



Совет Безопасности

Distr.: General
31 October 2022

Резолюция 2657 (2022),

**принятая Советом Безопасности на его 9177-м заседании
31 октября 2022 года**

Совет Безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя о ситуации в Сомали,

вновь подтверждая свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

призывая Сомали воспользоваться имеющейся у нее сейчас возможностью для достижения дальнейшего прогресса в реализации своих национальных приоритетов и подчеркивая важность совместной работы федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации для достижения этой цели, вновь заявляя о важности инклюзивного диалога и местных процессов примирения для достижения стабильности в Сомали и особо отмечая, что полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин будет способствовать продвижению вперед национальных приоритетов, а также примирению, упрочению безопасности и переходу от обеспечения безопасности в стране за счет международной поддержки в этой сфере в соответствии с Планом на переходный период в Сомали (ППС) и Национальной архитектурой безопасности,

высказываясь за возобновление диалога между федеральным правительством Сомали и «Сомалилендом» в целях укрепления доверия и усиления политической координации,

высоко оценивая поддержку, оказываемую: Африканским союзом через Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а ныне Переходную миссию Африканского союза в Сомали (АТМИС); Организацией Объединенных Наций через Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и через ее учреждения, фонды и программы; Группой экспертов по Сомали — как Сомали, так и Комитету 751, а также двусторонними партнерами Сомали,

особо отмечая, что его основная цель заключается в поддержании мира и стабильности в Сомали путем содействия государственному строительству и миростроительству и за счет продвижения вперед национальных приоритетов Сомали,



призывая федеральное правительство Сомали продолжать взаимодействие с Комиссией Организации Объединенных Наций по миростроительству в целях наращивания международной поддержки усилий Сомали по выполнению своих задач в области миростроительства,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что террористическая группировка «Аш-Шабааб» продолжает создавать серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности в Сомали и в регионе, и *выражая далее* глубокую озабоченность по поводу сохраняющегося присутствия в Сомали организаций, связанных с ИГИЛ (ДАИШ),

осуждая самым решительным образом террористические нападения, совершаемые в Сомали и соседних государствах, *выражая* глубокую озабоченность гибелью мирных жителей в результате таких нападений и *подтверждая* свою решимость поддерживать всеобъемлющие усилия по снижению угрозы, создаваемой «Аш-Шабааб»,

подчеркивая важность реализации в соответствии с применимым международным правом целостного подхода для противодействия терроризму и насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма, а также усилий по урегулированию аспектов проблемы, относящихся к государственному управлению, безопасности, правам человека, гуманитарной сфере, развитию и социально-экономическому положению, включая занятость молодежи и искоренение нищеты, и *особо отмечая* важность регионального и международного сотрудничества в деле противодействия терроризму, лишения террористов источников финансирования и незаконных финансовых потоков и прекращения незаконного оборота оружия,

высоко оценивая роль, которую играют федеральное правительство Сомали, государства-члены и региональные организации в деле пресечения пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали, и *принимая к сведению* усилия МООНСОМ по содействию выработке при ведущей роли самих сомалийцев скоординированного подхода к развитию сектора по управлению морскими делами Сомали, в том числе за счет учреждения рабочей группы по военно-морским силам и береговой охране Сомали и поддержки морских институтов Сомали,

выражая серьезную озабоченность гуманитарной ситуацией в Сомали, *призывая* государства увеличить масштабы своей гуманитарной поддержки Сомали и *призывая* все стороны конфликта обеспечивать и облегчать — согласно соответствующим положениям международного права, включая применимое международное гуманитарное право, и в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций в отношении чрезвычайной гуманитарной помощи (резолюция [46/182](#) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций), включая гуманность, нейтралитет, беспристрастность и независимость, — оперативное и беспрепятственное предоставление гуманитарной помощи, необходимой для поддержки нуждающихся на всей территории Сомали,

решительно осуждая намеренные нападения на гражданских лиц, включая гуманитарный персонал, и гражданские объекты в условиях конфликта, а также неизбирательное применение оружия в населенных районах и его последствия для гражданского населения, *призывая* все стороны конфликта в Сомали воздерживаться от такой практики в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая международное гуманитарное право,

