应急保护措施(反倾销措施)，以及最近采取的各种与安全相关的行动等。其他反竞争结构和做法，政府规章之下的环境要求以及私营部门自愿标准或非政府组织制定的标准等，在相当大程度上增加了这些壁垒。

26. 履行与涉贸知识产权问题协议、与贸易有关的投资措施协议、技术性贸易壁垒协议、卫生和植物检疫协议以及海关评估协议等多边贸易协议相关的承诺，以及利用争端解决制度等，涉及高昂的资源 and 调整费用，这些费用对发展中国家来说特别难以承受。

27. 特殊和差别待遇是世贸组织内的一项既定原则，也是世贸组织协议的一个组成部分。特殊和差别待遇在处理发展中国家和发达国家之间的经济、结构及体制上的不平衡方面发挥着重要作用。在《多哈宣言》中，世贸组织成员决定，“应当审查所有特殊和差别待遇规定，以期加强这些规定，提高其准确性、有效性和操作性”，并且提出明确的相关建议，确定应当变得具有强制性质的规定。及时执行这项决定至关重要。

28. 《多哈部长级宣言》注意到，世贸组织加入国已经作出“大量市场准入承诺”。在准备加入世贸组织的国家仍然面临着困难，其中包括要求这些国家履行与其发展中国家的地位不相称的义务。

29. 贸易是区域一体化努力的一个关键方面，区域贸易协定在便利南南贸易方面发挥着重要作用。发展中国家间全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制)是发展中国家可以利用的一种既定手段，这项手段应当得到进一步、更加广泛的落实，以便产生更多的贸易机会，特别是产生能够让最不发达国家加以利用的贸易机会。

30. 贸易和环境问题是一项可持续发展广泛议程所涉的重要问题，这项议程进一步侧重与发展极为相关的问题。在为公司提供保护，使其免受跨国公司在国内市场的反竞争行为影响，以及切实有效地对付国际市场上的一系列反竞争做法方面，贸易和竞争政策问题也非常重要。

31. 联合国内最近的动态显示，旨在实现发展的国际合作越来越多地采用由多个利害关系方参与的做法。贸发会议在建立与公民社会各个组成部分的伙伴关系方面发挥了倡导作用。自贸发十大以来，伙伴关系概念有了明显发展，具体来说，是从确定概念向实际落使方向发展。蒙特雷会议和约翰内斯堡会议的举行，使成员国能够进一步完善有系统地与非国家行为者相互作用的机制，并且更好地确定指导多个利害关系方参与的伙伴关系的建立和操作的框架。

二、对策和贸发会议的贡献

32. 当今的主要难题，是如何确保全球化让所有船只都能高高浮起并使其成为世界各国人民致富的源泉。在国际一级，改善“对全球化的治理”，对收入的进一步趋同和实现“千年发展目标”至关重要。在国家一级，考虑到发展的社会和人的方面，并且能够加强贸易、金融、增长及除贫之间的联系的得到改进的发展战略，对迎接上述挑战来说至关重要。

33. 全球化不仅涉及经济问题，而且还涉及社会问题和人的问题。因此，必须制定全球和国家发展战略，以期尽可能减轻全球化产生的不利社会影响，并确保各类人口特别是最贫困人口能够得益于全球化进程。

34. 国家一级的努力是发展的基石，但此种努力必须得到有利的全球环境、国际援助以及公正的贸易和金融关系的支持，这些对各国的发展和对最贫困国家摆脱“贫困陷阱”来说至关重要。

35. 贸发会议的一项中心任务，是帮助发展中国家实现这一目标，发展其生产能力，增强这些国家的企业的竞争力，并帮助这些国家从国际贸易和国际谈判中获取更多的发展益处。这就需要扩大发展中国家特别是非洲国家和最不发达国家的出口，使这些国家的出口多样化，并确保这些国家能够在世界贸易增长中获得与其经济发展需求相一致的份额。此外，还需要找出并处理国际贸易体制和贸易谈判(多边、区域、双边谈判)中出现的制约因素，需要国家政策和国际政策两者有恰当的连贯一致性，以便克服发展中国家在贸易体制中面临的制约因素。还需要关注贸易与贫困以及贸易与性别问题。

36. 贸发会议继续充当在贸易、投资和发展方面展开政策讨论和谋求共识的论坛，目的是帮助加强国家发展战略与区域和全球进程之间的连贯一致性，并确保从国际贸易体制和贸易谈判中获取发展益处。

37. 贸发会议应当在与其它国际组织和包括私营部门在内的发展伙伴的合作下，为南北合作和南南合作及区域计划行动提供支持。具体而言，这需要在业务层面加强贸发会议与联合国系统内其他机构的协作，同时考虑到联合国系统内不断进行的改革，并考虑到公民社会各个组成部分。

全球化的世界经济中的发展战略

38. 为了得益于全球化进程，发展中国家依靠的是外部需求的稳定增长。这就需要发达国家制定并执行旨在实现快速、稳定增长的宏观经济政策。在这方面，主要工业国家改善宏观经济政策协调，主要货币之间的汇率稳定程度提高，至关重要。

