

**Сотрудничество Юг-Юг
в целях развития**

Distr.: General
23 April 2014
Russian
Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг**Восемнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 19–22 мая 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Рассмотрение всеобъемлющего доклада Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решения 17/1 Комитета высокого уровня, включая меры, принятые системой Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг

**Меры по дальнейшему укреплению Управления
Организации Объединенных Наций по сотрудничеству
Юг-Юг****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями 17/1 и 17/IM/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, в которых он просил Генерального секретаря представить Комитету на его восемнадцатой сессии конкретные рекомендации по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, в том числе при необходимости в плане оперативности, эффективности и результативности, с тем чтобы оно могло способствовать всестороннему учету вопросов сотрудничества Юг-Юг в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

Кроме того, в этом докладе, с учетом резолюции 68/230 Генеральной Ассамблеи, рассматриваются возможные варианты оптимального решения вопроса о месте Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, в которых укрепление Управления предлагается продолжать в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг рекомендуется продолжать свою деятельность под эгидой ПРООН.

* SSC/18/L.2.



I. Цель

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями [17/1](#) и [17/IM/1](#) Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, в которых он просил Генерального секретаря представить Комитету на его восемнадцатой сессии конкретные рекомендации по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, в том числе при необходимости в плане оперативности, эффективности и результативности, с тем чтобы оно могло способствовать всестороннему учету вопросов сотрудничества Юг-Юг в рамках системы развития Организации Объединенных Наций¹.

2. Кроме того, в докладе содержится ответ на резолюцию [68/230](#), в которой Генеральная Ассамблея со ссылкой на решение [17/1](#) Комитета высокого уровня просила Генерального секретаря, отмечая идею выделить Управление по сотрудничеству Юг-Юг в отдельное подразделение, действующее независимо от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), включить в его всеобъемлющий доклад Комитету высокого уровня на его восемнадцатой сессии подготовленное в консультации с государствами-членами, Управлением по сотрудничеству Юг-Юг и ПРООН комплексное предложение, содержащее анализ практической целесообразности выделения этого Управления в отдельное подразделение и финансовых, кадровых и бюджетных последствий реализации этой идеи и в то же время разъясняющее вклад ПРООН в случае такого изменения с изложением всех возможных вариантов, включая, в частности, вариант сохранения существующего положения без каких бы то ни было изменений и альтернативные варианты финансирования Управления, в том числе за счет добровольных взносов, а также за счет взносов в основные ресурсы ПРООН.

3. В связи с вышеизложенным в настоящем докладе рассматривается контекст, который послужил мотивом для призыва государств-членов принять меры по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг² как часть более широких стратегических усилий по созданию условий, при которых система Организации Объединенных Наций могла бы целенаправленно использовать ресурсы стран Юга для искоренения нищеты и решения целого ряда проблем, связанных с международным развитием и требующих объединения международных усилий. В нем рассматривается уточненный общесистемный мандат Управления и определяется комплекс мер по его укреплению. Кроме того, предлагаемые в докладе меры опираются на рекомендации различных оценок ПРООН и данные обзора 2011 года, озаглавленного «Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций» ([A/66/717](#)) и подготовленного Объединенной инспекционной группой.

4. Кроме того, в соответствии с резолюцией [68/230](#) Генеральной Ассамблеи и с учетом общих позиций государств-членов в докладе рассматриваются варианты решения вопроса об организационном статусе Управления и делается вы-

¹ A/67/39, глава I, решение 17/1, пункт 8; и SSC/17/IM/L.2, глава I, решение 17/IM/1.

² Ранее Специальная группа по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами, которая затем в 2003 году была переименована в Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг, а в 2012 году стала называться Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

вод о том, что ему лучше всего оставаться структурным подразделением ПРООН. Благодаря тому, что ПРООН осуществляет активную глобальную деятельность, имеет сеть страновых отделений, играет важнейшую роль в управлении системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, а также подтвердила приверженность осуществлению политики и программ по вопросам сотрудничества Юг-Юг, Управление имеет весьма широкие возможности для сотрудничества с ПРООН и системой развития Организации Объединенных Наций в целом.

