



第 2251 (2015) 号决议

安全理事会 2015 年 12 月 15 日第 7580 次会议通过

安全理事会，

回顾其以往关于苏丹和南苏丹局势的各项决议和主席声明，特别是第 1990 (2011)、第 2024(2011)、第 2032(2011)、第 2046(2012)、第 2047(2012)、第 2075(2012)、第 2104(2013)、第 2126(2013)、第 2156(2014)、第 2179(2014)、第 2205(2015)和第 2230(2015)号决议及 [S/PRST/2012/19](#) 和 [S/PRST/2013/14](#) 号主席声明，并回顾安理会 2012 年 6 月 18 日、2012 年 9 月 21 日、2012 年 9 月 28 日、2013 年 5 月 6 日、2013 年 6 月 14 日、2014 年 2 月 14 日、2014 年 3 月 17 日和 2014 年 12 月 11 日发表的新闻谈话，

重申坚决致力于维护苏丹和南苏丹的主权、独立、统一和领土完整，坚定遵守《联合国宪章》宗旨和原则，并回顾睦邻友好、互不干涉和区域合作原则的重要性，

重申不得用武力改变国家间的领土分界线，任何领土争端都只应通过和平途径解决，申明安理会认为应优先、迅速地全面解决《全面和平协议》的所有未决问题，特别指出阿卜耶伊未来地位问题应由双方以符合《全面和平协议》的方式谈判解决，而不是通过任何一方的单方面行动来解决，

回顾苏丹政府和南苏丹政府在以下各项文件中做出的承诺：2011 年 6 月 20 日《苏丹政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》、2011 年 6 月 29 日《苏丹政府与南苏丹政府关于边界安全和联合政治与安全机制的协议》和 2011 年 7 月 30 日《苏丹政府与南苏丹政府关于边界监测支助团的协议》以及 2012 年 9 月 27 日《合作与安全安排协定》、联合政治与安全机制 2013 年 3 月 8 日的决定和苏丹政府与南苏丹政府在非洲联盟高级别执行小组(非盟执行组)主持下 2013 年 3 月 12 日在亚的斯亚贝巴达成的执行情况汇总表，以及 2015 年 10 月 13 日和 14 日联合政治与安全机制特别会议，



表示全力支持非洲联盟就苏丹共和国和南苏丹共和国间局势做出努力，以缓和目前的紧张局势，协助恢复有关分离后关系和两国间关系正常化的谈判，为此回顾非洲联盟和平与安全理事会(非盟和安会)2012年4月24日、2012年10月24日、2013年1月25日、2013年5月7日、2013年7月29日、2013年9月23日、2013年10月26日、2013年11月12日、2014年9月12日、2015年7月31日和2015年8月25日的公报、非盟和安会2013年11月6日和2015年3月24日的新闻讲话、非洲联盟委员会主席2013年10月28日的声明和非洲联盟委员会2015年6月24日和2015年10月14日的声明，

重申其以往关于武装冲突中保护平民的第1265(1999)、第1296(2000)、第1674(2006)、第1738(2006)、第1894(2009)、第2175(2014)和第2222(2015)号决议，关于儿童与武装冲突的第1612(2005)、第1882(2009)、第1998(2011)、第2068(2012)、第2143(2014)和第2223(2015)号决议，关于保护人道主义人员和联合国人员的第1502(2003)号决议和关于妇女与和平与安全的第1325(2000)、第1820(2008)、第1888(2009)、第1889(2009)、第1960(2010)、第2106(2013)、第2122(2013)和第2242(2015)号决议，

强调指出需要有效监测和报告人权情况，包括性暴力和性别暴力及侵害和虐待妇女和儿童行为，注意到在阿卜耶伊地区开展人权监测工作未有行动，再次对有关各方未就此同秘书长合作表示关切，