39. 有必要继续在国际一级处理流向发展中国家的私人资本的规模、稳定性和可持续性方面的严重缺陷。需要在全球一级建立一项监测短期资本流动，特别是投机资本的来源和移动情况的制度。在找到在全球一级消除全球金融一体化引起的金融冲击和危机的跨界传播的途径之前，至关重要的是，国际协定不应当过分限制发展中国家管理资本流动和选择资本账户制度的自主权。同样，在选择恰当的汇率制度方面，也不应当对备选办法实行限制。

40. 许多发展中国家的外债问题，只有通过国际社会作出更大的共同努力才能得到持久的解决。现在急需对整个发展中世界的债务的可维持性进行全面评估，特别是联系国际商定目标的实现情况进行评估。这项工作不应当仅限于重债穷国，还是应当涵盖更多的国家，包括中等收入债务国在内。需要加强国际上在债务管理方面向发展中国家提供的援助。

41. 发达国家可以通过提供更多的技术和资金援助，特别是通过达到国际商定的官方发展援助指标，协助发展中国家实现“千年发展目标”。这项工作需要同旨在提高援助的质量和有效性的努力联系在一起，具体做法包括改善协调，更加密切地与国家发展战略相结合，提高可预测性和稳定性，规定更为恰当的附加条件以及赋予国家以真正的自主权等。此外，为了减轻对外贸易和金融冲击造成的影响，需要制定适合发展中国家在全球化的世界经济中的需求的更为有效的国际金融安排。

42. 在国家一级，实现增长和发展的必要先决条件有政局稳定、善政、法制以及可供利用的人力资源等。这些基本要素需要辅之以旨在促进投资，成功地融入全球经济及初步建立本地能力的适当和灵活的国家政策。

43. 少数几个发起并维持了在经济上向富裕国家靠拢的进程的发展中国家的经验，不能作为别国决策者的蓝图。不过，这些经验的确在一致、切实有效的国家发展战略的要素方面提供了一些共同和重要的教益：

- 在多数上述国家，国家的引导和支持作用为快速发展奠定了基础。这表明需要加强国家在发展进程中的作用。所以，各国都应当设法恰当兼顾效率目标和平等目标，并兼顾市场力作用和国家的作用。政府和企业的确而且应当拥有不同的利益，发挥不同的作用，但是，健全的政府/企业网络能够成为旨在建立协同作用联系和实现结构变化的政策中的一项起支持作用的要素。
- 发展所面临的难题，在于如何将强有力的生产率增长与就业机会的增加，速度不超过生产率的实际工资的增长，以及维持总体竞争力的名义汇率相结合。在基于汇率并辅之以资本账户开放的调整方案之下，宏观经济政策主要侧重控制通货膨胀和吸引资本流入，但却未能产生令人满意的生长。因此，应当更加注重这一点，即有必要在不损害发展中国家企业的国际竞争力的前提下，创造有利于足够高的国内投资率从而加快增长的货币和金融条件。
- 必须积极奉行旨在提供有利环境，使私人企业能够留存利润，将其用来提高生产率、生产能力和增加就业机会的政策。财政手段在这方面能够发挥重要作用，但是，还有一系列贸易、金融和竞争政策，这些政策如果能以综合的、顺序排列得当的方式得到运用，就能有助于提高关键行业的获利能力，增加这些行业的投资，并提高这些行业出口品的本国增加值含量。
- 旨在实现更大程度的开放和从全球化进程中获取更大益处的国内政策应当具有前瞻性。但是，与世界经济的贸易和金融联系应当补充而不是替代国内推动增长的动力。可通过以谨慎和管理得当的方式融入世界经济来做到这一点，但这一进程应当与各国的经济发展水平，机构

和工业能力以及企业家和雇员的学习能力相适应。为了吸引直接外资，需要建立可预测、透明的法律和管理框架，直接外资如能被恰当地纳入国家总体发展战略，就能在就业、知识转让和新技术等领域产生益处。

- 部门和分部门一级目标明确的贸易、产业、技术和资金政策措施，能够切实有效地支持依赖初级商品的经济体实现多样化，还能够在属于世界经济中最为充满活力，以及本地经济能够利用现有比较优势或者能够开发充满活力的新产业的制造业领域内切实有效地加速进行工业发展。
- 对收入分配进行管理是以往较为成功的发展战略的又一项重要内容。教育和人力开发及基础设施等领域内切实有效的措施在这方面至关重要。实现更大程度的平等的一个必要条件，是迅速吸纳剩余劳动力。在农业经济占主导地位的经济体中，土地改革、农业政策和公共投资能够遏制不平等现象的上升趋势。随着经济的进一步发展，教育、职业培训和技术生成投资变得越来越重要，支持生产升级的政策变得对维持实际工资的上升至关重要。财政手段不仅能够有助于减轻个人收入分配方面的不平等现象，而且还能有助于加速进行投资和就业机会创造。

44. 不同的政策措施需要以务实的方式加以运用，这种务实的方式是通过在各国哪些做法可行哪些不可行这一具体经验基础上进行学习而逐步发展的。现在需要在制定国家发展战略以迎接发展的挑战过程中体现出多样性，考虑到规模、天赋资源和地点等方面不同的初步条件。的确，政策选择和对策必须随着经济体的发展以逐步演变的方式变化，同时注意到需要避免可能损害全球经济增长和发展的不良措施和保护主义措施。