II. Повышение значимости сотрудничества Юг-Юг

5. Нынешние условия для развития сотрудничества Юг-Юг сильно отличаются от условий 1970-х годов, когда были созданы основные институциональные механизмы налаживания такого сотрудничества. Поскольку в 1970-х годах подавляющее большинство развивающихся стран были отсталыми и бедными, они сильно зависели от развитых стран в плане передачи знаний и технологий. За последние два десятилетия ряд развивающихся стран, которые играют ключевую роль в сотрудничестве Юг-Юг, вышли на сравнительно высокий уровень развития, сопровождаемого ростом численности среднего класса и научно-технического потенциала, а также овладели многими навыками, которые способствуют повышению темпов экономического роста, экономической устойчивости и усилению других позитивных тенденций в странах Юга. К тому же, динамика демографических изменений указывает на то, что к 2025 году в развивающихся странах будет проживать около 8 миллиардов человек, или более 80 процентов мирового населения.

6. В силу вышеупомянутых факторов расширились возможности стимулирования более активных форм сотрудничества между развивающимися странами, в контексте выполнения ими своих национальных планов развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности сформулированных в Декларации тысячелетия. Такое сотрудничество сохранит свою актуальность и применительно к повестке дня в области развития на период после 2015 года. Глобальный экономический кризис, начавшийся в 2008 году, также способствовал укреплению сотрудничества Юг-Юг ввиду того, что развивающиеся страны как коллективное сообщество в стремлении активизировать сотрудничество, опираясь на собственные силы, прилагают усилия, чтобы ответить на вызовы, вызванные кризисом, и другие проблемы, включая изменение климата и отсутствие продовольственной и энергетической безопасности.

7. Несмотря на очевидные выгоды от сотрудничества Юг-Юг — важность которого вновь подчеркивалась в ходе недавних международных форумов, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенная в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года, на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и в различных программах действий, принятых развивающимися странами и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, — темпы осуществления инициатив в области сотрудничества Юг-Юг не соответствуют ожиданиям. Более

того, несмотря на некоторые заметные успехи, выгоды от такого сотрудничества распределяются неравномерно.

III. Институциональная поддержка сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны Организации Объединенных Наций

8. В этих условиях государства-члены стали более активно призывать к тому, чтобы в рамках системы Организации Объединенных Наций сотрудничеству Юг-Юг, в том числе укреплению институциональных механизмов, оказывалась более систематическая и скоординированная поддержка, с тем чтобы налаживать взаимодействие с новыми участниками и более эффективно использовать возникающие возможности развития на основе сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего партнерства. Они также призывали к обсуждению вопроса об институциональном статусе, положении и возможностях Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

9. В пункте 3 решения [16/1](#) от 4 февраля 2010 года Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг просил Объединенную инспекционную группу провести обзор существующих институциональных механизмов Организации Объединенных Наций, используемых для укрепления сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также представить рекомендации для содействия Генеральному секретарю в подготовке конкретной системы руководящих принципов оперативной деятельности в контексте сотрудничества Юг-Юг, которые могут использоваться соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций при выполнении Найробийского итогового документа, принятого в 2009 году на Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг. В 2011 году на основе консультаций с государствами-членами и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций Объединенная инспекционная группа подготовила доклад, озаглавленный «Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в системе Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2011/3).

10. В своем докладе Объединенная инспекционная группа пришла к выводу о том, что, несмотря на усилия нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций по обеспечению в своей деятельности всестороннего учета сотрудничества Юг-Юг, существующие институциональные механизмы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества нуждаются в укреплении. В нем отмечалось, что реализации возможностей, заложенных в сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве, мешают трудности в таких областях, как передача информации, координация действий, планирование, концептуальная разработка, мониторинг и оценка, а также нехватка политической воли и стратегий и необходимость привлечения достаточного финансирования в форме нецелевых взносов по линии трехстороннего сотрудничества ([A/66/717](#), пункт 180). В этой же оценке Объединенной инспекционной группы указывалось, что для достижения в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества желаемых результатов в целом необходимо совершенствовать общесистемные стратегические рамки, систему управления и координации, структуру, механизмы и порядок выделения целевых ресурсов. В докладе

де Группы также отмечалось, что нужно устранить несоответствие между задачами расширенного мандата Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и объемом имеющихся у него ресурсов, а также уделять вопросу о деятельности и ресурсах Управления первоочередное внимание, с тем чтобы его усилия носили более целенаправленный и эффективный характер.