回顾安理会第2086(2013)号决议重申，在規定和延长联合国特派团的任务时，必须规定在冲突后促进性别平等和增强妇女权能，并作出关于儿童与武装冲突的规定，强调只有坚定承诺增强妇女的权能、参与和人权，提供统一的领导、一致的信息和行动以及支持，以便让妇女参与各级决策，才能消除不断阻碍全面执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和其后各项决议、包括第2242(2015号)决议的障碍，

确认苏丹政府和南苏丹政府在联合政治与安全机制2015年10月13和14日会议上接受了非盟执行组2011年11月提出的非军事化边界安全区地图，同意有关中线是双方武装部队之间的唯一隔离线，而且双方商定按相关协议启动与联合政治与安全机制有关的所有机制，并鼓励双方根据安理会第2046(2012)号决议和非盟和安会2012年4月24日的《路线图》划定或商定非军事化边界安全区坐标位置及实现该安全区、包括“14英里区”的非军事化以及全面建立联合边界核查和监测机制(核监机制)，并着重指出核监机制全面开始并不断对非军事化边界安全区、包括“14英里区”进行有效监测至关重要，还敦促双方合作，让联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)履行职责，保障核监机制视察团在监测非军事化边界安全区过程中的安全，

关切地注意到缺乏管理阿卜耶伊地区的当地机构，阿卜耶伊联合监督委员会召开会议一事 2015 年 3 月后没有进展，召开米塞里亚和恩哥克-丁卡首领会议一事亦无进展，

确认苏丹政府和南苏丹政府间定期对话的重要作用，回顾联合国安全理事会在第 2046(2012)号决议中决定，有关各方必须在非盟执行组主持下恢复谈判，以便就阿卜耶伊的最后地位达成协议，促请所有各方积极参加非盟执行组调解下开展的进程，以便最后商定阿卜耶伊地区的最后地位，强调指出有关各方必须立即执行 2011 年 6 月 20 日协议未获执行的部分，特别是解决有关阿卜耶伊地区协议的争端，并解决有关阿卜耶伊地区议会的争端，立即设立阿卜耶伊行政当局和阿卜耶伊警察局，

强调指出，两国和两部族表现克制并选择对话而不是暴力或挑衅，对它们都有益，

赞扬非盟执行组、政府间发展管理局、埃塞俄比亚联邦民主共和国、秘书长苏丹和南苏丹问题特使和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)继续协助双方，

还赞扬联阿安全部队做出努力，有效执行任务，包括不断在阿卜耶伊地区全境协助和平移徙，防止冲突，进行调解和采取阻止措施，深切感谢部队派遣国开展的工作，特别指出对联合国人员的袭击，包括 11 月 26 日导致一名维和人员死亡的袭击，是不可接受的，重申应迅速彻查此类袭击事件，追究发动袭击者的责任，

注意到秘书长 2015 年 9 月 11 日和 2015 年 11 月 13 日报告([S/2015/700](#) 和 [S/2015/870](#))阐述的阿卜耶伊地区安全局势，确认联阿安全部队部署后帮助加强和平与稳定，表示决心防止平民遭受暴力或流离失所的情况再现，并避免部族间冲突，

再次深为关切阿卜耶伊地区没有行政当局和缺少法治，原因是阿卜耶伊地区行政当局、议会和警察、包括一个专门处理游牧民移徙特殊问题的部门的设立继续出现拖延，而这些机构对于在阿卜耶伊地区维持秩序和防止部族间冲突至关重要，在此方面欢迎联阿安全部队努力支持和加强社区保护委员会，并继续就这一问题同两国政府进行接触，

关切地注意到在设立临时机构和解决阿卜耶伊最后地位方面继续出现拖延，仍有可能发生部族间暴力导致阿卜耶伊地区紧张局势加剧，包括目前存在一些紧张局势，有碍联阿安全部队和其他机构的苏丹籍工作人员返回阿卜耶伊，