45. 区域安排和南南合作能够对国家发展起到支持作用。贸易和金融领域的区域一体化，以及区域基础设施的改善，能够有助于确立区域增长动态并建立更大的经济空间，从而减少在从贸易中获取更大的益处方面对传统市场的依赖。国际社会需要向在区域一级发起的发展努力，例如“争取非洲发展新的伙伴关系”和其他区域发起的类似努力等，提供支持。

贸发会议的贡献

46. 贸发会议在全球和国家两级提供政策分析和政策咨询，它在这方面的独立作用应当得到加强。贸发会议在全球化和发展战略方面的工作应当侧重相互依赖和协调一致：

- 考虑到国际经济各领域，尤其是贸易、投资、货币和金融以及技术等领域之间的相互依赖，从全球经济决策对发展的影响这一角度出发，为全球经济决策的进一步协调一致出力；
- 为国际经济规则、惯例和程序与国家政策和发展战略之间的进一步协调一致出力；
- 支持发展中国家制定确保稳步、迅速增长和持续发展的发展战略。

47. 所涉工作应当有助于在国际和国家两级明确有利于发展的政策。应当将贸发会议的专门知识用来探讨如何改进世界经济管理以支持发展这一问题，并探讨应当如何制定和执行恰当的发展战略，以支持发展中经济体战略性地融入国际贸易和金融体制这一问题，同时考虑到需要在国家一级留出恰当的政策空间。所涉工作还应当支持加深对南北双方在持续发展方面的共同利益的了解，以及对发展经验的多样性的影响的了解。

48. 在国际一级，贸发会议的工作应当旨在为提高全球经济管理方面的协调一致出力，特别是在国际贸易、投资及金融政策和安排的相互依赖和连贯一致性方面。贸发会议应当处理国际金融稳定问题；私人资金和官方资金在为发展供资方面的作用；债务的可持续性；先进工业国家的宏观经济政策对贫穷经济体的发展前景的影响；区域一体化在发展中的作用，以及区域一体化和安排对发展前景的影响等问题。贸发会议还应当为重要国际会议的结果在经济和社会领域的执行情况的分析性审查，以及国际商定的发展目标的实现出力，并在需要时提出政策调整建议。

49. 在国家一级，贸发会议应当从对发展和除贫的影响的角度特别重视的领域有：宏观经济和金融政策以及切实有效的经济管理；旨在在生产率增长和生活水平提高的基础上，增强发展中国家的生产能力及其在全球经济中的竞争能力的政策；改善债务管理；以及在发展生产能力、融入全球经济与实现除贫和人的发展之间建立一种积极联系的政策。在这方面，应当从成功和失败中吸取经验教训。

50. 尽管需要在国家政策建议方面注重多样性，但是，贸发会议应当确定健全的宏观经济政策的一些基本要素，包括金融、货币和汇率政策，这些要素有利于提高生产能力和生产力，也有利于持续增长。贸发会议还应当进一步研究产业和发展政策，以及确定国家政策空间并明确如何最佳利用此种空间。贸发会议还应当分析国际政策和程序对执行国家发展战略的余地的影响。

51. 在研究政策改革方面较为成功和不太成功的经验并提出政策建议过程中，贸发会议应当特别注重经济和社会这两个方面，尤其是收入分配、社会的人的发展及贫困等问题。这项工作的结果应当能够协助发展中国家实现宏观经济稳定，使对外国资本的战略性的利用产生最大益处，鼓励国内投资和技术进步，并加强国内机构。

52. 除了分析工作以外，贸发会议应当提供技术援助，并支持发展中国家在债务管理、提高生产能力及参与多边谈判进程等领域建立国家能力。应当设法最大限度地建立分析工作和技术援助之间的协同作用联系。

53. 贸发会议应当在将贸易纳入减贫战略文件进程主流领域发挥更大的作用。这就需要加强同世界银行和其他联合国机构的合作。

54. 贸发会议在全球化世界经济中的发展战略方面的工作应当日益重视面临特别境况的国家的的问题，具体而言，应当与“非洲发展新伙伴关系”密切合作，并向该倡议提供支持，重视非洲大陆的贸易和发展问题。

55. 贸发会议还应当处理最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及结构上脆弱、易受影响的小型经济体的特殊问题。在这方面，贸发会议应当继续侧重最不发达国家在世界贸易中的份额下跌的原因，并寻找这一问题的长期解决办法。此外，贸发会议应当探讨转型经济国家在设法融入世界经济过程中面临的问题。

建立生产能力和国际竞争力

56. 国家和国际在制定规则方面的相互作用在投资领域尤为明显。双边、亚区域、区域和多边一级的投资协议大量涌现，要求发展中国家的决策者和谈判者以及其他利害相关者尽可能熟悉和掌握这些协议对发展的影响。所涉重大问题的复杂性和需要兼顾问题的多样性，使发展中国家在制定和执行政策以及谈判方面的资源捉