11. Кроме того, в докладе, подготовленном в 2009 году и посвященном развитию сотрудничества Юг-Юг в целях развития на протяжении трех десятилетий с 1978 года, говорилось, что «учреждения и программы Организации Объединенных Наций играют важную роль в развитии сотрудничества между развивающимися странами, но для их дальнейшего роста необходимы более эффективные механизмы координации, мониторинга, финансирования и представления отчетности» (A/64/504, пункт 3(f)). В оценках вклада ПРООН в развитие сотрудничества Юг-Юг, проведенных в 2007 и 2013 годах, отмечалось, что, хотя работа при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в значительной степени содействовала такому сотрудничеству, участие в широком круге инициатив приводит к снижению оказываемого воздействия. В этой связи в оценках рекомендовалось, чтобы в рамках своей будущей программной деятельности Управление прилагало более целенаправленные усилия³.

12. Вышеуказанные оценки стали основой для принятия Комитетом высокого уровня решений 17/1 и 17/IM/1, в которых Комитет просил Генерального секретаря рекомендовать принятие конкретных мер по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и обеспечению его возможностей выполнять общесистемные функции.

IV. Мандат Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг

13. Мандат Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг определен с учетом первоочередных задач Генеральной Ассамблеи и международной деятельности в области развития. Первоначальный мандат Управления касался содействия Администратору ПРООН в выполнении обязанностей, возложенных на ПРООН в соответствии с Буэнос-Айресским планом действий по поощрению и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, и был сформулирован в рекомендации 34 данного плана действий⁴, который был одобрен в 1978 году в резолюции 33/134 Генеральной Ассамблеи. Согласно пункту 11 решения 10/1 В⁴ Комитета высокого уровня по обзору технического сотрудничества между развивающимися странами (ныне Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг), которое было одобрено в 1997 году в резолюции 52/205 Генеральной Ассамблеи, перед Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудни-

³ UNDP, Evaluation Office, *Evaluation of UNDP Contribution to South-South Cooperation*, (2007); *Evaluation of UNDP contribution to South-South and Triangular Cooperation (2008–2011)* (2013).

⁴ *Report of the United Nations Conference on Technical Cooperation among Developing Countries, Buenos Aires, 30 August–12 September 1978* (United Nations publication, Sales No. E.78.II.A.11 and corrigendum), chap. I.

честву Юг-Юг была поставлена следующая задача: на общесистемной основе содействовать развитию технического сотрудничества между развивающимися странами, осуществлять в этой связи мониторинг и координировать прилагаемые усилия. В 2001 году в соответствии с пунктом 12 резолюции 56/202 Генеральной Ассамблеи ему было рекомендовано выполнять функции координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества Юг-Юг. В Найробийском итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг, который был одобрен в пункте 21(g) приложения к резолюции 64/222 Генеральной Ассамблеи, главы делегаций и высокие представители правительств подтвердили мандат Специальной Группы по сотрудничеству Юг-Юг под эгидой ПРООН в качестве отдельного подразделения и координатора работы по поощрению и облегчению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах развития на глобальной основе и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Такой же мандат, который по своим рамкам шире мандата, содержащегося в рекомендации 34 Буэнос-Айресского плана действий, подтверждается в резолюции 68/230 Генеральной Ассамблеи.

14. В последние годы Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг занималось решением трех основных задач: а) содействие укреплению политического диалога; б) создание благоприятных условий для налаживания партнерства между государственным и частным секторами; и с) совместная выработка решений в области развития. В целях укрепления политического диалога Управление анализирует тенденции, возникающие проблемы, а также возможности для развития сотрудничества Юг-Юг и разработки трехсторонних подходов к процессу развития. Кроме того, оно прилагает усилия по налаживанию более тесных партнерских отношений с гражданским обществом и частным сектором, выявлению новых механизмов финансирования и мобилизации ресурсов, а также использованию в рамках сотрудничества Юг-Юг средств различных межправительственных целевых фондов.