подчеркивая важность осуществления федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации координации действий с Управлением по координации гуманитарных вопросов для обеспечения распределения

гуманитарной помощи исходя из потребностей, включая продовольственную помощь в натуральной форме, и надлежащей ориентации на маргинализированные группы населения, которые могут сталкиваться с особыми препятствиями в доступе к помощи и защите, в поддержку Плана Организации Объединенных Наций по предотвращению голода, а также сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в разработке межведомственной стратегии по обеспечению надлежащей адаптации, снижению рисков и смягчению последствий изменения климата в Сомали,

признавая, что на стабильность в Сомали оказывают пагубное воздействие изменение климата, деградация окружающей среды, другие экологические изменения и стихийные бедствия, в числе прочих факторов, в том числе в виде наводнений, засухи, опустынивания, деградации почв и дефицита продовольствия, и *ссылаясь* на заявление своего Председателя [S/PRST/2011/15](#), Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение,

отмечая важность эффективной стратегической коммуникации для выполнения мандата МООНСОМ, особенно в части миростроительства, государственного строительства, примирения, предотвращения конфликтов, противодействия насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма, гражданского образования, вовлечения женщин в политические процессы, защиты прав человека и реализации повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, и *подчеркивая* необходимость дальнейшего укрепления потенциала МООНСОМ в этом отношении,

1. *напоминает* о том, что в резолюции [2628 \(2022\)](#) он санкционировал создание АТМИС, и *высоко оценивает* возобновление сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами в деле выполнения ее мандата в поддержку реализации Плана на переходный период в Сомали (ППС) и Национальной архитектуры безопасности, а также расширения возможностей Сомали в части принятия на себя все большей ответственности за собственную безопасность;

2. *с удовлетворением отмечает* стратегический обзор МООНСОМ и одобряет предлагаемые контрольные показатели, приведенные в приложении к докладу об этом обзоре ([S/2022/716](#)), а также рекомендации, изложенные в разделе V доклада;

3. *с удовлетворением отмечает* сотрудничество между МООНСОМ, ЮНСОС, страновой группой Организации Объединенных Наций и АТМИС, *подчеркивает* важность коллективной работы Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственной организации по развитию (ИГАД), других многосторонних и двусторонних партнеров и Сомали и *рекомендует* всем структурам и далее укреплять такие взаимоотношения на всех уровнях, в том числе по линии Координационного форума высшего руководства;

4. *постановляет* продлить до 31 октября 2023 года срок действия мандата и задач МООНСОМ в Сомали, изложенных в резолюциях [2158 \(2014\)](#) и [2592 \(2021\)](#);

5. *отмечает* экологическую стратегию Департамента оперативной поддержки Организации Объединенных Наций (этап II), в которой основное внимание уделяется рациональному использованию ресурсов и позитивному наследию миссий и поставлена цель расширения использования возобновляемых источников энергии в миссиях в целях повышения степени защищенности и безопасности, экономии средств, достижения большей эффективности и пользы для миссий;

6. *просит* МООНСОМ сохранять и наращивать свое присутствие на всей территории Сомали и продолжать укреплять свое сотрудничество с Сомали и АТМИС с соблюдением мер безопасности Организации Объединенных Наций и в той степени, в какой это позволяет делать обстановка в плане безопасности, и *признает*, что нынешние политические условия и обстановка в плане безопасности в Сомали будут сказываться на способности МООНСОМ выполнять свой мандат;

7. *учитывает* возобновление операций против «Аш-Шабааб» и *призывает* МООНСОМ оказывать поддержку Сомали, с тем чтобы:

- a) обеспечить наличие планов по защите мирного населения и общин в районах проведения военных операций до, во время и после боевых действий;
- b) ускорить осуществление Национальной стратегии стабилизации и планов стабилизации на уровне штатов;
- c) поддерживать гражданское руководство Сомали, его ответственность и контроль в процессе планирования и координации усилий по стабилизации;
- d) содействовать расширению сферы государственного управления и предоставления услуг на районы и округа, где сохраняется нестабильность, в том числе в поддержку выполнения ППС и соответствующих процессов совместного планирования;
- e) оперативно оказывать сбалансированную поддержку районам, вновь освобожденным или недавно освобожденным от «Аш-Шабааб»;