襟见肘。国际社会面临的挑战是，通过政策分析以及人力和体制发展帮助发展中国家建立国家能力，以协助它们尽可能有效地参加国际讨论，评估密切合作对发展政策和目标的影响。

57. 为加强投资流动的贡献需要跨国公司母国和跨国公司本身考虑可采取哪些政策和行动鼓励投资流动并刺激经济增长和发展。母国可积极参与收集和传播有关发展中国家投资机会的信息，例如提供技术援助，组织投资参观团和研讨会等。母国还可以鼓励技术转让，协助加强东道国的技术基础和吸收外国直接投资和技术密集工业的能力。可为对外投资者提供各种形式的财政和税收奖励，或为开展可行性研究和环境评估提供支持。母国还可以协助减少风险，例如对私营保险市场一般不承接的投资风险作出承包。提供官方发展援助可加强国民储蓄和投资，并起到吸引外国直接投资的补充催化作用。需要作进一步分析，评估各种措施的有效性如何，探讨如何最大限度地发挥母国措施对发展的影响。这类措施不仅有助于发展中国家，而且还能为母国及其商业界创造新的投资和贸易机会。

58. 国际社会还应当更多地注意跨国公司的社会责任。公司的责任不仅仅限于其股东，而且包括其经营地所在的社会这一概念已获广泛接受，并得到关于可持续发展问题的约翰内斯堡首脑会议的承认。公司通过技术转让，建立供应商关系和连通出口市场和国际生产网络可为刺激东道国经济发展和支持社会发展以及当地企业的竞争力发挥重要的作用。

59. 随着技术的迅猛发展，扩大对发展中国家发展和采用新技术的国际援助并使之多样化已成为关键。信息通信技术在实现《千年宣言》的减少贫困和两性平等目标方面可发挥核心作用。联合国信息通信技术工作组作为优先工作领域之一，提出急需在制定信息通信技术战略方面增加对发展中国家的援助。信息社会世界峰会行动计划草案将执行国家电子战略作为推动发展中国家信息社会的主要政策行动领域之一。它还要求采取行动，推动所有部门为促进发展而采用信息通信技术，特别是中小企业对信息通信技术的利用，以促进创新，实现生产力增长，减少交易成本和消除贫穷。因此，需要确保发展中国家更多地参与信息通信技术有关问题，诸如域名系统、电子商务税收和互联网治理等的国际讨论。

60. 约翰内斯堡首脑会议具体要求各级紧急行动起来发展交通运输基础设施，在国家 and 区域一级对运输服务和运输系统统一决策。应当大力加强对这类项目的多

边融资。在运输和物流服务领域，需要拟出一种充分体现全球物流组织方式最新发展状态的国际法律框架。缺乏一种统一的国际体制使得政府，其中包括发展中国家政府只能寻求国家、区域和/或亚区域一级解决办法，从而造成国际一级各行其事的现象。显而易见，海运和集装箱安全问题在未来数年内仍将是国际社会优先关注的问题。2002年八国集团在加拿大首脑会议上通过的《运输安全行动》计划，美国有关安全的立法以及国际海事组织和欧盟随后的工作都表明这个问题今后的重要性。必须采取一种全球协调行动办法，避免各种单边和区域标准和做法的泛滥及所造成的消极后果。在这方面，应考虑审查1986年《联合国关于船舶登记条件的公约》。

61. 提高竞争力需要国家主动制定政策，促进系统提升国内生产能力。这类政策涉及一系列领域，包括投资、企业发展、技术、技能培训和基础设施发展。这方面的努力对于面临获取资金、信息、技术和市场困难的中小企业尤为重要，而它们是形成竞争力的关键要素。这需要制定具体的政策和方案以及适当的体制框架，支持投资、技术和企业发展，包括提供企业发展服务在内。调动国民储蓄用于生产性投资的努力应包括通过提供支持、投资保障计划和税收优惠等，鼓励国内机构投资者对生产性部门投资的政策。作为一整套政策的重要内容，应奖励研究和发展，建立符合本国技术发展水平的充分知识产权构架并采取措施发展人力资源基础。

62. 为了发挥信息通信技术的潜力，必须营造扶持环境，包括充分的信息通信技术基础设施、人力资源、使民众和政策制定者知情和一种支持性的法律和规章制度框架。这一做法必须相互结合并包含发展高质量的基础设施，例如出口加工区、科学园、物流服务和信息通信技术。制定和执行有效应付新的竞争环境挑战的国家信息通信技术战略，必须对三个内容特别敏锐：第一，需要建立监测和评估信息通信技术准备程度、应用情况和影响的机制；第二，需要将性别平等观念纳入各级政策行动；第三，需要将信息通信技术政策与其他发展政策，如教育、贸易、投资和特别是国家科技政策相结合，以便从不同要素的协同作用和信息通信技术的广泛传播中获益。

63. 需要给予同等重视的另一个政策领域是发展效力运输、通信和物流服务，这些是建立和保持企业竞争力的战略因素。为此，发展中国家需要改善它们的有型基础设施。此外，需要一种全面的国家举措，通过体制改革，建立公共/私营伙伴关系，使法律框架适应变化，精简行政手续，促进信息和通信技术的利用和发展管理

能力，从而加强贸易和运输能力的利用和发展。关于贸易便利，政府需要采取步骤，基于国际商定的规则、标准和建议采取措施。协调各种贸易便利措施对提高效率，减少交易成本和保持供应能力，尤其是从最近的安全考虑出发，均显得日益重要。通过采用必要的程序和设备遵守新的安全规定对于发展中国家是一个重大挑战。运输安全措施的执行应当伴随必要的贸易便利措施，从而为所有国际伙伴提供一种既安全又有效率的贸易环境。另外，特别需要注意减轻最不发达、内陆和小岛屿发展中国家因地理位置面临的障碍。