15. Кроме того, в рамках обслуживания работы Глобальной академии развития Юг-Юг, Всемирной выставки «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг» и Международной программы обменов активами и технологиями по линии Юг-Юг Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг разработало подход, направленный на осуществление трех видов деятельности: а) оказание партнерам по развитию систематической помощи в выявлении, документировании и совместном использовании успешных альтернативных национальных стратегий, решений в области развития и технических знаний; б) популяризация успешных решений стран Юга в области развития и использование инновационных форм партнерства для повышения отдачи в области развития; и с) систематическая передача, поиск, распространение и поддержка технического опыта и технологий среди развивающихся стран⁵.

16. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг активизировало оказание поддержки межправительственным органам. Оно выполняет функции секретариата Комитета высокого уровня, об-

⁵ См. записку Генерального секретаря о системе руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества» (SSC/17/3).

служивая его работу, организуя его заседания и оказывая ему существенную поддержку, функционирует в качестве координатора Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также отвечает на запросы Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, которые периодически обсуждают вопросы сотрудничества Юг-Юг на основе представленных Управлением материалов. Оно также оказывает помощь Группе 77 и Китая и фактически выступает в роли секретариата Группы по вопросам сотрудничества Юг-Юг (A/66/717, пункт 92). В частности, Управление подготовило для Генеральной Ассамблеи 18 ежегодных докладов Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг и 18 двухгодичных докладов о работе Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, а также направило в Комитет высокого уровня более 20 двухгодичных докладов Администратора ПРООН. В частности, на основе этих докладов Комитетом высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и Генеральной Ассамблеей были приняты резолюции и вынесены рекомендации, направленные на достижение целей сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг оказывало содействие Экономическому и Социальному Совету в его активных усилиях по развитию сотрудничества Юг-Юг. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, который выполняет функции секретариата Экономического и Социального Совета, в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг включил пункт о сотрудничестве Юг-Юг в повестку дня Форума по сотрудничеству в целях развития. Помимо оказания существенной поддержки Форуму Управление предоставляет материалы по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для подготовки докладов Генерального секретаря об осуществлении четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

17. Стоит отметить, что, хотя в резолюции 50/119 от 20 декабря 1995 года и резолюции 52/205 от 18 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять доклады о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг на двухгодичной основе, с 2011 года она принимает резолюции, предписывающие подготовку ежегодных докладов. Такая заинтересованность государств-членов в обсуждении вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в ходе ежегодных совещаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития наглядно свидетельствует о том, что Управлению важно обладать мощным исследовательским и аналитическим потенциалом.

V. Определение направлений деятельности, по которым нужно активизировать усилия

18. Когда в 2011 году осуществлялся обзор Объединенной инспекционной группы, а в 2013 году проводилась оценка вклада ПРООН в развитие сотрудничества Юг-Юг, представители государств-членов и многих других заинтересованных сторон во всем мире были опрошены о текущей деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. В выводах и рекомендациях этих оценок предлагаются меры по укреплению Управле-

ния, а также по активизации всестороннего учета сотрудничества Юг-Юг, руководства усилиями по его развитию и его координации в рамках системы Организации Объединенных Наций.

19. В целях обеспечения всестороннего учета Объединенная инспекционная группа предполагала, что Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг будет не только разрабатывать определения и создавать инструменты всестороннего учета, но в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития будет также функционировать под руководством Администратора ПРООН для постоянного содействия всестороннему учету сотрудничества Юг-Юг, организуя в Центральных учреждениях и на местах семинары и учебные занятия по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (A/66/717, пункты 44 и 65). Благодаря тому, что в 2012 году была создана система руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, Управление должно иметь возможности для выработки аналогичных инструментов и поддержания усилий учреждений по постоянному осуществлению руководящих принципов.