8. *призывает* федеральное правительство Сомали углублять сотрудничество и взаимодействие на всех уровнях в целях:

- a) реализации Национальной архитектуры безопасности, выполнения ППС, продвижения вперед процессов политического и национального примирения и примирения на местах, достижения прогресса в завершении работы над конституцией, а также в борьбе с «Аш-Шабааб» в интересах обеспечения мира и безопасности на всей территории Сомали;
- b) создания благоприятных политических условий и обстановки в плане безопасности для осуществления более инклюзивных демократических процессов на всей территории Сомали и на всех уровнях в интересах поощрения политического плюрализма и принятия мер к включению в политическую жизнь законно учрежденных политических партий, в том числе оппозиционных;
- c) содействия полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин на всех уровнях принятия решений, в том числе в контексте миростроительства, процессов примирения и реформы сектора безопасности;
- d) содействия участию лиц, принадлежащих к меньшинствам и недопредставленным группам населения, молодежи и инвалидов;
- e) поддержки прав на свободу выражения мнений, объединений, мирных собраний и передвижения, включая способность журналистов свободно осуществлять свою деятельность, и осуждения ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию;
- f) усиления гражданского надзора над своим аппаратом безопасности и дальнейшего введения в действие и осуществления соответствующих процедур проверки всего личного состава сил обороны и безопасности, в том числе на предмет соблюдения им прав человека, проведения расследований в связи с нарушениями международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, а также в связи с сексуальным и

гендерным насилием в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, и обеспечения в соответствующих случаях судебного преследования лиц, несущих за них ответственность, и в этом контексте напоминает о важности соблюдения провозглашенной Генеральным секретарем политики должной осмотрительности в вопросах прав человека применительно к поддержке, которую Организация Объединенных Наций оказывает сомалийским силам безопасности и АТМИС;

9. *выражает* свою озабоченность по поводу всех нарушений международного гуманитарного права, а также нарушений и ущемлений прав человека, включая те из них, которые связаны с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликта, *призывает далее* все стороны выполнять свои обязательства по применимым нормам международного права, включая международное гуманитарное право, в том числе в отношении защиты гражданского населения и гражданских объектов, *вновь заявляет далее* о безотлагательной и настоятельной необходимости привлечения к ответственности всех лиц, виновных в нарушении международного гуманитарного права и в нарушении и ущемлении прав человека, и *подчеркивает* важность защиты и поощрения права на свободу выражения мнений и защиты журналистов и других работников средств массовой информации и связанного с ними персонала;

10. *выражает* обеспокоенность по поводу большого числа подтвержденных случаев совершения в отношении детей «шести серьезных нарушений», зафиксированных в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (S/2022/493) и изложенных в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Сомали (S/2022/397), и значительного числа серьезных нарушений, относимых на счет «Аш-Шабааб», и:

a) *требует*, чтобы все стороны конфликта приняли соответствующие меры:

- i) к прекращению и предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей, включая продолжающуюся вербовку и использование детей в вооруженном конфликте, в соответствии с обязательствами по международному праву;
- ii) к выявлению лиц, ответственных за такие нарушения и злоупотребления и привлечению виновных к ответственности;
- iii) к тому, чтобы рассматривать прежде всего в качестве жертв тех детей, которые связаны с вооруженными силами и вооруженными группами или были освобождены либо иным образом выведены из их состава, в соответствии с Парижскими принципами, одобренными федеральным правительством Сомали;
- iv) к прекращению практики задержания всех детей по обвинению в посягательстве на национальную безопасность в тех случаях, когда это является нарушением применимых норм международного права;

b) *призывает* федеральное правительство Сомали в полной мере выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка от 1989 года, два подписанных федеральным правительством Сомали в 2012 году плана действий, «дорожную карту», подписанную в 2019 году, и типовой регламент о приеме и передаче детей, укреплять правовую и оперативную базу для защиты детей в Сомали и обеспечивать, чтобы национальное законодательство о детях соответствовало его обязательствам по международному праву и поставленным задачам по защите детей;

11. *решительно осуждает* любое нецелевое использование гуманитарной помощи или создание препятствий ее оказанию, включая насилие, нападения и угрозы в отношении гуманитарного и медицинского персонала, его транспортных средств и имущества, а также больниц и других медицинских учреждений в нарушение международного права, и:

а) *требует*, чтобы все стороны оперативно санкционировали и облегчали, в соответствии с применимым международным гуманитарным правом, полный, безопасный и беспрепятственный доступ для своевременной доставки помощи нуждающимся на всей территории Сомали в соответствии с гуманитарными принципами, в том числе для целей осуществления Плана по борьбе с засухой и предотвращению голода и пересмотренного Плана гуманитарного реагирования, путем:

- i) демонтажа незаконных контрольно-пропускных пунктов;
- ii) устранения административных препятствий и бюрократических ограничений;
- iii) защиты гуманитарных организаций и сообществ от любых репрессий или карательных мер за попытки договориться о доступе со сторонами конфликта или за предоставление гуманитарной или медицинской помощи в соответствии с международным гуманитарным правом;

б) *подчеркивает* важность обеспечения транспарентности и подотчетности при оказании международной гуманитарной поддержки;

с) *признает* роль, которую могут играть штаты — члены федерации, клановые и религиозные лидеры в обеспечении гуманитарного доступа на территории Сомали и проведении переговоров по этому вопросу, *призывает* продолжать оказание поддержки международным и национальным гуманитарным и местным лидерам, а также обеспечить защиту от репрессий в любой форме за стремление получить в гуманитарных целях доступ в районы, не контролируемые правительством;

д) *напоминает*, что Комитет, учрежденный резолюцией 751 (1992), может вносить в санкционный перечень физических лиц и организации, которые препятствуют доставке гуманитарной помощи в Сомали либо доступу к ней или ее распределению в Сомали;

12. *призывает* федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации и все соответствующие стороны поощрять, поддерживать и, в соответствующих случаях, осуществлять долговременные решения проблемы внутреннего перемещения населения, включая интеграцию или расселение на местах, и создавать условия, способствующие добровольному, безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в консультации с ними, в соответствии с применимыми национальными предписаниями и международными обязательствами и при поддержке со стороны международного сообщества;

13. *напоминает* о необходимости продолжения работы по созданию и обеспечению функционирования Национальной комиссии по правам человека, Конституционного суда и Комиссии по судебной системе согласно временной конституции и соответствующему законодательству и *призывает* федеральное правительство Сомали:

а) обеспечивать защиту и поощрение прав человека инвалидов и лиц, принадлежащих к меньшинствам, и соблюдать законодательство, направленное на защиту прав человека и расследование преступлений, связанных с

нарушением или ущемлением прав человека, нарушением международного гуманитарного права и сексуальным и гендерным насилием в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и привлечение к суду лиц, виновных в их совершении;

б) обеспечить, чтобы законодательство о сексуальных преступлениях соответствовало его обязательствам по международному праву и поставленным задачам по защите детей и женщин;

с) ускорить, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, осуществление Совместного коммюнике, а также принятие и осуществление нового национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта;

14. *подчеркивает* важность того, чтобы Организация Объединенных Наций, федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации учитывали в своих программах, осуществляемых в Сомали, в числе прочих факторов, неблагоприятные последствия изменения климата, деградации окружающей среды, других экологических изменений и стихийных бедствий, в том числе путем проведения всеобъемлющих оценок рисков и осуществления стратегий управления рисками, связанными с такими факторами, принимая к сведению Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение;

15. *запрашивает* у Генерального секретаря следующую отчетность:

а) регулярные обновления информации о ситуации в Сомали и выполнении мандата МООНСОМ, включая обновленную информацию о контрольных показателях, изложенных в стратегическом обзоре, в том числе посредством проведения брифингов для Совета Безопасности, и не менее трех письменных докладов с представлением первого доклада к 15 февраля 2023 года, а остальных — каждые 120 дней;

б) обновление в надлежащее время информации о прогрессе, достигнутом в деле выполнения рекомендаций, изложенных в стратегическом обзоре (S/2022/716);

16. *заявляет*, что он будет держать ситуацию в Сомали в поле своего зрения и будет готов пересмотреть положения, содержащиеся в настоящей резолюции, в любое время, когда это может потребоваться, с учетом развития политических событий и обстановки в стране;

17. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.