贸发会议的贡献

64. 贸发会议在这一领域的工作目标应当是协助发展中国家，特别是最不发达国家制定和执行建立生产能力和竞争力的积极政策，以维持高水平的增长，并促进可持续发展。这些政策所基于的原则应是统筹对待投资、技术转让和创新、企业发展和商业便利(包括运输和促进信息通信技术)。

65. 贸发会议应当加强在投资以及技术和企业发展方面的工作，并通过政策分析、技术援助、能力建设和促进共识，帮助发展中国家制定和执行这类政策。贸发会议应当特别注意国际层面，包括规则制定过程，以便找出发展经济的机会和阻碍其进展的障碍。

66. 贸发会议应继续发挥带头作用，就外国直接投资对发展的影响，尤其是如何通过母国和东道国恰当的政策使获益最大化和代价最小化作出政策分析。贸发会议还应收集和分析各种数据，对与发展有关的投资问题开展政策性研究，包括：外国直接投资与国内投资的相互作用；官方发展援助与外国直接投资的相互关系和外国直接投资对工业化和当地创办企业的影响；外国直接投资在基础设施发展和建立出口能力方面的作用；以及人力资源发展和外国公司与本国公司之间的联系。它还应当协助发展中国家确保其国际承诺不会危及到它们利用国内政策建立生产能力和国际竞争力的能力。

67. 贸发会议的分析工作应当汲取通过外国直接投资和其他渠道转让和传播技术的成功经验，以便支持发展中国家，尤其是最不发达国家努力应对技术变革并制定促进技术转让和建立国内创新能力的政策工具。为此目的，贸发会议应继续审查最不发达国家和非洲国家在建立生产能力方面面临的特殊问题，特别是如何减少

在这些国家投资的风险，以及如何确保投资能为提高竞争力，使产品 and 市场多样化并创造和利用特有优势作出贡献。

68. 贸发会议应支持发展中国家努力吸引和利用更多的外国直接投资，其中包括帮助它们制定和执行符合其发展战略的投资政策。审查投资政策及后续活动和帮助国家投资促进机构可在这方面发挥特殊作用。

69. 贸发会议应通过制定特别方案协助非洲国家和最不发达国家吸引和利用更多的外国直接投资，包括借助私营部门伙伴提供咨询服务。

70. 贸发会议应推广使中小企业与跨国公司挂钩的最佳做法，以便扩大外国直接投资的好处，并增强发展中国家企业的国际竞争力。

71. 贸发会议应协助发展中国家，特别最不发达国家，制定和执行鼓励技术转让和建立国内创新能力的政策。

72. 贸发会议应审查各级国际投资安排对发展的影响，使其最大限度地为发展作出贡献。贸发会议应继续为交流经验和制定国际安排建立共识提供论坛，以便促进这类安排的发展内涵。这项工作应当包括进一步澄清首要的关键问题并审查在履行国际承诺方面的经验。

73. 贸发会议应开展政策分析并就母国鼓励对发展中国家，尤其是最不发达国家投资的措施编撰最佳做法大全。贸发会议还应发展和执行相关的技术援助和能力建设活动，帮助发展中国家利用这类母国措施。

74. 贸发会议应对促进公司对东道国经济和社会发展承担责任的方式和途径作出政策分析，同时考虑到该领域现行的国际做法。还应当发展并保持一种公司最佳做法数据库，尤其是与发展有关的内容，以便促进和推广此类最佳做法。

75. 贸发会议应从投资和技术转让领域中的人的能力建设和体制建设角度出发加强对发展中国家，尤其是最不发达国家的援助，以确保它们有效参加所有各级的国际规则制定工作，并确保将其所关心的发展问题纳入考虑。贸发会议还应当找出具体实施现有国际协议中的技术转让条款的方式和途径，并帮助发展中国家最大限度地从这类协议中受益。

76. 贸发会议应继续对涉及发展中国家利益的贸易便利、运输和有关服务领域作出研究和分析，并帮助它们在运输领域建立恰当的政策行动框架。它还应成为就贸易便利、运输安全、船舶登记和多式联运等问题交流意见和经验的论坛，以便在

决定新的框架时对发展目标给予恰当的考虑。开展这项工作时应与参加制定涉及国际贸易和运输的全球法律文书的其他政府间组织和联合国组织密切合作。关于安全问题，贸发会议应与海事组织、劳工组织和世界海关组织(海关组织)协商，跟踪新的多边安全框架的发展动态，分析安全措施对发展中国家的影响，促进有关各方交流意见和经验，并制定与贸易和运输便利的联系，以便协助营造一种高效和安全的贸易环境。贸发会议应通过其技术合作方案，例如海关数据自动化系统和货物信息预报系统以及培训帮助发展中国家建立运输能力，进而增强其国内企业的竞争力。

77. 贸发会议应监测并分析信息通讯技术对生产力，企业组织、出口竞争力、具有电子商务潜力的关键部门和两性平等的影响，以便为发展中国家的决策者提供就信息通讯技术和电子商务领域作出恰当决定所需要的信息和经验依据。

78. 贸发会议应协助发展中国家制定和执行国家信息通讯技术政策和战略，包括发展监测和评估本国数字经济发展和信息通讯技术使用情况的机制，并为发展中国家讨论与信息通讯技术有关的政策问题和交流经验及最佳做法提供论坛。