20. В целях осуществления руководства усилиями по развитию сотрудничества Юг-Юг инспекторы Объединенной инспекционной группы пришли к выводу о том, что это руководство следует переосмыслить в целях повышения его эффективности. Методы работы Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг нуждаются в пересмотре, направленном на создание тематических групп с участием экспертов для продолжения работы в течение двухгодичных межсессионных периодов. Такой подход мог бы подкрепляться участием организаций системы Организации Объединенных Наций, в ведение которых входят соответствующие темы, а также национальных структур и координационных пунктов, научных кругов, гражданского общества и частного сектора, которое позволяло бы анализировать проблемы под различными углами зрения и привлекать высококвалифицированных специалистов, обогащая таким образом содержание политических решений и задавая темп мероприятиям в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (там же, пункт 85). На межправительственном уровне как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и в ее фондах, программах и специализированных учреждениях было необходимо четко разграничивать ответственность и усиливать координацию, что окажет воздействие на мандат, финансирование и структуру Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг (там же, пункт 86). Кроме того, в оценке ПРООН 2013 года и обзоре Объединенной инспекционной группы предлагалось укрепить институциональные связи между Управлением и ПРООН.

21. Что касается кадрового потенциала, то в своем докладе инспекторы Объединенной инспекционной группы отметили, что следует рассмотреть вопрос о новой расстановке приоритетов в деятельности Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг и о реорганизации ее кадровой структуры (там же, пункт 94)⁶. Инспекторы также указали на неравномерное распределение финансовых и кадровых ресурсов между приоритетными направлениями деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (там же, пункт 90).

⁶ См. также пункт 53 резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи.

VI. Меры и рекомендации по укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг

A. Стратегическая и целевая программа работы

22. В своем решении 2014/9 Исполнительный совет ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) утвердил первую рамочную стратегию Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на период 2014–2017 годов, которая была разработана Управлением. В новом рамочном документе, который носит более стратегический характер, чем предыдущие четыре рамочных документа о сотрудничестве, дополнительно уточняется, что основная задача Управления заключается в обеспечении согласованности и координации действий по осуществлению глобальной и общесистемной политики.

23. В соответствии с рекомендацией Объединенной инспекционной группы о том, что Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг следует сосредоточиться «на оказании поддержки в выработке политики и распространении знаний, информационно-пропагандистской работе, координационных функциях и обслуживании межправительственных органов, а предъявляемые к ней требования должны соответствовать ее возможностям» (там же, пункт 94), рамочная стратегия на период 2014–2017 годов направлена на то, чтобы уделять основное внимание поддержке и пропаганде намеченного политического курса в глобальном масштабе и в рамках системы Организации Объединенных Наций, координации действий и содействию сотрудничеству между учреждениями, поощрению использования инновационных механизмов, развитию открытого для всеобщего участия партнерства и привлечению ресурсов государственного и частного секторов для поддержки инициатив различных учреждений по осуществлению Найробийского итогового документа, а также поддержке усилий по распространению знаний, созданию сетей и налаживанию обмена позитивным опытом, в том числе с использованием новых и существующих центров передового опыта⁷.

24. Благодаря тому, что Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС утвердил рамочную стратегию Управления на период 2014–2017 годов, оно может более эффективно увязывать программу работы с целями основного мандата. Поскольку программа работы носит более стратегический и целенаправленный характер, следует рассмотреть вопрос о реорганизации осуществляемой деятельности путем пересмотра нынешней кадровой структуры, с тем чтобы она в большей степени соответствовала программе работы Управления. Кроме того, Управление может более эффективно использовать экспертный опыт системы Организации Объединенных Наций по широкому кругу тематических и секторальных вопросов, чтобы содействовать своим усилиям по укреплению сотрудничества Юг-Юг, а также усилиям Комитета высокого уровня, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Кроме того,

⁷ «Стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на 2014–2017 годы» (DP/CF/SSC/5), пункт 21.

теперь Управление должно иметь больше возможностей для налаживания партнерских отношений с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и принятия других соответствующих мер.

25. Вышеуказанные позитивные сдвиги оказывают стимулирующее и благоприятное воздействие на ПРООН, которая недавно стала более активно добиваться того, чтобы в рамках стратегий и программ, предусмотренных ее стратегическим планом на период 2014–2017 годов, сотрудничеству Юг-Юг уделялось самое пристальное внимание. В плане четко определяются два направления деятельности ПРООН по укреплению сотрудничества Юг-Юг: а) дальнейшая активизация поддержки общесистемной координации и деятельности путем обеспечения работы Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг под эгидой ПРООН; и б) использование странового и программного потенциала ПРООН в интересах глобального оперативного подразделения по вопросам сотрудничества Юг-Юг, которое открыто для взаимодействия в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в целом. Эти два направления деятельности имеют взаимодополняющий и усиливающий характер.