敦促所有各方不采取可能导致阿卜耶伊地区部族间关系恶化的单方面行动，表示关注非盟和安会在其 2013 年 11 月 6 日向新闻界发表的声明中所述“恩哥克-丁卡人关于单方面举行公民投票的决定”的持续影响，同时注意到，苏丹政府于 2015 年 4 月在阿卜耶伊举行了选举，

注意到秘书长 2015 年 11 月 13 日报告(S/2015/870)中关于迪夫拉仍在开挖土方的信息，

铭记目前人道主义行为体继续在阿卜耶伊地区向大约 89 000 多人提供援助的人道主义局势，并铭记协调联合国在该区域的援助的重要性，并强调指出迫切需要为向所有受影响人口运送人道主义援助提供便利，

申明流离失所者自愿、安全、有尊严地回返和可持续重返社会的重要性以及在尊重经由阿卜耶伊的苏丹至南苏丹传统移徙路线的情况下和平有序地进行移徙的重要性，敦促联阿安全部队继续根据任务规定，采取必要措施，确保阿卜耶伊地区的安全，

回顾安理会第 2117(2013)号决议，表示严重关切小武器和轻武器的非法转让、不利于稳定的累积和不当使用对阿卜耶伊和平与稳定构成的威胁，为此欣见联阿安全部队在完成用于收缴、存放和销毁武器的基础设施、系统和政策方面取得进展，

表示关切阿卜耶伊地区地雷和战争遗留爆炸物留下的威胁妨碍流离失所者安全回返、安全移徙和生计活动，

表示注意到秘书长 2015 年 9 月 11 日和 2015 年 11 月 13 日的报告(S/2015/700 和 S/2015/870)希望两国政府间对话的势头能推动 2011 年 6 月 20 日《阿卜耶伊协议》的执行工作，由此持久改善边界安全，并表示注意到报告中的建议，

确认阿卜耶伊和苏丹与南苏丹边界沿线目前的局势继续严重威胁国际和平与安全，

1. 决定将第 1990(2011)号决议第 2 段所规定并经第 2024(2011)号决议和第 2075(2012)号决议第 1 段修订的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务延长至 2016 年 5 月 15 日，还根据《联合国宪章》第七章采取行动，决定将第 1990(2011)号决议第 3 段规定的联阿安全部队任务延长至 2016 年 5 月 15 日，认定为第 2024(2011)号决议第 1 段的目的，为核监机制业务活动提供支助应包括在联阿安全部队行动区和现有能力范围内，在接获这些机制协商决定提出的要求时，酌情为特设委员会提供支助；

2. 表示注意到双方都表明打算再召开一次阿卜耶伊联合监督委员会会议，对该会议尚未举行表示遗憾，敦促迅速恢复定期会议，以确保 2011 年 6 月 20 日协议、包括联合监督委员会决定的执行工作稳步取得进展，欢迎非洲联盟采取举措支持这一目标，鼓励它继续参与，请秘书长在他的定期报告中评估在这些问题上取得的进展；

3. 特别指出苏丹政府和南苏丹政府继续合作对和平、安全与稳定以及对它们之间的未来关系也十分重要；

4. 还再次要求苏丹和南苏丹根据它们在 2011 年 6 月 20 日协议中的承诺，迅速着手设立阿卜耶伊地区行政当局和议会，包括打破议会成员构成问题上的僵局，并组建阿卜耶伊警察局，使其能够在阿卜耶伊地区全境接管维持治安的职能，包括保护石油基础设施；

5. 继续关切核监机制全面开展工作出现延误和止步不前，注意到秘书长关于核监机制运作的基准和建议，注意到继续做出让核监机制全面开展工作全面运作的努力应该有条件，包括解决有关非军事化边界安全区的争端、恢复标界会谈、联合政治与安全机制定期开会以及给予充分的行动自由，促请双方表明它们全面承诺执行其边界安排并为此采取必要步骤，包括迅速举行联合政治与安全机制的新的会议，以按照它们关于非军事化边界安全区的协议做出行动决定；