79. 贸发会议应通过针对部门的政策、培训方案和配备信息通讯技术手段，支持发展中国家发展经济重要部门和具有出口能力部门的电子商务，同时需要按照当地和国家的具体情况考虑采用不同的政策组合。

80. 贸发会议应继续为发展中国家讨论区域一级和国际一级与信息通讯技术政策有关的问题提供论坛。它应帮助发展中国家积极参与对信息通讯技术的和知识经济的发展可能产生影响的国际讨论，并特别通过监测两届峰会之间的进展为执行信息社会世界峰会的《行动计划》作出贡献。在落实这项工作中，贸发会议应与有关国际组织密切合作。

确保通过国际贸易制度和贸易谈判取得发展成就

81. 有实际意义的农业改革是成功完成多哈发起的多边贸易谈判的关键。在不影响谈判结果的条件下，应当采取行动大幅度改善市场准入；减少并逐步废除各种形式的出口补贴；并大幅度减少造成贸易扭曲的国内支持措施。对发展中国家的特殊和差别待遇应成为谈判的一个有机组成部分，只有这样发展中国家才能将其发展需要，包括粮食安全和农村发展有效纳入考虑。

82. 根据《多哈工作方案》放宽非农产品市场准入对发展很重要。谈判应旨在减少或酌情取消关税，其中包括减少或取消关税高峰，高关税和关税升级以及非关税壁垒，特别是涉及发展中国家出口利益的产品，在无优先特例情况下实行全面产品覆盖，并充分考虑到发展中国家和最不发达国家参加方的特殊需要和利益，其中包括承诺削减方面的非全面对等措施。对受益于纺织品配额的发展中国家，需要给予调整支持，以增强其竞争力和多样化能力。

83. 所有服务部门对国家的发展均发挥着作用。开放涉及发展中国家出口利益的服务部门和供应方式，包括自然人的临时流动，是一项关键目标，必须以改进获得技术、金融服务、信息网络和销售渠道相配合。必须将发展中国家关切服务业的社会影响加以考虑，其中包括所关心的例如保健、教育、公用设施、运输和视听服务等敏感基本服务的普遍提供。

84. 必须以透明方式拟订自愿标准和技术规定，并无歧视地予以采用，而且不应给贸易造成不必要的障碍。应为发展中国家提供技术援助和能力建设支持，从而有效满足这类标准。

85. 此外，应当考虑确保发展中国家拥有充分的资金和技术来源，以执行多边贸易协定和付出调整和社会代价。

86. 特殊和差别待遇条款应当作为具体、有效和可操作的发展手段加以考虑。应对发展中国家针对协议提出的特殊和差别待遇建议给予特别重视。

87. 需要在满足最不发达国家的关键优先事项方面取得迅速进展，其中包括扩大国家约束关税范围、免税和免配额进入发达国家市场；帮助解决满足原产地规则面临的困难以及优惠制度中的产品和环境标准；以及一般技术援助和能力建设。应当继续开展《多哈工作方案》涉及小经济体的工作，以便落实到具体措施和行动中。

88. 要求发展中国家在加入世贸组织过程中承担的义务应当与其发展中国家的地位相符合。世贸组织成员应全面忠实执行世贸组织总理事会 2002 年 12 月 10 日通过的关于最不发达国家加入世贸组织的准则。

89. 应当执行减少优惠受损消极影响的积极措施，主要是通过加强对优惠制的利用和可预测性加以实现，并提供技术援助，满足各种标准和提高企业家对利用贸易优惠的认识。

90. 国际社会应当帮助发展中国家开发人力、体制和规章制度能力和基础设施，从而使其以有效、知情和获益方式有效参加多边贸易体制和关于国际贸易和有关领域的谈判，并为此目的提供充分的资源。

91. 应齐心协力关注依赖初级商品的发展中国家所面临的困难。应对发展中国家包括通过当地加工改革其商品部门并使之多样化的努力给予技术和资金帮助，其中包括加强公共和私营部门的能力和机构。应对补偿贷款办法作出审查，以便使它们容易预测和执行简便，其中包括尽可能采用现代化的风险管理和风险分摊手段。应当认真落实初级商品问题知名人士会议的建议(TD/B/50/11)。应加强对初级商品共同基金第二账户下的发展项目的支持。

92. 应以面向发展的态度指导关于贸易与环境的国际讨论和谈判，重点在于使正当的环境/健康要求与发展中国家扩大出口和加强竞争能力的需要相一致。应迫切取消既扭曲贸易又损害环境的补贴；应当充分重视保护、保存和促进发展中国家的传统知识、创新和惯常做法和生物资源；应支持发展中国家制定并执行提高其无害环境产品进入发达国家市场并有助于市场渗透/进入的前瞻性政策。

93. 发展中国家需要制定最符合其发展需要和发展阶段的竞争法和框架，辅之以能力建设方面的技术和资金援助，促进建立供应能力，提高竞争力并确保效率和增进福利。在国际一级，母国及其跨国公司应采取迅速有效的措施取消抵制竞争的结构和做法，加强与发展中国家的合作，并帮助其生产商和企业利用贸易自由化的有利条件。

94. 发展中国家在竞争法和框架的能力建设方面需要技术和资金援助。应在国际一级作出努力，防止和消除抵制竞争的结构和做法。

95. 应继续开展贸易、债务和融资方面的工作，以便系统探讨所关切的贸易和与贸易有关问题及发展中国家的利益和债务减免措施之间的相互联系。

96. 发展中国家的贸易政策应以积极影响减贫和两性不平等为目标。实现这些目标的手段包括增加出口附加值，促进多样化，提高当地成份和知识含量，创造就业，保证粮食安全，保存传统知识和获得基本服务。发展中国家在执行国家贸易和贸易有关的政策时需要从战略高度对自由化的先后顺序作出妥善安排，并仔细找出发展出口的关键部门。

97. 国际社会应实施必要的政策手段和支持措施，补充发展中国家的自身努力，以促进、保护和扶持发展中国家的创新行业和传统知识。

98. 发展中国家应当充分利用区域和亚区域贸易和经济合作，加强贸易和投资流动，改善运输基础设施，减少成本并扩大贸易。发展伙伴应为促进南南贸易和经济合作提供充分的支持和援助。重振全球发展中国家之间的贸易优惠系统应成为一项重要的优先任务。

99. 在《服务贸易总协定》和联合国国际贸易法委员会框架内开展的运输谈判需要将发展中国家关心的问题与利益纳入其中。对应政策需要超出市场准入的范围而着眼于建立和长期保持发展中国家在运输领域的供应能力。应增加对发展中国家的资金和技术援助，继续努力通过执行运输和贸易效率措施，消除程序和体制中的关卡环节，减少交易成本并改进标准和质量管理。

贸发会议的贡献

100. 贸发会议应继续监测和评估国际贸易体制的演变，分析涉及发展中国家所关切的问题的主要趋势，促进建立共识和信任，帮助发展包括在《多哈工作方案》下谈判贸易协议的能力，制定贸易和贸易有关的政策和备案，加强人力、体制和规章制度框架和基础设施。

101. 为了实现上述目标，贸发会议应加强在贸易领域落实《曼谷行动计划》。具体而言，贸发会议应作出研究和分析，提供部门审评，帮助政府更好地了解扩大世界贸易生机勃勃部门(其中出口产品的数量增长超出全世界出口产品的增长速度)的出口能力和竞争力的经济潜力，并特别强调高附加值的制造业部门。

102. 贸发会议应当继续加强对发展中国家在制定、执行和审查本国贸易政策方面的支持，以便使贸易对发展的好处最大化；并监督和分析发达国家的贸易和与贸易有关的政策对发展中国家的影响。具体说，贸发会议应进一步详拟发展基准，以便对发展中国家如何有效融入国际贸易体制并从中公平获益作出评估。

103. 应特别强调对区域和双边贸易协议针对多边贸易体制和发展中国家的影响作出政策分析，其中包括国家发展政策和对第三方的影响。在这方面，贸发会议应继续审查和监视多边贸易体制与双边和区域贸易协议的配套情况，包括在南北贸

易安排中对发展中国家的特殊和差别待遇规定。贸发会议的工作应当有助于发展和促进区域一体化的深入，并加强区域一体化机构之间的关系。

104. 贸发会议应当就贸易优惠进一步开展工作，就简化行政程序、原产地规则和改进产品覆盖范围提供政策咨询，并解决优惠减损问题。贸发会议还应继续支持全球发展中国家之间贸易优惠制度的重振和更好的利用，并通过其分析和能力建设对发展中国家的特殊需要给予考虑。

105. 贸发会议应当在发达国家和转型经济国家加入世贸组织过程之前、之中和之后为它们提供支持。

106. 贸发会议还应当帮助发展中国家加强能力，提高参予全球服务贸易的受益度，不仅应参予诸如建筑、健康和保健以及旅游等传统服务领域，还应参予新兴信息通讯技术领域。贸发会议应当审查模式 4 中的问题，它们涉及通过高水平的承诺以及减少限制和行政关卡做到具有商业意义的放宽；并加强对《服务贸易总协定》规则和国内条例的分析工作。

107. 贸发会议应对如何加强知识产权和《涉贸知识产权协定》规则制定中的发展内涵作出分析，其中包括向发展中国家有效转让技术；保护传统知识、基因资源和民间技艺；以及公平合理分享利益。

108. 贸发会议应继续监视初级商品市场的动态并提供有关这类市场的信息；协助发展中国家制定战略，解决国际初级商品贸易和本国发展之间的联系，其中包括减贫和粮食安全；分析影响初级商品部门竞争力的因素和政策问题，其中包括满足出口市场质量要求和其他产品要求的方式，并确保按供应链环节公平分配收入；支持发展运用现代化的初级商品价格风险管理和金融工具的能力；并酌情落实初级商品问题知名人士会议提交贸发会议报告中的建议。

109. 贸发会议应当分析减轻初级商品价格波动和收入下跌所致后果的机制，其中包括采用方便用户和切实可行的补偿贷款办法，并对如何为多元化努力提供资金支持作出调查。

110. 贸发会议应对创新行业、出口对国家发展的贡献和营造扶持环境的必要政策开展研究、分析和咨询工作。还应为讨论这类行业中的问题和协调其中的工作，并对发展中国家相互交流经验和支持作出部门审查提供一种多边论坛。

111. 贸发会议应支持发展中国家分析贸易与贫困和贸易与性别问题的恰当联系并对此提供技术援助和能力建设支持。

112. 贸发会议应继续成为澄清有关投资、竞争政策和贸易便利等问题的论坛，以便广泛了解这些问题的发展内涵，其中包括它们对发展中国家的贸易、资金和发展需要以及优先任务的影响。

113. 贸发会议应继续在下列问题上为发展中国家提供技术援助和能力建设支持：贸易与环境的配套，例如市场准入和农业、传统知识、转让无害环境技术、促进环优产品和服务的贸易，包括有关生态标签和认证费用等问题。还应加强生物贸易倡议和环境署——贸发会议贸易、环境和发展能力建设特别工作队的工作；跟踪约翰内斯堡《执行计划》中所载与贸易有关的问题。

114. 贸发会议应继续加强分析工作和能力建设活动，帮助发展中国家宣传和采纳竞争法和政策，解决限制性商业惯例问题；继续通过竞争法和政策政府间专家小组开展实质性工作。

115. 贸发会议应当继续分析发展中国家贸易和贸易所涉利益与资金流动和债务减免之间的联系。

116. 贸发会议应在政府间机制内审查与运输和贸易便利有关的政策建议和规章制度，协助发展中国家制定政策措施，建立运输供应能力，并帮助贸易商抓住贸易机会；分析目前发展的影响，在涉及国际贸易和运输，其中包括国际贸易法委员会内进行的有关谈判中为发展中国家提供咨询和帮助；并向内陆发展中国家、重债穷国和小的经济体提供技术援助，以提高支持贸易的基础设施的配备和使用效率。

117. 就贸易和贸易谈判以及相关联问题而言，贸发会议应作为一个利害相关机构，为执行和监督联合国大型首脑会议和重要会议的结果(《千年宣言》、《布鲁塞尔行动纲领》、《约翰内斯堡执行计划》、《蒙特雷共识》、《巴巴多斯行动方案》、《阿拉木图行动计划》作出贡献)。它应加强与世贸组织和其他国际组织，例如联合国各区域委员会、货币基金、世界银行、开发署、工发组织等的协作和合作。应加强贸发会议对最不发达国家与贸易有关的技术援助综合框架和对特选最不发达国家和其他非洲国家的共同综合技术援助方案的贡献。

发 展 伙 伴

118. 伙伴关系应使所有地理区域中尽可能多的发展中国家受益，并兼顾其本国政策和战略。还应对区域一体化和南南合作、非洲和最不发达国家的其他方面给予重视。伙伴关系靠的是各伙伴带来的资源，而不应当影响为正常预算活动拨出的资源。多边利害相关方安排应当名符其实，对所有感兴趣方开放，无论是政府、非政府组织、私营部门、学术机构、国会议员还是联合国系统内的其他国际组织。应特别重视与布雷顿森林机构、开发署、环境署、工发组织和国际贸易中心的协作。应汲取在贸易和贸易有关的活动方面支持最不发达国家与贸易有关的技术援助综合框架和上述共同一体化技术援助方案中的积极经验。应强调伙伴关系的质量和长期活力而非数量。

贸发会议的贡献

119. 贸发会议应使其与公民社会，尤其是非政府组织和学术界、私营部门和联合国系统其他组织的关系更加系统化和更好地纳入政府间工作的进程。其目标应当是提高这类合作的附加值和面向结果，以有利于贸发会议的工作和成员国的工作。与非政府组织和国会议员的合作目的尤其在于加强他们对支持国际发展合作的呼吁宣传作用。与学术机构的交流互动通过分享其分析和研究结果，有关的研究和知识以及将贸发会议课程纳入这类机构的教学使这类机构和贸发会议双双受益。

120. 贸发会议应最大限度地利用联合国在这方面的经验，尤其是可持续发展问题世界首脑会议及其后续进程。对与公民社会、企业界和国会议员以及联合国系统其他组织的务实和实际关系应给予优先重视。

121. 在建立伙伴关系时，贸发会议秘书处以成员国在可持续发展问题世界首脑会议筹备进程和后续过程中商定的标准和原则为指导(E/2003/29)。伙伴关系应遵循政府间决定所确定的实质性政策框架。它们代表了各种伙伴旨在为执行贸发十一大政府谈判结果作出贡献并加强而非取代所作的具体承诺。它们也有助于实现国际商定的有关目标和承诺，包括《千年发展目标》。

122. 贸易和发展理事会将安排半天时间非正式听取国家以外角色对理事会所议问题的看法。秘书处将对非正式听取意见的结果加以归纳，并提交理事会作为讨

论的一种投入。公民社会和私营部门组织将按照参加会议筹备过程的程序与会。应作出努力，包括通过专项预算外捐款，确保有效代表发展中国家的公民社会并使之积极参加这类听取意见会议。

123. 应继续按照贸易和发展理事会为此目的通过的规则由公民社会参与各委员会和专家会议的工作，其中包括联席会议和就需要多边利害相关方对话的问题分别进行讨论。

124. 会议上将发起信息通信技术促进发展、初级商品、投资和能力建设以及培训(包括训练和学术机构)等领域的伙伴关系。

125. 贸易和发展理事会将根据秘书处的报告对伙伴关系的执行情况作出审查，以便吸取教训，交流取得的进展、最佳作法和伙伴关系方面的基本情况，理事会将评估它们对执行贸发十一大会议结果所能作出的贡献。

-- -- -- -- --