26. Кроме того, в глобальной программе и пяти региональных программах ПРООН, которые Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС недавно утвердил в своих решениях 2014/2 и 2014/3 (см. JP/2014/8), сотрудничеству Юг-Юг рассматривается в качестве одного из важных механизмов для достижения прогресса в области развития. При этом сотрудничество Юг-Юг всесторонним образом учитывается в страновых программах ПРООН. В настоящее время разрабатывается новый проектный механизм по осуществлению программ сотрудничества Юг-Юг, который вскоре можно будет использовать на страновом уровне для подготовки многонациональных проектов в области сотрудничества Юг-Юг. В рамках этих усилий предусматривается всестороннее использование странового и программного потенциала ПРООН для содействия укреплению сотрудничества Юг-Юг. При этом они будут способствовать тому, чтобы усилия Управления по обеспечению координации и разработке политики прилагались странами в рамках оперативной деятельности ПРООН и других организаций системы Организации Объединенных Наций.

В. Укрепление механизма общесистемной координации

27. В соответствии с рекомендациями доклада Объединенной инспекционной группы о том, что в рамках оперативной деятельности Организации Объединенных Наций всесторонний учет сотрудничества Юг-Юг следует обеспечивать на более систематической основе, Администратор ПРООН в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития должна продолжать использовать различные механизмы координации Группы, чтобы поощрять усилия организаций системы развития Организации Объединенных Наций по совершенствованию специальных механизмов, предназначенных для оказания, содействия оказанию и координации поддержки в целях сотрудничества Юг-Юг в рамках всех программных мероприятий, а также для информирования о предоставлении такой помощи и оценки ее итогов. Результаты работы организаций системы Организации Объединенных Наций

должны включаться в доклады Администратора, представляемые в Комитет высокого уровня на двухгодичной основе.

28. Кроме того, Администратор ПРООН, которая является председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, должна поощрять совершенствование межучрежденческого механизма, с тем чтобы Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг эффективно выполняло свои координационные функции. На глобальном уровне организациям рекомендуется назначить координаторов-представителей в целях участия в мероприятиях межучрежденческого механизма системы Организации Объединенных Наций, работа которого координируется Управлением. Этот механизм должен повысить свой официальный статус и применяться более активно, с тем чтобы усилить регулярность проводимых этими координаторами межучрежденческих совещаний для содействия оказанию совместной поддержки инициативам по развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и чтобы обмениваться информацией о деятельности в области развития и результатах работы различных организаций, достигнутых с помощью их соответствующих моделей деятельности в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Кроме того, Управление должно иметь возможность на более регулярной основе направлять своих представителей в стратегические и координационные механизмы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для обсуждения вопросов сотрудничества Юг-Юг.

29. В настоящее время специалисты Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг работают в таких регионах, как Латинская Америка и Карибский бассейн, Африка, Азия, Тихоокеанский регион и Восточная Европа, а также в арабских странах и на пространстве Содружества Независимых Государств. Нужно прилагать усилия по расширению возможностей этих региональных представителей Управления, их дальнейшей интеграции в региональные механизмы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и активизации помощи в проведении региональных мероприятий по обеспечению согласованной поддержки сотрудничества Юг-Юг. Представители Управления должны приглашаться для участия в работе стратегических и директивных механизмов и в совещаниях по вопросам сотрудничества Юг-Юг, с тем чтобы повышать его важность и значимость. В связи с этим региональные отделения ПРООН предоставят региональным представителям Управления служебные помещения и окажут им оперативную поддержку, а также совместно с Управлением обеспечат функционирование матричной структуры управления.

30. На страновом уровне координатор-резидент Организации Объединенных Наций будет опираться на поддержку тематических групп (в том числе по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества) и других межучрежденческих механизмов, с тем чтобы играть ведущую роль в обеспечении общесистемной координации.