6. 决定维持已经部署的第 2104(2013)号决议核准的官兵，并视核监机制的发展情况，继续部署剩余的核定官兵，以便联阿安全部队能为核监机制提供必要的保护，让联阿安全部队全力支持核监机制尽快把行动扩大到非军事化边界安全区，请秘书长作为定期报告情况的一部分，向安全理事会全面通报最新部署情况；

7. 促请苏丹政府和南苏丹政府及时有效地利用核监机制和联合政治与安全机制以及其他商定的联合机制，保障非军事化边界安全区、包括“14 英里区”的安全和透明度；

8. 敦促再次做出努力，在实地最后界定非军事化边界安全区的中线，重申非军事化边界安全区的中线绝不妨碍边界目前和今后的法律地位以及目前就有争端和有主权主张的地区和边界划线问题进行的谈判；

9. 特别指出第 1990(2011)号决议第 3 段规定的联阿安全部队保护平民的任务包括采取必要行动，在平民人身随时可能遭受暴力威胁时，无论这种暴力是何方所为，都对平民进行保护；

10. 谴责在阿卜耶伊地区不时出现南苏丹安全部队人员，违反 2011 年 6 月 20 日协议向该地区部署迪夫拉石油警察部队，以及武装民兵任何一次进入该地区，再次要求南苏丹政府立即和不带先决条件地将其安全部队人员完全调离阿卜耶伊地区，要求苏丹政府将迪夫拉的石油警察也调离该地区，并重申，根据有关决议，特别是第 1990(2011)和第 2046(2012)号决议，除了联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外，阿卜耶伊地区不应有任何部队和当地社区的武装人员，以实现非军事化；

11. 支持阿卜耶伊联合监督委员会 2013 年 5 月 3 日和 2015 年 3 月 30 日关于阿卜耶伊是一个没有武器地区的决定，特别指出非盟和安会在 2013 年 5 月 7 日公报中对有关阿卜耶伊各个社区进行全副武装的报道表示关切，回顾 2011 年 6 月 20 日《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》规定，阿卜耶伊应是一个没有武器的地区，只有联阿安全部队获准在这一地区携带武器，为此敦促两

国政府采取一切必要步骤确保阿卜耶伊切实实现非军事化，包括视需要执行解除武装计划；

12. 重申联阿安全部队可根据第 1990(2011)号决议授权，按任务规定并在现有能力范围内，与 2011 年 6 月《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协议》签署方、阿卜耶伊联合监督委员会和米塞里亚和恩哥克-丁卡社区进行协调，根据阿卜耶伊联合监督委员会以前的决定，在阿卜耶伊地区收缴和销毁武器，使该地区成为一个“无武器区”，再次请联阿安全部队观察、记录和报告武器流入阿卜耶伊的情况和该地区有无武器及销毁和收缴武器的情况，作为秘书长定期报告的部分内容；

13. 请联阿安全部队继续与阿卜耶伊联合监督委员会以及米塞里亚和恩哥克-丁卡社区进行对话，以制订有效的战略和机制，确保相关各方都充分尊重阿卜耶伊无武器区的地位，优先注重迅速清除重武器或兵组武器以及火箭榴弹，促请苏丹和南苏丹政府、阿卜耶伊联合监督委员会以及米塞里亚和恩哥克-丁卡社区为此与联阿安全部队全面合作；

14. 敦促两国政府立即采取步骤，在阿卜耶伊地区各社区之间执行建立信任措施，包括在基层开展和解工作，支持联阿安全部队推动社区对话，敦促按计划召集米塞里亚和恩哥克-丁卡两个社区传统首领之间的会议，强烈敦促阿卜耶伊各个社区在所有交往中保持最大限度的克制，停止可能导致暴力冲突的煽动行为或言论；

15. 欢迎联阿安全部队在海尔·提拉洪·吉布利玛利亚姆先生的领导下采取举措支持米塞里亚和恩哥克-丁卡社区开展社区对话和努力加强社区间关系，促进阿卜耶伊地区的稳定及和解，包括 9 月 17 日至 19 日在南苏丹乌韦勒举行大会以及 10 月 7 日在托达赫举行联合会议，鼓励双方着手依照 2015 年 3 月 29 日和 30 日阿卜耶伊联合监督委员会会议的决议，召集传统首领和解会议；

16. 欢迎联阿安全部队在现有能力和资源范围内，与米塞里亚和恩哥克-丁卡社区密切协调，继续努力加强社区保护委员会的能力，以协助在阿卜耶伊开展治安管理工作，并继续就这一问题同两国政府进行接触；

17. 促请所有各方充分配合阿卜耶伊地区联合调查和查询委员会对联阿安全部队一名维和人员和恩哥克-丁卡族最高酋长被杀事件进行调查的调查结果和建议，欢迎非盟和安会 2015 年 3 月 24 日发表新闻讲话，请非盟委员会就调查结果和建议与各方沟通，并重申有必要使这两个社区找到了结恩哥克-丁卡族最高酋长被暗杀一事的办法，同时铭记需促进阿卜耶伊地区的稳定与和解；

18. 表示打算根据苏丹和南苏丹执行第 2046(2012)号决议各项决定的情况和履行它们在 2011 年 6 月 20 日、6 月 29 日、7 月 30 日和 2012 年 9 月 27 日有关协议中各项承诺的情况，包括根据所有部队调离非军事化边界安全区的情况、

核监机制和特设委员会取得全面开展工作能力的情况及阿卜耶伊地区完全实现非军事化的情况，酌情审查联阿安全部队的任务规定，以便对特派团进行重组；

19. 促请所有会员国，特别是苏丹和南苏丹，确保所有人员以及联阿安全部队专用公务设备、储备物、用品和其他物资，包括车辆、飞机和零配件，能够自由、不受阻碍和快速地进出阿卜耶伊和在整个非军事化边界安全区通行；

20. 再次促请苏丹和南苏丹政府全力支持联合国，包括迅速为联合国军事、警务和文职人员，包括人道主义工作人员，颁发苏丹和南苏丹入境签证而不考虑其国籍为何，就营地设置安排、任务区的基础设施建设和飞行审批提供协助，并提供后勤支持，促请苏丹和南苏丹政府便利苏丹和南苏丹境内出入阿卜耶伊地区的旅行，还促请所有各方全面遵守《部队地位协定》规定的义务；

21. 确认缺少发展项目和无法提供基本的政府服务对阿卜耶伊民众产生不利影响，促请苏丹政府和南苏丹政府以及捐助方支持重建和能力建设工作；

22. 要求苏丹政府和南苏丹政府继续协助联合国地雷行动处(地雷行动处)进行部署，以确保核监机制的行动自由并协助在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区探明和清除地雷；

23. 还要求所有有关各方按照国际法，包括适用的国际人道主义法以及联合国关于人道主义援助的指导原则，允许所有人道主义人员充分、安全和不受阻碍地接触需要援助的平民以及进出他们开展行动需要进出的一切设施；

24. 强烈敦促所有各方停止一切形式的暴力行为、侵犯和践踏人权行为、违反国际人道主义法的行为以及违反相关国际法的侵犯和虐待儿童行为；

25. 请秘书长确保人权监测工作得以有效开展，并将监测结果列入他提交给安理会的报告，再次促请苏丹政府和南苏丹政府为此与秘书长充分合作，包括向有关联合国人员颁发签证；

26. 请秘书长采取必要措施，确保联阿安全部队全面遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，并在发生此类行为时随时通报安理会；

27. 请秘书长迟于 2016 年 4 月 15 日提交一份书面报告，向安理会通报联阿安全部队执行任务进展情况，并继续提请安理会立即注意严重违反上述各项协议的情事；

28. 注意到秘书长努力确保联阿安全部队、联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)及秘书长苏丹和南苏丹问题特使等联合国在该区域的特派任务相互密切合作，并请秘书长继续这样做；

29. 决定继续积极处理此案。