31. Все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны продолжать поддерживать усилия Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг по содействию осуществлению общесистемной рамочной политики Организации Объединенных Наций и применению его руководства по всестороннему учету сотрудничества Юг-Юг,

проводя в рамках системы развития Организации Объединенных Наций семинары, учебные занятия и другие инициативы. Эти инициативы должны опираться на уже осуществляемую работу по освещению вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на семинарах и других учебных мероприятиях, которые организуются на страновом и региональном уровнях Управлением по координации оперативной деятельности в целях развития и Колледжем персонала Организации Объединенных Наций и предназначаются для сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросам координации и другим вопросам.

32. Администратор ПРООН в качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития должна выносить практические рекомендации относительно оказания дополнительной поддержки, которая может предоставляться подразделениями системы Организации Объединенных Наций и государствами-членами для их обзора и рассмотрения с учетом обширной базы данных, научно-исследовательского потенциала и сравнительных преимуществ других организаций. Это могло бы предусматривать командирование сотрудников государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций, наем младших сотрудников категории специалистов, а также принятие других мер по укреплению потенциала Управления и расширению сотрудничества с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций.

33. Генеральный секретарь на основе консультаций с государствами-членами и Администратором ПРООН может предпринять дальнейшие шаги по укреплению потенциала Управления для усиления его координирующих функций в рамках системы Организации Объединенных Наций и укрепления сотрудничества с государствами-членами.

С. Целевое финансирование и содействие мобилизации ресурсов

34. В рамках финансовой поддержки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в целях осуществления ее рамочной стратегии ПРООН утвердила механизм, обеспечивающий стабильное и предсказуемое финансирование Управления путем выделения регулярных (основных) ресурсов, независимо от каких бы то ни было изменений в общей структуре бюджета ПРООН. Это служит гарантией того, что в течение срока действия этой стратегии сумма ежегодных регулярных ассигнований будет не меньше 3,5 млн. долл. США, а в период 2014–2017 годов в общей сложности составит 14 млн. долл. США. В течение этого же периода Управление собирается мобилизовать еще 20 млн. долл. США по статье прочих ресурсов в дополнение к регулярным ресурсам. Государствам-членам рекомендуется и далее предоставлять Управлению эти дополнительные ресурсы, с тем чтобы оно могло выполнять приоритетные задачи, указанные в нынешней и будущих рамочных стратегиях.

35. Как указывалось ранее, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг ввиду того, что оно выполняет координационные функции, могло бы также воспользоваться дополнительными финансовыми взносами или взносами натурой от организаций системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, в том числе за счет активизации усилий по

мобилизации ресурсов. С этой целью, опираясь на позитивный опыт Управления многостороннего целевого фонда, Администратор ПРООН и Председатель Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития должны рассмотреть варианты увеличения объемов внешнего финансирования Фонда Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, действующего под руководством Управления.

D. Контроль и оценка

36. Общая эффективность работы Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг должна и далее рассматриваться и анализироваться в ходе совещаний Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, проводимых каждые два года на основе соответствующих докладов Администратора ПРООН Комитету высокого уровня. Межучрежденческий механизм Организации Объединенных Наций должен содействовать эффективному осуществлению нынешней и будущих рамочных стратегий Управления, ориентированных на достижение конечных результатов.

37. Среднесрочный обзор и окончательная оценка рамочной стратегии Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг будут осуществляться в соответствии с политикой и процедурами ПРООН.

VII. Варианты решения вопроса о месте Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг

38. После недавнего переименования Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг возобновилось обсуждение возможных вариантов укрепления Управления, которое выполняет общесистемные функции Организации Объединенных Наций, включая рассмотрение вопроса о его организационном статусе. Рассматриваются три варианта:

а) *Преобразование Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в независимый орган.* Согласно оценке 2013 года, посвященной вкладу ПРООН в укрепление сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (2008–2011 годы), государства-члены в целом стремятся к усилению самостоятельности и автономности Управления, с тем чтобы оно не зависело от традиционных моделей взаимоотношений в области оказания помощи по линии Север-Юг и сохраняло свою ценность с учетом динамики развития стран Юга⁸. Такая точка, к тому же, нашла свое отражение в решении 17/1, согласно которому Комитет высокого уровня исключил слово «Группа» из названия «Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг», переименовав ее в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, а также заручился поддержкой Генерального секретаря в деле повышения значимости, эффективности и результативности работы нового Управления по удовлетворению потребностей государств-членов. Вместе с тем, доведение этой относительной самостоятельности до полного отделения имеет и

⁸ UNDP, *Evaluation of UNDP Contribution to South-South and Triangular Cooperation (2008–2011)* (2013), p. 48.

негативную сторону. Аналитики подчеркивают необходимость формальных каналов взаимодействия между Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и страновыми отделениями ПРООН, которые непосредственно осуществляют программную и оперативную деятельность. Если Управление будет действовать в отрыве от важных институциональных и операционных платформ, обеспечиваемых ПРООН, то этой организации и системе развития Организации Объединенных Наций в целом будет сложнее интегрировать сотрудничество Юг-Юг в оперативную деятельность в целях развития, которую ПРООН координирует и содействует ее осуществлению в качестве руководителя системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, как это предусматривается в пункте 74 резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и других межправительственных решениях. Кроме того, в случае выхода Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг из структуры ПРООН оно лишится возможности свободного доступа к глобальной системе ПРООН по оказанию оперативной поддержки и осуществлению программной деятельности — доступа, который дает возможность использовать практический опыт сотрудничества Юг-Юг при разработке глобальных стратегий и ведении глобального диалога. Более того, при таком варианте финансирования Управления будет осуществляться самостоятельно, а это создаст серьезные трудности ввиду неопределенности, проистекающей из того, что в условиях сокращения финансирования развития Управление будет полагаться только на нерегулярные источники пополнения своего бюджета.

б) *Преобразование Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в подразделение Секретариата Организации Объединенных Наций.* Преимуществом этого варианта является незначительное повышение способности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг отстаивать позиции стран Юга при осуществлении нормотворческой деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций. На самом деле Управление уже играет активную нормотворческую роль в качестве секретариата Комитета высокого уровня и тесно сотрудничает с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в решении целого ряда проблем сотрудничества Юг-Юг. Как и в случае с предыдущим вариантом, после выхода из структуры ПРООН Управление лишится возможности иметь свободный доступ к глобальной системе оказания оперативной поддержки и осуществления программной деятельности и будет действовать в отрыве от важных институциональных и оперативных платформ ПРООН. К тому же, в рамках этого варианта финансовые и людские ресурсы, в настоящее время предоставляемые ПРООН, будут обеспечиваться за счет регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций. В сложившихся условиях финансирования и при действующем бюджетном цикле это было бы весьма непросто обеспечить, так как никаких финансовых обязательств на эти цели предусмотрено не было.

с) *Сохранение Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в качестве единицы организационной структуры ПРООН.* Повышая способность Управления самостоятельно функционировать под непосредственным руководством Администратора ПРООН, выполняющей функции Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и укрепляя его потенциал в деле выполнения своего мандата,

ПРООН будет оставаться организационной платформой для деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. ПРООН неоднократно выражала готовность и впредь оставаться для Управления такой платформой, выполняя при этом функции оперативного звена сотрудничества Юг-Юг в более чем 130 развивающихся странах, где она осуществляет свои операции. Благодаря тому, что ПРООН ведет активную глобальную деятельность, имеет сеть страновых отделений, играет кардинальную роль в управлении системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, а также подтвердила в своем стратегическом плане на период 2014–2017 годов приверженность осуществлению политики и программ по вопросам сотрудничества Юг-Юг, Управление имеет в своем распоряжении самую надежную и эффективную платформу для сотрудничества с ПРООН и системой развития Организации Объединенных Наций в целом в выполнении этой принципиально важной повестки дня. Таким образом, было бы предпочтительно, чтобы Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг осталось в структуре ПРООН. Сохранение Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в организационной структуре ПРООН соответствует положениям резолюций Генеральной Ассамблеи [58/220](#) 2003 года, [60/212](#) 2005 года и [62/209](#) 2007 года и пункту 78 резолюции [67/226](#) 2012 года по вопросам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в которых содержится призыв к дальнейшему укреплению Управления в рамках структуры ПРООН. Кроме того, в ходе всех 17 сессий Комитета высокого уровня государства-члены подтверждали неизменную актуальность Буэнос-Айресского плана действий по поощрению и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, в котором предусматривалось включить Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в структуру ПРООН, что было вновь подтверждено в 2009 году в Найробийском итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг.